



**AMNESTY
INTERNATIONAL**



Rapporto 2021-2022

La situazione
dei diritti umani nel mondo

Prefazione di Agnès Callamard,
segretaria generale di Amnesty International

infinito
edizioni



L'intero lavoro di redazione di questo libro è stato alimentato
con energia pulita prodotta da impianto fotovoltaico

Stampato su carta FSC

Traduzione dall'inglese di Anna Ongaro e Patrizia Carrera

Revisione ed edizione italiana a cura di Beatrice Gnassi

Consulenza editoriale: Riccardo Noury, portavoce della Sezione Italiana di Amnesty International

Amnesty International – Sezione Italiana

via Goito 39, 00185 Roma

Tel: (+39) 06 44901 Fax: (+39) 06 4490222

info@amnesty.it – www.amnesty.it

C.F. 03031110582

Fa fede il testo originale in lingua inglese

Questo rapporto documenta il lavoro e le preoccupazioni di Amnesty International nel 2021. L'assenza di un capitolo su un particolare paese o territorio non implica che durante l'anno non vi siano avvenute violazioni dei diritti umani o che non esistano motivi di preoccupazione per Amnesty International. La lunghezza della scheda su un dato paese non può essere un termine di paragone per valutare l'estensione e la gravità delle preoccupazioni di Amnesty International.

È vietata la riproduzione anche parziale o ad uso interno o didattico e con qualsiasi mezzo effettuata, compresa la fotocopia non autorizzata. Eccetto dove altrimenti segnalato, il contenuto di questo documento è autorizzato da licenza Creative Commons (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/legalcode>).

Per maggiori informazioni vai su www.amnesty.org

Dove il materiale è attribuito a possessori di copyright diversi da Amnesty International, il materiale non è soggetto alla licenza Creative Commons.

© 2022 Amnesty International

Prima pubblicazione nel 2022 di Amnesty International Ltd

Peter Benenson House, 1 Easton Street, London WC1X 0DW

United Kingdom

www.amnesty.org

Index: 10/4870/2022

© 2022 Edizione italiana

Amnesty International Sezione Italiana – Infinito Edizioni

© Copyright Infinito edizioni, 2022

Prima edizione: marzo 2022

Infinito edizioni S.r.l.

Formigine (MO)

Posta elettronica: info@infinitoedizioni.it

Sito Internet: www.infinitoedizioni.it

Facebook: Infinito edizioni

Twitter: @infinitoed

Instagram: Infinito edizioni

ISBN 9788868615864

Copertina: Infinito edizioni

Impaginazione e grafica: Infinito edizioni

Le fotocopie per uso personale del lettore possono essere effettuate nei limiti del 15% di ciascun volume/fascicolo di periodico dietro pagamento alla SIAE del compenso previsto dall'art. 68, commi 4 e 5, della legge 22 aprile 1941 n. 633. Le fotocopie effettuate per finalità di carattere professionale, economico o commerciale o comunque per uso diverso da quello personale possono essere effettuate a seguito di specifica autorizzazione rilasciata da CLEARedi, Centro Licenze e Autorizzazioni per le Riproduzioni Editoriali, Corso di Porta Romana 108, 20122 Milano, e-mail autorizzazioni@clearedi.org e sito web www.clearedi.org.

Finito di stampare nel mese di marzo 2022

da Printi Srl – Manocalzati (Av)

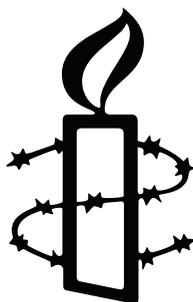
SS Variante 7/bis, zona industriale di Avellino

Tel. 0825.67.57.66



INDICE GENERALE

| | |
|--|----------|
| Indice alfabetico dei paesi | pag. 7 |
| I Amnesty | pag. 11 |
| Sezione Italiana di Amnesty International | pag. 12 |
| Abbreviazioni | pag. 14 |
| Introduzione | pag. 17 |
| Analisi globale | pag. 21 |
| Africa Subsahariana | pag. 29 |
| Americhe | pag. 161 |
| Asia e Pacifico | pag. 245 |
| Europa e Asia Centrale | pag. 335 |
| Medio Oriente e Africa del Nord | pag. 475 |
| Sedi regionali di Amnesty International Italia | pag. 573 |
| Difendi i diritti umani nel mondo | pag. 575 |



INDICE ALFABETICO DEI PAESI

| | |
|---------------------------|----------|
| Afghanistan | pag. 257 |
| Albania | pag. 347 |
| Algeria | pag. 487 |
| Andorra | pag. 348 |
| Angola | pag. 41 |
| Arabia Saudita | pag. 491 |
| Argentina | pag. 173 |
| Armenia | pag. 349 |
| Australia | pag. 262 |
| Austria | pag. 352 |
| Azerbaijan | pag. 354 |
| Bahrein | pag. 495 |
| Bangladesh | pag. 264 |
| Belgio | pag. 357 |
| Benin | pag. 44 |
| Bielorussia | pag. 359 |
| Bolivia | pag. 176 |
| Bosnia ed Erzegovina | pag. 363 |
| Botswana | pag. 46 |
| Brasile | pag. 177 |
| Bulgaria | pag. 366 |
| Burkina Faso | pag. 48 |
| Burundi | pag. 51 |
| Cambogia | pag. 268 |
| Camerun | pag. 55 |
| Canada | pag. 183 |
| Ceca, Repubblica | pag. 369 |
| Centrafricana, Repubblica | pag. 58 |

| | |
|--|----------|
| Ciad | pag. 61 |
| Cile | pag. 187 |
| Cina | pag. 271 |
| Cipro | pag. 371 |
| Colombia | pag. 190 |
| Congo, Repubblica del | pag. 64 |
| Congo, Repubblica Democratica del | pag. 67 |
| Corea del Nord | pag. 278 |
| Corea del Sud | pag. 281 |
| Costa d'Avorio | pag. 73 |
| Croazia | pag. 372 |
| Cuba | pag. 196 |
| Danimarca | pag. 374 |
| Dominicana, Repubblica | pag. 198 |
| Ecuador | pag. 199 |
| Egitto | pag. 498 |
| El Salvador | pag. 201 |
| Emirati Arabi Uniti | pag. 505 |
| Eritrea | pag. 75 |
| Estonia | pag. 376 |
| Eswatini | pag. 76 |
| Etiopia | pag. 78 |
| Figi | pag. 284 |
| Filippine | pag. 286 |
| Finlandia | pag. 377 |
| Francia | pag. 379 |
| Gambia | pag. 82 |
| Georgia | pag. 383 |
| Germania | pag. 386 |
| Ghana | pag. 84 |
| Giappone | pag. 289 |
| Giordania | pag. 508 |
| Grecia | pag. 389 |
| Guatemala | pag. 204 |
| Guinea Equatoriale | pag. 87 |
| Guinea, Repubblica di | pag. 89 |
| Haiti | pag. 206 |
| Honduras | pag. 208 |
| India | pag. 291 |
| Indonesia | pag. 296 |
| Iran | pag. 511 |
| Iraq | pag. 518 |
| Irlanda | pag. 393 |
| Israele e Territori Palestinesi Occupati | pag. 523 |
| Italia | pag. 395 |

| | |
|------------------------------|----------|
| Kazakistan | pag. 398 |
| Kenya | pag. 92 |
| Kirghizistan | pag. 402 |
| Kosovo | pag. 405 |
| Kuwait | pag. 528 |
| Lesotho | pag. 96 |
| Lettonia | pag. 407 |
| Libano | pag. 531 |
| Libia | pag. 535 |
| Lituania | pag. 409 |
| Macedonia del Nord | pag. 410 |
| Madagascar | pag. 97 |
| Malawi | pag. 100 |
| Maldive | pag. 300 |
| Malesia | pag. 302 |
| Mali | pag. 101 |
| Malta | pag. 412 |
| Marocco e Sahara Occidentale | pag. 542 |
| Messico | pag. 209 |
| Moldova | pag. 414 |
| Mongolia | pag. 304 |
| Montenegro | pag. 417 |
| Mozambico | pag. 105 |
| Myanmar | pag. 306 |
| Namibia | pag. 107 |
| Nepal | pag. 311 |
| Nicaragua | pag. 216 |
| Niger | pag. 109 |
| Nigeria | pag. 112 |
| Norvegia | pag. 418 |
| Nuova Zelanda | pag. 314 |
| Oman | pag. 546 |
| Paesi Bassi | pag. 419 |
| Pakistan | pag. 315 |
| Palestina | pag. 548 |
| Papua Nuova Guinea | pag. 320 |
| Paraguay | pag. 218 |
| Perù | pag. 221 |
| Polonia | pag. 421 |
| Portogallo | pag. 424 |
| Portorico | pag. 224 |
| Qatar | pag. 552 |
| Regno Unito | pag. 425 |
| Romania | pag. 430 |
| Ruanda | pag. 118 |

| | |
|-----------------------|----------|
| Russia | pag. 432 |
| Senegal | pag. 121 |
| Serbia | pag. 438 |
| Sierra Leone | pag. 124 |
| Singapore | pag. 322 |
| Siria | pag. 556 |
| Slovacchia | pag. 441 |
| Slovenia | pag. 443 |
| Somalia | pag. 126 |
| Spagna | pag. 445 |
| Sri Lanka | pag. 324 |
| Stati Uniti d'America | pag. 226 |
| Sud Sudan | pag. 130 |
| Sudafrica | pag. 135 |
| Sudan | pag. 139 |
| Svezia | pag. 449 |
| Svizzera | pag. 451 |
| Tagikistan | pag. 453 |
| Taiwan | pag. 327 |
| Tanzania | pag. 143 |
| Thailandia | pag. 329 |
| Togo | pag. 147 |
| Trinidad e Tobago | pag. 233 |
| Tunisia | pag. 561 |
| Turchia | pag. 455 |
| Turkmenistan | pag. 461 |
| Ucraina | pag. 463 |
| Uganda | pag. 149 |
| Ungheria | pag. 469 |
| Uruguay | pag. 234 |
| Uzbekistan | pag. 472 |
| Venezuela | pag. 237 |
| Vietnam | pag. 332 |
| Yemen | pag. 566 |
| Zambia | pag. 153 |
| Zimbabwe | pag. 156 |



I AMNESTY

Amnesty International è un movimento mondiale di oltre 10 milioni di persone, che fa appello all'umanità di ognuno e organizza campagne per il cambiamento, per far sì che tutti possano godere dei diritti umani. La nostra visione è quella di un mondo in cui chi è al potere mantiene le promesse, rispetta il diritto internazionale ed è chiamato a rispondere per le sue responsabilità.

Amnesty International è indipendente da qualsiasi governo, ideologia politica, interesse economico o credo religioso ed è sovvenzionata principalmente dai soci e da libere donazioni.

Crediamo che agire in solidarietà e compassione con persone ovunque nel mondo possa cambiare in meglio le nostre società.

LA SEZIONE ITALIANA DI AMNESTY INTERNATIONAL

La Sezione Italiana sviluppa e coordina le attività delle diverse strutture locali e il lavoro dei soci e dei sostenitori di Amnesty International nel paese. Oltre a ciò, intraprende azioni di sensibilizzazione, promozione, educazione ai diritti umani, campaigning, lobby nei confronti delle istituzioni e raccolta fondi. Lo staff cura la gestione dell'archivio soci, l'organizzazione delle campagne, i rapporti con la stampa e con le istituzioni, le iniziative nazionali di raccolta fondi, la produzione di materiale promozionale, le attività editoriali e altro ancora. A livello nazionale, strutture di volontari specializzati, i Coordinamenti, con conoscenze e competenze approfondite su paesi o su temi, svolgono un importante ruolo di collegamento con i ricercatori del Segretariato internazionale. A livello locale operano le circoscrizioni, i gruppi, le antenne e i gruppi giovani. I gruppi sono la struttura base dell'attivismo di Amnesty International e svolgono attività di mobilitazione, sensibilizzazione (manifestazioni, presenza in pubblico, partecipazione ad azioni ed eventi, raccolta fondi) e di campaigning (raccolta di firme e adesioni ad appelli).

I principi ispiratori del modello di governance sono la democraticità e la rappresentatività degli attivisti e dei soci. L'organo di governo dell'associazione, il Comitato direttivo, è eletto ogni due anni dai soci nell'Assemblea generale ed è costituito da attivisti volontari.

I dati seguenti sono tratti dal **Bilancio sociale 2020** (consultabile su <https://www.amnesty.it/chi-siamo/bilancio/>), uno strumento fondamentale per conoscere le attività svolte e i risultati raggiunti dall'organizzazione:

84.442 soci e sostenitori di Amnesty Italia
1758 attiviste e attivisti delle strutture territoriali
173 gruppi sul territorio nazionale
16 circoscrizioni che rappresentano Amnesty Italia a livello regionale
13 coordinamenti di volontari specializzati per tema e area geografica
913.167 firme raccolte
61 appelli online
10 campagne
112 azioni di lobby
61 persone di staff
501.000 fan su Facebook
406.000 follower su Twitter
179.379 follower su Instagram
2.267.601 utenti unici su amnesty.it
70.629 studenti e docenti coinvolti in attività educative
6.100 citazioni, interviste e dichiarazioni sui media
12.550.709 € fondi raccolti

ABBREVIAZIONI

- Accordo di Escazù si riferisce all'Accordo regionale sull'accesso alle informazioni, la partecipazione pubblica e la giustizia in materia ambientale nell'America Latina e nei Caraibi.
- Cedaw (Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women) si riferisce a Convenzione sull'eliminazione di ogni forma di discriminazione nei confronti delle donne.
- Cia (US Central Intelligence Agency) si riferisce ad Agenzia centrale di intelligence degli Usa.
- Cicr (Comitato internazionale della Croce Rossa).
- Comitato Cedaw (Committee on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women) si riferisce a Comitato delle Nazioni Unite sull'eliminazione di ogni forma di discriminazione nei confronti delle donne.
- Comitato europeo per la prevenzione della tortura si riferisce a Comitato del Consiglio d'Europa per la prevenzione della tortura e delle pene o trattamenti crudeli, disumani e degradanti.
- Convenzione di Istanbul si riferisce a Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta alla violenza contro le donne e la violenza domestica.
- Convenzione europea sui diritti umani si riferisce a Convenzione (europea) per la protezione dei diritti umani e delle libertà fondamentali.
- Convenzione delle Nazioni Unite contro la tortura si riferisce a Convenzione contro la tortura e altre pene o trattamenti crudeli, disumani e degradanti.
- Convenzione internazionale contro la sparizione forzata si riferisce a Convenzione internazionale per la protezione di tutte le persone dalla sparizione forzata.
- Convenzione n. 169 dell'Ilo si riferisce a Convenzione n. 169 dell'Ilo sulle popolazioni native e tribali.
- Icc (International Criminal Court) si riferisce a Corte penale internazionale.
- Iccpr (International Covenant on Civil and Political Rights) si riferisce a Patto internazionale sui diritti civili e politici.
- Icescr (International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights) si riferisce a Patto internazionale sui diritti economici, sociali e culturali.
- Ilo (International Labour Organization) si riferisce a Organizzazione internazionale del lavoro.
- Lgbti (Lesbian, gay, bisexual, transgender and intersex) si riferisce a persone lesbiche, gay, bisessuali, transgender e intersessuate.
- Nato (North Atlantic Treaty Organization) si riferisce a Organizzazione del trattato nordatlantico.

- Oas (Organization of American States) si riferisce a Organizzazione degli stati americani.
- Ocha (Office for the Coordination of Humanitarian Affairs) si riferisce a Ufficio delle Nazioni Unite per il coordinamento degli affari umanitari.
- Ohchr (Office of the High Commissioner for Human Rights) si riferisce a Ufficio dell'Alto commissariato delle Nazioni Unite per i diritti umani.
- Oms (Organizzazione mondiale della sanità).
- Ong (Organizzazione non governativa).
- Osce (Organization for security and co-operation in Europe) si riferisce a Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa.
- Relatore speciale delle Nazioni Unite sul razzismo si riferisce a Relatore speciale sulle forme contemporanee di razzismo, discriminazione razziale, xenofobia e intolleranza collegata.
- Relatore speciale delle Nazioni Unite sulla tortura si riferisce a Relatore speciale sulla tortura e altri trattamenti o pene crudeli, disumane o degradanti.
- Relatore speciale delle Nazioni Unite su sostanze tossiche e diritti umani si riferisce a Relatore speciale delle Nazioni Unite sulle implicazioni per i diritti umani della gestione e smaltimento ecocompatibile di sostanze pericolose e rifiuti.
- Ua (Unione africana).
- Ue (Unione europea).
- Unhcr, agenzia delle Nazioni Unite per i rifugiati (United Nations High Commissioner for Refugees, the UN Refugee Agency) si riferisce ad Alto commissariato delle Nazioni Unite per i rifugiati.
- Unicef (United Nations Children's Fund) si riferisce a Fondo delle Nazioni Unite per l'infanzia.
- Upr delle Nazioni Unite (Universal Periodic Review) si riferisce all'Esame periodico universale delle Nazioni Unite.
- Usa (United States of America) si riferisce a Stati Uniti d'America.

INTRODUZIONE

di Agnès Callamard
segretaria generale di Amnesty International

Come se l'è cavata la gente sotto le politiche dei potenti durante il 2021? I diritti sono stati difesi meglio nelle caotiche competizioni mondiali per ottenere profitto, privilegio e rilievo? I detentori dei diritti sono stati ascoltati, rispettati e protetti meglio mentre la pandemia da Covid-19 continuava a diffondersi e i conflitti si aggravavano?

Nel 2021, slogan patinati del tipo “ricostruiremo un mondo migliore” sono diventati un mantra. Sono state anche ventilate belle promesse: promesse di un “reset globale” dell'economia; di una “comune agenda” mondiale per arginare gli abusi delle multinazionali, di una ripresa sostenibile a livello ambientale, di una solidarietà globale per creare un grande cambiamento. Ma gli slogan lasciano il tempo che trovano, le promesse non sono state mantenute e sempre più persone sono state abbandonate a loro stesse, in più luoghi e con maggiore frequenza.

Pur avendo altre opzioni, i governi hanno ancora una volta scelto politiche e strade che hanno ulteriormente allontanato molti di noi da dignità e diritti. Le disuguaglianze sistemiche che hanno guidato la pandemia sono state ulteriormente consolidate, non sistematicamente ridotte. I flussi di servizi sanitari e forniture mediche attraverso i confini, che avrebbero potuto ampliare l'accesso alle cure, spesso non sono riusciti a passare. La cooperazione intergovernativa necessaria per evitare ulteriori disastri e mitigare le crisi dei diritti umani si è raramente concretizzata.

Un anno fa, mentre scrivevo la mia prima prefazione al Rapporto annuale di Amnesty International, avevo ardentemente sperato che il 2021 avrebbe visto popoli e nazioni avanzare lungo la strada di una ripresa inclusiva dal Covid-19. Grazie alle scoperte scientifiche, ottenute a una velocità mai vista prima, che facevano pensare che la fine della pandemia fosse ormai a portata di mano, questo sembrava possibile. Ma allora, che cos'è andato storto?

Invece di offrirci una governance globale trasparente e incisiva, i leader del mondo si sono ritirati nelle loro caverne fatte di interessi nazionali. Invece di fornire maggiore sicurezza a sempre più persone, i leader ci hanno spinti sempre più verso l'abisso dell'insicurezza e, in alcuni casi, anche della guerra. Invece di sradicare le pratiche e le strategie che ci dividono, i leader hanno gettato le nostre nazioni in competizioni autolesioniste per la conquista di ricchezza e risorse, oltre che in situazioni di conflitto. Invece che difendere il principio universale di uguaglianza dei diritti umani, il razzismo è diventato una componente sempre più integrata nel funzionamento del sistema internazionale, fino a determinare addirittura chi doveva vivere o meno, aggiungendo un altro capitolo alla storia crudele in cui si decide quali vite contano e quali no.

Il 2021 avrebbe dovuto essere un anno di guarigione e ripresa. Invece, è diventato un incubatore di disuguaglianze e instabilità sempre maggiori, non solo per il 2021, non solo per il 2022, ma per il decennio a venire.

Le travolgenti ondate di contagi, malattia e morte dovuti al Covid-19 erano incredibilmente prevedibili e dolorosamente evitabili. Mentre i governi dei paesi ricchi si congratulavano con se stessi per i piani di vaccinazione, a fine anno il loro sfrenato nazionalismo vaccinale aveva lasciato più della metà del mondo ancora da vaccinare o vaccinata soltanto in parte. I bassi tassi di immunizzazione hanno consentito il fiorire di nuove varianti, ponendo tutti noi a rischio di mutazioni vaccino-resistenti e allungando i tempi della pandemia. Mentre i cittadini delle nazioni ricche avevano già ricevuto la loro dose di richiamo, milioni di abitanti del sud del mondo, compresi quelli più a rischio di malattie gravi o morte, aspettavano ancora di ricevere la prima dose. A settembre, Amnesty International ha documentato che i paesi sviluppati disponevano di un surplus di mezzo miliardo di dosi, abbastanza per vaccinare completamente un buon numero delle nazioni meno vaccinate del mondo. Questo accaparramento di dosi in surplus, destinate a scadere perché inutilizzate, è apparso come un sintomo scioccante di un mondo privo di una bussola morale; un mondo smarrito. Mentre gli amministratori delegati e gli investitori delle compagnie intascavano enormi profitti, a coloro che necessitavano disperatamente di un vaccino veniva detto di aspettare. E di morire.

Nel pieno della pandemia da Covid-19, nel mondo covavano nuovi conflitti, mentre altri irrisolti si aggravavano. In Afghanistan, Burkina Faso, Etiopia, Israele/Palestina, Libia, Myanmar, Yemen, per citarne solo alcuni, le situazioni di conflitto hanno causato violazioni del diritto internazionale umanitario e delle norme sui diritti umani su vasta scala. In troppi pochi casi, la necessaria risposta internazionale si è fatta sentire; in troppo pochi casi, sono stati garantiti giustizia e accertamento delle responsabilità. Al contrario, i conflitti si ampliavano. Con il passare del tempo, il loro impatto diventava sempre più grave. Il numero e la varietà delle parti coinvolte aumentavano. Si aprivano nuove minacce di conflitto. Si testavano nuove armi. Si provocavano sempre più morti e feriti. La vita aveva sempre meno valore.

In nessun altro luogo come in Afghanistan, l'ordine decadente del mondo è stato più che mai evidente quando, dopo il ritiro delle truppe internazionali, il collasso del governo e la presa del potere del paese da parte dei talebani, gli afgani, donne e uomini, che lottavano in prima linea per i diritti umani e i valori democratici, sono stati lasciati a difendersi da soli.

Nel frattempo, il fallimento globale nella costruzione di una risposta mondiale alla pandemia ha sparso i semi di conflitti e ingiustizie sempre maggiori. La crescente povertà, l'insicurezza alimentare e la strumentalizzazione della pandemia da parte dei governi per reprimere il dissenso e le proteste sono stati tutti dei semi piantati nel 2021, innaffiati dal nazionalismo vaccinale e fertilizzati dall'avidità dei paesi ricchi.

Questa eredità del 2021 è emersa anche durante la conferenza sul clima Cop26. Afflitte da decisioni a breve termine e frustrate da egoismi, queste due settimane di negoziati si sono concluse con un tradimento. I governi hanno tradito le loro popolazioni, non riuscendo a raggiungere un accordo per impedire un surriscaldamento catastrofico. Così, ampie fasce di umanità sono state condannate a un futuro fatto di scarsità d'acqua, ondate di caldo, alluvioni e carestie. Gli stessi governi che hanno chiuso i loro confini ai migranti hanno condannato milioni di persone a fuggire dalle loro abitazioni, in cerca di sicurezza e di condizioni di vita migliori. Paesi già in difficoltà a causa di livelli di debito insostenibili sono stati lasciati senza sufficienti risorse finanziarie per il clima, necessarie per contrastare il micidiale cambiamento ambientale.

Il 2021 ha sviluppato un'ulteriore accettazione di politiche e ideologie razziste, le cui pratiche hanno costretto milioni di persone a vivere ai margini. Lo abbiamo visto nell'ostinato rifiuto opposto dalle aziende produttrici di vaccino di condividere le loro conoscenze e tecnologie con i

paesi a basso reddito, impedendo l'espansione della produzione necessaria per colmare il divario. L'abbiamo visto anche nel rifiuto di molti governi di paesi ricchi di sostenere iniziative globali come la proposta di sospensione dell'accordo Trips sui brevetti, che avrebbe potuto aumentare progressivamente la produzione di vaccini. L'abbiamo visto nelle politiche dei governi basate sul "rischio di morte", come deterrente accettabile per l'altissimo numero di rifugiati, migranti, sfollati interni e richiedenti asilo; politiche che si sono spinte fino al punto di criminalizzare coloro che cercavano di salvare vite umane. L'abbiamo visto ancora e poi ancora nel proliferare di una narrazione politica pubblica che demonizza le minoranze, che cavalca idee di libertà del tutto arbitrarie (come la "libertà di odiare"), in una competizione tossica contro diritti, norme e standard universali che sono lì a proteggerci dal razzismo e dal sessismo. L'abbiamo visto nella revoca di servizi di salute sessuale e riproduttiva essenziali, con conseguenze devastanti per donne e ragazze.

Se nel 2021, coloro che erano al potere erano privi dell'ambizione e immaginazione necessarie per combattere i più tremendi avversari dell'umanità, lo stesso non si può dire di coloro che avrebbero dovuto essere da questi rappresentati. Nel 2021, le persone di tutto il mondo hanno protestato, non soltanto per i loro diritti ma anche in solidarietà per i diritti di tutti. Hanno chiesto istituzioni migliori, leggi eque e una società più giusta. Il Comitato per il Nobel ha riconosciuto coraggiosi esempi di questa dedizione e visione nell'assegnare il premio Nobel per la pace 2021 a due giornalisti, la filippina Maria Ressa e il russo Dmitriji Muratov, per la loro coraggiosa presa di posizione contro la corruzione istituzionale e le restrizioni sulla stampa nei loro rispettivi paesi.

In tutto il mondo le persone hanno fatto sentire la loro voce, anche davanti alla crudele repressione delle autorità e a governi che in alcuni casi hanno usato la pandemia come una cortina fumogena per negare il diritto di protesta. Nel 2021, almeno 67 paesi hanno introdotto nuove leggi per limitare la libertà d'espressione, associazione o riunione.

E tuttavia ciò non ha dissuaso la gente dal fare sentire la propria voce. In più di 80 paesi, persone hanno protestato in massa. In Russia, i raduni organizzati a sostegno del leader d'opposizione Aleksej Naval'nyi sono proseguiti anche di fronte a una quantità di arresti arbitrari di massa e procedimenti giudiziari mai vista prima. Gli agricoltori in India hanno manifestato contro tre controverse legislazioni sull'agricoltura fino a dicembre, quando il governo federale indiano si è piegato alla saggezza della volontà popolare e ha abrogato la legislazione. Per tutto il 2021, le persone hanno continuato a protestare. In Colombia, Libano, Myanmar, Sudan, Thailandia, Venezuela e in molti altri paesi.

In tutto il mondo, nel 2021, avvocati, accademici, Ong, vittime e loro familiari hanno instancabilmente cercato di ottenere giustizia per violazioni dei diritti umani, crimini di guerra e crimini contro l'umanità. E sono riusciti a ottenere sentenze di portata storica. A febbraio, due coraggiosi minorenni vietnamiti, con il supporto di un professore di diritto di Londra, hanno vinto una causa davanti alla Corte europea dei diritti umani contro la criminalizzazione delle vittime della tratta di esseri umani nel Regno Unito. A giugno, Alieu Kosiah, ex comandante di un gruppo di ribelli in Liberia, è stato giudicato colpevole in Svizzera per crimini di guerra e crimini contro l'umanità e condannato a 20 anni di carcere. Non sono mancate innovative cause legali d'importanza strategica e denunce penali intentate contro grosse multinazionali, come Nike, Patagonia e C&A, per la loro complicità in situazioni di lavoro forzato nella regione dello Xinjiang della Cina.

Nel 2021, società civile e giornalisti hanno sfidato anche colossi della tecnologia. Il Pegasus Project, nato da un'importante collaborazione tra esperti dei diritti umani e giornalismo

investigativo, ha rivelato come persone critiche verso i governi e difensori dei diritti umani fossero stati vittime della sorveglianza di stato, mettendo in luce l'impiego di tattiche subdole per soffocare il dissenso. A novembre, una corte d'appello degli Usa ha dato a WhatsApp il via libera per portare avanti una causa contro l'Nso Group, che ha creato lo spyware Pegasus, segnando un importante momento spartiacque per la rivelazione di informazioni in tribunale. L'anno ha anche visto applicare multe da record ad alcune delle principali aziende tecnologiche per violazione della protezione dei dati e delle leggi sulla privacy, tra cui Amazon (multata per 746 milioni di euro), WhatsApp (225 milioni di euro) e Grindr (6,34 milioni di euro).

Ong, affiancate da gente comune, hanno anche promosso una serie di positive riforme di norme e meccanismi internazionali. Organizzazioni della società civile, inclusa Amnesty International, hanno fatto pressioni sul Consiglio per i diritti umani delle Nazioni Unite riuscendo a far riconoscere il diritto a un ambiente pulito, sano e sostenibile e a creare nuovi Relatori speciali sui diritti umani e il cambiamento climatico e sui diritti umani in Afghanistan.

Se i governi non sapranno ricostruire un mondo migliore (visto che lo stanno ricostruendo nel modo sbagliato), non abbiamo molte possibilità. Dobbiamo vagliare attentamente ogni decisione e combattere ogni tentativo di imbavagliare le nostre voci. Ma dobbiamo anche fare uno sforzo e venirci incontro. Dobbiamo costruire insieme un movimento più concreto, esigente e insistente, che abbia come obiettivo una solidarietà globale, fatto dalla gente per la gente. Se i nostri leader non ci guideranno verso i diritti, allora dovranno essere i diritti a guidarci gli uni verso gli altri.

Per questo dobbiamo organizzare, sostenere e rendere possibile un movimento per la giustizia. Sappiamo che in ultima analisi i nostri futuri e i nostri destini sono intrecciati e interdipendenti: quelli delle persone e quelli del pianeta. Ne siamo consapevoli. Dobbiamo vivere per questo. Dobbiamo farcene carico, prenderci carico dei diritti umani ed esigere una governance globale per i diritti di ciascuno di noi, senza eccezione alcuna, nell'interesse di tutti. E ora, insieme, proviamo a far germogliare tutto questo.

ANALISI GLOBALE

I 2021 è stato un anno di speranza e promesse: da un lato la speranza di ognuno che i vaccini avrebbero fermato la devastazione causata dalla pandemia da Covid-19 e dall'altro le promesse dei governi e dei gruppi intergovernativi come il G7 e il G20 di voler "ricostruire un mondo migliore". Tuttavia, spesso lo hanno fatto soltanto a parole, con alcuni governi che hanno perfino sfruttato la pandemia come un'occasione per consolidare il loro potere.

La presente analisi intende esplorare le tre questioni dominanti che emergono dalla ricerca condotta da Amnesty International nel 2021 su 154 paesi del mondo: salute e disuguaglianze, spazio civico e il respingimento di rifugiati e migranti dal nord del mondo.

SALUTE E DISUGUAGLIANZE

I vaccini hanno offerto la speranza di vedere più vicina la fine della pandemia, che secondo l'Oms al termine del 2021 aveva causato almeno 5,5 milioni di morti, anche se alcune stime suggeriscono che il numero reale dei decessi potrebbe essere dalle due alle tre volte superiore. Molti governi hanno annunciato il loro impegno a sostenere una copertura vaccinale globale e il G7 e il G20 si sono presi impegni rilevanti per questo obiettivo. Tuttavia, nonostante gli sforzi di alcuni governi del sud del mondo in particolare, la cooperazione internazionale è in larga parte fallita. I paesi ad alto reddito hanno accantonato nei loro magazzini milioni di dosi in più di quante ne avrebbero potuto utilizzare, un surplus che avrebbe permesso ad alcuni paesi di vaccinare in media dalle tre alle cinque volte la loro intera popolazione. A settembre, è stato calcolato che alcuni di questi stati disponevano ancora di un surplus di oltre 500 milioni di dosi di vaccino. Mentre l'Ue aveva un tasso di vaccinazione di oltre il 70 per cento, molti paesi del sud del mondo erano ancora in attesa di accedere alla prima dose. A fine anno, era stato vaccinato con doppia dose meno dell'otto per cento degli 1,2 miliardi di abitanti dell'Africa, il tasso di vaccinazione più basso di qualsiasi altro continente del mondo e ben lontano dall'obiettivo indicato dall'Oms di vaccinare il 40 per cento della popolazione globale entro la fine del 2021. Questa disuguaglianza vaccinale a livello globale ha rafforzato l'ingiustizia razziale.

I paesi ricchi come gli stati membri dell'Ue, Norvegia, Svizzera e Regno Unito hanno inoltre sistematicamente bloccato i tentativi di aumentare la produzione globale di vaccini, che avrebbe accresciuto l'accesso da parte dei paesi a basso e medio reddito, rifiutando di sostenere la temporanea sospensione dei diritti di proprietà intellettuale. Allo stesso tempo, le aziende farmaceutiche, appoggiate da governi potenti, hanno dato massima priorità alla fornitura di vaccini ai paesi ad alto reddito. Le principali compagnie al timone della produzione di vaccini contro il Covid-19 hanno monopolizzato la proprietà intellettuale e bloccato i trasferimenti di tecnologia, esercitando forti pressioni contro le misure che avrebbero ampliato la produzione globale di questi vaccini. Tutto ciò nonostante la maggior parte di queste compagnie avesse beneficiato di miliardi di dollari di fondi pubblici e tratto nel frattempo esorbitanti profitti dalla

pandemia. Tre di queste, precisamente BioNTech, Pfizer e Moderna, prevedevano guadagni per 130 miliardi di dollari Usa entro la fine del 2022.

I programmi nazionali di vaccinazione presentavano situazioni alquanto variegata. Alcuni servizi sanitari nazionali sono riusciti a realizzare con successo programmi di vaccinazione grazie ad approcci scientifici, campagne d'informazione e operatori medici dedicati. Tuttavia, altri piani vaccinali governativi sono stati caratterizzati da mancanza di trasparenza e consultazione, e condizionati dalla corruzione. Altri non hanno dato priorità o hanno attivamente escluso i molti che si trovavano in situazioni di particolare vulnerabilità, come ad esempio migranti e rifugiati, sfollati interni, comunità rurali e native, detenuti, senzatetto e altre persone prive di documenti, così come altri gruppi storicamente discriminati. In Russia, la vaccinazione dei senzatetto e dei migranti senza documenti è stata complicata dall'obbligo di esibire un documento d'identità e un'assicurazione medica, spesso del tutto inaccessibili per questi gruppi. In Nicaragua, alcune notizie di stampa hanno fatto emergere situazioni di favoritismo, in cui i primi a ricevere il vaccino erano i sostenitori del governo, indipendentemente dal loro profilo di rischio di contrarre il Covid-19. Molti paesi, come nella regione delle Americhe, non hanno inoltre saputo creare protocolli speciali per assicurare interventi culturalmente appropriati nella vaccinazione delle popolazioni native.

Infine, una comunicazione senza scrupoli e una manipolazione dell'informazione da parte di chi cercava di generare confusione per proprio tornaconto, compresi politici e perfino leader, sommate al contributo di piattaforme social irresponsabili, hanno alimentato la disinformazione e accentuato l'esitanza vaccinale. Anche conflitti e crisi hanno influito sui programmi di vaccinazione e sul diritto alla salute in generale, come è accaduto per esempio in Etiopia e Yemen, a causa di attacchi contro infrastrutture civili e restrizioni all'accesso degli aiuti umanitari. Allo stesso modo i tumulti politici in Afghanistan e Myanmar hanno portato i già fragili sistemi sanitari di questi paesi sull'orlo del collasso.

Forse mai come ora i diritti umani alla salute o quelli che dipendono dalla salute sono stati più rilevanti o a rischio. C'era l'opportunità di utilizzare gli enormi investimenti globali e avanzamenti nella ricerca medica per migliorare il livello dei servizi erogati dai sistemi sanitari, ma in tutto il mondo i governi hanno dato prova della mancanza di leadership. Non hanno saputo invertire la rotta rispetto al diffuso stato di trascuratezza e sottofinanziamento di questi servizi nell'arco dei decenni o affrontare il limitato e iniquo accesso all'assistenza medica. Questi i due principali motivi della portata della crisi che ha investito i sistemi sanitari che si sono trovati ad affrontare la doppia sfida di rispondere alla pandemia da Covid-19 e di erogare i servizi sanitari ordinari. Un fallimento che si è fatto sentire in particolare tra le minoranze razzializzate, i lavoratori migranti e le persone anziane, così come ha condizionato l'accesso delle donne ai servizi di salute sessuale e riproduttiva. Alcune autorità hanno aggravato la situazione adottando approcci che ad esempio negavano l'esistenza di casi di Covid-19 nel loro paese, sminuivano i rischi o vietavano i vaccini provenienti da determinati paesi per ragioni politiche. In alcuni paesi africani, tra cui Congo, Nigeria e Togo, gli operatori sanitari hanno dovuto scioperare o protestare per chiedere interventi che cercassero di risolvere i malfunzionamenti dei sistemi sanitari o il pagamento dei mesi di stipendio arretrati. In altre parti, anche in Europa, alcuni governi non hanno esitato ad attuare forme di rappresaglia contro quegli operatori medici che avevano parlato apertamente della situazione di difficoltà in cui versavano i servizi sanitari.

Intanto, la pandemia e le risposte con cui è stata affrontata hanno continuato ad avere in molti paesi un impatto devastante su altri diritti economici e sociali, finendo con intrappolare

centinaia di milioni di persone in una situazione di povertà estrema. La crescita del debito derivante dalla pandemia ha avuto un impatto negativo sulle possibilità di stanziare gli investimenti necessari all'erogazione dei servizi sociali essenziali e la tanto promessa ripresa dalla pandemia è stata compromessa dalla limitata riduzione del debito. L'esigua riduzione del debito pari a 45 miliardi di dollari Usa, concordata dal G20 ad aprile 2020, che è stata rinnovata per due volte fino alla fine del 2021, si è tradotta in una riduzione reale di appena 10,3 miliardi di dollari Usa per oltre 40 paesi aventi diritto. Questa carenza è stata ulteriormente aggravata dal fatto che tale iniziativa ha prodotto soltanto una sospensione del ripagamento del debito e che i 46 paesi cui era applicata avevano ancora pagamenti del debito residui per complessivi 36,4 miliardi di dollari Usa. Continuava inoltre a non essere affrontata la questione del ripagamento del debito verso i creditori privati, di cui era stata sospesa appena una percentuale pari allo 0,2 per cento.

Allo stesso tempo, il 2021 è stato anche contrassegnato da alcune opportunità che i governi potrebbero cogliere al fine di gettare le basi necessarie per la realizzazione di una concreta responsabilità sociale delle imprese e di risposte efficaci a pandemie future, sempre se sapranno porre i diritti umani al centro di questi sforzi. L'Assemblea mondiale della sanità ha concordato a dicembre di avviare un processo globale per elaborare e negoziare uno strumento internazionale, in grado di rafforzare la prevenzione, preparazione e risposta alla pandemia, sebbene a fine anno mancasse ancora un riferimento specifico al tema dei diritti umani. Qualsiasi trattato che scaturirà da tale iniziativa avrà soltanto un impatto limitato, a meno di non essere accompagnato da una riforma completa delle norme globali in materia sanitaria e da un cambiamento trasformativo nel lavoro dei governi all'interno di queste istituzioni. In aggiunta, dopo decenni di fallimentari tentativi di raggiungere un consenso, i governi del G20 hanno stretto un accordo per realizzare alcune riforme del sistema di tassazione globale. Queste, benché ancora imperfette e non sufficienti, rappresentano comunque un passo avanti nella giusta direzione per tentare di risolvere una delle più spinose e dannose questioni di rilevanza globale, ovvero l'evasione e l'aggressiva elusione fiscale delle società multinazionali.

SPAZIO CIVICO

Invece che fornire uno spazio per la discussione e il dibattito su come affrontare al meglio le sfide del 2021, la continua tendenza dei governi è stata di reprimere le voci indipendenti e critiche, con alcuni che hanno perfino utilizzato la pandemia come pretesto per ridurre ulteriormente lo spazio civico. Durante l'anno, molti governi hanno intensificato i loro sforzi tentando di imporre e/o implementare misure repressive per prendere di mira coloro che li criticavano, molte di queste misure erano apparentemente volte a frenare la diffusione della disinformazione sul Covid-19. In Cina, Iran e in altre parti, le autorità hanno arrestato e perseguito persone che avevano criticato o contestato i piani di risposta al Covid-19. A livello mondiale, i governi hanno indebitamente impedito e disperso proteste pacifiche, in alcuni casi utilizzando il pretesto delle disposizioni per il contenimento della diffusione del Covid-19. Diversi governi, specialmente in Africa, Medio Oriente e Africa del Nord e Asia, hanno bloccato o pesantemente limitato l'accesso a Internet e ai social network; in paesi come Eswatini e Sud Sudan, l'accesso a Internet è stato in alcuni casi interrotto nel tentativo di far deragliare le proteste programmate. Gli attacchi contro giornalisti, voci critiche e difensori dei diritti umani, compresi quelli che difendevano i diritti delle donne e delle persone Lgbti, sono stati parte integrante di questa ondata di violenta reazione contro la libera espressione.

Una tendenza regressiva adottata nelle politiche dei governi è stata l'elaborazione e l'introduzione di nuove normative che hanno limitato i diritti alla libertà d'espressione, associazione e riunione pacifica. Sulla base del monitoraggio svolto da Amnesty International, è stato possibile accertare durante l'anno l'introduzione di norme di questo tipo in almeno 67 dei 154 paesi coperti dal presente rapporto, tra cui Cambogia, Egitto, Pakistan, Turchia e Usa. Allo stesso tempo, le restrizioni introdotte nel 2020, con la dichiarata intenzione di contrastare la diffusione del Covid-19, sono state mantenute anche quando la situazione della sanità pubblica era cambiata.

I difensori dei diritti umani e le persone critiche verso i governi hanno continuato a fare sentire coraggiosamente la loro voce, nonostante gli attacchi lanciati da governi e potenti interessi economici attraverso una sempre più ampia gamma di strumenti. Questi comprendevano detenzioni arbitrarie e procedimenti penali ingiusti, azioni legali intimidatorie e prive di fondamento, restrizioni amministrative e altre minacce, fino ad arrivare anche alla violenza, incluse sparizioni forzate e tortura. Sono anche aumentate le cause legali strategiche contro la partecipazione pubblica (*strategic lawsuits against public participation – slapps*), intentate contro i difensori dei diritti umani allo scopo di intimidirli e vessarli, come è accaduto in Kosovo agli attivisti che avevano sollevato il problema dell'impatto ambientale derivante dai progetti idroelettrici della compagnia austriaca Kelkos Energy. Anche il governo dell'Andorra ha intentato una causa legale per diffamazione penale contro un'attivista che aveva denunciato la situazione dei diritti delle donne davanti a un forum di esperti delle Nazioni Unite. In almeno 84 dei 154 paesi monitorati da Amnesty International sono stati documentati casi di difensori dei diritti umani arbitrariamente detenuti, e tra questi 17 dei 19 paesi della regione del Medio Oriente e Africa del Nord. Le Americhe sono rimaste una delle regioni più pericolose al mondo per chi difende i diritti umani, con decine di difensori dei diritti umani uccisi in almeno otto paesi. Gli eventi in Afghanistan e Myanmar hanno visto i difensori dei diritti umani affrontare inediti livelli di violenza e intimidazione, mentre le conquiste in materia di diritti umani venivano vanificate. In alcuni paesi, i governi hanno preso la drammatica decisione di chiudere Ong o mezzi d'informazione, come in Russia e nella regione di Hong Kong in Cina, azioni che in precedenza sarebbero state ritenute impensabili. In Afghanistan, dopo la presa del potere dei talebani sono stati chiusi in tutto il paese più di 200 organi di stampa. In un attacco particolarmente sfrontato, la Bielorussia ha utilizzato la falsa minaccia della presenza di una bomba a bordo di un aereo civile su cui viaggiava un giornalista in esilio, per dirottare il volo così da poterlo arrestare. Gruppi marginalizzati che osavano reclamare un loro spazio nella vita pubblica e portare avanti le loro battaglie in difesa dei diritti umani si sono scontrati con una particolare serie di rischi e sfide, che andavano da forme di discriminazione ed esclusione, ad attacchi di stampo razzista e sessista, sia online che offline. I governi hanno fatto ricorso in maniera crescente anche a strumenti tecnologici, compresi spyware, per colpire giornalisti, difensori dei diritti umani, oppositori politici e altre voci critiche. Laddove le restrizioni dovute alla pandemia si sono sommate a preesistenti situazioni di repressione, le Ong in molti paesi, dall'India allo Zimbabwe, hanno dovuto affrontare nuove difficoltà per poter svolgere le loro attività o ricevere sovvenzioni dall'estero.

Attacchi allo spazio civico, alle comunità minoritarie e al dissenso sono arrivati anche da attori non statali, in alcuni casi armati, e talvolta anche in complicità con gli stati. Ciò è risultato particolarmente evidente in India, dove i dalit, gli adivasi e i musulmani hanno continuato ad affrontare abusi e crimini d'odio. In Brasile, gli omicidi di ambientalisti da parte di attori non statali sono continuati in maniera inesorabile. In Europa, in un contesto caratterizzato

da crescenti livelli di razzismo, islamofobia e antisemitismo, le comunità minoritarie come le persone musulmane, ebrei e altre, hanno subito crescenti episodi di crimini d'odio, come è accaduto in Austria, Francia, Germania, Italia e Regno Unito.

Di fronte alle proteste, il 2021 ha visto la crescente tendenza securitaria dei governi nei confronti dello spazio civico, con l'adozione di misure eccezionali, la criminalizzazione dei raduni pacifici, la militarizzazione delle operazioni di ordine pubblico, il ricorso a poteri derivanti da motivi di sicurezza nazionale per fronteggiare i movimenti di protesta e l'introduzione di nuove disposizioni volte a reprimere le manifestazioni. I metodi con cui le forze di sicurezza hanno reagito alle proteste sono stati in alcuni casi anche pesanti: Amnesty International ha documentato l'uso non necessario e/o eccessivo della forza contro i manifestanti in almeno 85 dei 154 paesi monitorati, trasversalmente in tutte le regioni. Le forze di sicurezza hanno regolarmente impiegato in maniera impropria armi da fuoco e armi considerate "meno letali", come gas lacrimogeni e proiettili di gomma, uccidendo illegalmente centinaia di persone e ferendone molte altre. In alcuni paesi c'è stata una continua tendenza verso la militarizzazione delle risposte con cui lo stato reagiva alle proteste, incluso lo schieramento delle forze armate e l'impiego di equipaggiamento militare. Magistrature compromesse non sono intervenute per impedire gli attacchi contro i manifestanti, difensori dei diritti umani e altre persone critiche, quando non li hanno addirittura facilitati.

L'azione repressiva dei governi è spesso continuata con arresti e procedimenti penali e un crescente utilizzo di strumenti tecnologici, come il riconoscimento facciale e altre forme di sorveglianza, per identificare i leader delle proteste e i partecipanti.

RESPINGIMENTI DAL NORD DEL MONDO – RIFUGIATI E MIGRANTI

Il 2021 è stato segnato da un susseguirsi di sfollamenti di massa causati da crisi emergenti e radicate. Gli eventi in luoghi come Afghanistan, Etiopia e Myanmar hanno determinato nuove ondate di sfollati. Migliaia di persone hanno continuato a lasciare il Venezuela e, solo nella Repubblica Democratica del Congo, nel 2021 il perdurante conflitto ha spinto 1,5 milioni di persone ad abbandonare le loro abitazioni. A livello globale, milioni di persone hanno continuato a fuggire dai loro paesi a causa delle violazioni dei diritti umani legate a situazioni di conflitto e violenza, disuguaglianza, cambiamento climatico e degrado ambientale, e le minoranze etniche sono state tra le più colpite. Secondo l'Unhcr, l'agenzia delle Nazioni Unite per i rifugiati, a metà del 2021 in tutto il mondo c'erano 26,6 milioni di rifugiati e 4,4 milioni di richiedenti asilo. La maggior parte viveva da anni ospitata in campi profughi, come ad esempio in Bangladesh, Giordania, Kenya, Turchia e Uganda, dove molti rimanevano nella costante paura di essere rimandati nei paesi dai quali erano fuggiti in cerca di sicurezza.

A livello locale, è generalmente cresciuta la solidarietà per le persone in movimento, come si è visto in un sempre più esteso numero di paesi, attualmente 15, che hanno promosso progetti pilota di sponsorizzazione comunitaria per l'accoglienza e l'integrazione dei rifugiati. Ma tale solidarietà si è tuttavia dimostrata troppo spesso tristemente carente a livello nazionale e internazionale. Una certa narrazione xenofobica sulla migrazione ha ancora permeato l'opinione pubblica, specialmente nel nord del mondo, mentre le politiche interne degli stati si inasprivano ulteriormente. Ben 12 paesi dell'Ue si sono rivolti alla Commissione europea chiedendo di annacquare le regole comunitarie in materia di protezione dei rifugiati. La comunità internazionale non ha provveduto a fornire un sostegno adeguato e, quel che è peggio, ha limitato l'accesso ai porti sicuri.

Troppo spesso, queste persone in movimento sono state anche vittime di una interminabile serie di abusi e l'impunità ha prevalso per situazioni ricorrenti di violazioni diffuse come respingimenti, tortura e violenza sessuale. Molti governi si sono sottratti alle loro responsabilità di fornire protezione a rifugiati e migranti e hanno anche commesso violazioni dei diritti nel tentativo di tenerli lontani dal loro territorio e di dirottare altrove gli arrivi spontanei. La tattica dei respingimenti è diventata sempre più normalizzata, anche nei nuovi punti caldi, come al confine tra Ue e Bielorussia. Le autorità statunitensi di controllo delle frontiere hanno effettuato respingimenti di massa di oltre un milione di rifugiati e migranti al confine tra Usa e Messico, usando come pretesto l'applicazione delle disposizioni in materia di salute pubblica contro il Covid-19. Analogamente, i governi hanno cercato sempre di più di esternalizzare le procedure nazionali di richiesta d'asilo (perfino di fronte ai flussi di rifugiati che sostenevano di voler aiutare, come quelli in fuga dall'Afghanistan). I governi hanno inoltre continuato a servirsi di sofisticate tecnologie di sorveglianza e raccolta dei dati come strategia di sicurezza delle frontiere, in grado di rendere la violenza un fatto strutturale. Questo tipo di tecnologia applicata alle frontiere è stata spesso sproporzionalmente utilizzata nei paesi con una maggioranza caucasica, in maniera sistematicamente discriminatoria contro le persone di colore.

Coloro che riuscivano a valicare le frontiere hanno vissuto in situazioni spesso terribili. Molte autorità hanno continuato ad arrestare illegalmente e a detenere a tempo indefinito rifugiati e migranti, spesso senza valide basi legali o senza permettere loro di contestare la legalità della detenzione. Alcuni governi hanno anche effettuato espulsioni illegali: Amnesty International ha documentato accuse attendibili relative a rifugiati e migranti rimpatriati illegalmente nei loro paesi d'origine o rimandati indietro alle frontiere in almeno 48 dei 154 paesi monitorati nel 2021. In Libia, migliaia di persone sono state sottoposte a sparizione forzata dopo essere state fatte sbarcare dalle unità della guardia costiera libica, supportata dall'Ue, mentre altre centinaia sono state espulse con la forza al di fuori delle procedure dovute e abbandonate lungo i confini di terra. La Malesia ha espulso oltre un migliaio di persone, rimandandole in Myanmar nonostante il rischio reale di persecuzione e altre gravi violazioni dei diritti umani una volta ritornate nel paese.

Molti governi hanno discriminato illegalmente le persone in movimento, compresi rifugiati e richiedenti asilo. In Perù, circa un milione di migranti, inclusi mezzo milione di richiedenti asilo regolarizzati, non ha potuto accedere a diritti basilari come l'assistenza medica. In ogni caso, i riflettori puntati su progetti di alto profilo, come i preparativi per la Coppa del mondo di calcio 2022 del Qatar, hanno continuato a catalizzare l'attenzione dell'opinione pubblica per fermare i diffusi abusi sul lavoro perpetrati contro i lavoratori migranti. Questo ha contribuito a realizzare nuove riforme in alcuni paesi, benché permanessero ancora rilevanti motivi di preoccupazione. Sono stati anche lanciati sempre più spesso appelli per una graduale eliminazione della detenzione dei migranti, in particolare dei migranti minorenni.

Al fine di realizzare le loro promesse, governi e istituzioni dovrebbero costruire la loro ripresa dalla pandemia e la loro risposta alla crisi all'interno del quadro dei diritti umani e facilitare un dialogo reale con la società civile e i loro partner nella ricerca di soluzioni possibili.

Tutti i governi dovrebbero approntare misure, anche sul piano legislativo, per impedire alle aziende che sviluppano i vaccini di ostacolare l'accesso ai vaccini contro il Covid-19. I paesi più ricchi, in particolare, dovrebbero redistribuire il surplus di scorte di vaccino contro il Covid-19 ai paesi a basso reddito e incentivare la riduzione del debito al fine di facilitare la ripresa

economica. Le aziende farmaceutiche dovrebbero dare priorità alle forniture di vaccino laddove c'è più bisogno. Le piattaforme social devono intraprendere azioni concrete al fine di rispondere adeguatamente alla divulgazione di informazioni false o fuorvianti.

I governi dovrebbero smettere di usare la pandemia come una scusa per mettere a tacere l'informazione indipendente e il dibattito pubblico e rimuovere urgentemente tutte le indebite restrizioni ai diritti alla libertà d'espressione, associazione e riunione pacifica. I governi dovrebbero al contempo adottare o espandere le leggi che assicurano la creazione di un ambiente sicuro e costruttivo, che permetta alle persone di unirsi per difendere e promuovere i diritti umani ed abrogare o emendare le disposizioni che ostacolano la legittima attività delle Ong, anche in termini di ricerca, ricezione e utilizzo di fondi. È inoltre essenziale che i governi revochino i regimi normativi che richiedono l'autorizzazione preventiva per tenere raduni pacifici e assicurare che le misure d'emergenza e altri provvedimenti restrittivi, adottati durante la pandemia, non diventino la "nuova normalità". Dovrebbero anche imporre controlli più stringenti sull'esportazione e importazione di equipaggiamenti che potrebbero avere una legittima funzione di controllo dell'ordine pubblico, ma che sono puntualmente usati in maniera impropria, come manganelli, gas lacrimogeni, spray al peperoncino e proiettili di gomma.

I governi devono adempiere ai loro obblighi di tutelare le persone che cercano protezione internazionale, rispettare e salvaguardare i loro diritti e permettere loro di rimanere nel proprio territorio, in condizioni accettabili, fino a quando non sia stata trovata una soluzione duratura. Dovrebbero anche sospendere i respingimenti e l'esternalizzazione nella gestione della migrazione e sostenere la sponsorizzazione comunitaria. I governi devono porre fine agli abusi, compresa la discriminazione contro i migranti, smettere di detenere i migranti minorenni e approfondire le riforme per impedire gli abusi sui lavoratori.



AFRICA SUBSAHARIANA

| | |
|-----------------------------------|---------|
| Angola | pag. 41 |
| Benin | pag. 44 |
| Botswana | pag. 46 |
| Burkina Faso | pag. 48 |
| Burundi | pag. 51 |
| Camerun | pag. 55 |
| Centrafricana, Repubblica | pag. 58 |
| Ciad | pag. 61 |
| Congo, Repubblica del | pag. 64 |
| Congo, Repubblica Democratica del | pag. 67 |
| Costa d'Avorio | pag. 73 |
| Eritrea | pag. 75 |
| Eswatini | pag. 76 |
| Etiopia | pag. 78 |
| Gambia | pag. 82 |
| Ghana | pag. 84 |

| | |
|-----------------------|----------|
| Guinea Equatoriale | pag. 87 |
| Guinea, Repubblica di | pag. 89 |
| Kenya | pag. 92 |
| Lesotho | pag. 96 |
| Madagascar | pag. 97 |
| Malawi | pag. 100 |
| Mali | pag. 101 |
| Mozambico | pag. 105 |
| Namibia | pag. 107 |
| Niger | pag. 109 |
| Nigeria | pag. 112 |
| Ruanda | pag. 118 |
| Senegal | pag. 121 |
| Sierra Leone | pag. 124 |
| Somalia | pag. 126 |
| Sud Sudan | pag. 130 |
| Sudafrica | pag. 135 |
| Sudan | pag. 139 |
| Tanzania | pag. 143 |
| Togo | pag. 147 |
| Uganda | pag. 149 |
| Zambia | pag. 153 |
| Zimbabwe | pag. 156 |

PANORAMICA REGIONALE SULL'AFRICA SUBSAHARIANA

I civili hanno continuato a pagare il prezzo dei perduranti conflitti armati in Africa. In Burkina Faso, Camerun, Repubblica Centrafricana (Central African Republic – Car), Repubblica Democratica del Congo (Democratic Republic of Congo – Drc), Etiopia, Mali, Mozambico, Niger, Nigeria, Somalia e Sud Sudan, le parti in conflitto hanno commesso crimini di guerra e altre gravi violazioni del diritto internazionale umanitario e delle norme sui diritti umani. In alcuni casi, le violazioni commesse erano da considerarsi crimini contro l'umanità. La ricerca di giustizia per le vittime si è dimostrata in larga parte elusiva. I conflitti hanno sfollato milioni di persone, aggravando la già precaria situazione umanitaria e della sicurezza nei campi per rifugiati e sfollati interni.

Mentre divampavano i conflitti, la pandemia da Covid-19 si diffondeva rapidamente in tutta l'Africa con un impatto devastante sui diritti umani. Gli sforzi intrapresi dai governi per arginare la sua ondata sono stati ostacolati dalle disuguaglianze globali nella distribuzione dei vaccini, create dalle aziende farmaceutiche e dalle nazioni ricche. A fine anno, era stato completamente vaccinato meno dell'otto per cento degli 1,2 miliardi di abitanti del continente. La pandemia ha determinato la chiusura delle scuole e l'interruzione delle lezioni, rendendo ancora più complicato l'accesso all'istruzione per i bambini che vivevano in paesi colpiti dal conflitto. In diversi stati della regione, gli sgomberi forzati sono stati eseguiti ugualmente senza tener conto della pandemia, lasciando decine di migliaia di persone senza tetto.

Le misure di contenimento della diffusione del Covid-19 sono state sfruttate dai governi come giustificazione per reprimere il diritto al dissenso e altre libertà. Molti governi hanno infatti vietato lo svolgimento di proteste pacifiche, citando preoccupazioni sanitarie e di sicurezza. E quando le persone hanno sfidato i divieti riempiendo le strade, le forze di sicurezza sono intervenute facendo uso eccessivo della forza per disperderle. Le autorità hanno inoltre continuato a imbavagliare i difensori dei diritti umani o a criminalizzarli. I governi hanno adottato misure per chiudere lo spazio civico e limitare la libertà dei media e hanno utilizzato come arma politica legislazioni in materia di sedizione, terrorismo e diffamazione penale.

La discriminazione di genere e altre forme di disuguaglianza sono rimaste una realtà radicata nei paesi africani. Particolarmente preoccupanti sono stati gli altissimi livelli di violenza di genere, così come il limitato accesso all'informazione e ai servizi di salute sessuale e riproduttiva, i matrimoni precoci e forzati e l'esclusione delle ragazze in gravidanza dalla scuola. Anche le persone Lgbti sono state molestate, arrestate e perseguite a causa del loro reale o percepito orientamento sessuale o identità di genere.

Diversi paesi sono stati particolarmente colpiti da periodi di siccità, aggravata dal cambiamento climatico, mentre in altri sono emerse preoccupazioni riguardanti il degrado ambientale.

ATTACCHI E UCCISIONI ILLEGALI

Ogni conflitto della regione è stato contrassegnato da pervasivi attacchi deliberati contro i civili e le infrastrutture civili. Nella regione dell'Estremo nord del Camerun, Boko haram e la Provincia dello Stato islamico in Africa occidentale (Islamic State West Africa Province – Iswap), al 24 ottobre, avevano ucciso complessivamente almeno 70 civili in circa 51 attacchi. Nella Car, le truppe nazionali e i loro alleati hanno colpito una moschea a febbraio, uccidendo 14 persone. La Missione di stabilizzazione integrata multidimensionale nella Repubblica Centrafricana delle Nazioni Unite (UN Multidimensional Integrated Stabilization Mission in the Central African Republic – Minusca) ha affermato che, tra giugno e ottobre, a causa del conflitto erano stati uccisi 228 civili. In Etiopia, il Fronte popolare di liberazione del Tigray (Tigray People's Liberation Front – Tplf), le forze di sicurezza etiopi e le milizie si sono resi responsabili del massacro, in molti casi connesso alla loro identità etnica, di centinaia di civili, in città come Bora, Edaga Berhe e Adi-Goshu. In Niger, lo Stato islamico nel grande Sahara (Islamic State in the Greater Sahara – Isgs) ha attaccato abitanti dei villaggi e venditori nelle regioni di Tillabéri e Tahoua. Tre di questi attacchi, avvenuti tra gennaio e marzo, hanno causato la morte di almeno 298 civili. Nel nord-est della Nigeria, Boko haram e l'Is wap hanno compiuto almeno 30 attacchi, in cui sono morti più di 123 civili.

Ogni conflitto della regione è stato segnato anche da frequenti attacchi indiscriminati che hanno provocato morti e feriti tra i civili. Nella Car, nella prima metà dell'anno sono state uccise almeno 15 persone nelle esplosioni di ordigni improvvisati. In Etiopia, in un raid aereo lanciato dall'aviazione etiopica su un mercato nel villaggio di Edaga Selus, nel Tigray, sono stati uccisi più di 50 civili e molti altri sono rimasti feriti. Analogamente, un attacco d'artiglieria, presumibilmente compiuto dalle forze del Tplf, ha causato la morte di sei persone in un'area residenziale della città di Debre Tabor, nella regione di Amhara. Nel conflitto che infiamma l'area di Cabo Delgado, in Mozambico, la compagnia militare privata Dyck Advisory Group, cui il governo mozambicano aveva affidato la gestione delle operazioni di reazione rapida, ha impiegato mitragliatrici e sganciato ordigni esplosivi dagli elicotteri, spesso senza fare distinzione tra obiettivi militari e civili.

Nel nord-est della Nigeria, almeno 16 persone sono state uccise e altre 47 sono rimaste ferite a febbraio, quando Boko haram ha lanciato granate con propulsione a razzo su parti della città di Maiduguri, nello stato di Borno. A settembre, nove persone sono state uccise e diverse altre sono rimaste ferite durante un raid aereo, lanciato dall'aviazione militare sul villaggio di Buwari, nello stato di Yobe. In Somalia, le Nazioni Unite hanno documentato, tra febbraio e luglio, la morte di 241 civili e il ferimento di altri 295. Le vittime erano state causate per il 68 per cento dagli attacchi indiscriminati compiuti dal gruppo armato al-Shabaab, mentre il resto è stato attribuito alle forze di sicurezza, alle milizie dei clan e ai contingenti militari internazionali e regionali, incluso quello della Missione dell'Unione africana in Somalia.

Quasi tutti gli attori coinvolti nei conflitti armati dell'Africa hanno utilizzato la violenza sessuale come tattica di guerra. Nella Car, la Minusca ha documentato, tra gennaio e giugno, 131 casi di questo tipo, inclusi 115 stupri. Nella Drc, la violenza sessuale legata al conflitto è rimasta dilagante e, secondo le Nazioni Unite, solo nel periodo compreso tra gennaio e settembre, nel Nord Kivu e nell'Ituri sono state stuprate almeno 1.100 donne. In Etiopia, le parti in conflitto hanno commesso diffusi episodi di stupro contro donne e ragazze nel Tigray e nell'Amhara. In Sud Sudan, le Nazioni Unite hanno stimato che le forze di sicurezza statali e gli attori armati non statali erano responsabili di almeno 63 episodi di violenza sessuale legata al conflitto, come stupro, stupro di gruppo e nudità forzata. In Niger, ad aprile, a Tera, nella

regione di Tillabéri, membri del contingente ciadiano del G5 Sahel hanno stuprato due donne e una ragazzina di 11 anni.

Un'altra tattica di guerra utilizzata in alcuni conflitti consisteva nel bloccare o limitare l'accesso agli aiuti umanitari. In Burkina Faso, il Gruppo di supporto all'Islam e ai musulmani (Groupe de soutien à l'Islam et aux musulmans – Gsim) ha bloccato l'accesso alla città di Mansila, nella provincia di Yagha, causando insicurezza alimentare alla popolazione. Nel Mali, il Gsim ha tenuto sotto assedio molti villaggi e comunità, limitando la libertà di movimento degli abitanti e l'accesso ai terreni agricoli e all'acqua, per costringerli a interrompere la loro collaborazione con l'esercito. In Camerun, Drc, Etiopia e Sud Sudan, i gruppi armati, i gruppi di vigilantes o i governi hanno continuato a negare o limitare l'accesso agli aiuti umanitari. Questo ha contribuito a lasciare oltre cinque milioni di persone in Etiopia, 19,6 milioni nella Drc e 8,3 milioni in Sud Sudan in una situazione di estremo bisogno di assistenza umanitaria, in particolare di cibo e medicine, secondo i dati delle Nazioni Unite.

In diversi paesi, molte persone sono state uccise in ondate di violenza intercomunitaria e disordini politici. In Camerun, nelle regioni anglofone del Nord-Ovest e Sud-Ovest, sospetti separatisti armati hanno preso di mira persone, strutture mediche e scuole. Questi abusi sono avvenuti nel contesto delle crescenti tensioni intercomunitarie. In Etiopia, la violenza etnica è stata causa di almeno 1.500 morti nelle regioni di Afar, Amhara, Benishangul-Gumuz, Oromia e Somali. In Nigeria, la violenza tra le comunità locali di pastori e agricoltori, oltre che gli attacchi compiuti dai banditi, hanno causato più di 3.494 morti. In Sudafrica, nelle violenze innescate dall'arresto dell'ex presidente Jacob Zuma sono morte almeno 360 persone.

IMPUNITÀ

In quasi ogni paese della regione, i perpetratori di crimini di diritto internazionale e altre gravi violazioni dei diritti umani e abusi hanno goduto dell'impunità. In Burkina Faso, due membri del gruppo armato Ansaroul Islam sono stati giudicati colpevoli di accuse di terrorismo, ma non erano stati ottenuti progressi significativi nell'indagine relativa alle uccisioni illegali di 50 persone e alla sparizione forzata di altre 66, che sarebbero state compiute nel 2019 dal gruppo armato Koglweogo, nel villaggio di Yirgou, della provincia di Sanmatenga. Nella Car, il tribunale penale speciale ha annunciato di avere spiccato 25 mandati di cattura, ma a fine anno non era stato ancora eseguito alcun arresto. Sebbene il governo avesse istituito una commissione d'inchiesta, con l'incarico di indagare sulle violazioni commesse da tutte le parti coinvolte dall'inizio dell'offensiva del gruppo armato Coalizione dei patrioti per il cambiamento (Coalition des patriotes pour le changement – Cpc), non erano stati ancora resi noti i risultati del suo rapporto o gli eventuali sviluppi dell'inchiesta.

Nella Drc, almeno 80 agenti di polizia o membri dell'esercito sono stati perseguiti penalmente nelle province del Nord Kivu, Sud Kivu, Tanganika e Kasaï per reati gravi, tra cui violenza sessuale. L'ex signore della guerra congolese Roger Lumbala è stato arrestato dalle autorità francesi per crimini di guerra e crimini contro l'umanità. Tuttavia, molti altri perpetratori di crimini di diritto internazionale nella Drc hanno continuato a godere dell'impunità. In Mali, sono stati celebrati processi riguardanti reati di terrorismo, ma sono stati sollevati dubbi circa il rispetto degli standard internazionali di equità processuale. Intanto, l'indagine sui crimini di diritto internazionale compiuti dai gruppi armati e dai militari ha registrato scarsi progressi.

In Ruanda, Jean-Claude Iyamuremye, accusato di essere uno dei leader della milizia Interahamwe, nel distretto di Kicukiro, durante il genocidio del 1994, è stato giudicato colpevole di genocidio e condannato a 25 anni di carcere. Due sospettati di genocidio sono stati estradati

dagli Usa in Ruanda per essere processati, mentre un altro sospetto è stato estradato dai Paesi Bassi. In Sud Sudan, il governo è parso voler dare priorità alla verità rispetto ai processi, continuando a rinviare e bloccare la creazione del tribunale ibrido per il Sud Sudan. In Sudan, l'anno è terminato senza che nessuno fosse chiamato a rispondere per l'uccisione di almeno 100 manifestanti, avvenuta il 3 giugno 2019. Le autorità hanno inoltre continuato a non adempiere al loro obbligo di consegnare Omar al Bashir e altri due sospetti all'Icc, per rispondere di accuse di crimini contro l'umanità, genocidio e crimini di guerra in Darfur.

DIRITTI ECONOMICI, SOCIALI E CULTURALI

Diritto alla salute

La pandemia da Covid-19 ha continuato a diffondersi rapidamente in tutta l'Africa, con un impatto devastante sui diritti umani. Durante l'anno sono stati registrati quasi nove milioni di casi e più di 220.000 decessi. Il Sudafrica è rimasto l'epicentro della pandemia, in termini di casi accertati e decessi. Gli sforzi dei governi di arginare l'ondata del contagio da Covid-19 sono stati ostacolati dalle disuguaglianze nella distribuzione globale dei vaccini, create dalle aziende farmaceutiche e dalle nazioni ricche. I programmi di consegna dei vaccini delle compagnie farmaceutiche hanno dato priorità ai paesi ad alto reddito, che a loro volta hanno accumulato le dosi in eccesso che non erano in grado di utilizzare. I paesi ricchi hanno anche bloccato i tentativi di far arrivare più vaccini ai paesi a basso e medio reddito, rifiutandosi di sostenere una temporanea rinuncia dei diritti di proprietà intellettuale e una maggiore condivisione di tecnologie e know-how.

I vaccini contro il Covid-19 sono stati principalmente forniti ai paesi africani attraverso l'iniziativa Covax, l'Africa Vaccine Acquisition Trust e donazioni bilaterali. Troppo spesso, le forniture erano insufficienti o i tempi di consegna imprevedibili, rendendo pertanto complicato per i governi accrescere la fiducia tra la popolazione e strutturare campagne di vaccinazioni efficienti. In paesi come Drc, Malawi e Sud Sudan, le dosi di vaccino consegnate erano prossime alla scadenza e ciò ha costretto la autorità a distruggere interi lotti o a restituirli per reindirizzarli verso altri paesi. I problemi di fornitura hanno reso ancora più difficile assicurare che i vaccini raggiungessero i gruppi vulnerabili, come gli anziani o le persone affette da patologie croniche. Alcuni dei fattori interni che hanno ostacolato l'implementazione di efficaci programmi di vaccinazione in Africa sono certamente i livelli disuguaglianza, la diffidenza verso i vaccini e l'insicurezza nazionale. A fine anno era stato completamente vaccinato meno dell'otto per cento degli 1,2 miliardi di abitanti dell'Africa, il tasso più basso del mondo e ben lontano dal 40 per cento indicato dall'Oms come obiettivo di vaccinazione globale.

La pandemia da Covid-19 ha evidenziato ancora una volta la cronica mancanza di investimenti nel settore sanitario nella regione da molti decenni. I già inadeguati sistemi sanitari della maggior parte dei paesi sono stati messi a dura prova, specialmente durante la terza ondata della pandemia. In Somalia, soltanto uno degli ospedali di Mogadiscio, la capitale, ha gestito per gran parte dell'anno tutti i casi di Covid-19 delle regioni centromeridionali del paese. Con circa il 91 per cento dei posti letto occupati a luglio, gli ospedali pubblici e privati della provincia sudafricana del Gauteng erano vicini al collasso. In Congo, nella Drc, così come in Nigeria e Togo, gli operatori sanitari hanno scioperato od organizzato sit-in di protesta per denunciare i disservizi dei rispettivi sistemi sanitari o per chiedere il pagamento dei mesi di stipendio arretrati. Accuse di corruzione, anche in relazione ai fondi destinati alla lotta al Covid-19, hanno ulteriormente compromesso i settori sanitari in molti paesi, come Camerun e Sudafrica.

Diritto all'istruzione

La chiusura delle scuole e altre interruzioni dell'attività didattica dovute alla pandemia sono rimaste motivo di grave preoccupazione. In Ciad, la percentuale di ragazze iscritte alla scuola secondaria è scesa dal 31 per cento del 2017 al 12 per cento del 2021, a causa della chiusura delle scuole e degli alti tassi di matrimoni precoci o forzati. In Sudafrica, a maggio, erano approssimativamente 750.000 i bambini che avevano abbandonato la scuola, più del triplo rispetto ai 230.000 del dato pre-pandemia. In Uganda, dove le scuole hanno cominciato a riaprire gradualmente a partire da febbraio, ma a giugno erano di nuovo chiuse, l'autorità di pianificazione nazionale prevedeva che più del 30 per cento degli alunni non sarebbe più tornato a scuola.

Nei paesi colpiti dal conflitto, i bambini hanno incontrato difficoltà quasi insormontabili nell'accesso all'istruzione. In Burkina Faso, Camerun e Niger, Boko haram, Gsim, Isgs e altri gruppi armati hanno continuato a vietare la cosiddetta "istruzione occidentale" e hanno commesso crimini di guerra attaccando le scuole. Allo stesso tempo, minacce e violenza continuavano a dissuadere gli insegnanti dal recarsi al lavoro. In Burkina Faso, l'Unicef ha riportato che 2.682 scuole rimanevano chiuse, con conseguenze per 304.564 studenti e 12.480 insegnanti. Nella Car, tra gennaio e giugno, il Cpc ha attaccato od occupato almeno 37 scuole. In Niger, secondo i dati raccolti dall'Unicef, nella regione di Tillabéri, a giugno risultavano chiuse 377 scuole e oltre il 50 per cento degli alunni nella fascia d'età compresa tra sette e 16 anni non era iscritto a scuola.

Diritto all'alloggio

Nonostante la pandemia da Covid-19, in diversi paesi sono stati registrati sgomberi forzati, che hanno lasciato senza tetto decine di migliaia di persone. In Ghana, Kenya e Nigeria, gli sgomberi forzati sono stati prevalentemente eseguiti nei centri urbani e hanno implicato la demolizione di centinaia di abitazioni, costruite in quelli che i rispettivi governi indicavano come insediamenti illegali. Altri sgomberi forzati nella regione sono stati eseguiti sotto la spinta di interessi economici. In Uganda, nel distretto di Kiryandongo, più di 35.000 persone sono state sgomberate con la forza dalle loro case per favorire la realizzazione di progetti agroindustriali. In Zimbabwe, le autorità hanno cacciato migliaia di abitanti dei villaggi dalle loro terre, a Chisumbanje, per permettere a una compagnia di biocarburante di espandere le sue coltivazioni di canna da zucchero.

Con una nota positiva, in Kenya e Uganda sentenze di tribunale hanno affermato il diritto all'alloggio e condannato gli sgomberi forzati. La Corte suprema del Kenya ha stabilito che lo sgombero nel 2013 dei residenti della Città di cartone, un insediamento informale della capitale Nairobi, aveva violato il loro diritto all'alloggio. La Corte costituzionale dell'Uganda ha giudicato che l'autorità per la fauna selvatica aveva sgomberato illegalmente la comunità nativa batwa dalla propria terra ancestrale nella foresta di Mgahinga, nel nord-ovest del paese.

REPRESSIONE DEL DISSENSO

Proteste e uso eccessivo della forza

Le misure introdotte per contenere la diffusione del Covid-19 sono state sfruttate dalle autorità come pretesto per reprimere il dissenso pacifico e altri diritti, secondo una prassi consolidata in tutta la regione. Il primo istinto di molti governi è stato vietare le proteste pacifiche, citando preoccupazioni sanitarie e di sicurezza, come ad esempio è avvenuto in Camerun, Ciad e Costa

d’Aorio. In modo del tutto simile, in paesi come Eswatini e Sud Sudan, gli organizzatori sono stati arrestati in anticipo e l’accesso a Internet è stato bloccato, in quello che è parso un tentativo di far deragliare le proteste programmate. Le forze di sicurezza hanno fatto ricorso all’uso eccessivo della forza per disperdere le proteste pacifiche di centinaia di migliaia di persone che avevano sfidato i divieti. In oltre 12 paesi, tra cui Angola, Benin, Ciad, Eswatini, Guinea, Nigeria, Sierra Leone e Sudan, molte morti sono state causate dalle forze di sicurezza, intervenute sparando munizioni vere. In Eswatini, la violenza utilizzata per disperdere le proteste pro-democrazia iniziate a maggio, a ottobre aveva già provocato 80 morti e più di 200 feriti. In Sudan, almeno 53 persone sono morte dopo che le forze di sicurezza erano intervenute, sparando proiettili veri per disperdere le proteste contro il colpo di stato militare di ottobre.

Manifestanti pacifici sono incorsi anche in arresti arbitrari e azioni giudiziarie. In Ciad, le autorità hanno arrestato almeno 700 persone che protestavano contro il processo elettorale e contro la successiva formazione di un governo di transizione. Nella Drc, tre attivisti, arrestati nel Nord Kivu per avere organizzato un pacifico sit-in di protesta contro la cattiva gestione dell’amministrazione sanitaria locale, sono rimasti in detenzione. In Eswatini, sono stati arbitrariamente arrestati almeno un migliaio di manifestanti pro-democrazia, inclusi 38 minorenni.

Difensori dei diritti umani e libertà d’associazione

La difesa dei diritti umani è rimasta un atto di coraggio. Le autorità hanno cercato di mettere a tacere i difensori dei diritti umani o di criminalizzarli. Al pari degli attivisti d’opposizione, sono stati arrestati e vessati con azioni penali in molti paesi, tra cui Benin, Congo, Drc, Eswatini, Kenya, Niger, Ruanda, Senegal, Tanzania, Zambia e Zimbabwe.

Nella Drc, due informatori sono stati condannati a morte in *contumacia* per avere rivelato transazioni finanziarie effettuate a favore di individui o enti sottoposti a sanzioni internazionali. In Ruanda, Yvonne Idamange, un’utente di YouTube, è stata condannata a 15 anni di carcere per avere criticato le politiche del governo. In Congo, Niger, Zambia e altri paesi, le autorità hanno utilizzato leggi riguardanti il reato di diffamazione per intimidire o imbavagliare le voci critiche. In Eswatini, le leggi antiterrorismo e sulla sedizione sono servite per formulare accuse inventate contro persone che avevano criticato le autorità.

Alcuni difensori dei diritti umani hanno pagato il prezzo più alto. Joannah Stutchbury, un’ambientalista molto nota in Kenya, a luglio è stata uccisa a colpi d’arma da fuoco nella sua casa, dopo avere ricevuto minacce di morte. Due giornalisti sono stati uccisi in maniera simile anche in Somalia. In diversi paesi sono state introdotte o implementate leggi e politiche per ridurre l’azione delle Ong. In Togo, il governo ha sospeso il rilascio e il rinnovo delle licenze delle Ong. Il governo ugandese ha ordinato l’immediata sospensione di 54 organizzazioni, per presunti inadempimenti della legislazione sulle Ong. In Zimbabwe, una direttiva imponeva alle Ong l’obbligo di presentare i loro piani strategici alle autorità prima di poter svolgere le loro attività ad Harare, la capitale. L’Alta corte ha giudicato che tale direttiva era incostituzionale. Successivamente è stato pubblicato in gazzetta ufficiale un emendamento alla legge regolamento sulle organizzazioni private di volontariato, che permetteva la chiusura delle organizzazioni sospettate di finanziare o svolgere attività di promozione per conto di esponenti politici durante le elezioni.

Libertà dei media

I governi hanno continuato a ridurre la libertà dei media. In Angola, Burkina Faso, Drc, Madagascar, Senegal, Tanzania, Togo e in altri luoghi, le autorità hanno sospeso giornali ed emittenti televisive e radiofoniche. In alcuni paesi, come Ghana e Zambia, le autorità hanno fatto irruzione nelle sedi dei mezzi d’informazione, interrompendo le trasmissioni e distruggendo

proprietà. In Zambia, ad esempio, a giugno ignoti hanno incendiato la sede dell'emittente *Kalungwishi*, nel distretto di Chiengi. In Nigeria, organizzazioni della stampa hanno lanciato una campagna attraverso l'hashtag "Information Blackout", per protestare contro due disegni di legge che minacciavano di rafforzare il controllo sui media e di compromettere l'accesso all'informazione.

Disservizi e chiusure di Internet e sospensioni dei social network sono stati registrati in vari paesi della regione, tra cui Eswatini, Niger, Nigeria, Senegal, Sud Sudan, Sudan, Uganda e Zambia. A giugno, le autorità nigeriane hanno sospeso Twitter, dopo che la piattaforma aveva cancellato un controverso tweet del presidente Buhari per violazione dei termini di utilizzo della piattaforma.

DIRITTI DI RIFUGIATI, MIGRANTI E SFOLLATI INTERNI

I conflitti che divampavano nella regione hanno continuato a costringere milioni di persone a sfollare dalle loro abitazioni, come ad esempio nella Drc, dove durante l'anno un nuovo flusso di 1,5 milioni di persone ha portato il numero totale di sfollati interni al paese a cinque milioni. In Somalia, dove più di 2,6 milioni di persone erano già sfollate internamente al paese negli anni precedenti, altre 573.000 sono fuggite dalle loro case tra gennaio e agosto. Gran parte dei rifugiati della regione era ospitata in un esiguo numero di paesi, tra cui Camerun, Ciad, Drc, Etiopia, Kenya, Niger, Ruanda e Sudan, mentre l'Uganda aveva la più vasta popolazione di rifugiati di tutta l'Africa, con oltre 1,5 milioni di persone. Paradossalmente, alcuni dei paesi ospitanti, come Drc ed Etiopia, hanno prodotto a loro volta enormi flussi di rifugiati.

In quasi tutti i campi per rifugiati e sfollati interni della regione la situazione umanitaria e della sicurezza è rimasta precaria. Mancanza d'accesso a cibo, acqua, istruzione, salute e alloggi in misura adeguata, in alcuni casi dovuta ai blocchi e alle restrizioni che impedivano od ostacolavano gli aiuti umanitari, erano la normalità. A marzo, il governo keniano ha dato all'Unhcr, l'agenzia delle Nazioni Unite per i rifugiati, 14 giorni di tempo per chiudere i campi per rifugiati di Kakuma e Dadaab. La minaccia è stata in seguito ritirata e la chiusura dei campi rinviata a giugno 2022. In Niger, l'Isqs ha attaccato gli insediamenti abitati dai rifugiati del Mali a Intikane, nella regione di Tahoua, uccidendo decine di persone. In Tanzania, la polizia e i servizi d'intelligence, in cooperazione con i servizi d'intelligence burundesi, hanno continuato a ricorrere a violenza, arresti arbitrari e a rigorose politiche di confinamento nei campi e minacce di espulsione, per spingere i rifugiati burundesi a lasciare il paese.

DISCRIMINAZIONE E MARGINALIZZAZIONE

Diritti di donne e ragazze

Discriminazione di genere e disuguaglianza sono rimaste una realtà radicata nei paesi della regione. Alcune delle principali problematiche documentate riguardavano gli spiccati livelli di violenza di genere, l'accesso limitato a informazioni e servizi di salute sessuale e riproduttiva, la persistenza dei matrimoni precoci e forzati e l'esclusione dalle scuole delle ragazze in gravidanza.

Le restrittive misure di lockdown introdotte dai governi per contenere la diffusione del Covid-19 hanno contribuito all'impennata dei livelli di violenza sessuale e di genere in tutta la regione. La violenza di genere ha raggiunto livelli critici in Sudafrica, dove le statistiche ufficiali sulla criminalità mostravano un aumento del 74,1 per cento di tutti i reati a sfondo sessuale. Nella prima metà dell'anno sono stati registrati almeno 117 casi di femminicidio.

Alcuni casi emblematici di violenza di genere nella regione hanno suscitato indignazione nell'opinione pubblica, con conseguenti appelli all'azione. In Ciad, le donne hanno protestato nelle strade del paese contro la violenza sessuale e una cultura dell'impunità per i perpetratori di abusi, dopo che lo stupro di gruppo subito da una ragazza di 15 anni era stato ripreso in un video diffuso sui social network. In Sudafrica, l'uccisione di Nosiselo Mtebeni, una studentessa di legge di 23 anni, da parte del suo fidanzato ha suscitato sdegno nell'opinione pubblica. Il suo corpo era stato smembrato e sistemato in una valigia e in buste di plastica.

A fronte dell'impennata dei casi di violenza di genere, l'accesso alla protezione e ai servizi di supporto per le sopravvissute, oltre che all'informazione e ai servizi di salute sessuale e riproduttiva, è rimasto limitato in tutta la regione. In molti paesi persistevano ancora pratiche come i matrimoni precoci e forzati. In Namibia, è emerso che i genitori di una bambina di quattro anni l'avevano già data in sposa all'età di due a un uomo di 25 anni. In Guinea Equatoriale, era ancora in vigore la norma che vietava alle ragazze in gravidanza di frequentare la scuola. In Tanzania, il ministero dell'Istruzione ha annunciato a novembre che avrebbe revocato un divieto analogo. In Costa d'Avorio e Madagascar sono state presentate proposte legislative per affrontare le specifiche forme di discriminazione di genere. In Sudan, il consiglio di gabinetto ha approvato la ratifica del paese del Protocollo di Maputo e della Cedaw. Altre buone notizie riguardavano una sentenza emessa a favore delle donne sopravvissute a violenza sessuale e di genere in Nigeria e la scarcerazione in Ruanda, in seguito a grazia presidenziale, di 10 ragazze e donne condannate per reati in materia d'aborto.

Persone con albinismo

Nell'Africa orientale e meridionale, le persone con albinismo e le loro famiglie continuavano a vivere temendo per la loro vita. Attacchi violenti contro persone con albinismo sono stati ad esempio registrati in Malawi, dove un uomo è stato ucciso a febbraio e il cadavere di un altro è stato trovato ad agosto. In Zambia, due bambini, di due e nove anni, sono stati mutilati in due aggressioni separate occorse a giugno e luglio.

Diritti delle persone lesbiche, gay, bisessuali, transgender e intersessuate

Le persone Lgbti hanno continuato a subire vessazioni, arresti e azioni penali a causa del loro reale o percepito orientamento sessuale o dell'identità di genere. In Benin, tre donne transgender sono state costrette a togliersi i vestiti prima di essere picchiate e rapinate da un gruppo di uomini a Cotonou; l'aggressione è stata filmata e condivisa sui social network. Ci sono stati frequenti casi di aggressioni contro persone Lgbti, riprese in video, anche in Senegal, dove gruppi conservatori hanno organizzato una protesta chiedendo di rendere le relazioni consensuali tra persone dello stesso sesso un reato. In Camerun, due donne transgender, accusate per atti analoghi, sono state condannate a cinque anni di carcere ma rilasciate in attesa d'appello. In Namibia, la polizia ha accusato una donna transgender di avere falsificato la sua identità per evitare di essere perseguita penalmente e di subire molestie a sfondo transfobico in custodia. Una nuova legge introdotta nello stato di Taraba, in Nigeria, conteneva una disposizione che prevedeva la pena dell'ergastolo per le persone transgender.

Nei campi per rifugiati di Kakuma e Dadaab, in Kenya, i rifugiati Lgbti sono stati regolarmente oggetto di molestie e aggressioni. La morte di Chriton Atuherwa, a seguito delle gravi ustioni riportate in un attacco incendiario contro gli alloggi dei rifugiati Lgbti nel campo di Kakuma, ha rappresentato purtroppo un esempio dell'incapacità del governo del Kenya di tutelare adeguatamente i rifugiati Lgbti da attacchi di stampo omofobico.

In Camerun, poliziotti hanno fatto irruzione negli uffici di Colibri, un gruppo di prevenzione e trattamento dell'Hiv/Aids attivo nella città di Bafoussam, nella regione Occidentale, e hanno arrestato 13 persone con l'accusa di condotta omosessuale consensuale, rilasciandole nell'arco di alcuni giorni, dopo che erano stati costretti a sottoporsi a test di diagnosi dell'Hiv e a visite anali. In Ghana, dove è stato presentato in parlamento un disegno di legge che avrebbe ulteriormente criminalizzato le persone Lgbti, gli uffici dell'associazione Lgbti+ Rights Ghana sono stati perquisiti e chiusi dagli agenti. La polizia ha anche arrestato 21 attivisti Lgbtbi per avere tenuto una riunione ritenuta illegale durante un seminario di formazione. Le accuse a loro carico sono state successivamente archiviate. Il ministero dell'Interno malgascio ha sospeso un evento Lgbti annuale.

Con una nota positiva, la corte d'appello del Botswana ha confermato una sentenza di un'alta corte che aveva dichiarato incostituzionale una legge che criminalizzava le relazioni omosessuali consensuali; in Uganda, Cleopatra Kambugu ha annunciato di essere la prima trans ugandese ad avere ottenuto il rilascio di una carta d'identità e di un passaporto che riconoscevano il suo genere femminile.

CAMBIAMENTO CLIMATICO E DEGRADO AMBIENTALE

Diversi paesi della regione sono stati particolarmente colpiti dagli effetti della siccità aggravata dal cambiamento climatico. In Angola, le basse precipitazioni hanno causato la peggiore siccità degli ultimi 40 anni. La malnutrizione ha raggiunto drammatici livelli a causa della mancanza di cibo, acqua potabile e servizi igienici adeguati, colpendo in maniera sproporzionata soprattutto donne, bambini e persone anziane. Il sud del Madagascar è stato investito da un periodo di grave siccità, che ha avuto conseguenze devastanti per le comunità che facevano affidamento sull'agricoltura di sussistenza, l'allevamento del bestiame e la pesca, come principali fonti di sostentamento. In Sudafrica, nelle province del Capo Orientale, Capo Settentrionale e Capo Occidentale, a luglio è stato dichiarato lo stato di calamità naturale a causa della siccità.

In diversi altri paesi, tra cui Botswana, Congo, Drc, Ghana, Namibia e Sudafrica, sono emerse preoccupazioni legate al degrado ambientale. In Botswana e Namibia, le autorità hanno continuato a rilasciare licenze di prospezione petrolifera nelle aree sensibili dal punto di vista ambientale del bacino dell'Okavango, alla compagnia mineraria canadese ReconAfrica, nonostante queste attività avessero un impatto negativo sul cambiamento climatico e sui diritti dei residenti locali, comprese le popolazioni native, aspetto che è stato sottolineato anche dal Comitato per il patrimonio mondiale dell'Unesco. Nel sud della Drc, i fiumi Tshikapa e Kasai e i loro affluenti sono stati colpiti da un esteso inquinamento. Il governo ha affermato che questo era stato provocato da uno sversamento prodotto da una compagnia mineraria e di lavorazione dei diamanti con base nel nord dell'Angola. Il disastro ha causato almeno 40 morti, centinaia di casi di diarrea grave e cancellato ogni forma di vita acquatica.

RACCOMANDAZIONI

Nonostante alcuni sviluppi, il 2021 è stato un anno difficile per i diritti umani in Africa. I governi africani e i rilevanti attori non statali della regione devono intraprendere azioni coraggiose per affrontare le molte preoccupazioni che sono emerse durante l'anno.

Tutte le parti coinvolte nei conflitti armati devono proteggere i civili, non da ultimo ponendo fine agli attacchi deliberati e indiscriminati contro i civili e le infrastrutture civili. Ciò implica

adottare ogni misura possibile per assicurare che i rifugiati e gli sfollati interni siano protetti e abbiano completo accesso agli aiuti umanitari, come cibo, acqua e un riparo.

I governi devono intensificare i loro sforzi per combattere l'impunità, attraverso l'apertura di indagini complete, indipendenti, imparziali, efficaci e trasparenti sui crimini di diritto internazionale e assicurando alla giustizia i sospetti perpetratori.

In assenza di adeguate forniture di vaccino contro il Covid-19, i governi dovrebbero continuare a dare priorità alla vaccinazione delle categorie maggiormente a rischio, oltre che di coloro che vivono in aree più difficili da raggiungere. Devono anche cooperare a livello regionale e internazionale per rafforzare i loro sistemi sanitari nazionali e fornire informazioni trasparenti riguardo ai loro bilanci sanitari.

I governi devono intervenire immediatamente per proteggere i diritti di donne e ragazze all'uguaglianza, alla salute, all'informazione, all'istruzione e per permettere loro di vivere libere dalla violenza di genere e dalla discriminazione, assicurando tra l'altro che le sopravvissute a questo tipo di violenza, durante le restrizioni contro il Covid-19, continuino ad avere accesso alla protezione della polizia e alla giustizia, alle linee telefoniche d'emergenza e ai servizi di assistenza comunitari.

I governi devono porre fine alla vessazione e intimidazione dei difensori dei diritti umani e degli attivisti, lasciar cadere tutte le accuse contro quelli che stanno subendo azioni penali e rilasciare immediatamente e incondizionatamente coloro che sono arbitrariamente detenuti o incarcerati. Devono anche rispettare la libertà dei media, assicurando tra l'altro che tutti i mezzi d'informazione possano operare in maniera indipendente.



ANGOLA

REPUBBLICA DELL'ANGOLA

Capo di stato e di governo: João Lourenço

Le forze di sicurezza hanno continuato a rendersi responsabili di gravi violazioni dei diritti umani, compiendo tra l'altro decine di uccisioni illegali e ricorrendo all'uso non necessario ed eccessivo della forza. La polizia ha violato i diritti alla libertà d'espressione e manifestanti pacifici hanno affrontato arresti e detenzioni arbitrari. Le comunità pastorizie hanno subito l'esproprio dei loro terreni a favore di imprese agroindustriali. Il governo non è stato in grado di garantire cibo e acqua alle vittime di espropri di terreni, siccità e sfollamento. L'appropriazione indebita di fondi pubblici ha indebolito le capacità del governo di contenere l'impatto della dilagante crisi economica e affrontare le carenze del settore sanitario.

CONTESTO

Il paese ha dovuto confrontarsi ancora con il carovita e la devastazione economica e sociale generata dal Covid-19. È cresciuto durante l'anno il senso di frustrazione generale, specialmente tra i giovani, dettato dal forte contrasto tra le scioccanti immagini di persone che morivano di fame nelle aree rurali, in particolare nella regione meridionale, e l'opulenza della capitale Luanda. Mentre gran parte degli angolani affrontava una scarsità di generi alimentari, l'inchiesta nota come "operazione Granchio", guidata dai servizi d'intelligence e di sicurezza di stato e dal servizio indagini criminali (Serviço de investigação criminal – Sic), ha portato alla scoperta di milioni di fondi pubblici in valuta estera e altri beni nascosti nelle residenze private di 24 alti funzionari del governo. Il presidente è stato alla fine costretto a licenziarne otto, per lo più generali dell'esercito e suoi stretti collaboratori, ma ciò non è servito ad attenuare lo scetticismo dell'opinione pubblica.

UCCISIONI ILLEGALI

Le forze di sicurezza hanno fatto ricorso all'uso eccessivo della forza per reprimere proteste pacifiche, uccidendo decine di manifestanti. A gennaio, hanno aperto il fuoco e ucciso decine di attivisti che stavano protestando pacificamente contro il carovita nella città mineraria di Cafunfo, nella provincia di Lunda Norte. Oltre ad aprire il fuoco su persone che manifestavano pacificamente per le strade, le forze di sicurezza si sono messe a inseguirle dando loro la caccia nei quartieri limitrofi e nelle foreste. Sebbene non sia stato possibile accertare il numero esatto delle persone uccise e ferite, sono emerse notizie di cadaveri scaricati nel vicino fiume Cuango¹.

Nonostante la provincia di Lunda Norte sia ricca di minerali, i suoi residenti vivevano in drammatiche condizioni di povertà, con scarso accesso a servizi come istruzione, assistenza medica, trasporto e al sistema idrico e fognario. In molti, specialmente giovani uomini, per sopravvivere si erano messi a cercare diamanti come minatori artigianali; negli anni, alcuni erano stati uccisi dalle guardie di sicurezza private delle compagnie minerarie di diamanti. I sospetti perpetratori di queste uccisioni hanno goduto dell'impunità per i loro crimini.

¹ Angola: Shooting spree by security forces kills at least 10 protesters, 2 febbraio.

ARRESTI E DETENZIONI ARBITRARI

Le autorità hanno continuato ad arrestare e detenere arbitrariamente manifestanti pacifici e leader comunitari. Per citare un esempio, in seguito alla violenta repressione di una protesta pacifica che si è svolta l'8 febbraio, il Sic ha arrestato José Mateus Zecamutchima, leader del Movimento del protettorato di Lunda Tchokwe. Era accusato di “associazione a delinquere e ribellione armata” e di “avere capeggiato la ribellione allo scopo di rovesciare il governo”; dopo l'arresto è stato trasferito da Lunda Norte in un centro di detenzione di Luanda. È stato privato del diritto di contattare il suo legale ed è rimasto in stato di detenzione.

Il 30 maggio, la polizia di Cabinda ha arrestato e detenuto diversi dimostranti dopo avere disperso con la violenza il corteo cui partecipavano e confiscato i loro effetti personali, come telefoni cellulari e borse. La manifestazione s'inseriva in una più ampia iniziativa di protesta, allargata a cinque province, contro fame, disoccupazione e aumento dei prezzi dei beni essenziali, divenuti inaccessibili.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE E RIUNIONE

La crisi economica e sociale e le violazioni dei diritti umani hanno alimentato un aumento delle proteste in tutto il paese. Tuttavia, le forze di sicurezza hanno intensificato le loro operazioni su tutto il territorio nazionale per impedirne lo svolgimento. Per esempio, il 4 febbraio, a Luanda la polizia ha impedito la protesta dei membri della Società civile contestataria, che chiedevano alternative politiche dopo 45 anni di potere del partito di governo, il Movimento popolare per la liberazione dell'Angola (Movimento popular de libertação de Angola – Mpla). In un altro episodio, il 21 agosto, la polizia ha impedito a gruppi della società civile di tenere una protesta a Luanda. Le associazioni, che si erano organizzate sotto il consorzio Movimento Angola unito, stavano protestando pacificamente contro le violazioni dei diritti umani, l'aggravamento del disagio economico e sociale e a sostegno del nuovo Fronte patriottico unito, una coalizione di partiti politici d'opposizione che si preparava a sfidare il Mpla alle elezioni generali del 2022.

Il 30 agosto, la polizia ha impedito agli attivisti di radunarsi davanti al parlamento per protestare contro la nuova legge elettorale, che era oggetto di dibattito al parlamento. Il 25 settembre, ha bloccato la protesta pacifica di centinaia di membri del Movimento degli studenti angolani contro l'aumento delle tasse d'iscrizione agli istituti d'istruzione secondaria e post-secondaria, pubblici e privati.

Sono continuati gli attacchi alla libertà dei media, con le autorità che hanno sospeso le licenze di canali televisivi privati, mentre militanti dell'opposizione hanno impedito ai giornalisti di svolgere il loro lavoro. Il 19 aprile, il ministero delle Telecomunicazioni, delle tecnologie informatiche e delle comunicazioni sociali (Ministério das telecomunicações, tecnologias de informação e comunicação social – Minttics) ha sospeso le licenze delle emittenti televisive *Zap Viva*, *Vida Tv* e *Tv Record Africa Angola*, causando la perdita di centinaia di posti di lavoro. Il Minttics ha precisato che queste aziende operavano in base a registrazioni rilasciate in via provvisoria e che le licenze sarebbero rimaste sospese fino a quando non avessero regolarizzato la loro posizione. Le tre reti televisive sono state colte alla sprovvista dalle sospensioni e hanno affermato che prima di allora non era stata inviata loro alcuna comunicazione o notifica di un qualche procedimento amministrativo nei loro confronti².

² *East and Southern Africa: Media freedoms curtailed as COVID-19 regional crises expose urgent need for access to information*, 3 maggio.

L'11 settembre, militanti dell'Unione nazionale per l'indipendenza totale dell'Angola (União nacional para a independência total de Angola – Unita) hanno impedito a corrispondenti dell'emittente *Tv Zimbo* di coprire la loro protesta pubblica in corso a Luanda. Pur dando conferma dell'episodio, i giornalisti hanno preferito rimanere nell'anonimato per timore di rappresaglie.

DIRITTI ECONOMICI, SOCIALI E CULTURALI

Il disagio economico e sociale è stato aggravato dall'emorragia di fondi pubblici, finiti nei conti bancari personali di alti funzionari governativi e nelle loro residenze private. A giugno, il procuratore generale ha annunciato l'arresto di 24 alti ufficiali militari del dipartimento di sicurezza del presidente della repubblica, accusati di avere sottratto ingenti somme di denaro dalle casse dello stato. Uno di loro è stato arrestato all'aeroporto di Luanda, mentre tentava di lasciare il paese con due valigie piene di denaro in contanti. Secondo quanto si è appreso, questi possedeva una flotta di 15 veicoli di lusso, 51 proprietà localizzate tra Angola, Namibia e Portogallo, oltre a scatoloni e borsoni trovati nei suoi appartamenti che contenevano un totale di 10 milioni di kwanza angolani, quattro milioni di euro e 1,2 milioni di dollari Usa. Intanto, il debito pubblico del paese aveva superato il 100 per cento del Pil.

Le province di Cunene, Huíla e Namibe continuavano ad affrontare condizioni metereologiche estreme, sintomatiche del cambiamento climatico. La prolungata siccità aveva provocato scarsità di cibo e acqua. Di conseguenza, molte persone erano morte, così come le loro mandrie, e altre avevano cercato rifugio in Namibia. È proseguito il processo di acquisizione, da parte delle autorità angolane, di appezzamenti di terreno che le comunità tradizionali locali destinavano al pascolo, per favorire interessi commerciali agroindustriali, in violazione della normativa interna e degli standard internazionali sui diritti umani; le autorità non hanno tra l'altro provveduto ad avviare alcun significativo processo di consultazione con le comunità colpite né a fornire loro compensazioni adeguate; tutto ciò non ha fatto altro che aggravare la crisi.

Diritto al cibo

La siccità, accompagnata dall'illegale occupazione da parte di imprenditori agroindustriali di terreni comunitari destinati al pascolo, ha ridotto la capacità delle comunità pastorizie di produrre alimenti per l'autoconsumo. I dati ufficiali indicavano che le basse precipitazioni avevano causato la peggiore siccità degli ultimi 40 anni e che la malnutrizione era al suo picco a causa della mancanza di cibo, acqua e condizioni igieniche sicure, con pesantissime ripercussioni specialmente sulla vita delle donne, dei bambini e dei più anziani.

La moria di intere mandrie in una regione la cui ricchezza economica, sociale e culturale dipende essenzialmente dal bestiame, ha indebolito la resilienza delle comunità. Nelle comunità agropastorizie delle municipalità di Curoca, Oukwanyama e Onamakunde, nella provincia di Cunene, così come in quelle di Quipungo e Gambos, nella provincia di Huíla, e di Virei e Bibala, nella provincia di Namibe, la mancanza di accesso al cibo stava causando la morte per fame e malnutrizione di decine di persone, in particolare anziani e bambini.

In tutto il paese, le persone che già vivevano in condizioni di indigenza e in comunità marginalizzate sono sprofondate in una situazione di grave insicurezza alimentare e molte si sono trovate a rovistare tra i rifiuti in cerca di cibo per cercare di nutrire se stesse e le famiglie.

Diritto all'acqua

L'estrema carenza di acqua nelle province meridionali, ovvero le regioni dove abitano la maggior parte delle comunità pastorizie, ha colpito in maniera particolare donne e ragazze, che

dovevano percorrere lunghe distanze e impiegare molto tempo per cercare acqua. Le comunità si contendevano acqua fangosa e insicura con gli animali domestici e la fauna selvatica, raccogliendola da pozze formatesi naturalmente nel terreno e stagni.

Inoltre, la carenza di acqua ha creato le condizioni per malattie causate dalla mancanza d'igiene. I bambini, in particolare, mostravano i segni di scabbia e patologie dermatologiche causate dalla mancanza di un bagno regolare. Di conseguenza, si grattavano la pelle giorno e notte, spesso usando pietre, fino anche a sanguinare, per cercare un momentaneo sollievo dal prurito.

Diritto alla salute

Il Covid-19 e le restrizioni a esso correlate hanno aggravato gli effetti di decenni di sottofinanziamento dei servizi essenziali. Ciò era ancora più visibile nel settore sanitario, che era sull'orlo del collasso. Il grido d'allarme lanciato pubblicamente dall'ordine dei medici angolani è rimasto inascoltato. Nei soli ospedali di Luanda, morivano in media decine di persone al giorno. Secondo l'ordine, a parte la pandemia da Covid-19, le cause più comuni di morte erano malaria, malnutrizione, malattie da diarrea acuta, mancanza di medicine e, tra gli operatori sanitari, sovraccarico di lavoro. L'impatto economico e sociale della pandemia ha causato un aumento esponenziale del già alto numero di persone bisognose di assistenza negli ospedali, che non riuscivano a soddisfare le richieste di cure.



BENIN

REPUBBLICA DEL BENIN

Capo di stato e di governo: Patrice Talon

Le autorità hanno continuato a utilizzare il codice digitale per reprimere la libertà d'espressione. Sono stati denunciati casi di mancato rispetto dei diritti di oppositori politici detenuti. Almeno cinque persone sono state uccise negli scontri avvenuti tra manifestanti e forze di sicurezza e militari nel contesto delle elezioni presidenziali. Membri di associazioni transgender e Lgbti sono stati aggrediti e minacciati.

CONTESTO

Patrice Talon è stato rieletto al primo turno delle elezioni presidenziali dell'11 aprile, con l'86,36 per cento dei voti. La Corte costituzionale aveva rigettato le candidature dei principali oppositori politici.

Il 14 ottobre, il Benin è stato eletto membro del Consiglio dei diritti umani delle Nazioni Unite per il periodo 2022-2024.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE E DETENZIONI ARBITRARIE

Jean Kpton, un attivista a favore di un "buon governo", è stato arrestato il 13 gennaio e condannato il 9 febbraio dal tribunale di primo grado di Cotonou a 12 mesi di carcere e al pagamento di un'ammenda di 200.000 franchi Cfa (304 euro); in un commento postato sui social aveva denunciato che il noleggio dell'auto utilizzata dal presidente Talon per un tour del

paese a gennaio era costato sei milioni di franchi Cfa al giorno (9.146 euro). È stato condannato ai sensi del codice digitale del 2018 per “molestia attraverso comunicazione elettronica”, un reato che il Gruppo di lavoro delle Nazioni Unite sulla detenzione arbitraria, nella sua relazione del 2020, aveva definito “vago e troppo generico”.

Il 19 maggio, la Corte suprema ha confermato il precedente giudizio emesso a maggio 2020 dalla corte d'appello che aveva condannato il giornalista Ignace Sossou a sei mesi di reclusione e ad altri sei mesi con sospensione della pena per “molestia attraverso comunicazione elettronica”, ai sensi del codice digitale, dopo avere citato il pubblico ministero in un post pubblicato su Twitter. Gli avvocati di Ignace Sossou si erano rivolti alla Corte suprema chiedendo che la detenzione del loro cliente fosse considerata arbitraria, così come aveva fatto ad agosto 2020 il Gruppo di lavoro delle Nazioni Unite sulla detenzione arbitraria.

Il 7 dicembre, due giornalisti del quotidiano *Le Soleil Bénin Info* sono stati condannati a sei mesi di carcere con sospensione della pena e a una multa di oltre 500.000 franchi Cfa (762 euro), per “molestie attraverso mezzi di comunicazione elettronici”, dopo una denuncia di diffamazione da parte di un ispettore doganale.

DIRITTO A UN PROCESSO EQUO

Almeno 10 tra attivisti e oppositori politici sono stati arrestati e detenuti nel contesto delle proteste e delle violenze occorse tra manifestanti e forze di sicurezza e militari in diverse località del paese, in concomitanza con le elezioni presidenziali.

Joël Aïvo, la cui candidatura alle elezioni presidenziali era stata rigettata, è stato arrestato a Cotonou il 15 aprile e detenuto nel carcere della capitale. Doveva rispondere dell'accusa di “riciclaggio di denaro e attentato alla sicurezza dello stato”. Reckiatou Madougou, anche lei candidata alla presidenza ma respinta ed esponente del partito d'opposizione Les démocrates, è stata arrestata il 3 marzo a Porto-Novo ed è rimasta detenuta nel carcere di Akpro-Misséréfé. È stata accusata di “finanziamento del terrorismo” per il suo “tentativo di turbare lo svolgimento delle prossime elezioni perpetrando atti di terrorismo su vasta scala”. Gli avvocati dei due oppositori politici hanno denunciato che i diritti dei loro assistiti erano stati violati in quanto era stata loro negata la possibilità di comunicare con i familiari e di ricevere visite regolari in carcere, oltre che di avere colloqui confidenziali con i loro avvocati. Il 6 e l'11 dicembre, la corte per la repressione dei crimini economici e del terrorismo ha condannato Joël Aïvo e Reckiatou Madougou, rispettivamente a 10 e 20 anni di carcere. Il dipartimento di stato americano ha dichiarato che i loro processi avevano “sollevato gravi timori di interferenze politiche nel sistema di giustizia penale in Benin”.

USO ECCESSIVO DELLA FORZA

In diverse città del nord e del centro del paese sono scoppiati disordini e proteste nei giorni che hanno preceduto le elezioni presidenziali dell'11 aprile. Secondo la commissione nazionale per i diritti umani, almeno cinque persone sono state uccise dai proiettili veri sparati dalle forze governative a Bantè e Savè, nel dipartimento di Collines. Il 14 aprile, il ministero dell'Interno e della pubblica sicurezza ha dichiarato che 21 agenti delle forze di sicurezza e militari avevano riportato ferite d'arma da fuoco mentre rimuovevano i blocchi stradali.

In una risoluzione del 4 maggio, la Commissione africana sui diritti umani e dei popoli ha condannato “la repressione delle manifestazioni da parte dell'esercito” e sollecitato l'apertura di “un'indagine indipendente e imparziale”.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

Il 30 aprile, tre donne transgender sono state costrette a togliersi i vestiti e quindi percosse e derubate da un gruppo di uomini in un bar di Cotonou. L'aggressione è stata ripresa in un video girato dagli stessi assalitori, i quali lo hanno poi postato sui social network. Le tre vittime hanno cercato rifugio presso un'associazione transgender locale, continuando a ricevere minacce anche successivamente. Anche le associazioni per i diritti Lgbti, che in tutto il Benin si erano mobilitate per sostenere le tre donne, sono state obiettivo di minacce. Il 30 giugno, il tribunale di primo grado di Cotonou ha condannato uno degli assalitori a 12 mesi di reclusione, di cui sei con sospensione della pena, per lesioni volontarie aggravate.

DIRITTO ALLA SALUTE

Dall'inizio della campagna di vaccinazione contro la pandemia da Covid-19 lanciata il 29 marzo fino al 7 novembre, 347.270 persone avevano ricevuto la prima dose di vaccino e 265.501 avevano completato il ciclo vaccinale. Secondo i dati ufficiali, queste rappresentavano il 3,64 per cento della popolazione. Il 1° settembre, il governo ha reso obbligatoria la vaccinazione, in particolare per i farmacisti e il personale medico e paramedico.

DIRITTO A VERITÀ, GIUSTIZIA E RIPARAZIONE

Il 21 gennaio, la Corte costituzionale ha convalidato il ritiro della dichiarazione fatta dal Benin ai sensi dell'art. 34(6) del Protocollo alla Carta africana dei diritti umani e dei popoli sulla creazione di una Corte africana dei diritti umani e dei popoli, impedendo così a Ong e a privati cittadini di rivolgersi direttamente alla Corte.



BOTSWANA

REPUBBLICA DEL BOTSWANA

Capo di stato e di governo: Mokgweetsi Masisi

La legislazione sullo stato d'emergenza introdotta in risposta al Covid-19 è stata rinnovata per due volte, limitando i diritti alla libertà d'espressione e riunione pacifica. C'è stato un aumento dei livelli di violenza contro donne e ragazze. Il diritto all'asilo è stato limitato. Le licenze di esplorazione petrolifera hanno minacciato l'ambiente e i mezzi di sussistenza delle popolazioni native. È stata mantenuta la pena di morte per impiccagione per alcuni reati, incluso l'omicidio.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE, ASSOCIAZIONE E RIUNIONE

Ad aprile, il presidente ha esteso lo stato d'emergenza pubblica per la seconda volta dalla sua introduzione, ad aprile 2020. Le norme stabilite ai sensi della legge sui poteri d'emergenza (Emergency Powers Act – Epa), anch'essa introdotta nel 2020, hanno continuato a negare il diritto di sciopero e prevedevano una pena fino a un massimo di cinque anni di carcere o

un'ammenda di 100.553 pula del Botswana (circa 9.250 dollari Usa) per la pubblicazione di notizie con "l'intento di ingannare" l'opinione pubblica riguardo al Covid-19.

A febbraio, lo stato ha emendato il verbale d'accusa a carico del portavoce dell'opposizione Justice Motlhabane e dei giornalisti Letsogile Barupi e Oratile Dikologang, arrestati, detenuti e incriminati ad aprile 2020, con l'accusa di avere pubblicato su Facebook notizie false riguardanti il Covid-19. Dovevano rispondere di due capi d'accusa per pubblicazione "con l'intento di ingannare", ai sensi delle norme stabilite dall'Epa, una per "pubblicazione di dichiarazioni allarmanti" ai sensi del codice penale e una per "comunicazione elettronica offensiva" ai sensi della legge sui reati informatici.

A settembre, il reverendo Thuso Tiego è stato arrestato ai sensi della legge sull'ordine pubblico, per aver organizzato una manifestazione per chiedere le dimissioni del presidente. Molte altre persone che avevano chiesto il suo rilascio sono state arrestate.

DISCRIMINAZIONE

Violenza di genere

Ad aprile, l'Ong locale Centro del Botswana per la prevenzione e supporto contro la violenza di genere ha riportato un aumento della violenza contro donne e ragazze durante la pandemia da Covid-19.

Diritti di rifugiati e migranti

Il diritto d'asilo ha continuato a essere fortemente limitato. Il Botswana ospitava meno rifugiati e richiedenti asilo rispetto alla maggior parte dei paesi dell'Africa (a settembre i rifugiati e richiedenti asilo registrati erano rispettivamente 674 e 58). Ad aprile, l'Unhcr, l'agenzia delle Nazioni Unite per i rifugiati, ha espresso preoccupazione dopo che le autorità avevano espulso 57 rifugiati zimbabwani, che vivevano in Botswana dal 2008. La loro mancata adesione al programma di rimpatrio volontario aveva comportato la loro espulsione forzata dal paese a marzo.

Diritti delle persone lesbiche, gay, bisessuali, transgender e intersessuate

A novembre, la corte d'appello ha confermato una sentenza dell'Alta corte che dichiarava incostituzionale la legge che criminalizza le relazioni omosessuali consensuali.

DIRITTI ECONOMICI, SOCIALI E CULTURALI

Diritto alla salute

Tra luglio e agosto c'è stata una terza ondata di contagi da Covid-19. Al suo picco, il Botswana ha avuto in percentuale un tasso d'infezione più alto rispetto a qualsiasi altro paese dell'Africa, con 668 casi positivi su 100.000 persone (con una popolazione di 2,3 milioni).

Degrado ambientale

Ad agosto, il Comitato per il patrimonio mondiale dell'Unesco ha espresso preoccupazione per le licenze di esplorazione petrolifera rilasciate nelle aree ambientalmente fragili del bacino fluviale dell'Okavango alla compagnia mineraria canadese ReconAfrica. Il Comitato ha sollecitato il governo ad assicurare che qualunque altra iniziativa di sviluppo del progetto petrolifero sia "soggetta a una revisione rigorosa e critica preventiva, inclusa un'accurata valutazione d'impatto ambientale che corrisponda agli standard internazionali". A destare particolari timori sono stati gli effetti negativi che tali progetti avrebbero avuto sulle popolazioni native che vivono nell'area.

PENA DI MORTE

Il Botswana è rimasto uno degli ultimi paesi mantenitori della pena di morte dell'Africa meridionale.



BURKINA FASO

BURKINA FASO

Capo di stato: Roch Marc Christian Kaboré

Capo di governo: Lassina Zerbo (subentrato a Christophe Joseph Marie Dabiré a dicembre)

I gruppi armati hanno continuato a lanciare attacchi letali contro i civili, colpendo anche minori. Il diritto all'istruzione e il diritto alla salute sono stati compromessi e sono stati riportati casi di violenza sessuale nel contesto del conflitto. L'impunità per le gravi violazioni dei diritti umani e gli abusi è rimasta pervasiva. Le autorità hanno minacciato la libertà di stampa.

CONTESTO

Il presidente Kaboré, rieletto per un secondo mandato a fine del 2020, ha adottato una linea politica improntata sul dialogo e la collaborazione con alcuni dei gruppi armati attivi nella regione settentrionale del Burkina Faso. Ciononostante, il conflitto armato ha continuato a divampare. Un'ondata di manifestazioni seguite al massacro di civili compiuto a giugno nella città di Solhan ha provocato il licenziamento del ministro della Difesa. A dicembre, a seguito di un attacco contro una postazione della gendarmeria a Inata, che ha innescato proteste per la situazione della sicurezza, il governo si è dimesso ed è stato nominato un nuovo primo ministro.

La situazione umanitaria è rimasta precaria; secondo i dati raccolti dall'Unhcr, l'agenzia delle Nazioni Unite per i rifugiati, il numero delle persone sfollate internamente al paese è salito da un milione a gennaio a 1.368.000 a luglio.

ABUSI DA PARTE DEI GRUPPI ARMATI

Il conflitto che imperversava nel nord e nell'est del Burkina Faso ha continuato a condizionare le vite dei civili e a ostacolare le loro attività. Alcuni degli attacchi compiuti dai gruppi armati sono stati indiscriminati e potrebbero pertanto costituire crimini di guerra.

Per l'intero anno, la città di Mansila, nella provincia di Yagha, è rimasta sotto il blocco del Gruppo di supporto all'Islam e ai musulmani (Groupe de soutien à l'Islam et aux musulmans – Gsim), che ha causato sfollamenti di massa e condizioni di insicurezza alimentare tra la popolazione.

Ad aprile, un convoglio formato da civili e militari, che stava documentando le attività di bracconaggio nella riserva di Pama, nella provincia di Kompienga, è caduto nell'imboscata di un gruppo armato. Secondo fonti governative, tre giornalisti stranieri e un cittadino burkinabé sono rimasti uccisi.

A maggio, un gruppo armato ha ucciso 30 abitanti di un villaggio durante un attacco compiuto a Kodyel, nella provincia di Komondyari.

A giugno, un gruppo armato non identificato ha attaccato posizioni dei Volontari per la difesa della patria, un reparto di ausiliari dell'esercito, alle porte della città di Solhan, nella provincia di Yagha, invadendo poi la città e uccidendo indiscriminatamente gli abitanti. Nell'attacco sono state uccise almeno 132 persone, altre 40 sono rimaste ferite e sono state sfollate 707 famiglie¹.

Ad agosto, un convoglio militare con al seguito alcuni civili è caduto in un'imboscata tesa da un gruppo armato, sulla strada che collega le città di Arbinda e Dori. Secondo fonti governative, l'attacco avrebbe causato la morte di 65 persone, 59 delle quali erano civili.

VIOLENZA DI GENERE

A giugno, l'Ong Medici senza frontiere ha riportato un aumento dei casi di violenza sessuale nelle regioni colpite dal conflitto.

Sono stati inoltre documentati dai media presunti casi di sesso in cambio di pacchi alimentari, che vedevano coinvolte Ong che facilitano l'accesso agli aiuti umanitari delle persone sfollate internamente nella città di Kaya, nella provincia di Sanmatenga, che nel paese ospita il maggior numero di sfollati interni.

DIRITTI DEI MINORI

Decine di minori sono rimasti uccisi negli attacchi compiuti dai gruppi armati contro villaggi e città. L'Unicef ha riportato che nell'attacco lanciato sulla città di Solhan a giugno sono stati uccisi almeno 20 minori e che altre centinaia sono stati sfollati assieme alle loro famiglie.

Gruppi armati come il Gsim e lo Stato islamico nel Gran Sahara ((Islamic State in the Greater Sahara – Isgs) hanno continuato a reclutare minori e a impiegarli attivamente nelle ostilità, in violazione del diritto umanitario internazionale.

DIRITTO ALL'ISTRUZIONE

Gruppi armati, tra cui il Gsim e l'Isgs, hanno continuato a proibire in Burkina Faso la cosiddetta istruzione "all'occidentale", mentre le minacce di violenza continuavano a dissuadere gli insegnanti dal ricoprire il loro ruolo ufficiale in aula. A marzo, 323 studenti sono stati costretti a fuggire dalla scuola in seguito agli attacchi compiuti dai gruppi armati nella regione di Boucle du Mouhoun. Tra il 21 e il 28 giugno, nel dipartimento di Manni, nella provincia di Gnagna, i gruppi armati hanno attaccato otto scuole. Hanno sottratto materiale scolastico e distrutto le proprietà.

Dall'inizio del conflitto sono state chiuse più di 2.682 scuole. A maggio erano stati 304.564 gli studenti colpiti da queste chiusure (148.046 dei quali erano ragazze), oltre a 12.480 insegnanti (4.568 dei quali erano donne). Il governo, con il sostegno dell'Unicef, ha sviluppato modelli educativi alternativi come l'apprendimento via radio, di cui nell'arco dell'anno hanno beneficiato 647.081 alunni.

¹ *Burkina Faso: In The Wake of the Solhan Massacre, The Priority Must Be to Protect the People* (AFR 60/4249/2021), 7 giugno.

DIRITTO A VERITÀ, GIUSTIZIA E RIPARAZIONE

A maggio, il governo ha istituito una nuova unità militare, le forze speciali, il cui mandato, tra le varie funzioni, riguardava le cosiddette “operazioni antiterrorismo”. Tuttavia, una normativa approvata a giugno, riguardo alla posizione legale, stabiliva che le forze speciali non potevano essere perseguite davanti a un tribunale per eventuali azioni intraprese durante le loro operazioni. Questa clausola di immunità viola il diritto delle vittime a ottenere giustizia e riparazione.

A luglio, il Consiglio di stato francese ha accolto la richiesta di estradizione in Burkina Faso di François Compaoré, fratello dell'ex presidente burkinabé Blaise Compaoré, dove era ricercato per istigazione all'omicidio in relazione alla morte del giornalista investigativo Norbert Zongo, nel 1998. La decisione è stata sospesa dalla Corte europea dei diritti umani ad agosto, in attesa dell'esame di un ricorso contro la decisione presentato da François Compaoré.

Ad agosto, sono stati celebrati davanti all'Alta corte di Ouagadougou i primi processi per reati in materia di terrorismo. Due membri del gruppo armato Ansaroul Islam sono stati condannati a 20 anni di reclusione per “associazione a delinquere con finalità terroristiche”, “detenzione illegale di armi e munizioni da guerra”, “complicità in terrorismo” e “distruzione volontaria di proprietà”, in relazione all'attacco e alla distruzione di una scuola primaria a Bafina, nella provincia di Sanmatenga, nel 2018. Sono stati anche condannati al pagamento dei danni per una somma di quattro milioni di Xof (7.240 dollari Usa) ciascuno.

A fine anno, non erano stati compiuti progressi significativi nell'indagine relativa alle uccisioni illegali di 50 persone e alla sparizione forzata di altre 66, che sarebbero state compiute dal gruppo armato Koglweogo nel villaggio di Yirgou, nella provincia di Sanmatenga, a gennaio 2019.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Le autorità hanno violato la libertà dei mezzi d'informazione in diverse occasioni e non hanno provveduto a proteggere i giornalisti. A marzo, Ladj Bama, direttore del quotidiano *Le Courier confidentiel*, è stato condannato al pagamento dei danni per una somma di due milioni di Xof (3.620 dollari Usa), a seguito di una querela per “diffamazione” presentata dal partito di governo del Burkina Faso. A novembre 2020, l'auto di Ladj Bama era stata colpita da proiettili alle porte di Dori. Il giornalista aveva poi accusato, con un post su Facebook, il partito di governo di coinvolgimento nell'attentato, sporgendo quindi denuncia per “tentato omicidio” contro ignoti. A fine anno, non erano noti sviluppi giudiziari riguardo alla denuncia.

In seguito all'attacco lanciato contro la città di Solhan a giugno, il Consiglio superiore della comunicazione ha sospeso per cinque giorni le trasmissioni radiofoniche e televisive del gruppo editoriale *Omega*, per avere “dato informazioni errate” sull'attacco, avendo diffuso la notizia che alcuni sfollati di Solhan erano caduti in un'imboscata sulla strada per Dori. In una lettera, il Consiglio ha inoltre minacciato la sospensione di *Radio France Internationale*, per la copertura che aveva dato dell'attacco e del modo con cui il governo aveva risposto.

DIRITTO ALLA SALUTE

Il Burkina Faso ha lanciato una campagna nazionale di vaccinazione contro il Covid-19 a giugno, ma ha mancato il suo obiettivo di vaccinare il 70 per cento della popolazione; a dicembre, la copertura era solo dell'1,6 per cento. L'accesso al vaccino nelle regioni remote e negli insediamenti per sfollati interni è stato limitato a causa del conflitto.

Secondo il Cicr, l'abbandono dell'area da parte del personale sanitario, a causa della violenza, ostacolava l'accesso alla salute nelle regioni colpite dal conflitto.



BURUNDI

REPUBBLICA DEL BURUNDI

Capo di stato: Evariste Ndayishimiye

Capo di governo: Alain Guillaume Bunyoni

Le autorità non hanno saputo fornire risposte appropriate alla pandemia da Covid-19 e tutelare il diritto alla salute. Alcune misure contro i difensori dei diritti umani, attivisti e giornalisti sono state revocate, come ad esempio nel caso del rilascio del prigioniero di coscienza Germain Rukuki; sono tuttavia continuate le minacce, le intimidazioni e le azioni penali politicamente motivate. Alcuni rifugiati burundesi rimpatriati hanno subito intimidazioni. Le autorità non hanno rispettato e tutelato i diritti delle donne e hanno violato il diritto alla privacy. Ci sono stati nuovi casi di sparizioni forzate, uccisioni illegali, tortura, arresti e detenzioni arbitrarie. La commissione di verità e riconciliazione (Truth and Reconciliation Commission – Trc) è stata accusata di parzialità e l'indipendenza della magistratura è stata minacciata.

CONTESTO

L'anno è stato segnato da una significativa sterzata nelle relazioni tra il Burundi e i partner internazionali. Il dialogo politico con l'Ue è ripreso e le relazioni con il Ruanda sono migliorate.

A maggio, il Consiglio per la pace e la sicurezza dell'Ua ha terminato il mandato della sua missione di osservazione sulla situazione dei diritti umani in Burundi e le Nazioni Unite hanno chiuso l'ufficio dell'Inviato speciale del Segretariato generale delle Nazioni Unite per il Burundi. A ottobre, il Consiglio per i diritti umani delle Nazioni Unite ha terminato il mandato della Commissione d'inchiesta sul Burundi, che è stata sostituita da un relatore speciale. A giugno, la commissione indipendente nazionale sui diritti umani ha riottenuto lo status "A" [pienamente conforme ai Principi di Parigi, *N.d.T.*], nonostante le preoccupazioni espresse dalla società civile.

Sono aumentati gli episodi violenti contro i civili, come nel caso degli attentati compiuti a maggio e settembre a Bujumbura e nella capitale amministrativa del paese, Gitega, e degli agguati compiuti a maggio e giugno contro passeggeri di veicoli sulle strade della provincia di Muramvya.

Nel paese erano 2,3 milioni le persone che necessitavano di assistenza umanitaria. Il Burundi rimaneva uno dei 20 paesi del mondo più vulnerabili al cambiamento climatico. Più di 52.000 persone sono state colpite dall'esondazione del lago Tanganica, che ha distrutto o danneggiato le loro case.

DIRITTO ALLA SALUTE

Il governo ha ripreso a collaborare con l'Oms, i cui rappresentanti sono arrivati in visita nel paese ad aprile, ma la risposta alla pandemia da Covid-19 si è dimostrata ancora insufficiente. A luglio, il governo ha autorizzato le forniture di vaccini da parte della Banca mondiale, ma si è rifiutato di firmare qualsiasi impegno riguardante la gestione di potenziali effetti collaterali o di offrire forme di compensazione per questi. La prima fornitura di vaccini è arrivata a ottobre. I contagi da Covid-19 sono aumentati nuovamente nella seconda metà dell'anno e i medici hanno riferito che le cifre ufficiali erano molto sottostimate rispetto ai casi effettivi. A settembre, sono state vietate le feste private infrasettimanali e le cerimonie di natura sociale. A novembre, le autorità hanno introdotto un pass sanitario per i viaggiatori provenienti dalla capitale commerciale, Bujumbura, diretti verso altre province, necessario per certificare di avere un tampone negativo.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

A gennaio, il presidente ha garantito che il suo governo avrebbe promosso una “stampa libera e responsabile” e ha esortato il consiglio nazionale per la comunicazione a impegnarsi nei confronti dei mezzi d'informazione sospesi, per permettere loro di riprendere il lavoro. In seguito al suo discorso, le restrizioni nei confronti di diverse emittenti sono state revocate, tra cui *Bonesha Fm*, *Isanganiro Tv* e la *Bbc*.

Queste iniziative positive sono state messe in discussione ad agosto, quando il presidente ha lanciato un attacco personale nei confronti del giornalista Esdras Ndikumana, per il suo lavoro d'inchiesta sull'impatto del Covid-19, accusandolo di “odiare il paese in cui era cresciuto”.

Anche l'annunciato impegno del governo di tutelare il diritto alla libertà d'espressione e la libertà dei media è stato messo in discussione dalle condanne degli ex parlamentari Fabien Banciryano, a maggio, e Pierre-Celestin Ndikumana (in *contumacia*), ad agosto. I deputati avevano criticato la situazione dei diritti umani del governo durante la legislatura 2015-2020, atteggiamento assai raro tra i parlamentari. Fabien Banciryano è stato rilasciato a ottobre, dopo avere scontato un anno di reclusione.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

A febbraio è stata annunciata la condanna in *contumacia* di cinque difensori dei diritti umani e sette giornalisti, che erano stati coinvolti nelle proteste del 2015, sebbene la Corte suprema avesse emesso il suo giudizio sul caso già a giugno 2020. Erano stati condannati all'ergastolo per accuse come attentato alla sicurezza dello stato, omicidio e danneggiamento di proprietà, in relazione al tentato colpo di stato del 2015. Durante il processo non avevano avuto accesso alla rappresentanza legale¹.

Nestor Nibitanga, ex osservatore regionale presso l'Associazione burundese per la protezione dei diritti umani e delle persone detenute (Association burundaise pour la protection des droits humains et des personnes détenues – Aprodh), è stato scarcerato ad aprile, in seguito a grazia presidenziale, dopo avere scontato quattro dei cinque anni a cui era stato condannato. Era stato arrestato nel 2017 e giudicato colpevole nel 2018 in relazione ad accuse pretestuose come “attentato alla sicurezza interna dello stato”.

¹ *Burundi: Genuine Reopening of Civic Space Requires Accountability* (AFR 16/3806/2021), 11 marzo.

A giugno, la corte d'appello di Ntahangwa ha ribaltato la condanna del difensore dei diritti umani Germain Rukuki per accuse di “partecipazione a un movimento insurrezionalista”, “attentato alla sicurezza interna dello stato” e “attacco all'autorità dello stato”, confermando tuttavia la sua colpevolezza per “ribellione”. La sua condanna a 32 anni di carcere è stata ridotta a un anno più il pagamento di un'ammenda di 50.000 franchi del Burundi (25 dollari Usa). È stato rilasciato il 30 giugno, dopo quasi quattro anni di detenzione².

Sempre a giugno, l'avvocato Tony Germain Nkina è stato giudicato colpevole dall'Alta corte di Kayanza di “collaborazione con i ribelli che hanno attaccato il Burundi” e condannato a cinque anni di carcere e al pagamento di un milione di franchi del Burundi (all'incirca 500 dollari Usa). Era stato arrestato a ottobre 2020, mentre lavorava nel comune di Kabarore, un'area che era stata al centro di attacchi armati. Diversi elementi del suo caso giudiziario facevano ritenere che tutto era stato in realtà motivato dal suo precedente impegno nella società civile, risalente a più di sei anni prima. La corte d'appello di Ngozi a settembre ha confermato il verdetto e la sua condanna³.

L'organizzazione della società civile Parole e azioni per il risveglio delle coscienze e l'evoluzione delle mentalità (Parole et actions pour le réveil des consciences et l'évolution des mentalités – Parcem) è stata autorizzata a riprendere le attività ad aprile, dopo una sospensione durata quasi due anni.

DIRITTI DELLE DONNE

Le autorità burundesi hanno continuato a non rispettare e tutelare i diritti umani delle donne. Una donna che mancava da casa da tre mesi, dopo avere lasciato il marito, è stata accusata di “abbandono familiare”, un reato punibile con la reclusione fino a due mesi di carcere. Prima di recarsi alla polizia, si era nascosta in una casa rifugio gestita da un'organizzazione per i diritti delle donne, che è stata a sua volta accusata di attentare alla sicurezza dello stato.

DIRITTO ALLA PRIVACY

Nel comune di Gishubi, nella provincia di Gitega, è stato imposto un coprifuoco serale per impedire la frequentazione sociale tra uomini e donne, continuando una tendenza osservata negli ultimi anni anche in altre parti del paese. Sono state introdotte nuove norme in base alle quali una donna che si fosse trovata in un bar la sera dopo le 19, in compagnia di un uomo sposato che non fosse il marito, sarebbe incorsa in una multa di 10.000 franchi del Burundi (cinque dollari Usa); la stessa sanzione sarebbe spettata a una ragazza che a quell'ora si fosse trovata lontana dall'abitazione familiare. Gli uomini colti in compagnia di donne che non fossero le loro mogli sarebbero incorsi in un'ammenda di 20.000 franchi del Burundi (10 dollari Usa) e la stessa sanzione sarebbe stata imposta ai ragazzi che fossero stati trovati insieme a delle ragazze la sera dopo le 19.

A settembre, il ministero dell'Interno ha ordinato la sospensione di tutti i funzionari amministrativi che praticavano il “concubinaggio” (secondo la definizione data dalla legge, la situazione di un uomo legalmente sposato che vive con una o più donne, come se fossero sue “mogli”, al di fuori o all'interno del focolare domestico) o che erano parte di “unioni illegali”. Sono rimasti i divieti di coabitazione al di fuori del matrimonio e di poligamia.

² Burundi: Release of Germain Rukuki a victory for human rights, 1° luglio; Burundi: Germain Rukuki's prison sentence cut from 32 years to one, 22 giugno.

³ Burundi: Lawyer Gets 5-Year Prison Sentence: Tony Germain Nkina (AFR 16/4636/2021), 20 agosto.

ARRESTI E DETENZIONI ARBITRARI

Sono continuati gli arresti e le detenzioni arbitrari, principalmente di membri del partito d'opposizione, Congresso nazionale per la libertà (Congrès national pour la liberté – Cnl). A settembre, la commissione d'inchiesta sul Burundi ha pubblicato un rapporto che attribuiva la responsabilità delle detenzioni arbitrarie non solo agli agenti dei servizi d'intelligence e ai poliziotti, ma in alcuni casi anche al personale giudiziario e carcerario.

SPARIZIONI FORZATE

Durante l'anno sono stati segnalati nuovi casi di sparizioni forzate, come quella di Elie Ngomirakiza, un delegato del Cnl della provincia del Bujumbura rurale, arrestato a luglio. Casi risalenti ad anni precedenti rimanevano irrisolti ed erano almeno 250 i fascicoli aperti che attendevano di essere esaminati dal Gruppo di lavoro delle Nazioni Unite sulle sparizioni forzate e involontarie. Nonostante ciò, le autorità nazionali hanno cercato di minimizzare la questione. A luglio, il presidente ha spiegato ai media che nel paese non esisteva affatto un problema di sparizioni, ma che semmai si trattava di criminali fuggiti in Ruanda. In seguito, lo stesso mese, il procuratore generale della repubblica non ha dato peso alle notizie di sparizioni forzate, parlando invece di persone che avevano scelto di andarsene per unirsi a gruppi armati senza informare la loro famiglia e a gruppi criminali che compivano rapimenti facendosi passare per forze di sicurezza.

DIRITTO ALLA VITA

Corpi privi di vita, spesso con evidenti segni di violenza, sono stati regolarmente trovati nei pressi di strade, laghi, fossati e altri spazi pubblici. L'organizzazione Ligue Iteka ha documentato il ritrovamento di 269 cadaveri tra gennaio e dicembre; tuttavia, raramente venivano condotte indagini prima che questi fossero seppelliti.

La polizia, il servizio d'intelligence nazionale e membri dell'ala giovanile del partito di governo, Imbonerakure, sono stati accusati di avere ucciso sospetti oppositori, anche tramite tortura.

DIRITTO A VERITÀ, GIUSTIZIA E RIPARAZIONE

La Trc ha proseguito le esumazioni delle fosse comuni collegate ai massacri compiuti nel 1972, prevalentemente contro membri dell'etnia hutu. L'attenzione verso i massacri del 1972, senza condurre indagini sulle altre atrocità compiute, è stata percepita come un tentativo della Trc d'imporre una lettura univoca dei fatti e di lavorare per conto del partito di governo. In un'iniziativa separata, tra aprile e giugno, il senato ha organizzato una serie di conferenze per ricordare i massacri del 1972, rischiando di anticipare a proprio vantaggio le conclusioni della Trc.

A luglio, il presidente dell'assemblea nazionale ha rilasciato dichiarazioni pubbliche minacciose nei confronti dei magistrati e attaccato l'indipendenza della magistratura. Lo stesso mese, il governatore della provincia di Bujumbura ha proposto una serie di incontri regolari tra i magistrati e il suo ufficio, per deliberare in merito agli esposti riguardanti l'operato della giustizia, presentati dai cittadini residenti della provincia. Ad agosto, il presidente Ndayishimiye ha fatto apertamente riferimento alle accuse di corruzione tra i giudici, ma non ha intrapreso azioni per impedire alla politica di interferire con il sistema giudiziario.

L'Icc ha continuato a indagare sulla situazione del Burundi (nonostante il ritiro del Burundi dallo Statuto di Roma), con una particolare attenzione sui "presunti crimini contro l'umanità

commessi in Burundi o compiuti da cittadini burundesi al di fuori del territorio del Burundi tra il 26 aprile 2015 e il 26 ottobre 2017”.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Tra gennaio e settembre risultavano arrivati nei paesi vicini come richiedenti asilo circa 36 cittadini burundesi. Le cifre riguardanti coloro che lasciavano il Burundi si sono drasticamente ridotte a partire da marzo 2020, a causa delle restrizioni di movimento adottate contro il Covid-19; alcune delle misure restrittive adottate alle frontiere sono rimaste in vigore anche per tutto il 2021.

L'Unhcr, l'agenzia delle Nazioni Unite per i rifugiati, a fine ottobre aveva facilitato il rientro in Burundi di più di 60.000 persone. A giugno, la conferenza dei vescovi cattolici del Burundi ha espresso la sua preoccupazione per il fatto che i burundesi rientrati in patria non fossero bene accolti in determinate aree e subissero intimidazioni da parte di coloro che avrebbero dovuto invece aiutarli a reintegrarsi nella società.



CAMERUN

REPUBBLICA DEL CAMERUN

Capo di stato: Paul Biya

Capo di governo: Joseph Dion Ngute

Nelle regioni del Nord-ovest e del Sud-ovest, sia l'esercito sia i gruppi armati separatisti hanno commesso gravi violazioni dei diritti umani e abusi. Nella regione dell'Estremo nord, i gruppi armati hanno continuato a seminare morte tra i villaggi con i loro raid. Decine di sostenitori del partito d'opposizione e leader anglofoni sono rimasti arbitrariamente detenuti. Le autorità hanno annunciato l'avvio di inchieste giudiziarie in seguito alla presunta malversazione di fondi destinati alla lotta contro il Covid-19.

CONTESTO

Le regioni anglofone del Nord-ovest e del Sud-ovest sono rimaste teatro di combattimenti tra i gruppi armati separatisti e l'esercito. Nella regione dell'Estremo nord ha continuato a divampare il conflitto armato, con la presenza attiva dei gruppi armati Boko haram e Provincia dello Stato islamico in Africa occidentale (Islamic State West Africa Province – Iswap). Al 31 ottobre, il Camerun ospitava più di un milione di sfollati interni nelle regioni del Nord-ovest, Sud-ovest ed Estremo nord.

ATTACCHI E UCCISIONI ILLEGALI

Secondo Human Rights Watch, il 10 gennaio, nella regione del Sud-ovest, i soldati hanno ucciso almeno nove persone e saccheggiato case. L'8 e 9 giugno, anche le forze di sicurezza camerunensi hanno ucciso due persone, stuprato una donna di 53 anni e distrutto

e saccheggiato almeno 33 abitazioni, negozi e la residenza di un leader tradizionale nella regione del Nord-ovest.

A seguito di un improvviso attacco con un ordigno esplosivo messo su un convoglio del battaglione di intervento rapido, avvenuto a Bameda l'8 dicembre, elementi delle forze armate avrebbero bruciato un alto numero di case nella città.

VIOLAZIONI DA PARTE DEI GRUPPI ARMATI

Regioni del Nord-ovest e del Sud-ovest

I gruppi armati hanno continuato a commettere gravi violazioni dei diritti umani nelle regioni del Nord-ovest e del Sud-ovest, prendendo di mira persone, strutture mediche e scuole.

Da gennaio a giugno, l'Ocha ha documentato 29 attacchi contro strutture mediche nella regione del Nord-ovest e sette nella regione del Sud-ovest; ci sono stati rapimenti di operatori sanitari e pazienti e apparecchiature sono state date alle fiamme.

Secondo quanto si è appreso, il 9 gennaio, il preside di una scuola di Ossing, nella regione del Sud-ovest, sarebbe stato ucciso da ignoti. Secondo l'Ocha, il 5 marzo, uomini armati non identificati hanno rapito uno studente di una scuola del villaggio di Batoke, nella regione del Sud-ovest. Il 6 marzo, uomini armati hanno rapito due insegnanti e uno studente da una scuola di Bamenda, nella regione del Sud-ovest. Il 24 novembre, uomini armati non identificati hanno attaccato una scuola a Ekondo Titi, nella regione Sud-ovest, uccidendo quattro studenti e un insegnante.

Il 27 febbraio, sospetti separatisti armati hanno rapito un medico nella regione del Nord-ovest, accusandolo di non sostenere la causa separatista. È stato liberato in seguito al pagamento di un riscatto. Il 13 marzo, secondo il sindacato nazionale dei giornalisti, una giornalista dell'emittente *Cameroon Radio Television* è stata prelevata dalla sua abitazione da sospetti separatisti armati. È stata liberata dopo il pagamento di un riscatto. Il 15 giugno, sei dipendenti pubblici sono stati rapiti a Misore-Balue, nella regione del Sud-ovest e, secondo quanto riferito dai media di stato e da organizzazioni per i diritti umani, uno è stato ucciso con un'esecuzione.

Sono state prese di mira anche autorità locali tradizionali, sospettate di parteggiare per il governo del Camerun. Il 13 febbraio, uomini armati hanno rapito quattro leader tradizionali a Fontem, nella regione del Sud-ovest. Tre dei rapiti sarebbero stati in seguito ritrovati morti.

Queste violazioni dei diritti umani sono avvenute nel contesto delle crescenti tensioni intercomunitarie. Tra il 22 e il 26 febbraio, almeno 4.200 persone sono state sfollate da sette villaggi nella contea di Nwa, nella regione di Nord-ovest, in seguito agli attacchi compiuti da gruppi di vigilantes fulani, che hanno causato la morte di almeno otto persone.

Il 5 marzo, uomini armati hanno attaccato pastori fulani nella vallata meridionale di Menchum, a Boyo, nella regione del Nord-ovest, uccidendo almeno 10 persone, dopo che la loro mandria aveva presumibilmente distrutto i raccolti di un agricoltore locale. Secondo l'Ocha, due giorni dopo, nella stessa località, uomini armati hanno attaccato pastori fulani, uccidendo sei persone, a quanto pare per vendicare la morte di una donna che era stata arsa viva nella sua casa, nel villaggio di Beneng.

Regione dell'Estremo nord

Sia Boko haram sia l'Is wap hanno continuato a commettere gravi violazioni dei diritti umani nella regione del Nord-ovest, tra cui uccisioni, rapimenti, saccheggi e distruzione di case e proprietà, prendendo di mira soprattutto agricoltori e pescatori in aree isolate.

Al 24 ottobre, almeno 70 civili sarebbero stati uccisi in almeno 51 attacchi. L'8 gennaio, un'attentatrice suicida si è fatta esplodere uccidendo almeno 15 persone a Mozogo.

Secondo fonti di stampa, almeno 15 pescatori sono stati rapiti il 30 agosto nel villaggio di Blaram e il 10 novembre quattro abitanti di un villaggio del comune di Mokolo sono stati uccisi in un attacco attribuito a Boko haram.

Diniego dell'accesso umanitario

L'Ong Medici senza frontiere ha annunciato il 3 agosto di essere stata costretta a ritirare le proprie équipe mediche dalla regione del Nord-ovest, dopo che le autorità avevano sospeso le sue attività a dicembre 2020, accusando l'organizzazione di sostenere i gruppi armati locali.

DETEZIONE ARBITRARIA

Il Gruppo di lavoro delle Nazioni Unite sulla detenzione arbitraria, in due opinioni adottate ad agosto 2019 e maggio 2021, ha sollecitato il rilascio di Mancho Bibixy Tse e Tsi Conrad. I due uomini avevano guidato le proteste nelle regioni anglofone nel 2016 e 2017 ed erano stati condannati da un tribunale militare di Yaoundé a 15 anni di carcere, in seguito a un verdetto di colpevolezza che citava in particolare “atti di terrorismo, secessione, diffusione di notizie false e oltraggio alle istituzioni e alle autorità pubbliche”. Decine di altri leader anglofoni sono rimasti in detenzione dopo essere stati processati da tribunali militari.

Secondo quanto appreso, oltre 100 membri e sostenitori del Movimento per la rinascita del Camerun (Mouvement pour la renaissance du Cameroun – Mrc) sarebbero rimasti sottoposti a detenzione arbitraria; sono stati accusati o condannati da corti militari, per tentata rivoluzione, ribellione, associazione aggravata o partecipazione all'organizzazione di una riunione pubblica non dichiarata, in relazione al loro attivismo o alla partecipazione alle proteste di settembre 2020, che erano state vietate. Tra loro, Bibou Nissack, portavoce del leader dell'Mrc, Maurice Kamto, e Alain Fogue Tedom, tesoriere nazionale dell'Mrc¹, sono stati condannati a sette anni di carcere.

Il 31 dicembre, dopo 15 mesi di detenzione preprocessuale, quattro membri del movimento Stand Up for Cameroon sono stati riconosciuti colpevoli di “insurrezione” e condannati a 16 mesi di carcere da un tribunale militare. Erano stati arrestati durante una riunione in vista delle proteste di settembre.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE, ASSOCIAZIONE E RIUNIONE

Il 21 luglio, le autorità hanno vietato una manifestazione programmata dall'Mrc per il 25 luglio a Yaoundé, motivando la decisione con il “rischio di grave turbamento dell'ordine pubblico” e “rischio di propagazione del Covid-19”. Per contro, lo stesso mese, le autorità avevano permesso lo svolgimento di diverse manifestazioni a supporto del partito di governo.

Il 26 agosto, il ministero dell'Amministrazione territoriale ha dato ai “promotori e rappresentanti delle associazioni estere” che operano in Camerun un mese di tempo per fornire una serie di informazioni riguardanti le loro sedi e uffici, oltre che nomi e dettagli di contatto privati del proprio staff nel quadro di una “operazione di aggiornamento dei dati”; in caso di mancato adempimento, non sarebbero state più autorizzate a operare nel paese. L'iniziativa è stata denunciata da difensori dei diritti umani e associazioni.

¹ Cameroon: Repression marks crackdown anniversary, 22 settembre.

DIRITTO ALLA SALUTE

Dipendenti pubblici hanno denunciato ai media la mancata erogazione da parte del governo dei fondi necessari ai loro enti per contrastare la pandemia da Covid-19. Il 19 maggio, è trapelata sui social network una relazione della camera dei conti della Corte suprema. Questa ha fatto emergere un quadro di sospetti appalti pubblici, rendiconti falsificati e la presunta appropriazione indebita di miliardi di franchi Cfa da parte di organi governativi, sottratti dal Fondo speciale di solidarietà nazionale, creato a marzo 2020 dal presidente Paul Biya per la lotta al Covid-19. Il 28 maggio, le autorità hanno annunciato l'apertura di indagini giudiziarie sulla gestione dei fondi stanziati per contrastare la pandemia. Al 28 dicembre, sono state gestite solo 1.020.007 vaccinazioni.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

Le persone Lgbti hanno continuato a subire violazioni dei diritti umani.

L'8 febbraio, due donne transgender sono state arrestate dai gendarmi. Hanno affermato di essere state aggredite fisicamente e insultate prima di essere trasferite nel penitenziario di New Bell, a Douala. Entrambe sono state incriminate per "tentata omosessualità, oltraggio alla pubblica decenza e mancata esibizione dei documenti d'identità" e condannate a cinque anni di reclusione e al pagamento di un'ammenda di 200.000 franchi Cfa (circa 345 dollari Usa). Sono state alla fine rilasciate a giugno in attesa di un ricorso.

Il 24 febbraio, secondo Human Rights Watch, le forze di polizia hanno fatto irruzione nell'ufficio di Colibri, un gruppo impegnato nella prevenzione e cura dell'Hiv/Aids, a Bafoussam, nella regione Ovest, e arrestato 13 persone con l'accusa di omosessualità, per poi rilasciarle alcuni giorni dopo. Gli arrestati hanno dichiarato di essere stati costretti a firmare delle dichiarazioni, di avere subito aggressioni fisiche e verbali, e di essere stati sottoposti a test per l'Hiv e a visite anali. L'art. 374-1 del codice penale punisce con la reclusione fino a cinque anni "chiunque abbia rapporti sessuali con una persona del suo stesso sesso".



CENTRAFRICANA, REPUBBLICA

REPUBBLICA CENTRAFRICANA

Capo di stato: Faustin-Archange Touadéra

Capo di governo: Henri-Marie Dondra (subentrato a Firmin Ngrébada a giugno)

È proseguito il conflitto armato, accompagnato ancora una volta da attacchi e uccisioni illegali, abusi e altre violazioni, compresi crimini di guerra. Sono state anche perpetrate uccisioni di civili ed esecuzioni sommarie. Sono stati inoltre documentati attacchi contro operatori umanitari e casi di violenza sessuale. I crimini più gravi sono rimasti impuniti.

CONTESTO

Diversi gruppi armati confluiti nella Coalizione dei patrioti per il cambiamento (Coalition des patriotes pour le changement – Cpc), al comando dell'ex presidente François Bozizé, hanno lanciato a gennaio un'offensiva sulla capitale, Bangui, con l'obiettivo di impedire lo svolgimento delle elezioni presidenziali. Il 18 gennaio, la Corte costituzionale ha ufficialmente confermato la rielezione del presidente Touadéra per un secondo mandato. Per tutto l'anno, l'esercito nazionale e i suoi alleati, soldati ruandesi e mercenari, hanno guidato una controffensiva per riconquistare i territori controllati dai gruppi armati. Secondo i dati raccolti dall'Ocha, a fine novembre erano presenti nel paese 670.000 sfollati interni, che avevano limitato accesso ad acqua, cibo, cure mediche e istruzione.

ATTACCHI E UCCISIONI ILLEGALI

Tutte le parti in conflitto si sono rese responsabili di attacchi e uccisioni illegali, abusi e altre violazioni del diritto internazionale umanitario e delle norme sui diritti umani, in alcuni casi equiparabili a crimini di guerra.

Secondo le Nazioni Unite, a gennaio membri della Cpc hanno attaccato e saccheggiato ambulatori medici nella prefettura di Mbomou. Hanno anche attaccato od occupato almeno 37 scuole tra gennaio e giugno, privando migliaia di alunni del libero accesso all'istruzione.

A marzo, nella prefettura di Ouaka, elementi dell'Unione per la pace in Centrafrica (Union pour la paix en Centrafrique), una formazione affiliata alla Cpc, hanno torturato e ucciso tre commercianti per la loro partecipazione al voto nelle elezioni suppletive. I corpi delle vittime sono stati trovati con il certificato elettorale legato intorno al collo.

Il Gruppo di lavoro delle Nazioni Unite sull'impiego di mercenari ha riferito che a febbraio, in seguito agli scontri avvenuti nella città di Bambari, l'esercito nazionale e i suoi alleati avevano preso di mira una moschea, uccidendo 14 persone, tra cui una donna e un bambino. Era stata colpita anche una struttura medica, in violazione del diritto internazionale umanitario. Secondo Medici senza frontiere, il centro medico di Bambari ha assistito 36 persone che presentavano ferite di armi da guerra, tra cui otto donne e nove minori di età compresa tra i 17 mesi e i 17 anni.

Secondo l'Ocha, a giugno, l'esercito nazionale e i suoi alleati hanno chiuso e bruciato un campo per sfollati interni a Bambari, dove vivevano circa 8.500 persone.

La Missione di stabilizzazione integrata multidimensionale nella Repubblica Centrafricana delle Nazioni Unite (UN Multidimensional Integrated Stabilization Mission in the Central African Republic – Minusca) ha riportato che i civili uccisi tra giugno e ottobre nel contesto del conflitto erano stati 228.

Le Nazioni Unite hanno anche documentato l'utilizzo di ordigni esplosivi improvvisati: nell'ovest del paese, ad esempio, nella prima metà dell'anno, questo ha causato la morte di almeno 15 civili, tra cui un bambino, il ferimento di altri 24 e l'uccisione di due peacekeeper.

Attacchi contro operatori umanitari

La situazione della sicurezza è peggiorata e sono proseguiti gli attacchi contro gli operatori umanitari. Secondo i dati riferiti dall'Ocha, a dicembre erano già stati registrati 396 episodi violenti ai danni di operatori umanitari, rispetto ai 424 del 2020. Furti, rapine, saccheggi, minacce e attacchi rappresentavano il 65 per cento degli episodi contro la sicurezza riscontrati nel paese.

Secondo il rapporto del Segretariato generale delle Nazioni Unite, tra giugno e ottobre, l'impiego di ordigni esplosivi ha causato la morte di tre operatori umanitari e il ferimento di altri 23.

Esecuzioni extragiudiziali

Nel contesto del conflitto, le forze armate centrafricane e i loro alleati hanno compiuto esecuzioni extragiudiziali di persone sospettate di appartenere alla Cpc o di supportarla.

Secondo le Nazioni Unite, il 3 gennaio, sei persone detenute perché sospettate di essere affiliate alla Cpc, compreso un ragazzo, sono state sottoposte a esecuzione extragiudiziale in un accampamento dell'esercito nella prefettura di Mbomou. A febbraio, nella prefettura di Ouaka, l'esercito nazionale e i suoi alleati hanno sottoposto a esecuzione extragiudiziale tre uomini. Tra marzo e giugno, le Nazioni Unite hanno documentato le esecuzioni di almeno 17 persone, compresi civili e un minorenne, compiute dall'esercito nazionale e i suoi alleati, nelle prefetture di Bamingui-Bangoran, Ouham Pendé e Nana Gribizi.

VIOLENZA CONTRO DONNE E RAGAZZE

Le Nazioni Unite hanno documentato casi di violenza contro donne e ragazze. Sei ragazze, di età compresa tra i 14 e i 16 anni, sono state narcotizzate e stuprate da membri del gruppo armato ribelle Ritorno, reclamo e riabilitazione (conosciuto come 3R), presso una base nell'area di Nana Mambere, a gennaio. Le vittime sono alla fine riuscite a fuggire.

Secondo la Minusca, tra gennaio e giugno, sono stati documentati 131 casi di violenza sessuale legata al conflitto, di cui 115 stupri, 12 tentativi di stupro, un caso di schiavitù sessuale e tre matrimoni forzati, nella maggior parte dei casi attribuiti a membri dell'esercito nazionale e ai suoi alleati. Da luglio a ottobre, la Minusca ha raccolto 118 denunce di episodi di violenza sessuale nel contesto del conflitto.

DIRITTO A VERITÀ, GIUSTIZIA E RIPARAZIONE

Nonostante la legislazione centrafricana prevedesse un minimo di sei sessioni penali all'anno, nel 2021 non si sono tenute affatto. Centinaia di individui erano trattenuti in custodia cautelare, spesso oltre la scadenza dei termini di legge.

Le indagini condotte dal tribunale penale speciale (Special Criminal Court – Scc), il tribunale ibrido sostenuto dalle Nazioni Unite con mandato d'indagare e perseguire i crimini di diritto internazionale e altre gravi violazioni dei diritti umani compiute nel paese a partire dal 2003, pur proseguendo, non erano ancora riuscite a ottenere alcun rinvio a giudizio. A dicembre, è stata resa pubblica un'udienza d'appello davanti alla speciale camera d'accusa. Riguardava tre uomini accusati di crimini contro l'umanità per uccisioni avvenute nel 2019 nella sottoprefettura di Paoua. L'Scc ha annunciato di avere spiccato 25 mandati di cattura. Solo uno di questi è stato eseguito, determinando a novembre l'arresto di Hassan Bouba Ali, ministro degli Allevamenti e della salute animale. È stato rilasciato diversi giorni dopo dalle forze di sicurezza e della difesa, senza alcuna autorizzazione da parte di un giudice¹.

A maggio, il governo ha istituito una commissione d'inchiesta in seguito alle accuse formulate dalle Nazioni Unite, riguardanti le violazioni del diritto internazionale umanitario che sarebbero state compiute da tutte le parti dall'inizio dell'offensiva lanciata dalla Cpc. A ottobre, il ministro della Giustizia ha presentato i risultati di questa indagine, in cui le autorità ammettevano la

¹ *One Step Forward, Two Steps Backwards: Justice in the Central African Republic*, 8 dicembre.

responsabilità dell'esercito nazionale e dei suoi alleati in relazione a determinati fatti, e quasi la totalità delle accuse a carico dei gruppi armati. Il rapporto non è stato reso pubblico e non si è conoscenza di eventuali sviluppi successivi.

DIRITTO AL CIBO E ALLA SALUTE

Secondo il Fondo delle Nazioni Unite per l'alimentazione e l'agricoltura, nel paese il numero di persone che vivevano in una situazione di insicurezza alimentare acuta è passato nei primi sei mesi dell'anno da 1,9 milioni a 2,29 milioni, un dato aggravato dal deterioramento della sicurezza. Secondo l'Unicef, a luglio, almeno 80.000 bambini al di sotto dei cinque anni erano a rischio di malnutrizione acuta, con un aumento del 29 per cento rispetto alle precedenti proiezioni stimate per il 2021; a livello nazionale, il 40 per cento dei bambini sotto i cinque anni già versava in condizioni di malnutrizione cronica.

Secondo l'Oms e diverse Ong, gli ambulatori medici, specialmente al di fuori della capitale, non disponevano di personale medico qualificato, oltre che di farmaci essenziali e attrezzature. Inoltre, nei saccheggi compiuti durante l'offensiva di gennaio, dagli ambulatori erano stati sottratti farmaci e altri beni, aggravando una situazione già drammatica. Secondo l'Oms, nonostante la diminuzione dei casi di morbillo registrata nel 2021, la mancanza di vaccini in determinate zone stava ostacolando la lotta contro la malattia.

Le dosi di vaccino contro il Covid-19 somministrate al 31 dicembre erano 514.271 e le persone che avevano completato il ciclo vaccinale 346.000 (su una popolazione stimata di cinque milioni). La priorità era stata data al personale sanitario e alle persone vulnerabili. La vaccinazione è stata estesa ai centri amministrativi delle prefetture a partire da agosto.



CIAD

REPUBBLICA DEL CIAD

Capo di stato: Mahamat Idriss Déby (subentrato a Idriss Déby Itno ad aprile)

Capo di governo: Albert Pahimi Padacké (posizione creata ad aprile)

È continuata la repressione del governo contro le voci critiche; le autorità hanno arbitrariamente detenuto difensori dei diritti umani e attivisti della società civile e hanno violato il diritto alla libertà d'espressione. Sono state vietate alcune proteste e le forze di sicurezza hanno fatto ricorso all'uso eccessivo della forza contro manifestanti pacifici che avevano sfidato il divieto. Sono proseguiti gli episodi di violenza contro donne e ragazze. L'accesso al cibo e all'assistenza sanitaria è rimasto incerto per ampie fasce della popolazione.

CONTESTO

Nel periodo che ha preceduto le elezioni presidenziali dell'11 aprile, partiti d'opposizione, sindacati e Ong hanno formato una piattaforma chiamata Wakit Tama ("il momento è arrivato"), mobilitandosi per protestare contro il processo elettorale, che consideravano non trasparente

e non inclusivo. A partire da aprile, un gruppo armato ciadiano con base in Libia, il Fronte per l'alternanza e la concordia in Ciad (Front pour l'alternance et la concorde au Tchad – Fact) ha compiuto diversi attacchi nel nord e nell'ovest del paese. Poco prima che la commissione elettorale annunciasse ufficialmente la rielezione del presidente Idriss Déby Itno al suo sesto mandato, questi è stato ucciso mentre effettuava una visita sul campo di battaglia. La sua morte ha portato alla formazione di un consiglio militare di transizione guidato da suo figlio, Mahamat Idriss Déby.

ARRESTI E DETENZIONI ARBITRARI

A giugno, Baradine Berdeï Targuio, presidente dell'Organizzazione ciadiana per i diritti umani, è stato rilasciato in libertà vigilata. Stava scontando una condanna a tre anni di carcere, dopo essere stato arrestato il 24 gennaio 2020 per avere postato un messaggio su Facebook in cui asseriva che il presidente Idriss Déby era malato. Dopo avere trascorso quasi sette mesi detenuto in *incommunicado*, è stato formalmente incriminato ad agosto 2020 per violazione della sicurezza nazionale, possesso illegale di armi, aggressione e percosse. Le condizioni per il suo rilascio non sono state precisate.

Mahamat Nour Ibedou, segretario generale della Convenzione ciadiana per la protezione dei diritti umani, che si era unito alla coalizione Wakit Tama partecipando a diverse manifestazioni contro il regime, è stato oggetto di vessazioni da parte delle autorità giudiziarie, che lo hanno convocato molteplici volte in tribunale in relazione alla sua partecipazione alle manifestazioni. È stato arrestato a marzo durante una protesta contro la candidatura di Idriss Déby a un sesto mandato. È stato rilasciato senza accusa dopo tre giorni di fermo. A luglio gli è stato notificato un nuovo mandato di comparizione, dopo che il ministero della Pubblica sicurezza aveva depositato un esposto contro di lui in relazione a una dichiarazione in cui denunciava le condizioni di detenzione dei membri del Fact.

LIBERTÀ DI RIUNIONE E USO ECCESSIVO DELLA FORZA

Tra gennaio e maggio, le autorità ciadiane hanno negato alla popolazione il diritto di protestare pacificamente vietando in modo sistematico tutti i raduni, con la motivazione che avrebbero potuto turbare l'ordine pubblico. I manifestanti hanno sfidato tali divieti, all'inizio protestando contro il processo elettorale e in seguito contro la formazione di un governo di transizione. Le forze di sicurezza hanno fatto ricorso a un uso eccessivo della forza per disperdere anche proteste pacifiche.

A febbraio, almeno 14 manifestanti sono stati arrestati nella capitale N'Djamena e accusati di "aggressione e percosse, turbamento dell'ordine pubblico e distruzione di proprietà dello stato"¹. Sono stati rilasciati dopo qualche giorno. Lo stesso mese, l'abitazione di un oppositore politico è stata obiettivo di attacco da parte delle forze di sicurezza, perché si sarebbe rifiutato di rispondere a diversi mandati di comparizione in tribunale². Secondo Ong locali per la difesa dei diritti umani, nell'aggressione sarebbero morti due suoi familiari, che si trovavano all'interno della casa.

Ad aprile e maggio, almeno 16 manifestanti sono stati uccisi a N'Djamena e nella città meridionale di Moundou durante le proteste organizzate dalla coalizione Wakit Tama³. Decine di persone sono state ferite e almeno 700 partecipanti sono stati arrestati. Molti dei fermati sono

¹ Chad: *Opposition members and human rights activists banned from freely protesting ahead of election*, 9 febbraio.

² Chad: *Authorities must investigate raid and killings at presidential contender's house*, 1° marzo.

³ Chad: *Deaths following violent crackdown on protests must be investigated*, 28 aprile.

stati immediatamente rilasciati al termine delle proteste. Diversi testimoni hanno riferito che, mentre manifestavano, gli agenti di pubblica sicurezza li tenevano sotto tiro con armi letali. Le autorità hanno annunciato l'apertura di un'inchiesta giudiziaria su questi episodi. Un poliziotto che, stando alle accuse, aveva fatto fuoco con la sua arma di ordinanza, è stato sospeso. Un agente, accusato di aver sparato dei colpi, è stato sospeso. A fine anno non erano disponibili informazioni sull'avanzamento delle indagini.

A maggio, il governo di transizione ha autorizzato lo svolgimento di una manifestazione a sostegno delle autorità, mentre un'altra che era stata organizzata dalla piattaforma Wakit Tama è stata vietata.

DIRITTI DI DONNE E RAGAZZE

Donne e ragazze hanno continuato a essere vittime di diffusi episodi di discriminazione e violenza. A giugno, le donne sono scese in strada per protestare contro la violenza sessuale e la cultura dell'impunità che caratterizzava questo tipo di abusi, dopo che sui social network era circolato un video in cui era stato ripreso lo stupro di gruppo ai danni di una quindicenne.

Secondo i dati del Forum economico mondiale, la percentuale di ragazze iscritte alla scuola secondaria ha continuato a diminuire, passando dal 31 per cento nel 2017 al 12 per cento nel 2021 (quella dei ragazzi iscritti alla scuola secondaria nel 2021 era del 25 per cento). Questa situazione era in parte dovuta alla chiusura delle scuole stabilita a livello nazionale a causa della pandemia da Covid-19 nell'anno scolastico 2020-2021, periodo in cui diverse organizzazioni hanno osservato un incremento del tasso di matrimoni precoci e forzati.

DIRITTO AL CIBO

Secondo l'Ocha, l'insicurezza alimentare e la malnutrizione hanno colpito 5,5 milioni di ciadiani, di cui 1,7 milioni in forme gravi. La situazione è rimasta precaria nelle province in cui le attività dei gruppi armati hanno distrutto i raccolti e costretto le persone a spostarsi. Inoltre, 1,7 milioni di persone hanno sperimentato emergenze sanitarie, tra cui bambini e donne incinta o in allattamento.

DIRITTO ALLA SALUTE

Secondo l'Oms e il ministero della Salute, l'insorgenza di un'epidemia di morbillo nel paese ha fatto registrare 264 casi confermati e 15 decessi. Le province meridionali sono state le più colpite e la bassa copertura vaccinale ha fatto temere un'ulteriore ondata.

Il comitato nazionale di controllo sulle epidemie ha confermato durante l'anno 350.000 casi di malaria, con 546 decessi correlati. Gli ospedali sono stati messi a dura prova a causa dell'alto numero di casi e non erano in grado di curare tutti i pazienti a causa della mancanza di posti letto. Il ministero della Salute ha provveduto alla disinfestazione di diversi distretti di N'Djamena e distribuito zanzariere impregnate di insetticida.

A dicembre, il Ciad aveva registrato 6.185 casi di Covid-19 e 184 decessi legati al virus. Le persone vaccinate erano 367.000, ma soltanto 80.663 avevano completato il ciclo vaccinale (per una popolazione stimata di 17 milioni). Il Ciad ha beneficiato dell'iniziativa Covax e a giugno ha avviato la propria campagna vaccinale a N'Djamena, Moundou e Abéché. Secondo l'Oms, a ottobre nel paese erano attivi 63 centri di vaccinazione.

DIRITTO A VERITÀ, GIUSTIZIA E RIPARAZIONE

Ad agosto, l'ex presidente Hissène Habré è morto in Senegal. Il 27 aprile, la corte d'appello delle Camere africane straordinarie di Dakar aveva confermato il verdetto di colpevolezza contro Hissène Habré e la sua condanna all'ergastolo per crimini contro l'umanità, crimini di guerra e tortura, compresa la schiavitù sessuale, e lo aveva condannato a pagare una somma di circa 150 milioni di dollari Usa a titolo di risarcimento per le vittime. Oltre a ciò, un Fondo fiduciario per le vittime istituito dall'Ua aveva l'incarico di localizzare, tracciare, congelare e confiscare le sue proprietà, oltre che di sollecitare e ottenere contributi volontari da parte degli stati e altri stakeholder. Nonostante gli incoraggianti annunci, a fine anno le vittime non erano state ancora risarcite.

Secondo gli avvocati delle vittime, non era stata ancora implementata neppure un'ordinanza di tribunale del 2015, che aveva stabilito che le somme di denaro dovute a titolo di risarcimento dovevano essere pagate congiuntamente dallo stato ciadiano e da 20 funzionari del regime di Hissène Habré, condannati per omicidio e tortura.



CONGO, REPUBBLICA DEL REPUBBLICA DEL CONGO

Capo di stato: Denis Sassou Nguesso

Capo di governo: Anatole Collinet Makosso (subentrato a Clément Mouamba a maggio)

È proseguita la repressione delle voci critiche, accompagnata da violazioni del diritto alla libertà d'espressione e dalla detenzione arbitraria di difensori dei diritti umani e attivisti della società civile. Le donne sono rimaste sottorappresentate negli organi decisionali. Gli sforzi per garantire l'accessibilità, la disponibilità e la qualità dell'assistenza sanitaria e delle strutture mediche si sono dimostrati insufficienti. Attività minerarie hanno causato danni all'ambiente.

CONTESTO

Il presidente Sassou Nguesso è stato rieletto a marzo con l'88,5 per cento dei voti al quarto mandato consecutivo, e dopo essere rimasto al potere complessivamente per 36 anni, suddivisi in due periodi. L'opposizione e le organizzazioni della società civile hanno contestato l'onestà del processo elettorale.

La situazione economica e sociale ha continuato a deteriorarsi, a causa del crollo dei proventi derivanti dal petrolio, di un debito pubblico arrivato a 10 miliardi di dollari Usa e della pandemia da Covid-19. Sono proseguiti nelle aule di giustizia i procedimenti riguardanti casi di corruzione in cui erano implicate persone vicine al presidente.

A novembre, lo stato d'emergenza proclamato a marzo 2020 è stato rinnovato per la 27ª volta, stabilendo misure restrittive di contrasto alla pandemia da Covid-19.

DETEZIONE ARBITRARIA

Attivisti della società civile che avevano criticato il processo elettorale o che avevano denunciato violazioni dei diritti umani sono incorsi in vessazioni giudiziarie.

Alexandre Ibacka Dzabana, coordinatore dell'Ong Piattaforma congolese dei diritti umani e la democrazia, e Chryst Dongui, vicepresidente dell'associazione Ras le Bol, sono stati entrambi arrestati davanti alle loro abitazioni da uomini non identificati, rispettivamente l'11 e il 25 marzo. Il giorno prima del suo arresto, Chryst Dongui era intervenuto a una conferenza stampa per denunciare presunte irregolarità nel processo elettorale. Alexandre Ibacka Dzabana aveva aiutato a organizzare una manifestazione prevista per il 6 marzo, per chiedere un dialogo nazionale inclusivo tra il governo, i partiti d'opposizione e le organizzazioni della società civile, oltre al rilascio di prigionieri politici. La manifestazione era stata poi vietata dalle autorità. Gli uomini, entrambi attivisti per i diritti umani, sono comparsi davanti a un giudice non prima del 9 aprile, contravvenendo alla legge congolese, e incriminati per attentato alla sicurezza interna dello stato. Sono stati quindi trasferiti nel penitenziario centrale di Brazzaville, dove sono rimasti fino al loro rilascio avvenuto il 13 luglio, in attesa del processo. Durante la detenzione, la salute di Alexandre Ibacka Dzabana, di 77 anni, si è gravemente deteriorata, ma gli è stato negato l'accesso a un medico.

Jean-Marie Michel Mokoko, già candidato alle elezioni presidenziali del 2016, è stato riportato in carcere a ottobre, dopo essere rimasto ricoverato per un anno presso l'ospedale militare di Brazzaville. Era stato condannato nel 2018 a 20 anni di carcere per "attentato alla sicurezza interna dello stato" e "detenzione illegale di armi e munizioni da guerra". Il Gruppo di lavoro delle Nazioni Unite sulla detenzione arbitraria ha valutato che la sua detenzione era da considerarsi arbitraria.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE E MOVIMENTO

Raymond Malonga, direttore del giornale satirico *Sel-Piment*, è stato arrestato il 2 febbraio mentre era in ospedale, per accuse di diffamazione riguardanti la pubblicazione di un articolo che riportava la notizia che qualcuno vicino al presidente Sassou Nguesso era stato accusato di corruzione. Il 3 maggio, dopo tre mesi di detenzione, è stato condannato a sei mesi di reclusione e al pagamento di un'ammenda di 45.000 euro per "diffamazione contro un membro della famiglia presidenziale". È stato rilasciato ad agosto.

L'11 dicembre, a Paulin Makaya, un politico dell'opposizione che necessitava di ricevere trattamenti medici all'estero, è stato impedito di lasciare il paese e il suo passaporto è stato confiscato. Le autorità non hanno dato spiegazioni per questa decisione. Gli è stato finalmente concesso di lasciare il paese il 21 dicembre.

DIRITTI DELLE DONNE

Le donne erano ancora sottorappresentate negli organi decisionali, in violazione dell'art. 17 della costituzione del 2015, che "garantisce la parità e assicura la promozione così come la rappresentatività delle donne in tutte le funzioni politiche, elettive e amministrative".

In occasione della Giornata internazionale della donna, l'8 marzo, il ministero della Salute, della popolazione, della promozione della donna e dell'integrazione della donna allo sviluppo si è rammaricato per il fatto che le donne rappresentavano soltanto il 33 per cento dei membri della Corte costituzionale, il 20 per cento dei parlamentari eletti al senato e occupavano soltanto

l'11 per cento dei seggi dell'assemblea nazionale. Ad agosto, il consiglio consultativo per le donne ha esortato le autorità ad adottare la legge sulla parità, in discussione dal 2016, come raccomandato dal Comitato Cedaw a novembre 2018. La legge si propone di garantire la parità e di assicurare la promozione e la rappresentatività delle donne in tutte le funzioni politiche, elettive e amministrative.

DIRITTO ALLA SALUTE

Gli sforzi compiuti dalle autorità per garantire accessibilità, disponibilità e qualità dell'assistenza sanitaria e delle strutture mediche si sono dimostrati insufficienti.

Il bilancio per la spesa sanitaria è stato ridotto a 290 milioni di euro dai 325 milioni stanziati nel 2020. Gli ospedali, compreso il polo universitario ospedaliero di Brazzaville, hanno incontrato notevoli difficoltà, come interruzioni nell'erogazione dell'acqua e dell'elettricità e la mancanza di strutture e attrezzature adeguate a fornire l'assistenza medica necessaria¹. Ad agosto, il governo ha apportato una serie di cambiamenti nella gestione del polo universitario ospedaliero di Brazzaville, dopo avere osservato gravi malfunzionamenti. I farmaci erano frequentemente irrimediabili anche in molti ambulatori medici al di fuori della capitale, Brazzaville.

Il personale sanitario ha continuato a protestare per la mancanza di dispositivi di protezione individuale contro il Covid-19, come già era avvenuto sin dagli inizi della pandemia. Al 31 dicembre erano state somministrate 767.398 dosi di vaccino contro il Covid-19, ma solo 560.880 persone avevano completato il ciclo vaccinale previsto (su una popolazione di 5,5 milioni).

Il 18 giugno, operatori sanitari dell'ospedale generale Edith Lucie Bongo Ondimba, nella città di Oyo, sono scesi in sciopero per chiedere il pagamento di almeno sette mesi di stipendio arretrati. La protesta era solo l'ultima dei numerosi scioperi tenuti dai lavoratori del settore sanitario per denunciare il mancato pagamento degli stipendi e i malfunzionamenti nelle strutture sanitarie riscontrati negli ultimi anni, una situazione che aveva spinto molti lavoratori a lasciare il settore pubblico scegliendo di lavorare nelle strutture mediche private o all'estero. Secondo il piano di sviluppo sanitario nazionale 2018-2022, più di 150 medici congolesi avrebbero scelto di esercitare la professione al di fuori del paese.

DEGRADO AMBIENTALE

Le popolazioni locali del dipartimento di Sangha hanno denunciato l'inquinamento dei fiumi e la deforestazione, causati dalle miniere aurifere in oltre 10 anni di attività. Secondo il Rainforest Journalism Fund, le società responsabili di questa situazione non rispettavano la legislazione in materia ambientale e le autorità non intervenivano per richiamarle alle loro responsabilità.

¹ Congo: *On the Back of the Crisis. Violations of the Right to Health and Repression of Economic and Social Rights defenders in the Republic of Congo* (AFR 22/3887/2021), 19 aprile.



CONGO, REPUBBLICA DEMOCRATICA DEL REPUBBLICA DEMOCRATICA DEL CONGO

Capo di stato: Félix-Antoine Tshisekedi Tshilombo

Capo di governo: Jean-Michel Sama Lukonde Kyenge (subentrato a Sylvestre Ilunga Ilunkamba a febbraio)

Il perdurante conflitto armato e la violenza hanno continuato a causare la perdita di migliaia di vite umane, enormi flussi di sfollati e diffusi episodi di violenza sessuale. I tribunali militari hanno giudicato almeno 10 casi di crimini di diritto internazionale, ma l'impunità è rimasta dilagante. La persistente crisi umanitaria, oltre che dei diritti economici e sociali, è stata esacerbata dal Covid-19 e da altre epidemie. In tutta la Repubblica Democratica del Congo (Democratic Republic of Congo – Drc), le autorità hanno fatto ricorso ad arresti e detenzioni arbitrari. Le condizioni di vita nelle carceri rimanevano disumane. Raduni ed eventi di protesta organizzati da partiti d'opposizione o dalla società civile e ritenuti critici nei confronti del governo sono stati spesso vietati o dispersi con la violenza. Difensori dei diritti umani e giornalisti hanno continuato a finire nel mirino di attacchi e minacce; almeno tre giornalisti sono stati uccisi. Progetti minerari sono stati grave fonte di inquinamento con considerevoli conseguenze sui diritti umani. L'istruzione dei bambini è stata interrotta dagli scioperi degli insegnanti per l'adeguamento degli stipendi e il miglioramento delle condizioni di lavoro.

CONTESTO

A febbraio, il presidente Tshisekedi ha nominato come primo ministro Jean-Michel Sama Lukonde Kyenge, dopo lo scioglimento della coalizione con il suo predecessore Joseph Kabila, durata due anni. Ad aprile, è stato formato un nuovo governo che ha ottenuto il sostegno della maggioranza parlamentare.

Sono emerse tensioni per le elezioni in programma nel 2023, in particolare in relazione all'organizzazione, il funzionamento e la leadership della commissione elettorale nazionale indipendente.

Nel Nord Kivu e Ituri, a maggio è stato dichiarato uno stato di assedio, permettendo all'esercito e alla polizia di prendere il controllo della leadership politica, della pubblica amministrazione e del sistema di giustizia penale nelle due province.

Nella regione del Kasai ha continuato a divampare la violenza. Anche le province di Sud Kivu, Tanganica e Maniema sono state colpite da significativi livelli di continua violenza.

ATTACCHI E UCCISIONI ILLEGALI

Sono proseguiti, in particolare nell'est e nel sud del paese, gli attacchi indiscriminati contro la popolazione civile, gli episodi di saccheggio e distruzione di case, raccolti e altri beni indispensabili per la sopravvivenza della popolazione civile, oltre che gli attacchi contro le infrastrutture; alcuni di questi atti costituivano crimini di guerra.

Nelle province del Nord Kivu e dell'Ituri, le Nazioni Unite hanno riferito che, tra maggio e novembre, il numero degli attacchi e degli altri episodi di violazioni e abusi contro i civili da parte dei gruppi armati e delle forze governative era aumentato del 10 per cento. Secondo il

Kivu Security Tracker, nelle due province, tra il 6 maggio (quando è stato dichiarato lo stato di assedio) e il 15 novembre, almeno 1.137 civili erano stati vittime di uccisioni illegali. In uno di questi episodi, ad esempio, avvenuto il 30 maggio, almeno 55 civili sono stati uccisi durante gli attacchi indiscriminati compiuti da combattenti della Cooperativa per lo sviluppo del Congo (Codeco), un'alleanza formata da gruppi di milizie, nei villaggi di Boga e Tchabi, nella provincia dell'Ituri. Nella stessa provincia, l'esercito congolese ha ucciso sette civili nel villaggio di Nongo, il 2 maggio, e altri otto nei villaggi di Banikasowa, Ndenge I e Ndenge II, il 15 maggio. Ci sono stati anche molteplici rapimenti e 300.000 persone sono fuggite dai loro villaggi. Anche i gruppi armati, inclusi combattenti delle Forze democratiche alleate (Allied Democratic Forces – Adf), un gruppo armato attivo nella Drc e in Uganda, hanno compiuto attacchi deliberati contro scuole, strutture sanitarie, mercati pubblici, chiese, peacekeeper delle Nazioni Unite e attori umanitari. Per citare un esempio, secondo organizzazioni per i diritti umani locali, nella notte tra l'11 e il 12 novembre, presunti combattenti delle Adf hanno attaccato il centro medico del villaggio di Kisunga e l'area circostante, nel territorio di Beni, nel Nord Kivu, causando la morte di almeno 48 civili, tra cui operatori sanitari e pazienti.

Nella provincia del Sud Kivu, il perdurante conflitto che vedeva coinvolti gruppi armati locali e stranieri negli altipiani di Uvira e Fizi, ha causato, secondo i dati delle Nazioni Unite, almeno 70 vittime civili e costretto migliaia di persone a fuggire dai loro villaggi. L'esercito congolese si è reso responsabile di violazioni dei diritti umani contro i civili, tra cui uccisioni illegali, stupri, saccheggi e distruzione di case, al pari dei gruppi armati contro i quali era stato schierato.

VIOLENZA SESSUALE E DI GENERE

La violenza sessuale legata al conflitto è rimasta un fenomeno dilagante, specialmente nelle province del Nord e Sud Kivu, dell'Ituri, Tanganica e Kasaï Centrale, nonostante alcuni incoraggianti tentativi compiuti dalle autorità per assicurare alla giustizia i perpetratori. Secondo le Nazioni Unite, tra gennaio e settembre, nelle sole province del Nord Kivu e dell'Ituri, sono state stuprate almeno 1.100 donne.

Durante l'anno, grazie all'impegno del presidente Tshisekedi e della first lady, sono state avviate diverse iniziative con l'obiettivo di creare un fondo speciale per risarcire le vittime di violenza sessuale legata al conflitto che, tuttavia, a fine anno non erano ancora disponibili.

MANCATA ASSISTENZA UMANITARIA

Secondo i dati forniti dalle Nazioni Unite, a fine anno rimanevano sfollate internamente al paese cinque milioni di persone; di queste, solo nel 2021, 1,5 milioni erano state costrette ad abbandonare le loro case per sfuggire alla violenza. La maggior parte di loro viveva in condizioni disastrose senza accesso all'assistenza umanitaria.

A marzo e aprile, il conflitto intercomunitario tra i gruppi etnici luba e kuba a Bakwakenge, nella provincia del Kasaï Centrale, ha causato la distruzione di 190 case e lo sfollamento di 21.000 persone, secondo l'Unhcr, l'agenzia delle Nazioni Unite per i rifugiati. Nel territorio di Beni, i ripetuti attacchi, che sarebbero stati compiuti da membri delle Adf e dei gruppi mayi-mayi locali, hanno costretto 10 agenzie umanitarie a interrompere il loro lavoro di assistenza, lasciando 116.000 sfollati interni privi di aiuti vitali, secondo i dati riportati dalle Nazioni Unite. Queste hanno anche denunciato che, nella provincia dell'Ituri, combattenti del Codeco avrebbero compiuto diversi attacchi contro siti che ospitavano sfollati interni, uccidendone

decine, distruggendo gli insediamenti e provocando lo sfollamento di altre 50.000 persone.

Secondo le Nazioni Unite, le persone che necessitavano urgentemente di assistenza umanitaria erano oltre 19,6 milioni, per metà bambini. Più di 26 milioni di persone affrontavano elevati livelli di insicurezza alimentare acuta. Nonostante ciò, secondo il coordinatore umanitario delle Nazioni Unite David McLachlan-Karr, a ottobre, il supporto finanziario necessario per alleviare la crisi della Drc ha continuato a diminuire, e nel 2021 era stato raccolto soltanto il 25 per cento degli 1,98 miliardi di dollari Usa necessari.

IMPUNITÀ

La maggior parte dei perpetratori di crimini di diritto internazionale, tra cui stupri e altra violenza di genere, ha continuato a godere dell'impunità. L'anno ha tuttavia fatto segnare qualche segnale positivo, con l'apertura di almeno 10 procedimenti giudiziari riguardanti crimini gravi. Nelle province del Nord Kivu, Sud Kivu, dell'Ituri, di Tanganica e del Kasaï almeno 80 poliziotti e membri dell'esercito sono stati perseguiti penalmente in relazione a crimini gravi, tra cui violenza sessuale. Nella regione del Kasaï, le indagini sulle gravi violazioni dei diritti umani che furono compiute a Mulombodi, Nganza e Tshisuku, nel 2017 e 2018, sono state completate, grazie all'assistenza di un team investigativo inviato dall'Ohchr, l'ufficio per i diritti umani delle Nazioni Unite. A fine anno, i processi non erano ancora cominciati.

Il processo a carico dei presunti perpetratori degli omicidi di due esperti delle Nazioni Unite risalenti a febbraio 2017 era ancora in corso. Sia gli avvocati delle vittime che i difensori legali degli imputati hanno continuato a lamentare il lento procedere del dibattimento giudiziario, oltre che l'intimidazione di alcuni testimoni. La causa del decesso di uno degli imputati a ottobre non è stata chiarita. Era il terzo imputato morto dall'inizio del procedimento.

L'ex signore della guerra congolese Roger Lumbala, arrestato in Francia a dicembre 2020 per crimini di guerra e crimini contro l'umanità commessi nella Drc, è rimasto in custodia.

Non sono stati registrati sviluppi rilevanti riguardo alla posizione della Drc davanti all'Icc.

Ad aprile, in seguito agli appelli lanciati da organizzazioni per i diritti umani, tra cui Amnesty International, il governo ha avviato lo sviluppo di un'articolata strategia per affrontare i gravi crimini commessi nell'arco degli ultimi tre decenni, in collaborazione con le Nazioni Unite e rappresentanti di organizzazioni della società civile congolese¹.

ARRESTI E DETENZIONI ARBITRARI

In tutta la Drc le autorità hanno fatto di frequente ricorso ad arresti arbitrari e detenzioni illegali. La situazione era particolarmente seria nelle province del Nord Kivu e dell'Ituri, dove lo stato d'assedio decretato conferiva poteri eccessivi a esercito e polizia, oltre che al sistema di giustizia militare. Le forze di sicurezza hanno arrestato e detenuto centinaia di civili al di fuori delle procedure dovute, molti per atti che non avevano rilevanza penale, come debiti finanziari o dispute su terreni.

A febbraio, tre attivisti del movimento di cittadinanza attiva "Jicho la raiya" (Occhio del popolo) sono stati arrestati nel Nord Kivu per avere organizzato un pacifico sit-in di protesta contro quelle che ritenevano essere tasse stradali illegali e la presunta cattiva gestione dei fondi di un'amministrazione sanitaria locale. Due attivisti del movimento della società civile Lotta per

¹ *Democratic Republic of the Congo: Prioritize justice for serious crimes*, 29 aprile.

il cambiamento (Lutte pour le Changement – Lucha) sono stati arrestati a Goma, rispettivamente a luglio e settembre, per avere affermato che le autorità locali e il personale della Fondazione Denise Nyakeru Tshisekedi, creata dalla first lady, avevano dirottato gli aiuti umanitari destinati ai sopravvissuti a un'eruzione vulcanica, verificatasi nell'area di Goma a maggio. In seguito a un esposto per diffamazione depositato dalla Fondazione presso la procura militare, sono rimasti arbitrariamente detenuti per diversi mesi. Sono stati rilasciati su cauzione a novembre, ma le accuse inventate contro di loro non sono state ritirate. A novembre, altri 13 attivisti di Lucha sono stati arrestati e detenuti illegalmente a Beni per avere organizzato una manifestazione pacifica contro lo stato d'assedio. Nell'intero territorio nazionale altre decine di attivisti sono state sottoposte a detenzione arbitraria solo per avere esercitato i loro diritti umani.

Nella provincia dell'Ituri, centinaia di persone sono rimaste detenute illegalmente per diversi mesi nei territori di Aru, Djugu, Mahagi, Mambasa, Irumu e nella città di Bunia, a causa della carenza di magistrati che potessero seguire i loro casi.

A settembre, Hubert Berocan, membro del parlamento provinciale, è stato condannato a 12 mesi di reclusione al termine di un processo iniquo celebrato davanti a un tribunale militare a Bunia, unicamente per avere contestato al governo locale l'iniqua distribuzione dei computer nelle scuole. A giugno, un altro deputato provinciale è rimasto sottoposto illegalmente a un fermo di 48 ore disposto da un procuratore militare, dopo che aveva criticato il presidente per la sua incapacità di ripristinare la pace e di rispettare i suoi impegni.

CONDIZIONI DI DETENZIONE DISUMANE

Secondo gruppi per i diritti umani locali, almeno 220 persone detenute sono decedute a causa del sovraffollamento, delle deprecabili condizioni, della mancanza di assistenza medica e cibo, tra i vari fattori che potrebbero costituire tortura e altro maltrattamento da parte dello stato. Alcuni penitenziari e centri di detenzione ospitavano una popolazione che superava anche di cinquecento volte la capienza massima prevista, a causa delle disfunzioni che caratterizzavano il sistema di giustizia penale, specialmente nel Nord Kivu e nell'Ituri, dove la capacità operativa dei tribunali militari, che in seguito alla proclamazione dello stato d'assedio avevano sostituito quelli civili nella giurisdizione penale, si era ulteriormente ridotta in termini di concentrazione geografica e disponibilità di organico.

LIBERTÀ DI RIUNIONE

Ancora una volta, manifestazioni pacifiche sono state oggetto di divieti o altre forme di repressione. Le autorità hanno frequentemente vietato raduni e altri eventi di protesta organizzati da leader e attivisti dell'opposizione, sindacati e gruppi della società civile, mentre le forze di sicurezza hanno represso con la violenza quelli che si erano svolti comunque. Ad aprile, le manifestazioni contro le uccisioni di civili avvenute nel Nord Kivu, tra cui un sit-in pacifico degli alunni delle scuole e una marcia delle donne a Beni, sono state disperse con la violenza da esercito e polizia. Tattiche analoghe sono state utilizzate anche in altre aree, in particolare contro dimostrazioni pacifiche degli studenti dell'università di Kinshasa, a luglio e agosto; una riunione pacifica convocata dalla piattaforma d'opposizione Lamuka, a settembre; e a partire da ottobre, contro le proteste degli studenti e insegnanti a sostegno dello sciopero di questi ultimi (v. sotto, *Diritto all'istruzione*). In quasi tutti i casi, le autorità che avevano disposto illegalmente i divieti o la soppressione delle manifestazioni non sono state chiamate a rispondere delle loro azioni.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

Difensori dei diritti umani e informatori sono ancora una volta finiti nel mirino di attacchi e minacce da parte di quelle istituzioni pubbliche che avrebbero invece dovuto tutelarli. Decine di attivisti filodemocratici e anticorruzione, ambientalisti, leader sindacali e difensori dei diritti delle popolazioni native sono stati arbitrariamente detenuti, vessati e perfino condannati dai tribunali in seguito a procedimenti iniqui. L'iter di approvazione del disegno di legge sulla protezione dei difensori dei diritti umani, proposto la prima volta già nel 2017, nel 2021 non ha registrato progressi.

A marzo, due informatori sono stati condannati a morte in *contumacia* per avere rivelato le transazioni finanziarie effettuate a favore di individui ed enti sottoposti a sanzioni internazionali. Dopo che entrambi avevano lasciato il paese, i loro colleghi e familiari hanno subito forme di vessazione da parte delle autorità.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Almeno tre giornalisti sono stati uccisi durante il periodo dello stato d'assedio nel Nord Kivu e nell'Ituri; secondo l'organizzazione per i diritti dei giornalisti Journaliste En Danger, la loro uccisione sarebbe collegata alle loro inchieste giornalistiche. Almeno 11 giornalisti sono stati arbitrariamente arrestati, in alcuni casi con la violenza, mentre cercavano di svolgere il loro lavoro. Diversi giornalisti sono stati minacciati o intimiditi da agenti statali, leader politici e membri di gruppi armati. Almeno tre testate sono state arbitrariamente vietate, comprese due nella provincia dell'Equateur e un'altra nella provincia di Mai-Ndombe. Ancora una volta, le violazioni compiute contro media e giornalisti sono rimaste in larga parte impunte.

DEGRADO AMBIENTALE

Ad agosto, i fiumi Tshikapa e Kasaï e i loro affluenti nella Drc meridionale sono stati colpiti da un esteso inquinamento che, secondo il governo congolese, sarebbe stato prodotto dagli scarichi tossici dei siti di estrazione e lavorazione di una compagnia mineraria di diamanti nel nord dell'Angola. Il governo della Drc ha affermato che il disastro ambientale aveva causato almeno 40 morti, centinaia di casi di diarrea grave e aveva eliminato ogni forma di vita acquatica. La risposta delle autorità si è dimostrata lenta e inefficace. Le autorità della Drc avevano annunciato un'indagine congolese/angolana congiunta per verificare le cause e le conseguenze ambientali del disastro, ma all'annuncio non erano seguite altre comunicazioni riguardanti l'avanzamento dell'inchiesta o le possibili forme di riparazione o garanzie di eventuali misure adottate per evitare il verificarsi di simili catastrofi in futuro.

Altri casi di grave inquinamento sono stati denunciati nei siti minerari auriferi e nelle aree circostanti nelle province dell'Ituri, Haut-Uele, Sud Kivu e Maniema, oltre che nelle miniere di rame e cobalto nelle province del Haut-Katanga e Lualaba. È proseguita anche la deforestazione illegale nel bacino forestale del Congo, mentre nei parchi nazionali di Virunga, Maiko, Upemba e Kundelungu e nelle aree circostanti è continuato lo sviluppo di progetti petroliferi e di produzione di altra energia potenzialmente dannosi per l'ambiente.

DIRITTO ALLA SALUTE

Il bilancio di vittime causate dal Covid-19 ha raggiunto il picco tra luglio e agosto, con l'emergere della variante Delta, che ha causato un aumento esponenziale dei decessi in diverse

città. A marzo, è stato ricevuto attraverso l'iniziativa Covax il primo lotto di 1,7 milioni di dosi di vaccino AstraZeneca. Tuttavia, secondo la Global Alliance for Vaccines and Immunizations, i ritardi nella somministrazione del vaccino, dovuti a un atteggiamento di esitazione verso i vaccini e a un carente piano vaccinale, avrebbero determinato la restituzione di 1,3 milioni di dosi e la loro redistribuzione in altri paesi africani. Secondo l'Oms, la Drc ha ricevuto altri due milioni di dosi tra maggio e ottobre e, a fine anno, 131.000 persone avevano completato il ciclo vaccinale, pari allo 0,1 per cento della popolazione².

A ottobre la Drc ha dichiarato la tredicesima epidemia di Ebola nel Nord Kivu. Altre epidemie, come malaria, colera, morbillo e febbre bubbonica hanno causato migliaia di morti in tutta la nazione, specialmente tra la popolazione più giovane, nonostante gli sforzi del governo e della comunità internazionale di contenere la loro diffusione. Gli operatori sanitari impegnati in prima linea nella risposta all'emergenza hanno continuato a lavorare senza ricevere un'adeguata o regolare retribuzione, fino a quando la situazione diventata insostenibile ha portato a manifestazioni, che sono state spesso disperse con la violenza dalla polizia. Il personale infermieristico e medico ha scioperato per diversi mesi in tutto il paese per chiedere migliori condizioni retributive e di lavoro e il riconoscimento dello status professionale. L'erogazione di fondi internazionali destinati al settore sanitario ha subito una battuta d'arresto a causa dell'inefficienza dovuta a carenze in termini di coinvolgimento, trasparenza e assunzione di responsabilità, oltre che di coordinazione, da parte degli interlocutori nazionali e internazionali.

DIRITTO ALL'ISTRUZIONE

L'implementazione dell'obiettivo primario del presidente Tshisekedi di realizzare un'istruzione primaria gratuita è stata gravemente compromessa all'inizio dell'anno scolastico dallo sciopero generale degli insegnanti. Le loro richieste riguardavano una serie di miglioramenti, sia in termini retributivi che di condizioni di lavoro, tra cui un sufficiente numero di edifici scolastici conformi agli standard e adeguatamente attrezzati, per risolvere il problema del sovraffollamento nelle classi e in alcuni casi anche dell'assenza di aule. Gli insegnanti e migliaia di studenti sono scesi per le strade per protestare contro le carenze del sistema, che andavano da una scarsa pianificazione da parte delle autorità scolastiche, ai ritardi nel pagamento degli stipendi, fino alle disuguaglianze delle risorse a disposizione, che tendevano a favorire le scuole urbane a scapito di quelle rurali. Le scuole pubbliche sono rimaste chiuse per diverse settimane e sono riaperte verso fine novembre in seguito a un accordo raggiunto tra il governo e le principali organizzazioni sindacali degli insegnanti.

² East Africa: "Address the access issue and the pandemic will be managed tomorrow": Global vaccine inequity's impact in east Africa, (AFR 04/5084/2021), 14 dicembre.



COSTA D'AVORIO

REPUBBLICA DELLA COSTA D'AVORIO

Capo di stato: Alassane Dramane Ouattara

Capo di governo: Patrick Achi (subentrato a Hamed Bakayoko a marzo)

Le autorità hanno impedito lo svolgimento di raduni pacifici. Centinaia di manifestanti che erano stati arrestati nel contesto delle elezioni presidenziali del 2020 sono stati rilasciati e sono state fatte indagini relative alla violenza compiuta in quel periodo. Il diritto al cibo è stato compromesso dopo che il prezzo dei generi di prima necessità era aumentato dell'8,8 per cento. Sono state demolite le case di migliaia di persone senza fornire una soluzione abitativa alternativa. Il governo ha intrapreso misure per aumentare le percentuali di vaccinazione contro il Covid-19. L'assemblea nazionale ha approvato una legge per cancellare l'obbligo per le donne sopravvissute a violenza di genere di pagare per un certificato medico necessario alla denuncia.

CONTESTO

Tra il 21 gennaio e il 28 febbraio, il governo ha imposto uno stato d'emergenza per combattere la pandemia da Covid-19. È stato rinnovato da marzo a giugno e poi esteso a luglio fino al 30 settembre.

Il 6 marzo si sono svolte le elezioni parlamentari, a più di quattro mesi dalle elezioni presidenziali che avevano visto la rielezione del presidente Alassane Ouattara per un terzo mandato. A giugno, l'ex primo ministro Guillaume Soro è stato condannato in *contumacia* all'ergastolo, per attentato alla sicurezza nazionale.

LIBERTÀ DI RIUNIONE

Il 17 giugno, giorno in cui l'ex presidente Laurent Gbagbo è rientrato in Costa d'Avorio, dopo che l'Icc lo aveva assolto dalle accuse di crimini contro l'umanità (v. sotto, *Diritto a verità, giustizia e riparazione*), la polizia ha utilizzato per tutto il giorno gas lacrimogeni per disperdere gruppi di suoi sostenitori.

La polizia ha impedito lo svolgimento di una protesta pacifica il 21 luglio, basando la sua decisione in parte su motivazioni di salute e sicurezza legate alla pandemia da Covid-19. La protesta era stata organizzata dal movimento Iniziativa civica contro il carovita (Initiative citoyenne contre la cherté de la vie), che aveva denunciato l'alto costo della vita nel paese.

ARRESTI E DETENZIONI ARBITRARI

A gennaio, cinque donne esponenti dell'opposizione, che erano state arbitrariamente arrestate durante una manifestazione pacifica ad agosto 2020 contro la candidatura del presidente Ouattara, sono state rilasciate incondizionatamente, dopo una detenzione durata più di quattro mesi.

Ad aprile, Pulchérie Edith Gbalet, la presidente dell'organizzazione per la giustizia sociale Alternativa civica ivoriana (Alternative citoyenne ivoirienne) e tre suoi colleghi, Gédéon Junior Gbaou, Aimé César Kouakou N'Goran e Cyrille Djehi Bi, sono stati rilasciati dal carcere centrale Maca di Abidjan. Il caso contro Pulchérie Edith Gbalet a fine anno era ancora in sospeso. Era

stata arbitrariamente arrestata il 15 agosto 2020 da uomini a volto coperto, dopo che aveva fatto appello ad aderire a manifestazioni pacifiche, ed era stata accusata di “disturbo dell’ordine pubblico, partecipazione a un movimento insurrezionalista, attentato all’autorità dello stato, distruzione volontaria di beni pubblici e procurato assembramento”. Circa un altro centinaio di manifestanti, arrestati durante le proteste del 2020, sono stati rimessi in libertà provvisoria o controllo giudiziario ad aprile. I fermati erano stati trattenuti in condizioni spaventose, con accesso limitato ai loro legali¹.

Il 17 giugno, decine di sostenitori di Laurent Gbagbo sono stati arbitrariamente arrestati per disturbo dell’ordine pubblico, dopo che si erano radunati per accogliere l’ex presidente al suo rientro nel paese. Sono stati tutti successivamente rilasciati.

Ad agosto, alla vigilia della Festa dell’indipendenza, il presidente Ouattara ha annunciato il rilascio condizionato o provvisorio di altre 69 persone e la grazia a favore di altre nove che si erano opposte alla sua candidatura.

DIRITTO A VERITÀ, GIUSTIZIA E RIPARAZIONE

A gennaio, le autorità hanno avviato indagini sul campo relative alla violenza che aveva segnato il periodo elettorale tra agosto e novembre 2020. A dicembre, la pubblica accusa ha presentato il rapporto finale dell’unità investigativa speciale, secondo cui 273 persone erano sospettate di aver commesso dei crimini; 233 erano state arrestate, nella maggior parte dei casi erano in libertà provvisoria o soggette a controllo giudiziario, mentre 11 rimanevano in detenzione preprocessuale.

A marzo, l’Icc ha assolto Laurent Gbagbo e l’ex ministro della gioventù Charles Blé Goudé da tutte le accuse di crimini contro l’umanità. Erano stati processati in relazione ai crimini che sarebbero stati commessi nel contesto della violenza postelettorale del 2020-2021. A luglio, l’Icc ha revocato un mandato di cattura contro l’ex first lady, Simone Gbagbo, emanato in relazione ad accuse di crimini contro l’umanità che sarebbero stati compiuti nello stesso periodo.

Il 15 aprile, un tribunale di Abidjan ha ritenuto l’ex leader delle milizie Amadé Ouérémi colpevole di crimini contro l’umanità per azioni commesse durante la violenza postelettorale del 2011.

DIRITTO ALLA SALUTE

Il governo ha avviato il suo programma di vaccinazione contro il Covid-19 a marzo. Ha risposto alla bassa percentuale di adesione alla vaccinazione con una campagna di sensibilizzazione e a luglio ha aperto 12 ambulatori mobili ad Abidjan, per potenziare l’accesso ai vaccini. L’8 settembre, il governo ha annunciato che avrebbe autorizzato l’utilizzo di un mix di vaccini contro il Covid-19, al fine di incrementare le percentuali di vaccinazione dopo che le scorte di AstraZeneca erano esaurite. Sempre a settembre, ha annunciato anche una campagna di promozione delle vaccinazioni nella regione metropolitana di Abidjan per le persone più a rischio, come gli ultrasessantenni, le persone con patologie pregresse, i lavoratori del settore della sanità, della difesa e delle forze di sicurezza e gli insegnanti. A dicembre, il governo ha riavviato una campagna di vaccinazione ad Abidjan per 10 giorni, per via della variante Omicron.

¹ Côte d’Ivoire: Hundreds arrested languishing in detention following presidential election unrest, 26 marzo.

DIRITTO AL CIBO

A luglio, i cittadini ivoriani hanno utilizzato i social network per denunciare il caro-vita e l'impennata dei prezzi dei beni di prima necessità, compresi i generi alimentari, che ponevano in grave difficoltà ampie fasce della popolazione. L'Istituto nazionale di statistica ha riportato che i prezzi dei generi alimentari e delle bevande non alcoliche erano aumentati dell'8,8 per cento nel periodo compreso tra agosto 2020 e agosto 2021. Il primo ministro ha incontrato le varie parti coinvolte nella filiera distributiva dei beni di consumo per cercare di trovare una soluzione all'aumento dei prezzi e ha annunciato che le attività del comitato nazionale contro il caro-vita sarebbero state rafforzate allo scopo di controllare i prezzi sul mercato.

DIRITTO ALL'ALLOGGIO

A ottobre, a Banco Nord Extension 2, sono state demolite le case di migliaia di persone, per ordine delle autorità municipali di Yopougon, un sobborgo di Abidjan, senza che fossero loro fornite soluzioni abitative alternative. Le demolizioni sono avvenute giorni dopo che la comunità aveva avviato procedure legali per porre fine agli sgomberi. Il governo aveva ricollocato nell'area i residenti oltre 30 anni prima.

VIOLENZA SESSUALE E DI GENERE

A ottobre, la commissione per gli affari generali e istituzionali del parlamento ha adottato all'unanimità una legge, secondo cui le donne sopravvissute a violenza sessuale e di genere non dovevano fornire un certificato medico come prova dell'abuso subito, nel momento in cui sporgevano denuncia. La legge prevedeva che, nel caso in cui la polizia o il procuratore avessero comunque richiesto tale prova, la vittima non doveva sostenere il costo proibitivo dei certificati, che prima impediva alle sopravvissute di cercare giustizia.



ERITREA

STATO D'ERITREA

Capo di stato e di governo: Isaias Afwerki

Centinaia di persone sono rimaste sottoposte a detenzione arbitraria e sparizione forzata. Chi era stato reclutato nel contesto del programma nazionale di leva militare obbligatoria rimaneva arruolato con la forza per periodi indefiniti. L'Eritrea non aveva ancora avviato un piano di vaccinazione contro il Covid-19.

CONTESTO

Da novembre 2020, le Forze di difesa eritree (Eritrean Defence Forces – Edf) hanno combattuto a fianco delle truppe governative etiopi contro il Fronte popolare di liberazione del Tigray (Tigray People's Liberation Front – Tplf) nella regione etiopica del Tigray. Durante il conflitto, sia i membri delle Edf sia le forze di sicurezza etiopi e le milizie hanno commesso gravi violazioni

dei diritti umani, tra cui violenza sessuale contro le donne e uccisioni extragiudiziali di civili, atti che potrebbero costituire crimini di guerra e crimini contro l'umanità (v. *Etiopia*).

ARRESTI ARBITRARI E SPARIZIONI FORZATE

Le autorità hanno continuato a sottoporre centinaia di persone a detenzione arbitraria e sparizione forzata. Giornalisti, ex politici e persone che professavano religioni non autorizzate sono rimaste in detenzione senza accusa o senza accesso a famiglie o avvocati. A fine anno non si conosceva ancora né la sorte né la localizzazione di 11 esponenti politici di spicco e di 17 giornalisti, che 20 anni fa avevano criticato il governo del presidente.

Tra coloro che erano stati sottoposti a sparizione forzata c'erano il giornalista svedese Dawit Isaak, Berhane Abrehe, un ex ministro delle Finanze che nel 2018 aveva pubblicato un libro in cui criticava il presidente, e Ciham Ali, dalla doppia nazionalità eritreo-statunitense. Ciham Ali era stata arrestata a dicembre 2012 al confine con il Sudan mentre, all'età di 15 anni, tentava di fuggire dall'Eritrea. Poco prima di essere catturata dalle autorità, suo padre, all'epoca ministro dell'Informazione del governo eritreo, aveva lasciato il paese in esilio.

LAVORO FORZATO

Il governo ha continuato a costringere gli studenti della scuola secondaria superiore ad arruolarsi nel programma nazionale di leva militare obbligatoria. Le persone reclutate rimanevano arruolate con la forza per periodi indefiniti, che potevano andare ben oltre il limite legale di 18 mesi. Migliaia di reclute rimanevano arruolate a tempo indefinito, in molti casi anche da 10 anni o più.

DIRITTO ALLA SALUTE

La risposta del governo alla pandemia da Covid-19 è stata inadeguata e a fine anno non prevedeva ancora alcun piano di vaccinazione.



ESWATINI

REGNO DI ESWATINI

Capo di stato: Mswati III

Capo di governo: Cleopas Dlamini (subentrato a Themba Nhlanganiso Masuku a luglio)

Il governo ha lanciato una brutale azione repressiva sui diritti umani in risposta alle proteste a sostegno della democrazia e contro la brutalità della polizia. Le autorità hanno utilizzato leggi repressive per imbavagliare il dissenso e reprimere manifestanti pacifici, anche minorenni. La violenza contro donne e ragazze è aumentata dopo l'introduzione delle restrizioni contro il Covid-19. I comportamenti omosessuali sono rimasti un reato penale. Centinaia di famiglie rimanevano a rischio di sgombero forzato.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE E RIUNIONE

A maggio, il governo ha lanciato una violenta azione repressiva contro i diritti umani, in risposta alle continue proteste che chiedevano di porre fine alla brutalità della polizia e il varo di riforme democratiche. Queste sono state innescate dalla morte, avvenuta in circostanze sospette, di uno studente di giurisprudenza di 25 anni, Thabani Nkomonye, la cui responsabilità sarebbe stata attribuita ad agenti del servizio di polizia reale di Eswatini. Le proteste erano guidate da giovani attivisti, difensori dei diritti umani, gruppi della società civile e gruppi politici, che chiedevano la fine della repressione in corso da anni nel paese¹.

Le autorità hanno utilizzato leggi repressive, inclusa la legge sulla sedizione e le attività sovversive del 1938, e la legge sulla soppressione del terrorismo del 2008, per mettere a tacere il dissenso. Giornalisti, difensori dei diritti umani e attivisti politici sono stati perseguiti penalmente e mandati in carcere; questi vivevano nel timore di subire rappresaglie per avere denunciato apertamente la repressione in atto. A ottobre, erano state arbitrariamente arrestate più di 1.000 persone, compresi 38 minorenni. I parlamentari Mduduzi Bacede Mabuza e Mthandeni Dube, arrestati il 25 luglio, da allora sono rimasti trattenuti sulla base di accuse inventate, vedendosi anche negare il rilascio su cauzione².

La commissione per le comunicazioni di Eswatini ha ordinato ai gestori delle reti e dei servizi di telecomunicazione di bloccare l'accesso a Internet il 29 luglio e di nuovo il 15 ottobre³.

USO ECCESSIVO DELLA FORZA

Migliaia di manifestanti pacifici sono stati dispersi con la violenza dall'esercito e da agenti di polizia che non hanno esitato a utilizzare munizioni vere, proiettili di gomma e gas lacrimogeni (v. sopra, *Libertà d'espressione e riunione*). A ottobre erano state uccise più di 80 persone e quelle ferite erano almeno 200, alcune in maniera grave.

Decine di quelle ferite tra giugno e luglio hanno riportato disabilità permanenti, andando ad aggravare la già difficile situazione economica, sociale e culturale vissuta da molti cittadini di Eswatini. Gli ospedali erano oberati per l'aumento delle richieste e sono stati denunciati molti casi in cui poliziotti e militari costringevano il personale medico a consegnare loro elementi di prova, come proiettili estratti dai corpi dei manifestanti.

DISCRIMINAZIONE

Violenza di genere

Sono continuati gli episodi di violenza di genere e nel paese una donna su tre aveva subito abusi di questo tipo prima dei 18 anni; il 48 per cento delle donne aveva denunciato di avere subito qualche forma di violenza sessuale. La legge sui reati sessuali e la violenza domestica del 2008 non era sufficiente per combattere la violenza contro donne e ragazze, soprattutto perché le condizioni economiche e le norme sociali e culturali rappresentavano un continuo ostacolo alla giustizia e permettevano quasi sempre ai perpetratori di agire nell'impunità. Le misure di lockdown introdotte per il Covid-19 rendevano più complicato l'accesso ai servizi di assistenza e ai meccanismi giudiziari per le donne sopravvissute, accrescendo in tal modo il rischio di violenza.

¹ Eswatini: Authorities Launch Brutal Assault on Human Rights with Crackdown on Dissent (AFR 55/4247/2021), 7 giugno.

² Eswatini: Authorities must drop trumped-up charges against MPs and release them immediately and unconditionally, 29 luglio.

³ Eswatini: Detained MPs must be immediately released and all charges against them dropped, 19 ottobre.

Le ragazze sono state particolarmente colpite dal fenomeno in seguito alla chiusura delle scuole, che aveva provocato un aumento delle gravidanze tra le adolescenti.

Diritti delle persone lesbiche, gay, bisessuali, transgender e intersessuate

I comportamenti omosessuali sono rimasti un reato penale.

L'Alta corte non si era ancora pronunciata in merito a un ricorso presentato da oltre un anno dal gruppo per i diritti delle minoranze sessuali e il genere di Eswatini, che contestava la decisione del registro nazionale delle imprese che nel 2019 aveva respinto la sua domanda di registrazione legale come organizzazione. Nel rigettare la domanda, il registro aveva indicato come motivazione il fatto che gli atti omosessuali erano "illegali" e "innaturali".

DIRITTI ECONOMICI, SOCIALI E CULTURALI

Sgombero forzato

Gli sgomberi forzati, incitati dai proprietari terrieri che cercavano di rientrare in possesso dei loro terreni, hanno continuato a minacciare il diritto all'alloggio adeguato di centinaia di famiglie di Eswatini. In più colpiti erano i gruppi marginalizzati, come le vedove o i nuclei familiari il cui capofamiglia era una donna o un minore, che avevano più probabilità di disporre di mezzi insufficienti per contestare gli sgomberi.

Quelli che vivevano sotto minaccia imminente di sgombero erano particolarmente penalizzati dalla normativa vigente in materia di terreni, profondamente viziata. Le cause legali intentate dai residenti che si opponevano agli sgomberi andavano avanti dal 2014 a Gege e dal 2019 a Sigombeni; erano oggetto di continui passaggi tra ministeri, consigli tribali e tribunali, che ritardavano il corso della giustizia. Le comunità di Velezizweni e Ntontonzi sono state minacciate di sgomberi rispettivamente a luglio e settembre, con conseguenze per 130 famiglie.



ETIOPIA

REPUBBLICA FEDERALE DEMOCRATICA D'ETIOPIA

Capo di stato: Sahle-Work Zewde

Capo di governo: Abiy Ahmed Ali

Tutte le parti impegnate nel conflitto armato hanno commesso gravi violazioni dei diritti umani e abusi, comprese esecuzioni extragiudiziali e violenze sessuali contro donne e ragazze, e gli sfollati interni nel paese erano milioni. Nella regione del Tigray milioni di persone sono state private dell'accesso agli aiuti umanitari. La violenza etnica ha causato la perdita di almeno 1.500 vite umane. La polizia ha effettuato arresti e detenzioni arbitrari nel contesto dello stato d'emergenza. Le percentuali di vaccinazione contro il Covid-19 sono rimaste basse.

CONTESTO

Il conflitto armato divampato nella regione del Tigray è proseguito per tutto il 2021, allargandosi a luglio alle vicine regioni di Afar e Amhara. La violenza armata ha investito anche le regioni di Benishangul-Gumuz, Amhara, Oromia, Afar e Somali. A novembre, il governo ha varato una legislazione sullo stato d'emergenza, che ha stabilito una serie di ampie e vaghe restrizioni sui diritti umani.

VIOLAZIONI DEL DIRITTO INTERNAZIONALE UMANITARIO

Tutte le parti coinvolte nel conflitto armato hanno perpetrato violazioni del diritto internazionale umanitario equivalenti a crimini di guerra, in alcuni casi di una gravità tale da costituire possibili crimini contro l'umanità. Il conflitto ha provocato la morte di migliaia di civili, colpiti prevalentemente sulla base della loro identità etnica, oltre che la distruzione e il saccheggio di proprietà e lo sfollamento di intere comunità. Secondo i dati diffusi dalle Nazioni Unite, le persone sfollate internamente al paese erano milioni e più di 70.000 quelle fuggite nel vicino Sudan. Amnesty International ha documentato centinaia di esecuzioni extragiudiziali, stupri, attacchi indiscriminati contro i civili e infrastrutture civili, blocchi all'accesso degli aiuti umanitari, arresti e detenzioni basati sulla profilazione etnica¹.

Attacchi mirati contro i civili

L'8 gennaio, in seguito ai combattimenti tra le Forze di difesa nazionali etiopi (Ethiopian National Defense Force – Endf) e il Fronte popolare di liberazione del Tigray – Tigray People's Liberation Front – Tplf) alle porte della città di Bora, nella regione del Tigray, soldati dell'Endf hanno fatto irruzione nelle case della città e ucciso almeno 40 civili, tra cui agricoltori, dipendenti pubblici e studenti. Alle famiglie degli uccisi non è stato consentito di prendere e seppellire i morti. Il 9 gennaio, dopo che il comandante di guarnigione dell'Endf aveva accettato di incontrare gli abitanti, soldati dell'Endf hanno caricato su un camion i cadaveri e li hanno trasportati nel vicino cimitero della chiesa di Abune Aregawi. Le vittime sono state seppellite frettolosamente, senza preghiera funebre o rispetto dei rituali della comunità. Le famiglie erano presenti, ma i soldati hanno ammonito i partecipanti a non piangere durante il funerale.

Il 5 febbraio, a Edaga Berhe, una cittadina situata vicino ad Axum, soldati dell'Endf hanno ucciso almeno 30 civili, due giorni dopo avere combattuto nelle vicinanze con membri del Tplf. Testimoni hanno identificato la presenza di membri dell'Endf dalle loro uniformi e dalla lingua amarica da loro parlata.

Il 17 gennaio, nella città di Adi-Goshu, nel Tigray occidentale, unità della forza speciale della polizia di Amhara e Fano, una milizia paramilitare amarica, hanno ucciso almeno 50 residenti in un attacco di rappresaglia, compiuto in seguito ai combattimenti avvenuti la notte precedente tra la forza speciale di polizia dell'Amhara e le forze di sicurezza del Tplf, vicino al ponte sul fiume Tekezie. La forza speciale di polizia dell'Amhara e Fano ha catturato le vittime prelevandole dalle loro case e dalle aree circostanti e, dopo averle radunate nella stazione di polizia della città, le hanno caricate su un camion e trasportate sulle rive del fiume Tekezie, dove le hanno uccise sommariamente.

Attacchi indiscriminati contro i civili

Il 22 giugno, un raid aereo lanciato dall'Endf sul mercato del villaggio di Edaga Selus, nella regione del Tigray, ha ucciso più 50 persone e causato numerosi feriti tra la popolazione civile.

¹ Ethiopia: End arbitrary detentions of Tigrayans, activists and journalists in Addis Ababa and reveal whereabouts of unaccounted detainees, 16 luglio.

I sopravvissuti hanno raccontato ad Amnesty International che l'attacco era avvenuto intorno a mezzogiorno nella giornata del mercato locale, in un luogo che era noto per non avere nessun obiettivo militare nelle vicinanze.

Il 19 agosto, nella città di Debre Tabor, nella regione di Amhara, un attacco d'artiglieria contro un'area abitata, presumibilmente a opera delle forze di sicurezza del Tplf, ha ucciso sei persone, cinque delle quali appartenevano allo stesso nucleo familiare, compreso un bambino di quattro mesi, ferendone un'altra. Secondo i sopravvissuti e altri testimoni, nelle vicinanze non c'erano obiettivi militari.

Violenza sessuale e di genere

Le truppe che combattevano a fianco del governo federale hanno commesso stupri in maniera diffusa contro centinaia di donne e ragazze nella regione del Tigray, sebbene le difficoltà d'accesso e la sotto segnalazione dei casi rendessero impossibile stabilire le cifre reali che, con ogni probabilità, erano da ritenersi molto più alte. Queste violazioni comprendevano lo stupro di gruppo, una modalità utilizzata contro donne e ragazze come arma di guerra in questo conflitto. Tutto questo era accompagnato da impressionanti livelli di brutalità, tra cui percosse, minacce di morte e insulti su base etnica. I perpetratori di questi crimini comprendevano membri delle forze di difesa eritree (v. *Eritrea*), l'Endf, le forze speciali di polizia dell'Amhara e Fano².

Anche i combattenti del Tplf hanno stuprato donne nella città di Nifas Mewcha, nella zona di Gondar Sud della regione di Amhara, mentre occupavano la città tra il 12 e il 21 agosto, durante la loro offensiva lanciata su parti delle regioni di Amhara e Afar³.

Dato il contesto, la portata e la gravità della violenza sessuale compiuta contro donne e ragazze nel Tigray e in Amhara, le violazioni erano da ritenersi crimini di guerra e, potenzialmente, anche crimini contro l'umanità.

Le sopravvissute alla violenza sessuale nella regione di Amhara e nel Tigray hanno dovuto affrontare molteplici difficoltà. I servizi di supporto erano fortemente ridotti e le sopravvissute non riuscivano ad accedere a programmi di assistenza medica, psicosociale ed economica in grado di fornire risposte adeguate ai loro bisogni. Le strutture mediche erano state distrutte o saccheggiate durante il conflitto. La situazione era ulteriormente aggravata dalle restrizioni che impedivano l'accesso all'assistenza umanitaria e medica nella regione del Tigray.

Diniego dell'accesso umanitario

Secondo le Nazioni Unite, in seguito al ritiro delle truppe etiopi dal Tigray a luglio, il governo federale etiopico ha autorizzato l'ingresso nel Tigray soltanto al 10 per cento degli aiuti umanitari destinati alla regione, affamando la sua popolazione. Le Nazioni Unite hanno calcolato che le persone che affrontavano condizioni simili alla carestia erano 400.000 e più di cinque milioni quelle che necessitavano di assistenza alimentare d'emergenza. A partire da luglio, l'ingresso delle forniture di medicinali nella regione è stato completamente bloccato. Ciò ha portato a un allarmante deterioramento della salute della popolazione, dovuto all'esaurimento delle scorte di farmaci contro l'Hiv, il cancro e il diabete, oltre alla malnutrizione grave. L'ultimo convoglio di aiuti autorizzato a entrare nel Tigray è entrato il 25 novembre e non trasportava medicinali.

² "I Don't Know if They realized I Was a person": Rape and Sexual Violence in the Conflict in Tigray, Ethiopia (AFR 25/4569/2021), 11 agosto.

³ Ethiopia: Survivors of TPLF attack in Amhara describe gang rape, looting and physical assaults, 9 novembre.

VIOLAZIONI DA PARTE DEI GRUPPI ARMATI

La violenza su base etnica ha causato la perdita di almeno 1.500 vite umane nelle regioni di Oromia, Amhara, Benishangul-Gumuz, Afar e Somali.

Le dispute territoriali tra le regioni di Somali e Afar hanno innescato ripetuti episodi di violenza armata. A gennaio, un attacco compiuto dalla milizia somala Issa nel villaggio di Adaytu ha ucciso almeno 40 agenti della polizia federale e regionale di Afar. Il 6 aprile, almeno 30 persone sono rimaste uccise durante gli scontri armati tra i clan afar e somalo. Il 24 luglio, nella città di Gerba Isse, centinaia di residenti sono stati uccisi in un attacco armato compiuto da persone afar. In seguito all'attacco, almeno tre donne sono state vittime di uno stupro di gruppo.

Il 19 marzo, la città di Ataye, nella zona di Shewa Nord, nella regione di Amhara, è stata teatro di diversi giorni di scontri, che si sono poi estesi alle aree limitrofe della zona speciale di Oromia, provocando centinaia di morti, oltre che distruzione e saccheggi di proprietà.

ARRESTI E DETENZIONI ARBITRARI

La polizia della capitale, Addis Abeba, e quella di altre città, ha arrestato e detenuto arbitrariamente migliaia di tigrini. Gli arresti sarebbero stati effettuati su base etnica, con la polizia che controllava i documenti d'identità prima di arrestare e condurre le persone nei centri di detenzione. I tigrini arrestati comprendevano attivisti, giornalisti e operatori dei media presso *Awlo Media* e *Ethio Forum*, che avevano svolto inchieste giornalistiche sulla situazione nella regione del Tigray.

Il ricorso alla detenzione arbitraria contro i tigrini è aumentato dopo l'introduzione dello stato d'emergenza, dichiarato dal governo il 2 novembre 2021. La misura consentiva alle autorità di arrestare senza mandato qualunque persona, in presenza di un "ragionevole sospetto" che avesse collaborato con "gruppi terroristici", e di detenerla a tempo indefinito senza supervisione giudiziaria⁴.

Dawud Ibsa, presidente del Fronte di liberazione Oromo, un partito politico d'opposizione, è rimasto agli arresti domiciliari ad Addis Abeba. Dal suo arresto, avvenuto il 3 maggio, la polizia non ha permesso a nessuno di entrare nel complesso dove aveva la residenza o di uscire.

DIRITTO ALLA SALUTE

A dicembre il ministero della Salute aveva riportato quasi 400.000 casi di contagio da Covid-19 e 6.531 decessi legati al virus. I raduni politici, comprese le riunioni al chiuso, sono continuati. Il ministero ha somministrato quasi cinque milioni di dosi di vaccino contro il Covid-19, ricevute da paesi donatori. Secondo l'Ufficio regionale per l'Africa dell'Oms, al 2 dicembre, l'Etiopia aveva vaccinato completamente soltanto l'1,23 per cento della popolazione.

⁴ *Ethiopia: Tigrayans targeted in fresh wave of ethnically motivated detentions in Addis Ababa*, 12 novembre.



GAMBIA

REPUBBLICA DEL GAMBIA

Capo di stato e di governo: Adama Barrow

Sono stati effettuati arresti arbitrari a Sanyang e le proteste sono rimaste soggette a limitazioni. La proposta legislativa sull'accesso all'informazione è stata convertita in legge. L'attesa relazione della commissione per la verità, riconciliazione e riparazione è stata finalmente presentata al governo. La produzione industriale della farina di pesce ha avuto un impatto economico e ambientale negativo sulle popolazioni locali. Le donne e le persone Lgbti hanno continuato a subire discriminazioni. A fine anno non era stato ancora approvato un disegno di legge contro la tortura e i tribunali hanno emesso nuove condanne a morte.

CONTESTO

Il Gambia ha tenuto le elezioni presidenziali a dicembre, che sono state vinte da Adama Barrow. Il rapporto della commissione di verità, riconciliazione e riparazione, reso pubblico a dicembre, raccomandava un'azione penale contro l'ex presidente Yahya Jammeh per i crimini commessi durante il suo mandato.

ARRESTI E DETENZIONI ARBITRARI

Il 15 marzo, a Sanyang sono scoppiate violente proteste, dopo che un cittadino senegalese aveva ucciso un residente locale gambiano. La polizia ha arrestato almeno 50 persone nel corso dei successivi sette giorni. La maggior parte dei fermati è stata rilasciata senza accusa, mentre 22 sono stati inizialmente accusati di reati penali, tra cui incendio doloso, rivolta finalizzata alla demolizione di edifici, riunione illegale e associazione a delinquere. A fine anno, dei 19 che rimanevano formalmente incriminati, 14 dovevano rispondere di accuse come cospirazione finalizzata a compiere un illecito, riunione illegale e rivolta, mentre cinque erano accusati di andare in giro armati, effrazione di negozio, furto, incendio doloso, danneggiamento di proprietà, associazione a delinquere finalizzata all'incendio doloso, riunione illegale e rivolta.

A maggio, il procuratore generale ha archiviato le accuse pendenti contro i leader del movimento di protesta conosciuto con lo slogan "Three Years Jotna" (tre anni sono abbastanza), che la polizia aveva represso nel 2020. I partecipanti alla protesta chiedevano al presidente Adama Barrow di onorare la sua promessa di dimettersi allo scadere di tre anni di governo.

LIBERTÀ DI RIUNIONE

La sezione 5 della legge sull'ordine pubblico, che imponeva l'obbligo di ottenere un'autorizzazione per protestare, rimaneva in vigore. La disposizione era utilizzata per negare il permesso di organizzare le proteste. A giugno, l'ispettore generale della polizia ha negato l'autorizzazione agli organizzatori delle manifestazioni "Gambia per cinque anni" e "Costruire la pace", che intendevano protestare contro una decisione della commissione elettorale, che consentiva al sindaco di Banjul di rilasciare dei certificati elettorali per la registrazione dei votanti.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE E DIRITTO ALL'INFORMAZIONE

A luglio, il parlamento ha promulgato il disegno di legge sull'accesso all'informazione, che il presidente ha convertito in legge il 25 agosto. La nuova legislazione era il risultato di uno sforzo collaborativo tra la società civile e il governo e permetteva al pubblico come ai giornalisti di accedere alle informazioni delle istituzioni dello stato.

A fine anno, era ancora oggetto di dibattito un pacchetto di emendamenti al codice penale e alla legge sull'informazione e le comunicazioni, che limitava il diritto alla libertà d'espressione. Di conseguenza, la “sedizione contro il presidente e l'amministrazione della giustizia” continuava a essere un reato passibile di pesanti sanzioni, incluso il carcere. Le autorità investigative e l'autorità regolatoria sui servizi di pubblica utilità hanno mantenuto il potere di intercettare le comunicazioni per scopi di sorveglianza senza un'effettiva supervisione giudiziaria.

DIRITTO A VERITÀ, GIUSTIZIA E RIPARAZIONE

La commissione per la verità, la riconciliazione e le riparazioni (Truth, Reconciliation and Reparations Commission – Trrc), che era stata inaugurata a ottobre 2018 per analizzare le accuse di violazioni dei diritti umani compiute durante i 22 anni del governo dell'ex presidente Yahya Jammeh, ha tenuto la sua ultima sessione pubblica il 28 maggio. La Trrc ha presentato la sua relazione conclusiva al governo il 25 novembre e il 24 dicembre, il ministro della Giustizia l'ha resa pubblica.

DIRITTI ECONOMICI, SOCIALI E CULTURALI

Le popolazioni locali hanno protestato per gli effetti ambientali ed economici della produzione industriale di farina di pesce nelle regioni costiere, come a Gunjur e Sanyang.

La forte domanda di materia prima da parte delle aziende produttrici di farina di pesce ha portato a un depauperamento delle risorse ittiche e il governo ha continuato a dimostrarsi incapace di controllare la pesca illegale da parte dei pescherecci stranieri a causa delle ridotte risorse impiegate nelle verifiche delle attività di pesca nelle acque territoriali. La conseguente scarsità di pesce ha determinato un aumento dei prezzi dei prodotti ittici. A giugno, Greenpeace ha pubblicato un rapporto che metteva in evidenza l'impatto della produzione industriale di farina e olio di pesce nella regione. A farne le spese erano soprattutto le donne che vendevano pesce affumicato, i pescatori artigianali e in generale tutti gli abitanti locali che dipendevano dal pesce per l'apporto di proteine. Il rapporto precisava inoltre che tale pratica minacciava la sicurezza alimentare nella regione.

DISCRIMINAZIONE

Diritti delle donne

È persistita la violenza contro le donne. A luglio, il ministro per le Politiche sociali, le donne e l'infanzia ha dichiarato che la Rete contro la violenza di genere aveva registrato negli ultimi 12 mesi 251 casi di violenza di genere, 240 dei quali riguardavano episodi di violenza contro le donne.

Le donne sono rimaste sottorappresentate nei pubblici uffici. Secondo l'agenzia Un Women, a febbraio 2021 soltanto l'8,6 per cento dei seggi del parlamento era occupato da donne.

Diritti delle persone lesbiche, gay, bisessuali, transgender e intersessuate

Le persone Lgbti continuavano a vivere sotto la minaccia di leggi oppressive, che creavano un ambiente insicuro. La sezione 144 del codice penale prevedeva una condanna a 14 anni

di carcere per chiunque “abbia conoscenza carnale di un'altra persona contro l'ordine della natura [...] o consenta a una persona di avere conoscenza carnale di lui o di lei contro l'ordine naturale”. La sezione 147 considerava un reato “qualunque atto di grave indecenza” tra due persone dello stesso sesso, punibile con cinque anni di carcere. La sezione 144 A introduceva il reato di “omosessualità aggravata” per i “trasgressori seriali” e le persone sieropositive all'Hiv, punibile con l'ergastolo.

TORTURA E ALTRO MALTRATTAMENTO

Il disegno di legge sulla prevenzione e proibizione della tortura era ancora all'esame dell'assemblea nazionale. Pertanto, a fine anno l'ordinamento legislativo non prevedeva ancora alcuna norma che definisse la tortura e ancor meno che la considerasse un reato.

PENA DI MORTE

Nonostante l'introduzione di una moratoria ufficiale sulle esecuzioni e l'adesione del paese al Secondo protocollo opzionale all'Iccpr, che mira all'abolizione della pena di morte, i tribunali hanno emesso nuove condanne a morte. Il 14 luglio, l'Alta corte di Banjul ha ritenuto Yankuba Touray, ex membro della giunta e alleato dell'ex presidente Yahya Jammeh, colpevole dell'omicidio di Ousman Koro Ceesay, ex ministro delle Finanze. È stato condannato a morte per impiccagione. Altri due uomini, uno a luglio e uno a ottobre, sono stati condannati a morte per omicidio.



GHANA

REPUBBLICA DEL GHANA

Capo di stato e di governo: Nana Addo Dankwa Akufo-Addo

Sono stati riportati casi di uso eccessivo della forza. Le carceri sono rimaste sovraffollate. Le donne hanno continuato a essere vittime di discriminazione e violenza di genere. Si sono intensificati gli attacchi contro le persone Lgbti. Sono stati compiuti sforzi per cominciare a vaccinare contro il Covid-19 le persone più a rischio e i lavoratori essenziali. Sgomberi forzati hanno lasciato senza tetto alcune persone.

CONTESTO

A gennaio, il presidente Akufo-Addo ha prestato giuramento per un secondo mandato. A maggio, i giovani ghanesi si sono mobilitati sui social network, iniziando a usare l'hashtag #Fix-TheCountry e alcune sue variazioni per chiedere riforme in campo socioeconomico.

USO ECCESSIVO E NON NECESSARIO DELLA FORZA

Ci sono stati diversi episodi di uso eccessivo e non necessario della forza da parte delle forze di sicurezza.

Secondo varie fonti di stampa, il 7 maggio agenti operativi della sicurezza nazionale hanno aggredito il giornalista Peter Tabiri mentre copriva la notizia dell'irruzione in un casinò. Gli agenti lo avrebbero preso a calci e schiaffi, gli avrebbero gettato anche acqua addosso, procurandogli una lesione all'orecchio destro.

Secondo le accuse, l'11 maggio, agenti della sicurezza nazionale hanno arrestato e aggredito il corrispondente Caleb Kudah, dell'emittente *Citi Fm*, dopo averlo sorpreso mentre riprendeva in un video alcuni veicoli finanziati dallo stato abbandonati all'interno del compound della caserma. Hanno quindi fatto irruzione negli uffici di *Citi Fm* e arrestato una collega di Caleb, Zoe Abu-Baidoo. Entrambi sono stati successivamente rilasciati senza accusa.

Il 29 giugno, due manifestanti sono morti e altri quattro sono rimasti feriti, dopo che polizia e forze militari avevano aperto il fuoco durante una protesta nella località di Ejura Sekyedumase, nella regione di Ashanti. Il comitato ministeriale formato da tre commissari, che aveva avuto l'incarico di condurre un'indagine pubblica sull'episodio, ha sottoposto il suo rapporto al governo a luglio.

Il 1° luglio, a Wa, nella regione dell'Alto Ovest, militari della caserma Hippo hanno perso totalmente il controllo, mettendosi a picchiare la gente per un sospetto telefono rubato. L'alto comando militare ha incaricato una commissione di quattro membri di indagare sull'episodio. Tre ufficiali hanno avuto un abbassamento di grado, mentre otto sono stati processati e incarcerati per 30 giorni da un comitato disciplinare.

ARRESTI E DETENZIONI ARBITRARI

Il 14 gennaio, un poliziotto ha arrestato Selorm Gborbidzi, un corrispondente del quotidiano di Accra *The Finder*, dopo che aveva cominciato a riprendere una lite tra l'agente e l'autista di un veicolo commerciale. È stato rilasciato dopo quattro ore e accusato di avere intralciato la giustizia, filmato illegalmente un poliziotto in servizio e insultato un pubblico ufficiale.

CONDIZIONI DI DETENZIONE DISUMANE

Le carceri sono rimaste sovraffollate. Secondo il direttore generale dei servizi penitenziari, al 24 giugno la popolazione carceraria contava in totale 13.200 reclusi, a fronte di una capienza massima autorizzata di 9.945. Il cibo fornito era inadeguato, data la somma insufficiente destinata per il vitto giornaliero dei reclusi, pari a 1,80 cedi ghanesi (0,30 dollari Usa) a testa.

DIRITTI DI DONNE E RAGAZZE

A fine anno, era ancora in attesa di approvazione il disegno di legge per l'azione positiva.

A marzo, l'Unfpa Ghana, in collaborazione con il governo, ha inaugurato il centro di supporto Orange e l'applicazione per cellulare Boame, per denunciare i casi di violenza domestica.

Sono rimasti aperti i campi "per le streghe", nonostante la promessa fatta dal governo di chiuderli. Le donne più anziane accusate di stregoneria erano a rischio di essere confinate nei suddetti campi. Il 23 luglio, a un anno dal linciaggio di un'anziana da parte della folla, si è tenuto un forum commemorativo per chiedere al parlamento di rendere reato l'atto di bollare persone come streghe. A dicembre, varie fonti stampa hanno riportato che alcuni giovani avevano picchiato a morte una donna anziana a Nalerigu, nella regione del Nord-est, perché sospettata di essere una strega.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

Si sono intensificati gli episodi di discriminazione contro le persone Lgbti. A febbraio, la polizia ha perquisito e chiuso l'ufficio dell'organizzazione non profit Lgbt+ Rights Ghana, inaugurato da poco. Il 20 maggio, la polizia ha arrestato 21 attivisti Lgbt per riunione illegale durante una sessione di formazione. Sono stati rilasciati su cauzione a giugno e le accuse a loro carico sono state archiviate il 5 agosto.

A giugno, è stata presentata in parlamento la proposta di legge sulla promozione dei diritti sessuali propriamente umani e dei valori della famiglia ghanese. Il documento criminalizzava ulteriormente le persone Lgbt e introduceva la possibilità di condannare a pene detentive chiunque esprimesse sostegno o "simpatia" verso le persone Lgbt. La legge incoraggiava anche la terapia di conversione e il "riallineamento" del genere per i minori.

DIRITTO ALLA SALUTE

Il 1° febbraio, l'Associazione medica del Ghana ha dichiarato che i medici contagiati dal Covid-19 erano in aumento e che nell'arco di gennaio due erano deceduti a causa della malattia.

A marzo, sono cominciate le vaccinazioni contro il Covid-19 per le persone più a rischio e i lavoratori essenziali, con l'impiego di droni per consegnare i vaccini nelle comunità rurali. Il 7 maggio, il vicepresidente, Mahamudu Bawumia, ha dichiarato che 2.161 agenti penitenziari e 1.136 reclusi con patologie pregresse erano stati vaccinati. A metà dicembre, meno del 10 per cento della popolazione aveva completato il ciclo vaccinale.

SGOMBERI FORZATI

La campagna "Facciamo lavorare Accra", lanciata dal ministro della regione metropolitana di Accra, implicava la demolizione delle infrastrutture illegali. Come parte della campagna, il 5 luglio, le autorità hanno demolito le case delle persone che abitavano nei quartieri di Accra situati in prossimità della ferrovia a Graphic Road, rendendoli di fatto senza tetto. Ex residenti hanno raccontato ai media di non avere ricevuto alcuna opportuna notifica. Lo stesso mese, a circa 3.000 falegnami di Kaase-Angola, nella municipalità di Asokwa, che operavano nell'area da decenni, è stato richiesto di liberare l'area, dopo che il terreno era stato a quanto pare venduto dal governo a una compagnia privata. I lavoratori sostenevano che ciò li avrebbe privati di un luogo di lavoro adeguato, con conseguenze sui loro mezzi di sussistenza.

DEGRADO AMBIENTALE

A febbraio, tre aziende produttrici multinazionali hanno espresso preoccupazione per l'impatto delle miniere di bauxite sugli abitanti e la biodiversità della foresta di Atewa, dichiarando che non avrebbero utilizzato questa filiera produttiva.

A maggio, il ministro della Difesa ha annunciato che 561 militari erano stati schierati in un'operazione durata quattro giorni sulle rive dei fiumi Birim, Offin e Oda, nella regione Orientale e in quella di Ashanti, nel quadro di una più ampia operazione per fermare le attività minerarie illegali che inquinavano le acque. Il 27 maggio, il governo ha annunciato un altro schieramento di 401 militari per bloccare le attività sul fiume Ankobra.



GUINEA EQUATORIALE

GUINEA EQUATORIALE

Capo di stato e di governo: Teodoro Obiang Nguema Mbasogo

La libertà d'espressione è stata fortemente limitata e sono continuate le vessazioni nei confronti dei difensori dei diritti umani e degli attivisti dei social network. Il diritto a un processo equo è stato violato. La pena di morte è stata mantenuta nonostante un rinnovato impegno per abolirla. Il diritto alla salute è stato limitato, per lo più a causa della carenza di farmaci.

CONTESTO

Dopo oltre 40 anni di governo del presidente Obiang Nguema Mbasogo e diversi anni di recessione economica, le relazioni estere della Guinea Equatoriale sono state danneggiate da casi di corruzione. Il 22 luglio, il paese ha chiuso la propria ambasciata a Londra, dopo che il Regno Unito aveva applicato sanzioni contro Teodoro Nguema Obiang Mangue, vicepresidente e figlio del presidente, in relazione ad accuse di corruzione. Il 28 luglio, la Corte di cassazione francese ha confermato la condanna a suo carico per accuse di appropriazione indebita di fondi pubblici.

Per tutto il 2021, le misure restrittive introdotte per affrontare il Covid-19 sono state rivedute e applicate in modo diverso nelle varie regioni, sulla base degli indici di contagio.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Nel suo rapporto del 2021, che valuta la situazione della libertà di stampa in 180 paesi, Reporters sans frontières ha classificato la Guinea Equatoriale al 164° posto, citando la stringente censura cui sono sottoposti nel paese i mezzi di informazione e i giornalisti.

Il 29 luglio, l'attivista sociale Noelia Asama è stata arrestata senza mandato da sei membri delle forze di sicurezza, presentatisi in abiti civili nella sua abitazione nella capitale, Malabo, e trattenuta in una cella del commissariato di polizia giudiziaria assieme a decine di uomini. Utente abituale dei social network, che utilizzava per denunciare la situazione delle donne nel paese, nei mesi che hanno preceduto l'arresto Noelia Asama aveva anche pubblicato post su Facebook che evidenziavano le condizioni insalubri in cui versava il mercato generale dei prodotti alimentari e la corruzione nel principale porto commerciale. Al suo rilascio il giorno successivo al fermo, è stata interrogata dalle autorità in merito alla pubblicazione di video sui social network, oltre che per i suoi ripetuti appelli sui social network in cui chiedeva al presidente Obiang di dimettersi.

Noelia Asama ha indetto una manifestazione per il 16 ottobre, contro l'estensione del coprifuoco come misura per combattere il Covid-19. La protesta non era stata autorizzata dalle autorità e la donna ha ricevuto una lettera ufficiale che le richiedeva di presentarsi alla delegazione regionale del governo il 19 ottobre. Da quel momento è stata portata a una stazione di polizia e trattenuta per cinque ore, prima di essere rilasciata; le è stato detto di aspettare ulteriori notifiche e di non lasciare il paese.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

Sono continuate le vessazioni e le intimidazioni nei confronti dei difensori dei diritti umani e degli attivisti.

Il 26 maggio, a un incontro tenutosi a Malabo con esponenti dell'opposizione, il presidente Biang ha accusato Tutu Alicante, direttore esecutivo della commissione dei giuristi della Guinea Equatoriale, di avere ricevuto finanziamenti da compagnie petrolifere statunitensi allo scopo di destabilizzare il paese.

DETENZIONI ARBITRARIE

Il 14 settembre, un rappresentante del ministero della Sanità ha ordinato a sei operatrici sanitarie del centro per la salute Campo Yaunde, a Malabo, di recarsi a una stazione di polizia per rispondere a domande su una denuncia riguardante dei vaccini per il Covid-19 che sarebbero stati venduti al centro per la salute, per vaccinare persone straniere. Sono state detenute per una settimana senza accesso a un avvocato, prima che il giudice le rilasciasse per mancanza di imputazioni formali e di prove convincenti riguardo all'accusa. Anche la figlia di una delle operatrici sanitarie è stata detenuta per diversi giorni, per aver postato informazioni sulla loro situazione sui social network.

DIRITTO A UN PROCESSO EQUO

Le esplosioni del 7 aprile nella base militare Nkoantoma, a Bata, hanno causato almeno 100 morti e oltre 600 feriti. Il tenente colonnello Valentín Nzang Nga Bindang, a capo della base militare, e il caporale José Antonio Obama Nsue sono stati ritenuti colpevoli di omicidio e negligenza e condannati rispettivamente a 32 e 50 anni di carcere dalla corte militare di Bata. Le sentenze sono state rese pubbliche il 2 luglio. Alcune Ong nazionali e internazionali hanno sollevato dubbi in merito alla regolarità della procedura militare, che non aveva pienamente rispettato i diritti degli imputati e che aveva impedito alle vittime e ai loro familiari di essere presenti alle udienze.

PENA DI MORTE

In risposta al dichiarato obiettivo del presidente di Cabo Verde e del presidente *ad interim* della Comunità dei paesi di lingua portoghese (Cplp), di "accelerare" il cammino del paese verso l'abolizione della pena di morte, l'ambasciatore della Guinea Equatoriale in Portogallo, Tito Mba Ada, ha affermato il 13 luglio che il suo paese avrebbe emanato il nuovo codice penale, che avrebbe abolito la pena di morte "molto presto". Tuttavia, a fine anno non era stata intrapresa alcuna iniziativa in tal senso.

DIRITTO ALLA SALUTE

Ad agosto, secondo i dati diffusi dal ministero della Salute, circa 144.000 equatoguineani avevano completato il ciclo vaccinale contro il Covid-19, su una popolazione di circa 1,4 milioni di persone. La vaccinazione è stata resa obbligatoria a partire da luglio per soldati, operatori sanitari e insegnanti.

Secondo il quotidiano francese *Le Monde*, il paese si trovava ad affrontare una carenza di farmaci, compresi medicinali essenziali, dovuta alla presunta mancanza di investimenti da parte del ministero della Salute nell'acquisto di farmaci. Ciò ha determinato un incremento dei prezzi, che di conseguenza impediva alle persone che versavano in condizioni di povertà estrema di accedere alle cure mediche necessarie.

DIRITTI DELLE DONNE

Il 19 giugno si è svolta la prima assemblea nazionale sulle donne in Guinea Equatoriale. Nonostante questo tipo di iniziative finalizzate all'empowerment delle donne, le ragazze in gravidanza continuavano a non poter frequentare la scuola in seguito a un'ordinanza emanata dal ministero dell'Istruzione nel 2016, con il dichiarato proposito di ridurre le gravidanze tra le adolescenti.



GUINEA, REPUBBLICA DI REPUBBLICA DI GUINEA

Capo di stato: Mamadi Doumbouya (subentrato ad Alpha Condé a ottobre)

Capo di governo: Mohamed Béavogui (subentrato a Ibrahima Kassory Fofana a ottobre)

Decine di persone arrestate arbitrariamente nel 2020, nel contesto delle proteste contro la candidatura e rielezione per un terzo mandato dell'ex presidente Alpha Condé, sono state rilasciate. Diverse persone sono state uccise durante le proteste innescate da problematiche riguardanti lo sfruttamento delle risorse minerarie. Nessuno dei presunti perpetratori del massacro avvenuto a settembre 2009 era stato ancora giudicato. È persistita la violenza sessuale.

CONTESTO

In seguito all'arresto di Alpha Condé, avvenuto il 5 settembre, dopo un assalto guidato dalle forze di sicurezza speciali guineane, il comitato nazionale per la riconciliazione e lo sviluppo (Comité national du rassemblement pour le développement – Cnrd), presieduto da Mamadi Doumbouya, ha annullato la costituzione e sciolto il governo. Il 27 settembre è stata promulgata una nuova carta transitoria, con l'annuncio della stesura di una nuova costituzione e dell'organizzazione delle elezioni. Il 1° ottobre, Mamadi Doumbouya ha giurato come presidente davanti alla Corte suprema. Dopo 12 settimane in carcere senza imputazioni formali, ad Alpha Condé è stato concesso di risiedere a casa della moglie.

Un'epidemia di Ebola emersa a metà febbraio è stata dichiarata conclusa a giugno. Il coprifuoco imposto per combattere la pandemia da Covid-19 è stato revocato il 21 ottobre.

DETENZIONE ARBITRARIA

Dopo avere trascorso diversi mesi in detenzione arbitraria, decine di membri e sostenitori dell'opposizione e attivisti della società civile che si erano opposti alla candidatura e/o rielezione dell'ex presidente Alpha Condé per un terzo mandato sono stati rilasciati.

L'8 maggio, oltre 40 persone coinvolte a vario titolo nelle manifestazioni che si erano svolte nel 2020 per denunciare la candidatura e rielezione di Alpha Condé sono state rilasciate, dopo che le accuse a loro carico erano state ritirate. Il 7 settembre, su disposizione del Cnrd, le autorità hanno anche rilasciato 79 attivisti, membri e sostenitori dell'opposizione precedentemente arrestati. Tra questi c'era Oumar Sylla, uno dei leader del Fronte nazionale per la difesa della costituzione

(Front national pour la défense de la constitution – Fndc), che il 28 gennaio era stato condannato a 11 mesi di reclusione per “partecipazione a un raduno illecito che poteva turbare l’ordine pubblico”. Era rimasto detenuto nel carcere principale di Conakry sin dal suo arresto, avvenuto il 29 settembre 2020, mentre si stava mobilitando per opporsi alla ricandidatura di Alpha Condé. In un altro caso giudiziario, il 10 giugno, la corte d’appello di Conakry ha condannato Oumar Sylla a tre anni di reclusione per “comunicazione e diffusione di notizie false, minacce di violenza e morte”, dopo che aveva denunciato alla radio gli arresti arbitrari in corso.

Amadou Diouldé Diallo, corrispondente per conto dell’emittente radiotelevisiva di stato *Radio Télévision Guinéenne*, ha trascorso tre mesi in custodia cautelare con l’accusa di avere insultato l’ex presidente Alpha Condé. È stato scarcerato il 19 maggio, dopo che un tribunale di Conakry lo aveva multato per una somma di cinque milioni di franchi guineani (420 euro) per “oltraggio al capo dello stato”.

USO ECCESSIVO DELLA FORZA E LIBERTÀ DI RIUNIONE

Secondo quanto si è appreso, in almeno tre località del paese, diverse persone sarebbero state uccise dalle forze di sicurezza e dai militari nel contesto delle manifestazioni, in alcuni casi sfociate in violenza, innescate da problematiche legate allo sfruttamento delle risorse minerarie.

Il 22 aprile, almeno due persone sono morte e diverse altre sono rimaste ferite quando le forze di sicurezza e i militari hanno aperto il fuoco nella città di Kouroussa, nella regione di Kankan, dopo che una folla inferocita aveva assaltato l’edificio del comune e la residenza del prefetto; sul luogo era sorta una disputa tra cercatori d’oro di piccole miniere e una compagnia mineraria, in relazione allo sfruttamento delle riserve aurifere.

Il 22 giugno, nella città di Gaoual, nella regione di Boké, almeno due persone sono state uccise e diverse altre sono rimaste ferite, dopo che era stato schierato l’esercito durante le manifestazioni e i disordini contro il presunto coinvolgimento di membri dell’esercito e delle forze di sicurezza nella gestione di piccole miniere aurifere. Secondo i testimoni, i soldati avevano intenzionalmente fatto cadere giù da un ponte una delle due vittime.

A luglio, nella regione di Siguiri, sospetti cacciatori donzo hanno fatto fuoco contro i gendarmi, giunti sul luogo per applicare un’ordinanza di tribunale riguardante una disputa in corso tra due villaggi per lo sfruttamento di una piccola miniera. Secondo quanto riferito dalle autorità, nello scontro sono rimasti feriti tredici gendarmi.

Il 17 agosto, nella città di Foulata, nella regione di Kankan, militari e forze di sicurezza avrebbero fatto fuoco e ferito diverse persone e distrutto case e negozi, in seguito alle proteste contro una compagnia mineraria che non avrebbe onorato i suoi impegni di dare lavoro agli abitanti locali.

L’11 settembre, il Cnrd ha vietato tutte le manifestazioni fino a ulteriore notifica.

CONDIZIONI DI DETENZIONE DISUMANE

Mamadou Oury Barry, che dal 5 agosto 2020 era sottoposto a custodia cautelare nel principale carcere di Conakry per “aggressione e lesioni aggravate”, è morto il 16 gennaio. Secondo il ministero della Giustizia, era deceduto in ospedale per “morte naturale legata a un’occlusione intestinale e a una forma di anemia”. Il pubblico ministero non ha autorizzato la restituzione del cadavere alla famiglia fino al 2 febbraio, dopo che un avvocato aveva inoltrato richiesta formale il 19 gennaio. Nelle settimane precedenti, erano deceduti altri tre detenuti, tra cui sostenitori del partito d’opposizione Unione delle forze di sicurezza democratiche della Guinea (Union

des forces démocratiques de Guinée –Ufdg), uno poco dopo essere stato scarcerato e gli altri due in ospedale, dopo essere stati ricoverati in pessime condizioni di salute. Le autorità hanno attribuito le morti a cause naturali senza condurre indagini. Le famiglie dei detenuti non erano state autorizzate a visitarli né in carcere né in ospedale.

PENA DI MORTE

Sebbene la pena di morte sia stata cancellata dal codice penale nel 2016, erano ancora diversi i prigionieri in attesa di esecuzione, inclusi alcuni che erano stati condannati a morte nel 2011, in seguito agli scontri intercomunitari avvenuti nella città di Galakpaye, nella regione di N'Zérékoré.

IMPUNITÀ

Nonostante i ripetuti annunci dell'apertura di indagini ufficiali sulle uccisioni dei manifestanti, avvenute nel 2019 e 2020 durante le proteste contro le modifiche costituzionali e la rielezione dell'ex presidente Alpha Condé per un terzo mandato, a fine anno erano disponibili scarse informazioni in merito. Il ministro della Giustizia ha riferito a giugno che, a causa della mancanza di prove, il tribunale di primo grado di Mamou aveva prosciolto gli imputati dall'accusa di avere ucciso un ventenne nella città di Kégnéko, nella regione di Mamou, il 20 marzo 2020. Il 23 ottobre, una delegazione del Cnrd ha incontrato le famiglie di coloro che erano stati uccisi dai militari e dalle forze di sicurezza durante il governo di Alpha Condé, dicendo loro che avrebbero ottenuto giustizia.

A dodici anni di distanza da quando, il 28 settembre 2009, 157 persone furono massacrate dalle forze di sicurezza e dai militari e almeno altre 100 furono vittime di violenza sessuale in uno stadio di Conakry, il processo non era ancora cominciato, nonostante le indagini si fossero concluse a novembre 2017.

VIOLENZA CONTRO DONNE E RAGAZZE

L'ufficio per la protezione del genere, l'infanzia e la morale a metà dicembre aveva registrato 331 casi di stupro, a fronte dei 393 documentati nel 2019 e dei 374 del 2020. Nonostante gli sforzi compiuti negli ultimi anni dalle autorità e da Ong per promuovere l'accesso alla giustizia per le vittime di violenza sessuale, la pratica di negoziare patteggiamenti al di fuori delle aule dei tribunali tra il sospetto perpetratore e la vittima ha continuato a ostacolare il corso della giustizia¹.

DIRITTO ALLA SALUTE

La campagna di vaccinazione contro il Covid-19 è stata avviata il 5 marzo e ha avuto come primi destinatari gli operatori sanitari, le persone ultrasessantenni, i lavoratori dei settori strategici e i leader religiosi.

Il 10 agosto, il presidente Alpha Condé ha ordinato al governo di assicurare che tutti i dipendenti pubblici venissero vaccinati contro il Covid-19. Al 29 dicembre, secondo i dati pubblicati dall'agenzia nazionale per la sicurezza sanitaria, le persone che avevano ricevuto la prima dose erano 1.983.124 e 911.780 quelle che avevano ricevuto la seconda (rispetto a una popolazione stimata di 13 milioni).

¹ Guinea: Horrific cases of rape and murder of girls must urge authorities to strengthen their efforts to prevent and combat sexual violence, 15 dicembre.



KENYA

REPUBBLICA DEL KENYA

Capo di stato e di governo: Uhuru Muigai Kenyatta

La polizia ha fatto ricorso all'uso eccessivo della forza e in alcuni casi anche della forza letale per disperdere le proteste; si è resa inoltre responsabile dell'uccisione di 167 persone, tra cui alcune di quelle arrestate per avere violato le restrizioni contro il Covid-19, e della sparizione forzata di altre 33. Sono aumentati gli episodi di violenza di genere, principalmente contro donne e ragazze. Sentenze di tribunale hanno ribadito il diritto all'alloggio, mentre le agenzie governative hanno ignorato una moratoria presidenziale contro gli sgomberi introdotta durante la pandemia. Un gruppo di rifugiati e richiedenti asilo Lgbti, ospitato nel campo per rifugiati di Kakuma, ha subito aggressioni. A fine anno nessuno era stato ancora chiamato a rispondere per l'uccisione dell'ambientalista Joanna Stutchbury, avvenuta a luglio.

CONTESTO

Il governo ha mantenuto le restrizioni introdotte per contenere la diffusione del Covid-19, tra cui un coprifuoco, limitazioni di movimento e il divieto di riunioni pubbliche.

A luglio, le autorità hanno concesso la cittadinanza a 1.649 membri della comunità shona, ponendo fine a una condizione di apolidia che durava da decenni. Gli shona erano migrati dall'Africa australe nel 1959 come missionari ma, dopo l'indipendenza del Kenya, ottenuta nel 1963, non erano mai stati registrati come cittadini kenioti. Hanno ottenuto la cittadinanza anche 1.200 persone originarie del Ruanda, migrate in Kenya per lavoro durante il periodo coloniale, e altre 58 persone di origine asiatica. A settembre, il parlamento ha riconosciuto il gruppo etnico pemba come comunità nativa. Queste iniziative sono state solo gli ultimi esempi dei progressi compiuti nel corso degli anni dal Kenya per cercare di risolvere definitivamente la questione dell'apolidia. Nel 2016, anche 1.500 membri della comunità makonde, migrata dal Mozambico, avevano ottenuto la cittadinanza.

USO ECCESSIVO DELLA FORZA

La brutalità con cui i poliziotti hanno risposto alle proteste ha causato violazioni dei diritti umani contro i manifestanti. Sebbene le norme sul Covid-19 vietassero le proteste e gli assembramenti pubblici, durante l'anno ci sono state diverse manifestazioni spontanee contro le stesse misure di contenimento e la polizia ha risposto facendo ricorso all'uso eccessivo della forza. Alex Macharia Wanjiku è stato raggiunto da proiettili a Kahawa Ovest, un insediamento informale di Nairobi, mentre la polizia disperdeva una manifestazione contro i servizi metropolitani di Nairobi. Le indagini sull'episodio dell'autorità indipendente di supervisione delle operazioni di ordine pubblico (Independent Policing Oversight Authority – Ipoa), un organo civile indipendente, a fine anno non si erano ancora concluse.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Attivisti sui social network

Gli attivisti hanno continuato a utilizzare le piattaforme dei social media per sollevare problematiche riguardanti la governance. Sebbene l'espressione online fosse sostanzialmente libera

nel paese, il 6 aprile la polizia ha arrestato Edwin Mutemi wa Kiama, un difensore dei diritti umani, per avere criticato su Twitter i prestiti del governo¹. È stato rilasciato il 7 aprile, dopo avere pagato una cauzione di 500.000 scellini kenioti (circa 4.488 dollari Usa), con l'obbligo di presentarsi quotidianamente presso la direzione per le indagini penali (Directorate of Criminal Investigation – Dci), in attesa dell'inchiesta giudiziaria, e di astenersi dal commentare sui social network la sostenibilità del debito del Kenya. Il 20 aprile, è stato rilasciato e scagionato per insufficienza di prove dal fatto che avesse violato la sezione 22 della legge del 2018 sull'uso illecito del computer e i reati informatici.

Ambientalisti

A luglio, Joanna Stutchbury, un'ambientalista di 67 anni molto nota, è stata uccisa a colpi d'arma da fuoco nella sua abitazione nella contea di Kiambu, alla periferia della capitale Nairobi². Aveva ricevuto minacce di morte apparentemente collegate alle campagne contro la speculazione edilizia nell'area della foresta di Kiambu. Nonostante il presidente del Kenya avesse ordinato alla Dci di accelerare le indagini sulla sua morte, non era stato ancora arrestato o perseguito alcun sospettato.

DISCRIMINAZIONE

Violenza di genere

A maggio, il ministero degli Affari generali, le politiche giovanili e il genere ha riferito che dall'inizio della pandemia da Covid-19 i livelli di violenza di genere, specialmente contro donne e ragazze, erano quintuplicati, identificando in particolare casi di aggressioni fisiche, stupri e tentativi di stupro, femminicidio, reati sessuali contro i minori ("corruzione"), lesioni e violenza psicologica. L'impennata era riconducibile al contesto dei prolungati periodi di lockdown, alle crescenti disuguaglianze e alla mancanza di supporto psicologico.

Diritto all'alloggio e sgomberi forzati

I tribunali, compresa la Corte suprema, hanno emesso sentenze favorevoli al diritto all'alloggio e condannato gli sgomberi forzati in diversi casi giudiziari risalenti a prima della pandemia³. A gennaio, la Corte suprema ha stabilito che, in assenza di alloggi accessibili e adeguati, il governo aveva il dovere di proteggere i diritti e la dignità di coloro che abitavano negli insediamenti informali. A luglio, si è infine pronunciata in merito allo sgombero, avvenuto nel 2013, dei residenti della Città di cartone, un insediamento informale di Nairobi, da parte del Centro didattico Moi e dell'ispettore generale della polizia. Nel motivare la sentenza, la Corte aveva ritenuto che lo sgombero forzato avesse violato i diritti fondamentali all'intrinseca dignità umana, alla sicurezza della persona e a un alloggio accessibile e adeguato, garantiti dalla costituzione.

Le agenzie governative hanno agito in violazione di una moratoria presidenziale sugli sgomberi, stabilita durante la pandemia. Inoltre, gli sgomberi sono stati condotti in spregio degli obblighi di legge, come ad esempio un'adeguata notifica. A febbraio, 3.500 residenti di Kibos, nella contea di Kisumu, sono stati sgomberati con la violenza e senza un'adeguata notifica, da funzionari della ferrovia nazionale del Kenya, la Kenya Railways Corporation. Poliziotti armati hanno lanciato gas lacrimogeni per far uscire i residenti dalle loro abitazioni. Un bambino di

¹ Kenya: Release and cease attacks on Edwin Mutemi wa Kiama, 5 ottobre.

² Statement on Joanna Stutchbury's murder, 16 luglio.

³ Kibos land and demolition case: High court finds Kenya Railways Corporation and the Ministry of Interior and Coordination of National Government guilty of gross human rights violations, 1 settembre.

due anni che era rimasto intrappolato sotto i detriti è morto durante le fasi dello sgombero. Ad agosto, l'alta corte ha sentenziato che la Kenya Railways Corporation aveva violato i diritti della comunità e non aveva seguito le corrette procedure amministrative. La decisione impediva eventuali sgomberi forzati futuri ai danni della comunità, laddove non fossero messe a disposizione opzioni di reinsediamento alternative. I residenti appartenevano alla minoranza etnica nubiana, che si era reinsediata a Kibos nel 1938. Da allora, lo stato non aveva fatto alcun tentativo per garantire il loro diritto di possesso e da decenni la comunità lottava per ottenere il riconoscimento di tale diritto⁴.

A ottobre, la polizia ha diretto gli sgomberi a Deep Sea e Mukuru kwa Njenga, insediamenti informali di Nairobi, per preparare il terreno alla costruzione di strade, lasciando senza casa centinaia di residenti. Anche se le autorità sostenevano di avere dato un avviso adeguato, il governo non sembra aver fornito delle alternative di alloggio adatte o una compensazione per i residenti e non aveva ottemperato al suo obbligo di garantire l'accesso all'alloggio, come stabilito dai tribunali.

Diritti di rifugiati e miranti

A marzo, facendo riferimento all'aumento dell'insicurezza e dei costi di gestione, il governo ha inviato un preavviso di 14 giorni all'Unhcr, l'agenzia delle Nazioni Unite per i rifugiati, precisando che se non avesse chiuso i campi per rifugiati di Kakuma e Dadaab, sarebbero stati adottati provvedimenti per far ritornare i rifugiati nei loro paesi d'origine⁵. Nei campi erano ospitati circa 512.000 rifugiati, quasi la metà dei quali provenienti dalla Somalia. I rifugiati, tra cui anche persone Lgbti, hanno espresso la paura di essere rimandati nei paesi che avevano lasciato per mettersi in salvo in Kenya. Il 30 aprile, il governo keniano, dopo un incontro con l'Unhcr, ha rimandato a giugno 2022 la chiusura del campo per rifugiati di Dadaab, ritrattando la sua presa di posizione iniziale che ne chiedeva la chiusura immediata⁶.

I campi di Kakuma e Dadaab ospitavano circa un migliaio di rifugiati Lgbti, che non sono stati adeguatamente protetti da attacchi omofobici. Verso fine marzo, ignoti hanno attaccato l'area assegnata alle persone Lgbti nel campo di Kakuma, gettando una bottiglia incendiaria contro gli alloggi dei rifugiati Lgbti. Due di loro hanno riportato ustioni di secondo grado su circa il 50 per cento del corpo e sono stati trasferiti per ottenere cure mediche specialistiche a Nairobi. Uno di loro, il ventiduenne Chriton Atuhwera, è deceduto il 21 aprile. Chriton Atuhwera, conosciuto anche come "Trinidad", era fuggito in Kenya dall'Uganda, dove era perseguitato a causa della sua sessualità⁷.

DIRITTO ALLA SALUTE

Sebbene il costo della vaccinazione della popolazione adulta contro il Covid-19 equivallesse all'un per cento del bilancio annuale del paese (38.329.600.000 scellini keniani, circa 350 milioni di dollari Usa) la percentuale di persone che aveva concluso il ciclo vaccinale era soltanto del 15 per cento. Nonostante le forniture commerciali di vaccino rimanessero un problema per il Kenya, il governo non si è preoccupato di stanziare risorse sufficienti a coprire le vaccinazioni nel suo bilancio annuale 2021-2022.

⁴ *Press statement on the forceful mass eviction of the Nubian community of Kibos, Kisumu County*, 8 febbraio.

⁵ *Statement on the proposed closure of Dadaab and Kakuma refugee camps*, 6 aprile.

⁶ *Clarification on our statement on revised roadmap for the closure of Kakuma and Dadaab refugee camps*, 30 aprile.

⁷ *Amnesty International statement on the killing of Ugandan refugee Chriton "Trinidad" Atuhwera*, 13 aprile.

UCCISIONI ILLEGALI E SPARIZIONI FORZATE

La polizia si è resa responsabile di 167 uccisioni e 33 sparizioni forzate. I fascicoli giudiziari aperti contro sospetti perpetratori di uccisioni illegali e sparizioni forzate erano soltanto 28. Ad aprile, un giovane conosciuto come “Collins”, residente di Mathare, un insediamento informale di Nairobi, è stato arrestato e ucciso da un polizotto, già sospettato di molteplici uccisioni. Il suo corpo è stato portato all’obitorio comunale di Nairobi. Le autorità non hanno aperto alcuna indagine sul crimine.

A giugno, il ventottenne Erick Achando, un tassista in moto, è stato arrestato nella contea di Kisii per avere violato il coprifuoco. È morto qualche giorno dopo in una cella della polizia, dove era stato rinchiuso per non avere pagato una multa di 8.000 scellini kenioti (circa 71 dollari). La polizia ha sostenuto che era morto per una malattia. Due agenti sono stati arrestati e accusati del suo omicidio in seguito a un’indagine condotta dall’unità per gli affari interni del servizio di polizia nazionale e un referto d’autopsia che confermava che era deceduto per le lesioni gravi alla testa, causate da un oggetto contundente.

In seguito a un’inchiesta⁸, l’agente di polizia David Kibet Rono è stato arrestato e accusato a luglio dell’omicidio del ventenne Nura Malicha Molu, che era morto nel 2015 dopo essere stato raggiunto da proiettili nel complesso residenziale Huruma di Nairobi. Il suo presunto killer sosteneva di avere agito per autodifesa, ma l’inchiesta ha stabilito che la vittima non rappresentava un pericolo per l’agente. La decisione arrivava a cinque anni da quando l’Ipoa aveva iniziato a indagare sull’uccisione e aveva rilevato varie incongruenze, come le differenti versioni fornite dai poliziotti. Inoltre, gli agenti non avevano consegnato per l’analisi alcune prove materiali, tra cui un’arma da fuoco, la cui proprietà era stata attribuita a Nura Malicha Molu.

Ad agosto, i cadaveri dei fratelli Benson Njiru Ndwigwa ed Emmanuel Mutura, rispettivamente di 22 e 19 anni, sono stati trovati all’obitorio dell’ospedale Embu Level 5, due giorni dopo essere stati arrestati da agenti del commissariato di polizia di Manyatta, con l’accusa di avere violato il coprifuoco. Sei poliziotti sospettati di essere coinvolti negli omicidi sono stati arrestati e incriminati su raccomandazione dell’Ipoa. Il 4 novembre sono stati rilasciati con una cauzione di 3.000.000 scellini kenioti (circa 26.291 dollari Usa); è stato loro vietato di entrare nella contea di Embu per evitare qualsiasi possibile interferenza con prove e testimoni.

⁸ *Fix loopholes that facilitate unlawful killings*, 9 agosto.



LESOTHO

REGNO DEL LESOTHO

Capo di stato: Letsie III

Capo di governo: Moeketsi Majoro

Nessuno è stato chiamato in giudizio per l'omicidio di Lipolelo Thabane e per il tentato omicidio di Thato Sebolla, un caso risalente al 2017. La corte d'appello ha riconosciuto un risarcimento per danni a un uomo che era stato torturato dalla polizia nel 2015. La pandemia da Covid-19 ha portato a un aumento della violenza di genere. Ha anche avuto un effetto devastante sul sistema sanitario e determinato un aggravamento delle condizioni economiche per molti cittadini.

IMPUNITÀ

L'ex primo ministro Thomas Thabane è stato accusato per l'omicidio di Lipolelo Thabane, sua moglie che si era separata, e per il tentato omicidio di Thato Sebolla, una sua conoscente, risalenti al 2017. Il 30 novembre, l'Alta corte ha notificato le accuse. Thomas Thabane e Maesaiah Thabane, sua attuale moglie ed ex first lady, sono i principali sospettati. A febbraio 2020, Maesaiah Thabane è stata incriminata per omicidio, tentato omicidio e cospirazione finalizzata all'omicidio. L'Alta corte di Maseru, la capitale, le aveva concesso il rilascio su cauzione, ma a luglio 2020 era stata riarrestata dopo che la cauzione era stata revocata ed era stata rimessa di nuovo in libertà dopo il pagamento di una cauzione di 10.000 loti del Lesotho (circa 700 dollari Usa). A febbraio 2020, Thomas Thabane aveva cercato di garantirsi l'immunità giudiziaria in quanto primo ministro in carica, ma il ricorso era decaduto nel momento in cui, a maggio, si era dimesso. Ad agosto 2021, Nqosa Mahao, rimosso dalla carica di ministro di Grazia e giustizia ad aprile, ha rivelato che, in seguito alle indagini condotte dalla polizia durante il suo mandato, erano state raccolte prove sufficienti per arrestare e incriminare Thomas Thabane per l'omicidio della sua defunta moglie. Tuttavia, il direttore della pubblica accusa ha deciso di non perseguire le accuse. A settembre, fonti di polizia hanno riferito al quotidiano *Lesotho Times* che l'avanzamento del caso giudiziario era ancora ostacolato da interferenze politiche e altre forme di intralcio alla giustizia.

LIBERTÀ DI RIUNIONE

Il governo ha usato il Covid-19 come giustificazione per il divieto di protestare, negando alla popolazione il diritto di riunione pacifica.

TORTURA E ALTRO MALTRATTAMENTO

A maggio, la corte d'appello ha riconosciuto una somma di 250.000 loti del Lesotho (circa 17.500 dollari Usa) a titolo di risarcimento danni a Tšolo Tjela, per la tortura cui fu sottoposto mentre era in custodia di polizia nella città di Mafeteng, nel 2015. Secondo le motivazioni della sentenza, la somma era intesa coprire lo "shock e la sofferenza, le ingiurie e le spese mediche". La corte ha precisato anche che la tortura di sospetti da parte della polizia aveva colpevolmente reso "il paese... senza legge" e ha biasimato il capo della polizia per la sua incapacità di impedire questo tipo di crimini. A novembre 2020, il Chief Justice presso l'Alta corte aveva

ricosciuto a Tšolo Tjela un risarcimento di 400.090 loti del Lesotho (circa 28.000 dollari Usa), somma in seguito ridotta dalla corte d'appello.

VIOLENZA DI GENERE

La violenza di genere, inclusa la violenza domestica, ha continuato ad aumentare nel contesto del Covid-19, specialmente nelle aree rurali, dove sempre più donne e ragazze rimaste senza lavoro erano costrette a dipendere materialmente dal proprio compagno. L'accesso ai rimedi legali per le donne in queste aree era limitato, in parte per mancanza d'informazione. A marzo, Unaid ha riportato che una donna su tre aveva subito abusi da parte del partner e che meno del 40 per cento delle donne che aveva subito violenza aveva sporto denuncia o cercato aiuto.

DIRITTI ECONOMICI, SOCIALI E CULTURALI

Secondo un'indagine economica condotta dalla Banca mondiale, le misure di lockdown introdotte nel contesto del Covid-19 hanno comportato la perdita di posti di lavoro e di reddito, colpendo i cittadini sia nelle aree urbane che in quelle rurali. Il rallentamento dell'economia a livello globale ha determinato una diminuzione degli invii di denaro a casa da parte dei basotho emigrati per lavoro all'estero, specialmente in Sudafrica, dove molti erano impiegati come lavoratori domestici o nelle miniere. Ciò ha aggravato la situazione economica delle famiglie.

DIRITTO ALLA SALUTE

Gli effetti della pandemia da Covid-19 hanno continuato a mettere a dura prova il già inadeguato sistema sanitario nazionale. Agli inizi dell'anno, il Lesotho ha affrontato una seconda ondata di contagi. A metà anno, i vaccini erano ancora pressoché introvabili e la campagna di vaccinazione stentava a decollare. A fine anno, soltanto il 30,2 per cento della popolazione aveva completato il ciclo vaccinale, mentre circa il 30,5 per cento aveva ricevuto una dose; dall'inizio della pandemia erano stati registrati 31.106 casi di Covid-19 e 683 decessi correlati al virus. La cinese Sinopharm, altre aziende estere e multinazionali hanno continuato a donare al Lesotho vaccini contro il Covid-19 e dispositivi di protezione individuale.



MADAGASCAR

REPUBBLICA DEL MADAGASCAR

Capo di stato: Andry Rajoelina

Capo di governo: Christian Ntsay

La grave siccità nel sud del Madagascar ha avuto un impatto devastante su un'ampia gamma di diritti umani, come il diritto alla vita, alla salute, al cibo, all'acqua e ai servizi igienici. Almeno 2.747 prigionieri hanno beneficiato della grazia, tuttavia le strutture di detenzione del paese sono rimaste caratterizzate da sovraffollamento e condizioni di vita deprecabili. Operatori dei media hanno subito vessazioni per avere coperto tematiche come la pandemia da

Covid-19. La violenza di genere, in particolare contro donne e ragazze, era dilagante e l'aborto è rimasto un reato. Le persone Lgbtiq+ hanno continuato ad affrontare discriminazioni.

CONTESTO

A giugno, le forze di sicurezza hanno affermato di avere impedito un presunto tentativo di assassinare il presidente Andry Rajoelina e altri esponenti del governo, tra cui l'allora ministro dell'Interno e della decentralizzazione, il ministro della Difesa nazionale e il ministro della Comunicazione e cultura. Decine di persone, compreso personale della polizia nazionale e dell'esercito, sono state indagate per il loro coinvolgimento nel presunto tentato omicidio.

IMPATTO DEL CAMBIAMENTO CLIMATICO SUI DIRITTI UMANI

La regione meridionale del Madagascar è stata colpita dal peggiore periodo di siccità degli ultimi 40 anni, che ha gettato più di un milione di persone sull'orlo della carestia alimentare e oltre 1.400 in condizioni assimilabili alla carestia.

Diritti a cibo, acqua, istruzione e servizi igienici

La grave siccità ha comportato conseguenze soprattutto per la popolazione del Madagascar meridionale, che per la maggioranza viveva prevalentemente di agricoltura di sussistenza, allevamento del bestiame e pesca. La capacità di queste persone di godere del loro internazionalmente riconosciuto diritto a un ambiente pulito, sano e sostenibile, quale condizione essenziale per l'esercizio di molti altri diritti, inclusi i diritti alla vita, alla salute, all'acqua e ai servizi igienici, è stata gravemente compromessa¹.

Gli effetti della siccità hanno colpito in maniera sproporzionata i bambini e le donne. I bambini hanno abbandonato la scuola per aiutare le loro famiglie a procurarsi cibo. Le donne hanno dovuto mettere in atto dannose strategie di adattamento per far fronte alla situazione, riducendo ad esempio le razioni di cibo degli adulti per sfamare i più piccoli e preparando per le loro famiglie cibi più economici e a basso apporto nutrizionale. Inoltre, erano sempre più numerosi i nuclei familiari che decidevano di migrare verso altre regioni per sfuggire alla fame.

DIRITTI DEI DETENUTI

Le strutture di detenzione erano caratterizzate da condizioni deprecabili e sovraffollamento. Secondo le statistiche diffuse dall'amministrazione penitenziaria, a luglio, le carceri del paese, progettate per una capienza massima di 10.645 reclusi, ospitavano un totale di 27.611 persone, inclusi 918 minori, la totalità dei quali viveva in condizioni disumane. Migliaia di persone continuavano a essere detenute senza processo. A luglio, circa il 45 per cento della popolazione carceraria, compreso il 77 per cento dei reclusi minorenni, era costituito da detenuti in attesa di processo.

A giugno, il presidente Rajoelina ha commutato le sentenze di 10.840 detenuti e concesso la grazia ad almeno 2.747 prigionieri condannati in via definitiva, inclusi alcuni condannati per reati minori con una pena residua fino a tre mesi, le donne ultracinquantacinquenni e gli uomini ultrasessantenni in carcere da più di 10 anni e i minori che avevano già scontato almeno metà della loro pena.

¹ *Madagascar: It Will Be Too Late to Help Us Once We Are Dead: The Human Rights Impact of Climate Change in Drought-Stricken Southern Madagascar* (AFR 35/4874/2021), 26 ottobre.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Media

Il 22 aprile, una direttiva interministeriale ha disposto il divieto delle trasmissioni radiofoniche e audiovisive nelle regioni di Analamanga, Atsinanana, Sava, Boeny e Sofia, in quanto ritenute responsabili di “turbare l’ordine pubblico e la sicurezza e di minacciare l’unità nazionale”. La decisione è stata ritirata il 26 aprile, in seguito alla dura reazione della società civile e delle organizzazioni dei media.

Il governo ha invocato la legge 91-011 del 1991, la cui applicazione era unicamente prevista in situazioni di eccezionale gravità, per condizionare la capacità dei media di fare informazione sulla pandemia da Covid-19, permettendo loro di diffondere soltanto le informazioni ufficiali fornite dal governo. Giornalisti che non si erano attenuti a questa linea, tentando di pubblicare informazioni non ufficiali, hanno subito vessazioni e intimidazioni.

Il 30 maggio, il collettivo dei giornalisti malgasci ha denunciato vessazioni contro i giornalisti. I poliziotti di pattuglia sostenevano che, durante i periodi di lockdown per il Covid-19, la presenza dei giornalisti per strada non era autorizzata. Sempre a maggio, una giornalista del quotidiano *Basy Vava* è stata vessata e minacciata di subire un’azione penale per diffamazione pubblica per avere denunciato in un articolo la presunta appropriazione indebita di fondi pubblici da parte di un’ex responsabile della comunicazione presso l’ufficio del presidente.

DISCRIMINAZIONE E VIOLENZA SESSUALE E DI GENERE

Diritti sessuali e riproduttivi

Il 28 settembre, Nifin’Akanga, un’associazione che si batte per la depenalizzazione dell’aborto, ha pubblicato un rapporto basato sui risultati di un’inchiesta che aveva condotto a livello nazionale. Il rapporto evidenziava che il 52,5 per cento degli aborti era praticato in condizioni antigieniche, al di fuori delle strutture sanitarie, per esempio nelle case delle stesse donne o ragazze che abortivano o di coloro che praticavano l’aborto; e che il 31 per cento degli aborti era praticato da persone che non avevano alcuna qualifica medica. Il rapporto osservava che gli aborti non sicuri accrescevano il rischio di gravi complicazioni, come ad esempio l'emorragia post-partum, danni fisici permanenti, traumi psicologici e perfino la morte. Il rapporto rilevava inoltre che oltre il 90 per cento delle donne e delle ragazze non utilizzava metodi contraccettivi, in quanto spesso non disponibili e per mancanza di un’educazione sessuale, ed era pertanto non protetto dalla possibilità di incorrere in gravidanze non desiderate.

Il 19 ottobre, è iniziato davanti all’assemblea nazionale l’iter di approvazione della legge 004-2021/PL per modificare l’art. 137 del codice penale per la depenalizzazione dell’aborto. La legge si proponeva di depenalizzare l’aborto nei casi in cui la gravidanza comporti un rischio per la vita della donna o ragazza incinta, in caso di grave malformazione del feto o quando la gravidanza sia la conseguenza di stupro o incesto.

Violenza di genere

Organizzazioni locali e media hanno riportato un aumento del numero di casi di violenza domestica durante la pandemia e la crescita conseguente del numero di persone in condizioni di povertà.

Diritti delle persone lesbiche, gay, bisessuali, transgender e intersessuate

La discriminazione e stigmatizzazione delle persone a causa del loro orientamento sessuale e dell’identità di genere sono rimasti fenomeni diffusi nella società malgascia. Il 1° luglio, il ministero

dell'Interno ha sospeso un evento Lgbt in programma il 3 luglio ad Antananarivo. Il direttore generale della cultura ha spiegato la decisione del ministero, affermando che "le attività correlate all'omosessualità non erano autorizzate in Madagascar in quanto ritenute contrarie alla morale".



MALAWI

REPUBBLICA DEL MALAWI

Capo di stato e di governo: Lazarus McCarthy Chakwera

Si sono intensificati gli episodi di violenza di genere contro donne e ragazze. I procedimenti giudiziari per omicidio e altre aggressioni violente contro persone affette da albinismo hanno subito continui rinvii. Le accuse di corruzione legata all'utilizzo di finanziamenti pubblici per la lotta al Covid-19 e la carenza di vaccini hanno compromesso il diritto alla salute. Nonostante le iniziative finalizzate a decongestionare le carceri, queste sono rimaste sovraffollate, e le condizioni di vita deprecabili. La Corte suprema d'appello ha sancito l'incostituzionalità della pena di morte.

CONTESTO

Due milioni di persone nelle aree rurali e altre 610.000 residenti nelle città di Lilongwe, Blantyre, Mzuzu e Zomba hanno dovuto affrontare situazioni di insicurezza alimentare acuta.

VIOLENZA CONTRO DONNE E RAGAZZE

Nonostante i numerosi interventi per arginare la violenza contro le donne, in particolare nelle scuole, i casi di abusi sessuali, fisici ed emotivi, prevalentemente contro donne e ragazze, si sono intensificati. La polizia ha registrato circa 250 casi di questo tipo al mese.

DISCRIMINAZIONE

Persone con albinismo

Le persone con albinismo sono state vittime di omicidio e altre aggressioni violente e mutilazioni. A febbraio, uomini armati non identificati hanno assassinato Dayton Saidi, nella località di Mangochi; lo stesso mese, a Machinga, aggressori non identificati hanno tentato di rapire una ragazzina di 12 anni. Il corpo di Ian Muhamba, di 20 anni, è stato trovato ad agosto a Blantyre. Due sospettati sono stati arrestati in relazione all'omicidio. I procedimenti giudiziari contro i presunti perpetratori di questi crimini hanno subito continui rinvii.

DIRITTO ALLA SALUTE

Sono stati riportati casi di corruzione che hanno avuto conseguenze dirette sulla capacità della popolazione di avere accesso ai servizi sanitari. Alti funzionari governativi sono stati implicati in episodi di malversazione di fondi destinati alla lotta al Covid-19. A febbraio è stata commissionata una relazione di revisione dei fondi per il Covid-19, che è stata pubblicata ad aprile.

Essa ha rilevato che funzionari governativi e dipendenti del settore privato erano implicati nell'abuso di finanziamenti pubblici destinati alla lotta al Covid-19, per un importo di circa 1,3 milioni di dollari Usa. Ad aprile, la polizia ha arrestato 64 persone per presunta malversazione di fondi stanziati per il Covid-19 e il presidente ha licenziato il ministro del Lavoro, dopo che era stato rinviato a giudizio in relazione alla malversazione di tali fondi.

La campagna di vaccinazione è iniziata a marzo con 512.000 dosi. A maggio, la Banca mondiale ha approvato un prestito di 30 milioni di dollari Usa per aiutare il Malawi ad acquistare più vaccini. Migliaia di persone non hanno potuto ricevere la vaccinazione contro il Covid-19 quando, a giugno, le autorità sanitarie hanno chiuso oltre la metà dei centri vaccinali del paese per carenza di dosi. Ad agosto, circa 455.000 persone avevano ricevuto la prima dose e almeno altre 139.000 avevano completato il ciclo vaccinale.

DIRITTI DEI DETENUTI

Gli istituti di pena erano caratterizzati da una cronica situazione di sovraffollamento e da condizioni di vita deprecabili; le strutture erano fatiscenti e l'accesso ai servizi basilari insufficiente. Ad aprile, l'indice di sovraffollamento è sceso dal 260 per cento della capienza carceraria al 186 per cento, grazie al programma Chilungamo (un'iniziativa volta a migliorare la giustizia e il riconoscimento delle responsabilità nel paese). Tuttavia, nel carcere di Chichiri, il principale penitenziario della regione Meridionale, celle designate per una capienza massima di 60 persone continuavano a detenere più di 200 uomini.

PENA DI MORTE

Ad aprile, la Corte suprema d'appello ha stabilito che la pena di morte era incostituzionale e contraria al diritto alla vita garantito dalla costituzione. La Corte ha ordinato un riesame delle sentenze di tutti i prigionieri in attesa di esecuzione. Tuttavia, dopo il pensionamento del Chief Justice Dunstain Mwaungulu ad agosto, i giudici rimasti hanno deliberato a loro volta un giudizio, definendolo "perfezionato", che ha ribaltato il precedente pronunciamento che aveva sancito l'incostituzionalità della pena di morte.



MALI

REPUBBLICA DEL MALI

Capo di stato: Assimi Goïta (subentrato a Bah Ndaw a maggio)

Capo di governo: Choguel Kokalla Maïga (subentrato a Moctar Ouane a giugno)

Sia le truppe militari che i gruppi armati hanno continuato a commettere violazioni dei diritti umani e abusi contro i civili, compresi crimini di guerra. I servizi d'intelligence sono stati sospettati di avere sottoposto a sparizione forzata alti funzionari pubblici. Ci sono stati alcuni sviluppi nelle indagini sul ricorso alla forza letale durante le proteste del 2020, ma i progressi in termini di giustizia sono stati limitati per le violazioni compiute dall'esercito.

Il governo non ha protetto i cittadini dalla discriminazione sulla base dello status sociale. La distribuzione dei vaccini contro il Covid-19 si è dimostrata lenta.

CONTESTO

A maggio, in seguito a un rimpasto di governo, i militari hanno arrestato il presidente *ad interim* e il primo ministro nel secondo colpo di stato in appena nove mesi. Era ormai evidente che la fase di governo provvisorio si sarebbe con ogni probabilità estesa oltre la scadenza di febbraio 2022. L'Ecowas ha sospeso il Mali in seguito al colpo di stato e ha imposto sanzioni contro diversi leader transizionali. A ottobre, il rappresentante speciale dell'Ecowas in Mali è stato obbligato a lasciare il paese.

Il perdurante conflitto armato nelle regioni di Mopti e Ségou ha avuto un impatto soprattutto sui civili. A giugno, le autorità francesi hanno annunciato una serie di interventi per una graduale riduzione della propria forza militare impegnata con finalità antiterroristiche nella regione del Sahel (operazione Barkhane). Le indiscrezioni secondo cui il vuoto nell'area sarebbe stato riempito da una compagnia militare privata russa hanno ulteriormente complicato le relazioni tra Francia e Mali.

VIOLAZIONI DA PARTE DEI GRUPPI ARMATI

Il Gruppo di supporto all'Islam e ai musulmani (Groupe pour le soutien à l'Islam et aux musulmans – Gsim) e lo Stato islamico nel Gran Sahara (Islamic State in the Greater Sahara – Isgs) hanno commesso crimini di guerra e altri abusi contro i civili.

Il Gsim ha bloccato l'accesso a molti villaggi e comunità, limitando la libertà di movimento dei residenti e l'accesso ai loro terreni agricoli e all'acqua, per costringerli a cessare la loro collaborazione con l'esercito. Il villaggio di Farabougou, nella regione di Ségou, è rimasto bloccato per sei mesi fino ad aprile.

Tra aprile e agosto, il Gsim ha posto sotto assedio anche il villaggio di Dinagourou, nella regione di Mopti, negando agli abitanti l'accesso ai loro terreni durante la stagione delle piogge.

Ad agosto, gli attacchi compiuti dall'Isqs nel circondario di Ansongo hanno provocato la morte di 51 civili nei comuni di Ouattagouna, Karou e Daoutegeft, nella regione di Ménaka.

VIOLAZIONI DEL DIRITTO INTERNAZIONALE UMANITARIO

Le operazioni militari nella regione di Mopti sono state accompagnate da gravi violazioni dei diritti umani, che potrebbero in alcuni casi costituire crimini di diritto internazionale.

Il 3 gennaio, i militari francesi hanno ucciso 22 persone che partecipavano a una festa di matrimonio, in un raid aereo sul villaggio di Bounti. Il raid era stato lanciato nel contesto delle operazioni militari condotte congiuntamente dalle truppe francesi e maliane, tra il 2 e il 20 gennaio. Un'indagine condotta dalla Minusma (la missione delle Nazioni Unite in Mali) ha concluso che la maggioranza degli invitati al matrimonio erano civili di Bounti e dei villaggi limitrofi, compresi i 19 uccisi, mentre tre erano possibili membri di Katiba Serma, un gruppo affiliato al Gsim. Ha anche raccomandato l'apertura di un'indagine indipendente, credibile e trasparente sull'attacco e sulle possibili violazioni del diritto umanitario, da parte delle autorità maliane e francesi.

In seguito a un attacco compiuto a febbraio contro un avamposto militare maliano a Boni, nella regione di Mopti, i residenti locali hanno riferito che le forze armate maliane avevano commesso per rappresaglia una serie di violazioni, tra cui la sparizione forzata di 17 persone

che viaggiavano su un autobus a marzo e la tortura e altro maltrattamento di decine di altre che andavano al mercato ad aprile.

Il 2 aprile, soldati maliani hanno sottoposto a esecuzione extragiudiziale quattro persone alle porte della città di Diafarabé, secondo i resoconti forniti dai parenti delle vittime. Queste, che vivevano nelle vicinanze di un campo dell'esercito, erano state accusate di aver offerto riparo a persone che avevano attaccato il campo lo stesso giorno.

A ottobre, soldati maliani hanno arrestato almeno 30 persone a Sofara nel giorno del mercato locale. In un video che ha documentato gli arresti si vedevano i soldati che torturavano un uomo anziano per costringerlo a confessare di appartenere a un gruppo armato. Lo stesso mese, l'esercito ha in seguito comunicato che in merito all'episodio di tortura erano in corso indagini interne e che i soldati responsabili sarebbero stati sospesi. Lo stesso dispaccio annunciava che a Sofara erano stati arrestati "22 presunti terroristi", i quali si trovavano agli arresti presso la gendarmeria.

ARRESTI E DETENZIONI ARBITRARI

A marzo, la corte d'appello di Bamako ha archiviato tutte le accuse, adducendo la mancanza di prove, contro diversi indiziati che erano stati arbitrariamente arrestati a dicembre 2020. I detenuti, tra cui il popolare conduttore radiofonico Mohamed Youssouf Bathily, conosciuto anche come "Ras Bath", e cinque alti funzionari pubblici erano stati accusati in relazione a un complotto finalizzato a "destabilizzare le istituzioni della transizione" con l'ex primo ministro Boubou Cissé, il quale pur essendo indiziato non è mai stato arrestato. Sono stati rimessi in libertà ad aprile e, tuttavia, a maggio, Ras Bath è stato riarrestato e detenuto arbitrariamente per una settimana, per avere denunciato la complicità della magistratura nell'indagine "farsa" montata contro di lui.

In seguito al colpo di stato di maggio, l'esercito ha arbitrariamente arrestato e detenuto senza accusa l'ex presidente, Bah Ndaw, e il primo ministro Moctar Ouane presso il campo militare Soundiata Keita, a Kati; dopo qualche giorno Bah Ndaw è stato trasferito a Camp A, a Bamako, mentre Moctar Ouane è stato posto agli arresti domiciliari a Bamako. L'esercito ha comunicato che la detenzione era motivata da questioni di sicurezza. Ad agosto, entrambi sono stati rilasciati e autorizzati a muoversi liberamente.

Due funzionari pubblici sono rimasti sottoposti a sparizione forzata per due mesi, presumibilmente su disposizione dei servizi di sicurezza di stato, per poi essere trasferiti nel carcere di Bamako. Kalilou Doumbia, segretario permanente presso la presidenza sotto il governo di Bah Ndaw, è stato arrestato il 6 settembre, secondo quanto documentato da Human Rights Watch, e la sua famiglia non è mai riuscita a ottenere informazioni riguardanti la sua localizzazione o sorte. In un altro caso, anche Moustapha Diakité, un commissario di polizia di Kayes, è scomparso il 10 settembre dopo essere stato convocato per un incontro con l'alto comando della polizia nazionale. I due uomini sono stati finalmente localizzati soltanto il 5 novembre, quando, assieme al colonnello Kassoum Goïta, ex capo dei servizi di sicurezza di stato, e altri quattro individui, sono stati incriminati per associazione a delinquere e complotto contro il governo.

DIRITTO A VERITÀ, GIUSTIZIA E RIPARAZIONE

Ad aprile, la corte d'assise di Bamako ha esaminato 12 processi per accuse di terrorismo, che si sono conclusi con la condanna di 28 persone all'ergastolo e l'assoluzione di un imputato. A

ottobre, un'altra sessione d'assise speciale a Bamako ha esaminato altri 47 fascicoli giudiziari per accuse di terrorismo. In alcuni casi, è stato documentato che il diritto degli imputati a un equo processo era stato violato, che la loro detenzione preprocessuale da parte dei servizi segreti era illegale e che durante le indagini preliminari erano stati privati dell'accesso a un rappresentante legale. A giugno, la corte d'assise di Mopti ha processato 12 persone in relazione alle uccisioni illegali di 39 civili di Koulogon-Peul, a gennaio 2019. Gli accusati, che erano stati posti in libertà provvisoria dalla corte, sono stati giudicati colpevoli in *contumacia* e condannati all'ergastolo per accuse comprendenti tra l'altro l'omicidio.

Le indagini riguardanti i crimini di diritto internazionale compiuti dall'esercito hanno fatto scarsi progressi.

A settembre, il comandante della forza speciale antiterrorismo, Oumar Samaké, è stato arrestato e accusato di "omicidio, lesioni aggravate, lesioni letali e complicità in omicidio", in relazione alla morte di 14 manifestanti, avvenuta nel 2020, in seguito all'uso eccessivo della forza da parte delle forze di sicurezza. Il suo arresto ha suscitato proteste spontanee tra i poliziotti, che dopo averlo liberato dal carcere principale di Bamako, lo hanno fatto sfilare per le strade della capitale. Oumar Samaké è ritornato volontariamente in custodia cautelare, dopo che il governo gli aveva lanciato un ultimatum.

DISCRIMINAZIONE

Sono continuati gli episodi di discriminazione e violenza per motivi legati allo status sociale attribuito per nascita o appartenenza a un determinato gruppo. A settembre, una persona è stata uccisa e molte altre sono rimaste ferite dopo che, a Tomora, una folla locale aveva attaccato un corteo organizzato per la Festa dell'indipendenza, a cui partecipavano persone appartenenti a una casta percepita come inferiore.

DIRITTO ALLA SALUTE

A febbraio, il Mali ha ricevuto il suo primo lotto di 396.000 dosi di vaccino contro il Covid-19 attraverso l'iniziativa Covax. A dicembre erano state somministrate 963.968 dosi, con 349.000 persone (l'1,7 per cento della popolazione) che avevano ricevuto la seconda dose. Le vaccinazioni erano principalmente concentrate nei centri urbani, a causa della mancanza di sicurezza nelle regioni centrali e settentrionali; l'inadeguatezza delle infrastrutture sanitarie rendeva difficile conservare le dosi di vaccino da inviare nelle zone più remote del paese.



MOZAMBICO

REPUBBLICA DEL MOZAMBICO

Capo di stato e di governo: Filipe Jacinto Nyusi

Il gruppo armato conosciuto localmente come al-Shabaab, le forze governative e i contractor militari privati hanno continuato a commettere crimini di guerra e altre gravi violazioni dei diritti umani. L'incapacità delle autorità di gestire la crisi umanitaria nell'area di Cabo Delgado ha avuto gravi ripercussioni sui diritti al cibo, all'acqua, all'istruzione, all'alloggio e alla salute. La violenza contro donne e ragazze è continuata in maniera incontrollata. Donne incinte sono state trattate con disumanità e sono state percosse, insultate e umiliate nei reparti maternità degli ospedali pubblici. Le autorità hanno soffocato l'attivismo dello spazio civico attraverso intimidazioni, vessazioni e minacce contro attivisti della società civile e giornalisti.

CONTESTO

Il conflitto armato nella provincia di Cabo Delgado è rimasto il punto più critico e il presidente Nyusi durante l'anno è stato investito da critiche per la sua incapacità di gestire il conflitto. Sotto le crescenti pressioni della Comunità di sviluppo dell'Africa meridionale (Southern African Development Community – Sadc), ha ceduto alla richiesta di inviare truppe straniere nella regione dove, a fine anno, esercito mozambicano, Sadc e truppe ruandesi stavano ancora combattendo contro i ribelli.

Il processo per lo scandalo del “debito nascosto” del Mozambico ha fatto emergere, almeno in parte, lo schema di corruzione che aveva gettato il paese nella crisi economica, aggravando ulteriormente l'impopolarità del partito di governo, il Fronte di liberazione del Mozambico.

VIOLAZIONI DEL DIRITTO UMANITARIO INTERNAZIONALE

I civili si sono trovati nel mezzo di un conflitto che vedeva tre forze armate combattere nell'area di Cabo Delgado e che, dal suo inizio, aveva causato la morte di almeno 3.000 persone. I combattenti del gruppo armato ribelle, conosciuto a livello locale come al-Shabaab (sebbene non sia nota alcuna relazione di questo gruppo con al-Shabaab in Somalia) hanno ucciso civili facendo ricorso ai metodi più raccapriccianti, saccheggiato proprietà, bruciato case e rapito donne e bambini. Le forze di sicurezza mozambicane si sono rese responsabili di abusi contro persone che avrebbero dovuto invece proteggere, sottoponendole a vessazioni, estorsioni, tortura, sparizione forzata ed esecuzione extragiudiziale. La compagnia militare privata Dyck Advisory Group, a cui il governo mozambicano aveva affidato la gestione delle operazioni di reazione rapida, ha impiegato mitragliatrici e sganciato ordigni esplosivi dagli elicotteri, spesso senza fare distinzione tra obiettivi militari e civili. Il bilancio delle vittime ha continuato a crescere durante tutto l'anno¹.

DIRITTI DEGLI SFOLLATI INTERNI

Erano ormai all'incirca un milione le persone (principalmente donne, bambini e persone anziane) sfollate internamente, ospitate nelle abitazioni di famiglie e amici o all'interno dei campi in insediamenti relativamente sicuri nella parte meridionale della provincia di Cabo Delgado,

¹ “What I Saw Is Death”: War Crimes in Mozambique's Forgotten Cape (AFR 41/3545/2021), 2 marzo.

dove tuttavia non avevano accesso adeguato a cibo, acqua, istruzione, salute e alloggio. La scarsità di cibo ha colpito soprattutto donne e bambini, ponendo la loro salute a rischio. Le autorità responsabili della distribuzione degli aiuti alimentari chiedevano favori sessuali alle donne sfollate in cambio della loro registrazione, del rilascio di documenti e della consegna dei pacchi alimentari. Le persone sfollate avevano spesso trovato sistemazione in località senza un'adeguata rete idrica o fognaria e vivevano in alloggi sovraffollati, caratterizzati da mancanza di privacy o scarsa ventilazione, con conseguenti rischi per la loro salute. Gli insediamenti offrivano pochi servizi medici ed educativi; moltissimi bambini non frequentavano la scuola.

VIOLENZA CONTRO DONNE E RAGAZZE

La violenza contro donne e ragazze è rimasta un fenomeno dilagante e le misure adottate per assicurare alla giustizia i perpetratori di questi abusi erano del tutto insufficienti. Sebbene l'incidenza di questo tipo di violenza fosse elevata anche prima dello scoppio della pandemia da Covid-19, secondo le difensore dei diritti umani e le organizzazioni locali, il fenomeno ha subito un'impennata durante le misure restrittive adottate per controllare la diffusione del virus².

A giugno, è emerso che, per anni, le guardie del penitenziario femminile di Ndhlavela, nella provincia di Maputo, avevano creato una sofisticata rete di abusi e sfruttamento a scopo sessuale ai danni delle recluse.

A marzo, a Beira, nella provincia di Sofala, un uomo ha ucciso brutalmente la moglie con una barra di ferro, giustificando il suo gesto con il fatto che la donna stava prendendo una birra con un vicino di casa. Ad aprile, a Balama, nella provincia di Cabo Delgado, un uomo ha massacrato di botte la moglie perché sospettava che avesse una relazione. Nella provincia di Nampula, a luglio, un uomo mosso dal sospetto che la moglie gli fosse infedele, l'ha dapprima legata, poi l'ha cosparsa di benzina e le ha dato fuoco; e a settembre, un bidello di scuola ha aggredito sessualmente una ragazza di 16 anni mentre andava a scuola, dopo averla minacciata di violenza fisica. In tutti questi casi, i perpetratori sono rimasti sottoposti a fermo di polizia. Ad agosto, un dirigente del personale presso una scuola primaria nel distretto di Murrupula, nella provincia di Nampula, è stato colto in flagrante mentre abusava di un'alunna di 14 anni con autismo. La polizia ha archiviato il caso, costringendo la famiglia della vittima a rivolgersi alla procuratrice distrettuale, che ha assegnato il fascicolo all'unità investigativa della polizia.

DIRITTI SESSUALI E RIPRODUTTIVI

Organizzazioni femminili locali hanno raccolto le testimonianze di decine di donne che hanno descritto come in alcuni reparti maternità di strutture ospedaliere pubbliche fossero state sottoposte ad aggressioni fisiche, insulti e umiliazioni da parte di infermiere e ostetriche. Le donne incinte erano terrorizzate alla prospettiva di partorire i loro bambini negli ospedali e ambulatori pubblici, a causa dei sistematici episodi di violenza ostetrica. Gli abusi spesso avvenivano di notte in assenza dei supervisori del personale. Moltissime donne che avevano partorito nei reparti maternità ospedalieri hanno affermato di aver dovuto pagare delle tangenti a ostetriche e infermiere per essere trattate con rispetto e dignità. Se non lo avessero fatto, sarebbero state lasciate in balia di se stesse, fino a quando non si fossero rotte le acque e fossero state sul punto di partorire, costringendole a trattare sulla somma da pagare proprio al culmine della paura e del dolore fisico. Nonostante le ripetute richieste avanzate dai gruppi di difesa dei diritti delle donne, le

² "Treated Like Furniture": Gender-Based Violence and Covid-19 Response in Southern Africa (AFR 03/3418/2021), 9 febbraio.

autorità mozambicane non hanno apparentemente fatto alcun tentativo di affrontare il problema e assicurare alla giustizia i responsabili o per risarcire le donne sopravvissute a questi episodi.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE, ASSOCIAZIONE E RIUNIONE

Le autorità hanno limitato l'attivismo nello spazio civico. In varie occasioni la polizia ha impedito agli attivisti di esercitare i loro diritti civili, compreso il loro diritto di riunione pacifica.

A maggio, la polizia ha disperso studenti che stavano protestando pacificamente contro una nuova legge che concedeva ai dipendenti del parlamento indennità di servizio che i dimostranti consideravano eccessive. A giugno, ha anche impedito agli attivisti del Centro per la democrazia e lo sviluppo di presentare un elenco dei loro motivi di preoccupazione al tribunale amministrativo. Gli attivisti protestavano per la costruzione di barriere di pedaggio sulla circonvallazione di Maputo. A settembre, agenti di polizia hanno percosso e arrestato arbitrariamente sei giornalisti nella provincia di Mapula, per avere coperto una protesta pacifica contro il ritardato pagamento da parte del governo dei sussidi per il Covid-19. A ottobre, la polizia ha impedito lo svolgimento di una manifestazione di medici che protestavano pacificamente in segno di solidarietà con un loro collega, che era stato rapito assieme ad altre persone. Il sindaco di Maputo ha sostenuto che l'evento non aveva ottenuto la sua autorizzazione, sebbene la costituzione stabilisca che gli organizzatori sono tenuti unicamente a notificare alle autorità con quattro giorni d'anticipo qualsiasi evento pubblico in programma e non a chiedere l'autorizzazione.



NAMIBIA

REPUBBLICA DELLA NAMIBIA

Capo di stato e di governo: Hage Geingob

La polizia ha fatto ripetutamente uso eccessivo della forza. Con l'introduzione delle restrizioni contro il Covid-19 si è intensificato il ricorso alla detenzione preprocessuale e indefinita. La violenza di genere è rimasta diffusa e le persone Lgbti hanno subito discriminazioni. Le forniture di vaccino contro il Covid-19 erano insufficienti. Le prospezioni di petrolio e gas hanno minacciato l'ambiente e i mezzi di sostentamento delle popolazioni native. Una commissione ha raccomandato l'emanazione da parte del governo di una legislazione specifica per la protezione dei diritti ancestrali alla terra. Il presidente è stato implicato in un caso di corruzione.

USO ECCESSIVO DELLA FORZA

Ad aprile, nella città di Khorixas, un uomo con disabilità è stato aggredito da poliziotti che lo hanno poi arrestato assieme a sua cognata per avere violato il coprifuoco imposto per il Covid-19. A giugno, un agente ha aperto il fuoco e ferito tre detenuti in attesa di processo presso la stazione di polizia di Rundu. Ad agosto, un poliziotto ha ucciso a colpi d'arma da fuoco due persone, tra cui un collega, nella città di Lüderitz.

DIRITTI DEI DETENUTI

Con l'introduzione delle restrizioni contro il Covid-19 si è intensificato il ricorso alla detenzione preprocessuale per periodi prolungati e indefiniti. Le udienze preliminari di diversi detenuti sono state rinviate in seguito all'adozione delle misure di lockdown nelle carceri; le condizioni nei centri di detenzione e nelle guardine della polizia sono rimaste deplorabili.

DISCRIMINAZIONE

Diritti di donne e ragazze

Il lockdown più rigido "da allerta 4", introdotto per il Covid-19, ha reso la vita particolarmente difficile alle donne e ragazze che dovevano rimanere confinate in casa a fianco dei loro aguzzini. A febbraio, il Chief Justice ha annunciato che i casi di violenza domestica esaminati nelle aule di tribunale avevano subito un brusco aumento nel 2020. Nel paese persistevano anche i matrimoni precoci e a gennaio è emerso il caso di una bambina di quattro anni data in sposa dai genitori all'età di due a un uomo di 25 anni.

Diritti delle persone lesbiche, gay, bisessuali, transgender e intersessuate

Le persone Lgbt sono rimaste esposte a una diffusa discriminazione. Ad aprile, una donna transgender è stata accusata dalla polizia di avere falsificato la propria identità per evitare di essere perseguita ed è stata sottoposta a vessazioni di stampo omofobico mentre era in custodia.

DIRITTI ECONOMICI, SOCIALI E CULTURALI

Diritto alla salute

A luglio, la Namibia è stata colpita da una terza ondata di contagi da Covid-19, aggravata da forniture di vaccino insufficienti e da una campagna vaccinale che procedeva a rilento. Durante la pandemia, l'accesso ai servizi di salute sessuale e riproduttiva è stato più volte interrotto.

Diritto alle terre ancestrali

A gennaio, la commissione d'inchiesta sulla rivendicazione e restituzione delle terre ancestrali ha reso pubblico un rapporto che raccomandava la restituzione dei diritti alle terre ancestrali. La commissione ha concluso che le richieste per il riconoscimento del diritto alla terra inoltrate sia da gruppi che da singoli individui, così come la sua restituzione, rientravano nel più ampio concetto di riparazione sancito dal diritto internazionale e dalle norme sui diritti umani. Alla luce di ciò, raccomandava l'emanazione da parte del parlamento di una legislazione sulla rivendicazione dei diritti ancestrali e la restituzione della terra entro i prossimi due anni, a condizione che sia il processo sia il suo esito fossero coerenti con i principi sanciti dalla costituzione, il diritto internazionale e le norme sui diritti umani.

Degrado ambientale

Ad agosto, il Comitato per patrimonio mondiale dell'Unesco ha manifestato la propria preoccupazione per le licenze di prospezione petrolifera rilasciate alla compagnia mineraria canadese ReconAfrica nelle aree ambientali sensibili del bacino del fiume Kavango, nel nord-est della Namibia. Questo dopo che il governo namibiano aveva confermato che le operazioni di trivellazione al pozzo 6-1 si erano concluse con successo. Contro la trivellazione si erano mobilitati durante l'anno sia ambientalisti sia la popolazione locale, organizzando diverse petizioni e altre proteste, ma le operazioni erano continuate. Le prospezioni rappresentavano una minaccia per il fragile ecosistema, oltre che per i mezzi di sussistenza delle popolazioni native.

IMPUNITÀ

Ad aprile, il presidente è stato implicato in un caso di corruzione riguardante il redditizio settore della pesca industriale del paese. Nello scandalo erano coinvolti funzionari accusati di avere creato un sistema di tangenti per il quale godevano dell'impunità.



NIGER

REPUBBLICA DEL NIGER

Capo di stato: Mohamed Bazoum (subentrato a Mahamadou Issoufou ad aprile)

Capo di governo: Ouhoumoudou Mahamadou (subentrato a Brigi Rafini ad aprile)

I gruppi armati hanno continuato a commettere violazioni dei diritti umani, compresi crimini di guerra. Lo Stato islamico nel Gran Sahara (Islamic State in the Greater Sahara – Isgs) ha lanciato numerosi attacchi contro i civili nella regione di Tillabéri, mentre l'accesso delle agenzie umanitarie alle comunità locali è stato limitato da misure amministrative. La mancanza di sicurezza ha avuto un ulteriore impatto sui diritti delle donne e dei minori, sul diritto all'istruzione e alla salute; i diritti di rifugiati e migranti hanno continuato a essere violati. Sono state documentate interruzioni dei servizi Internet e altre violazioni della libertà d'espressione.

CONTESTO

L'elezione del presidente Mohamed Bazoum a febbraio è stata seguita da diversi giorni di diffuse proteste, che in alcuni casi sono sfociate in violenza.

Nel nord di Tillabéri e a est di Tahoua (nella comunità di Tillia) sono nati gruppi di autodifesa, in risposta alle uccisioni dell'Isgs.

La situazione umanitaria è rimasta critica, a causa del protrarsi delle situazioni di conflitto armato, principalmente nelle regioni del Lago Ciad e di Tillabéri. A dicembre, l'Unhcr, l'agenzia delle Nazioni Unite per i rifugiati, ha stimato che le persone sfollate internamente a causa della violenza erano 264.257, insieme a 249.816 rifugiati provenienti dai paesi confinanti.

VIOLAZIONI DA PARTE DEI GRUPPI ARMATI

Il conflitto in corso nell'ovest del paese ha conosciuto un'escalation, con un'impennata di attacchi da parte dell'Isgs e altri gruppi armati contro i civili, principalmente nella regione di Tillabéri. Gli attacchi che hanno colpito deliberatamente i civili o che sono compiuti in modo indiscriminato costituiscono crimini di guerra¹.

Il 2 gennaio, l'Isgs ha attaccato i villaggi di Tchoma Bangou e Zaroum Darey, nella regione di Tillabéri, uccidendo almeno 103 civili. Sempre nella regione di Tillabéri, il 15 marzo l'Isgs ha

¹ Niger: "I have nothing left except myself": The worsening impact on children of conflict in the Tillabéri region of Niger (AFR 43/4627/2021), 13 settembre.

lanciato un altro attacco contro commercianti che viaggiavano tra Banibangou e Sinégodrad, in cui sono morte 58 persone. L'episodio è stato seguito da altri attacchi compiuti il 21 marzo contro abitanti dei villaggi e rifugiati del Mali nel distretto di Tillia, nella regione di Tahoua, in cui, secondo fonti governative, sarebbero rimaste uccise 137 persone. Ventinove delle vittime erano minorenni, incluse tre bambine.

L'Isqs ha rivendicato ufficialmente questi attacchi a maggio, giustificandoli con l'emergere di milizie filogovernative in queste comunità. Secondo l'Ong Armed Conflict Location and Event Data Project, l'Isqs era responsabile del 66 per cento di tutte le morti causate dalla violenza organizzata in Niger e del 79 per cento degli attacchi deliberati contro i civili compiuti nella prima metà dell'anno.

Ad agosto, uomini armati non identificati hanno attaccato il villaggio di Darey Dey, nella regione di Tillabéri, uccidendo 37 persone, tra cui 14 minori.

I gruppi armati hanno distrutto infrastrutture statali e bruciato granai.

DIRITTI DEI MINORI

I diritti dei minori sono stati gravemente compromessi in Niger, tra i diversi fattori, anche a causa della mancanza di sicurezza. A settembre, almeno 60 bambini erano stati uccisi nel corso degli attacchi compiuti contro i villaggi dall'Isqs e da altri gruppi armati. Il Gruppo per il supporto all'Islam e ai musulmani (Groupe pour le Soutien à l'Islam et aux Musulmans – Gsim) ha reclutato minori in diverse comunità nel dipartimento di Torodi, nella regione di Tillabéri.

A maggio, un attacco lanciato da una fazione dell'Isqs a Tillia, nella regione di Tahoua, ha causato uno sfollamento in massa degli abitanti e il rapimento di quattro ragazzi.

DIRITTO ALL'ISTRUZIONE

I gruppi armati, compresi Boko haram, l'Isqs e il Gsim, hanno continuato a vietare l'istruzione "occidentale" e a commettere crimini di guerra, attaccando le scuole, negando ai bambini il diritto all'istruzione. A maggio, circa 700 insegnanti avevano già abbandonato il loro posto in aula nella regione di Tillabéri e a giugno erano state chiuse 377 scuole in tutto il paese. Almeno 31.728 alunni, tra cui 15.518 bambine, non stavano frequentando la scuola, secondo i dati diffusi dall'Unicef e da fonti governative.

L'Unicef ha documentato che a giugno in Niger oltre il 50 per cento dei minori tra i sette e i 16 anni non risultava iscritto a scuola.

DIRITTI DI DONNE E RAGAZZE

I diritti delle donne e delle ragazze hanno continuato a essere regolarmente violati, in particolare nel contesto del conflitto armato. A causa dell'influenza del diritto consuetudinario i matrimoni precoci sono rimasti un'usanza prevalente.

Ad aprile, membri del contingente ciadiano del G5 Sahel hanno minacciato diverse donne e ragazze, stuprandone poi tre, compresa una ragazzina di 11 anni, a Tera, nella regione di Tillabéri. I soldati sono stati rimpatriati e il G5 Sahel ha annunciato un'indagine.

Il Gsim e l'Isqs hanno continuato a limitare la libertà di movimento delle donne e delle ragazze nei dipartimenti situati al confine tra il Mali e il Burkina Faso e hanno esercitato pressioni sulle donne e le ragazze di queste comunità affinché si sposassero.

USO ECCESSIVO DELLA FORZA

A novembre, un convoglio militare francese è stato fermato a Tera da manifestanti che contestavano la presenza dell'esercito francese nel Sahel. Almeno tre manifestanti sono stati uccisi e oltre 12 feriti, quando è stato aperto il fuoco per disperdere la folla. Le autorità nigeriane hanno annunciato un'indagine a seguito dell'episodio.

IMPUNITÀ

Le autorità giudiziarie non hanno provveduto a indagare e perseguire le sparizioni forzate e le esecuzioni extragiudiziali di 72 civili compiute dai militari nel dipartimento di Ayorou, nella regione di Tillabéri, tra marzo e aprile 2020. Questo nonostante l'apertura di un'inchiesta ufficiale da parte della commissione nazionale sui diritti umani, che aveva concluso che l'esercito era responsabile di questi crimini.

MANCATO ACCESSO UMANITARIO

Le autorità hanno imposto una scorta militare ai convogli umanitari, specialmente nei dipartimenti al confine con Mali e Burkina Faso. I convogli sono stati in alcuni casi rimandati indietro dalle autorità, adducendo motivi di sicurezza.

A maggio, è stato promulgato un nuovo decreto che ha accresciuto i poteri delle autorità regionali di stabilire le condizioni minime necessarie per il nulla osta all'accesso e alla fornitura degli aiuti umanitari nei dipartimenti in cui i gruppi armati operavano e contribuivano al miglioramento della fornitura degli aiuti.

A maggio, l'Ocha ha affermato che nella regione di Tillabéri le persone che necessitavano di assistenza umanitaria erano 500.000.

DIRITTI DI RIFUGIATI E SFOLLATI INTERNI

I diritti dei rifugiati e degli sfollati interni sono stati violati dalle parti impegnate nel conflitto. A marzo, l'Isqs ha attaccato gli insediamenti che accoglievano i rifugiati provenienti dal Mali a Intikane, nella regione di Tahoua, uccidendo decine di persone.

A maggio, dopo lo sfollamento di circa 10.000 persone dal dipartimento di Anzourou, nella città di Tillabéri, a causa degli attacchi e delle minacce dell'Isqs, le autorità hanno costretto con il ricatto gli sfollati a ritornare nei loro insediamenti. Secondo le fonti umanitarie, li hanno minacciati di privarli degli aiuti umanitari nel caso in cui fossero rimasti.

DIRITTO ALLA SALUTE

Il conflitto ha significativamente compromesso l'accesso alle cure mediche da parte della popolazione nella regione di Tillabéri. I gruppi armati hanno saccheggiato le strutture sanitarie e le autorità hanno limitato il movimento dei civili, impedendo loro di accedere agli aiuti. Secondo dati diffusi dalle agenzie umanitarie, le percentuali di immunizzazione sono crollate e c'è stata un'impennata di malattie infettive come il morbillo.

A dicembre erano state somministrate un totale di 971.636 dosi di vaccino contro il Covid-19 e 464.000 persone avevano ricevuto la seconda dose (l'1,9 per cento della popolazione).

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE E DI RIUNIONE PACIFICA

In reazione alle proteste postelettorali da parte dell'opposizione a Niamey, le autorità hanno imposto il blocco dell'accesso a Internet per diverse settimane tra febbraio e marzo.

Le autorità hanno continuato a utilizzare la giustizia per vessare i giornalisti che svolgevano inchieste su questioni legate ad affari pubblici. Moussa Aksar, giornalista investigativo e redattore de *L'Évènement*, è stato giudicato colpevole di diffamazione a maggio, dopo la pubblicazione di una serie di articoli, a partire da settembre 2020, riguardanti l'appropriazione indebita di fondi pubblici del ministero della Difesa, tra il 2017 e il 2019. È stato multato per una somma di 200.000 franchi Cfa (362 dollari Usa) e condannato al pagamento di un'ammenda di un milione di franchi Cfa (1.810 dollari Usa).

Le autorità hanno continuato a prendere di mira la giornalista Samira Sabou, dopo che aveva ripubblicato sui social network un rapporto diffuso a marzo dall'Iniziativa globale contro il crimine organizzato transnazionale, in cui si affermava che un sequestro di droga effettuato dalle autorità in Niger era stato restituito ai componenti di un cartello di narcotrafficienti a distanza di qualche settimana. È stata perseguita penalmente a settembre per "diffamazione" e "diffusione di dati che potrebbero turbare l'ordine pubblico", ai sensi della legge sui reati informatici del 2019.

A dicembre, cinque membri dell'organizzazione della società civile Tournons La Page-Niger (Tlp-Niger) sono stati arrestati per raduno illegale, dopo che il gruppo aveva organizzato una carovana di taxi per aumentare la consapevolezza sulla situazione dei diritti umani in Niger. Tutti sono stati rilasciati in libertà provvisoria dopo due giorni.



NIGERIA

REPUBBLICA FEDERALE DELLA NIGERIA

Capo di stato e di governo: Muhammadu Buhari

I gruppi armati e le forze di sicurezza hanno continuato a commettere crimini di diritto internazionale e gravi violazioni dei diritti umani nel nord-est del paese. I gruppi armati hanno rapito e ucciso centinaia di civili. Anche le forze governative hanno compiuto attacchi indiscriminati contro i civili nel contesto dell'offensiva per contrastare l'azione dei ribelli. Per tutto l'anno, il governatore dello stato del Borno ha condotto reinsediamenti forzati di persone sfollate internamente e ha chiuso i campi a loro destinati. Più di 3.494 persone sono morte nelle violenze intercomunitarie e negli assalti compiuti dai banditi e almeno altre 5.290 sono state rapite a scopo di riscatto da banditi e altri uomini armati. I diritti alla libertà d'espressione e riunione pacifica e associazione sono stati regolarmente violati. Giornalisti e attivisti sono stati arrestati o interrogati per avere esercitato il loro diritto alla libertà d'espressione. Agenti di pubblica sicurezza hanno fatto ricorso all'uso eccessivo della forza per disperdere le proteste, provocando in alcuni casi anche morti. Centinaia di persone che avevano manifestato contro le forze di sicurezza nel 2020 sono rimaste in detenzione. Il diritto alla salute è stato messo a repentaglio dalle autorità e gli operatori sanitari hanno indetti scioperi. Le autorità hanno sgomberato con la forza dalle loro abitazioni migliaia di persone.

CONTESTO

Il gruppo armato Boko haram e la Provincia dello Stato islamico in Africa occidentale (Islamic State West Africa Province – Iswap) hanno teso imboscate, ferito e ucciso molti membri delle forze di sicurezza nigeriane. Almeno 31 soldati sono stati uccisi dall'Is wap il 26 aprile, a Mainok, nello stato di Borno.

Almeno 3.494 persone sono morte e altre migliaia sono state sfollate a causa della violenza intercomunitaria, che ha visto contrapposte soprattutto comunità pastorizie e contadine, oltre agli assalti compiuti da banditi. Almeno 5.290 persone, inclusi cittadini stranieri che lavoravano in siti di estrazione mineraria, sono state rapite a scopo di riscatto da banditi e altri uomini armati. Più di 93 persone sono state uccise il 12 giugno da uomini armati che hanno attaccato il villaggio di Kadawa, nell'area governativa locale (Local Government Area – Lga) di Zurmi, nello stato di Zamfara.

Anche gli istituti scolastici sono finiti nel mirino di uomini armati, costringendo alla chiusura le scuole nel nord del paese. Almeno 855 studenti sono stati rapiti a scopo di riscatto durante 10 separati attacchi compiuti in sette stati. La maggior parte degli studenti è stata liberata dopo il pagamento del riscatto; tuttavia, alcuni sono stati uccisi dai rapitori e altri sono morti negli scambi a fuoco durante gli attacchi.

Per tutto l'anno, sono rimaste in vigore alcune restrizioni introdotte a livello nazionale nel contesto del Covid-19.

VIOLAZIONI DEL DIRITTO INTERNAZIONALE UMANITARIO

Violazioni da parte dei gruppi armati

I gruppi armati, tra cui Boko haram e l'Is wap, hanno continuato a commettere crimini di guerra e crimini contro l'umanità nel nord-est della Nigeria, uccidendo e rapendo civili, saccheggiando proprietà e compiendo stupri e altre violenze sessuali contro donne e ragazze. Hanno lanciato almeno 30 attacchi, causando più di 123 morti tra i civili.

Il 3 gennaio, almeno 50 persone, tra cui un operatore umanitario, sono state rapite mentre percorrevano la strada che collega Maiduguri a Damaturu. Il 23 febbraio, almeno 16 persone sono state uccise e altre 47 sono rimaste ferite quando Boko haram ha lanciato granate con propulsione a razzo su parti della città di Maiduguri, nello stato di Borno.

Boko haram ha preso di mira famiglie reinsediate da poco, uccidendo almeno otto persone e ferendone altre 14, il 30 agosto ad Ajiri, nella Lga di Mafa, nello stato di Borno.

Durante i loro attacchi, i gruppi armati hanno preso di mira operatori e infrastrutture delle agenzie umanitarie. Il 3 marzo, nella Lga di Dikwa, nello stato di Borno, l'Is wap ha rapito almeno sette operatori umanitari e bruciato i loro uffici. I rapiti sono stati liberati il 14 giugno, assieme ad altri civili.

L'11 aprile, le Nazioni Unite hanno sospeso le loro attività umanitarie a Damasak, nello stato di Borno, a causa degli attacchi lanciati contro operatori e infrastrutture delle agenzie umanitarie. Circa 65.000 persone, tra cui sfollati e residenti locali, sono fuggite da Damasak dopo che ad aprile l'Is wap aveva ripreso i suoi attacchi.

Forze di sicurezza

Le forze di sicurezza nigeriane hanno intensificato l'offensiva contro i ribelli nel nord-est della Nigeria. Nell'ambito della loro risposta alle minacce lanciate da Boko haram e dall'Is wap

sono state registrate gravi violazioni dei diritti umani e crimini di diritto internazionale, come esecuzioni extragiudiziali, sparizioni forzate, arresti arbitrari e detenzioni in *incommunicado*.

Il 15 settembre, nove persone sono state uccise e diverse altre sono rimaste ferite durante un raid aereo lanciato dall'aviazione militare sul villaggio di Buwari, nella Lga di Yunusari, nello stato di Yobe. I militari hanno successivamente dichiarato che il villaggio era stato colpito per errore.

Il 14 luglio, 1.009 sospetti appartenenti a Boko haram, che erano detenuti in *incommunicado*, sono stati scagionati e rilasciati al governo dello stato di Borno, in attesa di essere reinsediati.

In seguito alla morte del leader di Boko haram Abubakar Shekau, avvenuta il 19 maggio, migliaia di membri di Boko haram, compresi adolescenti, si sono consegnati spontaneamente alle forze di sicurezza assieme alle loro famiglie. Il 28 luglio, una delle ultime studentesse di Chibok, rapite nel 2014, è tornata sotto la custodia dell'esercito nigeriano assieme ai suoi figli e a suo marito. Un'altra studentessa di Chibok rapita è ritornata il 14 agosto assieme ai suoi due bambini.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE, ASSOCIAZIONE E RIUNIONE

Il 4 giugno, le autorità hanno bloccato Twitter dopo che il sito aveva rimosso un controverso tweet del presidente Buhari per violazione delle regole della community. Il presidente Buhari aveva minacciato di trattare coloro che creano problemi in Nigeria usando "il linguaggio che capiscono", facendo riferimento alla guerra civile del 1967-1970, in cui furono uccisi milioni di nigeriani. Twitter e altre piattaforme social sono stati quindi obbligati a registrarsi in Nigeria e ad adempiere alla normativa locale prima di essere autorizzati a operare.

Almeno otto persone sono state uccise il 28 settembre durante un'azione repressiva delle forze di sicurezza contro membri del Movimento islamico della Nigeria. Stavano per partecipare all'Arba'een, un pellegrinaggio religioso che si svolge con cadenza annuale nella capitale Abuja.

A settembre, il governo dello stato di Ebonyi ha ratificato il disegno di legge sulla proibizione dei crimini informatici. A ottobre, Godfrey Chikwere, un giornalista, è stato arrestato dalla polizia per alcuni post sui social network che avrebbero violato la legge sulla proibizione dei crimini informatici dello stato.

Attivisti e manifestanti

Il 12 giugno, la polizia ha lanciato gas lacrimogeni e sparato proiettili veri in aria per disperdere i manifestanti radunatisi a Lagos e Abuja.

Il 4 luglio, gli attivisti Larry Emmanuel, Anene Victor Udoka, Samuel Gabriel, Henry Nwodo e Ben Mannaseh sono stati arbitrariamente arrestati e detenuti per 30 giorni dal dipartimento dei servizi di stato (Department of State Services – Dss), la polizia segreta nigeriana. Erano stati percossi da guardie della sicurezza privata in una chiesa di Abuja perché indossavano magliette con lo slogan #BuhariMustGo (Buhari deve andarsene) ed erano stati successivamente consegnati al Dss.

I prigionieri di coscienza Agba Jalingo, Omoyele Sowore e Olawale Bakare hanno continuato a dover affrontare accuse pretestuose e lunghi processi per avere organizzato proteste pacifiche che chiedevano un miglioramento della governance in Nigeria.

Mubarak Bala, presidente dell'Associazione umanista della Nigeria, è rimasto in detenzione dopo essere stato arrestato nel 2020 da agenti del comando di polizia dello stato di Kano, con l'accusa di avere insultato il profeta Maometto su Facebook. Yahaya Sharif-Aminu, un

musicista, è rimasto in detenzione a seguito di una condanna a morte per il reato di blasfemia, emessa nel 2020 dall'Alta corte della sharia di Kano.

Giornalisti

Il 7 luglio, l'ente regolatore dei media della Nigeria, la commissione nazionale per le telecomunicazioni, ha chiesto alle emittenti radiotelevisive della Nigeria di non riportare i dettagli degli assalti compiuti da banditi e ribelli nel paese. Il 12 luglio, le organizzazioni dei media della Nigeria hanno lanciato una campagna dal titolo "Blackout dell'informazione", per protestare contro il disegno di legge sul consiglio della stampa nazionale e l'applicazione di alcune parti della legge sulla commissione nazionale per le telecomunicazioni (legge sui media), già esistente. I due documenti legislativi, che erano all'esame dell'assemblea nazionale, minacciavano l'introduzione di norme più stringenti per i media e di compromettere l'accesso all'informazione.

Il 28 agosto, il Dss ha convocato i conduttori televisivi Chamberlain Usor e Kayode Okikiolu per interrogarli in relazione ai commenti rilasciati da Samuel Ortom, governatore dello stato di Benue, durante un'intervista trasmessa in diretta da *Channels Television*. Le autorità avevano giudicato i commenti del governatore come "provocatori, divisivi e ingiusti".

ARRESTI E DETENZIONI ARBITRARI

Almeno 300 dimostranti erano ancora in detenzione a un anno dalle proteste del movimento #EndSars contro le forze di sicurezza nigeriane. Kemisola Ogunniyi, una diciottenne che aveva partorito durante gli otto mesi della sua detenzione, ha ottenuto il rilascio su cauzione il 25 giugno.

Tre registi israeliani, Rudy Rochman, Noam Leibman e David Benaym, sono stati arrestati e detenuti dal Dss per 20 giorni, senza processo e in condizioni disumane, dopo essere stati accusati di legami con il gruppo messo al bando Popolo nativo del Biafra (Indigenous People of Biafra – Ipob).

Nonostante l'ordinanza di un tribunale che ne aveva concesso il rilascio su cauzione, Gloria Okolie è rimasta in detenzione dopo essere stata arrestata dalla polizia il 17 giugno, in quanto sospettata di essere amica di un uomo ricercato. I suoi avvocati e la famiglia hanno sostenuto che aveva subito maltrattamenti in detenzione.

TORTURA E ALTRO MALTRATTAMENTO

Il ricorso a tortura e altri maltrattamenti è rimasto pervasivo nell'intero sistema giudiziario penale. Era prassi abituale della polizia, dei militari e del Dss sottoporre i detenuti a tortura, oltre che a trattamento crudele, disumano o degradante.

Kubiat Akpan è stato torturato a morte a poche ore dal suo arresto da parte della polizia il 29 agosto a Uyo, nello stato di Akwa Ibom.

SPARIZIONI FORZATE

Nel corso dell'anno, Amnesty International ha ricevuto informazioni attendibili secondo le quali le agenzie di sicurezza, compresi funzionari di polizia e del Dss, effettuavano detenzioni arbitrarie trattenendo in *incommunicado* i fermati. Si ritiene che durante l'anno almeno 200 persone, tra cui ex militanti della regione del Delta del Niger, membri dell'Ipob, dimostranti del movimento #EndSars e sospettati in materia di sicurezza, siano state vittime di sparizioni forzate rimaste irrisolte.

USO ECCESSIVO E NON NECESSARIO DELLA FORZA

Le agenzie di sicurezza hanno fatto ricorso all'uso eccessivo della forza per disperdere manifestazioni e raduni. Il 20 settembre, Davou Bulus Bashi è morto sotto i colpi sparati da agenti della sicurezza, mentre protestava pacificamente assieme ad altri studenti del politecnico dello stato del Plateau, nella Lga di Barkin Ladi, contro il rinvio delle loro sessioni di esame.

Il 13 febbraio, la polizia ha arrestato circa 20 manifestanti al casello autostradale di Lekki, a Lagos, dopo che gli attivisti avevano avviato una protesta contro la riapertura del casello, dopo l'uccisione dei dimostranti avvenuta nello stesso luogo a ottobre 2020.

ESECUZIONI EXTRAGIUDIZIALI

Le forze di sicurezza nigeriane hanno ucciso almeno 115 persone e commesso numerose altre violazioni dei diritti umani e crimini di diritto internazionale, in risposta alla crescente violenza e alle uccisioni dei propri agenti avvenute nel sud-est della Nigeria. La loro campagna repressiva comprendeva anche arresti di massa, uso eccessivo e illegale della forza e tortura e altro maltrattamento a danno dei detenuti.

A maggio, agenti operativi del Dss hanno fatto irruzione nell'abitazione di Sunday Ighoho, un attivista di Yoruba, uccidendo due suoi sostenitori e arrestandone altri 13.

SGOMBERI FORZATI

Sono proseguiti senza sosta gli sgomberi forzati, nonostante la pandemia da Covid-19. Il 10 e 13 luglio, più di 400 abitazioni della comunità di Iddo Sarki, ad Abuja, sono state demolite dal personale dell'autorità per lo sviluppo della capitale federale e da altro personale della polizia, dell'esercito, del corpo di sicurezza e difesa civica e da altri agenti di sicurezza. I residenti hanno anche subito il lancio di gas lacrimogeni da parte degli agenti di sicurezza. Gli studenti dell'università di Abuja, che alloggiavano in affitto negli appartamenti della comunità, hanno trovato alloggi ed effetti personali distrutti al rientro dalle lezioni. Le abitazioni erano state demolite senza una reale consultazione con le comunità colpite, in assenza di un'adeguata notifica scritta o senza proporre una sistemazione alternativa.

L'11 e il 12 agosto, centinaia di case della comunità di Mpape, ad Abuja, sono state demolite dal personale del comitato ministeriale del territorio della capitale federale per la rete fognaria cittadina, dal personale della polizia, dell'esercito, del corpo di difesa civica e sicurezza della Nigeria e altri agenti di sicurezza, senza seguire le garanzie procedurali previste per gli sgomberi e senza rispettare i diritti umani degli interessati. Le demolizioni, oltre a violare il diritto delle persone a un alloggio adeguato, hanno anche avuto conseguenze negative sui loro mezzi di sussistenza. In tutto il paese anche altre comunità rimanevano sotto la minaccia di essere sgomberate con la forza dalle autorità.

DIRITTI DEI LAVORATORI

Operatori sanitari

I medici specializzandi presso gli ospedali governativi hanno scioperato per ottenere misure di welfare, per protestare contro la scarsa retribuzione, le precarie condizioni di lavoro, l'ineadeguatezza delle strutture e delle attrezzature sanitarie e il mancato pagamento degli stipendi, per citare alcune delle motivazioni.

Il 24 giugno, i medici degli ospedali governativi nello stato di Ondo hanno indetto un'azione sindacale della durata di tre mesi. Il 2 agosto, i medici specializzandi hanno intrapreso un'azione sindacale nazionale, che è stata sospesa il 4 ottobre.

DIRITTI DEI MINORI

La continua incapacità delle autorità di proteggere le scuole dagli attacchi dei ribelli e di altri gruppi armati ha avuto l'effetto di limitare l'accesso all'istruzione di decine di migliaia di bambini. Nuovi rapimenti di massa di alunni hanno causato uccisioni, stupri, matrimoni forzati e arruolamento in Boko haram di bambini. Rapimenti di minori sono avvenuti nelle comunità di Kagara, Jangebe, Afaka, Kasarami, Tegna e in generale in tutta la Nigeria, costringendo alla chiusura centinaia di scuole, con gravi conseguenze per i più giovani, in una regione già caratterizzata da una situazione di estrema insicurezza.

VIOLENZA CONTRO DONNE E RAGAZZE

Ad agosto, un'Alta corte federale di Abuja ha emesso sentenza a favore di alcune donne che avevano subito violenza sessuale e altra violenza di genere da parte di agenti dell'amministrazione del territorio della capitale federale, nel contesto dei cosiddetti "raid di Abuja". Alle donne sopravvissute agli abusi è stato accordato il pagamento dei danni. La corte ha inoltre emanato un'ingiunzione restrittiva che intimava alle agenzie di sicurezza di astenersi da ulteriori atti di violenza contro le donne.

A settembre, il governatore dello stato di Adamawa, Ahmad Fintiri, ha convertito in legge il documento legislativo sulla proibizione della violenza contro le persone. A dicembre, l'hanno fatto anche i governatori degli stati di Imo e Cross River.

Il parlamento dello stato di Akwa Ibom ha approvato un progetto di legge che garantiva assistenza medica gratuita alle donne sopravvissute ad abusi sessuali.

Il governatore dello stato di Lagos, Babajide Sanwo-Olu, ha elevato a grado di agenzia governativa il team di risposta alla violenza sessuale e domestica dello stato di Lagos, cui spetta l'incarico di combattere la violenza sessuale e domestica nello stato.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

Il parlamento dello stato di Taraba ha promulgato il progetto di legge sulla proibizione della violenza e discriminazione contro le persone (2021). Questo comprendeva, tra l'altro, una disposizione che prevedeva la pena dell'ergastolo per le persone transgender.

DIRITTI DEGLI SFOLLATI INTERNI

A ottobre, il governatore dello stato di Borno ha annunciato un piano per chiudere tutti i campi per sfollati interni entro il 31 dicembre. Durante l'anno, alcuni di questi campi a Maiduguri sono stati chiusi con la forza e gli sfollati interni sono stati reinsediati in aree che continuavano a subire gli attacchi di Boko haram.

PENA DI MORTE

I tribunali hanno emesso nuove condanne a morte, ma non sono state effettuate esecuzioni.

A febbraio, il governatore dello stato di Jigawa ha convertito in legge un documento legislativo che consentiva ai tribunali di emettere condanne a morte per casi di stupro. La nuova legge sulla violenza e discriminazione contro le persone, approvata dallo stato di Taraba, comprendeva una disposizione che prevedeva la pena di morte per lo stupro di un minore.

A luglio, il ministro dell'Interno ha esortato i governatori degli stati a firmare gli ordini di esecuzione dei 3.008 prigionieri condannati a morte, nel quadro di una serie di misure che miravano a una riduzione della popolazione carceraria a livello nazionale.



RUANDA

REPUBBLICA DEL RUANDA

Capo di stato: Paul Kagame

Capo di governo: Édouard Ngirente

Le autorità hanno adottato una serie di misure per contrastare la pandemia da Covid-19 e promuovere il diritto alla salute. È stata disposta la grazia per 10 ragazze e donne condannate per reati in materia di aborto. Sono continuate le violazioni del diritto a un equo processo, alla libertà d'espressione e alla privacy, così come le sparizioni forzate, le accuse di tortura e uso eccessivo della forza. Persone sospettate di genocidio sono state processate e condannate.

CONTESTO

A luglio è stato creato il ministero dell'Unità nazionale e dell'impegno civico, che avrebbe accorpato il fondo di supporto e assistenza alle persone sopravvissute al genocidio, la commissione nazionale per la lotta contro il genocidio, la commissione per la riconciliazione e unità nazionale e la commissione nazionale Itorero.

Sempre a luglio, il Ruanda ha inviato truppe militari in Mozambico per contrastare un gruppo armato conosciuto localmente come "al-Shabaab". Insieme all'esercito mozambicano, hanno riconquistato diverse città strategiche della provincia nordorientale di Cabo Delgado.

DIRITTO ALLA SALUTE

Il governo ha mantenuto una serie di restrizioni per contenere la diffusione del Covid-19, imponendo tra l'altro un coprifuoco su tutto il territorio nazionale, effettuando test diagnostici di massa e applicando misure di lockdown a livello locale a gennaio, febbraio e luglio, a Kigali e in altri distretti. A fine settembre, il Ruanda era uno dei pochi paesi africani, appena 15, ad avere centrato l'obiettivo del 10 per cento della popolazione vaccinata. A dicembre, il 40 per cento della popolazione aveva completato il ciclo vaccinale.

DIRITTI SESSUALI E RIPRODUTTIVI

A luglio, il presidente Kagame ha disposto la grazia per 10 ragazze e donne che stavano scontando pene per reati in materia di aborto. Se da un lato l'aborto è rimasto illegale nella maggior

parte delle circostanze, il codice penale del 2018 ha introdotto eccezioni nei casi di stupro, incesto o matrimonio forzato.

DIRITTO A UN PROCESSO EQUO

Paul Rusesabagina è stato giudicato colpevole di reati di terrorismo a settembre, al termine di un processo e di un periodo preprocessuale segnati da gravi irregolarità. Assieme ad altri 20 coimputati, era stato processato in relazione agli attacchi compiuti dalle Forze di liberazione nazionale, un gruppo verso il quale aveva in precedenza dimostrato il suo supporto. Dopo essere stato trasferito illegalmente da Dubai a Kigali il 28 agosto 2020, è scomparso per quattro giorni, periodo durante il quale, secondo i suoi avvocati, è stato torturato. È stato quindi trattenuto in *incommunicado* per tre giorni. Il legale designato dalla famiglia non ha avuto accesso al suo cliente durante le prime sei settimane di detenzione, periodo in cui è stato invece rappresentato da due avvocati d'ufficio. Le autorità penitenziarie hanno ispezionato e confiscato documenti strettamente riservati che gli erano stati consegnati dai suoi avvocati. Questa prassi è continuata indipendentemente da una sentenza di tribunale che aveva disposto che la documentazione relativa al caso non doveva essere confiscata (benché altri documenti non correlati al caso giudiziario potessero invece essere prima inventariati dalle autorità). La sentenza era stata l'unica azione intrapresa dal tribunale per cercare di rimediare alle violazioni delle garanzie di equità processuale subite dall'imputato. Dal 12 marzo in poi, Paul Rusesabagina non ha più presenziato alle udienze in quanto riteneva che i suoi diritti all'equità processuale non sarebbero stati rispettati¹.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Diversi blogger e commentatori attivi su YouTube sono stati arrestati e perseguiti penalmente. Yvonne Idamange è stata arrestata a febbraio, dopo avere postato un video in cui sosteneva che il presidente era morto e invitava la popolazione a marciare in corteo verso il suo ufficio. Aveva anche criticato le misure di lockdown e le decisioni assunte in occasione della commemorazione del genocidio. È stata giudicata a settembre e condannata a 15 anni di carcere, per accuse come "incitamento al disordine pubblico", "essersi disfatta o aver fatto sparire prove o informazioni relative al genocidio" e "pubblicazione di dicerie".

Dopo essere stato ripetutamente convocato dal bureau investigativo ruandese, l'accademico Aimable Karasira è stato arrestato a maggio e accusato di "negazione e giustificazione del genocidio", "istigazione alla divisione" e "frode". Sopravvissuto al genocidio, aveva postato dei video in cui affermava che soldati del Fronte patriottico ruandese gli avevano massacrato parte della famiglia nel 1994.

A ottobre, sei persone, tra cui il giornalista Theoneste Nsengimana e membri del partito politico d'opposizione Dalfa-Umurinzi (Sviluppo e libertà per tutti), sono state arrestate con l'accusa di "diffondere dicerie allo scopo di incitare alla rivolta la popolazione". Due giorni prima, Theoneste Nsengimana aveva postato un video in cui una donna esortava la gente a celebrare la "Giornata di Ingabire" (dal nome della leader del Dalfa-Umurinzi, Victoire Ingabire), per onorare le figure dell'opposizione incarcerate, rapite e uccise.

¹ Rwanda: Ensure Remedy after Fair Trial Violations in Paul Rusesabagina Case (AFR 47/4753/2021), 20 settembre.

DIRITTO ALLA PRIVACY

A luglio, grazie al Pegasus Project è emerso che il telefono della figlia di Paul Rusesabagina, Carine Kanimba, era stato infettato con lo spyware Pegasus dell'Nso Group. Si ritiene che il Ruanda faccia parte del pacchetto clienti dell'Nso Group. Tra i potenziali obiettivi del software di sorveglianza erano stati selezionati oltre 3.500 telefoni di attivisti, giornalisti ed esponenti politici dell'opposizione, nonché politici e diplomatici di altri paesi d'interesse per il Ruanda².

DIRITTO A VERITÀ, GIUSTIZIA E RIPARAZIONE

A marzo, una commissione francese, istituita per esaminare gli archivi di stato riguardanti il ruolo e l'impegno della Francia in Ruanda tra il 1990 e il 1994, ha pubblicato il rapporto finale della sua inchiesta. La commissione Duclert ha rilevato che, pur non essendo complice del genocidio, la Francia aveva comunque avuto un ruolo di responsabilità per la sua "cecità" di fronte ai preparativi del genocidio e per la lentezza con cui aveva rotto i suoi rapporti con il regime che ne era stato responsabile. Il presidente Macron ha ammesso la responsabilità della Francia e ha chiesto perdono al popolo ruandese. Ad aprile, il Rapporto Muse, commissionato dal governo del Ruanda, si è spinto oltre, affermando che la Francia aveva avuto "una significativa responsabilità per avere permesso un genocidio prevedibile".

A marzo, il procuratore del Meccanismo residuo internazionale per i tribunali penali ha formulato un secondo rinvio a giudizio emendato contro Félicien Kabuga, unanimemente riconosciuto come il principale finanziatore del genocidio del 1994. Doveva rispondere di genocidio, incitamento e cospirazione finalizzata a commettere un genocidio e altre tre imputazioni relative a crimini contro l'umanità: persecuzione per motivi politici, sterminio e omicidio.

A luglio, la camera specializzata dell'Alta corte per i crimini internazionali e transnazionali ha ritenuto Jean-Claude Iyamuremye colpevole di genocidio e lo ha condannato a 25 anni di carcere. Era accusato di essere stato uno dei leader della milizia Interahamwe nel distretto di Kicukiro durante il genocidio.

Beatrice Munyenyezi, sospettata di genocidio, è stata estradata dagli Usa in Ruanda ad aprile per affrontare il processo. Lo stesso mese, Marcel Hitayezu, un sacerdote ruandese residente in Francia, è stato arrestato per accuse di genocidio. Un altro sospettato di genocidio, Venant Rutunga, è stato estradato dai Paesi Bassi a luglio. A settembre, due magistrati inquirenti di Parigi hanno disposto che Philippe Hategekimana doveva essere processato in Francia per genocidio e crimini contro l'umanità, tra i vari reati ascritti. A ottobre, il condannato per genocidio Oswald Rurangwa è stato estradato in Ruanda dagli Usa.

L'ex colonnello dell'esercito Théoneste Bagosora è morto a settembre in Mali, dove stava scontando una condanna a 35 anni di carcere per il suo ruolo nella pianificazione del genocidio.

SPARIZIONI FORZATE

Il Ruanda ha ritrattato i suoi precedenti impegni e rigettato le raccomandazioni che erano state formulate durante l'Upr delle Nazioni Unite per la ratifica della Convenzione contro le sparizioni forzate. Durante i due precedenti Upr, aveva inizialmente accettato e in seguito accettato con riserva le raccomandazioni che lo sollecitavano a ratificare la Convenzione³.

² *Pegasus Project: Rwandan authorities chose thousands of activists, journalists and politicians to target with NSO spyware*, 19 luglio.

³ *Rwanda: Consideration of UPR Reports* (AFR 47/4370/2021), 9 luglio.

Sono pervenute notizie di sospette sparizioni forzate e altri casi di sparizione forzata registrati negli anni precedenti sono rimasti irrisolti. A maggio, il richiedente asilo ed ex direttore radiofonico Cassien Ntamuhanga è stato arrestato dalla polizia mozambicana, che ha però respinto qualsiasi coinvolgimento nella sua detenzione. Secondo notizie non confermate, sarebbe stato consegnato all'ambasciata ruandese a giugno. Era stato giudicato assieme a Kizito Mihigo (v. sotto, *Diritto alla vita*) in Ruanda ed era evaso dal carcere nel 2017.

DIRITTO ALLA VITA

Non erano stata ancora avviata un'inchiesta indipendente sulla morte in custodia del popolare cantante Kizito Mihigo, avvenuta nel 2020, nonostante i ripetuti appelli lanciati dalla società civile⁴.

A settembre, il popolare rapper Joshua Tusyishime, conosciuto come Jay Polly, è morto in custodia. Era stato arrestato ad aprile per aver tenuto una festa nella sua casa, in violazione delle norme per il Covid-19.

Sebbene nel 2020 sia il presidente sia il ministro della Giustizia avessero pubblicamente condannato le azioni individuali di alcuni poliziotti che avevano implicato un uso eccessivo della forza, impegnandosi anche a punire i responsabili, durante l'anno sono emersi nuovi casi di uso eccessivo, e in alcuni casi anche letale, della forza da parte della polizia, anche nell'implementazione delle restrizioni adottate per contrastare il Covid-19.



SENEGAL

REPUBBLICA DEL SENEGAL

Capo di stato e di governo: Macky Sall

Le autorità hanno arbitrariamente detenuto esponenti dell'opposizione e della società civile, bloccato Internet e chiuso emittenti televisive. Le forze di sicurezza hanno aperto il fuoco sui manifestanti. Il diritto alla salute è stato compromesso nel contesto della pandemia da Covid-19. Sono continuati gli sgomberi forzati.

DETEZIONE ARBITRARIA

A gennaio, Boubacar Seye, presidente dell'Ong Horizons sans frontières, è stato arbitrariamente detenuto al suo arrivo all'aeroporto di Dakar. È stato incriminato per "diffusione di notizie false"; l'accusa si riferiva a un'intervista rilasciata a ottobre 2020, in cui aveva denunciato la mancanza di trasparenza nell'impiego da parte del governo senegalese dei finanziamenti stanziati dai programmi dell'Ue per l'occupazione giovanile e la lotta all'immigrazione irregolare verso l'Europa. È stato rilasciato in libertà provvisoria dopo un fermo di 20 giorni.

A febbraio, il governo ha arbitrariamente fatto arrestare diversi esponenti dell'opposizione e della società civile che avevano criticato il suo ruolo in un'indagine penale collegata a

⁴ Rwanda: Call for Independent Investigation into Rwandan Singer Kizito Mihigo's Death (AFR 47/3799/2021), 8 marzo.

un'accusa di stupro, che aveva coinvolto il leader dell'opposizione Ousmane Sonko, presidente del partito Pastef-Les Patriotes. Tra le persone arrestate c'erano membri dello stesso partito Pastef, tra cui Birame Souleye Diop e Abbas Fall, accusati di "associazione a delinquere e complicità nella diffusione di contenuti contrari alla buona morale, minaccia di aggressione e violenza". Diciassette donne militanti del partito Pastef, inclusa la leader Maimouna Dieye, sono state anch'esse arrestate e detenute nel carcere di Rebeuss, senza essere indiziate o formalmente incriminate per qualche reato. Anche l'attivista Guy-Marius Sagna è stato arrestato e incriminato per "cospirazione" e "minaccia di disturbo dell'ordine pubblico", dopo che aveva accusato la polizia di aver torturato e maltrattato i sostenitori del Patsef arrestati a febbraio. Sono stati tutti rilasciati ad aprile. Anche Ousmane Sonko è stato detenuto arbitrariamente a marzo con l'accusa di avere turbato l'ordine pubblico, mentre, accompagnato dai suoi militanti, si stava recando in tribunale, per rispondere a un mandato di comparizione emesso in relazione ad accuse di stupro. È stato rilasciato sei giorni dopo.

USO ECCESSIVO DELLA FORZA

Quattordici persone, inclusi tre minori, sono state uccise a marzo quando le forze di sicurezza hanno sparato proiettili veri per disperdere le proteste a livello nazionale (sfociate in qualche caso anche in violenza), seguite all'arresto e detenzione di Ousmane Sonko, in particolare a Dakar, Bignona, Kaolack e Diaobé. Negli scontri sono rimaste ferite almeno 400 persone.

Durante le proteste avvenute a Dakar, sono state viste persone armate operare a fianco della polizia e attaccare i manifestanti in diversi quartieri della città. Il governo senegalese ha descritto questi individui come agenti di polizia in abiti civili.

La commissione indipendente, annunciata dalle autorità ad aprile, per indagare sugli episodi di violenza durante le proteste, non è stata creata. A dicembre, il presidente ha dichiarato che era stata aperta un'indagine giudiziaria.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE E RIUNIONE

A marzo l'autorità nazionale per le telecomunicazioni ha sospeso per 72 ore i canali televisivi *Walf Tv* e *Sen Tv* perché avevano trasmesso in diretta le proteste, cosa che era stata definita come un "incitamento alla violenza" e un "servizio irresponsabile". I dimostranti hanno anche vandalizzato beni appartenenti all'agenzia di stampa *Groupe Futurs* e al quotidiano *Le Soleil*, a causa dei loro percepiti legami con il governo.

Lo stesso mese, le autorità hanno bloccato l'accesso a Internet e ai social network, in vista di una protesta in programma a Dakar.

A giugno, l'assemblea nazionale ha emendato le sezioni del codice penale e del codice di procedura penale relative al terrorismo, una mossa che ha avuto l'effetto di compromettere gravemente l'esercizio dei diritti alla libertà d'espressione e riunione pacifica. Nella definizione ampia e vaga di terrorismo, rientravano tutti quegli atti collegati al turbamento dell'ordine pubblico, associazione a delinquere, infrazioni legate alle nuove tecnologie di informazione e comunicazione e "incitamento a compiere atti terroristici". Anche le proteste che sfociano in violenza potrebbero rientrare in questa definizione e comportare accuse penali contro i loro organizzatori.

DIRITTO ALLA SALUTE

Agli inizi di marzo, il Senegal ha avviato la sua campagna di vaccinazione contro il Covid-19, con il supporto dell'iniziativa Covax. Una carenza di vaccini a luglio ha coinciso con una nuova ondata di contagi e il numero dei casi di Covid-19 è aumentato del 44 per cento.

A dicembre, erano state somministrate 1,9 milioni di dosi di vaccino per il Covid-19, con 593.000 persone che avevano completato il ciclo vaccinale, cioè il 5,6 per cento della popolazione.

DIRITTI DEI DETENUTI

La salute dei reclusi era fortemente a rischio a causa del sovraffollamento delle carceri. Il sistema implementato dalle autorità penitenziarie per monitorare i casi di Covid-19 ha determinato una situazione di sovraffollamento nel carcere di Cap Manuel a Dakar, dove i detenuti non potevano neppure stendersi. Il carcere era stato deputato dalle autorità a ricevere tutti i nuovi detenuti, come struttura di triage e quarantena, prima del loro trasferimento definitivo in altre strutture di detenzione.

SGOMBERI FORZATI

Le comunità rurali hanno continuato a lottare contro gli sgomberi forzati cui erano sottoposte per fare spazio alla realizzazione di progetti commerciali. A Dougar (una città a est di Dakar), 21 persone sono state arrestate a maggio durante una protesta contro l'assegnazione di 72 ettari di terreno a una compagnia privata. Secondo le comunità colpite, la somma di 100 milioni di franchi Fca (178.000 dollari Usa) che era stata offerta sulla base di una scala di compensazione risalente al 1973, non rifletteva l'attuale costo della vita in Senegal.

DIRITTI DEI LAVORATORI

Ad agosto, le autorità hanno ammonito gli imprenditori privati a non sospendere e licenziare i lavoratori che non erano vaccinati contro il Covid-19, definendo questo tipo di misure discriminatorie.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

Durante l'anno, ci sono state diverse aggressioni fisiche contro persone Lgbti in luoghi pubblici a Dakar e Ziguinchor, in molti casi filmate dagli stessi assalitori. A maggio, diversi gruppi conservatori hanno organizzato una partecipata protesta a Dakar, chiedendo di rendere l'omosessualità un reato ai sensi del codice penale senegalese.

DIRITTI DEI MINORI

Il Senegal non ha rispettato il suo obbligo di proteggere i minori dai maltrattamenti. Centinaia di migliaia di studenti coranici hanno continuato a essere costretti a mendicare per mantenersi, nonostante l'esistenza di una legge del 2005 che proibiva l'accattonaggio forzato e il traffico di minori, e una bozza di legge del 2018 che mirava a modernizzare le scuole coraniche.



SIERRA LEONE

REPUBBLICA DELLA SIERRA LEONE

Capo di stato e di governo: Julius Maada Bio

Il presidente ha firmato la legge sull'abolizione della pena di morte. La polizia ha fatto ricorso all'uso eccessivo della forza contro manifestanti e altre persone. Il governo non ha tutelato i diritti delle persone Lgbti. È rimasta diffusa la violenza sessuale e di genere. I cittadini hanno denunciato carenti condizioni igieniche degli ospedali e i tassi di mortalità materna e infantile erano alti.

CONTESTO

A gennaio, 246 prigionieri, incluso l'oppositore politico Alfred Paolo Conteh, sono stati rilasciati in seguito a un provvedimento di grazia presidenziale. Le autorità hanno rafforzato le misure restrittive introdotte per arginare la pandemia da Covid-19. La Sierra Leone ha accettato 216 delle 274 raccomandazioni che erano state formulate durante l'Upr delle Nazioni Unite.

PENA DI MORTE

Il 23 luglio, il parlamento ha votato all'unanimità l'abolizione della pena di morte per tutti i reati e ha approvato il disegno di legge sull'abolizione della pena di morte, che ha ricevuto la firma del presidente l'8 ottobre.

USO ECCESSIVO DELLA FORZA

Il 12 aprile, studenti della facoltà di scienze manageriali e della pubblica amministrazione hanno partecipato a una protesta contro la pubblicazione di un appello di laurea incompleto, dal quale erano stati omessi centinaia di nomi di laureandi. La polizia ha disperso i manifestanti con la violenza, picchiando una donna e strappandole la maglietta.

Tre giorni dopo, ad Hasting, un poliziotto ha sparato a un giovane, uccidendolo, nel contesto di una disputa privata per un appezzamento di terreno. Sull'episodio è stata aperta un'inchiesta interna della polizia che ha portato al licenziamento di cinque agenti, mentre il poliziotto che aveva fatto fuoco è stato arrestato e incriminato per omicidio.

Le raccomandazioni per rafforzare il comitato indipendente per le denunce contro la polizia sono state presentate al ministero degli Affari interni, come base per una proposta di legge del parlamento per disciplinare la violenza della polizia.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Durante l'Upr delle Nazioni Unite, il governo ha accettato una raccomandazione che lo esortava a emanare una legge per tutelare i difensori dei diritti umani. A fine anno, il processo legislativo per la legge non era ancora iniziato.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

Le relazioni sessuali consenzienti tra uomini sono rimaste reato ai sensi della legge sui reati contro la persona, punibili con la pena massima dell'ergastolo. Le persone Lgbti hanno subito

discriminazione e stigmatizzazione e il governo ha rigettato tutte le raccomandazioni che erano state formulate durante l'Upr delle Nazioni Unite, che lo esortavano a tutelarne i diritti e la dignità.

DIRITTI DI DONNE E RAGAZZE

Nel paese continuavano a prevalere pratiche illegali come i matrimoni precoci e forzati e le mutilazioni genitali femminili. Secondo un rapporto di Save the Children pubblicato a marzo, la Sierra Leone era al 18° posto nell'elenco mondiale dei paesi con il più alto tasso di matrimoni precoci. Il rapporto inoltre rilevava che spesso le ragazze in età puberale entrano nel circuito di determinati circoli privati, come ad esempio "Bondo Society", dove le mutilazioni genitali femminili fanno parte del processo di iniziazione.

Iniziativa Rainbo, un'organizzazione nazionale che combatte il fenomeno della violenza sessuale nel paese, ha registrato 1.691 casi di violenza sessuale e di genere, prevalentemente contro le donne, di cui 1.522 casi di attacchi sessuali e 169 aggressioni fisiche, nelle città di Freetown, Bo, Makeni, Kenema e nel distretto di Kono, nel periodo compreso tra gennaio e giugno. A luglio, la ministra per le Questioni di genere e l'infanzia ha riaffermato l'impegno del governo a porre fine a questo tipo di violenza entro il 2030.

A ottobre, il governo ha presentato al parlamento il disegno di legge sull'empowerment di genere, che mirava ad accrescere l'accesso delle donne al credito e a riservare il 30 per cento dei seggi parlamentari e delle posizioni ministeriali alle donne.

DIRITTO ALLA SALUTE

I tassi di mortalità materna e infantile sono rimasti elevati. I cittadini della Sierra Leone hanno utilizzato i social network per denunciare la mancanza di servizi igienici nei due principali ospedali pubblici di Freetown, il Connaught Hospital (il principale ospedale di riferimento) e il Princess Christian Maternity Hospital (Pcmh). Il 13 aprile, i medici specializzandi hanno annunciato uno sciopero, chiedendo, tra le varie cose, un ambiente di lavoro pulito al Connaught Hospital e l'allacciamento alla rete idrica per il Pcmh.

Dato il limitato numero di impianti d'ossigeno presenti nel paese, gli ospedali hanno dovuto lottare per far fronte alla terza ondata del Covid-19. A fine settembre, oltre 396.505 adulti avevano ricevuto la prima dose di vaccino contro il Covid-19 e più di 89.902 persone avevano ricevuto la seconda.

I servizi di salute mentale non erano in grado di soddisfare i bisogni delle persone che soffrivano di stress post traumatici derivanti dal recente conflitto e di quelle sopravvissute all'Ebola, che vivevano con gli effetti a lungo termine causati dal virus. La mancanza di investimenti del governo in questo settore, l'insufficiente supporto fornito dai donatori e la mancanza di operatori sanitari specializzati in salute mentale erano solo alcuni dei fattori che di fatto li privavano di un'assistenza medica adeguata. I medici psichiatri che praticavano la professione erano soltanto due, in un'unica clinica, per l'intera popolazione¹.

Degrado ambientale

A luglio, un rapporto del comitato speciale selezionato, incaricato dal parlamento di indagare sulla presunta contaminazione del fiume Taia/Jong, ha rivelato che l'inquinamento dell'acqua era

¹ Sierra Leone: "They Are Forgetting About Us": The Long-Term Mental Health Impact of War and Ebola in Sierra Leone (AFR 51/4095/2021), 25 maggio.

stato causato da ampie attività minerarie lungo il fiume Pampana e i suoi affluenti, nel distretto di Tonkolili, e lungo il fiume Hugu nella Valunia Chieftdom, nel distretto di Bo, che alla fine sfociava nel fiume Taia/Jong. Il rapporto ha rivelato inoltre che le attività minerarie hanno avuto un impatto negativo sull'agricoltura, la pesca e le forniture di acqua potabile. Diciassette morti sono state causate da malattie trasmesse dall'acqua. La commissione ha perciò raccomandato che tutte le attività minerarie artigianali e illegali nella regione fossero sospese.



SOMALIA

REPUBBLICA FEDERALE DELLA SOMALIA

Capo di stato: Mohamed Abdullahi Mohamed (Farmaajo)

Capo di governo: Mohamed Hussein Roble

Tutte le parti in conflitto hanno lanciato attacchi indiscriminati uccidendo centinaia di civili. Il diritto alla libertà d'espressione è stato represso; due giornalisti sono stati uccisi e altri sono stati percossi, minacciati, vessati, intimiditi e sottoposti ad arresti arbitrari. La risposta del governo alla pandemia da Covid-19 è rimasta inadeguata e a dicembre era stato vaccinato soltanto il 5,1 per cento della popolazione; gli operatori sanitari erano particolarmente esposti al rischio di contagio e hanno affrontato condizioni di lavoro precarie e insicure. Centinaia di migliaia di persone sono state sfollate. Nel Somaliland, le autorità hanno continuato a censurare le voci critiche e i giornalisti e hanno effettuato sgomberi forzati su vasta scala e trasferimenti di persone nella città di Las Anod.

CONTESTO

Le già forti tensioni politiche tra le autorità federali e regionali e i leader dell'opposizione si sono ulteriormente acuite, fino a provocare il rinvio delle elezioni presidenziali e parlamentari. Lotte politiche interne tra il presidente della Somalia e il suo primo ministro hanno impedito l'implementazione delle necessarie riforme in campo giudiziario, costituzionale e dei diritti umani. Lo sconcerto suscitato nell'opinione pubblica dalla vicenda della probabile sparizione forzata di un agente dell'agenzia per la sicurezza e l'intelligence nazionale (National Intelligence and Security Agency – Nisa) ha minacciato di creare divisioni politiche anche all'interno delle forze di sicurezza.

A maggio, il Somaliland ha tenuto elezioni parlamentari e locali, più volte annunciate e ritardate, per gli 82 seggi della camera dei rappresentanti e per i consiglieri di 21 distretti. Il 5 giugno, l'opposizione ha ottenuto 52 degli 82 seggi parlamentari, nessuno dei quali è andato a una donna, un fatto che ha ulteriormente indebolito la capacità delle donne di partecipare a livello legislativo.

ATTACCHI INDISCRIMINATI

Tutte le parti impegnate nel conflitto armato hanno continuato a commettere crimini di diritto internazionale nell'impunità. Secondo i dati diffusi dalle Nazioni Unite, tra febbraio e luglio

erano stati colpiti 536 civili (241 morti e 295 feriti), il 68 per cento dei quali a seguito di attacchi indiscriminati compiuti dal gruppo armato al-Shabaab, mentre il resto è stato attribuito alle forze di sicurezza, alle milizie dei clan, e ai contingenti militari internazionali e regionali, incluso quello della Missione dell'Unione africana in Somalia (Amisom).

Al-Shabaab ha lanciato attacchi ripetuti contro civili e infrastrutture civili, compresi ristoranti e hotel. Il gruppo ha anche compiuto uccisioni deliberate di persone percepite come collegate al governo, colpendo, tra gli altri, anche giornalisti. Il 2 marzo, membri di al-Shabaab hanno ucciso almeno 20 persone e ne hanno ferite altre 30 nel popolare ristorante Luul Yemeni, nella capitale Mogadiscio, facendo esplodere un'autobomba in un attentato suicida. Il 25 settembre, almeno otto persone sono state uccise in un altro attentato suicida compiuto a Mogadiscio. Tra le vittime decedute nell'attacco c'era anche Hibaq Abukar, una consulente in materia di politiche femminili e diritti umani presso l'ufficio del primo ministro.

Il 10 agosto, sono emerse accuse secondo cui soldati dell'Amisom avevano preso di mira e ucciso sette civili in un attacco di rappresaglia contro al-Shabaab nella città di Golweyn, nella regione del Basso Shabelle. Il 21 agosto, l'Amisom ha dichiarato di avere istituito un comitato d'inchiesta incaricato d'indagare sull'episodio. Il 21 ottobre, il comitato ha reso noti i risultati della sua indagine, ammettendo che "le sette persone uccise erano civili e che la condotta del personale coinvolto era contraria alle regole d'ingaggio dell'Amisom". Il 13 novembre, l'Amisom ha annunciato che la corte marziale ugandese a Mogadiscio aveva giudicato colpevoli cinque soldati ugandesi delle uccisioni, due di loro sono stati condannati a morte e tre a 39 anni di prigione; avrebbero scontato le pene in Uganda.

SPARIZIONI FORZATE

Il 12 luglio, una donna ha annunciato ai media che sua figlia di 25 anni, Ikran Tahlil Farah, un'agente della Nisa, risultava scomparsa dal 26 giugno, dopo che era stata rapita da ignoti a bordo di un'auto davanti alla sua abitazione a Mogadiscio. La famiglia ha più volte asserito che dietro al suo rapimento e scomparsa si celerebbero agenti della stessa Nisa, in quanto l'agente era stata portata via da una località ritenuta sicura situata vicino al sorvegliatissimo quartier generale della Nisa, accessibile unicamente a visitatori accuratamente controllati e al personale dell'agenzia. Il 2 settembre, i media di stato hanno annunciato che Ikran Tahlil Farah era stata rapita e uccisa da al-Shabaab, una versione che è stata immediatamente negata dal gruppo.

L'indignazione nell'opinione pubblica suscitata dal caso ha spinto il primo ministro a sostituire il direttore della Nisa, il quale è stato tuttavia subito dopo nominato dal presidente consigliere alla sicurezza nazionale. Il primo ministro ha rinviato il caso della scomparsa al procuratore della corte militare per successive indagini. Il 21 novembre, il procuratore capo ha annunciato che le indagini preliminari non avevano rilevato alcuna prova che la Nisa fosse coinvolta nella presunta sparizione di Ikran Tahlil Farah.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Due giornalisti sono stati uccisi e altri sono incorsi in percosse, minacce, vessazioni e intimidazioni, arresti arbitrari e procedimenti penali, nell'intento di metterli a tacere.

Il 22 febbraio, la polizia del Puntland ha arrestato il giornalista freelance Ahmed Botan Arab, nella città di Bosaso, dopo che aveva postato su Facebook alcune interviste che mostravano abitanti di Bosaso che commentavano il discorso del presidente del Puntland sugli sviluppi

politici regionali e lo stallo nell'implementazione di un accordo elettorale tra i leader regionali e federali. È stato detenuto presso la centrale di polizia di Bosaso e rilasciato due giorni dopo senza accusa, dopo che erano intervenuti a suo favore gli anziani di un clan.

Il 1° marzo, il giornalista indipendente Jamal Farah Adan è stato ucciso a colpi d'arma da fuoco da uomini armati non identificati davanti a un negozio nella città di Galkayo, nella regione di Mudug. Al-Shabaab ha rivendicato l'uccisione. Prima di essere ucciso, Jamal Farah Adan aveva affermato di avere ricevuto minacce anonime e che un membro di al-Shabaab aveva anche cercato di ucciderlo. Il 6 marzo, il presidente del Puntland ha dichiarato che le autorità avevano arrestato dei sospetti a Galkayo e che erano in corso indagini sulle circostanze dell'uccisione. I risultati delle indagini a fine anno non erano stati ancora resi pubblici.

Il 20 novembre, il giornalista radiofonico Abdiaziz Mohamud Guled, noto anche come "Abdiaziz Africa", è stato ucciso in un attacco suicida e due suoi colleghi sono stati feriti. Al-Shabaab ha rivendicato la responsabilità della sua uccisione.

Il 3 marzo, Kilwe Adan Farah, un giornalista freelance, è stato condannato a tre mesi di reclusione da una corte militare nel Puntland. Era stato arrestato e detenuto a dicembre 2020 dall'agenzia di intelligence del Puntland, il giorno dopo avere coperto le proteste che si erano svolte nella città di Garowe, contro la percepita malversazione di valuta locale da parte del governo. Doveva rispondere di cinque capi d'imputazione, tra cui "pubblicazione di notizie false e oltraggio alla nazione e allo stato". È stato rilasciato dal carcere centrale di Garowe il 22 marzo in seguito a una grazia presidenziale.

Il 3 luglio, agenti della Nisa hanno arrestato nella città di Balad Hawo, nella regione di Gedo, Mohamud Mohamed Sheikh, conosciuto anche come "Lafagari", un giornalista della rete televisiva *Star Media Network*. Il giorno successivo, è stato trasferito in una struttura di detenzione nella città di Dollow, dove è rimasto trattenuto per tre giorni e rilasciato senza accusa e senza che gli fosse fornita alcuna spiegazione che motivasse il suo arresto e detenzione.

Il 5 settembre, agenti della polizia somala hanno percosso un gruppo di giornalisti che coprivano una protesta a Mogadiscio, sequestrandone anche l'attrezzatura. In seguito all'episodio, sui social network è circolato un video che mostrava la polizia che picchiava e trascinava per terra Bashir Mohamud, un produttore di *Goobjoog Media*.

DIRITTO ALLA SALUTE

La pandemia da Covid-19 ha evidenziato tutta una serie di preesistenti carenze del sistema sanitario pubblico somalo. Secondo i dati raccolti dal governo, le persone che avevano contratto il virus erano ad agosto 15.294, e 798 quelle decedute dall'inizio della pandemia. Tuttavia, a causa della limitata capacità di effettuare test diagnostici e di un'incompleta e approssimativa registrazione dei decessi, le cifre reali sono da ritenersi molto più alte. Nell'arco degli ultimi quattro anni, i fondi destinati alla sanità pubblica sono stati circa il due per cento del totale, a fronte del 31 per cento riservato al settore della sicurezza.

La risposta del governo alla pandemia si è dimostrata totalmente inadeguata. La capacità diagnostica era pressoché inesistente, il trattamento e la gestione dei casi di contagio da Covid-19 e l'accesso dei pazienti alle strutture sanitarie sono rimasti fortemente limitati. Per gran parte dell'anno, un solo ospedale di Mogadiscio gestiva tutti i casi legati al virus delle regioni centro-meridionali del paese, senza medicinali e attrezzature di base, come ventilatori polmonari e ossigeno. A partire da agosto, altri due ospedali, sempre a Mogadiscio, sono stati in grado

di gestire malati di Covid-19. L'accesso al trasporto d'emergenza e ai servizi d'ambulanza a Mogadiscio, così come negli stati regionali, era pressoché inesistente e la città disponeva soltanto di due ambulanze che operavano gratuitamente per trasportare i malati di Covid-19 e che servivano un totale di quasi tre milioni di persone¹.

L'accesso ai vaccini è stato fortemente limitato. A dicembre era stato completamente vaccinato soltanto il 5,1 per cento della popolazione ed erano stati somministrati quasi tutti i vaccini donati attraverso l'iniziativa Covax e dalla Cina. La scarsa consapevolezza nell'opinione pubblica combinata con la mancanza d'informazione pubblica sul virus hanno contribuito a una certa esitazione da parte della popolazione a farsi vaccinare, anche tra gli operatori sanitari.

Operatori sanitari

Molti operatori sanitari si sono ammalati di Covid-19. Hanno dovuto affrontare molteplici difficoltà durante la pandemia e hanno messo a rischio la loro salute e anche la vita. Alcuni hanno affermato di non avere ricevuto un'appropriata formazione su come gestire i pazienti affetti da Covid-19 e sull'impatto che la situazione pandemica aveva sulla loro stessa salute; hanno lavorato per orari prolungati; in molti casi hanno anche visto rinviare il pagamento dei loro stipendi.

DIRITTI DEGLI SFOLLATI INTERNI

L'impatto dei periodi di siccità e delle alluvioni a causa del cambiamento climatico, del conflitto e della perdita dei mezzi di sussistenza ha esacerbato la già persistente crisi umanitaria. Secondo le Nazioni Unite, in aggiunta agli oltre 2,6 milioni di persone che erano già sfollate internamente al paese negli anni precedenti, tra gennaio e agosto oltre 573.000 hanno dovuto abbandonare le loro abitazioni. Di queste, oltre il 70 per cento erano in fuga dal conflitto, incluse circa 207.000 sfollate provvisoriamente a Mogadiscio a causa della violenza legata alle elezioni di aprile. Circa il 50 per cento di tutti gli sfollati nel 2021 erano donne e ragazze, che dovevano affrontare crescenti rischi di violenza e molestie a sfondo sessuale. L'accesso delle agenzie umanitarie alla maggioranza delle persone che ne necessitavano è stato limitato a causa della situazione di insicurezza, che ha gravemente condizionato anche il loro accesso a cibo, acqua, servizi igienici, alloggi e assistenza medica.

SOMALILAND

Libertà d'espressione

Le autorità del Somaliland hanno fortemente limitato la libertà d'espressione, prendendo particolarmente di mira individui percepiti come promotori dell'unità con la Somalia. Il Centro per i diritti umani, un'organizzazione per i diritti umani locale, ha documentato l'arresto di 42 persone nella città di Borama e di altre 15 nella città di Las Anod, rispettivamente il 26 giugno e il 16 luglio, per avere indossato indumenti fabbricati con la bandiera somala. Sono stati tutti rilasciati senza accusa.

Il 19 agosto, le autorità della città di Burao hanno arbitrariamente arrestato il giornalista indipendente Abdimalik Muse Oldon, per la seconda volta in due anni. È stato trattenuto in relazione a un alterco con il presidente circolato sui social network, in cui sosteneva che la direzione dell'università di Barwaaqo stava diffondendo il cristianesimo. A ottobre è stato accusato

¹ Somalia: "We Just Watched Covid-19 Patients Die": Covid-19 Exposed Somalia's Weak Healthcare System but Debt Relief Can Transform It (AFR 52/4602/2021), 18 agosto.

di reati come “diffusione di informazioni false e propaganda contro lo stato, e “diffamazione di rilevanza penale”. Nel 2020, era stato rilasciato dal carcere in seguito a grazia presidenziale, dopo avere scontato un anno della condanna a tre anni di reclusione, con l'accusa di avere criticato il presidente su Facebook.

Sgomberi forzati e trasferimento della popolazione

Il 2 e 3 ottobre, le autorità del Somaliland hanno sgomberato con la forza, radunato e trasferito oltre 7.000 persone, tra uomini, donne e bambini, dalla città di Las Anod e aree circostanti, nella regione di Sool, verso alcune località del Puntland. Il governo del Somaliland ha affermato che coloro che erano stati presi di mira in questa operazione erano “non locali”, provenienti dal sud della Somalia, che rappresentavano una minaccia per la sicurezza del Somaliland. Alcune delle famiglie vivevano a Las Anod da 20 anni e hanno perso le loro proprietà, i beni delle loro attività economiche e i mezzi di sussistenza. Secondo le Nazioni Unite, la maggioranza degli sfollati era inizialmente arrivata a Galkayo, nel Puntland, per poi dirigersi in larga parte verso Hirshabelle e Banadir, nello stato Sudoccidentale, e necessitava di urgente protezione e assistenza umanitaria. Le autorità del Somaliland non hanno dato alcun preavviso alle famiglie né permesso di portare con sé i loro beni.



SUD SUDAN

REPUBBLICA DEL SUD SUDAN

Capo di stato e di governo: Salva Kiir Mayardit

Centinaia di migliaia di persone sono fuggite dalle loro case a causa del conflitto. L'assistenza umanitaria è stata ostacolata o bloccata. Tutte le parti belligeranti hanno perpetrato gravi violazioni delle norme sui diritti umani e del diritto internazionale umanitario, tra cui uccisioni indiscriminate e deliberate di civili, reclutamento e impiego di minori, atti di violenza sessuale e distruzione di proprietà. Almeno 52 persone, tra cui minori, sono state sottoposte a esecuzione extragiudiziale. L'impunità per le violazioni dei diritti umani è rimasta la norma e il governo non è riuscito a istituire il tribunale ibrido per il Sud Sudan (Hybrid Court for South Sudan – Hcss). Le forze di sicurezza hanno continuato a ricorrere alla sorveglianza illegale per prendere di mira persone critiche nei confronti del governo, sottoponendole in alcuni casi ad arresti e detenzioni arbitrari. Hanno reagito agli appelli per una mobilitazione pacifica della popolazione con un'ondata di repressione. Sono state emesse nuove condanne a morte e ci sono state esecuzioni. Il governo ha continuato a non adempiere al suo obbligo di rispettare e tutelare i diritti alla salute e all'istruzione.

CONTESTO

A luglio, il Sud Sudan ha celebrato i 10 anni dall'indipendenza.

Devastanti alluvioni che, secondo le Nazioni Unite, hanno colpito otto dei suoi 10 stati, hanno creato e aggravato una crisi umanitaria.

In tutto il paese sono persistite sacche di violenza, che hanno visto contrapposte le parti coinvolte nel conflitto, oltre che gruppi locali schierati al loro fianco. Mesi di tensione sono

culminati a giugno in aperto conflitto nella contea di Tambura, nello stato dell'Equatoria occidentale, tra gruppi locali rivali schierati a fianco delle forze affiliate alle Forze di difesa popolare del Sud Sudan (South Sudan People's Defence Forces – Sspdf) del governo, da un lato, e all'Esercito popolare di liberazione del Sudan-In opposizione (Sudan People's Liberation Army-In Opposition – Spla-Io), dall'altro. La frattura dello Spla-Io ad agosto ha determinato scontri tra i vari gruppi nel nord. Intanto, proseguivano i combattimenti tra le forze governative e il Fronte di salvezza nazionale (National Salvation Front – Nas), un gruppo armato non statale, negli stati dell'Equatoria centrale e occidentale.

A maggio, il Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite ha rinnovato l'embargo sulle armi e fissato cinque parametri su cui riesaminare l'embargo nel 2022¹.

A luglio, è stata formata la Coalizione popolare per l'azione civile (People's Coalition for Civil Action – Pcca). Questa ha invocato una pacifica mobilitazione di massa per chiedere alla leadership del paese di farsi da parte.

VIOLAZIONI DEL DIRITTO INTERNAZIONALE UMANITARIO

A partire da giugno fino a ottobre, gruppi locali, affiliati alle Sspdf da un lato e allo Spla-Io dall'altro, si sono lanciati in una campagna di terrore contro la popolazione civile delle comunità dei balanda e azande, nella contea di Tambura. Secondo i dati forniti dal governo locale, le persone uccise erano circa 300. I combattenti di entrambe le parti hanno ucciso sommariamente i civili a colpi d'arma da fuoco o tagliando loro la gola; hanno compiuto rapimenti di civili; mutilato corpi; incendiato interi quartieri e saccheggiato e distrutto proprietà civili, scuole e strutture mediche. Gli scontri hanno causato oltre 80.000 sfollati, secondo le cifre fornite dal governo e verificate dalle Nazioni Unite. Le famiglie sono state separate mentre fuggivano e alcune non sono più riuscite a riunirsi, anche a distanza di mesi. Le persone sfollate nei campi e le comunità che le ospitavano non avevano viveri, medicinali e un riparo adeguato².

I combattimenti tra le forze governative e quelle d'opposizione e il Nas sono persistiti per il quarto anno consecutivo. Secondo le Nazioni Unite, membri del Nas hanno attaccato un ospedale e sottoposto almeno tre persone a violenza sessuale, oltre ad aver commesso altre violazioni dei diritti umani.

In altre aree, sono continuati anche gli scontri armati tra gruppi etnici, clan e sotto clan, provocando, secondo fonti delle Nazioni Unite, almeno 441 incidenti in cui sono state commesse violazioni dei diritti umani, tra cui uccisioni arbitrarie, ferimenti, rapimenti, violenze sessuali legate al conflitto, arresti e detenzioni arbitrari, tortura e altro maltrattamento, saccheggio e distruzione di proprietà dei civili.

Sono persistiti gli attacchi compiuti da giovani armati contro veicoli chiaramente contrassegnati come umanitari. Le Nazioni Unite hanno riportato che almeno cinque operatori umanitari sono stati uccisi e due detenuti arbitrariamente.

DINIEGO DELL'ACCESSO UMANITARIO

Secondo le stime delle Nazioni Unite, le persone che nel paese necessitavano di assistenza umanitaria erano circa 8,3 milioni. Nonostante l'estrema necessità di questo

¹ *South Sudan: UN Security Council's Extension of Arms Embargo on South Sudan a Welcome Step but Weak Benchmarks a Let-Down* (AFR 65/4291/2021), 24 giugno.

² *South Sudan: Survivors describe killings, mass displacement and terror amid fighting in Western Equatoria*, 9 dicembre.

tipo di assistenza, l'accesso dei convogli umanitari è rimasto negato o fortemente limitato. Secondo i dati raccolti dall'Ocha delle Nazioni Unite, gli attori umanitari hanno riferito di 542 casi in cui l'accesso era stato impedito e continui ostacoli burocratici da parte delle autorità di governo.

ESECUZIONI EXTRAGIUDIZIALI

La Missione delle Nazioni Unite in Sud Sudan (UN Mission in South Sudan – Unmiss) ha riportato che tra marzo e novembre, negli stati di Warrap e dei Laghi, erano state compiute almeno 52 esecuzioni extragiudiziali, anche di minori. Secondo la Commissione delle Nazioni Unite sui diritti umani in Sud Sudan, in quasi tutti i casi era stata riscontrata la responsabilità diretta o “la presenza nelle vicinanze delle esecuzioni” delle forze di sicurezza statali. Le persone uccise, minori compresi, erano state messe in fila e le loro esecuzioni erano state effettuate in pubblico tramite fucilazione, nell'area del mercato locale. Secondo fonti dell'Unmiss, alcune delle vittime erano state legate agli alberi e poi fucilate, mentre le autorità di governo difendevano le esecuzioni ritenendole un necessario strumento di deterrenza in assenza di istituzioni fondate sullo stato di diritto.

DIRITTI DEI MINORI

Secondo i dati raccolti dalle Nazioni Unite, lo Spla-Io, i gruppi armati e le forze di sicurezza governative hanno commesso gravi violazioni e abusi contro 124 minori, di cui 28 ragazze e 96 ragazzi. Questi atti comprendevano uccisioni, rapimenti, violenza sessuale, reclutamento forzato e impiego di minori in combattimento e in ruoli di supporto come facchini, cuochi e spie. È probabile che il numero reale di questi casi sia più alto.

Diritto all'istruzione

Il diritto dei bambini all'istruzione è rimasto gravemente limitato. Secondo l'Unicef, oltre due milioni di alunni, in maggioranza ragazze, non frequentavano più la scuola a causa del Covid-19 e di altre problematiche che ostacolavano il loro accesso all'istruzione, tra cui barriere di tipo economico e le alluvioni.

A novembre, dei 53 istituti scolastici della contea di Tambura ne rimanevano aperti soltanto otto, una situazione che ha limitato gravemente per mesi il diritto all'istruzione. I combattenti affiliati alle Sspdf hanno utilizzato una scuola primaria della città di Tambura come caserma per diverse settimane durante i combattimenti fino alla fine di ottobre, quando le autorità di governo li hanno finalmente persuasi ad andarsene. Tale uso delle scuole da parte di attori armati è contrario alla Dichiarazione globale sulle scuole sicure, che il governo ha approvato nel 2015, e mina il diritto umanitario internazionale e dei diritti umani.

VIOLENZA DI GENERE

Gli elevati livelli di violenza sessuale e altra violenza di genere legata al conflitto sono rimasti motivo di preoccupazione. Secondo i dati raccolti dalle Nazioni Unite, sia le forze di sicurezza statali sia gli altri attori armati non statali si sono resi responsabili di almeno 63 episodi di violenza sessuale legata al conflitto, che ha colpito 89 donne, ragazze e uomini di età compresa tra i due e i 50 anni, con casi di stupro, stupro di gruppo e nudità forzata.

IMPUNITÀ

È persistito un clima d'impunità per i crimini di diritto internazionale e altre gravi violazioni dei diritti umani e abusi. A gennaio, il consiglio dei ministri ha approvato un piano del ministero della Giustizia per istituire l'Hcss, la commissione di verità, riconciliazione e risanamento (Commission for Truth, Reconciliation and Healing – Ctrh), l'autorità per la compensazione e riparazione e realizzare gli altri punti in materia di giustizia inseriti negli accordi di pace. A fine anno, tuttavia, l'esecutivo aveva soltanto ricostituito il comitato tecnico incaricato di istituire la Ctrh e un'agenzia delle Nazioni Unite aveva iniziato la formazione dei suoi componenti. Il governo è parso tuttavia voler dare priorità alla verità rispetto ai processi, continuando a rinviare e bloccare la creazione dell'Hcss che, una volta operativo, avrebbe ricevuto il mandato di indagare e perseguire i crimini di diritto internazionale³.

Il codice penale del 2008 non era stato ancora emendato al fine di includere i crimini di diritto internazionale. Nonostante il tribunale istituito *ad hoc* per giudicare casi di violenza sessuale, violenza di genere e casi minorili sia rimasto operativo, nessun caso di violenza sessuale legata al conflitto è arrivato a processo.

ARRESTI E DETENZIONI ARBITRARI

Per tutto l'anno, il servizio di sicurezza nazionale (National Security Service – Nss) ha continuato ad arrestare e detenere arbitrariamente per periodi prolungati oppositori del governo, reali o percepiti, e altre persone critiche, compresi giornalisti ed esponenti della società civile. Tra il 2 e il 30 agosto, agenti governativi hanno arbitrariamente arrestato su tutto il territorio nazionale almeno 14 persone collegate agli appelli per una pacifica mobilitazione di protesta. A Yei, due esponenti della società civile, così come un vescovo e uno studente, sono stati detenuti in una struttura di detenzione dell'intelligence militare, con nessun accesso o accesso limitato ai loro avvocati per almeno due mesi. Kuel Aguer Kuel, uno dei fondatori della Pcca, è stato arrestato da agenti dell'Nss il 2 agosto e, a fine anno, era ancora trattenuto nel carcere centrale di Juba⁴ (v. sotto, *Libertà d'espressione, associazione e riunione*).

La legge sull'Nss del 2014 è rimasta in vigore, nonostante i chiari obblighi stabiliti dall'Accordo rivitalizzato sulla risoluzione del conflitto nella Repubblica del Sud Sudan, siglato nel 2018, che ne richiedevano la riforma entro febbraio 2020. La legge continuava a garantire agli agenti dell'Nss poteri di polizia come l'arresto e la detenzione, in violazione del mandato costituzionalmente riconosciuto al servizio, ovvero quello di raccogliere informazioni d'intelligence, e in contrasto con gli standard internazionali sui diritti umani.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE, ASSOCIAZIONE E RIUNIONE

I diritti alla libertà d'espressione, associazione e riunione sono rimasti limitati e i media hanno continuato a essere censurati.

Ad agosto e settembre, gli appelli alla mobilitazione pacifica promossi dalla Pcca hanno ricevuto come risposta un'ondata repressiva. Le autorità hanno schierato una massiccia presenza di agenti di sicurezza nelle strade nelle principali città del paese e arrestato, tra gli altri, attivisti della società civile e un politico; hanno anche chiuso un'emittente radiofonica e un laboratorio accademico, che hanno ripreso le loro attività rispettivamente a settembre e novembre.

³ Letter of Appeal for Truth and Trials in South Sudan (AFR 65/4305/2021), 7 giugno.

⁴ South Sudan Must Respect the Right to Freedom of Peaceful Assembly (AFR 65/4760/2021), 23 settembre.

Il 29 agosto, alla vigilia delle proteste in programma, sono state riportate interruzioni all'accesso a Internet fino al tardo pomeriggio del 30 agosto. Ci sono indizi che il blocco sia stato un deliberato tentativo delle autorità di far naufragare le proteste⁵.

Dopo che le proteste erano fallite, le forze di sicurezza hanno continuato a vessare esponenti della società civile nella capitale Juba e a Yei, Bor e Wau. Alcuni di loro sospettavano che le forze di sicurezza li avessero posti sotto sorveglianza. Diversi attivisti dei diritti umani sono stati costretti all'esilio.

Il 6 ottobre, la Banca del Sud Sudan ha dato istruzioni a tutte le banche commerciali di congelare i conti bancari di tre organizzazioni della società civile, di un centro studi, di quattro attivisti e di un politico, i quali erano membri della Pcca, o sospettati di esserlo. A fine anno, i loro conti, tranne quello del centro studi, rimanevano congelati⁶.

DIRITTO ALLA PRIVACY

Il governo ha esercitato un'azione di sorveglianza sulle comunicazioni, con il probabile contributo delle compagnie di telecomunicazione. Anche l'Nss ha condotto operazioni di sorveglianza fisica, servendosi di un'estesa rete internazionale di informatori e agenti, in grado di penetrare tutti i livelli della società e della vita quotidiana; ha monitorato i media e i social network e imposto agli organizzatori di eventi l'obbligo di ottenere un apposito permesso prima di tenere qualsiasi forma di raduno pubblico. L'Nss ha utilizzato queste forme di sorveglianza, in violazione del diritto alla privacy, per effettuare arresti e detenzioni arbitrarie al di fuori della legge, infrangendo i diritti alla libertà d'espressione e riunione. In un caso, occorso il 17 luglio, hanno interrotto lo svolgimento di un seminario della società civile sul processo di stesura della costituzione, con la motivazione che gli organizzatori non si erano rivolti all'Nss per ottenere il permesso a procedere. L'effetto cumulativo di queste misure ha creato un pervasivo clima di paura e determinato forme di autocensura⁷.

PENA DI MORTE

I tribunali hanno emesso nuove condanne a morte e ci sono state esecuzioni. Il 12 febbraio, la Corte suprema ha confermato la decisione emessa dalla corte d'appello nel 2020, che aveva annullato la condanna a morte di Magai Matiop Ngong, ordinando tra l'altro una perizia sull'età e la ripetizione del processo. Magai Matiop Ngong aveva 15 anni all'epoca dell'episodio e del verdetto di colpevolezza.

DIRITTO ALLA SALUTE

Il diritto alla salute è rimasto fortemente minacciato e le strutture sanitarie pubbliche non disponevano di risorse adeguate. I cittadini sudsudanesi continuavano a morire in alte percentuali per patologie prevenibili o altre malattie, a causa dei servizi sanitari inadeguati e degli attacchi alle strutture mediche. Nella contea di Tambura, uomini armati hanno perquisito e saccheggiato strutture sanitarie, privando i civili di cure cruciali e violando il diritto internazionale. A novembre, 13 delle 20 strutture mediche presenti nella regione sono state rese inutilizzabili dopo essere state vandalizzate, e quelle rimaste funzionavano a malapena.

⁵ *South Sudan: End new wave of repression against peaceful protests*, 3 settembre.

⁶ *South Sudan: Unfreeze Civil Society and Political Activist's Bank Accounts* (AFR 65/5017/2021), 19 novembre.

⁷ *South Sudan: "These Walls Have Ears": The Chilling Effect of Surveillance in South Sudan* (AFR 65/3577/2021), 2 febbraio.

A fine anno, solo l'1,52 per cento della popolazione era stata completamente vaccinata, a causa di vari fattori, tra cui l'inequiva distribuzione dei vaccini a livello globale; le forniture insufficienti; l'imprevedibilità delle date di arrivo delle dosi; il breve periodo di conservazione dei vaccini e ostacoli nel raggiungere alcune aree a causa di alluvioni e conflitto⁸.

Salute mentale

L'accesso ai servizi di salute mentale è stato fortemente limitato e gli ambulatori medici non erano in grado di soddisfare le necessità gravi e diffuse. Nel paese esercitavano soltanto tre medici psichiatri che dovevano coprire l'intero territorio nazionale ed erano anche responsabili della formazione e supervisione del personale. L'ospedale universitario di Juba era l'unica struttura medica pubblica che forniva un servizio di assistenza psichiatrica e le richieste superavano il numero dei posti letto disponibili per i pazienti psichiatrici. La disponibilità di farmaci psicotropi era sporadica e limitata.



SUDAFRICA

REPUBBLICA DEL SUDAFRICA

Capo di stato e di governo: Matamela Cyril Ramaphosa

Gli episodi di violenza di genere sono drammaticamente aumentati e l'accesso delle donne ai servizi di salute sessuale e riproduttiva era ancora limitato. I bambini hanno affrontato significative disuguaglianze nel sistema scolastico pubblico, aggravate dalla pandemia da Covid-19: fino a 500.000 alunni hanno abbandonato la scuola. Nei dipartimenti sanitari provinciali sono emersi numerosi casi di presunta corruzione. Milioni di persone non avevano accesso a un adeguato servizio idrico e fognario. Attività commerciali gestite da stranieri sono finite nel mirino di attacchi di stampo xenofobico e i migranti privi di documenti sono stati esclusi dalla campagna di vaccinazione. Le forze di sicurezza hanno continuato a fare ricorso all'uso eccessivo della forza contro manifestanti pacifici e centinaia di persone sono morte a seguito dell'azione della polizia. I violenti disordini che hanno scosso due province in seguito all'arresto dell'ex presidente Zuma hanno causato la morte di almeno 360 persone, oltre che la perdita di posti di lavoro, rendendo ancora più radicate le disuguaglianze. Le autorità non sono state in grado di garantire la conformità dell'industria mineraria con gli standard richiesti, al fine di prevenire le violazioni dei diritti umani delle comunità locali. Sono emerse prove della complicità del Sudafrica nei crimini di guerra commessi in Yemen. Gli ambientalisti hanno evidenziato le possibili gravi conseguenze sull'ecosistema marino di un progetto di prospezione petrolifera in via di definizione.

⁸ "Address the Access Issue and the Pandemic Will Be Managed Tomorrow": *Global Vaccine Inequity's Impact in East Africa* (AFR 04/5084/2021), 14 dicembre.

CONTESTO

A luglio, il presidente Ramaphosa ha autorizzato lo schieramento di 1.495 soldati in Mozambico, per gestire la situazione di insicurezza creatasi nell'area di Cabo Delgado, nel nord-est del paese (cfr. *Mozambico*).

La commissione incaricata dell'inchiesta sulla "cattura dello stato" ha continuato a esaminare le testimonianze relative alle accuse di corruzione e altre frodi compiute durante il periodo definito come "cattura dello stato", sotto la presidenza di Jacob Zuma, il quale era in carcere per oltraggio alla corte per essersi rifiutato di comparire davanti alla commissione. È stato scarcerato per motivi medici, dopo avere scontato due dei 15 mesi di reclusione della sentenza. La prima parte del rapporto della commissione doveva essere resa pubblica a gennaio 2022 e doveva concentrarsi sulla corruzione negli enti chiave dello stato, tra cui la South African Airways. Le parti due e tre erano attese per febbraio 2022.

VIOLENZA DI GENERE

Le statistiche ufficiali sul crimine pubblicate ad agosto indicavano un incremento di alcune forme di violenza di genere. Nonostante l'adozione da parte del governo nel 2019 di un piano strategico nazionale sulla violenza di genere e i femminicidi che avrebbe dovuto rendere più incisiva l'azione dello stato contro l'elevata incidenza di episodi di violenza di genere, le statistiche rivelavano che i casi di stupro erano aumentati del 72,4 per cento, le altre forme di aggressione sessuale del 77,6 per cento e i reati sessuali complessivamente del 74,1 per cento. Sebbene la drammatica impennata dei casi rispetto all'anno precedente fosse attribuita alla limitata segnalazione riscontrata durante il periodo di lockdown per il Covid-19, i dati riferiti al 2021 erano in ogni caso più elevati rispetto a quelli registrati prima della pandemia. Il parlamento ha adottato a settembre tre nuove proposte di legge per rafforzare la protezione contro la violenza di genere.

Nella prima metà dell'anno sono stati documentati almeno 117 casi di femminicidio. Ad agosto, l'uccisione di Nosicelo Mtebeni per mano del suo fidanzato ha suscitato profonda indignazione nell'opinione pubblica. Nosicelo Mtebeni era una studentessa di 23 anni che, al momento della sua uccisione, frequentava l'ultimo anno dell'università di Fort Hare, nella provincia del Capo Orientale. Il suo corpo è stato trovato smembrato e messo dentro una valigia e in una busta di plastica. Per il suo femminicidio il fidanzato ha ricevuto una condanna a 25 anni carcere.

DIRITTI SESSUALI E RIPRODUTTIVI

Molte donne e ragazze non sono riuscite ad accedere ai servizi di salute sessuale e riproduttiva durante le restrizioni imposte nel periodo di lockdown per il Covid-19. Nella provincia del Gauteng, tra aprile 2020 e marzo 2021, sono state registrate 23.226 gravidanze tra le adolescenti. Di queste, 934 riguardavano ragazze della fascia d'età compresa tra 10 e 14 anni. L'alta percentuale di gravidanze tra le adolescenti è stata in parte attribuita alle difficoltà nell'accesso ai contraccettivi. Secondo uno studio condotto dal Consiglio sudafricano di ricerca medica tra le giovani di età compresa tra i 15 e i 24 anni, il 21 per cento delle ragazze intervistate riferiva di avere avuto difficoltà a procurarsi preservativi a causa delle misure anti Covid-19.

DIRITTO ALL'ISTRUZIONE

La pandemia da Covid-19 ha avuto un impatto disastroso su un sistema scolastico già afflitto da sistematiche carenze¹. Il National Income Dynamics Coronavirus Rapid Mobile Survey, un'analisi frutto della collaborazione di oltre 30 ricercatori sudafricani provenienti da diverse università e organizzazioni di ricerca, ha rilevato che fino a ulteriori 500.000 alunni avevano abbandonato la scuola durante la pandemia. A maggio, il tasso di abbandono era arrivato all'incirca a 750.000, pari a più del triplo del dato pre-pandemia di 230.000. Secondo il dipartimento per l'istruzione di base, tra le ragazze rimaste incinte nella fascia d'età tra 10 e 19 anni, una su tre non ritornava più a scuola.

Molti istituti scolastici erano sottofinanziati e caratterizzati da livelli d'igiene deplorabili. Al 12 aprile, erano 5.167 le scuole che utilizzavano ancora latrine a fossa, non conformi alla normativa in materia di sicurezza e igiene.

DIRITTO ALLA SALUTE

Il Sudafrica rimaneva il paese più colpito dal Covid-19 in Africa, in termini sia di contagi confermati che di decessi. A luglio, le strutture sanitarie lottavano per far fronte alla terza ondata. Nella sola provincia del Gauteng, risultava già occupato il 91 per cento dei posti letto negli ospedali pubblici e privati. A fine settembre, le persone che avevano completato il ciclo vaccinale erano circa 8,4 milioni su una popolazione di quasi 60 milioni di abitanti. I migranti privi di documenti sono rimasti esclusi dal programma di vaccinazione.

Il forum anticorruzione nel settore sanitario e l'unità investigativa speciale si sono occupati di numerosi casi di presunta corruzione nei dipartimenti sanitari provinciali. L'ex ministro della Salute Zweli Mkhize si è dimesso ad agosto, dopo essere stato implicato nell'aggiudicazione irregolare di un appalto pubblico relativo ai servizi di comunicazione sul Covid-19, che avrebbe procurato l'appropriazione indebita di 150 milioni di rand del Sudafrica (oltre 10 milioni di dollari Usa).

DIRITTO ALL'ACQUA E AI SERVIZI IGIENICOSANITARI

Molte comunità faticavano ancora ad avere accesso all'acqua e ai servizi igienici. Secondo il dipartimento del servizio idrico e fognario, circa 5,3 milioni di nuclei familiari non avevano accesso all'acqua potabile e sicura e 14,1 milioni di persone non avevano accesso a un sistema fognario sicuro. In alcune municipalità, soltanto il 50 per cento dei residenti disponeva di servizi igienici adeguati. Durante tutto l'anno si sono susseguite le proteste per l'accesso all'acqua e al sistema fognario, ostacolando anche la registrazione dei votanti alle elezioni amministrative locali del 2021. A settembre, i residenti di Khayelitsha, una township di Città del Capo, hanno protestato per le fognature bloccate e le acque reflue che scorrevano per le strade fino a entrare dentro le case, compromettendo la loro salute.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Nel paese rimanevano in attesa di essere processate più di 153.000 domande d'asilo. A marzo, il governo e l'Unhcr, l'agenzia delle Nazioni Unite per i rifugiati, hanno firmato un accordo del valore di 9,6 milioni di dollari Usa per smaltire l'arretrato e riorganizzare il sistema di gestione dell'asilo entro il 2024. A maggio, l'Alta corte del Capo Occidentale ha deliberato che l'ufficio

¹ *South Africa: Failing To Learn the Lessons: The Impact of Covid-19 on a Broken and Unequal Education System* (AFR 53/3344/2021), 15 febbraio.

di ricezione dei rifugiati di Città del Capo (Refugee Reception Office – Rro), che era stato chiuso nel 2012, fosse riaperto. La decisione faceva seguito all'inosservanza da parte del dipartimento degli Affari interni di un'ordinanza emessa dalla Corte suprema d'appello nel 2017, che aveva disposto la riapertura dell'Rro entro marzo 2018. Dalla sua chiusura, i richiedenti asilo di Città del Capo dovevano recarsi a Durban, Musina o Pretoria (distanti rispettivamente 1.455, 1.633 e 1.923 chilometri) ogni pochi mesi per rinnovare i loro permessi.

Si sono verificati sporadici attacchi a sfondo xenofobico durante tutto l'anno e attività commerciali gestite da migranti sono state prese di mira a Durban.

USO ECCESSIVO DELLA FORZA

La polizia sudafricana ha continuato a ricorrere all'uso eccessivo della forza contro manifestanti pacifici provocando morti e feriti. La direzione investigativa indipendente della polizia (Independent Police Investigative Directorate – Ipid), un organo ufficiale di vigilanza, alla chiusura dell'anno fiscale 2021, il 28 febbraio, aveva raccolto 6.122 nuove denunce. Di queste, 4.228 riguardavano episodi di aggressione, 353 morti in seguito ad azioni della polizia, 256 casi di tortura e 80 stupri compiuti da agenti di polizia.

L'Ipid ha ricevuto 74 denunce durante i disordini verificatisi a luglio nelle province di Kzn e del Gauteng (v. sotto, *Diritto alla vita e alla sicurezza della persona*). Di queste, la maggior parte, ovvero 26, erano relative a decessi causati da azioni della polizia, altre 25 erano denunce di aggressione e quattro morti in custodia di polizia. Due casi riguardanti episodi di tortura sono stati archiviati.

Uccisioni illegali

A marzo, Mthokozisi Ntumba è morto sotto i colpi sparati da agenti del corpo di polizia sudafricano mentre passava accanto a una protesta guidata dagli studenti a Braamfontein, un sobborgo di Johannesburg. Gli studenti dell'università di Witwatersrand stavano protestando per l'esclusione dai corsi degli allievi con debiti esorbitanti verso l'università. Il processo a carico di quattro agenti implicati nell'uccisione di Mthokozisi Ntumba è stato rinviato al 2022.

DIRITTO ALLA VITA E ALLA SICUREZZA DELLA PERSONA

A luglio, parti delle province del Gauteng e del Kzn sono state scosse da episodi di saccheggio e distruzione di proprietà in seguito alla carcerazione di Jacob Zuma. I disordini si sono estesi in aree residenziali e, in assenza di una chiara presenza della polizia, molte comunità sono ricorse a servizi di vigilanza privata. A supporto della polizia schierata sul campo è stata anche mandata la forza di difesa nazionale sudafricana². Nella settimana di disordini hanno perso la vita almeno 360 persone. Alcune sono morte sotto la calca e altre colpite da proiettili veri o di gomma esplosi a distanza ravvicinata.

RESPONSABILITÀ SOCIALE DELLE IMPRESE

Il dipartimento delle Risorse minerali e dell'energia ha continuato a mancare il suo obiettivo annuale di ispezionare le miniere, al fine di assicurare la loro conformità con i suoi piani sociali e del lavoro. Una stretta adesione a tali piani contribuirebbe a garantire un rimedio alle conseguenze socioeconomiche negative delle attività minerarie e a prevenire le violazioni dei diritti umani.

² South Africa: Investigate loss of life during unrest and looting spree and ensure accountability, 22 luglio.

TRASFERIMENTO IRRESPONSABILE DI ARMI

A marzo, un rapporto su una ricerca condotta da Open Secrets, un'organizzazione che indaga sui reati finanziari commessi nel settore privato, ha rivelato i legami del Sudafrica con i presunti crimini di guerra compiuti in Yemen. La Rheinmetall Denel Munitions, una delle aziende controllate dallo stato, e altre compagnie sudafricane, avevano regolarmente fornito armi all'Arabia Saudita e alla coalizione internazionale guidata dagli Uae impegnate nel conflitto armato in Yemen, come bombe e granate, sia prima che dopo l'inizio del conflitto (cfr. *Yemen*). A giugno, l'Alta corte di Pretoria ha ordinato la pubblicazione dei nomi delle compagnie sudafricane responsabili di avere fornito armi di cui era stato documentato l'utilizzo contro i civili in Yemen.

DEGRADO AMBIENTALE

A luglio, il centro nazionale per la gestione dei disastri, un organo ufficiale, ha dichiarato uno stato di calamità naturale per siccità nelle province del Capo Orientale, Capo Settentrionale e Capo Occidentale. Il primo piano nazionale integrato contro il cambiamento climatico è stato presentato in parlamento a novembre. Sempre a novembre, il governo sudafricano si è unito ai governi di Francia, Germania, Regno Unito, Usa e Ue per sostenere un'equa transizione verso un'economia a basse emissioni di carbonio. A dicembre, il ministro dell'Energia si è espresso a favore dei progetti della Shell di condurre prospezioni geosismiche petrolifere al largo della Wild Coast, che secondo gli ambientalisti minaccerebbero l'ecosistema marino. L'alta corte di Makhanda, nel Capo Orientale, ha emanato il 28 dicembre un'interdizione per fermare temporaneamente le prospezioni, nell'attesa della seconda parte dei procedimenti di interdizione.



SUDAN

REPUBBLICA DEL SUDAN

Capo di stato: Abdel Fattah al-Burhan

Capo di governo: Abdalla Hamdok

I modesti progressi compiuti dal governo di transizione verso il miglioramento della situazione dei diritti umani hanno subito una brusca battuta d'arresto dopo il colpo di stato militare di ottobre. Le forze di sicurezza hanno fatto ricorso all'uso eccessivo, e in alcuni casi anche letale, della forza, e ad altre misure repressive, compresi casi riportati di violenza di genere, per contrastare le proteste e il dissenso contro la presa del potere. Almeno 53 persone sono state uccise e centinaia ferite durante le manifestazioni. Le autorità militari sono ricorse a periodi prolungati di detenzione arbitraria, arrestando decine di leader e attivisti politici civili e trattendoli in *incommunicado*. Internet e i servizi di telecomunicazione sono stati regolarmente interrotti e i giornalisti hanno subito attacchi. Le precedenti promesse di indagare e processare i crimini commessi dalle forze di sicurezza sono rimaste inadempite. Nella regione del Darfur occidentale, i civili continuavano a non essere adeguatamente protetti dalle autorità preposte alla sicurezza contro gli attacchi illegali delle milizie, nei quali sono morti centinaia di civili. Nonostante il governo abbia aumentato i fondi destinati alla spesa sanitaria, gli ospedali non

disponevano di risorse essenziali. Le donne hanno protestato contro l'impennata degli episodi di violenza di genere e le norme discriminatorie. In Sudan è arrivata una nuova ondata di rifugiati, in fuga dal conflitto nella regione etiope del Tigray.

CONTESTO

In seguito alla deposizione dell'ex presidente Omar al-Bashir nel 2019, un compromesso politico di condivisione del potere tra i leader militari e civili ha portato alla formazione di un governo di transizione. Questo ha compiuto alcuni progressi in termini di realizzazione di riforme attese da tempo, tra cui la criminalizzazione delle mutilazioni genitali femminili e la riforma della legislazione sulle punizioni corporali.

Tuttavia, le continue lotte di potere tra l'ala militare e quella civile del governo, riguardo, tra le altre cose, alle riforme da realizzare in materia economica e nel settore della sicurezza, sono alla fine esplose e, il 25 ottobre 2021, l'esercito ha conquistato il potere, sciogliendo il governo civile, arrestando il primo ministro e imponendo uno stato d'emergenza.

Il 21 novembre, l'esercito ha firmato un accordo che ha reintegrato il primo ministro deposto, ma questo non ha risolto la crisi. Nonostante gli sforzi mediati dalle Nazioni Unite per porre fine alla crisi, è aumentato il risentimento pubblico contro le azioni dell'esercito.

Grazie al varo di cruciali riforme economiche, il Sudan si è garantito dalle istituzioni finanziarie internazionali 20,5 miliardi di dollari Usa per alleggerire il suo debito pubblico. Molte organizzazioni internazionali hanno sospeso i programmi di assistenza economica in seguito al colpo di stato, mettendo a rischio gli sviluppi recenti.

USO ECCESSIVO DELLA FORZA

Le forze di sicurezza hanno continuato a fare ricorso all'uso eccessivo, e in alcuni casi anche letale, della forza, contro i manifestanti. L'11 maggio, hanno aperto il fuoco e ucciso due persone, ferendone altre decine durante una manifestazione nella capitale, Khartoum. La protesta era stata organizzata per chiedere giustizia, in relazione a un attacco compiuto a giugno 2019 dalle forze di sicurezza contro manifestanti pacifici, in cui erano state uccise più di 100 persone e altre centinaia ferite¹ (v. sotto, *Diritto a verità, giustizia e riparazione*).

La violenza delle forze di sicurezza ha avuto un'impennata dopo la presa di potere da parte dell'esercito a ottobre e centinaia di migliaia di persone sono scese in strada per frequenti proteste. Tutti i corpi di sicurezza istituzionali, compresi esercito, polizia e le forze d'intervento rapido (Rapid Support Forces – Rsf), hanno partecipato alla violenta repressione e alla dispersione delle proteste². Almeno 53 persone sono state uccise e centinaia ferite durante le manifestazioni. Secondo le informazioni ricevute, le forze di sicurezza hanno sottoposto le donne a violenze di genere per contrastare la loro crescente partecipazione alle proteste; a dicembre sono stati segnalati anche due stupri.

DIRITTO A VERITÀ, GIUSTIZIA E RIPARAZIONE

Il governo ha compiuto alcuni passi positivi in termini di giustizia e accertamento delle responsabilità per le violazioni dei diritti umani, ratificando il 10 agosto la Convenzione delle Nazioni Unite contro la tortura e la Convenzione contro le sparizioni forzate.

¹ Sudan: *Speed up investigations into 2019 Khartoum massacre*, 3 giugno.

² Sudan: *Investigate the killings of people after military crackdown against protesters*, 24 novembre.

Tuttavia, i perpetratori di violazioni dei diritti umani hanno continuato a godere dell'impunità. A distanza di oltre un decennio da quanto l'Icc aveva spiccato i mandati d'arresto contro Omar al-Bashir, Ahmad Harun e Abdel Raheem Muhammad Hussein, il governo di transizione ha continuato a non adempiere al suo obbligo di trasferire i sospetti alla corte dell'Aia, per rispondere delle accuse di crimini contro l'umanità, genocidio e crimini di guerra commessi in Darfur.

Il comitato d'inchiesta nazionale, istituito a ottobre 2019 per indagare sul brutale attacco compiuto a Khartoum a giugno 2019, in cui le Rsf, il servizio d'intelligence e sicurezza nazionale e la polizia avevano ucciso oltre 100 manifestanti e sottoposto altri a violenza sessuale o tortura e altro maltrattamento, a fine anno non aveva ancora reso pubbliche le sue conclusioni. A fine anno, nessuno era stato portato davanti alla giustizia per queste azioni.

I modesti progressi compiuti per migliorare la tutela dei diritti umani nell'arco di un periodo di quasi tre anni dalla deposizione di Omar al-Bashir hanno subito una brusca battuta d'arresto dopo il colpo di stato di ottobre. Nonostante il primo ministro avesse promesso a novembre che le uccisioni di coloro che stavano protestando contro la presa del potere sarebbe stata indagata, a fine anno non c'era prova di alcun progresso in tal senso.

DETEZIONE ARBITRARIA

Il 10 luglio, Muammar Musa Mohammed Elgarari e Mikhail Boutros Ismail Kody, entrambi attivisti dell'opposizione e membri del Gruppo movimento futuro, sono stati rilasciati su cauzione, dopo un periodo di detenzione arbitraria prolungata senza accusa, seguita al loro arresto avvenuto a giugno 2020. Erano rimasti trattenuti presso un commissariato di polizia di Khartoum Nord, con l'accusa di avere vessato membri del comitato per l'eliminazione dei poteri, istituito con l'incarico di smantellare l'ex partito di governo, il partito del Congresso nazionale, e confiscarne le proprietà.

Dopo la presa del potere da parte dell'esercito a ottobre, le autorità di sicurezza hanno arbitrariamente arrestato e detenuto decine di leader politici civili, compresi membri del governo e il primo ministro Hamdok, che è rimasto in stato di fermo per due giorni e poi è stato posto agli arresti domiciliari per almeno un mese. Altri prigionieri politici, che sono stati trattenuti quasi un mese in *incommunicado*, senza accesso alle loro famiglie o agli avvocati di loro fiducia, sono stati rilasciati dopo l'accordo del 21 novembre. Tuttavia, le forze di sicurezza hanno continuato ad arrestare e incriminare i manifestanti.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Il diritto alla libertà d'espressione è stato gravemente limitato. Internet e le telecomunicazioni sono stati ripetutamente interrotti a partire dal 25 ottobre, limitando la capacità del pubblico di accedere a notizie tempestive e accurate, infrangendo il loro diritto di esprimere opinioni politiche e ostacolando la segnalazione di violazioni dei diritti umani.

Le autorità militari hanno anche preso di mira la stampa che copriva le proteste contro l'esercito. Il 30 dicembre, le forze di sicurezza hanno attaccato gli uffici di due stazioni televisive a Khartoum, aggredendo i giornalisti e sparando gas lacrimogeni nei loro uffici, dopo che avevano trasmesso filmati di violazioni commesse dalle forze di sicurezza contro i manifestanti.

ATTACCHI E UCCISIONI ILLEGALI

Il prematuro ritiro a dicembre 2020 dell'operazione ibrida delle Nazioni Unite e dell'Ua in Darfur e il continuo fallimento delle forze di sicurezza sudanesi nel proteggere i civili hanno

determinato il perpetuarsi di episodi di violenza indiscriminata contro i civili, in particolare nella regione del Darfur occidentale. Membri delle Rsf hanno partecipato ad alcuni attacchi delle milizie contro i civili.

A gennaio 2021, almeno 163 persone, tra cui tre donne e 12 bambini, sono state uccise e altre 217 ferite durante un attacco di rappresaglia compiuto dalle milizie contro il campo Kringding, a El Geneina, capitale dello stato del Darfur occidentale, dove erano ospitati migliaia di sfollati interni di etnia massalit³.

Il 3 aprile, uomini armati, indicati come arabi, hanno scatenato quattro giornate di furiosa violenza, dopo avere aperto il fuoco contro tre uomini massalit, uccidendo Saber Ishaq, di 28 anni, e Arbab Khamis, di 47. Un terzo uomo, Abdulhafiz Yahia Ismaeil, di 53 anni, è rimasto gravemente ferito. Secondo il comitato dei medici statali del Darfur occidentale, negli scontri sono rimaste uccise almeno 144 persone e altre 232 ferite.

Secondo l'Associazione degli avvocati del Darfur, anche nel Darfur occidentale 200 persone sono morte a causa di combattimenti intercomunitari tra ottobre e novembre.

DIRITTO ALLA SALUTE

I fondi destinati dal governo alla spesa sanitaria sono significativamente aumentati rispetto agli anni precedenti. Il ministero delle Finanze ha stanziato per il sistema sanitario pubblico 99 miliardi di sterline sudanesi (circa 242 milioni di dollari Usa), pari al nove per cento del bilancio, per l'approvvigionamento di farmaci salvavita, la cura del Covid-19, la ristrutturazione e costruzione di ospedali nelle aree rurali del paese, centri di salute riproduttiva e altri ambulatori medici e programmi di nutrizione e salute.

Tuttavia, nel pieno della terza ondata della pandemia da Covid-19, nella prima metà dell'anno, gli ospedali hanno dovuto affrontare molteplici difficoltà, come la mancanza di medicinali e ossigeno e la carenza di medici e altro personale sanitario, dovuta all'inadeguato trattamento retributivo per questa categoria e alle precarie condizioni di lavoro. Tra marzo 2020 e maggio 2021, sono stati 89 i medici sudanesi, di cui 11 donne, deceduti dopo avere contratto il Covid-19.

Il paese continuava ad affrontare la mancanza di vaccini contro il Covid-19. Il 3 marzo, ha ricevuto oltre 800.000 dosi di vaccino AstraZeneca dall'iniziativa Covax e ha avviato le vaccinazioni il 9 marzo, secondo il piano nazionale d'intervento per la vaccinazione contro il Covid-19. Questo dava priorità ai lavoratori del settore sanitario presenti sul territorio nazionale sudanese e alle persone più anziane con comorbilità. A fine anno, il Sudan aveva ricevuto 5,25 milioni di dosi di vaccino contro il Covid-19 e 1,23 milioni di persone avevano completato il ciclo vaccinale, vale a dire il 2,8 per cento di una popolazione di circa 43,85 milioni di persone, secondo i dati del governo. Secondo il ministero della Sanità, nel 2021 ci sono stati 47.443 casi confermati di Covid-19 e 3.340 morti legate al virus.

DIRITTI DI DONNE E RAGAZZE

L'8 aprile, centinaia di donne hanno aderito a una manifestazione organizzata a Khartoum per protestare contro l'impennata di episodi di violenza domestica e altra violenza di genere,

³ Sudan: Horrific attacks on displacement camps show UN peacekeepers still needed in Darfur, 1° marzo.

nel contesto delle restrizioni per il Covid-19, oltre che per denunciare norme discriminatorie e limitazioni dei diritti delle donne. Alcune delle restrizioni evidenziate riguardavano tra l'altro le leggi che vietavano alle donne di lavorare fuori casa senza il permesso del marito o del padre, oltre che le disuguaglianze subite in casa e sul posto di lavoro. Le manifestanti hanno promosso il "manifesto femminista", stilato ad aprile, frutto di due anni di consultazione con i vari comitati di base delle organizzazioni femminili e di tutela della parità di genere. Il manifesto chiedeva alle autorità di revocare i numerosi ostacoli giuridici che impedivano la parità di genere e di combattere le norme sociali esistenti che causano l'oppressione di donne e ragazze.

Lo stesso mese, il consiglio dei ministri ha ratificato la Cedaw (con riserva agli artt. 2, 16 e 29/1) e la Carta africana dei diritti umani e dei popoli sui diritti delle donne in Africa (Protocollo di Maputo).

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Secondo l'Unhcr, l'agenzia delle Nazioni Unite per i rifugiati, il Sudan continuava a ospitare una delle popolazioni di rifugiati più vaste dell'Africa, con i sudsudanesi che ne costituivano la maggioranza, pari a oltre 1,1 milioni rifugiati e richiedenti asilo. Il paese inoltre ospitava almeno 55.000 rifugiati scappati dal conflitto in corso nella regione etiopica del Tigray nel 2021.



TANZANIA REPUBBLICA DELLA TANZANIA

Capo di stato e di governo: Samia Suluhu Hassan (subentrata a John Pombe Magufuli a marzo)

A seguito della morte improvvisa del presidente Magufuli, la neopresidente ha istituito una task force con l'incarico di migliorare la risposta delle autorità alla pandemia, segnando un'inversione di rotta rispetto alla linea politica negazionista del Covid-19 adottata dal suo predecessore. Il governo ha continuato a limitare l'esercizio dei diritti alla libertà d'espressione, associazione e riunione pacifica attraverso l'implementazione di misure draconiane, che hanno preso di mira dissidenti e oppositori, difensori dei diritti umani, giornalisti e organi d'informazione. Le autorità hanno continuato a fare pressioni sui rifugiati burundesi per indurli a tornare nel loro paese d'origine. Il governo ha rimosso il divieto di frequentare regolarmente la scuola per le ragazze in gravidanza.

CONTESTO

Samia Suluhu Hassan ha prestato giuramento come prima donna presidente della Tanzania il 19 marzo. Nonostante il suo annunciato impegno a migliorare i diritti umani, a fine anno molte delle intenzioni rimanevano sulla carta.

DIRITTO ALLA SALUTE

Sono in larga parte mancate nella prima parte dell'anno misure di prevenzione in materia di sanità pubblica. Il presidente Magufuli, morto a marzo, aveva minimizzato la portata della pandemia,

tra l'altro respingendo pubblicamente misure come l'utilizzo di mascherine, il distanziamento sociale e i vaccini. Fino a maggio, il governo non ha divulgato informazioni riguardanti il Covid-19 e ha disatteso le linee guida dettate dall'Oms sulla risposta alla pandemia¹. A febbraio e marzo, leader religiosi hanno denunciato un aumento del numero di decessi legati al Covid-19, anche tra il personale infermieristico, i sacerdoti e le suore. L'amministrazione della neopresidente ha ribaltato l'approccio del suo predecessore, rafforzando le misure di contenimento del virus. Il 28 luglio, il governo ha varato il suo programma di vaccinazione contro il Covid-19, che ha dato subito priorità agli operatori sanitari, in linea con una raccomandazione espressa dalla task force nazionale istituita a maggio dalla presidente, per monitorare la risposta dello stato alla pandemia. La task force raccomandava alle autorità l'implementazione di misure preventive per contrastare la diffusione del virus. Ad agosto, il governo ha cominciato a rilasciare certificati elettronici post-vaccinali come prova dell'avvenuta vaccinazione, in conformità con i requisiti stabiliti a livello internazionale. Secondo l'Oms, a fine anno la Tanzania aveva somministrato oltre 2.431.769 dosi di vaccino contro il Covid-19, coprendo il quattro per cento della popolazione.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

I rifugiati burundesi in Tanzania hanno continuato a vivere nella paura. Esperti delle Nazioni Unite sui diritti umani hanno affermato che nel 2021 la polizia e i servizi di intelligence della Tanzania, in cooperazione con i servizi di intelligence burundesi, hanno continuato a ricorrere a violenze, arresti arbitrari, severe misure di confinamento nei campi e minacce di espulsione per indurre i rifugiati a lasciare il paese. Il governo ha inoltre proseguito il rimpatrio dei rifugiati facilitato dall'Unhcr, l'agenzia delle Nazioni Unite per i rifugiati. Dalle stime fornite dal governo e dall'Unhcr, a fine dicembre c'erano 162.711 rifugiati burundesi in Tanzania, che rappresentavano circa il 65 per cento dell'intera popolazione di rifugiati nel paese. Unhcr e altri partner in Tanzania avevano aiutato oltre 20.000 rifugiati burundesi a rientrare nel loro paese d'origine; molti di questi avevano lasciato la Tanzania in seguito alle pressioni esercitate dal governo tanzaniano.

DIRITTI DI DONNE E RAGAZZE

Il 24 novembre, il governo ha annunciato che era stato rimosso il divieto di frequentare regolarmente la scuola, istituito nel 2017, per le ragazze in gravidanza e per quelle con dei figli. Le autorità avevano implementato il divieto ai sensi della legge regolamento sull'istruzione del 2002, che stabiliva la possibilità di espellere gli studenti nel caso in cui fossero sposati o avessero commesso un illecito di rilevanza penale.

Ad agosto, la presidente si è lasciata andare a commenti sessisti e altrimenti offensivi nei confronti delle giocatrici di calcio, definendo alcune di loro "piatte" e aggiungendo che proprio per il loro aspetto fisico non avrebbero trovato marito. I commenti sono stati rilasciati durante un discorso di benvenuto, in occasione di un ricevimento organizzato per festeggiare la vittoria della nazionale maschile di calcio in un campionato regionale.

ARRESTI E DETENZIONI ARBITRARI

Nelle prime ore del 21 luglio, la polizia ha fatto irruzione in un hotel della città di Mwanza, arrestando Freeman Mbowe, leader del principale partito d'opposizione, Partito della democrazia

¹ Tanzania: President's new Covid-19 taskforce a positive move but the work starts now, 26 aprile.

e del progresso, comunemente noto come Chadema, e altri 11 dirigenti del partito. Stava per presiedere a un incontro organizzato per chiedere il varo di una riforma costituzionale². Lo stesso giorno, sempre a Mwanza, la polizia ha in seguito arrestato altri tre uomini vicini al Chadema. Freeman Mbowe è stato portato al commissariato di polizia di Oysterbay a Dar es Salaam, condotto davanti a un giudice dopo più di cinque giorni dall'arresto e accusato di reati relativi ad attività economiche criminose e finanziamento del terrorismo, sulla base di accuse che risalivano al periodo compreso tra maggio e agosto 2020. L'operazione è parsa più che altro una tattica per metterlo a tacere. È stato poi trasferito nel carcere di Ukonga, dove a fine anno rimaneva detenuto. Gli altri 14 sono stati accusati di assembramento illegale e violazione delle misure di prevenzione del Covid-19, sebbene l'introduzione di questo tipo di restrizioni non fosse mai stata resa pubblica. La polizia ha rilasciato su cauzione 11 degli arrestati il 24 luglio e gli altri tre il 25 dello stesso mese.

Il 3 agosto, la polizia ha arrestato 22 donne dell'ala femminile di Chadema, Bawacha, prima delle proteste programmate contro la detenzione di Freeman Mbowe. Gli arresti sono stati effettuati in varie regioni del paese, tra cui Dar es Salaam, Mara e Mwanza. Sono rimaste trattenute in stato di fermo di polizia tra i quattro e i 15 giorni, per poi essere rilasciate su cauzione.

DIRITTO A UN PROCESSO EQUO

Il 17 agosto, un tribunale ha archiviato le imputazioni a carico di Idris Sultan, attore tanzaniano, comico e conduttore radiofonico, arrestato a maggio 2020 per presunto "ciberbullismo", dopo avere fatto circolare sui social network un video in cui prendeva in giro il defunto presidente. Le accuse contro di lui, ovvero "omessa registrazione di una sim card precedentemente intestata a un'altra persona" e "omessa comunicazione del cambio di proprietà di una sim card", sono state archiviate dopo che il direttore della pubblica accusa (Director of Public Prosecution – Dpp) aveva rinunciato a perseguire il caso.

Il 22 settembre, un tribunale ha archiviato un fascicolo giudiziario per sedizione contro il leader del partito Chadema, Tundu Lissu, e quattro dipendenti della testata giornalistica *Mawio*, dopo che il Dpp aveva ritirato le accuse. Dal 2016, i cinque erano finiti più volte in tribunale, in relazione a una controversia con lo stato che li riteneva responsabili della pubblicazione di contenuti sediziosi attraverso il giornale *Mawio*.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Il dipartimento servizi informativi, un organo ufficiale del ministero dell'Informazione, la cultura, le arti e gli sport, cui compete il rilascio della licenza per i giornali, ha continuato a utilizzare norme repressive contro i media per prendere di mira il giornalismo indipendente e limitare le attività degli organi d'informazione. Le autorità hanno applicato la sezione 59(2) della legge sui servizi dell'informazione del 2016, che conferiva al ministero dell'Informazione i poteri di vietare qualsiasi giornale e di censurare le testate giornalistiche.

Il 6 aprile, la presidente ha dato istruzioni alle autorità competenti di autorizzare le testate giornalistiche precedentemente sospese dal suo predecessore a riprendere le attività. Il direttore del dipartimento servizi informativi (che ricopre anche la posizione di capo portavoce del governo presso il dipartimento) ha disatteso l'ordine, annunciando su Twitter che la presidente aveva "inteso revocare la messa al bando soltanto per i canali televisivi online" e che pertanto i giornali rimanevano soggetti al divieto "in base alle leggi vigenti".

² Tanzania: Release opposition leader and party members, 21 luglio.

L'11 agosto, le autorità hanno sospeso per 14 giorni le tirature di *Uhuru*, un quotidiano di proprietà del gruppo editoriale Uhuru Publications Limited, fondato dal Chama Cha Mapinduzi (Ccm), partito di governo. Le autorità gli imputavano di avere pubblicato un rapporto falso intitolato "Non ho alcuna intenzione di candidarmi alle presidenziali nel 2025 – Samia". Il segretario generale del Ccm ha risposto affermando che, in seguito alla vicenda, la direzione del giornale aveva sospeso tre alti dirigenti, incluso l'amministratore delegato, e che erano in corso indagini per capire come mai fosse stato pubblicato. *Uhuru* ha ripreso le pubblicazioni il 27 agosto.

Il 5 settembre, il dipartimento dei servizi per l'informazione ha sospeso il giornale *Raia Mwema* per 30 giorni, con l'accusa di aver ripetutamente violato gli standard della professione giornalistica e di aver infranto la legge con la pubblicazione di notizie fuorvianti e che incitavano alla violenza.

Il 23 settembre, la polizia ha arrestato il fumettista Optatus Fwema nella sua abitazione situata nel quartiere Bunju di Dar es Salaam, dopo che aveva postato sui social network una caricatura della presidente. È stato detenuto presso il commissariato di polizia di Oysterbay, dove gli è stato negato l'accesso a un avvocato, anche durante l'interrogatorio. Optatus Fwema è stato rilasciato su cauzione l'8 ottobre, dopo essere comparso davanti a un tribunale di Dar es Salaam e accusato di pubblicazione online di notizie false. A fine anno era sotto processo.

Il 2 ottobre, Harold Shemsanga, un giornalista di *Magwe Tv*, e sei donne esponenti del partito Chadema sono stati arrestati mentre facevano jogging. Sono stati accusati di raduno illegale e trattenuti presso il commissariato di polizia di Mbweni a Dar es Salaam e successivamente rilasciati il 4 ottobre senza essere mai stati condotti davanti all'autorità giudiziaria.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

Le autorità hanno sottoposto difensori dei diritti umani ad arresti e detenzioni arbitrari, azioni giudiziarie, intimidazioni, vessazioni e minacce. Il 5 gennaio, un tribunale di Dar es Salaam ha disposto il rilascio dell'avvocato per i diritti umani Tito Magoti e del suo coimputato Theodory Giyani. Erano stati arrestati a dicembre 2019 in relazione alle loro attività sui social network e incriminati ai sensi della legge sul controllo dei reati economici e le attività criminali organizzate del 1984, per reati che non prevedono il rilascio su cauzione, e accusati a vario titolo ai sensi della legge sui reati informatici del 2015 e della legge sull'antiriciclaggio di denaro del 2007. Le udienze del procedimento a loro carico erano state aggiornate più di 10 volte prima che fosse disposto il loro rilascio, previa accettazione di un patteggiamento con il Dpp in cui si dichiaravano colpevoli e in base al quale sono stati condannati al pagamento congiunto di un'ammenda di 17,3 milioni di scellini tanzaniani (circa 7.400 dollari Usa)³.

Il 20 aprile, la Coalizione per i difensori dei diritti umani della Tanzania (Tanzania Human Rights Defenders Coalition – Thrdc), formata da più di 160 componenti, tra cui difensori dei diritti umani e Ong, ha annunciato che i propri conti bancari erano stati sbloccati. Ad agosto 2020, la polizia aveva ordinato a una banca commerciale della Tanzania di congelare i loro conti, sostenendo che aveva omesso di presentare all'ufficio del registro presso il ministero del Tesoro gli accordi contrattuali che aveva stipulato con i propri donatori, il che aveva determinato la sospensione delle operazioni della Thrdc durante quel periodo.

³ Tanzania: A chance to Prioritize Human Rights: Amnesty International Submission for the UN Universal Periodic Review, 39th Session of the UPR Working Group, November 2021 (AFR 56/3885/2021), 25 marzo.



TOGO

REPUBBLICA TOGOLESE

Capo di stato: Faure Gnassingbé

Capo di governo: Victoire Tomegah Dogbè

Il diritto alla libertà d'espressione è stato violato e sono state imposte sanzioni sugli organi d'informazione. Un disegno di legge sulla libertà d'associazione minacciava di violare i diritti umani. I detenuti hanno subito condizioni di sovraffollamento. Gli operatori sanitari hanno denunciato violazioni del diritto alla salute. Sono persistite forme di discriminazione contro le donne, compresa la violenza.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Sono stati segnalati molti casi di molestie giudiziarie contro giornalisti, organi d'informazione e attivisti.

Il 3 febbraio, le autorità hanno arrestato tre giornalisti per avere intervistato un responsabile dell'autorità locale, percepito come critico nei confronti del governo. Tutti sono stati rilasciati il giorno stesso.

Il 9 marzo, il quotidiano *L'Alternative* è stato sospeso per quattro mesi, dopo che la camera amministrativa della Corte suprema aveva confermato la sospensione precedentemente imposta a febbraio dall'Alta autorità per gli audiovisivi e la comunicazione (Haute autorité de l'audiovisuel et de la communication – Haac). La sanzione faceva seguito a un esposto presentato da un ministro, riguardante un articolo in cui veniva accusato di avere falsificato dei documenti.

La camera amministrativa ha inoltre confermato una decisione emessa dall'Haac a gennaio, che ordinava alla testata *L'Indépendant Express* di cessare tutte le attività per avere pubblicato la notizia di un presunto furto da parte di due ministri. Secondo la decisione dell'Haac, l'articolo "viola gravemente le regole deontologiche e l'etica della professione dei giornalisti".

Il 27 agosto, Paul Missiagbeto, consigliere speciale dell'oppositore del governo ed ex candidato alle elezioni presidenziali Agbéyomé Messan Kodjo, è stato condannato a 48 mesi di carcere, 24 dei quali sospesi, dal tribunale di primo grado di Lomé, per "minacce di morte, insulti contro rappresentanti dell'autorità pubblica e diffusione di notizie false". Aveva inviato messaggi di WhatsApp affermando, tra le varie cose: "Faure Gnassingbé farà una tragica fine se non si affretta a consegnare il potere nelle mani del reale vincitore", e sostenendo che Agbéyomé Messan Kodjo era il vero vincitore delle elezioni presidenziali del 2020.

Il 9 dicembre, la Corte suprema ha rovesciato una decisione dell'Haac di sospendere il quotidiano *La Symphonie* per due mesi, dopo che aveva criticato una sanzione imposta dall'Haac al *The Guardian*.

Ferdinand Ayité, redattore de *L'Alternative*, e Joël Egah, redattore di *Fraternité*, sono stati arrestati il 10 dicembre per oltraggio a pubblico ufficiale e "diffusione di notizie false", secondo il loro avvocato, dopo che avevano criticato due ministri durante la trasmissione. Sono stati provvisoriamente rilasciati il 31 dicembre e il presentatore, Isidore Kouwonou, è stato posto sotto sorveglianza giudiziaria.

L'11 dicembre, l'attivista Fovi Katakou, noto critico del governo, è stato arrestato e accusato, tra le altre cose, di "incitamento alla rivolta contro l'autorità dello stato". È stato messo in libertà provvisoria il 20 dicembre e posto sotto sorveglianza giudiziaria.

SORVEGLIANZA DI MASSA

Da una vasta indagine su una fuga di notizie riguardante la pubblicazione di 50.000 numeri telefonici di potenziali obiettivi sottoposti a sorveglianza tramite lo spyware Pegasus, è emerso che nell'elenco comparivano almeno 300 numeri telefonici togolesi. Questi comprendevano utenze di attivisti, oppositori politici e giornalisti, tra cui anche Ferdinand Ayité, tutti potenziali obiettivi di misure di sorveglianza da parte delle autorità.

LIBERTÀ D'ASSOCIAZIONE

Il 26 luglio, le autorità hanno annunciato la sospensione a data da destinarsi del rilascio e rinnovo delle licenze delle Ong, al fine di "aggiornare il quadro normativo" e "rafforzare i risultati degli interventi delle Ngo, allineandoli con le priorità del governo". Per la prima volta dal 2012, il ministero dell'Amministrazione territoriale non ha rinnovato la licenza dell'Associazione delle vittime di tortura del Togo.

Ad agosto, quattro relatori speciali delle Nazioni Unite hanno scritto alle autorità esprimendo preoccupazione per le disposizioni contenute in un disegno di legge sulla libertà d'associazione, che violavano gli standard internazionali sui diritti umani.

TORTURA E ALTRO MALTRATTAMENTO

Yakoubou Abdoul-Moutawakilou, segretario generale del Partito nazionale panafricano, della sezione di Kpalimé, è morto il 26 agosto, a un mese dal suo temporaneo rilascio dal carcere di Lomé per motivi di salute. Arrestato a gennaio 2020 e detenuto fino a luglio 2021, era stato accusato di tentata cospirazione contro la sicurezza interna dello stato, nell'ambito del caso "Rivoluzione tigre", che aveva visto l'arresto di decine di persone, accusate di avere destabilizzato le istituzioni dello stato nel contesto delle elezioni presidenziali del 2020. Almeno quattro di questi erano morti dopo essere stati trasferiti dal carcere di Lomé in strutture sanitarie, durante il 2020. Il Comitato per la liberazione dei prigionieri politici ha denunciato il maltrattamento dei detenuti in relazione a questo caso giudiziario.

A maggio, nei 14 penitenziari del paese erano recluse complessivamente 4.906 persone, a fronte di una capienza massima di 2.886; di queste, 2.762 erano detenute in attesa di processo.

DIRITTI DELLE DONNE

A luglio, il Comitato per i diritti umani delle Nazioni Unite ha adottato le sue osservazioni conclusive sul quinto rapporto periodico sul Togo, rilevando che diverse leggi interne del paese contenevano ancora disposizioni che discriminavano le donne; la mancanza di misure, in particolare in termini di protezione, che consentissero alle vittime di stupro di accedere alla giustizia senza paura o senza subire forme di discriminazione, stigma o ritorsioni; e il persistere delle mutilazioni genitali femminili, nonostante fossero considerate reato.

DIRITTO ALLA SALUTE

Diritti dei lavoratori

A settembre, i sindacati del settore sanitario hanno organizzato un sit-in in diverse città per denunciare le disfunzioni del sistema sanitario nel contesto della pandemia da Covid-19. Hanno evidenziato la mancanza di personale medico nei reparti di terapia intensiva, un insufficiente numero di centri attrezzati per il trattamento dei pazienti Covid-19, la carenza di ecografi e altre attrezzature mediche, oltre che il mancato pagamento degli stipendi degli operatori sanitari.

Diritto alla sicurezza sociale

Il 12 ottobre, il parlamento ha adottato una legge che ha introdotto la copertura sanitaria universale (Assurance maladie universelle – Amu), nel dichiarato proposito di garantire a tutti l'accesso a un'assistenza medica di qualità.



UGANDA

REPUBBLICA DELL'UGANDA

Capo di stato e di governo: Yoweri Kaguta Museveni

Le forze di sicurezza hanno usato tattiche intimidatorie per imbavagliare oppositori politici e sostenitori dell'opposizione nel contesto delle elezioni di gennaio, tra cui arresti arbitrari, rapimenti, detenzione in *incommunicado* per periodi prolungati, sparizioni forzate e azioni penali. I diritti alla libertà d'espressione, riunione pacifica e associazione sono stati gravemente limitati; le autorità hanno preso di mira organizzazioni di tutela dei diritti umani e bloccato l'accesso a Internet per cinque giorni. L'Alta corte ha revocato gli arresti domiciliari contro il principale leader dell'opposizione. La campagna di vaccinazione contro il Covid-19 è avanzata a rilento. Il governo ha ordinato alle compagnie agroindustriali di bloccare gli sgomberi di migliaia di persone e la Corte costituzionale ha giudicato illegale lo sgombero delle popolazioni native dalle loro terre ancestrali. Il presidente si è rifiutato di firmare una legislazione che, se promulgata, potrebbe garantire una maggiore protezione alle vittime sopravvissute a episodi di violenza sessuale, ma che considerava le relazioni omosessuali consensuali un reato. L'Uganda continuava a ospitare la più vasta popolazione di rifugiati dell'Africa.

CONTESTO

Nel 2020, nel contesto della campagna elettorale che ha preceduto le elezioni generali di gennaio 2021, sono state uccise decine di persone, per lo più per mano di polizia e altre forze di sicurezza. Il 16 gennaio, due giorni dopo il voto, la commissione elettorale dell'Uganda ha dichiarato Yoweri Museveni, che aveva ricoperto la carica di presidente da 35 anni, vincitore delle elezioni presidenziali con il 58,6 per cento dei voti. Il suo principale contendente, Robert Kyagulanyi, leader del partito Piattaforma di unità nazionale (National Unity Platform – Nup), ha ottenuto il 34,8 per cento delle preferenze e contestato i risultati, depositando un esposto presso la Corte suprema. Il 22 febbraio lo ha tuttavia ritirato, accusando i giudici di essere di parte.

SPARIZIONI FORZATE

Il 4 marzo, la Nup ha denunciato che 458 suoi simpatizzanti erano stati rapiti dalle forze di sicurezza in relazione alle elezioni di gennaio e che di loro non si era saputo più nulla. Il 14 febbraio, il ministero dell'Informazione, della tecnologia dell'informazione e della guida nazionale ha annunciato che il presidente Museveni aveva dato istruzioni alla polizia e alle forze di difesa popolare dell'Uganda (Uganda Peoples' Defence Forces – Updf) di fornire aggiornamenti dettagliati su chiunque avessero arrestato prima, durante e dopo le elezioni. Il 24 febbraio, l'allora speaker del parlamento ha ordinato al ministro degli Affari interni di esibire in parlamento “un elenco completo dei nomi di coloro che si trovavano in stato di custodia, sia delle Updf che della polizia”. Il 4 marzo, il ministro ha presentato i nomi di 177 persone che erano state date per scomparse, confermando che 171 di queste erano detenute in relazione ad accuse come partecipazione a rivolte, possesso di negozi di materiale militare e coinvolgimento in riunioni finalizzate a pianificare la violenza postelettorale; le rimanenti sei erano state rimesse in libertà condizionata. A fine anno, non erano ancora disponibili dati ufficiali riguardanti il numero di persone che rimanevano detenute in connessione con le elezioni.

LIBERTÀ D'ASSOCIAZIONE

Il 20 agosto, l'ente per le Ong, l'autorità ugandese responsabile per la regolamentazione delle Ong, ha ordinato l'immediata sospensione di 54 organizzazioni, citando una serie di presunti inadempimenti della legislazione sulle Ong, come ad esempio l'aver continuato a operare con i permessi scaduti o non avere presentato la propria rendicontazione o non essersi registrate ufficialmente presso l'ente. Il Forum nazionale ugandese delle Ong, un organismo indipendente, ha affermato che, nella maggior parte dei casi, le organizzazioni non erano state informate della decisione dell'ente né avevano avuto opportunità di replica¹.

Sempre il 20 agosto, l'ente per le Ong ha sospeso le attività dell'Istituto africano per la governance dell'energia. Tra il 6 e il 13 ottobre, la polizia ha arrestato quattro suoi dipendenti nelle città di Hoima e Buliisa, nell'ovest del paese, e nella capitale Kampala. Sono stati tutti rilasciati lo stesso giorno senza accusa. Il 22 ottobre, su istruzione dell'ente per le Ong, la polizia di Kampala ha arrestato altri sei membri dello staff, per avere operato in assenza di un permesso. Sono stati tutti rilasciati tre giorni dopo.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Il 9 gennaio, Facebook ha chiuso decine di profili sostenendo che erano collegati al ministero dell'Informazione. L'azienda sosteneva che il ministero aveva “falsificato e duplicato i profili”, per migliorare la sua popolarità in vista delle elezioni. Il 12 gennaio, il presidente Museveni ha accusato Facebook e altri di interferire con il processo elettorale; e la direttrice esecutiva della commissione ugandese per le comunicazioni ha ordinato alle compagnie di telecomunicazione di “sospendere immediatamente qualsiasi accesso e utilizzo” dei social network e delle piattaforme di messaggistica online. I fornitori di servizi come Airtel e Mtn Uganda hanno inviato messaggi di testo ai loro utenti annunciando la sospensione². Lo stesso giorno, il governo ha bloccato l'accesso a Internet per cinque giorni.

¹ Uganda: *End Repression of Civil Society: Joint Statement on Uganda's NGO Bureau Suspension of 54 NGOs in the Country* (AFR 59/4652/2021), 27 agosto.

² Uganda: *Authorities must lift social media block amid crackdown ahead of election*, 13 gennaio.

LIBERTÀ DI MOVIMENTO

Il 25 gennaio, l'Alta corte dell'Uganda ha revocato gli arresti domiciliari nei confronti di Robert Kyagulanyi e di sua moglie, Barbara, dopo che le forze di sicurezza avevano circondato la loro casa il 14 gennaio. La corte ha ritenuto che lo stato, pur essendo in possesso di prove contro di loro, avrebbe dovuto intentare loro causa piuttosto che detenerli "ingiustificatamente". Il portavoce della polizia ha precisato che Robert Kyagulanyi era stato posto agli "arresti preventivi" in quanto aveva "pianificato di turbare l'ordine pubblico", senza tuttavia specificare che cosa stesse per essere pianificato³.

Prima della sentenza, personale della sicurezza aveva precluso a Robert Kyagulanyi e alla sua famiglia qualsiasi possibilità di contatto con l'esterno, anche quando erano rimasti senza viveri. Il 18 gennaio, l'ambasciata degli Usa in Uganda ha dichiarato che le autorità avevano impedito alla loro ambasciatrice di visitare la famiglia. Lo stesso giorno, le forze di sicurezza hanno fatto irruzione nella sede di partito della Nup.

DETEZIONE ARBITRARIA E PROCESSI INIQUI

Il 14 giugno, un tribunale militare di Kampala ha disposto il rilascio di 17 sostenitori e membri della Nup, previo pagamento di una cauzione di 20 milioni di scellini ugandesi (circa 5.670 dollari Usa), dopo che erano rimasti per 166 giorni in detenzione militare. Erano tra i 126 sostenitori e dipendenti della Nup arrestati a dicembre 2020 nella città di Kalangala, nell'Uganda centrale. Il capo procuratore aveva concesso a tutti il rilascio su cauzione il 4 gennaio, ma 17 erano stati riarrestati lo stesso giorno e trattenuti per diversi giorni. Erano stati accusati di possesso illegale di munizioni e trasferiti nel carcere di Kitalya, nel distretto di Wasiko.

Il 10 settembre, la direttrice della pubblica accusa ha ritirato le imputazioni inventate di riciclaggio di denaro a carico di Nicholas Opiyo, direttore esecutivo dell'organizzazione per i diritti umani Chapter Four Uganda. Era stato arrestato il 22 dicembre 2020, detenuto presso l'unità investigativa speciale della polizia di Kireka, a Kampala, e successivamente trasferito nel carcere di Kitalya⁴. Era stato rilasciato su cauzione otto giorni dopo.

Il 28 dicembre, operatori di sicurezza armati hanno arrestato l'autore Kakwenza Rukirabashaija a Kampala, dopo che aveva pubblicato online commenti sul comandante delle forze terrestri dell'Updf, tra l'altro figlio del presidente. A fine anno era ancora detenuto in *incommunicado*.

DIRITTO ALLA SALUTE

Il 5 marzo, il ministero della Salute ha ricevuto il primo lotto di dosi di vaccino AstraZeneca attraverso l'iniziativa Covax. L'obiettivo era di vaccinare in varie fasi entro fine anno il 49,6 per cento della popolazione, circa 22 milioni di persone, ma al 31 dicembre, erano state somministrate soltanto 9.763.030 dosi. A ottobre, la ministra della Salute ha dichiarato che il limitato accesso alle aree rurali del paese aveva ostacolato l'avanzamento del programma di vaccinazione. Il 23 dicembre, il governo ha annunciato di aver approvato l'uso del richiamo per il vaccino contro il Covid-19.

³ Uganda: End politically motivated detention of Robert Kyagulanyi and his wife, 20 gennaio.

⁴ Uganda: Museveni's latest government must reverse decline on human rights, 12 maggio.

DIRITTO ALL'ISTRUZIONE

I lockdown intermittenti per il Covid-19 hanno portato alla chiusura totale o parziale delle scuole. Nonostante una riapertura graduale per alcuni gradi scolastici a febbraio, le scuole sono state chiuse di nuovo a giugno, anche se il governo ha annunciato piani per riaprirle a gennaio 2022. L'autorità nazionale di pianificazione ha previsto che più del 30 per cento degli studenti non sarebbe tornato a scuola⁵.

SGOMBERI FORZATI

Tra il 2017 e gennaio 2021, le forze di sicurezza avevano sgomberato con la forza più di 35.000 persone (oltre 2.300 famiglie) dalle loro abitazioni nel distretto di Kiryandongo, nell'ovest del paese, in vista della realizzazione di progetti agroindustriali⁶. Tra il 12 febbraio e fine anno, almeno 22 residenti sono stati arrestati e successivamente rilasciati in libertà provvisoria o su cauzione, in relazione alle proteste contro gli sgomberi e dispute sulla terra. Ad aprile, la ministra delle Terre, delle politiche abitative e dello sviluppo urbano ha ordinato a due multinazionali agroindustriali di bloccare ogni ulteriore sgombero dei 10.000 residenti di un appezzamento di 5.155 ettari di terreno nel villaggio di Kiryandongo's Ndoi, in attesa dell'esito di una sentenza che avrebbe dovuto determinare se fossero state seguite le procedure dovute.

Ad agosto, la Corte costituzionale dell'Uganda ha giudicato che, nello sgomberare i nativi batwa dalle loro terre ancestrali nella foresta Mgahinga, nel sud-est del paese, l'autorità ugandese per la tutela della fauna selvatica aveva agito illegalmente. La corte ha riconosciuto i nativi batwa come i legittimi proprietari dell'intera area, o parte di essa, su cui si estende la foresta "in linea con i loro usi o costumi" e che la comunità abitava la foresta da molte generazioni. Ha stabilito che i nativi batwa sgomberati dovessero essere opportunamente risarciti per permettere loro di migliorare la loro condizione in seguito agli sgomberi, aggiungendo che il governo non li aveva ancora compensati adeguatamente e che questo li aveva resi "membri di una comunità senza terra, indigente [...] svantaggiata ed emarginata".

VIOLENZA E DISCRIMINAZIONE DI GENERE

Ad agosto, il presidente Museveni si è rifiutato di dare il suo assenso al disegno di legge sui reati sessuali del 2021, con la motivazione che il testo doveva essere riveduto al fine di risolvere difetti di ridondanza, dovuti alla presenza di disposizioni già contenute in altre leggi. Il documento, approvato dal parlamento a maggio, proponeva una serie di disposizioni per la prevenzione della violenza sessuale, compreso un inasprimento delle pene previste per i perpetratori di abusi sessuali e la protezione delle vittime durante i processi concernenti reati sessuali e altri crimini. La legge proposta, tuttavia, criminalizzava anche le relazioni omosessuali consensuali, il lavoro sessuale e la trasmissione dell'Hiv, oltre a stabilire la creazione di un apposito registro in cui iscrivere i colpevoli di reati sessuali, che avrebbe compreso persone accusate, anche retrospettivamente, di relazioni omosessuali consensuali e di svolgere un lavoro sessuale.

A settembre, Cleopatra Kambugu ha annunciato sui social network di essere la prima trans ugandese ad avere ottenuto il rilascio di una carta d'identità e di un passaporto che riconoscevano il suo genere femminile.

⁵ "Address the Access Issue and the Pandemic Will Be Managed Tomorrow": *Global Vaccine Inequity's Impact in East Africa* (AFR 04/5084/2021), 14 dicembre.

⁶ *Uganda: 13 Years in Limbo: Forced Evictions of the Batwa in the Name of Conservation* (AFR 59/4138/2021), 8 novembre.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Secondo l'ufficio del primo ministro e l'Unhcr, l'agenzia delle Nazioni Unite per i rifugiati, a fine anno l'Uganda ospitava 1.563.604 rifugiati, la popolazione di rifugiati più vasta dell'Africa. Questa comprendeva 953.630 persone dal Sud Sudan, circa il 61 per cento dell'intera popolazione di rifugiati del paese; e 452.287, quasi il 29 per cento, dalla Repubblica Democratica del Congo; persone provenienti da altri paesi, tra cui Burundi, Eritrea, Etiopia, Ruanda, Somalia e Sudan, costituivano circa il 10 per cento.

Il 17 agosto, il governo ha annunciato i piani di accoglienza per 2.000 rifugiati in fuga dall'Afghanistan, dopo la presa del potere dei talebani ad agosto (cfr. *Afghanistan*).



ZAMBIA

REPUBBLICA DELLO ZAMBIA

Capo di stato e di governo: Hakainde Hichilema (subentrato a Edgar Chagwa Lungu ad agosto)

Le tensioni tra i partiti si sono inasprite in vista delle elezioni; sostenitori dei partiti hanno sottoposto gli oppositori a episodi di violenza estrema e ci sono state uccisioni con motivazioni politiche. La polizia ha utilizzato proiettili veri contro i dimostranti prima delle elezioni. Un poliziotto è stato processato in relazione all'uccisione di due manifestanti disarmati nel 2020, ma molti altri hanno continuato a godere dell'impunità. Le autorità hanno trasformato in arma politica leggi e istituzioni statali per limitare l'esercizio dei diritti umani e intimidire le voci critiche. Medici professionisti sono stati vessati e perseguiti per avere protestato contro le pessime condizioni lavorative. Persone con albinismo sono state vittime di attacchi violenti. Le ragazze sono state particolarmente esposte a elevati livelli di violenza di genere.

CONTESTO

Il Partito unito per lo sviluppo nazionale (United Party for National Development – Upnd), il principale partito d'opposizione, ha sconfitto il Fronte patriottico (Patriotic Front – Pf) alle elezioni generali del 12 agosto, interrompendo un dominio ininterrotto del Pf durato 10 anni.

Secondo l'Integrated Food Security Phase Classification, nel terzo trimestre dell'anno, circa 1,18 milioni di persone versavano in condizioni di insicurezza alimentare acuta. A settembre, il debito estero dello Zambia ammontava a 12,91 miliardi di dollari Usa. L'inflazione era alle stelle e, dopo le elezioni, il kwacha zambiano ha aumentato il suo valore.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Oppositori politici

Le autorità hanno continuato a reprimere il diritto alla libertà d'espressione e a soffocare i diritti umani di percepiti oppositori politici. Ad aprile, sostenitori del Pf hanno chiesto pubblicamente l'arresto di Sishuwa Sishuwa, un accademico dell'università dello Zambia, per

accuse di sedizione. Le richieste facevano riferimento a un articolo che aveva pubblicato sul quotidiano online *News Diggers*, riguardante possibili disordini pubblici durante le elezioni di agosto. Lo stesso mese, l'università ha in seguito erroneamente annunciato che l'uomo non era tra i suoi dipendenti.

Lo stato ha usato come arma politica norme sul reato penale di diffamazione per intimidire e mettere a tacere persone critiche nei confronti del governo. A gennaio, i fratelli Victor e Nicholas Sankisa, della provincia Occidentale, sono stati arrestati per avere, secondo le accuse, usato un linguaggio offensivo contro il presidente. Le stesse imputazioni sono state formulate a maggio a carico di Chilufya Tayali, un dirigente del partito Economia ed equità, per avere postato un video che accusava il presidente di fomentare i tumulti in vista delle elezioni.

Fred Manyaa e Steven Phiri sono stati condannati ad aprile rispettivamente a tre e un anno di reclusione ai lavori forzati, per avere insultato l'ex presidente Lungu. I verdetti di colpevolezza emessi nei loro confronti facevano riferimento a episodi occorsi rispettivamente a marzo 2018 e marzo 2019.

A marzo, il presidente ha firmato la legge sui reati informatici e cibernetici. Questa è stata ampiamente criticata in quanto conteneva disposizioni che si prestavano a essere utilizzate per prendere di mira persone critiche nei confronti del governo, soffocando così il diritto alla libertà d'espressione e permettendo alle autorità di presidiare il ciber spazio. Ad aprile, cinque organizzazioni della società civile hanno inviato una petizione alla Corte costituzionale, sostenendo che la legge violava i diritti umani garantiti dalla costituzione.

Il segretario permanente del ministero dell'Informazione e dei servizi di trasmissione ha minacciato di bloccare l'accesso a Internet in vista delle elezioni. Il giorno del voto, c'è stato un blocco parziale e applicazioni come Twitter, Facebook, Instagram e WhatsApp hanno smesso di funzionare. Organizzazioni della società civile hanno criticato duramente questa mossa e l'Alta corte ha ordinato il ripristino dei servizi Internet il 13 agosto.

Giornalisti e media

Le autorità hanno continuato ad attaccare, intimidire e vessare emittenti radiofoniche che ospitavano esponenti dell'opposizione, in alcuni casi danneggiando le loro proprietà. A febbraio, dirigenti del Pf hanno tentato di interrompere un programma di *Liberty Radio* che ospitava Harry Kalaba, leader del Partito democratico, provocando danni all'attrezzatura. Lo stesso mese, hanno interrotto la diretta di un programma trasmesso da *Radio Luswego*, che ospitava Harry Kalaba, anche in questo caso danneggiando la proprietà dello studio. A marzo, hanno lanciato gas lacrimogeni nello studio di *Radio Chete*, a Nakonde, per avere mandato in onda un programma che ospitava il presidente provinciale dell'Upnd. A giugno, ignoti hanno incendiato un'emittente radiofonica di Kalungwishi, nel distretto di Chiengi, nelle prime ore del mattino.

Le autorità hanno continuato a cercare di far chiudere i principali media privati del paese servendosi dell'autorità indipendente per le trasmissioni (Independent Broadcasting Authority – Iba) allo scopo di intimidirli, vessarli e minacciarli con la chiusura per avere ospitato dibattiti con partiti politici d'opposizione, affermando che la loro era una “condotta non professionale”. L'Iba ha emanato diverse diffide contro *Muvi Tv* che, a maggio, ha ricevuto un avvertimento.

A maggio, i giornalisti Francis Mwiinga e Nancy Malwele, che si erano occupati nei loro servizi delle lotte interne al Pf, sono rimasti feriti in un'aggressione compiuta da sostenitori del Pf, che hanno anche sequestrato la loro attrezzatura. A luglio, dirigenti dell'Upnd hanno attaccato il giornalista Victor Mwila, del distretto Ikelen'gi. Le autorità hanno successivamente sostituito l'attrezzatura che gli era stata sottratta dai suoi aggressori.

Ad agosto, l'Iba ha garantito a *Prime Television* la licenza di trasmissione, 16 mesi dopo avergliela ritirata, adducendo come motivazione "l'interesse pubblico".

LIBERTÀ DI RIUNIONE

L'ex agente di polizia Jeyson Musonda è stato arrestato il 2 giugno per avere tenuto una manifestazione individuale contro l'ispettore generale della polizia e la sua prassi di mandare i suoi agenti a compiere abusi contro le persone.

La polizia ha minacciato di arrestare Brian Sampa, presidente dell'Associazione dei medici specializzandi dello Zambia (Resident Doctors Association of Zambia – Rdaz), dopo che aveva convocato una riunione il 19 maggio per indire uno sciopero per le precarie condizioni di lavoro e gli arretrati nel pagamento degli stipendi e delle indennità dei medici. Il 30 maggio, data in cui è iniziato lo sciopero, la polizia ha arrestato Chikonde Mukula, segretario generale dell'Rdaz, e lo ha accusato di spionaggio. Le imputazioni sono state successivamente ritirate in seguito all'intervento di attivisti della società civile. A giugno, Brian Sampa è stato licenziato da un ruolo governativo che ricopriva presso il ministero della Sanità, per avere incitato i medici ad aderire a una settimana di sciopero bianco. Lo stesso mese, l'ispettore generale della polizia ha minacciato di arrestare chiunque avesse partecipato a riunioni attraverso l'app Zoom, richiamandosi alla neo promulgata legge sui reati informatici.

Le tensioni si sono aggravate nel periodo che ha preceduto le elezioni, segnato dalle violenze dei dirigenti di entrambi i partiti, Pf e Upnd. Il 5 giugno, la polizia ha sparato proiettili veri e gas lacrimogeni nella provincia di Copperbelt, per disperdere sostenitori dell'Upnd disarmati che stavano scortando il convoglio del leader del partito Hakainde Hichilema. Il 15 giugno, la commissione elettorale dello Zambia ha sospeso per 14 giorni le campagne elettorali nei distretti di Lusaka, Mpulungu, Nakonde e Namwala.

A luglio, un candidato per il Partito socialista è stato assassinato da ignoti che hanno poi dato fuoco al cadavere. Lo stesso mese, due giovani del Pf sono stati assassinati nella township di Kanyama da sospetti sostenitori dell'Upnd. In seguito alle loro morti, il presidente Lungu ha schierato l'esercito, l'aviazione e la guardia nazionale, per assistere la polizia nelle operazioni di ordine pubblico nel periodo preelettorale. Il giorno delle elezioni, il presidente provinciale del Pf per la provincia Nordoccidentale, Jackson Kungo, è stato assassinato. Si sospetta che gli esecutori dell'omicidio fossero dirigenti dell'Upnd. Diverse altre persone, accusate di cercare di truccare il voto a Solwezi, sono state malmenate e ferite.

UCCISIONI ILLEGALI E IMPUNITÀ

A febbraio, l'agente semplice di polizia Fanwell Nyundu è stato arrestato per due imputazioni di omicidio e il suo processo è iniziato a novembre. Le accuse riguardavano l'uccisione a dicembre 2020 di due manifestanti disarmati, dopo che la polizia aveva aperto il fuoco contro sostenitori dell'Upnd che si erano radunati in segno di solidarietà con Hakainde Hichilema nella capitale, Lusaka.

A giugno, il coroner ha stabilito che la polizia era stata responsabile dell'uccisione illegale di Frank Mugala, un ragazzo di 14 anni che stava tornando a casa da scuola a Lusaka, avvenuta a febbraio 2020. Nonostante il tribunale avesse disposto un'azione giudiziaria contro gli accusati, a fine anno non era stato ancora effettuato alcun arresto.

DIRITTO ALLA SALUTE

L'associazione dei medici dello Zambia ha rivelato che, tra gennaio e marzo, 16 medici erano deceduti a causa del Covid-19. Lo Zambia ha incontrato difficoltà nell'approvvigionamento dei vaccini contro il Covid-19 a causa della carenza di dosi riscontrata a livello globale, che ha ritardato il programma di vaccinazione, iniziato alla fine il 14 aprile, dopo la consegna di 228.000 dosi. Per primi sono stati vaccinati gli operatori sanitari in prima linea. Il secondo lotto di vaccini è arrivato non prima di luglio, durante la terza ondata della pandemia.

DISCRIMINAZIONE

Persone con albinismo

Le persone affette da albinismo hanno continuato a essere vittime di aggressioni violente e mutilazioni a causa di superstiziose credenze popolari riguardanti l'albinismo. A giugno, gruppi criminali organizzati che si facevano passare per poliziotti hanno attaccato un'abitazione nel distretto di Senga, mutilando una bimba di due anni. A luglio, a un bambino di nove anni del distretto di Chasefu è stato tagliato un dito da un suo parente e un altro uomo. Uno dei due è fuggito e l'altro è stato arrestato e detenuto in attesa del processo.

VIOLENZA SESSUALE E DI GENERE

Secondo un rapporto pubblicato dal servizio di polizia dello Zambia, nella prima metà dell'anno sono stati denunciati 4.000 episodi di violenza sessuale, 804 dei quali riguardavano reati sessuali. Di questi, 590 erano stati commessi contro ragazze, con 576 casi di abusi sessuali contro minorenni definiti secondo la legge dello Zambia "corruzione", 571 dei quali contro ragazze e cinque contro ragazzi.

In quello che è parso essere un caso politicamente motivato, una donna è stata stuprata a bordo di un autobus diretto a Kafue da uomini non identificati, che sostenevano di voler così punire il governo del Pf.



ZIMBABWE

REPUBBLICA DELLO ZIMBABWE

Capo di stato e di governo: Emmerson Dambudzo Mnangagwa

La situazione dei diritti umani ha continuato a deteriorarsi, con il governo che ha dimostrato la sua ostilità verso difensori dei diritti umani, manifestanti, attivisti politici e giornalisti. Questi sono stati vessati, arrestati, perseguiti e sottoposti a periodi prolungati di detenzione cautelare; un attivista è stato ucciso da presunti oppositori dello Zanu-Pf (Zimbabwe African National Union – Patriotic Front), il partito di governo. Lo stato ha utilizzato il lockdown per il Covid-19, come arma al fine di limitare l'attività politica. Le forze di sicurezza si sono rese responsabili di uccisioni illegali. La Corte suprema ha annullato la condanna a 20 anni di carcere contro due sostenitori dell'opposizione. Migliaia di persone sono state sgomberate con la forza dalle loro terre. Gli ospedali pubblici sono rimasti sottofinanziati e le carenti infrastrutture

sanitare hanno messo a repentaglio la salute di donne e ragazze. Molte persone erano a rischio di diventare apolidi.

CONTESTO

Il governo ha promulgato due emendamenti costituzionali, che sono stati duramente criticati per le loro gravi ripercussioni sull'indipendenza della magistratura. Ad aprile, il parlamento ha approvato l'emendamento 1 alla costituzione del 2017, che consentiva al presidente di nominare unilateralmente i vertici della magistratura, ovvero il Chief Justice, il vice Chief Justice e il giudice presidente dell'Alta corte. A maggio ha approvato l'emendamento 2, permettendo al presidente di selezionare i giudici permanenti a copertura dei posti vacanti presso gli organi giurisdizionali superiori, senza alcun processo di selezione pubblica.

Il costo della vita è aumentato e il governo non è stato in grado di raggiungere l'obiettivo di garantire a un milione di persone la previdenza sociale e ha sospeso il pacchetto di misure economiche sociali introdotto durante la terza ondata del Covid-19, che ha colpito il paese tra giugno e agosto.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Le autorità si sono dimostrate sempre più ostili verso le persone che esprimevano opinioni dissenzianti. A ottobre, Spenser Chiteera, un poliziotto di Mount Darwin, è incorso in misure disciplinari per essersi schierato online a favore di Nelson Chamisa, presidente del Movimento per il cambiamento democratico-Alleanza (Movement for Democratic Change – Mdc-A), all'opposizione, aderendo allo slogan della campagna "Ngaapinde Hake Mukomana" ("largo al giovane").

Lo stesso mese, la polizia ha arrestato Maxwell Guvava, un altro poliziotto, con l'accusa di avere insultato o minacciato l'autorità del presidente, per essersi rivolto a sostenitori dello Zanu-Pf dicendo che "il paese è marcio" ("nyika yaora").

Ad agosto, è stata ripresentata in parlamento la legge sulla sicurezza informatica e protezione dei dati, dopo che nel testo erano stati individuati degli errori. Il documento differiva considerevolmente dalla versione pubblicata in gazzetta ufficiale, che era stata presentata ai cittadini durante le audizioni pubbliche; il governo è stato criticato per avere ignorato il processo di consultazione pubblica nella stesura della legislazione.

Giornalisti e operatori dei media

Almeno 15 giornalisti sono stati detenuti, arrestati o aggrediti dalle forze di sicurezza mentre svolgevano il loro lavoro. A gennaio, Michael Magoronga è stato arrestato a Kwekwe per avere utilizzato un accredito stampa scaduto, rilasciato dalla commissione dello Zimbabwe per i media. Samuel Takawira del forum online *263Chat* è stato aggredito ad aprile dalla polizia antisommossa, mentre copriva la notizia della sentenza emessa dal tribunale di primo grado di Makomborero Haruzivishe nei confronti di un attivista giovanile dell'Mdc-A (v. sotto, *Arresti e detenzioni arbitrari*). Il giornalista freelance Jeffery Moyo è stato arrestato il 26 maggio per avere violato la legge sull'immigrazione, aiutando due corrispondenti del *New York Times* a ottenere degli accrediti stampa. Gli è stata negata la cauzione ma è stato scarcerato il 15 giugno. A settembre, nove giornalisti sono stati arrestati per avere coperto una manifestazione dell'Mdc-A presso gli uffici della commissione elettorale dello Zimbabwe. Sono stati rilasciati senza accusa in seguito all'intervento di un legale.

Sempre a settembre, Gilbert Munetsi è stato arrestato e detenuto per avere violato il coprifuoco introdotto per il Covid-19 mentre tornava a casa dal lavoro. È stato rilasciato il giorno

successivo in seguito all'intervento del suo avvocato. Lo stesso mese, due giornalisti sono stati arrestati mentre coprivano le celebrazioni dell'anniversario dell'Mdc-A, a Bulawayo.

Otto emittenti radiofoniche comunitarie hanno ottenuto il rilascio delle licenze di trasmissione a settembre.

ARRESTI E DETENZIONI ARBITRARI

Le autorità hanno limitato il diritto di protestare, usando come arma le norme contro il Covid-19 per prendere di mira attivisti politici, difensori dei diritti umani e altre persone con opinioni dissenzianti.

Il 2 febbraio, le attiviste dell'Mdc-A Cecilia Chimbiri e Joanah Mamombe sono state arrestate e detenute nel penitenziario di massima sicurezza di Chikurubi, con l'accusa di "avere indebolito l'autorità della polizia durante un lockdown nazionale", ai sensi della sezione 11 del decreto legislativo 83 del 2020. Hanno ottenuto il rilascio su cauzione l'8 febbraio.

Makomborero Haruzivishe è stato arrestato il 17 febbraio, dopo che uomini in borghese gli avevano sparato. È stato accusato di istigazione alla violenza pubblica per avere suonato un fischietto durante una protesta davanti alla sede della commissione elettorale dello Zimbabwe, nella capitale Harare, a febbraio 2020. Ad aprile, è stato condannato a 36 mesi di reclusione, con una sospensione della pena di 16 mesi. Dopo avere presentato ricorso contro la sentenza, a luglio ha ottenuto il rilascio su cauzione, che è stato subito revocato da un magistrato, che lo ha riportato in carcere in attesa della convalida di altre accuse a suo carico. Dopo che Joanah Mamombe e Cecilia Chimbiri erano intervenute in una conferenza stampa esprimendogli la loro solidarietà, sono state riarrestate il 6 marzo. Il fermo è avvenuto in un commissariato di polizia, dove si erano recate per ottemperare all'obbligo di firma dettato dalle condizioni della loro cauzione; sono state accusate di avere violato le norme contro il Covid-19. La cauzione è stata loro negata, ma sono state comunque rilasciate il 5 maggio.

A marzo, la polizia ha fatto irruzione nella casa dell'attivista della società civile Prosper Tiringindi, a Masvingo, in cerca di prove di un suo coinvolgimento nei graffiti che contenevano messaggi di protesta contro l'accelerazione del tasso d'inflazione, arrivato al 500 per cento. È stato arrestato e successivamente rilasciato senza accusa. Il 6 aprile, quattro agenti di sicurezza armati hanno di nuovo fatto irruzione nella sua abitazione per cercarlo.

Nove membri del Forum dei residenti di Masvingo sono stati arrestati il 23 aprile per avere protestato per i due mesi di interruzione della fornitura idrica che aveva colpito Masvingo. Sono stati arrestati ai sensi della sezione 37 del codice penale per partecipazione a un raduno illegale con l'intento di fomentare la violenza pubblica e prosciolti dall'accusa il 24 settembre.

Alice Kuvheya, direttrice di Chitrest, un fondo fiduciario dei residenti, è stata arrestata il 14 giugno e accusata di "incitamento a partecipare a un raduno con l'intento di fomentare la violenza pubblica" e "incitamento a commettere violenza pubblica", dopo avere accusato le autorità locali di essere colluse con la polizia nello sgombero di alcuni venditori informali. Poco prima di questo, aveva vinto una causa in tribunale, riuscendo a far bloccare la demolizione di locali appartenenti a venditori informali. Un tribunale ha fatto cadere le due accuse rispettivamente il 28 giugno e a novembre.

Quaranta veterani di guerra, arrestati il 26 ottobre ad Harare per avere protestato per le loro esigue pensioni mensili, che non raggiungevano neppure i 100 dollari Usa, sono stati incriminati per disturbo della quiete pubblica. Sono stati rilasciati su cauzione quattro giorni dopo.

LIBERTÀ D'ASSOCIAZIONE

Il 30 giugno, il coordinatore provinciale allo sviluppo dell'area metropolitana della provincia di Harare ha emanato una direttiva che imponeva alle Ong di presentare i loro piani strategici prima di svolgere le loro attività ad Harare. Il 3 agosto, l'Alta corte ha stabilito che la direttiva era incostituzionale.

Il 5 novembre, è stato pubblicato in gazzetta ufficiale un emendamento alla legge regolamento sulle organizzazioni private di volontariato, che prevedeva la chiusura delle organizzazioni sospettate di finanziare o svolgere attività di promozione per conto di esponenti politici durante le elezioni.

Dopo la revoca delle restrizioni contro il Covid-19 a settembre, Nelson Chamisa (v. sopra, *Libertà d'espressione*) ha iniziato a ottobre il suo tour elettorale per incontrare i cittadini. Nella provincia di Masvingo e in altre località, il tour è stato interrotto da sostenitori dello Zanu-Pf, che hanno danneggiato veicoli e percosso gli abitanti dei villaggi che si erano fatti avanti per sostenerlo. Hanno anche costretto i sostenitori, anche anziani, a criticarlo pubblicamente. Il 20 ottobre, la sua auto è stata raggiunta da colpi d'arma da fuoco nella provincia di Manicaland.

UCCISIONI ILLEGALI

Il 16 gennaio, sei soldati hanno aperto il fuoco contro quattro abitanti di un villaggio situato nell'area periferica di Gweru, uccidendone uno e ferendone altri, dopo che i residenti locali li avevano affrontati per avere aggredito gli abitanti del villaggio durante una perquisizione per catturare ladri di cavi di rame. I sei soldati sono stati arrestati, accusati di omicidio e rimessi in libertà provvisoria su cauzione in attesa del processo.

Il sostenitore dell'Mdc-A Nyasha Mawere è morto a novembre dopo essere stato vittima di un pestaggio a Gutu, compiuto a ottobre da sospetti sostenitori dello Zanu-Pf. Sua moglie e altri parenti sono stati incriminati per diffamazione per avere accusato membri dello Zanu-Pf di essere i responsabili dell'aggressione. A fine anno, nessuno era stato arrestato per il suo omicidio.

DIRITTO A UN PROCESSO EQUO

Il 4 giugno, la Corte suprema ha assolto due sostenitori dell'Mdc-A, Last Tamai Maengahama e Tungamirai Madzokere, ordinandone l'immediata scarcerazione dal penitenziario di massima sicurezza di Chikurubi. Erano stati condannati a 20 anni di carcere nel 2016 per l'omicidio di un agente del corpo di polizia della Repubblica dello Zimbabwe.

DIRITTO ALL'ALLOGGIO

Migliaia di persone sono state rese senza tetto dopo che le autorità hanno demolito le loro abitazioni che, secondo il governo, si ergevano in "insediamenti illegali".

Nelle aree rurali, molte comunità sono state minacciate di essere sgomberate con la forza o sono state sgomberate per avere opposto resistenza a iniziative di "investimento economico". Per citare un esempio, migliaia di abitanti di villaggio sono stati cacciati dai loro terreni a Chisumbanje, nella provincia di Manicaland, e i loro raccolti sono stati distrutti per permettere a una compagnia di carburante di espandere la sua piantagione di canna da zucchero.

A marzo, con una mossa tattica, il governo ha pubblicato in gazzetta ufficiale il decreto legislativo 72A del 2021, ritirando i suoi piani riguardanti l'imminente sgombero di 12.000 residenti dai loro terreni a Chilonga, per favorire le attività di un'azienda produttrice di erba medica (alfalfa).

La pubblicazione, infatti, avveniva a un giorno dalla prevista udienza dell'Alta corte, che avrebbe esaminato il ricorso contro lo sgombero presentato dalla comunità. Il governo ha per contro sottoposto alla corte documenti in cui ammetteva di non essersi opportunamente consultato con la comunità e che non avrebbe dato esecuzione agli sgomberi fino a quando non avesse trovato un modo per fornire ai suoi membri adeguate forme di compensazione o un terreno alternativo.

DIRITTO ALLA SALUTE

A gennaio, la sezione Zimbabwe dell'Istituto dei media dell'Africa meridionale ha intentato causa contro il governo per non avere saputo diffondere informazioni esaurienti sul Covid-19, sui test diagnostici privati e pubblici, sulle misure di isolamento e sul trattamento della malattia.

Il paese ha continuato a subire una carenza globale di dosi di vaccino. Nonostante le 35.000 dosi di Covaxin donate dall'India, la continua mancanza ha anche impedito in alcuni casi la somministrazione della seconda dose. A giugno, mentre cominciava la terza ondata, le autorità hanno scritto ad Afreximbank, rifiutando la consegna di tre milioni di dosi di vaccino Johnson&Johnson, citando preoccupazioni per i possibili effetti collaterali e problemi di stoccaggio. Nel frattempo, le autorità hanno adottato un approccio basato sul trattamento domiciliare della malattia, sostenendo che la maggior parte delle persone affette da Covid-19 non necessitava di ospedalizzazione. Di conseguenza, gli ospedali pubblici mandavano a casa le persone che presentavano sintomi da Covid-19 e le cure sono state progressivamente privatizzate. Gli ospedali privati chiedevano per i trattamenti necessari una cifra che andava dai 2.000 ai 5.000 dollari Usa, in media 3.500 dollari Usa a ricovero, a fronte di un reddito medio mensile di 130-300 dollari Usa.

A fine agosto, gli operatori sanitari deceduti per Covid-19 erano 78. A settembre, il governo ha imposto la politica dei "vaccini per lavorare". Un mese dopo, ha diramato una circolare che impediva ai lavoratori della pubblica amministrazione non vaccinati di entrare al lavoro. In caso di mancato rispetto della direttiva, avrebbero potuto incorrere in misure disciplinari e nella sospensione dello stipendio.

DIRITTI DI DONNE E RAGAZZE

A marzo, il governo ha annunciato che le ragazze rimaste incinte nei primi due mesi dell'anno erano 4.959, e che almeno 1.774 erano già sposate a 18 anni. A luglio, una ragazza di 14 anni è deceduta dopo avere partorito nei locali di una chiesa nella provincia di Manicaland. In seguito all'indignazione suscitata dalla vicenda, il marito e il padre della ragazza sono stati arrestati e incriminati rispettivamente per stupro e intralcio alla giustizia.

Le donne e ragazze incinte continuavano a rischiare di riportare lesioni fisiche permanenti legate al parto, come la fistola ostetrica, in quanto molte evitavano di rivolgersi alle strutture sanitarie pubbliche preferendo partorire in casa, per l'inadeguatezza delle strutture mediche, le usanze culturali e gli elevati costi ospedalieri.

DIRITTO ALLA NAZIONALITÀ

Centinaia di migliaia di cittadini zimbabwani erano a rischio di apolidia. L'attesa per il rilascio del certificato di cittadinanza da parte dell'ufficio del registro generale poteva infatti durare anche mesi, a causa dell'enorme arretrato delle pratiche.



AMERICHE

| | |
|------------------------|----------|
| Argentina | pag. 173 |
| Bolivia | pag. 176 |
| Brasile | pag. 177 |
| Canada | pag. 183 |
| Cile | pag. 187 |
| Colombia | pag. 190 |
| Cuba | pag. 196 |
| Dominicana, Repubblica | pag. 198 |
| Ecuador | pag. 199 |
| El Salvador | pag. 201 |
| Guatemala | pag. 204 |
| Haiti | pag. 206 |
| Honduras | pag. 208 |
| Messico | pag. 209 |
| Nicaragua | pag. 216 |
| Paraguay | pag. 218 |

| | |
|-----------------------|----------|
| Perù | pag. 221 |
| Portorico | pag. 224 |
| Stati Uniti d'America | pag. 226 |
| Trinidad e Tobago | pag. 233 |
| Uruguay | pag. 234 |
| Venezuela | pag. 237 |

PANORAMICA REGIONALE SULLE AMERICHE

Anche prima della crisi generata dal Covid-19, le Americhe erano la regione più iniqua al mondo in termini di disuguaglianza tra i redditi. La disomogenea ripresa economica registrata durante l'anno nel continente ha avuto scarso impatto sulle variegata e ampie conseguenze di decenni di disuguaglianze strutturali. Nonostante l'implementazione di vari programmi per fronteggiare le conseguenze della pandemia, molti governi non hanno saputo tutelare i diritti sociali, economici e culturali delle fasce più vulnerabili della propria popolazione, finendo spesso per indebolirli ulteriormente con politiche e prassi discriminatorie.

Con altri 1,5 milioni di persone decedute per Covid-19 nel 2021, le Americhe si sono confermate come la regione con il numero di decessi pro capite per Covid-19 più alto del mondo. Il limitato e iniquo accesso all'assistenza medica ha avuto indubbiamente un ruolo importante in tutto ciò, insieme a sistemi sanitari cronicamente sottofinanziati, a politiche e misure di previdenza sociale incapaci di andare incontro ai bisogni delle comunità marginalizzate e alla mancanza di un adeguato accesso ai vaccini. L'impatto della pandemia sulle popolazioni native è stato reso particolarmente grave dall'accesso inadeguato ai servizi igienico-sanitari, all'assistenza medica e ai sussidi sociali.

Molti governi non hanno fatto abbastanza per dare priorità ai servizi di salute sessuale e riproduttiva. I servizi essenziali erano spesso assenti e l'accesso all'aborto è rimasto criminalizzato in molti paesi.

La violenza contro le donne e le ragazze è rimasto motivo di grave preoccupazione in tutta la regione. Le indagini sui casi di violenza di genere, inclusi episodi di violenza di genere, stupro, omicidio e femminicidio, si sono dimostrate spesso inadeguate.

Il diritto alla libertà d'espressione è stato minacciato in diversi paesi, con decine di giornalisti e altre persone critiche verso le politiche dei governi minacciati, censurati, attaccati e detenuti. In molti paesi, la polizia e altre forze di sicurezza hanno represso proteste pacifiche con l'uso eccessivo della forza, detenzioni arbitrarie e, in alcuni casi, uccisioni illegali.

L'impunità per queste e altre violazioni dei diritti umani, oltre che per i crimini di diritto internazionale, è rimasta un grave problema in più della metà dei paesi della regione. Anche gli attacchi contro l'indipendenza della magistratura sono aumentati.

Decine di migliaia di persone sono fuggite dai loro paesi a causa delle violazioni dei diritti umani legate a situazioni di violenza, povertà, disuguaglianza e cambiamento climatico. Tuttavia, molti governi hanno continuato a proibire l'ingresso nei loro paesi di rifugiati, richiedenti asilo e migranti e hanno violato il diritto internazionale rimpatriando con la forza coloro che riuscivano a varcare i confini, senza prendere in debita considerazione le loro richieste di protezione.

Lo storico Accordo di Escazú è finalmente entrato in vigore ad aprile. Tuttavia, ciò non è servito a fermare la distruzione ambientale in atto in molti paesi e le Americhe sono rimaste una delle regioni più pericolose al mondo per chi difende i diritti i diritti ambientali e umani.

DIRITTI ECONOMICI, SOCIALI E CULTURALI

Nonostante l'anno sia stato testimone di una certa ripresa in termini di crescita economica, questi risultati si sono dimostrati insufficienti a invertire la recessione economica registrata nel 2020, che aveva visto tassi di disoccupazione da record, redditi in caduta libera e l'aumento dei livelli di povertà e disuguaglianza.

In Argentina, Brasile, Guatemala, Haiti, Nicaragua e Venezuela, la crisi si è rivelata in tutta la sua gravità. A giugno, il 40,6 per cento della popolazione argentina viveva in condizioni di povertà. In Brasile, il 56 per cento versava in condizioni di insicurezza alimentare. Ad Haiti, quasi la metà della popolazione necessitava di aiuti alimentari. E in Venezuela, il 94,5 per cento della popolazione viveva in condizioni di povertà reddituale e il 76,6 per cento in povertà estrema.

Disuguaglianza e discriminazione sono rimaste una realtà prevalente in tutta la regione. Secondo la Commissione economica per l'America Latina e i Caraibi (Economic Commission for Latin America and the Caribbean – Eclac) delle Nazioni Unite, il tasso medio di disoccupazione tra le donne nella regione era del 12,7 per cento, rispetto al 9,7 per cento registrato tra gli uomini.

Molti governi non hanno saputo tutelare i diritti sociali, economici e culturali delle fasce più vulnerabili della propria popolazione e, anzi, in alcuni casi li hanno ulteriormente compromessi. Per citare un esempio, in Paraguay è aumentato il numero degli sgomberi forzati, in particolare a danno di comunità native e rurali, che sono stati eseguiti senza rimedi giudiziari concreti o senza offrire sistemazioni alternative. Secondo la campagna Zero Sgomberi, sono state 23.500 le famiglie brasiliane sgomberate dalle loro abitazioni tra marzo 2020 e ottobre 2021, in piena pandemia. Negli Usa, la Corte suprema ha vanificato i tentativi dell'amministrazione di prorogare una moratoria federale sugli sgomberi.

Il Venezuela è stato attraversato nella prima metà dell'anno da più di 3.000 proteste poiché la rete di distribuzione pubblica dei generi alimentari non riusciva a soddisfare i bisogni nutrizionali della popolazione e l'accesso all'assistenza medica, all'acqua potabile, al cibo e al carburante continuava a peggiorare.

DIRITTO ALLA SALUTE

La pandemia ha continuato ad avere un impatto devastante in molti paesi dove l'accesso all'assistenza sanitaria e ai vaccini era limitato e iniquo.

Con 2,3 milioni di morti per Covid-19 dall'inizio della pandemia, la regione ha registrato il 45 per cento dei decessi dovuti al Covid-19 a livello globale, nonostante rappresentasse appena il 13 per cento della popolazione mondiale.

Una diffusa incuria e il cronico sottofinanziamento dei sistemi sanitari pubblici sono stati la ragione principale della portata della crisi. In diversi paesi, il numero di medici e infermieri pro capite era ben al di sotto della soglia che l'Oms considera necessaria per garantire l'erogazione di servizi sanitari basilari nei paesi più poveri al mondo.

In Venezuela, mancavano dispositivi di protezione e Ong locali hanno segnalato che da marzo 2020 erano deceduti per Covid-19 più di 800 operatori sanitari. L'ormai cronica mancanza di

ossigeno e l'insufficiente capienza degli ospedali hanno contribuito a rendere il Perù il paese con il più alto numero di decessi pro capite al mondo. In Brasile, il presidente Jair Bolsonaro ha risposto alla pandemia da Covid-19 con un mix micidiale di negazionismo, negligenza, opportunismo e disprezzo per i diritti umani.

A fine agosto, oltre la metà della popolazione del Nord America era stata vaccinata con doppia dose contro il Covid-19, rispetto ad appena un quarto degli abitanti dell'America Latina e dei Caraibi. Un mese dopo, uno studio della società di analisi e informazione scientifica Airfinity ha stimato che i paesi sviluppati avevano un surplus di oltre 500 milioni di dosi di vaccino inutilizzate.

Alcuni paesi ad alto reddito hanno attivamente bloccato l'espansione della produzione di vaccini. A fine anno, il Canada non aveva ancora rilasciato l'autorizzazione necessaria all'azienda farmaceutica canadese Biolyse per produrre 20 milioni di dosi di vaccino Johnson&Johnson, con i primi 15 milioni destinati alla Bolivia.

A fine anno, la copertura vaccinale complessiva era simile nel Nord e Sud America, con oltre la metà della popolazione completamente vaccinata. Tuttavia, permanevano considerevoli disparità tra i paesi della regione. Mentre Canada, Cile e Uruguay avevano completamente vaccinato tre quarti o più della loro popolazione, Guatemala e Venezuela avevano raggiunto appena un quinto degli abitanti, mentre Nicaragua e Haiti avevano vaccinato rispettivamente meno del sei e dell'uno per cento della popolazione.

I programmi di vaccinazione varati dai governi della regione hanno frequentemente trascurato o attivamente escluso persone a rischio di contagio da Covid-19, inclusi, in molti casi, migranti e rifugiati. Molti paesi non hanno saputo sviluppare protocolli speciali per garantire la vaccinazione delle popolazioni native attraverso programmi culturalmente appropriati creati su misura.

In alcuni casi, gli operatori sanitari sono stati esclusi dai programmi di vaccinazione. Per esempio, in Nicaragua, la vaccinazione del personale medico non è cominciata prima di maggio, molto dopo gli altri; fonti di stampa hanno denunciato che i primi a beneficiare del programma di vaccinazione erano stati i sostenitori del governo, a prescindere dal loro profilo di rischio per il Covid-19.

DIRITTI SESSUALI E RIPRODUTTIVI

Molti governi non hanno fatto abbastanza per dare priorità alla salute sessuale e riproduttiva. Spesso mancavano i servizi essenziali e in molti paesi l'assistenza per un aborto sicuro rimaneva criminalizzata. In Repubblica Dominicana, El Salvador, Haiti, Honduras, Giamaica e Nicaragua l'aborto rimaneva vietato in tutte le circostanze.

Nonostante la storica decisione con cui verso fine 2020 l'Argentina aveva depenalizzato e legalizzato l'aborto fino alle prime 14 settimane di gravidanza, altri paesi si ostinavano a non voler seguire l'esempio. In Cile, una proposta di legge che avrebbe depenalizzato l'aborto entro le prime 14 settimane di gravidanza è stata respinta. In Colombia, la Corte costituzionale non è riuscita a emettere un giudizio in merito a un ricorso presentato dalla coalizione di Ong Causa Justa, che chiedeva la depenalizzazione dell'aborto. Nella Repubblica Dominicana e in El Salvador i tentativi di depenalizzare l'aborto autorizzandolo in limitatissime circostanze non hanno ottenuto l'approvazione delle rispettive assemblee legislative.

In Honduras, a gennaio, il congresso ha approvato una riforma costituzionale che rende più difficile l'eliminazione dei divieti sull'aborto e sul matrimonio omosessuale, anche se, a fine

anno, era ancora all'esame della Corte suprema di giustizia un ricorso costituzionale contro il divieto d'aborto in tutte le circostanze.

Negli Usa, durante il 2021 i governi statali hanno emanato una quantità senza precedenti di provvedimenti restrittivi contro l'aborto. Il Texas ha approvato una normativa che ha reso praticamente impossibile abortire, criminalizzando l'aborto dopo le sei settimane di gravidanza.

In un raro positivo sviluppo, seppur limitato, ad aprile la Corte costituzionale dell'Ecuador ha depenalizzato l'aborto in caso di stupro.

DIRITTI DELLE POPOLAZIONI NATIVE

Le popolazioni native delle Americhe hanno continuato a subire gli effetti dell'inadeguato esercizio di alcuni loro diritti in termini di accesso all'acqua, ai servizi igienici, alla salute e alla protezione sociale, oltre che della mancanza di meccanismi culturalmente appropriati in grado di tutelare i loro diritti alla salute e ai mezzi di sussistenza, tutti fattori che hanno nel complesso aggravato l'impatto della pandemia da Covid-19.

Particolarmente grave era la situazione vissuta dalle comunità native in Argentina, Brasile, Bolivia, Canada, Colombia, Ecuador, Nicaragua, Paraguay e Venezuela.

In Brasile, le popolazioni native non sono state protette dalle invasioni dei loro territori, dalla deforestazione e dalle attività minerarie, oltre che dalla diffusione del Covid-19. Ad agosto, l'Articolazione dei popoli nativi del Brasile (Articulação dos povos indígenas do Brasil – Apib) ha depositato un ricorso senza precedenti all'Icc, accusando il governo del presidente Bolsonaro di genocidio ed ecocidio.

In molti paesi, tra cui Messico, Guatemala, Honduras, Paraguay, Perù e Venezuela, i governi hanno continuato a permettere grossi progetti estrattivi, agroindustriali e infrastrutturali, senza ottenere il consenso libero, anticipato e informato delle popolazioni native colpite e, in alcuni casi, nonostante le ingiunzioni dei tribunali che avevano disposto la sospensione delle operazioni.

In Bolivia, Cile, Colombia, Nicaragua, Paraguay e Perù, membri di comunità native sono stati feriti o uccisi dalle forze di sicurezza o da civili armati, nel corso di attacchi violenti e sparatorie.

In Canada, sono stati localizzati i resti centinaia di bambini nativi sepolti presso ex collegi scolastici, fondati dal governo canadese e amministrati dalle chiese locali. Molte comunità native, associazioni, organizzazioni si sono unite ai consigli tribali denunciando la vicenda come genocidio e invocando giustizia. A settembre, la Corte federale del Canada ha stabilito che ciascuno dei circa 50.000 bambini delle prime nazioni che erano stati separati con la forza dalle loro famiglie aveva diritto a ricevere dal governo di Ottawa una somma pari a 40.000 dollari canadesi (circa 32.000 dollari Usa).

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE E RIUNIONE

Il diritto alla libertà d'espressione, associazione e riunione è finito sotto attacco in diversi paesi della regione.

Giornalisti e persone critiche verso il governo hanno subito intimidazioni, vessazioni, minacce, forme di censura, azioni penali o diniego d'accesso alle informazioni della pubblica amministrazione in paesi come Brasile, Canada, Cuba, El Salvador, Guatemala, Messico, Nicaragua, Uruguay e Venezuela.

A febbraio, la Commissione interamericana dei diritti umani (Inter-American Commission on Human Rights – IACHR) ha assegnato misure precauzionali a favore di 34 membri dello

staff del giornale digitale salvadoregno *El Faro*, che erano stati obiettivo di vessazioni, minacce e intimidazioni.

In Venezuela, diverse emittenti sono state sospese e uno dei principali quotidiani è stato multato per diffamazione di un alto funzionario governativo. Una Ong locale ha documentato più di 290 attacchi contro giornalisti.

In Colombia, la Fondazione per la libertà di stampa ha riportato 402 attacchi agli organi di stampa che coprivano le proteste sociali.

A Cuba, in seguito alla più vasta manifestazione degli ultimi decenni, l'11 luglio, la Iachr ha raccolto diverse segnalazioni riguardanti attacchi violenti contro i media da parte della polizia e dei sostenitori del governo e l'arresto di almeno 10 giornalisti.

La libertà d'espressione è stata ulteriormente indebolita in Colombia, Cuba, Messico, Usa e Venezuela attraverso restrizioni, azioni repressive e divieti allo svolgimento di proteste pacifiche.

Il governo colombiano ha emanato misure che hanno limitato la circolazione dei trasporti e delle persone, al fine di impedire la partecipazione alle proteste in programma in varie città il 20 luglio. A Cuba, centinaia di persone sono state arrestate durante le proteste di portata storica dell'11 luglio e a ottobre il governo ha vietato lo svolgimento di un altro corteo per chiederne il rilascio. Intanto, negli Usa i legislatori di almeno 36 stati e il governo federale hanno presentato più di 80 bozze legislative che avrebbero limitato la libertà di riunione, con nove stati che hanno successivamente convertito in legge 10 di queste proposte.

USO ECCESSIVO DELLA FORZA

Il ricorso all'uso eccessivo della forza per reprimere le proteste ha accomunato molti paesi, tra cui Argentina, Cile, Colombia, Honduras, Messico, Paraguay, Portorico e Venezuela.

L'Ohchr ha potuto verificare 46 morti (44 civili e due poliziotti) durante le manifestazioni organizzate nell'ambito dello sciopero nazionale che ha attraversato la Colombia tra aprile e maggio, così come 49 casi di violenza sessuale. In Venezuela, la polizia, i militari e i gruppi armati filogovernativi hanno attaccato almeno 59 proteste, causando la morte di un manifestante e il ferimento di altri sette.

In Messico, la polizia ha fatto ricorso all'uso non necessario ed eccessivo della forza, a detenzioni arbitrarie e perfino a violenza sessuale per mettere a tacere le donne che protestavano contro la violenza di genere.

In Cile, secondo i dati aggiornati forniti dalla procura generale e dall'Istituto nazionale per i diritti umani, dall'inizio delle proteste a ottobre 2019, le vittime della violenza operata da agenti statali erano state almeno 8.000.

Anche l'uso eccessivo della forza durante le operazioni della polizia finalizzate a contrastare il crimine ha causato un pesante bilancio in termini di perdita di vite umane. Il Brasile, il 6 maggio è stato testimone della più cruenta operazione mai compiuta dalla polizia di Rio de Janeiro, che si è conclusa con l'uccisione di 27 abitanti di Jacarezinho, una favela della città. A novembre, altre nove persone sono morte in seguito a un'altra operazione condotta dalla polizia a Complexo do Salgueiro, un'altra favela di Rio de Janeiro.

A novembre, la polizia di Buenos Aires, in Argentina, ha aperto il fuoco e ucciso nella sua auto un giovane calciatore di 17 anni, Lucas González, mentre si stava allontanando da un supermercato.

Negli Usa, sono stati segnalati almeno 888 casi di persone uccise in seguito all'uso di armi da fuoco da parte della polizia, con le persone nere colpite in maniera sproporzionata. Erano ancora sei gli stati americani che non avevano un regolamento specifico sull'uso della forza e, in quelli dove questo era presente, l'uso della forza letale da parte della polizia non era conforme alle norme e agli standard internazionali. Il senato americano non aveva ancora approvato il George Floyd Justice in Policing Act, un disegno di legge che forniva un pacchetto di proposte bipartisan per la riforma di determinati aspetti delle operazioni di ordine pubblico negli Usa.

DETENZIONI ARBITRARIE E SPARIZIONI FORZATE

Casi di detenzioni arbitrarie sono stati riportati in molti paesi, tra cui Colombia, Cuba, Messico, Nicaragua, Venezuela e nella base navale statunitense di Guantánamo Bay.

Secondo l'Ong Campagna per difendere la libertà, nel contesto dello sciopero nazionale della Colombia sono state arbitrariamente arrestate 3.275 persone. Il Gruppo di lavoro sulle sparizioni forzate ha documentato che a fine anno non erano state ancora localizzate 327 persone vittime di sparizione forzata.

Le autorità cubane hanno arbitrariamente incarcerato centinaia di persone per avere esercitato i loro diritti alla libertà d'espressione e riunione pacifica, nel contesto delle proteste dell'11 luglio.

In Nicaragua, nei mesi che hanno preceduto la rielezione del presidente Daniel Ortega a novembre, la polizia ha arbitrariamente detenuto o sottoposto a sparizione forzata decine di difensori dei diritti umani, giornalisti e oppositori politici, inclusi sette potenziali candidati presidenziali.

Secondo l'organizzazione per i diritti umani venezuelana Foro Penal, le forze di sicurezza del paese hanno arbitrariamente detenuto durante l'anno 44 attivisti politici, studenti e difensori dei diritti umani. Alcuni detenuti sono morti in custodia, inclusi tre la cui detenzione era politicamente motivata.

Nonostante la dichiarata intenzione del presidente americano Biden di chiudere la struttura di detenzione presso la base navale statunitense di Guantánamo Bay, vi erano ancora detenuti arbitrariamente e a tempo indefinito 39 uomini; 10 rischiavano la pena di morte.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

Le Americhe sono rimaste una delle regioni più pericolose al mondo per chi difende i diritti umani.

I difensori dei diritti umani sono stati vittime di omicidi in vari paesi della regione, tra cui Brasile, Colombia, Guatemala, Haiti, Honduras, Messico, Perù e Venezuela.

Un rapporto dell'Ong Global Witness ha descritto la Colombia come il paese con il più alto numero mai registrato al mondo di attacchi contro ambientalisti e operatori dei diritti umani.

I difensori dei diritti umani hanno anche subito minacce, violenze, azioni penali, detenzioni arbitrarie e sorveglianza illegale in Bolivia, Cile, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Messico, Nicaragua e negli Usa.

Il Venezuela ha visto un drammatico peggioramento della situazione dei difensori dei diritti umani. Secondo il Centro per i difensori dei diritti umani e la giustizia, nel 2021 ci sono stati 743 attacchi contro attivisti, con un aumento del 145 per cento rispetto al 2020.

IMPUNITÀ E ACCESSO ALLA GIUSTIZIA

L'impunità per le violazioni dei diritti umani e i crimini di diritto internazionale, così come la mancanza di accesso alla giustizia, alla verità e a forme di riparazione, hanno continuato a essere motivi di grave preoccupazione in più della metà dei paesi della regione.

L'indipendenza della magistratura è stata duramente attaccata in Bolivia, Brasile, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Paraguay e Venezuela.

Per esempio, in El Salvador, la nuova assemblea legislativa ha adottato una serie di misure che hanno limitato l'indipendenza della magistratura, rimuovendo tra l'altro membri della Corte costituzionale, della Corte suprema di giustizia e il procuratore generale. In Guatemala, magistrati con un ruolo di primo piano nella lotta all'impunità, che lavoravano a casi giudiziari riguardanti gravi violazioni dei diritti umani e corruzione, sono stati rimossi dall'incarico o di fatto impossibilitati ad assumerlo.

Nel periodo che ha preceduto le elezioni di novembre, il presidente del Nicaragua Daniel Ortega ha continuato a servirsi degli organi giudiziari e legislativi per implementare tattiche repressive, con migliaia di vittime di violazioni dei diritti umani che attendevano di ottenere giustizia per i crimini compiuti da agenti statali sotto il suo governo.

In Venezuela, il sistema giudiziario ha svolto un ruolo significativo nella repressione attuata dallo stato contro gli oppositori del governo, mentre le vittime di violazioni dei diritti umani e di reati sono state lasciate senza tutele. A novembre, il procuratore dell'Icc Karim Khan ha annunciato l'apertura di un'indagine su possibili crimini contro l'umanità commessi in Venezuela.

In Argentina, Perù e Uruguay sono stati ottenuti alcuni progressi per assicurare alla giustizia coloro che erano sospettati di responsabilità penale per i crimini di diritto internazionale, commessi negli anni Settanta, Ottanta e Novanta.

Ad aprile, il governo americano ha ritirato le sanzioni contro il personale dell'ufficio del procuratore dell'Icc che erano state imposte dalla precedente amministrazione, benché continuasse a non riconoscere la giurisdizione dell'Icc sui presunti crimini di guerra compiuti da personale militare americano in Afghanistan, Iraq o in altri paesi.

VIOLENZA CONTRO DONNE E RAGAZZE

Le misure adottate per proteggere donne e ragazze si sono dimostrate inadeguate in tutta la regione e le indagini riguardanti casi di violenza di genere sono state spesso caratterizzate da irregolarità.

In Messico, ad esempio, la violenza contro le donne è rimasta un fenomeno dilagante. Durante l'anno, nel paese sono state registrate 3.427 uccisioni di donne, di cui 887 erano oggetto d'indagine per femminicidio. Le indagini avviate dalla procura generale dello stato del Messico su casi di donne scomparse prima di essere uccise si sono rivelate fortemente viziate. Le forze di sicurezza messicane hanno inoltre fatto ricorso all'uso eccessivo della forza, a detenzioni arbitrarie e violenza sessuale contro donne che partecipavano a eventi di protesta.

In Colombia, dove l'Osservatorio colombiano sui femminicidi ha registrato 432 femminicidi nei primi otto mesi dell'anno, le forze di sicurezza hanno regolarmente commesso atti di violenza sessuale contro donne.

Sia Paraguay che Portorico hanno dichiarato lo stato d'emergenza a causa dell'impennata di violenza contro le donne. I livelli di violenza sono considerevolmente aumentati anche in Perù

e Uruguay. A Portorico, a maggio erano già stati registrati 511 casi di violenza domestica, un brusco aumento rispetto allo stesso periodo del 2020. In Perù, le donne vittime di femminicidio erano state 146, rispetto alle 136 del 2020. Inoltre, tra gennaio e ottobre, erano scomparse 12.084 donne e il 25 per cento dei femminicidi del Perù erano stati in precedenza registrati come sparizioni.

In Venezuela, la procura generale ha annunciato che in tutto il territorio nazionale erano operativi 72 uffici giudiziari specializzati in indagini penali riguardanti casi di violenza di genere. Tuttavia, Ong locali hanno messo in discussione la loro reale efficacia e il Centro per la giustizia e la pace ha documentato tra gennaio e giugno 125 femminicidi.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

Nelle Americhe durante l'anno c'è stato un cauto avanzamento nel riconoscimento dei diritti delle persone Lgbti, ma nel complesso la legislazione in materia non è progredita e in diversi paesi le persone Lgbti hanno continuato a essere obiettivo di episodi di discriminazione, violenza e uccisioni.

L'Argentina ha riconosciuto l'identità di genere non binaria nei sistemi d'iscrizione anagrafica e di rilascio dei documenti d'identità e a giugno il congresso ha approvato un progetto di legge d'inclusione lavorativa per le persone transgender.

Negli Usa, l'amministrazione Biden ha avviato l'iter di abrogazione delle politiche discriminatorie contro le persone Lgbti messe in atto dalla precedente amministrazione. Nonostante ciò, a livello statale sono state presentate centinaia di proposte di legge che avrebbero eroso i diritti delle persone Lgbti.

In altre parti delle Americhe, le persone Lgbti sono state vittime dell'uso della forza letale. L'Associazione nazionale dei travestiti e transessuali del Brasile ha denunciato che solo nella prima metà dell'anno nel paese erano state uccise 80 persone transgender; in Colombia, la Rete comunitaria trans ha riportato che a fine novembre erano state uccise 30 persone transgender.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Durante l'anno, decine di migliaia di persone, in maggioranza provenienti da Guatemala, Haiti, Honduras e Venezuela, sono fuggite da violazioni dei diritti umani legate a situazioni di violenza, povertà, disuguaglianza e cambiamento climatico.

I governi di vari paesi della regione, tra cui Canada, Cile, Curaçao, Messico, Perù, Trinidad e Tobago e Usa, hanno vietato l'ingresso di rifugiati, richiedenti asilo e migranti e hanno respinto con la forza coloro che erano riusciti a varcare i loro confini, senza tenere in debita considerazione le loro domande d'asilo e di riconoscimento dello status di rifugiato.

Negli Usa, l'agenzia di controllo delle frontiere ha effettuato respingimenti di massa di oltre un milione di rifugiati e migranti al confine tra Usa e Messico, usando come pretesto l'applicazione delle disposizioni di salute pubblica introdotte per il Covid-19.

Anche le procedure di detenzione dei migranti applicate dalle autorità dell'immigrazione canadesi hanno continuato a violare le norme internazionali sui diritti umani, inclusi i diritti dei minori e delle persone con disabilità.

Il Messico ha inviato migliaia di truppe per chiudere il suo confine meridionale con il Guatemala. Le autorità dell'immigrazione hanno respinto o espulso illegalmente in Guatemala

migliaia di persone e lanciato operazioni di vasta portata in Messico per intercettare e rimpatriare minori non accompagnati, in violazione dei loro diritti.

Migliaia di persone, in prevalenza dal Venezuela, si sono messe in marcia per tentare di raggiungere il Cile a piedi e almeno 20 che sono morte lungo il percorso. Ad aprile, il Cile ha introdotto una nuova legislazione che ha fortemente ridotto la capacità dei migranti di regolarizzare il loro status una volta in Cile e centinaia di persone sono state espulse in quelle che potrebbero costituire espulsioni di massa, senza rispetto delle procedure dovute.

In Perù, circa un milione di migranti, incluso mezzo milione di richiedenti asilo regolarizzati, non hanno avuto accesso a diritti, come quello all'assistenza sanitaria.

Decine di migliaia di rifugiati haitiani hanno cercato protezione internazionale, ma i governi della regione non hanno saputo proteggerli da una gamma di violazioni, come detenzioni e respingimenti illegali, estorsioni, discriminazione razziale e altri abusi, inclusi episodi di violenza di genere da parte dei gruppi armati.

FALLIMENTO NELL'AFFRONTARE IL CAMBIAMENTO CLIMATICO

Nonostante alcuni sviluppi positivi registrati durante l'anno, l'azione contro il cambiamento climatico è rimasta limitata, rischiando di minacciare i diritti umani in tutto il continente.

L'Accordo di Escazú è entrato in vigore il 22 aprile, ma a fine anno mancava ancora la firma di Cuba e Venezuela e la ratifica di 12 paesi.

A febbraio, la nuova amministrazione statunitense è rientrata negli Accordi di Parigi e ha cercato di discostarsi dalle centinaia di norme e direttive con cui la precedente amministrazione aveva inteso liberalizzare i settori ambientali e dell'energia.

Ciononostante, in altre parti della regione, i progressi ottenuti nella lotta al cambiamento climatico sono stati a dir poco deludenti. Incoraggiando la deforestazione e l'estrazione delle risorse naturali in Amazzonia, il presidente brasiliano Bolsonaro ha aggravato l'impatto della crisi climatica sulle terre e i territori delle popolazioni native, lasciando un'eredità di distruzione ambientale. Secondo l'Ong Imazon, l'Amazzonia brasiliana ha registrato il tasso di deforestazione per il mese di agosto più alto degli ultimi 10 anni. La Bolivia ha approvato norme che hanno incentivato la deforestazione illegale e gli incendi boschivi. Il Canada ha continuato a sovvenzionare l'industria dei combustibili fossili. Nonostante il suo rinnovato impegno con il mondo nella lotta al cambiamento climatico, la nuova amministrazione statunitense ha continuato ad autorizzare la realizzazione di progetti di perforazione petrolifera su terreni federali. E il Messico, all'11° posto della classifica mondiale dei maggiori emettitori di gas serra, non ha saputo presentare alcuna nuova strategia per la riduzione delle emissioni alla Conferenza delle Nazioni Unite sul cambiamento climatico.

RACCOMANDAZIONI

I governi hanno il dovere di assicurare il diritto alla salute senza discriminazione e dovrebbero prestare particolare attenzione ai gruppi marginalizzati e alle categorie più ad alto rischio di contagio da Covid-19. Devono garantire l'accesso ai diritti economici, sociali e culturali, affrontando con uno sforzo speciale l'impatto sproporzionato della pandemia su quanti subiscono già molteplici forme di discriminazione e marginalizzazione, come le violazioni derivanti dalla storica emarginazione e discriminazione cui sono soggette le popolazioni native. Devono anche assicurare l'accesso ai diritti sessuali e riproduttivi, inclusa l'assistenza per un aborto sicuro.

I governi devono rispettare e facilitare l'esercizio dei diritti alla libertà d'espressione e riunione, assicurando tra l'altro che i giornalisti siano in grado di svolgere il loro legittimo lavoro d'informazione, liberi da vessazioni e violenza. Devono riconoscere il legittimo lavoro dei difensori dei diritti umani e creare un ambiente favorevole che permetta loro di lavorare in sicurezza e smettere di rispondere alle proteste sociali o alle critiche con la repressione e di ricorrere alla detenzione arbitraria e alla sparizione forzata per mettere a tacere gli oppositori.

I governi devono assicurare che i protocolli e le prassi riguardanti le operazioni di ordine pubblico siano conformi agli standard internazionali e che qualsiasi violazione di tali standard sia opportunamente indagata e i sospettati di responsabilità penale siano giudicati in processi equi, celebrati da tribunali civili ordinari. Devono astenersi dal compromettere l'indipendenza della magistratura, di modo che il diritto di ottenere giustizia, verità e riparazione possa diventare una realtà tangibile per quanti sono sotto la sua giurisdizione. Devono anche affrontare il problema dell'impunità che avvolge la violenza per motivi legati al genere, all'orientamento sessuale o all'identità di genere. Devono adottare misure urgenti per contrastare la violenza contro donne e ragazze e affrontare le sue cause alla radice; proteggere le persone Lgbt da ogni forma di violenza ed eliminare la discriminazione che è alla base di una gamma di violazioni dei diritti umani di cui sono vittime.

I governi della regione devono adempiere ai loro obblighi di tutelare le persone in cerca di protezione internazionale, rispettarne e salvaguardarne i diritti e permettere loro di rimanere all'interno del loro territorio nazionale, in condizioni dignitose, fino a quando non sia stata trovata una soluzione duratura.



ARGENTINA

REPUBBLICA ARGENTINA

Capo di stato e di governo: Alberto Fernández

La pandemia da Covid-19 ha continuato a esacerbare le già esistenti disuguaglianze in un contesto di perdurante crisi economica del paese. La violenza contro donne e ragazze e la mancanza di efficaci misure per affrontarla sono rimaste grave motivo di preoccupazione. Sono stati fatti tentativi per ostacolare l'implementazione della legge del 2020 che ha legalizzato l'aborto. È persistita l'impunità per le sparizioni forzate e le autorità di pubblica sicurezza hanno continuato a fare uso eccessivo della forza.

CONTESTO

Il paese ha continuato a vivere una profonda crisi economica e sociale. Secondo i dati ufficiali, a giugno, il 40,6 per cento della popolazione viveva nell'indigenza e il tasso di disoccupazione nel terzo trimestre dell'anno era dell'8,6 per cento.

A causa dei rigidi controlli sul movimento delle persone, reintrodotti in risposta alla seconda ondata della pandemia da Covid-19, centinaia di argentini sono rimasti bloccati all'estero, senza accesso a un'adeguata assistenza sanitaria o a strutture igieniche e, in alcuni casi, senza potersi riunificare con la famiglia.

Operatori sanitari e lavoratori essenziali hanno continuato a svolgere un ruolo cruciale nella risposta al Covid-19. A fine anno, il 71,9 per cento della popolazione aveva concluso il ciclo vaccinale.

DIRITTI DELLE DONNE

La pandemia ha esacerbato le disuguaglianze di genere esistenti. Per citare un esempio, secondo i dati ufficiali, il lavoro domestico e di cura non retribuito che, se venisse pagato rappresenterebbe il 16 per cento del prodotto interno lordo, a seguito della pandemia è cresciuto al 21,8 per cento. Nel paese il lavoro domestico e di cura era svolto per oltre il 76 per cento dalle donne.

A luglio, l'Argentina ha riconosciuto le identità al di là delle categorie binarie di genere nei sistemi d'iscrizione anagrafica e d'identificazione (decreto n. 476/21). Il congresso ha passato la legge 27.636 che riconosce una quota per l'impiego delle persone transgender.

VIOLENZA CONTRO DONNE E RAGAZZE

Secondo gruppi di monitoraggio della società civile, nel 2021 ci sono stati almeno 256 femminicidi. In numerosi casi, la vittima aveva in precedenza sporto denuncia contro l'autore degli abusi, le ingiunzioni di allontanamento erano state violate e il perpetratore era un membro delle forze di sicurezza. Questi casi riflettevano la mancanza di misure e politiche pubbliche efficaci per affrontare la violenza di genere oltre che l'assenza di una prospettiva di genere tra le autorità di pubblica sicurezza.

I movimenti dei lavoratori e delle lavoratrici del sesso hanno riportato un incremento dei maltrattamenti e delle detenzioni arbitrarie da parte delle forze di sicurezza della città di Buenos Aires, nel contesto delle misure restrittive per il Covid-19.

DIRITTI SESSUALI E RIPRODUTTIVI

A un anno dall'approvazione da parte del congresso della legge che aveva depenalizzato e reso legale l'aborto fino alle prime 14 settimane di gravidanza, permanevano ancora ostacoli alla sua concreta implementazione. Nessuna giurisdizione, né nazionale né locale, ha intrapreso una campagna pubblica per fornire informazioni sull'accesso all'aborto. Sono stati riportati in molti casi abusi dell'obiezione di coscienza da parte del personale medico, sia nelle strutture pubbliche sia nel settore privato, oltre al crollo del numero d'emergenza nazionale 0800 per le consultazioni relative all'aborto e i rinvii a medici specialisti.

A dicembre erano già stati depositati almeno 37 ricorsi giudiziari contro la legge sull'aborto. Ciononostante, la legge è rimasta in vigore.

Secondo i dati ufficiali, ogni quattro ore in Argentina una ragazza minore di 15 anni partorisce. Nella maggior parte dei casi, le giovani vengono costrette a portare a termine gravidanze causate da violenza sessuale.

Dall'analisi di uno studio ufficiale (Aprender 2019) è emerso che soltanto il quattro per cento degli studenti della scuola secondaria aveva accesso a tutti i contenuti obbligatori del programma complessivo di educazione sessuale.

DIRITTI DELLE POPOLAZIONI NATIVE

Le popolazioni native hanno continuato a incontrare gravi difficoltà nell'accesso ai diritti collettivi sulla terra. L'esecutivo ha approvato l'estensione della legge d'emergenza 26.160, ordinando la sospensione degli sgomberi delle comunità native. Tuttavia, l'Istituto nazionale per gli affari dei popoli nativi aveva fatto pochi progressi nel portare avanti la perizia sui territori nativi, prevista dalla legge stessa, avendo completato a fine anno solo il 43 per cento del lavoro.

IMPUNITÀ

Sono continuati i processi davanti a corti civili per i crimini contro l'umanità commessi durante il regime militare del 1976-1983. Tra il 2006 e settembre 2021, sono state emesse 264 sentenze, portando il totale delle condanne a 1.044 e quello delle assoluzioni a 162.

A fine anno, l'indagine sulla sparizione e morte di Facundo Astudillo Castro non aveva fatto progressi significativi. Il suo corpo era stato trovato 107 giorni dopo che ne era stata dichiarata la scomparsa a fine aprile 2020. L'ultima volta era stato visto a un posto di blocco della polizia nella provincia di Buenos Aires.

A fine anno, era ancora pendente un pronunciamento da parte della Corte suprema in merito al caso riguardante la possibile sparizione forzata di Santiago Maldonado. Il suo corpo era stato trovato nel 2017 in un fiume del territorio mapuche, nella provincia di Chubut, 78 giorni dopo che le forze di sicurezza avevano chiuso la zona.

Continuava a destare preoccupazione la mancanza di politiche pubbliche istituzionali sulle effettive ricerche delle persone scomparse e sulle indagini relative alle presunte sparizioni forzate.

Il corpo di Mauro Coronel, torturato a morte dalla polizia nella provincia di Santiago del Estero a maggio 2020, è stato sottoposto a una nuova autopsia. A fine anno non era stato ancora incriminato nessuno in relazione alla sua morte.

USO ECCESSIVO DELLA FORZA

Il 17 novembre, il diciassettenne Lucas González è stato ucciso a colpi d'arma da fuoco da membri della polizia della città di Buenos Aires, dopo che agenti in borghese in un'auto senza contrassegni hanno intercettato l'auto su cui viaggiava con tre amici, che hanno anche riferito di essere stati soggetti a tortura e maltrattamenti.

L'11 giugno, Josué Lagos, un ventitreenne membro del popolo nativo qom, è morto sotto i colpi sparati da un agente delle forze di sicurezza della provincia di Chaco, durante un'operazione di polizia. L'ufficio del procuratore penale speciale per i diritti umani ha ordinato il rilascio dell'unico indiziato del caso giudiziario, poiché non c'erano prove sufficienti per tenerlo in detenzione. L'indagine è proseguita. A fine anno, la legge sull'approccio generale alla violenza istituzionale da parte degli agenti di polizia nei servizi di sicurezza e penitenziari era ancora in attesa dell'esame della camera bassa del parlamento.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

A maggio, il ramo esecutivo ha abrogato l'ordine esecutivo 70/2017, che aveva introdotto misure fortemente regressive riguardo ai diritti dei migranti.

Migranti, rifugiati e richiedenti asilo sono stati tra i più colpiti dalla crisi legata al Covid-19, a causa del limitato accesso al mercato del lavoro regolare e ad alloggi adeguati.

Le restrizioni ai confini hanno avuto effetti negativi per il reinsediamento dei rifugiati attraverso il Programma Siria, basato su sponsor di comunità. Cinque famiglie di rifugiati siriani, che avevano ottenuto l'approvazione a viaggiare per essere reinsediate in Argentina, sono rimaste bloccate e le nuove domande per le sponsorizzazioni da parte delle comunità sono state sospese.

Il governo non è stato in grado di istituire un nuovo programma per estendere le opportunità di reinsediamento ai rifugiati di altre nazionalità.

FALLIMENTO NELL'AFFRONTARE LA CRISI CLIMATICA

Nonostante, durante il Cop26, l'esecutivo abbia annunciato il suo impegno ad aumentare del 26 per cento il proprio contributo determinato a livello nazionale (Nationally determined contribution – Ndc), rispetto a quello del 2016, e a raggiungere la neutralità carbonica entro il 2050, tali obiettivi rimanevano insufficienti per raggiungere l'impegno a rimanere sotto 1,5°C di riscaldamento globale. Continuava a destare preoccupazione la mancata emanazione di una legge sulla conservazione delle zone umide o di una riforma della legge sugli idrocarburi, che attualmente favorisce i carburanti fossili.



BOLIVIA

STATO PLURINAZIONALE DELLA BOLIVIA

Capo di stato e di governo: Luis Alberto Arce Catacora

Decine di ex funzionari di governo, avvocati, giudici e difensori dei diritti umani sono stati accusati di avere orchestrato un colpo di stato nel 2019 e incriminati per reati dalla formulazione vaga; l'ex presidente *ad interim*, Jeanine Áñez, è stata incarcerata. Un rapporto pubblicato dal Gruppo interdisciplinare di esperti indipendenti (Grupo interdisciplinario de expertos independientes – Giei) ha evidenziato la mancanza d'indipendenza del sistema giudiziario e la necessità di abrogare il decreto d'amnistia che favorisce l'impunità per le violazioni dei diritti umani. Le popolazioni native hanno continuato a essere vessate e attaccate per la loro difesa del territorio e dell'ambiente. Il governo non è intervenuto per proteggere il patrimonio forestale. Il paese ha affrontato una terza ondata della pandemia da Covid-19 e gli operatori sanitari hanno denunciato il mancato pagamento degli stipendi e condizioni di lavoro insicure.

IMPUNITÀ

A febbraio, è stato approvato il decreto supremo 4461, che ha concesso l'amnistia o la grazia ai sostenitori del governo, arrestati in relazione a reati che sarebbero stati commessi durante la crisi politica iniziata a ottobre 2019.

Ad agosto, il Giei, sotto l'egida della Commissione interamericana dei diritti umani, ha pubblicato il proprio rapporto sulle violazioni dei diritti umani compiute durante la crisi postelettorale del 2019. Il rapporto evidenziava le gravi responsabilità delle autorità che non avevano garantito l'autonomia e l'indipendenza del ramo giudiziario e dell'ufficio del procuratore generale, oltre a una serie di ostacoli che impedivano alle vittime delle gravi violazioni dei diritti umani compiute durante la crisi postelettorale di ottenere verità, giustizia e riparazione.

In seguito alla pubblicazione del rapporto del Giei, le autorità hanno promesso di abrogare il decreto d'amnistia, ma hanno continuato a servirsi del sistema giudiziario per prendere di mira oppositori politici, ignorando le garanzie di equità processuale.

DIRITTO A UN PROCESSO EQUO

Da gennaio a giugno, autorità ed esponenti del partito politico di governo hanno accusato almeno 41 funzionari dell'ex governo *ad interim*, difensori dei diritti umani, avvocati e giudici, di reati dalla formulazione vaga come "terrorismo", "sedizione" e "cospirazione". Ciò si inseriva in una più ampia strategia che mirava ad accusare oppositori o voci critiche di avere contribuito a organizzare un colpo di stato nel 2019.

Le autorità hanno incarcerato l'ex presidente *ad interim*, Jeanine Áñez, formulando a suo carico imputazioni come "terrorismo", "sedizione" e "genocidio", in procedimenti giudiziari che gli osservatori internazionali hanno criticato per il mancato rispetto delle procedure dovute.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

Le autorità hanno stigmatizzato e vessato diversi difensori dei diritti umani, tra cui Waldo e Franco Albarracín e Amparo Carvajal, quest'ultima presidente dell'Assemblea permanente per i diritti umani.

DIRITTI DELLE POPOLAZIONI NATIVE

Le conclusioni del rapporto del Gieì hanno evidenziato che la violenza della crisi postelettorale del 2019 era stata caratterizzata da elementi razziali e di razzismo nei confronti dei nativi. Le popolazioni native impegnate nella difesa della loro terra e del territorio hanno subito aggressioni fisiche, repressione da parte della polizia e sconfinamenti nei loro terreni.

DIRITTO ALLA SALUTE

A fine anno, il 41 per cento della popolazione della Bolivia aveva completato il ciclo vaccinale contro il Covid-19. Migliaia di operatori sanitari del settore pubblico sono rimasti per mesi senza stipendio e molti hanno prestato servizio senza adeguati dispositivi di protezione individuale.

FALLIMENTO NELL'AFFRONTARE LA CRISI CLIMATICA

Le autorità hanno approvato regolamenti che hanno incentivato la deforestazione illegale e gli incendi delle foreste e di altra vegetazione.

DIRITTI DELLE DONNE

Secondo i dati diffusi dall'ufficio del procuratore generale, nel 2021 sono stati riportati 108 femminicidi, a fronte dei 113 registrati nel 2020. Gruppi della società civile hanno enfatizzato la necessità di un'azione più incisiva nelle politiche per prevenire la violenza.



BRASILE

REPUBBLICA FEDERATIVA DEL BRASILE

Capo di stato e di governo: Jair Messias Bolsonaro

Il Brasile è rimasto in una situazione di instabilità e crisi divenute ormai croniche. Il governo federale non ha saputo coordinare risposte efficaci nella gestione della pandemia da Covid-19, con effetti disastrosi sui diritti umani. Coloro che appartenevano a gruppi storicamente discriminati sono stati sproporzionalmente colpiti dall'emergenza sanitaria, che ha esacerbato la crisi sociale ed economica, rendendo le loro condizioni di vita sempre più precarie. Il presidente Jair Bolsonaro ha continuato a promuovere iniziative contrarie ai bisogni della maggior parte della popolazione e dannose per l'ambiente e la giustizia climatica. Con le sue dichiarazioni, spesso diffamanti nei confronti di difensori dei diritti umani e attivisti, ha anche minacciato la costituzione e l'indipendenza della magistratura.

CONTESTO

Ad aprile, il senato ha istituito la commissione parlamentare d'inchiesta per indagare sulle azioni e le omissioni del governo brasiliano nella gestione della pandemia da Covid-19. Le indagini sulla cattiva gestione della crisi sanitaria da parte dell'amministrazione di Jair Bolsonaro

riguardavano tra l'altro casi di corruzione, il collasso del sistema sanitario pubblico e privato, la negligenza dimostrata riguardo ai vaccini e i danni causati dall'assenza di politiche pubbliche efficaci in grado di affrontare la crisi sociale, che durante il 2021 si è aggravata.

DIRITTI ECONOMICI E SOCIALI

La pandemia da Covid-19 ha peggiorato le disuguaglianze strutturali e persistenti ed esacerbato la crisi economica, politica e sociale del paese, oltre alla già difficile situazione della sanità pubblica. Il governo non ha garantito il diritto alla salute o messo in atto politiche pubbliche sufficienti e adeguate ad assicurare la protezione sociale a tutte le persone, specialmente a chi apparteneva a gruppi storicamente discriminati, come la comunità nera, le popolazioni native e la comunità quilombola, le persone Lgbti e gli abitanti delle favelas e dei quartieri più disagiati nelle periferie delle città.

Diritto alla salute

A fine dicembre, le persone decedute a causa del Covid-19 erano più di 615.000. Secondo la coalizione di Ong Alerta group, fino a marzo 2021, 120.000 decessi avrebbero potuto essere evitati, se il governo non si fosse ostinato a ignorare le evidenze scientifiche e a non coordinare le strategie necessarie per fronteggiare la crisi¹.

I test e il monitoraggio del tasso d'infezione, le forniture di farmaci e materiale ospedaliero, i posti letto e i reparti di terapia intensiva erano inadeguati e insufficienti, specialmente nelle strutture sanitarie pubbliche. Nello stato dell'Amazzonia, a gennaio, persone sono morte a causa della mancanza di ossigeno negli ospedali². La carenza di materiale sanitario necessario per intubare i pazienti più critici ha esposto questi ultimi, le loro famiglie e gli operatori medici a elevati livelli di stress e sofferenza.

Secondo l'Alerta group, a seguito del disinteresse dimostrato dal governo verso le disuguaglianze socioeconomiche e territoriali, che in Brasile sono sovrapponibili alle disuguaglianze razziali, le percentuali più alte di decessi si sono riscontrate tra le persone nere e quelle in condizioni di povertà. Sono state queste a essere le più colpite dalla carenza di posti letto nei reparti di terapia intensiva nelle strutture pubbliche e molti sono morti nelle astanterie, mentre attendevano un posto nei reparti di degenza.

Le indagini avviate dalla commissione parlamentare d'inchiesta suggerivano che le azioni del governo nel contesto delle negoziazioni per la fornitura dei vaccini contro il Covid-19 e dell'implementazione del programma di vaccinazione erano state prive di coordinamento, competenza e volontà di seguire le evidenze scientifiche. Il dilagare della disinformazione sui vaccini e la difesa delle autorità dell'utilizzo di farmaci di cui era stata provata l'inefficacia hanno violato il diritto a un'informazione sanitaria pubblica accurata. La negligenza dimostrata dal governo nelle negoziazioni con le compagnie farmaceutiche e con la struttura del programma Covax ha ritardato l'implementazione di un efficace piano di vaccinazione.

Alla carenza di vaccini si è aggiunta una mancanza di coordinamento tra la pianificazione federale e statale, che ha causato ritardi e interruzioni nella somministrazione delle dosi durante l'anno, oltre che incongruenze in termini di programmazione, tipologie di vaccino da impiegare e consenso sulla copertura vaccinale dei gruppi prioritari. A fine dicembre, la percentuale di brasiliani vaccinati con una o due dosi era rispettivamente del 75 e 66 per cento.

¹ *Brazil: 1,000 days of Bolsonaro and Brazil's grave human rights crisis*, 20 ottobre.

² *Brazil: Lack of Oxygen to Treat Patients in Manaus* (AMR 19/3539/2021), 15 gennaio.

Diritto al cibo

Secondo uno studio della Rete brasiliana di ricerca sulla sovranità e sicurezza alimentare, una rete nazionale indipendente, dal 2018, l'insicurezza alimentare in Brasile era aumentata del 54 per cento. Oltre la metà della popolazione non aveva un pieno accesso al cibo in modo costante. L'insicurezza alimentare grave, che corrisponde a una situazione di fame, ha colpito 19 milioni di persone nel 2021, pari al nove per cento della popolazione complessiva. Tra i piccoli agricoltori di aziende a conduzione familiare, i quilombola e le comunità native e fluviali, la percentuale delle famiglie colpite è aumentata al 12 per cento. I nuclei familiari con donne come capofamiglia e i neri erano i più colpiti dalla mancanza di cibo.

Diritto all'alloggio, all'acqua e ai servizi igienici

Una parte significativa della popolazione continuava a vivere in condizioni precarie, senza servizi essenziali. Secondo l'istituto Trata Brasil, erano circa 35 milioni le persone che non avevano accesso all'acqua potabile e 100 milioni quelle che non avevano accesso a un sistema di raccolta delle acque reflue.

Erano soprattutto le persone che vivevano in territori rurali e tradizionali e in aree urbane svantaggiate a non disporre di reti fognarie adeguate o in alcuni casi inesistenti. Uno studio condotto dall'Ong Criola ha rilevato che la percentuale della popolazione nera che viveva in alloggi inadeguati era significativamente più alta rispetto a quella della popolazione bianca. Oltre alla mancanza di servizi igienici di base, il sovraffollamento era maggiore nelle case abitate da neri. Secondo la campagna Zero Eviction (Zero sgomberi), durante la pandemia, tra marzo 2020 e ottobre 2021, erano state sgomberate dalle loro abitazioni 23.500 famiglie. Sotto la spinta di intense campagne di mobilitazione sociale, a ottobre, il congresso ha approvato una legislazione che proibiva gli sgomberi in tutto il territorio nazionale fino al 31 dicembre 2021.

Diritto al lavoro e alla previdenza sociale

Il governo federale si è servito di una falsa dicotomia che opponeva la difesa dell'economia e quella della vita per giustificare la sua incapacità di promuovere misure in grado di prevenire il contagio tra i lavoratori che non potevano operare da remoto durante la pandemia.

Gli aiuti economici d'emergenza sono stati sospesi nei primi tre mesi del 2021 e reintrodotti successivamente in misura ridotta e per un gruppo di persone più ristretto. Ciò ha portato a un accelerato impoverimento della popolazione, che subiva le conseguenze di crisi economiche e sociali aggravate dalla pandemia. Uno studio dell'università di San Paolo ha rilevato che nel 2021, con la riduzione degli aiuti d'emergenza, sempre più persone erano precipitate in una situazione di povertà. Le donne nere erano le più colpite, con percentuali di povertà o povertà estrema rispettivamente del 38 e del 12,3 per cento.

Secondo i dati raccolti dall'Istituto brasiliano di geografia e statistica, nel primo trimestre del 2021, la disoccupazione aveva raggiunto i suoi massimi livelli dal 2012 (14,7 per cento). La percentuale di brasiliani con un lavoro nell'economia informale, senza assicurazione o previdenza sociale, ha raggiunto durante l'anno il 39,6 per cento.

Diritto all'istruzione

L'istruzione pubblica ha continuato a funzionare da remoto in gran parte del Brasile fino a maggio 2021. Problemi come la mancanza di accesso a Internet e di dispositivi elettronici necessari per svolgere l'attività didattica in remoto hanno contribuito a far aumentare i tassi di abbandono scolastico durante il 2021, specialmente tra gli studenti della scuola pubblica, frequentata dalle fasce più svantaggiate della popolazione.

Tutti gli stati hanno iniziato la vaccinazione del personale scolastico a giugno, in concomitanza con la riapertura delle scuole pubbliche. Le infrastrutture di molti istituti scolastici, tuttavia, non riuscivano a garantire un rientro in sicurezza basato sui protocolli sanitari. La fornitura di acqua e l'accesso ai servizi igienici di base e a Internet non erano una realtà in tutte le scuole statali in Brasile. Nel 2021, l'esame nazionale di licenza media, la principale forma di ammissione all'istruzione superiore, ha registrato il più basso numero di candidati in 13 anni.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Durante tutta la pandemia, lo stato non ha saputo garantire il diritto della popolazione a un adeguato livello d'informazione. Affermazioni inesatte o deliberatamente fuorvianti riguardanti la prevenzione del Covid-19, il trattamento della malattia e i vaccini hanno cercato di indebolire le raccomandazioni scientifiche e le voci dissenzienti, alimentando la disinformazione e riducendo lo spazio civico.

L'approccio ostile adottato dal governo federale nei confronti della stampa, dei movimenti sociali, delle Ong e altre voci critiche ha avuto l'effetto di intensificare la stretta sulla partecipazione della società civile al dibattito pubblico.

Nel 2021, l'organizzazione Human Rights Watch ha identificato 176 profili di giornalisti, membri del congresso, influencer, testate giornalistiche e Ong, compresa la Sezione brasiliana di Amnesty International, bloccati sui profili dei social media del presidente Jair Bolsonaro.

Le autorità federali hanno appoggiato discorsi ufficiali e manifestazioni che minacciavano lo stato di diritto. In diverse occasioni, come quella della celebrazione della Giornata dell'indipendenza del Brasile, il presidente Jair Bolsonaro ha cercato di indebolire la Corte suprema e messo in discussione il sistema elettorale.

USO ECCESSIVO DELLA FORZA

La logica e implementazione della cosiddetta "guerra alla droga", su cui da molti anni erano strutturate le politiche in materia di pubblica sicurezza in Brasile, hanno continuato ad alimentare il ciclo di violenza e uccisioni nel paese.

Nel 2020, la polizia ha ucciso 6.416 persone. Più della metà delle vittime erano giovani uomini neri.

Nonostante la decisione della Corte suprema, che a giugno 2020 aveva ordinato la sospensione delle operazioni di polizia nelle favelas di Rio de Janeiro, una ricerca del Gruppo di studio sulle nuove illegalità ha rilevato che tra gennaio e febbraio 2021 le morti causate da personale di pubblica sicurezza erano aumentate del 185 per cento, se confrontate con i dati riferiti ai primi quattro mesi dall'entrata in vigore dell'ordinanza della Corte. Le operazioni di polizia in assetto militare hanno messo a ferro e fuoco per ore le favelas e altre aree urbane marginalizzate.

Tra le modalità di uso eccessivo della forza ci sono state anche irruzioni nelle abitazioni, distruzione di beni personali, violenza sessuale, tortura psicologica, restrizioni alla libertà di movimento e sospensione dei servizi essenziali, come scuole e strutture sanitarie.

Uccisioni illegali

Il 6 maggio, l'operazione condotta dalla polizia nella favela Jacarezinho, a Rio de Janeiro, si è conclusa con la morte di 27 residenti e un poliziotto. L'operazione era stata lanciata sulla base di fotografie di presunti indiziati pubblicate sui social network. Le immagini e le indagini

preliminari facevano sospettare esecuzioni sommarie e alla manipolazione di prove sulla scena del crimine. Le indagini sulle morti a fine anno non si erano ancora concluse.

L'8 giugno, Kathlen Romeu, una donna al quarto mese di gravidanza, è morta dopo essere rimasta colpita dal fuoco incrociato durante un'operazione della polizia militare nella comunità di Lins de Vasconcelos, nella parte settentrionale di Rio de Janeiro. Le indagini sulle circostanze della sua morte a fine anno erano ancora in corso.

Il 22 novembre, nove persone sono state trovate morte nella favela Complexo do Salgueiro, a Rio de Janeiro, in circostanze che facevano pensare a un'esecuzione sommaria. Il 20 novembre, un poliziotto era stato ucciso durante un'operazione di polizia e le indagini preliminari hanno indicato che le nove uccisioni erano un atto di vendetta. A fine anno, le indagini erano ancora in corso.

Impunità

Ad agosto, cinque poliziotti accusati di avere ucciso 13 persone, quasi tre decenni prima, nel massacro compiuto nel 1994 nella favela di Nova Brasília, a Rio de Janeiro, sono stati assolti per mancanza di prove. Oltre al fatto che c'erano voluti 27 anni perché il caso giudiziario giungesse in tribunale, il suo esito è stato considerato insoddisfacente dalle vittime e dalle organizzazioni per i diritti umani. L'uso eccessivo e letale della forza da parte della polizia non è stato indagato in modo tempestivo ed efficace, come previsto dagli standard internazionali. All'epoca delle uccisioni, i poliziotti coinvolti nell'operazione erano stati scagionati prima che il caso fosse opportunamente indagato. La loro assoluzione era solo un esempio dell'impunità storica che perpetuava il ciclo di violenza e le violazioni dei diritti umani da parte degli agenti statali, specialmente nelle favelas e nelle aree urbane svantaggiate. Nel 2017, la Corte interamericana dei diritti umani aveva condannato lo stato brasiliano per la violenza della polizia nel caso giudiziario di Nova Brasília.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

Il caso dell'uccisione della consigliera comunale e difensora dei diritti umani Marielle Franco e del suo autista Anderson Gomes, avvenuta a marzo 2018, rimaneva ancora irrisolto. Le famiglie e la società civile hanno continuato a fare pressione sulle autorità per ottenere giustizia. A luglio 2021, le procuratrici titolari delle indagini dal 2018 hanno chiesto di essere sollevate dall'incarico, facendo temere per l'avanzamento e l'esito dell'inchiesta e del caso giudiziario. I due uomini accusati delle uccisioni rimanevano in carcere e a fine anno non era stata ancora fissata una data per il processo. I mandanti delle uccisioni non erano stati ancora identificati.

L'Ong Global Witness ha riportato che il Brasile era al quarto posto nel mondo per numero di uccisioni di leader ambientalisti e difensori dei diritti della terra. A gennaio, l'attivista e lavoratore agricolo Fernando dos Santos Araújo è stato ucciso nello stato del Pará. Era uno dei sopravvissuti e dei principali testimoni del massacro di Pau d'Arco, compiuto a maggio 2017, in cui 10 attivisti dei diritti della terra furono uccisi da agenti della polizia militare e civile.

A maggio, Lindolfo Kosmaski, un attivista per la diversità sessuale e di genere del Movimento dei lavoratori senza terra, è stato trovato morto con ferite d'arma da fuoco all'interno di un'auto carbonizzata nello stato del Paraná.

DIRITTO A UN AMBIENTE SALUBRE

Secondo l'Ong Imazon, ad agosto l'Amazzonia brasiliana ha registrato la più alta percentuale di deforestazione per il mese di agosto degli ultimi 10 anni. Tra gennaio e dicembre, sono stati distrutti 10.362 chilometri quadri di foresta, il 29 per cento in più rispetto al 2020.

Anche gli incendi sono aumentati nella regione dell'Amazzonia e in altri biomi ricchi di biodiversità, mentre lo stato brasiliano continuava a smantellare le agenzie e i meccanismi di protezione ambientale. Il programma di conservazione e uso sostenibile della biodiversità e delle risorse naturali ha perso parte dei suoi fondi e diminuito gli investimenti nella prevenzione e controllo della deforestazione e degli incendi nei biomi brasiliani.

Attacchi al diritto a un ambiente sano sono stati riscontrati anche sul piano legislativo. La camera dei deputati ha approvato in prima lettura il disegno di legge 3.729/2004. Se approvato dal senato, faciliterebbe il rilascio di licenze ambientali per attività di prospezione. Anche l'iter di approvazione del disegno di legge 2.633/2020 è avanzato alla camera dei deputati e, se approvato, potrebbe aprire a un condono per l'occupazione illegale di terreni pubblici.

DIRITTI DELLE POPOLAZIONI NATIVE, DEI QUILOMBOLA E DI ALTRE COMUNITÀ TRADIZIONALI

I diritti delle popolazioni native, dei quilombola e di altre comunità tradizionali sono stati sistematicamente violati. Deforestazione e incendi boschivi, spesso derivanti dall'acquisizione illegale di terreni da parte di settori economici come quello agroindustriale, dell'allevamento del bestiame, del legname e minerario, hanno minacciato il diritto alla terra e al territorio, a un ambiente sano e ai mezzi di sussistenza delle popolazioni native, dei quilombola e delle altre comunità tradizionali.

Secondo gli ultimi dati raccolti dalla Commissione pastorale della terra, il 2020 è stato l'anno con il più alto numero di conflitti in aree rurali dal 1985. Le invasioni dei territori, che hanno avuto luogo nonostante la normativa vigente che disciplina le questioni riguardanti i territori e i diritti delle popolazioni native, tra il 2019 e il 2020 sono aumentate del 102 per cento; il 71 per cento delle famiglie colpite erano native. Tra gennaio e novembre, 26 persone sono state uccise nel contesto dei conflitti rurali, con un aumento del 30 per cento rispetto al 2020; otto di queste erano native.

Ad agosto, il movimento Articolazione dei popoli nativi del Brasile (Articulação dos povos indígenas do Brasil – Apib) si è rivolto all'Icc, denunciando il presidente Bolsonaro per il crimine di genocidio. Sempre ad agosto, 6.000 nativi appartenenti a 176 gruppi etnici hanno manifestato nella capitale federale, Brasilia, per cercare di fermare l'agenda politica in corso di dibattito presso il congresso nazionale, che avrebbe potuto avere conseguenze disastrose sul loro futuro. Hanno anche reiterato la loro opposizione alla proposta “Marco temporal” (limite temporale), sulla quale stava per esprimersi la Corte suprema e che, se approvata, avrebbe potuto minacciare la demarcazione dei territori nativi.

La cattiva gestione da parte del governo della pandemia da Covid-19 ha continuato ad avere un grave impatto sulla salute e la vita dei membri delle comunità native e quilombola, che nel 2020 si erano appellate alla Corte suprema chiedendo l'implementazione da parte di un supporto mirato e prioritario. Nonostante la Corte avesse accolto il loro ricorso, hanno continuato a denunciare di non riuscire a ricevere il supporto che li avrebbe aiutati a far fronte alla pandemia nel 2021. Il Covid-19 ha continuato a diffondersi tra le popolazioni native e le comunità quilombola a causa dell'incapacità delle autorità di elaborare protocolli sanitari, incentivare l'allontanamento delle persone che invadevano i loro territori e implementare adeguate misure sanitarie, di monitoraggio e assistenza sociale.

Le popolazioni native e le comunità quilombola hanno denunciato una serie di inefficienze nel processo di vaccinazione, come la mancanza d'informazione, un razzismo istituzionale, la

discriminazione contro i nativi e quilombola che vivono in aree urbane o al di fuori di territori ufficialmente designati e la mancanza di coordinamento tra la pianificazione statale e municipale e il piano nazionale d'immunizzazione.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

La mancanza di adeguate misure di assistenza, protezione sociale e di politiche pubbliche mirate ha reso le persone Lgbti ancora più vulnerabili durante la crisi sanitaria. L'Associazione nazionale dei travestiti e transessuali (Associação nacional de travestis e transexuais) ha denunciato che solo nella prima metà dell'anno in Brasile erano state uccise 80 persone transgender. Inoltre, aggressioni fisiche, minacce, discriminazione ed emarginazione sociale alimentavano un ciclo di violenza che impediva alle persone Lgbti di esercitare i loro diritti in sicurezza.

DIRITTI DELLE DONNE

Il 75 per cento delle morti materne dovute al Covid-19 registrate a livello globale si era verificato in Brasile. Secondo i dati raccolti dall'Osservatorio ostetrico brasiliano sul Covid-19, le morti materne tra le donne nere erano il 77 per cento in più rispetto a quelle delle donne bianche.

Secondo il Forum brasiliano per la sicurezza pubblica, il numero di stupri registrato nei primi sei mesi del 2021 era aumentato dell'8,3 per cento rispetto allo stesso periodo del 2020. Tra gennaio e giugno 2021, le donne vittime di femminicidio erano state 666, il numero più alto da quando era iniziata la raccolta di questo tipo di dati nel 2017.



CANADA

CANADA

Capo di stato: Elisabetta II, rappresentata dalla governatrice generale Mary May Simon (subentrata a Julie Payette a luglio)

Capo di governo: Justin Trudeau

Hanno destato preoccupazione le risposte adottate dal governo per la pandemia da Covid-19 e la sua inazione verso i diritti delle popolazioni native, le comunità nere e razzializzate, le donne, i rifugiati e i migranti.

DIRITTI DELLE POPOLAZIONI NATIVE

Ad aprile, il Comitato delle Nazioni Unite sull'eliminazione della discriminazione razziale ha richiesto al Canada di indagare in merito alle accuse di violenza di stampo razzista contro il popolo mi'kmaw.

A giugno, il parlamento ha approvato una legislazione che ha recepito nell'ordinamento giuridico interno la Dichiarazione delle Nazioni Unite sui diritti delle popolazioni native.

Bambini nativi

Tra maggio e fine anno, sono stati localizzati i resti di oltre 1.381 bambini nativi sepolti presso sei ex scuole residenziali. Le scuole erano state fondate dal governo canadese e amministrare dalle chiese locali¹.

Le autorità non avevano ancora completato l'implementazione o reso nota la tempistica delle 94 richieste d'azione formulate dalla commissione per la verità e la riconciliazione del Canada né implementato le 142 richieste d'azione, formulate dalla commissione d'inchiesta pubblica sulle relazioni tra popolazioni native e i servizi pubblici provinciali del Québec.

A settembre, la corte federale ha confermato la sentenza emessa dal tribunale canadese per i diritti umani, che aveva ordinato al governo di Ottawa di pagare 40.000 dollari canadesi (circa 32.000 dollari Usa) a ciascuno dei 50.000 bambini delle prime nazioni che erano stati separati con la forza dalle loro famiglie. A fine anno, le parti hanno raggiunto un accordo di massima secondo il quale saranno pagati come risarcimento 20 miliardi di dollari canadesi (circa 15,7 miliardi di dollari Usa) ai bambini delle prime nazioni che erano stati allontanati dalle loro case e circa altri 20 miliardi di dollari canadesi verranno spesi nell'arco di cinque anni per una riforma a lungo termine del programma di servizi per i minori e le famiglie delle prime nazioni.

Principio di Joyce

A febbraio, il ministro dei Servizi nativi ha annunciato un finanziamento di due milioni di dollari canadesi (circa 1,6 milioni di dollari Usa), destinato al consiglio della nazione atikamekw e al consiglio degli atikamekw di Manawan, per portare avanti la loro lotta per l'implementazione del cosiddetto Principio di Joyce, che mira a garantire a tutte le popolazioni native un accesso egualitario, senza discriminazione alcuna, a tutti i servizi sociali e sanitari. Tale Principio prende il nome da Joyce Echaquan, una donna atikamekw che aveva subito provocazioni di stampo razzista da parte del personale sanitario, poco prima di morire in un ospedale del Québec, a settembre 2020.

A settembre, il governo provinciale del Québec ha nuovamente negato l'esistenza di un razzismo sistemico nella provincia e ha continuato a rifiutarsi di aderire al Principio di Joyce. Il rapporto del coroner che aveva indagato sulle circostanze della morte di Joyce Echaquan ha concluso che il governo del Québec doveva riconoscere l'esistenza di un razzismo sistemico e impegnarsi a eliminarlo.

Diritto all'acqua, alla salute e all'alloggio

Il Canada non ha rispettato il suo impegno ad assicurare un accesso all'acqua pulita e sicura nelle comunità delle prime nazioni entro il 31 marzo 2021. A ottobre, è stata scoperta la presenza di petrolio nel sistema idrico di Iqaluit e i residenti sono stati costretti ad affidarsi a fonti alternative.

Nonostante la diffusione del Covid-19, le popolazioni native hanno continuato a non fruire di adeguate strutture sanitarie e relativi servizi, e a vivere in alloggi sovraffollati, con sussidi insufficienti.

DISCRIMINAZIONE

Le comunità razzializzate hanno continuato ad affrontare un razzismo sistemico, anche nell'interazione con le forze di polizia. A dicembre 2020, un gruppo di dipendenti pubblici

¹ *Canada: Justice for Indigenous Children (AMR 20/4279/2021)*, 14 giugno.

federali neri ha intentato una storica class-action contro il governo federale, per il razzismo sistemico e istituzionale che da decenni caratterizzava i servizi pubblici. La causa a fine anno era ancora pendente presso la corte federale del Canada.

A maggio, leader nativi hanno invocato l'apertura di un'indagine da parte della polizia canadese a cavallo dell'isola di Vancouver, in seguito alla sparatoria di cui erano stati vittime due nativi tla-o-qui-aht nella prima metà del 2021: uno dei due era morto mentre l'altro era rimasto gravemente ferito. A luglio, il gran consiglio delle prime nazioni ha rinnovato la stessa richiesta in seguito a un episodio analogo di cui era stato vittima un uomo wet'suwet'en, nella Columbia Britannica.

Ad agosto, la commissione dei diritti della persona e dei diritti della gioventù del Québec ha pubblicato un rapporto che indicava che le denunce di profilazione razziale erano aumentate dell'87 per cento, passando dalle 46 registrate nel biennio 2018-2019, alle 86 del 2020-2021.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Tra il 21 marzo 2020 e il 21 giugno 2021, il Canada ha rinvio negli Usa 444 persone richiedenti asilo nel quadro delle misure di contrasto alla pandemia da Covid-19. Le misure sono state revocate il 20 novembre.

Ad aprile, la corte d'appello federale ha ribaltato una decisione che aveva stabilito l'incostituzionalità dell'accordo di paese terzo sicuro stipulato tra il Canada e gli Usa. A dicembre, la Corte suprema del Canada ha garantito la possibilità di appellarsi contro questa decisione.

Le procedure di detenzione dei migranti continuavano a violare il diritto internazionale sui diritti umani, compresi i diritti dei minori e delle persone con disabilità².

DIRITTI DELLE DONNE

Il bilancio federale 2021-2022 comprendeva un impegno di spesa di oltre 27 miliardi di dollari canadesi (approssimativamente 21 miliardi di dollari Usa) nell'arco di un quinquennio, destinati alla creazione di un sistema nazionale di assistenza all'infanzia economicamente accessibile.

A marzo, l'Alleanza canadese per la riforma della legge sul lavoro del sesso ha intentato una causa per abrogare le leggi del Canada che criminalizzavano il lavoro del sesso, con la motivazione che tali norme violavano i diritti dei lavoratori e delle lavoratrici del sesso. A fine anno il caso era ancora aperto.

A giugno, il Canada ha varato un piano d'azione nazionale per implementare le 231 richieste di giustizia formulate dall'Inchiesta nazionale sulle donne e ragazze native scomparse e assassinate, senza tuttavia precisare le misure che sarebbero state adottate per accertare le responsabilità e una tempistica d'implementazione.

A giugno, il comitato permanente sui diritti umani del senato ha pubblicato un rapporto sulla sterilizzazione forzata e coercitiva, una pratica che aveva un impatto sproporzionato sulle donne e ragazze native e le persone dal doppio spirito.

² Canada: "I Didn't Feel Like a Human in There": Immigration Detention in Canada and its Impact on Mental Health (AMR 20/4195/2021), 17 giugno.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

L'8 dicembre è stata convertita in legge una proposta legislativa per vietare le cosiddette "terapie di conversione", che tentano di alterare l'orientamento sessuale degli individui o di reprimere l'identità o l'espressione di genere di una persona.

RESPONSABILITÀ SOCIALE DELLE IMPRESE

A gennaio, dipendenti delle filiali di Amazon avrebbero continuato a lavorare nonostante le preoccupazioni sanitarie e di sicurezza legate alla pandemia. L'azienda si è opposta ai tentativi dei lavoratori di organizzarsi in sindacato.

Società minerarie canadesi hanno continuato a operare estraterritorialmente in maniera relativamente libera, data la scarsa vigilanza sui diritti umani e le tematiche ambientali da parte del governo del Canada o dei governi dei paesi ospitanti.

Le società costruttrici dell'oleodotto Trans Mountain non hanno ottenuto il consenso libero, anticipato e informato di tutte le comunità secwepemc colpite dal progetto. Ad aprile, diversi uomini hanno attaccato donne native secwepemc che difendevano il diritto alla terra presso un accampamento allestito a Blue River, una località della Columbia Britannica, per protestare contro la costruzione dei siti di attività industriale della compagnia.

Tra settembre e dicembre, agenti armati della polizia canadese a cavallo hanno arrestato 36 difensori della terra non violenti, che si opponevano alla costruzione del gasdotto Coastal Gaslink nel territorio tradizionale wet'suwet'en della Columbia Britannica; tra loro c'erano anche tre giornalisti che coprivano le proteste.

FALLIMENTO NELL'AFFRONTARE LA CRISI CLIMATICA

Il Canada ha continuato a sovvenzionare l'industria dei combustibili fossili, nella fattispecie progetti di prospezione e di sviluppo, sfruttamento e trasporto di petrolio e gas naturale.

A giugno, il governo federale ha emanato la prima legislazione del Canada sul clima, la legge sulla responsabilità in materia di neutralità carbonica.

TRASFERIMENTI IRRESPONSABILI DI ARMI

Il Canada ha continuato a trasferire armi alla Colombia malgrado nel paese fosse in atto una repressione militarizzata delle manifestazioni, con conseguenti violazioni dei diritti umani. Il Canada ha anche proseguito l'esportazione di armi verso l'Arabia Saudita, nonostante le valutazioni dei rischi indicassero che tali trasferimenti non erano conformi al Trattato sul commercio delle armi³.

³ *Canada-Saudi arms deal flouts international law: Amnesty International, Project Ploughshares report*, 11 agosto.



CILE REPUBBLICA DEL CILE

Capo di stato e di governo: Sebastián Piñera Echenique

Sono continuate durante l'anno le proteste, principalmente per chiedere il rilascio delle persone detenute in relazione alle proteste di massa avvenute tra il 2019 e il 2020, molte delle quali erano trattenute in detenzione cautelare ingiustificata. È persistito l'uso eccessivo della forza da parte della polizia. La crisi umanitaria in cui versavano migliaia di persone, in prevalenza cittadini venezuelani, che cercavano di entrare in Cile attraverso il confine settentrionale, è stata aggravata da espulsioni di massa.

CONTESTO

Lo “stato di catastrofe” e il coprifuoco dichiarati in risposta alla pandemia sono rimasti in vigore per la maggior parte dell'anno. I casi di Covid-19 hanno raggiunto il picco tra aprile e giugno, colpendo in particolare le comunità più povere. A fine anno, il numero dei contagi era diminuito, grazie al successo della campagna di vaccinazione, e le restrizioni sono state allentate.

A luglio, la convenzione costituzionale ha iniziato i suoi lavori per la stesura di una nuova costituzione. A fine anno si sono tenute le elezioni presidenziali e del congresso; Gabriel Boric è stato dichiarato il vincitore delle elezioni presidenziali.

USO ECCESSIVO DELLA FORZA

Sono continuate le proteste, benché su scala ridotta a causa della pandemia. È continuato l'uso eccessivo della forza da parte della polizia; sono stati registrati almeno altri due nuovi casi di persone ferite agli occhi.

A febbraio, un giocoliere è morto sotto i colpi sparati da un poliziotto nella città di Panguipulli. L'ufficio del procuratore per la regione di Los Ríos ha comprovato che il colpo fatale era stato esploso mentre la vittima era a terra e immobilizzata. A fine anno, un agente era sotto indagine in relazione all'episodio.

A marzo, l'Istituto nazionale dei diritti umani ha riportato che le indagini relative a oltre 3.000 casi di violazioni dei diritti umani commesse durante le proteste di massa del 2019-2020 erano state bloccate. L'ufficio del procuratore nazionale ha dichiarato che quasi la metà dei fascicoli era stata chiusa senza che fossero avanzate accuse formali. A maggio, il procuratore nazionale ha diramato una circolare a tutti i procuratori sollecitandoli a riesaminare i loro fascicoli e a considerarne la riapertura, laddove gli standard investigativi minimi non fossero stati rispettati.

Durante l'anno alcune indagini hanno compiuto qualche passo in avanti, comprese quelle riguardanti le ferite riportate da Gustavo Gatica e Fabiola Campillai¹ e le morti di Manuel Rebolledo e Kevin Gómez.

Almeno sei cause per crimini contro l'umanità ai sensi della legislazione cilena, avanzate contro il presidente Piñera e altri funzionari dell'ex e dell'attuale governo, erano oggetto d'indagine da

¹ Chile: Amnesty International demands investigations into Carabineros' former and current Director Generals for human rights violations, 21 luglio.

parte del procuratore regionale di Valparaíso. Ad aprile, sono state avviati procedimenti contro ufficiali di alto rango della polizia per non avere provveduto a fermare la violenza sistematica contro i manifestanti.

A fine anno, erano ancora in discussione al congresso diversi progetti di legge che avrebbero semplificato l'accesso delle vittime a forme di riparazione in sede civile e proibito espressamente la cattiva condotta della polizia, come ad esempio gli abusi sessuali durante la detenzione e l'utilizzo di armi classificate come "meno letali" nelle operazioni di contenimento delle proteste.

A giugno, il presidente Piñera ha annunciato la creazione di un ufficio specializzato sui diritti umani presso l'ufficio del procuratore, ma a fine anno non era stato ancora istituito. Anche la riforma del corpo dei carabineros (polizia cilena), annunciata nel 2020, non era stata ancora messa in atto.

Le vittime di lesioni oculari hanno riferito ad Amnesty International che c'erano state gravi carenze nel programma integrale di riparazione oculare, un provvedimento varato da governo.

ARRESTI E DETENZIONI ARBITRARI

Dopo le proteste di massa del 2019-2020, centinaia di persone sono state arrestate e accusate di reati che sarebbero stati commessi durante le proteste. Ciò ha scatenato ulteriori proteste per chiederne il rilascio. Nessuna delle istituzioni cilene ha fornito un elenco completo delle persone arrestate e Amnesty International ha ottenuto prove che molti dei provvedimenti di detenzione preprocessuale erano stati ingiustificati. In qualche caso, le persone arrestate sono rimaste trattenute in detenzione cautelare per circa un anno e successivamente prosciolte, o il caso è stato chiuso per mancanza di prove.

A fine anno era all'esame congresso un disegno di legge, che mirava a concedere la grazia a coloro che erano stati accusati in relazione alle proteste di massa.

DIRITTI DELLE POPOLAZIONI NATIVE

A marzo, la Commissione interamericana dei diritti umani ha iniziato a esaminare l'ammissibilità di una petizione presentata da tre uomini mapuche, José Tralcal, Luis Tralcal e José Peralino, giudicati colpevoli al termine di un procedimento iniquo riguardante un incendio in cui erano decedute due persone.

A maggio, la Corte suprema ha confermato le condanne emesse contro sette ex poliziotti e un avvocato, implicati nella morte di Camilo Catrillanca, un giovane mapuche, nel ferimento di un ragazzo adolescente che era assieme a lui, e nell'intralcio alle indagini riguardanti il caso. I due erano stati colpiti dagli spari della polizia durante un inseguimento di sospetti in un caso di rapina, in cui non erano coinvolti. Tre degli ex poliziotti dovevano scontare pene carcerarie.

Ad aprile, la polizia ha sparato e ferito il leader mapuche Alberto Curamil durante il suo arresto a seguito di una protesta, negandogli cure immediate. La protesta era in sostegno di Elena Paine, una leader mapuche la cui casa era stata data alle fiamme il giorno prima.

DIRITTI SESSUALI E RIPRODUTTIVI

Il congresso ha respinto un disegno di legge che avrebbe decriminalizzato l'aborto nelle prime quattordici settimane di gravidanza. La proposta di legge era in attesa di ulteriore approvazione. L'aborto legale è rimasto pertanto limitato a tre specifiche circostanze.

Il Cile ha firmato un accordo amichevole davanti alla Commissione interamericana dei diritti umani, ammettendo la sua responsabilità per la sterilizzazione forzata di una donna sieropositiva all'Hiv nel 2002, e ha accettato di implementare misure per garantire alle persone sieropositive all'Hiv il consenso informato e l'accesso ai servizi erogati dal sistema sanitario, senza discriminazioni.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

È stato approvato un disegno di legge che legalizzava il matrimonio tra persone dello stesso sesso e il congresso ha continuato la revisione della legislazione contro la discriminazione.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

Sono continuate le vessazioni e le aggressioni contro i difensori dell'ambiente. Per esempio, sono state lanciate minacce di morte contro Verónica Vilches, un'attivista impegnata nella difesa del diritto all'acqua nella provincia di Petorca, e contro Marcela Nieto, esponente del movimento femminile che lotta contro l'inquinamento dell'aria e dell'acqua nel distretto di Quintero-Puchuncaví, una delle cosiddette "zone di sacrificio" del Cile (aree geografiche afflitte da danni ambientali o soggette a disinvestimento economico).

A novembre, il congresso ha introdotto una proposta di legge per garantire il riconoscimento del lavoro dei difensori dei diritti umani.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Migliaia di persone, in prevalenza cittadini venezuelani, hanno cercato di entrare in Cile a piedi, attraverso il confine settentrionale vicino alla città di Colchane. Almeno 20 persone sono morte nel contesto di una crisi umanitaria aggravata dall'inerzia del governo, che non ha fornito riparo e assistenza alle persone che cercavano protezione o le risorse necessarie per aiutarle.

Ad aprile, è entrata in vigore una nuova legislazione che ha fortemente ridotto la possibilità dei migranti e delle persone in cerca di protezione di regolarizzare il loro status una volta in Cile.

Almeno 500 persone sono state espulse senza le procedure dovute, in quelle che potrebbero costituire espulsioni collettive, come conseguenza del piano d'espulsione del governo. In alcuni casi, le persone sono state informate solo nella tarda serata di venerdì che sarebbero state espulse quello stesso fine settimana, rendendo per loro ancora più difficile contestare l'espulsione. L'Istituto nazionale dei diritti umani ha riportato che in un caso la polizia aveva fatto firmare con l'inganno ai cittadini venezuelani degli ordini d'espulsione, dicendo loro che erano moduli per la registrazione.



COLOMBIA

REPUBBLICA DELLA COLOMBIA

Capo di stato e di governo: Iván Duque Márquez

Nel contesto del perdurante conflitto armato interno c'è stato un incremento dei crimini di diritto internazionale e delle violazioni dei diritti umani nei dipartimenti di Chocó, Cauca, Valle del Cauca, Nariño e Norte de Santander. Otto bambini sono stati uccisi dalle forze di sicurezza che puntavano a colpire le Forze armate rivoluzionarie della Colombia (Fuerzas armadas revolucionarias de Colombia-Ejército del pueblo – Farc-Ep) e l'Esercito di liberazione nazionale (Ejército de liberación nacional – Eln), nei dipartimenti di Chocó, Guaviare e Caquetá. Almeno 100.000 persone sono state sfollate o confinate con la forza in seguito al conflitto in corso, che ha avuto gravi ripercussioni soprattutto sui diritti delle popolazioni native e delle comunità afrodiscendenti. Nel contesto dello sciopero nazionale, sono stati segnalati numerosi episodi di uso eccessivo della forza da parte delle forze di sicurezza contro manifestanti pacifici, in particolare a Cali. La polizia ha arbitrariamente detenuto e torturato dimostranti e ci sono state notizie di violenze sessuali e di genere contro donne e persone Lgbti. Almeno 100 persone hanno riportato traumi oculari in seguito all'uso illegale ed eccessivo da parte di membri della squadra mobile antisommossa (Escuadrón móvil antidisturbios – Esmad) di armi "meno letali". Le uccisioni e le minacce contro i difensori dei diritti umani hanno raggiunto livelli allarmanti.

CONTESTO

Secondo i dati diffusi dal ministero della Salute, tra febbraio e il 31 dicembre, più di 28 milioni di persone sono state completamente vaccinate contro il Covid-19. Durante tutto l'anno si erano verificate 129.942 morti a causa del Covid-19.

Migliaia di persone hanno manifestato pacificamente nell'ambito dello sciopero nazionale, indetto a partire dal 28 aprile. Le proteste erano state all'inizio innescate dalla proposta di riforma fiscale, che il governo ha cercato di imporre nel mezzo di una crisi sociale, aggravata dalla pandemia da Covid-19. Il piano fiscale è stato successivamente ritirato, a seguito delle pressioni esercitate dalle mobilitazioni di massa. Tuttavia, l'agitazione sociale non si è placata e in essa sono confluite istanze sociali più ampie, appelli alla giustizia per le violazioni dei diritti umani, le proteste per la lenta implementazione dell'accordo di pace del 2016 e per il persistere della violenza in varie regioni del paese.

Il Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite ha esteso il mandato della Missione di verifica della Nazioni Unite in Colombia per il 2022.

DIRITTO A VERITÀ, GIUSTIZIA E RIPARAZIONE

A ottobre, la Corte costituzionale ha rinnovato fino al 27 giugno 2022 il mandato della commissione per la verità e la riconciliazione.

L'Istituto Kroc, che monitora il rispetto dei termini dell'accordo di pace stipulato nel 2016 tra le Farc-Ep e lo stato della Colombia, ha giudicato ancora una volta lenta l'implementazione dell'accordo. Destavano preoccupazione la grave lentezza dei progressi riguardo a una completa riforma rurale (punto 1), la fine del conflitto armato (punto 3) e la risoluzione delle problematiche legate alle droghe illecite (punto 4).

Nella prima metà dell'anno, la commissione nazionale per le garanzie di sicurezza (Comisión nacional de garantías de seguridad – Cngs) si è riunita per due volte. Il mandato di questa commissione, istituita dall'accordo di pace e che prevedeva la partecipazione della società civile, è di creare una politica pubblica per smantellare i gruppi armati. In seguito, la commissione non si è più riunita, nonostante le richieste di proseguire da parte di membri della società civile.

Secondo l'organizzazione della società civile Indepaz, tra gennaio e novembre sono stati registrati 41 casi di omicidi o sparizione forzata di ex combattenti.

L'avanzamento dei programmi di riconversione volontaria delle coltivazioni illegali è stato ostacolato dalla complessa situazione della sicurezza e dalla ripresa dell'irrorazione aerea di glifosate.

Ad agosto, in ottemperanza con l'accordo di pace, sono state create 16 giurisdizioni speciali per la pace per le vittime.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE E RIUNIONE

La Fondazione per la libertà di stampa (Fundación para la libertad de prensa – Flip) ha denunciato casi di profilazione illegale di persone che avevano segnalato sui social network le violenze compiute dalla polizia durante lo sciopero nazionale. Le competenze dell'intelligence militare sono state usate per profilare almeno 57 giornalisti, raccogliendo dati come localizzazioni geografiche e attività sui social network.

Il ministero della Difesa ha promosso una campagna nota come “La verità in un mare di menzogne”, distribuendo pubblicazioni in cui si sosteneva che i casi di violenza della polizia segnalati erano “notizie false” e “terrorismo digitale”.

La Flip ha registrato, tra aprile e novembre, 402 attacchi contro operatori della stampa che documentavano le manifestazioni sociali; 170 persone erano state obiettivo di minacce e altre 20 arrestate arbitrariamente nel contesto delle proteste.

José Alberto Tejada, un giornalista che copriva lo sciopero nazionale a Cali, è stato vittima di oltre 14 episodi che ne hanno messo a rischio l'incolumità¹. Il 31 agosto, la Commissione interamericana dei diritti umani (Inter-American Commission on Human Rights – Iahcr) gli ha garantito misure precauzionali.

La giornalista Claudia Julieta Duque ha denunciato che l'unità per la protezione nazionale, un dipartimento del ministero dell'Interno, aveva raccolto dati sensibili sui suoi spostamenti tra febbraio e agosto, senza la sua autorizzazione.

USO ECCESSIVO E NON NECESSARIO DELLA FORZA

Il decreto 575, promulgato il 28 maggio, che prevedeva lo schieramento dell'esercito in operazioni di ordine pubblico in otto dipartimenti, è stato temporaneamente sospeso dal Consiglio di stato a luglio.

Tra il 28 aprile e il 30 giugno, sono state 84 le persone morte nel contesto delle proteste; altre 1.790 sono rimaste ferite e 298 difensori dei diritti umani hanno subito aggressioni. Delle persone ferite, 103 hanno riportato traumi oculari².

¹ Colombia: *Protect Journalist at Risk* (AMR 23/4654/2021), 27 agosto.

² Colombia: *Amnesty International, PAIS and Temblores, Shoots on Sight: Eye Trauma in the Context of the National Strike* (AMR 23/5005/2021), 26 novembre.

A giugno, Michelle Bachelet, Alta commissaria delle Nazioni Unite per i diritti umani, ha espresso la sua profonda preoccupazione per le notizie riguardanti le gravi violazioni dei diritti umani compiute dalle forze di sicurezza in Colombia. A dicembre il suo ufficio ha pubblicato un rapporto che sosteneva di aver potuto verificare 46 morti (44 civili e due poliziotti) nel contesto delle proteste, principalmente nella città di Cali, oltre a 60 episodi di violenza sessuale. Di questi, l'Ohchr ha verificato 16 casi di violenza sessuale che sarebbe stata commessa da membri della polizia nazionale.

Cali è stata l'epicentro della repressione operata dalla polizia contro la protesta sociale³. Il 3 maggio è stata lanciata la cosiddetta "operazione Siloé", un'incursione congiunta a cui hanno partecipato agenti della polizia nazionale, dell'Esmad e del gruppo operazioni speciali (Grupo de operaciones especiales – Goes), che hanno usato armi letali contro manifestanti pacifici. Kevin Agudelo ha riportato ferite d'arma da fuoco durante una veglia per le vittime della polizia ed è deceduto. Il 9 e il 28 maggio, la polizia nazionale, coadiuvata da civili armati, ha aggredito i manifestanti a Cali, dando vita ad azioni di paramilitarismo urbano.

In seguito alle molteplici denunce riguardanti la risposta militarizzata e la repressione delle manifestazioni da parte della polizia, la Iachr ha iniziato una visita di tre giorni in Colombia, tra l'8 e il 10 giugno. Nel formulare le sue osservazioni e raccomandazioni, ha sollecitato tra l'altro le autorità colombiane a cessare immediatamente l'uso sproporzionato della forza da parte delle forze di sicurezza e a togliere la gestione delle forze di polizia nazionale, compresa l'Esmad, al ministero della Difesa, al fine di rendere le loro azioni improntate più su un approccio civile che militare.

La polizia ha continuato a intervenire con violenza contro i manifestanti per tutto agosto, settembre e ottobre, fatto che ha spinto 25 organizzazioni della società civile a richiedere alla Iachr di attivare il Meccanismo di monitoraggio speciale per i diritti umani in Colombia, così come previsto nel rapporto stilato dalla sua delegazione in visita nel paese.

Il Gruppo di lavoro nazionale sulle sparizioni forzate aveva documentato al 27 maggio un totale di 775 sparizioni forzate nel contesto dello sciopero nazionale; la sorte di 327 persone è rimasta sconosciuta.

Il 5 giugno, il diciassettenne Duván Felipe Barros Gómez è scomparso nel contesto delle manifestazioni che hanno interessato la capitale, Bogotá. Dopo che la famiglia lo aveva cercato per un mese, il suo corpo è stato alla fine trovato presso l'obitorio di medicina legale.

DETENZIONE ARBITRARIA E TORTURA

Secondo l'Ong Campagna per difendere la libertà, nel contesto delle manifestazioni tenutesi tra il 28 aprile e il 30 giugno, sono state arrestate arbitrariamente 3.275 persone.

Il 28 maggio, Álvaro Herrera, Noé Muñoz e Sebastián Mejía sono stati percossi e arrestati da civili armati e successivamente trattenuti per 24 ore dalla polizia nazionale di Cali. Álvaro Herrera e Sebastián Mejía hanno riferito di essere stati vittime di tortura e altro trattamento crudele e disumano durante la loro detenzione.

³ Colombia: Cali: In the Epicenter of Repression: Human Rights Violations During the 2021 National Strike in Cali (AMR 23/4405/2021), 30 luglio.

DIRITTI DELLE POPOLAZIONI NATIVE

Il 9 maggio, nel contesto dello sciopero nazionale, la comunità nativa minga ha subito un'aggressione ad opera di civili che hanno agito con l'acquiescenza della polizia nazionale⁴. Dieci nativi sono rimasti feriti gravemente, compresa una difensora dei diritti umani, Daniela Soto.

A giugno, Hermilda Benítez Domico, della riserva nativa di Río Murindó, e Oracio Carupia, un nativo embera eyávida, sono morti nell'esplosione di una mina terrestre nella municipalità di Dabeiba, nel dipartimento di Antioquia.

Il 28 settembre, l'ufficio del difensore civico ha emanato l'allerta immediata 022, in risposta al rischio di reclutamento forzato di bambini e adolescenti nativi nella città di La Pedrera, nel dipartimento di Amazonas, da parte di fuoriusciti dalle Farc-Ep.

VIOLENZA DI GENERE

L'associazione Processo delle comunità nere ha documentato che, tra il 28 aprile e luglio, c'erano stati almeno 15 casi di violenza di genere contro donne nere nel contesto delle proteste di Cali. Inoltre, l'Ong Temblores ha denunciato che 491 donne avevano subito forme di violenza per mano della polizia nel contesto delle manifestazioni e 35 erano state vittime di violenza sessuale da parte di agenti statali.

A luglio, la rete della società civile Cinco Claves ha presentato un rapporto presso la giurisdizione speciale per la pace (Jurisdicción especial para la paz – Jep), chiedendo l'apertura di un fascicolo giudiziario per violenza sessuale, violenza riproduttiva e violenza motivata dall'orientamento sessuale e/o l'identità di genere delle vittime nel contesto del conflitto armato. Inoltre, l'Associazione nazionale degli afrocolombiani sfollati ha presentato un rapporto che documentava 109 casi di violenza sessuale nel contesto del conflitto armato contro donne e ragazze afrocolombiane.

Il 18 ottobre, la Corte interamericana dei diritti umani ha emesso una storica sentenza contro la Colombia, riguardante il caso della giornalista Jineth Bedoya, dichiarando che lo stato era responsabile della sua tortura fisica, sessuale e psicologica nel 2000.

DIRITTI SESSUALI E RIPRODUTTIVI

A novembre, la Corte costituzionale non è riuscita a emettere un giudizio in merito a un ricorso presentato nel 2020 dalla rete della società civile Causa Justa, che chiedeva la depenalizzazione dell'aborto. Un pronunciamento era atteso per gennaio 2022.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

Secondo l'Ong Caribe Afirmativo, cinque persone Lgbti sono state vittime di episodi di violenza da parte della polizia nel periodo delle proteste, tra il 28 aprile e il 10 giugno.

Il 21 maggio, un giovane gay che partecipava a una protesta è stato arbitrariamente arrestato e aggredito sessualmente presso un commissariato di polizia di Soledad, nel dipartimento di Atlántico. Una guardia avrebbe incitato i reclusi ad abusare sessualmente di lui, dopo che questi avevano appreso del suo orientamento sessuale.

⁴ Colombia: Urgent call for a cease to violence against Indigenous Peoples in the context of the National Strike, 9 maggio.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

Secondo il Centro d'indagine ed educazione popolare, nei dipartimenti di Cauca, Nariño, Putumayo e La Guajira, nella prima metà dell'anno sono stati uccisi otto difensori dei diritti umani nativi: Carmen Ofelia Cumbalaza, una precandidata al consiglio municipale per il Movimento delle autorità native della Colombia; María Bernarda Juajibioy; Gilberto Findicué; Aura Esther García; Fernando Esneider Lozada; Geovanny Cabezas, un leader giovanile che lavorava come ranger nativo presso la Riserva kwe'sx kiwe nasa; Oneida Argenis Yatacué e suo marito Marcelino Yatacué. L'Ohchr ha dichiarato di essere riuscita a verificare 67 omicidi di difensori dei diritti umani su un totale di 180 accuse, ricevute tra gennaio e il 31 ottobre. Il maggior numero di omicidi sarebbe stato registrato nei dipartimenti di Valle del Cauca (31), Cauca (10) e Antioquia (sei).

Secondo l'Ong Programa Somos Defensores, tra gennaio e settembre, c'erano stati 501 casi di minacce, 86 uccisioni e 72 tentati omicidi ai danni di difensori dei diritti umani; il 41,6 per cento di questi episodi era avvenuto nel contesto dello sciopero nazionale.

Il 23 luglio, l'ambientalista Jani Silva è stata costretta ad abbandonare la sua residenza a Puer-to Asís, nel dipartimento di Putumayo, dopo che era stato scoperto un piano per assassinarla⁵.

Il 14 dicembre, Temblores ha denunciato di avere appreso che la procura generale aveva disposto il monitoraggio e l'intercettazione dei suoi membri. L'organizzazione per i diritti umani documentava la violenza della polizia e rappresentava le vittime di violazioni dei diritti umani nel contesto delle proteste.

SFOLLAMENTO E CONFINAMENTO FORZATI

L'Ocha ha stimato che nel paese le persone vittime di sfollamento forzato erano 60.751, concentrate principalmente nei dipartimenti di Chocó, Cauca, Nariño e Norte de Santander; altre 50.969 erano state sottoposte a confinamento forzato, ovvero costrette a rimanere in un determinato territorio, con limitato accesso a cibo, acqua potabile e servizi essenziali, a causa del conflitto armato. La stragrande maggioranza delle persone colpite (95 per cento) apparteneva a comunità native o afrodiscendenti.

A luglio, 4.099 persone sono state sfollate con la forza nella città di Ituango, nel dipartimento di Antioquia, a causa della disputa territoriale tra fuoriusciti dalle Farc-Ep e le Forze di autodifesa gaitanista della Colombia (Autodefensas gaitanistas de Colombia – Agc), un gruppo paramilitare.

VIOLAZIONI DEL DIRITTO INTERNAZIONALE UMANITARIO

I crimini di diritto internazionale, le violazioni dei diritti umani e gli abusi commessi nel contesto del conflitto armato interno hanno continuato a mietere vittime, in particolare nelle aree rurali. Secondo l'Ong Dejusticia, il 2 marzo tre minorenni sono rimasti uccisi in un bombardamento condotto dalle forze armate colombiane contro un accampamento di fuoriusciti delle Farc-Ep nel dipartimento di Guaviare. Il 5 luglio, il diciassettenne Yeison Stiven Yule Pequi, della Riserva nativa di Altamira, è morto sotto le bombe lanciate dall'esercito nazionale contro un accampamento di fuoriusciti dalle Farc-Ep, nel dipartimento di Caquetá. Il 16 settembre, quattro minorenni hanno perso la vita durante un attacco d'artiglieria pesante lanciato dall'esercito contro un accampamento dell'Eln, nel dipartimento di Chocó.

⁵ Colombia: Amnesty International publishes a "Letter from the world" demanding protection for defender Jani Silva, 22 aprile.

Il 9 ottobre, due venezuelani minorenni, di cui uno appartenente alla comunità nativa binazionale wayuu, sono stati uccisi da elementi armati che esercitavano il controllo territoriale sull'area, nella municipalità di Tibú del dipartimento di Norte de Santander.

L'Ohchr ha confermato di avere verificato al 31 ottobre un totale di 43 massacri, intesi come episodi in cui tre o più persone sono state uccise nello stesso momento da uno stesso presunto perpetratore, e che altri 36 casi erano oggetto di verifiche.

IMPUNITÀ

Il 28 gennaio, la Jep ha formalmente incriminato per crimini contro l'umanità e crimini di guerra otto membri dell'ex segreteria delle Farc-Ep.

A luglio, in due decisioni separate, la Jep ha rinviato a giudizio 25 ex ufficiali dell'esercito in relazione alle esecuzioni extragiudiziali di 127 persone, avvenute nella regione di Catatumbo, sulla costa caraibica settentrionale, tra il 2002 e il 2003, e ad altre 120 esecuzioni compiute con modalità analoghe tra il 2007 e il 2008. Le uccisioni erano state falsamente catalogate come "ribelli uccisi in combattimento" (conosciuti anche come "falsi positivi").

Sempre a luglio, la Corte costituzionale ha deciso di trasferire il caso di Dilan Cruz, un manifestante di 18 anni ucciso dalla polizia nel 2019, dalle corti militari al sistema di giustizia civile.

Il 28 ottobre, il procuratore dell'Icc ha concluso l'esame preliminare sulla Colombia per crimini di guerra e crimini contro l'umanità e ha siglato un accordo di cooperazione con il governo.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

L'8 febbraio, il governo ha annunciato la creazione di uno statuto temporaneo di protezione per i migranti e i rifugiati venezuelani, che avrebbe permesso la regolarizzazione del loro status per un periodo di 10 anni.

La Piattaforma regionale di coordinamento interagenzie per i rifugiati e i migranti dal Venezuela ha stimato che, a fine agosto, erano presenti in Colombia 1.842.390 migranti e rifugiati provenienti dal Venezuela, 1.182.059 dei quali avevano già avviato il processo di regolarizzazione del loro status.

Il 30 marzo, l'ufficio del difensore civico ha denunciato una situazione di crisi umanitaria nel dipartimento di Arauca, dovuta all'arrivo di oltre 4.000 persone dal Venezuela che necessitavano di protezione internazionale, in seguito alle operazioni militari tra l'esercito venezuelano e i gruppi armati in corso lungo il confine.

Dai 15.000 ai 20.000 migranti e richiedenti asilo provenienti da paesi come Haiti, Senegal e Ghana rimanevano bloccati a ottobre nella municipalità di Necoclí, nel dipartimento di Antioquia, un punto di transito cruciale per coloro che cercano di raggiungere Panama. I corpi senza vita di tre donne sono stati recuperati il 12 ottobre, dopo che una barca era affondata sulla rotta tra Necoclí e San Blas, a Panama.



CUBA

REPUBBLICA DI CUBA

Capo di stato e di governo: Miguel Díaz-Canel

Sulla scia delle proteste di portata storica svoltesi a luglio, le autorità cubane hanno incarcerato molte centinaia di manifestanti, quasi 700 dei quali a fine anno erano ancora detenuti. Le autorità hanno amplificato il loro apparato di controllo sulla libertà d'espressione e riunione, adottando tattiche di sorveglianza fisica equivalenti ad arresti domiciliari e detenzione arbitraria nei confronti di attivisti dei diritti umani, artisti e giornalisti, sottoponendoli a violazioni delle procedure dovute, fino ad arrivare, in alcuni casi, anche a maltrattamento e interrompendo l'accesso a Internet. La situazione economica ha continuato a deteriorarsi e le autorità statunitensi si sono ancora una volta rifiutate di ritirare l'embargo economico.

REPRESSIONE DEL DISSENSO

Migliaia di persone sono scese in strada l'11 luglio per protestare pacificamente contro la situazione economica, la carenza di medicinali, la gestione della pandemia da Covid-19 da parte del governo e le pesanti restrizioni ai diritti alla libertà d'espressione e riunione pacifica, in una delle più partecipate manifestazioni degli ultimi decenni¹.

Le autorità cubane hanno reagito alle proteste arrestando molte centinaia di manifestanti, di cui quasi 700 a fine anno erano ancora detenuti, secondo l'Ong Cubalex. Le autorità hanno inoltre posto agli arresti domiciliari o detenuto arbitrariamente attivisti e giornalisti, violato i diritti procedurali e, in alcuni casi, maltrattato i detenuti, oltre a interrompere l'accesso a Internet².

La maggior parte delle persone detenute doveva rispondere di accuse storicamente utilizzate dalle autorità per reprimere il dissenso e spesso incompatibili con le norme e gli standard internazionali sui diritti umani, tra cui reati come "disordine pubblico", "resistenza", "oltraggio", "istigazione a delinquere" e "danni".

In seguito alle proteste, molte delle persone scarcerate sono state poste formalmente agli arresti domiciliari in attesa del processo a loro carico. Le autorità cubane hanno posto sotto sorveglianza fisica anche attivisti e giornalisti, mantenendo una presenza continua di agenti di sicurezza davanti alle loro abitazioni e minacciandoli con l'arresto se uscivano di casa, un trattamento equivalente a detenzione arbitraria.

I familiari delle persone detenute e i detenuti in seguito rilasciati hanno fornito un'ampia descrizione degli esempi di violazioni dei diritti procedurali e di detenzione in *incommunicado*. Sebbene la procura generale abbia negato che i detenuti fossero stati privati del diritto di accesso all'assistenza legale o fossero stati trattenuti in *incommunicado*, le testimonianze indicavano il contrario.

Le detenzioni di massa sono state anche accompagnate da diffuse segnalazioni di episodi di maltrattamento, anche contro le donne, e le autorità hanno posto sotto sorveglianza, vessato e posto agli arresti domiciliari giornaliste e attiviste. Il governo ha negato che nell'ondata di repressione fossero state compiute violazioni dei diritti umani e, servendosi del monopolio sui media, ha mandato in

¹ Cuba: *Massive protests are a desperate cry to a government that doesn't listen*, 12 luglio.

² Cuba: *Amnesty International names prisoners of conscience amidst crackdown on protesters*, 19 agosto.

onda immagini video selezionate di episodi di violenza verificatisi durante le proteste, montandole in maniera fuorviante, per dare l'idea di una violenza generalizzata. Il presidente della Corte suprema ha ribadito che il sistema giudiziario e i giudici operavano nell'indipendenza e ha precisato che i media stavano pubblicando false informazioni divulgate da "nemici delle istituzioni e della rivoluzione cubana". Intanto, in concomitanza con le proteste, le autorità hanno interrotto l'accesso a Internet e bloccato regolarmente il funzionamento di app di messaggistica come WhatsApp, Telegram e Signal.

A novembre, il governo ha respinto le richieste della società civile di tenere una "marcia civica per il cambiamento", dimostrando ancora una volta la sua intolleranza verso ogni forma di protesta³.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

Durante l'anno, il governo ha incarcerato numerosi artisti, giornalisti e attivisti politici.

Ad aprile, le autorità hanno arrestato i prigionieri di coscienza Esteban Rodríguez, un giornalista indipendente collaboratore di *Adn Cuba*, e Thais Mailén Franco Benítez, un'attivista dei diritti umani, nell'Avana Vecchia, assieme ad altre 12 persone, per avere protestato pacificamente in segno di solidarietà con l'artista cubano Luis Manuel Otero Alcántara, che all'epoca era in sciopero della fame per protestare contro la presenza costante della polizia davanti alla sua abitazione⁴. Thais Mailén Franco Benítez è stata successivamente rilasciata per completare la sua condanna agli arresti domiciliari, ma Esteban Rodríguez a fine anno era ancora in carcere.

A maggio, le autorità hanno arrestato anche il prigioniero di coscienza Maykel Castillo Pérez, uno degli autori di "Patria y vida" (Patria e vita), una canzone che criticava il governo cubano e che era stata adottata come inno di protesta, per la quale lui e altri artisti a novembre avevano vinto al Latin Grammy il premio di "canzone dell'anno"⁵. È stato accusato di "aggressione", "resistenza", "evasione di prigionieri e detenuti" e "disordine pubblico". A giugno, le autorità hanno incarcerato il grafico Hamlet Lavastida, un ex prigioniero di coscienza, accusandolo di avere proposto una performance artistica in una conversazione privata di messaggistica, che alla fine non si era mai tenuta. È stato successivamente scarcerato, a condizione che lasciasse Cuba.

L'11 luglio, nel giorno delle proteste che hanno attraversato l'intera nazione, le autorità hanno arrestato il prigioniero di coscienza Luis Manuel Otero Alcántara, membro del Movimento San Isidro che si era inizialmente mobilitato contro una legge che avrebbe censurato gli artisti, poco dopo avere annunciato sui social network che intendeva aderire alle proteste. Durante l'anno, ha in seguito contratto il Covid-19 in carcere e ha iniziato uno sciopero della fame per protesta contro la sua continua carcerazione. A fine anno era ancora detenuto.

In modo analogo, le autorità di sicurezza hanno arrestato José Daniel Ferrer García, attivista e leader del gruppo politico d'opposizione Unione patriottica di Cuba, mentre cercava di partecipare alle manifestazioni organizzate a Santiago de Cuba assieme a suo figlio. Le autorità hanno successivamente tenuto nascosto il luogo dove era tenuto, un trattamento equivalente a sparizione forzata. Nonostante la continua politica repressiva delle autorità, per tutto l'anno artisti e attivisti hanno continuato a collaborare tra di loro in maniera innovativa per dimostrare solidarietà. L'artista Erik Ravelo ha lanciato "La fiamma eterna", un memoriale concettuale in formato digitale a sostegno della libertà d'espressione artistica a Cuba⁶.

³ Cuba: Rejection of request to protest is yet another example of intolerance of freedom of expression, 22 ottobre.

⁴ Cuba: Amnesty International names Luis Manuel Otero Alcántara of the San Isidro Movement a prisoner of conscience, 21 maggio.

⁵ Cuba: Rejection of request to protest is yet another example of intolerance of freedom of expression, 22 ottobre.

⁶ Cuba: Amnesty International and artist Erik Ravelo launch "The Eternal Flame", a digital conceptual memorial in support of San Isidro Movement and freedom of expression, 29 aprile.

DIRITTI ECONOMICI, SOCIALI E CULTURALI

La situazione economica ha continuato a deteriorarsi, con notizie di stampa che descrivevano notevoli difficoltà di approvvigionamento di generi alimentari, farmaci essenziali e altri beni di prima necessità. A maggio, la Commissione interamericana dei diritti umani ha espresso preoccupazione per “la persistente e acuta scarsità di generi alimentari”, specialmente nel contesto della pandemia da Covid-19. Per tutto l’anno ci sono state ripetute interruzioni nella fornitura di energia elettrica.

In vari momenti dell’anno sono stati segnalati casi di ospedali al limite del collasso per l’elevato numero di casi da Covid-19. Tuttavia, a partire da metà dell’anno, le autorità hanno progressivamente potenziato il loro programma di vaccinazione.

Le autorità hanno continuato ad attribuire le difficoltà di approvvigionamento all’embargo economico. Sebbene l’embargo violi i diritti economici, sociali e culturali dei cubani, non pregiudica invece gli obblighi di Cuba di garantire ai suoi cittadini l’esercizio di tali diritti al massimo delle risorse di cui dispone.



DOMINICANA, REPUBBLICA **REPUBBLICA DOMINICANA**

Capo di stato e di governo: Luis Rodolfo Abinader Corona

La violenza di genere è rimasta un fenomeno comune. I legislatori non sono riusciti a far passare una riforma del codice penale che avrebbe decriminalizzato l’aborto e che prevedeva tutele contro violenza, tortura e discriminazione sulla base dell’orientamento sessuale e dell’identità di genere. Le autorità hanno esteso l’accesso alla vaccinazione contro il Covid-19 ai dominicani di origine haitiana e ai migranti, che in precedenza ne erano esclusi.

VIOLENZA DI GENERE

Tra gennaio e settembre, secondo le statistiche preliminari fornite dall’ufficio del procuratore generale, 111 donne sono state uccise, 61 delle quali erano vittime di femminicidio. Tra gennaio e ottobre, lo stesso ufficio ha riportato di avere ricevuto più di 63.000 denunce di reati a sfondo sessuale. Le autorità non avevano inoltre ancora provveduto a sviluppare un protocollo nazionale per indagare sui casi di tortura, in linea con il Manuale per un’efficace indagine e documentazione di tortura e altro trattamento o pena crudele, disumano o degradante (Protocollo di Istanbul). Questo nonostante le prove presentate alle autorità nel 2019, che documentavano come fosse prassi abituale della polizia stuprare, picchiare e umiliare le lavoratrici del sesso cisgender e transgender, con azioni configurabili come tortura o altro maltrattamento.

DIRITTI SESSUALI E RIPRODUTTIVI

La Repubblica Dominicana è rimasta uno dei pochi paesi della regione che continuavano a criminalizzare le ragazze o le donne che cercavano di interrompere la gravidanza. Questo divieto assoluto d’aborto ha continuato a causare morti tra donne e ragazze.

A marzo, centinaia di attivisti dei diritti umani si sono accampati davanti al Palazzo Nazionale per chiedere al congresso di votare a favore della depenalizzazione dell'aborto in tre circostanze, ovvero nei casi in cui la gravidanza comporti un rischio per la vita della donna o ragazza incinta, quando il feto non possa sopravvivere al di fuori dell'utero o quando la gravidanza sia la conseguenza di stupro o incesto¹. Tuttavia, a giugno, la camera dei deputati ha votato contro la depenalizzazione dell'aborto nelle sopracitate tre circostanze, mettendo così a rischio la vita e la salute di donne e ragazze².

A dicembre, il congresso ha di nuovo fallito nell'approvare una riforma del codice penale che depenalizzava l'aborto e prevedeva tutele contro la tortura, la violenza e la discriminazione sulla base dell'orientamento sessuale e dell'identità di genere.

Inoltre, i legislatori non avevano ancora provveduto ad approvare una legge organica contro la discriminazione che le organizzazioni della società civile invocavano da quasi un decennio.

PRIVAZIONE ARBITRARIA DELLA NAZIONALITÀ

Migliaia di persone nate da genitori di nazionalità straniera, che alla nascita erano state iscritte nel registro di stato civile dominicano, ma la cui cittadinanza non era stata successivamente riconosciuta, continuavano a essere lasciate in condizione di apolidia.

A febbraio, il presidente Luis Abinader ha annunciato l'avvio di piani vaccinali da cui sarebbero rimasti esclusi molti dominicani di origine haitiana e migranti³. Tuttavia, in seguito alle richieste avanzate da più parti della società civile, le autorità dominicane hanno esteso la campagna di vaccinazione a tutti i residenti.



ECUADOR

REPUBBLICA DELL'ECUADOR

Capo di stato e di governo: Guillermo Alberto Santiago Lasso Mendoza (subentrato a Lenín Boltaire Moreno Garcés a maggio)

Le popolazioni native colpite dalla fuoriuscita di petrolio del 7 aprile 2020 non hanno avuto accesso a verità, giustizia e riparazione. I diritti alla vita, all'integrità e alla sicurezza dei detenuti sono stati a rischio. La Corte costituzionale ha depenalizzato l'aborto in caso di stupro.

CONTESTO

Dopo il primo turno delle elezioni presidenziali di febbraio sono scoppiate le proteste in un contesto di accuse di brogli. Al turno di ballottaggio di aprile è prevalso Guillermo Lasso, che ha sconfitto Andrés Arauz.

¹ *Dominican Republic: Chamber of Deputies puts life and health of millions of women and girls at risk*, 30 giugno.

² *Dominican Republic: Threat to Sexual and Reproductive Rights* (AMR 27/4778/2021), 24 settembre.

³ *Vaccines in the Americas: Ten Human Rights Musts to Ensure Health for All* (AMR 01/3797/2021), 25 marzo.

Popolazioni native, agricoltori, lavoratori del settore dei trasporti, studenti e altri hanno protestato durante l'anno contro le politiche adottate dal governo in relazione a progetti estrattivi e misure di austerità.

Al 31 dicembre, più del 70 per cento della popolazione dell'Ecuador aveva completato il ciclo vaccinale contro il Covid-19. A fine anno, il ministero della Salute ha riferito che c'erano stati 551.620 casi confermati di Covid-19 e 33.682 decessi legati al virus, dal 29 febbraio 2020.

DIRITTI DELLE POPOLAZIONI NATIVE

A marzo, il tribunale provinciale di Orellana ha rigettato un ricorso presentato dalle comunità colpite dalla fuoriuscita di petrolio nei fiumi Coca e Napo. A maggio, la Corte costituzionale si è espressa a favore di una revisione delle sentenze relative al caso e a giugno ha accettato di riesaminare una richiesta di protezione dei loro diritti umani.

Le popolazioni native hanno continuato a essere esposte a rischi maggiori nel contesto della pandemia, a causa delle persistenti condizioni di disuguaglianza e discriminazione che le privano dell'accesso all'acqua potabile, al cibo, alle forniture mediche, ai servizi sanitari e ai test per la diagnosi del Covid-19.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

A fine anno, le autorità non avevano ancora pianificato e implementato una linea politica nazionale per la protezione dei difensori dei diritti umani a rischio.

Difensori dei diritti umani, tra cui Carlos Jipa, María Espinosa, Vivian Idrovo e Xavier Solis, hanno continuato a essere sottoposti a procedimenti penali in relazione a presunte minacce all'integrità fisica di un giudice e della sua famiglia.

I procedimenti facevano seguito a una denuncia penale presentata dal giudice, il quale, il 1° settembre 2020, aveva respinto un'istanza per l'assegnazione di misure precauzionali presentata dai difensori dei diritti umani per conto delle popolazioni native colpite dalla fuoriuscita di petrolio del 2020. I difensori sostenevano che il giudice non aveva rispettato le dovute garanzie processuali.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE E RIUNIONE

Nonostante il prosieguo delle indagini riguardanti le violazioni dei diritti umani compiute durante le proteste avvenute a ottobre 2019, a fine anno nessun membro delle forze di sicurezza era stato ancora incriminato o perseguito.

DIRITTI DEI DETENUTI

Almeno 316 persone private della libertà personale erano state uccise in scontri tra bande rivali dentro il carcere, comprese 79 uccise il 26 febbraio, 119 il 28 settembre e 62 tra il 12 e il 13 novembre. Tra le vittime c'era l'attivista ambientale Víctor Guailas, condannato a cinque anni di prigione per "sabotaggio", in relazione alle proteste di ottobre 2019. Le morti sono avvenute in un contesto di sovraffollamento, negligenza e incapacità di assicurare la protezione dei diritti umani della popolazione carceraria¹.

¹ Ecuador: Authorities must be held accountable for 79 deaths in prisons, 24 febbraio.

DIRITTI SESSUALI E RIPRODUTTIVI

Ad aprile, grazie al contributo delle campagne e delle azioni legali condotte da gruppi per i diritti umani e femministi ecuadoregni, la Corte costituzionale ha depenalizzato l'aborto nei casi in cui la gravidanza sia la conseguenza di uno stupro².



EL SALVADOR REPUBBLICA DEL SALVADOR

Capo di stato e di governo: Nayib Armando Bukele Ortez

Si è aggravata l'erosione dei diritti umani nel paese. Sono pervenute notizie di un improvviso aumento di attacchi e restrizioni contro i media indipendenti e di una stigmatizzazione pubblica delle organizzazioni per i diritti umani da parte dei vertici istituzionali, incluso il presidente. Alle vittime dei crimini di diritto internazionale commessi durante il conflitto armato interno (1980-1992) hanno continuato a essere negati i loro diritti. L'aborto è rimasto vietato in tutte le circostanze.

CONTESTO

Il partito di governo e i suoi alleati si sono assicurati la maggioranza dei seggi dell'assemblea legislativa alle elezioni politiche che si sono svolte a febbraio.

La Missione di monitoraggio sulle elezioni dell'Oas ha rilevato che erano state utilizzate infrastrutture statali per promuovere pubblicamente l'amministrazione del governo, anche durante il periodo di silenzio elettorale previsto dalla legge. La Missione ha anche ricevuto denunce riguardanti l'utilizzo di risorse pubbliche per influenzare i votanti.

A settembre, senza alcuna consultazione pubblica, El Salvador ha adottato come moneta di corso legale il Bitcoin, una delle più popolari criptovalute del mondo. Lo stesso mese, la camera costituzionale della Corte suprema del Salvador ha emesso una sentenza che consentiva ai presidenti del paese di candidarsi immediatamente per la rielezione, dando via libera all'attuale presidente, Nayib Bukele, che avrebbe così potuto candidarsi per un secondo mandato.

Da settembre in avanti ci sono state manifestazioni di massa contro varie politiche adottate dal governo. In risposta, a settembre, il presidente Bukele ha cercato di screditare pubblicamente le proteste e ha minacciato di autorizzare in futuro l'impiego di gas lacrimogeni contro i manifestanti.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Giornalisti e organi di stampa hanno denunciato nuovi attacchi alla libertà di stampa, tra cui un'impennata di accuse pubbliche infondate contro di loro; ostacoli nell'esercizio della loro

² Ecuador: *Amicus Curiae sobre despenalización del aborto por violación* (AMR 28/4043/202), 26 aprile (solo in spagnolo).

professione, incluso un limitato accesso alle informazioni ufficiali; e il rifiuto da parte dei funzionari di alto livello di rispondere alle domande¹.

A febbraio, la Commissione interamericana dei diritti umani (Inter-American Commission on Human Rights – IACHR) ha garantito l'assegnazione di misure precauzionali a favore di 34 dipendenti del quotidiano online *El Faro*. Nella sua motivazione, la IACHR sosteneva che, secondo le informazioni ricevute, le vessazioni, le minacce e le intimidazioni riportate dai giornalisti non avevano soltanto lo scopo di intimidirli, ma costituivano anche un vero e proprio attacco alla loro professione.

A giugno, il ministro della Giustizia e della pubblica sicurezza ha dichiarato che alcuni organi di stampa avevano assunto un atteggiamento indulgente verso il crimine e che le autorità stavano “controllando molti giornalisti”. Secondo fonti di stampa, a ottobre, il vicepresidente avrebbe rilasciato una dichiarazione pubblica affermando che alcuni giornalisti avrebbero dovuto essere perseguiti per calunnia.

A settembre, l'organizzazione Tavola rotonda per la protezione dei giornalisti ha denunciato che dipendenti dell'assemblea legislativa, alti funzionari pubblici e perfino il presidente Bukele avevano intensificato gli attacchi, le minacce e le calunnie contro i giornalisti. L'organizzazione ha anche riferito che il principale consulente legale presso l'ufficio del presidente aveva minacciato la testata giornalistica *GatoEncerrado*, per cercare di costringerla a rivelare le sue fonti in merito a un'indagine in cui era implicato il consulente. Nel frattempo, a novembre, è circolata la notizia che la tecnologia Pegasus della Nso Group era stata usata in El Salvador per la sorveglianza di giornalisti e membri della società civile.

DIRITTO A UN PROCESSO EQUO

A maggio, la nuova assemblea legislativa ha rimosso i magistrati della camera costituzionale della Corte suprema di giustizia e il procuratore generale della repubblica, un atto che è stato da più parti considerato un attacco al diritto di accesso alla giustizia e all'indipendenza della magistratura².

A fine agosto, l'assemblea legislativa ha approvato un pacchetto di riforme che ha ridotto da 35 a 30 anni la durata dell'incarico per i giudici e fissato a 60 anni l'età massima per i magistrati. La IACHR ha rigettato le riforme e sollecitato le autorità del paese a rispettare l'indipendenza del sistema giudiziario.

DIRITTO A VERITÀ, GIUSTIZIA E RIPARAZIONE

È persistita l'impunità per il massacro di El Mozote, compiuto nel 1981 durante il conflitto armato. A marzo, le vittime del massacro hanno presentato un esposto alla Corte interamericana dei diritti umani, sostenendo che le autorità si erano rifiutate di fornire informazioni sul caso, specialmente quelle contenute negli archivi militari, e che la procura generale non aveva fatto progressi significativi nelle indagini in nessuna delle decine di azioni giudiziarie intentate dalle vittime.

A settembre, organizzazioni locali hanno affermato che i significativi cambiamenti che avevano interessato la magistratura, in conseguenza delle riforme del settore della giustizia, avrebbero avuto un impatto anche sulla riapertura dei casi giudiziari concernenti le vittime del conflitto armato.

¹ *El Salvador: Nayib Bukele's Recipe for Limiting the Exercise of Human Rights*, 19 luglio.

² *El Salvador: Human Rights in Danger*, 2 maggio.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

Alti funzionari del governo hanno rilasciato dichiarazioni pubbliche che stigmatizzavano e denigravano i difensori dei diritti umani e le loro organizzazioni, accusandoli di fare parte dell'opposizione politica.

Gli spazi per un dialogo regolare e concreto tra gli enti governativi e le organizzazioni per i diritti umani, al fine di contribuire alla stesura di politiche pubbliche, erano limitati o di fatto inesistenti.

A maggio, una commissione dell'assemblea legislativa ha affossato una bozza della legge sul riconoscimento e la protezione generale dei difensori dei diritti umani e sulla garanzia del diritto di difendere i diritti umani, che era stata presentata in parlamento diversi anni prima. Le organizzazioni per i diritti umani hanno lanciato l'allarme sulle conseguenze che questo avrebbe comportato nel contesto di un clima già ostile nei confronti dei difensori dei diritti umani.

A settembre, la IACHR ha disposto misure precauzionali a favore di Bertha Deleón, una difensora dei diritti umani, osservando come si fosse generata una situazione di animosità e ostilità che avrebbe potuto tradursi in una situazione di rischio per la sua vita e incolumità.

A novembre, il ministero dell'Interno e dello sviluppo territoriale ha presentato all'assemblea legislativa un progetto di legge sugli agenti stranieri. Se approvata, la legge avrebbe ripercussioni sul finanziamento, sulle operazioni e sulla libertà di associazione di coloro che lavorano per difendere i diritti umani nel paese³.

DIRITTI SESSUALI E RIPRODUTTIVI

L'aborto è rimasto vietato in tutte le circostanze e a dicembre erano almeno 11 le donne ancora in carcere per accuse legate a emergenze ostetriche.

A maggio, una commissione dell'assemblea legislativa ha affossato una proposta di riforma del codice penale, da anni all'esame del parlamento, che avrebbe depenalizzato l'aborto in quattro circostanze. Il presidente ha anche pubblicamente dichiarato che non avrebbe proposto alcuna riforma costituzionale che includesse la depenalizzazione dell'aborto.

A ottobre, l'assemblea legislativa ha accantonato una nuova proposta di legge presentata da gruppi per la difesa dei diritti delle donne per la depenalizzazione dell'aborto in determinate circostanze.

³ *El Salvador: Law initiative endangers NGOs, HRDs and media* (AMR 29/5041/2021), 24 novembre.



GUATEMALA

REPUBBLICA DEL GUATEMALA

Capo di stato e di governo: Alejandro Giammattei Falla

È aumentato l'utilizzo della criminalizzazione come strategia per intimidire persone che svolgono un ruolo nell'amministrazione della giustizia. È entrata in vigore una legge che minacciava il diritto di difendere i diritti umani. Il Guatemala ha registrato la percentuale più bassa di persone completamente vaccinate contro il Covid-19 dell'America Latina, in un contesto di accuse di corruzione.

CONTESTO

La vicepresidente degli Usa Kamala Harris ha visitato il Guatemala a giugno e concordato con il presidente Giammattei di affrontare alla radice le problematiche che alimentano i fenomeni migratori, come le disuguaglianze, la corruzione e uno stato di diritto viziato. A luglio, la destituzione del capo della procura speciale contro l'impunità ha innescato una serie di proteste in tutta la nazione contro la corruzione, le disuguaglianze economiche e la risposta del governo al Covid-19.

IMPUNITÀ

Persone con un ruolo di primo piano nell'amministrazione della giustizia in termini di lotta all'impunità, in casi giudiziari riguardanti gravi violazioni dei diritti umani e corruzione, sono state o rimosse dall'incarico o di fatto impossibilitate ad assumerlo e sono finite nel mirino di minacce, denunce penali e campagne diffamatorie¹.

Ad aprile, la magistrata Gloria Porras, nota sostenitrice dei diritti umani e degli sforzi anticorruzione compiuti in anni recenti, rieletta alla Corte costituzionale del Guatemala, ha lasciato il paese dopo che il congresso aveva bloccato la sua cerimonia di insediamento, non permettendole di assumere la posizione.

A giugno, quattro giudici di tribunali penali ad alto rischio, per i quali la Commissione interamericana dei diritti umani aveva disposto l'assegnazione di misure precauzionali, hanno denunciato alla procura generale di essere finiti nel mirino di vessazioni e minacce. Un mese più tardi, la procuratrice generale aveva destituito Juan Francisco Sandoval dall'incarico di capo della procura speciale contro l'impunità; Sandoval ha lasciato il paese in un contesto di minacce alla sua sicurezza. A ottobre, ha anche fatto trasferire il capo della procura speciale per i diritti umani, che aveva contribuito a far incriminare l'ex presidente della giunta militare Efraín Ríos Montt.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI E USO ECCESSIVO DELLA FORZA

L'Unità per la protezione dei difensori dei diritti umani in Guatemala (Unidad de protección a defensoras y defensores de derechos humanos Guatemala – Udefegua) ha registrato, tra gennaio e novembre, 839 attacchi contro difensori dei diritti umani. Ancora una volta, il Guatemala aveva il quarto tasso pro capite più alto al mondo per uccisioni di difensori dei diritti della terra e ambientalisti; 13 erano stati uccisi nel 2020, secondo i dati raccolti dall'Ong Global Witness.

¹ Guatemala: International organizations demand end to criminalization of justice officials and human rights defenders, 8 giugno.

Nonostante questa situazione, a fine anno, il Guatemala non aveva ancora ratificato l'Accordo di Escazù, che prevedeva un serie di disposizioni per la protezione degli ambientalisti.

A maggio, i nuovi membri della Corte costituzionale hanno respinto i ricorsi presentati da organizzazioni della società civile contro la controversa legge sulle Ong, dando così il via libera alla sua entrata in vigore il 21 giugno. Almeno altri tre appelli sono stati depositati presso la Corte costituzionale in relazione a elementi della legge che potrebbero implicare gravi violazioni dei diritti alla libertà d'espressione e associazione, inclusi commi dalla formulazione vaga che potrebbero determinare la chiusura di Ong o prenderle di mira in altro modo. A fine anno, i ricorsi erano ancora sotto esame.

Sono proseguite le udienze riguardanti il caso giudiziario del prigioniero di coscienza Bernardo Caal XoI, in carcere da gennaio 2018 per avere difeso i diritti delle comunità q'eqchi', colpite dalla costruzione del megaprogetto idroelettrico della diga di Oxec². Ad agosto, la Corte suprema ha rigettato un ricorso in cassazione, presentato dai suoi avvocati per chiederne il rilascio. A ottobre, agenti di polizia hanno represso violentemente la popolazione maya q'eqchi', che protestava pacificamente da tre settimane contro una compagnia mineraria che operava nel loro territorio a El Estor, oltre ad altri manifestanti e giornalisti. In seguito all'incidente, il presidente ha decretato lo stato di emergenza nella municipalità.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

I guatemaltechi hanno continuato fuggire da situazioni di violenza, povertà, disuguaglianza e cambiamento climatico.

Centinaia di guatemaltechi sono stati espulsi e rimandati indietro dalle autorità messicane, assieme ad altre persone provenienti dall'America Centrale e da Haiti, in aree remote vicino al confine dove sono stati abbandonati senza adeguata assistenza.

A gennaio, le forze di sicurezza hanno fermato, usando manganelli e lacrimogeni, una colonna di migranti e richiedenti asilo che cercavano di entrare nel paese a piedi, con il pretesto di applicare i protocolli contro il Covid-19³.

DIRITTO ALLA SALUTE

Il Guatemala aveva la percentuale più bassa di persone completamente vaccinate contro il Covid-19 dell'America Latina, pari ad appena il 25,7 per cento, in un contesto di accuse di corruzione legate all'acquisto dei vaccini e alla gestione della pandemia.

Nonostante l'esistenza di un dettagliato piano di vaccinazione nazionale, questo non comprendeva un protocollo specifico per le popolazioni native.

VIOLENZA CONTRO DONNE E RAGAZZE

A marzo, dopo due decenni di lotta per ottenere giustizia portati avanti dalla famiglia di María Isabel Veliz Franco, una ragazza di 15 anni uccisa nel 2001, il cui corpo mostrava segni di violenza sessuale, un tribunale ordinario interno ha condannato un uomo a 30 anni di carcere per il suo femminicidio. Il Guatemala era stato condannato dalla Corte interamericana dei diritti umani nel 2014 per non avere indagato con la diligenza dovuta sulla sua morte e impedito le violazioni dei suoi diritti.

² Guatemala: Amnesty International delivers 27,957 signatures demanding release of Bernardo Caal, 7 luglio.

³ Guatemala: La pandemia no puede ser un pretexto para negar protección internacional, 30 marzo.

DIRITTI SESSUALI E RIPRODUTTIVI

A dicembre, il congresso ha iniziato a dibattere su un'iniziativa legislativa (5940) che, se approvata, violerebbe i diritti dei bambini e degli adolescenti transgender.

DIRITTO A VERITÀ, GIUSTIZIA E RIPARAZIONE

A maggio, le forze di sicurezza hanno arrestato 11 militari in congedo e poliziotti sospettati di essere coinvolti in casi di rapimento, sparizione forzata, esecuzione extragiudiziale e altri crimini di diritto internazionale e violazioni dei diritti umani, contro almeno 183 persone considerate oppositori politici, nel periodo compreso tra il 1983 e il 1985, nel caso giudiziario conosciuto come "Diario militar". A fine anno almeno otto erano in attesa del processo.



HAITI

REPUBBLICA DI HAITI

Capo di stato e di governo: Ariel Henry (reggente, subentrato a Jovenel Moïse a luglio)

La situazione politica ed economica ha continuato a deteriorarsi, favorendo massicce violazioni dei diritti umani, rapimenti e violenza generalizzata. Difensori dei diritti umani e giornalisti sono stati sempre più a rischio, l'impunità è rimasta endemica e decine di migliaia di haitiani hanno lasciato il paese in cerca di protezione internazionale.

CONTESTO

L'assassinio a luglio del presidente haitiano Jovenel Moïse era solo l'ultima scioccante prova delle massicce violazioni dei diritti umani e della violenza che Haiti sta affrontando da anni¹.

In seguito al terremoto di agosto, le Nazioni Unite hanno stimato che le persone che necessitavano di assistenza erano circa 800.000. Ad agosto, il dipartimento di stato americano ha diramato una nota in cui sconsigliava qualsiasi viaggio diretto ad Haiti, per i rischi legati a "rapimenti, criminalità, tumulti civili e il Covid-19".

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI E GIORNALISTI

Difensori dei diritti umani e giornalisti erano sempre più spesso a rischio di attacchi e violazioni dei diritti umani.

Ci sono stati piccoli progressi nell'indagine relativa all'uccisione del giornalista Diego Charles, corrispondente di *Radio Vision 2000* e cofondatore del sito web *Larepiblik Magazine*, e di Antoinette Duclaire, attivista politica e dei diritti umani, voce critica nei confronti del governo e cofondatrice del sopracitato *Larepiblik Magazine*. I due sono stati assassinati appena una

¹ Haiti: Investigation urged into killing of Haitian President and grave human rights violations under his watch, 7 luglio.

settimana prima del presidente Moïse. Le autorità non hanno provveduto a proteggere le loro famiglie, che hanno ricevuto minacce di morte e intimidazioni².

IMPUNITÀ

Organizzazioni della società civile hanno continuato a evidenziare le loro preoccupazioni per la cronica impunità e le disfunzioni del sistema giudiziario di Haiti.

Ad aprile, l'Osservatorio haitiano dei crimini contro l'umanità (ObservatoireHaïtien des Crimes contre l'humanité) e la Clinica internazionale per i diritti umani della facoltà di giurisprudenza dell'università di Harvard hanno pubblicato un rapporto che accusava il governo haitiano di complicità in tre massacri, perpetrati deliberatamente in quartieri impoveriti tra il 2018 e il 2020. Il rapporto puntava a dimostrare che gli attacchi, compiuti da bande criminali, avevano goduto del supporto di attori statali e sosteneva che tali atti costituivano crimini contro l'umanità.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Durante l'anno, decine di migliaia di haitiani hanno deciso di abbandonare il paese, spesso intraprendendo rotte pericolose, come quella che attraversa la fitta giungla del Darien Gap, nel tentativo di raggiungere il Messico e quindi gli Usa. Tuttavia, entrambi i paesi hanno implementato politiche e prassi che limitavano l'accesso alla protezione internazionale e hanno continuato a effettuare detenzioni di massa e respingimenti forzati verso Haiti, Messico e Guatemala, ponendo a rischio la vita e l'integrità fisica di migliaia di haitiani³. Le immagini emerse a settembre, che ritraevano agenti di frontiera statunitensi che inseguivano a cavallo i migranti haitiani, colpendoli e schernendoli, hanno suscitato unanime condanna⁴. Tuttavia, solo tra il 19 settembre e il 10 novembre il governo degli Usa ha inviato quasi 9.000 migranti e richiedenti asilo haitiani ad Haiti, molto spesso senza fornire accesso al sistema d'asilo statunitense o a controlli di protezione, esacerbando così la crisi⁵.

A settembre, anche le agenzie delle Nazioni Unite hanno sollecitato gli stati della regione delle Americhe ad adottare un approccio regionale comprensivo per gli haitiani in fuga e a fornire loro misure di protezione, compreso l'asilo "o altre opportunità di soggiorno legale per accedere più efficacemente ai canali di immigrazione regolare".

A ottobre, la Commissione interamericana dei diritti umani ha adottato una risoluzione che affrontava la necessità a livello regionale di aumentare la protezione degli haitiani in movimento. Nonostante questo, durante l'anno gli stati della regione hanno ampiamente fallito nel proteggere gli haitiani da tutta una serie di violazioni dei diritti umani nei paesi ospitanti, come ad esempio detenzioni e respingimenti illegali, forme di estorsione, razzismo contro i neri, violenza di genere per mano dei gruppi armati e indigenza, lasciando molti haitiani con una limitata possibilità di accedere a misure di protezione come l'asilo⁶ e senza un posto sicuro dove andare⁷.

² Haiti: Authorities must protect relatives of murdered journalist and activist from death threats, 6 agosto.

³ Mexico: Mass Deportations Must Stop (AMR 41/4790/2021), 30 settembre.

⁴ Usa: Stop US Abuses against Haitian People (AMR 51/4773/2021), 23 settembre.

⁵ Haiti: Stop US Deportations and Abuse against Haitians on the Move: An Urgent Step Towards Creating Just Policies for Haitians (AMR 36/5101/2021), 15 dicembre.

⁶ Haiti: Not Safe Anywhere: Haitians on the Move Need Urgent International Protection (AMR 36/4920/2021), 28 ottobre.

⁷ Where do you go when nowhere will welcome you?: States must protect thousands of Haitians on the move. This is how, 16 dicembre.



HONDURAS

REPUBBLICA DELL'HONDURAS

Capo di stato e di governo: Juan Orlando Hernández

I difensori dei diritti umani hanno continuato a essere sottoposti ad attacchi e azioni penali prive di fondamento. Le autorità hanno ostacolato l'accesso a un aborto sicuro e ai matrimoni tra persone dello stesso sesso. È persistita l'impunità per l'uso eccessivo della forza da parte delle agenzie di pubblica sicurezza.

CONTESTO

Il 28 novembre si sono tenute le elezioni generali e l'insediamento del presidente neoeletto Xiomara Castro era previsto per gennaio 2022. La creazione delle cosiddette zone di impiego e sviluppo economico (Zonas de empleo y desarrollo económico – Zede), che beneficiavano di sgravi fiscali e di speciali disposizioni di sicurezza, ha scatenato proteste per la mancanza di un consenso libero, anticipato e informato da parte delle popolazioni native e delle comunità afroamericane. Migliaia di honduregni colpiti dagli uragani Eta e Iota, dalla violenza e dalla povertà sono stati costretti a lasciare il paese e si sono diretti a nord.

IMPUNITÀ E USO ECCESSIVO DELLA FORZA

Keyla Martínez è morta per asfissia a febbraio mentre era in custodia di polizia, dopo essere stata arrestata per avere violato il coprifuoco imposto per contrastare la diffusione del Covid-19. La sua morte ha suscitato proteste, alle quali la polizia avrebbe reagito con metodi repressivi¹.

Le vittime della repressione attuata dalle autorità tra il 2017 e il 2018, durante le proteste del periodo postelektorale erano ancora sotto processo, come nel caso di Jhony Salgado², Edwin Espinal e Raúl Álvarez. Gli agenti statali coinvolti nelle violazioni dei diritti umani compiute dalle forze di sicurezza durante le proteste non erano stati invece ancora chiamati in giudizio.

Diversi procuratori dell'unità investigativa specializzata contro le reti della corruzione sono incorsi in provvedimenti disciplinari e azioni penali che potrebbero in realtà nascondere il tentativo di ostacolare il loro lavoro.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

Secondo l'Ong Global Witness, l'Honduras era al secondo posto a livello mondiale per numero di difensori dei diritti della terra e ambientalisti pro capite uccisi. Ciononostante, l'Honduras non aveva ancora firmato l'Accordo di Escazú.

A luglio, David Castillo, ex dirigente della compagnia Desarrollos Energéticos e a capo del progetto idroelettrico Agua Zarca, è stato giudicato colpevole di essere coautore dell'uccisione di Berta Cáceres, avvenuta nel 2016. A fine anno era in attesa del pronunciamento della sentenza³.

¹ Honduras: Death of Keyla Martínez demands prompt, exhaustive and impartial investigation, 9 febbraio.

² Honduras: Prosecutor Óscar Chinchilla must drop the charges against Jhony Salgado Fuentes, 9 agosto.

³ Honduras: Conviction of David Castillo is a step towards justice, but full truth must be uncovered, 5 luglio.

A fine anno non si avevano ancora notizie sulla sorte di quattro nativi garifuna, membri dell'Organizzazione fratellanza nera dell'Honduras (Organización fraternal negra hondureña – Ofraneh), che erano stati sottoposti a sparizione forzata a luglio 2020⁴.

Difensori dei diritti della terra, del territorio e dell'ambiente hanno continuato ad affrontare accuse penali infondate. Otto membri del comitato municipale per la difesa dei beni comuni e pubblici (Comité municipal por la defensa de los bienes comunes y públicos – Cmdbcp), arrestati nel 2018 e 2019, a fine 2021 erano ancora in carcere⁵.

A ottobre, il congresso ha approvato diverse riforme che potrebbero inasprire le sanzioni per il reato di “usurpazione”, spesso utilizzato per limitare l'esercizio del diritto alla libertà di riunione e associazione, la difesa dei diritti umani, le garanzie di trasparenza, l'accesso alle informazioni e indagini effettive e prosezioni nei casi di corruzione.

DIRITTI SESSUALI E RIPRODUTTIVI

A gennaio, il congresso ha votato una riforma costituzionale che ha reso più difficile abrogare le disposizioni che vietano l'aborto e i matrimoni tra persone dello stesso sesso⁶. A fine anno, era ancora all'esame della Corte suprema un ricorso costituzionale contro il divieto totale d'aborto.

A giugno, la Corte interamericana dei diritti umani ha ritenuto l'Honduras responsabile della violazione dei diritti alla vita e all'integrità fisica di Vicky Hernández, una donna transgender, lavoratrice del sesso e attivista, uccisa durante il colpo di stato del 2009.



MESSICO

STATI UNITI MESSICANI

Capo di stato e di governo: Andrés Manuel López Obrador

Il governo ha continuato ad attaccare pubblicamente organizzazioni della società civile, media, difensori dei diritti umani e accademici, così come le donne che protestavano contro la violenza di genere. Sono stati segnalati ripetuti episodi di uso eccessivo della forza da parte di agenti di polizia, mentre effettuavano arresti o intervenivano per controllare le proteste, e da parte di membri dell'istituto nazionale della migrazione (Instituto nacional de migración – Inm) e della guardia nazionale contro i migranti. Donne e ragazze hanno continuato ad affrontare elevati livelli di violenza di genere e le indagini penali riguardanti i femminicidi continuavano a dimostrarsi inadeguate. La Corte suprema ha emesso una sentenza storica che ha depenalizzato l'aborto.

CONTESTO

Nonostante le raccomandazioni a livello internazionale, come parte della sua strategia di sicurezza pubblica, l'amministrazione del presidente ha continuato a presidiare le strade del paese mantenendo la più alta concentrazione di personale militare dall'inizio della sua “guerra alla

⁴ Honduras: Further information: Indigenous activists still missing (AMR 37/4671/2021), 2 settembre.

⁵ Honduras: Amnesty International urges authorities to immediately release eight prisoners of conscience, 9 dicembre.

⁶ Honduras: Attack on sexual and reproductive rights, 28 gennaio.

droga”, avviata nel 2006, secondo i dati ufficiali resi noti soltanto in seguito ai ripetuti appelli alle autorità di rispettare la libertà d’informazione. Ha anche presentato un disegno di legge per incorporare formalmente la guardia nazionale nelle forze armate. La guardia nazionale è stata la forza di sicurezza che ha ricevuto il maggior numero di denunce davanti alla commissione nazionale dei diritti umani, aumentate rispetto all’anno precedente.

È stata istituita una commissione per la verità e la giustizia in relazione alle gravi violazioni dei diritti umani compiute durante il periodo della cosiddetta “guerra sporca”, tra gli anni Sessanta e gli anni Ottanta. Le organizzazioni della società, pur lodando l’inclusione delle vittime nel processo, hanno tuttavia evidenziato la necessità di garantire una collaborazione da parte dell’esercito nel rendere gli archivi storici accessibili.

L’indipendenza della magistratura è stata messa a repentaglio da una riforma legislativa che mirava a estendere il mandato del giudice presidente della Corte suprema e dei membri del consiglio federale della magistratura; a novembre, il documento è stato dichiarato incostituzionale dalla Corte suprema.

A giugno, la Corte suprema ha dichiarato incostituzionali gli articoli della legge generale sulla salute che vietavano l’uso ricreativo della cannabis.

A ottobre, la Corte suprema ha dichiarato l’incostituzionalità di alcuni articoli della legge nazionale sull’uso della forza e ha chiesto al congresso di legiferare in merito a diversi principi che erano rimasti esclusi dalla legge. Tuttavia, essa non ha assunto una posizione sulla creazione di un osservatorio esterno sull’operato della polizia, come richiesto dalla Corte interamericana dei diritti umani, in relazione alle gravi violazioni dei diritti umani che furono commesse a San Salvador Atenco a maggio 2006.

SPARIZIONI FORZATE E IMPUNITÀ

Durante il 2021, le autorità hanno registrato almeno 7.698 casi di persone scomparse o disperse, di cui il 69 per cento erano uomini e il 31 per cento donne. Con questi, dal 1964, il numero totale delle persone che in Messico risultavano disperse o vittime di sparizione forzata a fine anno è arrivato a oltre 97.000. La pressoché totale impunità che caratterizzava questi casi è rimasta motivo di preoccupazione, con appena 35 condanne per il reato di sparizione forzata. Secondo le cifre ufficiali, erano oltre 52.000 i cadaveri non ancora identificati in tutto il paese, la maggior parte dei quali era localizzata in fosse comuni. Durante l’anno, diverse persone che si erano messe a cercare i loro parenti scomparsi sono state a loro volta uccise; a fine anno non era stato ancora arrestato alcun sospettato in relazione a queste uccisioni.

Ad aprile, le autorità hanno arrestato 30 marines accusati di una serie di sparizioni forzate, avvenute nel 2018 a Nueva Laredo, nello stato di Tamaulipas; 12 sono stati successivamente rilasciati su disposizione dell’autorità giudiziaria, che aveva rilevato irregolarità procedurali. A luglio, la marina militare ha fatto pubblica ammenda per la sparizione di 47 persone correlata alla stessa vicenda, annunciando la sua disponibilità a cooperare con le indagini in corso.

A giugno, la procura generale ha annunciato l’identificazione dei resti di Jhosivani Guerrero, il terzo dei 43 studenti di Ayotzinapa scomparsi nel 2014 a essere identificato. Dopo considerevoli ritardi, a settembre, il presidente ha inviato una lettera al primo ministro israeliano, in cui enfatizzava l’importanza dell’estradizione di Tomás Zerón, accusato di tortura nel caso giudiziario di Ayotzinapa e attualmente richiedente asilo in Israele. Secondo i genitori degli studenti di Ayotzinapa, il ministero della Difesa avrebbe ostacolato l’avanzamento delle indagini sul caso.

Il Comitato delle Nazioni Unite sulle sparizioni forzate (UN Committee on Enforced Disappearances – Ced) ha visitato il Messico a novembre; ha sottolineato che la sfida di affrontare le sparizioni è “immensa” e ha invitato le autorità a raddoppiare gli sforzi per combattere l’impunità strutturale e garantire il coordinamento tra i diversi ministeri del governo.

UCCISIONI ILLEGALI

A marzo, diversi organismi delle Nazioni Unite e organizzazioni per i diritti umani hanno espresso la loro condanna per la morte di Victoria Salazar, una rifugiata salvadoregna, avvenuta per mano di quattro poliziotti a Tulum, nello stato di Quintana Roo, causata dall’uso eccessivo della forza durante le fasi del suo arresto.

Ad agosto, il ventitreenne José Eduardo Ravelo è morto in seguito alle molteplici lesioni inflitte da agenti di polizia nello stato di Mérida. La commissione nazionale per i diritti umani ha concluso che la sua morte era stata causata da forza eccessiva e tortura durante la detenzione. A fine anno, nessuno era stato ancora portato davanti alla giustizia per questi crimini.

A settembre, due ex comandanti della polizia statale e federale sono stati arrestati con l’accusa di responsabilità penale per la repressione di una protesta degli insegnanti, che si era svolta nel 2016 a Nochixtlán, nello stato di Oaxaca, e che si era conclusa con la morte di almeno sei persone e oltre un centinaio di feriti.

ARRESTI E DETENZIONI ARBITRARI

A maggio, la Corte interamericana dei diritti umani ha acquisito i fascicoli di Daniel García Rodríguez e Reyes Alpizar Ortíz. I due uomini erano trattenuti in custodia cautelare dal 2002.

A giugno, la polizia della città di León, nello stato di Guanajuato, ha arrestato decine di persone che non indossavano la mascherina, senza tuttavia seguire i protocolli di prevenzione del contagio da Covid-19 durante gli arresti¹. Diversi dei fermati sono stati trattenuti per molte ore prima di essere condotti davanti a un giudice.

TORTURA E ALTRO MALTRATTAMENTO

Ad agosto, il presidente ha firmato un decreto, in linea con disposizioni già previste dalle leggi nazionali vigenti, che disponeva la scarcerazione dei detenuti in stato di custodia cautelare prolungata che erano anziani o vittime di tortura. Il decreto, tuttavia, non recepiva le raccomandazioni espresse dalle organizzazioni della società civile e ha ristretto il provvedimento alle persone che avevano avuto una perizia medica per dimostrare di essere state vittime di tortura, secondo i parametri fissati dal Manuale per un’efficace indagine e documentazione di tortura o altro trattamento o pena crudele, disumana o degradante (Protocollo di Istanbul). Il documento inoltre escludeva i prigionieri accusati di legami con il crimine organizzato o coinvolti in rapimenti. Il decreto aveva già portato all’approvazione del rilascio di oltre 682 persone e al riesame di altri 4.233 casi.

Il Gruppo di lavoro delle Nazioni Unite sulla detenzione arbitraria ha esortato le autorità messicane a disporre l’immediato rilascio di Verónica Razo Casales, trattenuta in custodia cautelare dal 2011 e condannata da un giudice federale a dicembre 2021. Era stata arbitrariamente arrestata e torturata tramite stupro da membri della polizia federale.

¹ Mexico: Open letter from Amnesty International to the Governor of Guanajuato and the President of León Municipality, 29 giugno (solo in spagnolo).

Le autorità hanno arrestato un ex comandante della polizia federale accusato di tortura nel caso giudiziario riguardante la cittadina francese Florence Cassez, arrestata nel 2007 e rilasciata nel 2013, dopo essere stata scagionata dall'accusa di rapimento. Il suo coimputato Israel Vallarta, anche lui vittima di tortura, è rimasto sottoposto a custodia cautelare, a 15 anni dal suo arresto.

Il programma nazionale per la prevenzione e la sanzione della tortura e altro maltrattamento a fine anno non era stato ancora reso pubblico.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE E RIUNIONE

Le autorità hanno continuato a stigmatizzare e reprimere le proteste femministe e a utilizzare impropriamente il sistema di giustizia penale per scoraggiare le persone a prenderne parte. A pochi giorni dalle manifestazioni organizzate in occasione della Giornata internazionale della donna, il presidente e alcuni altri funzionari hanno descritto le proteste come violente. Negli stati di Querétaro, Aguascalientes e Jalisco, le forze di sicurezza hanno arrestato almeno 44 donne che manifestavano, accusandole di danneggiamento di proprietà, chiedendo in alcuni casi pesanti somme di denaro per scagionarle dalla responsabilità penale.

A maggio, durante una protesta degli studenti della scuola normale rurale di Mactumactzá, nello stato del Chiapas, le autorità hanno arrestato 97 persone. Di queste, 74 erano donne, alcune delle quali hanno riferito di essere state vittime di violenza sessuale da parte dei poliziotti.

A giugno, un tribunale ha emesso un secondo verdetto di colpevolezza contro l'ex sindaco di Chínipas, nello stato di Chihuahua, per l'uccisione della giornalista Miroslava Breach, avvenuta nel 2017.

L'organizzazione Articolo 19 ha registrato almeno sette omicidi di giornalisti durante l'anno.

Un'inchiesta ha rivelato che il precedente governo aveva acquistato il software Pegasus per sorvegliare segretamente decine di giornalisti, attivisti e difensori dei diritti umani². A novembre, le autorità hanno arrestato un uomo in quanto sospetto operatore del software di spionaggio.

In risposta alle proteste degli studenti, a dicembre, la polizia del servizio di protezione federale si è incaricata della sicurezza del Centro per la ricerca economica e l'insegnamento, un'università pubblica di Città del Messico, rendendola una delle pochissime istituzioni accademiche del paese ad avere la polizia nel campus³.

VIOLENZA CONTRO DONNE E RAGAZZE

Le autorità hanno registrato durante l'anno nel paese 3.427 uccisioni di donne, di cui 887 erano oggetto d'indagine per femminicidio.

Nello stato del Messico, quello che tra gli stati messicani ha registrato nel 2021 il numero di femminicidi assoluto più alto, le indagini penali riguardanti questi crimini sono state segnate da gravi irregolarità⁴. Le autorità non hanno saputo preservare opportunamente le evidenze raccolte, analizzare tutti i filoni investigativi e applicare correttamente una prospettiva di genere. Di conseguenza, l'onere delle indagini ricadeva sulle famiglie, che dovevano investire in questo tempo e denaro, il che faceva aumentare le probabilità che questi crimini rimanessero

² Mexico: Pegasus in México: No to surveillance, 28 luglio (solo in spagnolo).

³ Mexico: The entry of the SPF into the CIDE to carry out security and surveillance tasks has a chilling effect that inhibits the right to peaceful assembly and freedom of expression of people in that academic institution, dicembre (solo in spagnolo).

⁴ Mexico: Justice on Trial: Failures in Criminal Investigations of Femicides Preceded by Disappearance in the State of Mexico (AMR 41/4556/2021), 20 settembre.

impuniti. Inoltre, le famiglie delle vittime continuavano a subire minacce e vessazioni da parte delle autorità.

Queste falle nella giustizia non erano né limitate allo stato del Messico né nuove (erano state infatti già osservate a Ciudad Juárez, nello stato di Chihuahua, sin dagli anni Novanta), ma rappresentano un ulteriore esempio della persistente incapacità delle autorità messicane di indagare e prevenire la violenza contro le donne.

A maggio, a San Luis Potosí è stata inaugurata una statua in memoria di Karla Pontigo, a parziale riparazione disposta in seguito alla sua uccisione. Il suo femminicidio rimaneva tuttavia impunito.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

I difensori dei diritti umani hanno continuato ad affrontare elevati livelli di violenza e la gran parte degli attacchi è rimasta impunita.

Le organizzazioni hanno documentato un aumento degli episodi di violenza contro i difensori della terra, del territorio e dell'ambiente. Il governo ha rilasciato dichiarazioni che mettevano in discussione il lavoro delle organizzazioni e delle comunità che si opponevano alla realizzazione di megaprogetti incentivati dall'amministrazione presidenziale.

A fine anno non erano ancora disponibili informazioni riguardanti la sorte delle difensore dei diritti umani Grisell Pérez Rivera, Claudia Uruchurtu Cruz e Irma Galindo, scomparse rispettivamente negli stati di Messico e Oaxaca, a marzo e ottobre. A giugno, l'Ohchr ha espresso preoccupazione per la sparizione e uccisione di diversi dei leader nativi yaqui, nello stato di Sonora.

A novembre, notizie di stampa hanno fatto emergere che invece di indagare sul massacro di 193 persone compiuto a San Fernando nel 2011, la procura generale aveva aperto un fascicolo penale nel 2016 per rapimento e associazione a delinquere nei confronti di una giornalista e due difensori dei diritti umani che stavano documentando il caso e affiancando le famiglie delle vittime.

Il ministero dell'Interno ha riferito che a ottobre, le persone che avevano beneficiato del meccanismo di tutela per i difensori dei diritti umani e i giornalisti erano 1.506, 1.011 delle quali erano difensori dei diritti umani. Ha annunciato riforme per consolidare il meccanismo e rafforzare le indagini negli attacchi ai difensori.

A fine anno, le raccomandazioni formulate dall'Ohchr riguardanti la creazione di una strategia generale per proteggere i difensori dei diritti umani non erano state ancora implementate.

DIRITTO ALLA SALUTE

Durante l'anno, il 55,9 per cento della popolazione ha ricevuto la seconda dose contro il Covid-19. Le autorità hanno ignorato gli standard dell'Oms, omettendo dalla prima fase della vaccinazione i professionisti del settore sanitario.

A un anno dal suo ingiusto licenziamento per avere apertamente denunciato le carenti condizioni di lavoro, Jorge Pérez, un addetto alle pulizie di 70 anni impiegato in un ospedale pubblico, non era ancora riuscito a ottenere giustizia o una qualche forma di risarcimento.

DIRITTI SESSUALI E RIPRODUTTIVI

Con una sentenza storica, la Corte suprema ha stabilito a settembre che la criminalizzazione dell'aborto nello stato di Coahuila era incostituzionale. La Corte ha aperto così la strada alla

depenalizzazione anche nel resto del paese, stabilendo un criterio obbligatorio che doveva essere applicato dai giudici in tutti gli stati.

Mesi prima, Hidalgo e Veracruz erano entrati a far parte dell'elenco degli stati che autorizzavano l'aborto fino alla 12^a settimana di gravidanza; Baja California lo ha autorizzato a ottobre e Colima a dicembre. A fine anno l'aborto era legale in sei stati.

La Corte suprema ha inoltre invalidato la clausola della legge sulla salute che autorizzava l'obiezione di coscienza per l'interruzione di gravidanza da parte del personale sanitario e invitato il parlamento ad approvare una nuova clausola per garantire che il rifiuto di praticare l'aborto fosse esercitato senza mettere a rischio i diritti umani di altri, specialmente il diritto alla salute.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Migranti, rifugiati e richiedenti asilo hanno continuato a incorrere nell'uso eccessivo della forza e in arresti arbitrari e rimpatri illegali da parte delle autorità, così come in rapimenti, aggressioni e uccisioni da parte di attori non statali. A gennaio, i cadaveri carbonizzati di 19 persone, tra cui 16 guatemaltechi, sono stati trovati all'interno di un veicolo nella municipalità di Camargo, nello stato di Tamaulipas, un'area nota per le attività delle bande criminali e i frequenti tentativi dei migranti di attraversare il confine con gli Usa. A novembre le autorità avevano arrestato 252.526 persone, stipandole in sovraffollati centri di detenzione, che non rispettavano le più elementari misure igienicosanitarie, nonostante la pandemia. Tra i detenuti c'erano anche minorenni, sebbene la legge vigente vieti espressamente la detenzione di minori.

L'agenzia messicana per i rifugiati ha ricevuto 131.448 domande d'asilo nel 2021, il dato più alto mai raggiunto. Per la prima volta, il numero più alto di richiedenti asilo proveniva da Haiti, seguito dall'Honduras. Decine di migliaia di persone, in prevalenza haitiani, sono rimaste bloccate per mesi in condizioni precarie a Tapachula, nello stato del Chiapas, dopo che il sistema di riconoscimento dell'asilo era collassato a causa dell'alta richiesta e l'Inm si era inizialmente rifiutato di rilasciare visti per motivi umanitari, che avrebbero permesso loro di lavorare o spostarsi in un altro stato, come stabilito dalla legge⁵.

Organizzazioni locali hanno riferito che da agosto in poi le autorità avevano effettuato espulsioni illegali al confine con il Guatemala di persone provenienti dall'America Centrale e haitiani detenuti in territorio messicano o al confine con gli Usa. La Commissione interamericana dei diritti umani e l'Ohchr hanno condannato l'uso eccessivo della forza da parte dell'Inm e della guardia nazionale contro le migliaia di haitiani che cercavano di lasciare lo stato del Chiapas. Le autorità hanno successivamente autorizzato diverse retate in vari stati del paese per arrestare haitiani. A ottobre, la guardia nazionale ha aperto il fuoco contro un camion che trasportava migranti dallo stato del Chiapas, provocandone la morte di due.

A novembre, le autorità avevano rimpatriato 101.571 persone, in maggioranza provenienti dall'America Centrale. Tra loro c'erano migliaia di minori non accompagnati, ma le autorità hanno agito trascurando il principio del superiore interesse del minore⁶.

⁵ *Haiti: Not Safe Anywhere: Haitians on the Move Need Urgent International Protection* (AMR 36/4920/2021), 28 ottobre.

⁶ *Usa: Pushed into Harm's Way: Forced Returns of Unaccompanied Migrant Children to Danger by the Usa and Mexico* (AMR 51/4200/2021), 11 giugno.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

I congressi degli stati di Baja California, Guanajuato, Querétaro, Sinaloa, Sonora, Yucatán e Zacatecas hanno votato a favore del matrimonio tra le persone dello stesso sesso, portando così a 26 il numero degli stati messicani che riconoscono legalmente i matrimoni omosessuali. Una riforma approvata dallo stato del Messico ha portato a 14 il numero degli stati dotati di leggi che garantiscono il riconoscimento dell'identità di genere e permettono alle persone di cambiare nome e genere sui loro certificati di nascita.

Il Messico era al secondo posto a livello regionale per numero di attacchi contro le persone Lgbti. L'Osservatorio nazionale dei crimini d'odio contro le persone Lgbti ha registrato durante l'anno almeno 72 uccisioni e sparizioni.

DIRITTI DELLE POPOLAZIONI NATIVE

Come negli anni precedenti, il congresso non è riuscito ad approvare una legge per regolamentare il diritto delle popolazioni native a un consenso libero, anticipato e informato, garantito dalla Convenzione 169 dell'Ilo, nonostante una sentenza della Corte suprema del 2020. Il presidente ha firmato un decreto che ha semplificato le pratiche burocratiche riguardanti il rilascio delle licenze per la realizzazione di infrastrutture e megaprogetti, ignorando le valutazioni d'impatto ambientale e i processi di consultazione con le popolazioni native. La Corte suprema ha emesso un'ingiunzione sul decreto, a seguito del ricorso costituzionale presentato dall'agenzia per la trasparenza nazionale.

FALLIMENTO NELL'AFFRONTARE LA CRISI CLIMATICA

L'esecutivo ha proposto una riforma del settore dell'elettricità e dell'energia, che secondo gli esperti poneva a rischio gli investimenti nel settore delle energie rinnovabili.

I nuovi impegni presi dal Messico riguardo al cambiamento climatico alla Conferenza delle parti sul cambiamento climatico, a novembre, sono stati criticati perché erano essenzialmente quasi gli stessi del 2015. A ottobre, in seguito a un ricorso presentato dalla società civile, un tribunale ha sospeso il riesame degli impegni assunti dal Messico nel 2020 riguardo alla riduzione delle emissioni a livello nazionale, con la motivazione che questi rappresentavano un arretramento rispetto ai precedenti impegni firmati dal Messico nel 2015. Ciononostante, il governo non ha presentato alcuna nuova strategia per la riduzione delle emissioni alla Conferenza delle parti sul cambiamento climatico di novembre.



NICARAGUA

REPUBBLICA DEL NICARAGUA

Capo di stato e di governo: Daniel Ortega Saavedra

È persistita la crisi dei diritti umani del Nicaragua e giornalisti, difensori dei diritti umani e operatori sanitari hanno dovuto ancora una volta affrontare un ambiente ostile. Attivisti politici, difensori dei diritti umani e giornalisti hanno subito di frequente arresti arbitrari. Le popolazioni native hanno continuato a subire violenza. Il governo non ha fornito informazioni accurate sulla pandemia da Covid-19.

CONTESTO

A novembre è stato annunciato il quarto mandato consecutivo del presidente Ortega, in seguito a elezioni che sono state ampiamente condannate dalla comunità internazionale per le gravi restrizioni imposte dalle autorità contro i diritti civili e politici. A novembre, il Nicaragua ha espresso critiche sulla Carta dell'Oas.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

A maggio, le autorità hanno avviato un'indagine giudiziaria sulla Fondazione Violeta Barrios de Chamorro, una delle principali organizzazioni impegnate nella difesa della libertà di stampa, per reati relativi a riciclaggio di denaro. A giugno, la direttrice della Fondazione, aspirante candidata alle presidenziali, è stata arrestata e a fine anno rimaneva ancora detenuta.

A maggio, le autorità hanno fatto irruzione negli uffici della rivista online *Confidencial* e del programma televisivo *Esta semana* e costretto di nuovo all'esilio il loro direttore. A giugno, hanno arrestato due giornalisti, Miguel Mora e Miguel Mendoza; a fine anno erano entrambi ancora in detenzione.

Ad agosto, erano già più di 25 gli operatori dei media convocati dalla procura generale per essere interrogati in relazione alla loro collaborazione con la Fondazione Violeta Barrios de Chamorro. Diversi giornalisti hanno riferito che gli interrogatori si erano svolti sotto la minaccia di possibili conseguenze giudiziarie derivanti, tra l'altro, dall'applicazione della legge speciale sui crimini informatici.

Il quotidiano *La prensa* è stato oggetto di una perquisizione e le sue proprietà sono state confiscate ad agosto. Il direttore generale è stato arrestato per accuse in materia di riciclaggio di denaro. L'Ong Reporters sans frontières ha lanciato un appello per il suo rilascio immediato; tuttavia, a fine anno era ancora in carcere.

Durante l'anno, il clima ostile e i continui attacchi delle autorità hanno contribuito a indurre diversi giornalisti a lasciare il paese.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

Difensori dei diritti umani e Ngo hanno continuato ad affrontare un ambiente estremamente ostile.

Durante l'anno, le autorità hanno revocato la registrazione legale di almeno 45 Ong. Le licenze delle Ong che erano state cancellate dall'assemblea nazionale dal 2018 non erano state ancora ripristinate e i loro beni rimanevano confiscati.

I difensori dei diritti umani sono finiti nel mirino di azioni giudiziarie e arresti arbitrari; alcuni a fine anno erano ancora in stato di fermo. Difensore dei diritti umani hanno denunciato di essere state trattate come criminali e avere subito molestie da parte della polizia, campagne diffamatorie e minacce.

Almeno due difensori dei diritti umani sono stati incriminati ai sensi della legge speciale sui crimini informatici e altri sarebbero stati sottoposti a vessazioni, misure di sorveglianza e minacce.

DETEZIONE ARBITRARIA

Le detenzioni arbitrarie sono rimaste parte integrante della strategia repressiva dello stato. Secondo organizzazioni locali, a dicembre 160 persone arrestate unicamente per avere esercitato i loro diritti, a partire dall'inizio delle proteste nel 2018, rimanevano in carcere. I familiari dei detenuti, ai quali non era consentito vedere regolarmente i loro cari, hanno denunciato condizioni precarie e maltrattamenti all'interno dei luoghi di detenzione. Organizzazioni per i diritti delle donne hanno segnalato che alcune detenute durante l'anno erano state arrestate ricorrendo alla violenza, a volte anche davanti ai loro figli, e rimanevano in carcere in condizioni precarie. Alcuni dei familiari dei detenuti hanno riferito di avere subito varie forme di vessazione, come ad esempio il divieto di recarsi all'estero e azioni penali.

La Corte interamericana dei diritti umani ha disposto l'assegnazione di misure precauzionali a favore di alcuni detenuti ordinandone il rilascio. Tuttavia, le autorità non si sono conformate alle decisioni della Corte.

Le autorità hanno anche arbitrariamente detenuto, sottoposto a sparizione forzata e perseguito penalmente oppositori politici e aspiranti candidati presidenziali¹. Pochi giorni prima e durante le elezioni, la Commissione interamericana dei diritti umani (Inter-American Commission on Human Rights – IACHR) ha ricevuto informazioni che indicavano un aumento delle vessazioni da parte della polizia, oltre che delle minacce e delle detenzioni arbitrarie contro oppositori politici, attivisti dei diritti umani, membri di organizzazioni della società civile e giornalisti².

SPARIZIONI FORZATE

Tra la fine di maggio e novembre, le autorità hanno arrestato almeno 39 persone che consideravano oppositori del governo, compresi sette aspiranti candidati presidenziali. Alcuni di loro sono stati vittime di sparizioni forzate e la loro sorte o localizzazione è rimasta sconosciuta per settimane o anche mesi³.

DIRITTI DELLE POPOLAZIONI NATIVE

Ong e comunità locali hanno continuato a segnalare la presenza di coloni non nativi sulle loro terre, oltre che attacchi da parte degli stessi coloni. In alcuni episodi sono stati uccisi dei nativi.

Ad agosto, un attacco compiuto da coloni non nativi contro una comunità del territorio mayan-gna sauni as ha causato la morte di almeno nove nativi.

A settembre, la IACHR ha elencato una serie di segnalazioni da parte delle comunità native sulla costa caraibica settentrionale, che avevano denunciato di essere vittime di rapimenti, uccisioni, aggressioni sessuali, minacce e attacchi incendiari contro le loro case.

¹ Nicaragua: *Strategy of repression in the run-up to elections continues relentlessly*, 6 luglio.

² Nicaragua: *Announcement of Ortega's re-election augurs a terrible new cycle for human rights*, 8 novembre.

³ Nicaragua: *Where Are They?: Enforced Disappearance as a Strategy of Repression* (AMR 43/4631/2021), 25 agosto.

A ottobre, il Comitato delle Nazioni Unite sui diritti economici, sociali e culturali ha espresso preoccupazione in merito alle denunce di casi in cui le autorità avevano favorito la creazione di governi paralleli per soppiantare i rappresentanti legittimamente scelti dalle popolazioni native.

DIRITTO ALLA SALUTE

A febbraio, l'Ohchr ha espresso preoccupazione per la mancanza di dati disaggregati riguardanti l'infezione da Covid-19 tra le popolazioni native e le comunità afroamericane e di informazioni sulle misure specifiche adottate per proteggerle.

Ad agosto, l'Organizzazione panamericana della sanità ha riferito di non essere in grado di dare una propria valutazione sullo stato della pandemia in Nicaragua, a causa della mancanza di informazioni ufficiali.

In spregio delle linee guida dettate dall'Oms, il Nicaragua non ha dato priorità agli operatori sanitari all'inizio della sua campagna di vaccinazione contro il Covid-19. Secondo alcune notizie di stampa, i primi a essere vaccinati erano stati i sostenitori del governo, a prescindere dal loro profilo di rischio per il Covid-19⁴.

Sono continuate le vessazioni e le minacce contro quegli operatori sanitari che criticavano le politiche del governo o che fornivano una corretta informazione all'opinione pubblica sulla pandemia. A luglio, la vicepresidente li ha pubblicamente definiti "ciarlatani" e alcuni di loro hanno scelto la via dell'esilio per salvaguardare la propria incolumità.



PARAGUAY

REPUBBLICA DEL PARAGUAY

Capo di stato e di governo: Mario Abdo Benítez

La polizia ha risposto alle proteste contro la gestione da parte del governo della pandemia da Covid-19 e i presunti casi di corruzione collegati, facendo ricorso a un uso non necessario ed eccessivo della forza. Diversi manifestanti sono stati arrestati e perseguiti penalmente. Il sistema sanitario è collassato con l'aggravarsi della pandemia. Non hanno registrato progressi significativi alcuni casi giudiziari riguardanti violazioni dei diritti umani compiute in anni precedenti, compresi casi di tortura e violazioni dei diritti delle persone Lgbt e dei nativi. Ci sono stati molti casi di abusi sessuali contro bambini e adolescenti e di episodi di violenza contro le donne. L'alto numero di sgomberi forzati, specialmente delle comunità rurali e native, ha suscitato sconcerto nel paese.

CONTESTO

L'Upr sulla situazione dei diritti umani del Paraguay ha portato alla formulazione di più di 200 raccomandazioni, di cui sette sono state rigettate e due accettate in parte. La Corte interamericana dei diritti umani ha ritenuto che il Paraguay avesse violato l'indipendenza della

⁴ "Prison, economic ruin, repression and exile": the price Nicaragua's health workers pay for doing their jobs, 14 settembre.

magistratura e le tutele previste dalla legge nel caso di due giudici della Corte suprema destituiti nel 2003 e la Commissione per i diritti umani delle Nazioni Unite ha ritenuto il Paraguay responsabile di violazione dei diritti di una comunità nativa.

LIBERTÀ DI RIUNIONE

A marzo, migliaia di persone sono scese per le strade del paese per protestare contro la corruzione nell'ambito della risposta alla pandemia, oltre che per la situazione di collasso in cui versava il sistema sanitario. Ci sono state molteplici denunce di uso eccessivo della forza da parte della polizia. Vivian Genes e altri studenti che avevano preso parte alle manifestazioni sono stati arrestati e rinviati a giudizio con l'accusa di coinvolgimento in un incendio sviluppatosi nei locali della sede del partito di governo, l'Associazione repubblicana nazionale.

Le autorità hanno annunciato l'intenzione di accettare i fatti presentati davanti alla Corte interamericana dei diritti umani, relativamente all'uccisione del giornalista Santiago Leguizamón, avvenuta nel 1991, ammettendo la loro responsabilità. A fine anno proseguivano le delibere riguardanti le riparazioni.

DIRITTO ALLA SALUTE

Il sistema sanitario è collassato con l'aggravarsi della pandemia da Covid-19 e migliaia di persone non sono riuscite ad accedere ai reparti di terapia intensiva o a ottenere un'assistenza medica adeguata.

L'implementazione del piano di vaccinazione contro il Covid-19 ha funzionato all'inizio in maniera lenta e a fasi alterne. È stata anche accompagnata da accuse di corruzione e da forti critiche per la malversazione che aveva caratterizzato l'approvvigionamento dei vaccini. Con il progredire della campagna vaccinale, il numero dei decessi e dei contagi è diminuito.

Nel 2021, il Covid-19 ha causato la morte di oltre 14.367 persone, un numero sei volte maggiore rispetto al 2020. La pandemia ha messo ancora più in evidenza lo storico sottofinanziamento del sistema sanitario e il conseguente inadeguato accesso all'assistenza sanitaria pubblica, in particolare per le fasce meno abbienti della popolazione.

TORTURA E ALTRO MALTRATTAMENTO

Non sono stati registrati progressi nelle indagini relative alla presunta tortura di 35 persone nella base navale della città di Ciudad del Este, nel 2020. A fine anno, a oltre 18 mesi dall'episodio, non era stato ancora incriminato formalmente nessuno in relazione al caso.

DIRITTI ECONOMICI, SOCIALI E CULTURALI

A fine anno, il Paraguay non aveva ancora ratificato il Protocollo opzionale all'Icescr o l'Accordo di Escazú.

È aumentato il numero di sgomberi forzati, che hanno colpito in particolare le comunità native. In molti casi, sono state riscontrate varie irregolarità: i gruppi sgomberati non erano riusciti a ottenere garanzie di rimedi giudiziari efficaci e gli sgomberi erano stati effettuati senza assicurare loro sistemazioni alternative.

DIRITTI DELLE POPOLAZIONI NATIVE

Lo stato non aveva ancora provveduto a restituire le terre ancestrali della comunità tekoha sauce del popolo avá guaraní, sgomberata negli ultimi anni in due occasioni, di cui una per permettere la costruzione di una centrale idroelettrica a Itaipú¹.

A ottobre, il Comitato dei diritti umani delle Nazioni Unite ha emanato una risoluzione che ha riconosciuto il Paraguay responsabile di avere violato i diritti umani della comunità nativa di Campo Agua'e, causando la contaminazione delle loro terre con prodotti agrochimici tossici.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

Non sono stati registrati progressi nei casi penali riguardanti gli attacchi compiuti contro persone Lgbti durante un corteo del Gay Pride tenutosi nella città di Hernandarias nel 2019. La municipalità di Hernandarias aveva vietato il corteo in parte perché “contrario alla morale pubblica”. Non ci sono stati progressi neppure sul ricorso presentato da Amnesty International a ottobre 2019 contro la decisione della municipalità.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

Nonostante l'impegno espresso durante un precedente Upr delle Nazioni Unite, le autorità non avevano ancora identificato un meccanismo per la protezione dei difensori dei diritti umani né introdotto la Dichiarazione sui difensori dei diritti umani.

DIRITTI DEI MINORI

Le autorità non hanno saputo implementare sufficienti e concrete misure in grado di prevenire, identificare e affrontare i casi di sfruttamento sessuale e di abuso sui bambini e gli adolescenti.

Il ministero dell'Infanzia ha registrato 3.850 casi di maltrattamento e abuso sessuale su minori, tra gennaio e ottobre. Di questi, 1.345 riguardavano abusi sessuali o sfruttamento. L'ufficio del pubblico ministero ha registrato 2.284 denunce di abuso sessuale su minori nei primi 10 mesi dell'anno.

Le autorità non sono state inoltre in grado di garantire i diritti sessuali e riproduttivi delle ragazze. A settembre, il ministero della Salute aveva registrato la nascita di 357 bambini figli di ragazze di età compresa tra i 10 e i 14 anni². Tuttavia, a dicembre, è stato istituito un gruppo di lavoro di tecnici per affrontare il problema ed è stato alla fine approvato un percorso unico e comprensivo di cura.

Le autorità non hanno saputo far luce sulle circostanze riguardanti la morte di due bambine argentine di 11 anni durante un'operazione condotta dalla forza speciale congiunta, avvenuta nel dipartimento di Concepción a settembre 2020. Non ci sono state risposte riguardo alle irregolarità che avevano caratterizzato l'indagine condotta dall'ufficio del pubblico ministero e le autorità non avevano ancora istituito una commissione speciale per indagare sull'episodio o chiedere l'assistenza dalla Commissione interamericana dei diritti umani, come richiesto dalle organizzazioni della società civile.

¹ *Paraguay: Indigenous Community at Risk of Eviction* (AMR 45/0614/2019), 2 luglio.

² *Paraguay: They Are Girls, Not Mothers: Steps to Ending Sexual Violence against Children and Adolescents and Forcing Girls into Motherhood in Paraguay* (AMR 45/5031/2021), 1° dicembre.

DIRITTI DELLE DONNE

A novembre, una sentenza di tribunale ha ritenuto un prete responsabile delle accuse di molestie sessuali mosse da Alexa Torres e l'uomo ha affrontato una condanna a un anno di reclusione con sospensione della pena.

Nel contesto del crescente numero di uccisioni di donne, è stato approvato un disegno di legge che dichiarava i femminicidi un'emergenza nazionale.

Il congresso ha anche discusso un'altra proposta legislativa che avrebbe definito casi di violenza in ambito familiare, anche quelli in cui la vittima non viveva con il suo aggressore. La Corte suprema di giustizia ha approvato il protocollo per trattare i casi di violenza domestica contro le donne e il ministero della Salute pubblica e del welfare ha pubblicato un manuale sui servizi di supporto alle vittime di violenza domestica.

L'ufficio del difensore civico ha reso noto a metà novembre che, nei primi sei mesi dell'anno, erano state assistite 2.312 donne, un numero record, nel quadro della legge 5777. Il numero verde d'emergenza istituito dalla polizia nazionale e dal ministero per le Donne ha registrato nello stesso periodo 4.469 casi di violenza domestica.

A fine anno era all'esame del congresso una proposta di legge per prevenire, punire e sradicare la violenza politica di genere contro le donne.



PERÙ

REPUBBLICA DEL PERÙ

Capo di stato e di governo: José Pedro Castillo Terrones (subentrato a Francisco Rafael Sagasti Hochhausler a luglio)

Il Perù ha registrato il numero più alto di decessi causati dal Covid-19 per milione di abitanti. Permanevano preoccupazioni per l'impunità che caratterizzava i casi di uso eccessivo della forza da parte degli agenti di pubblica sicurezza. Sono state avanzate accuse formali per casi di sterilizzazione forzata e sono ripresi procedimenti relativi ad altri casi di sistematica violenza sessuale. Le autorità non avevano ancora intrapreso iniziative adeguate per affrontare l'emergenza sanitaria che aveva colpito le popolazioni native, a causa della contaminazione ambientale da sostanze tossiche. C'è stato un incremento dei casi di violenza di genere ed è aumentato il numero delle donne scomparse.

CONTESTO

Durante la prima metà dell'anno, si sono tenute le elezioni presidenziali e del congresso. La campagna elettorale è stata segnata da episodi di discriminazione e razzismo verso votanti appartenenti alle comunità rurali e native.

USO ECCESSIVO DELLA FORZA

Le indagini penali condotte dalla procura generale sulle morti di Inti Sotelo e Bryan Pintado, due giovani uccisi dalla polizia durante una protesta a novembre 2020, hanno fatto registrare

lenti progressi. Nonostante il governo avesse garantito alle famiglie una serie di aiuti sotto il profilo economico, sanitario, ed educativo, il loro diritto a ottenere verità e giustizia a fine anno rimaneva ancora disatteso.

È rimasta in vigore la legge sulla protezione della polizia del 2020 che, tra le varie disposizioni, aveva introdotto un principio di presunzione in favore della polizia, riguardo al ragionevole utilizzo di forza letale, in contrasto con quanto stabilito dalle norme internazionali sui diritti umani.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

Nonostante l'esistenza di un meccanismo settoriale per la protezione dei diritti umani, approvato ad aprile dal ministero della Giustizia, durante l'anno sono stati uccisi tre difensori dei diritti umani. Secondo l'Ong Global Witness, il Perù era il terzo paese più pericoloso del Sud America per i difensori dei diritti umani.

A fine anno il congresso non aveva ancora ratificato l'Accordo di Escazú.

DIRITTO ALLA SALUTE

Secondo i dati ufficiali, dall'inizio della pandemia, 2.301.177 persone sono state contagiate dal Covid-19 e quasi 202.741 sono morte, cifre che facevano del Perù il paese con il più alto numero di decessi per milione di abitanti. La mancanza di ossigeno e una capienza ospedaliera insufficiente hanno spesso reso le strutture sanitarie incapaci di far fronte alla domanda di assistenza. Nonostante gli iniziali scandali sulla corruzione e il fallimento delle autorità competenti nel far rispettare l'ordine di priorità del piano vaccinale, il processo è sostanzialmente proseguito seguendo chiari criteri di priorità e in linea con gli standard internazionali. A fine anno, era stato vaccinato più dell'80 per cento della popolazione in target (oltre i 12 anni).

DIRITTI DELLE POPOLAZIONI NATIVE

A luglio, l'autorità sanitaria regionale di Cusco ha condiviso il suo piano con Amnesty International e lo specialista in salute ambientale Fernando Serrano dell'università di Saint Louis¹. Il piano era stato commissionato su disposizione di una sentenza giudiziaria a dicembre 2020, per affrontare la crisi sanitaria causata da sostanze tossiche cui erano state esposte le comunità native nell'area mineraria di Espinar. A fine 2021, il piano, che non si basava su un'analisi specifica dei rischi per la salute umana e l'ambiente correlati all'esposizione a metalli tossici nell'area di Espinar, non era stato ancora messo a disposizione delle comunità interessate per un'adeguata consultazione².

A fine anno è stato approvato un piano multisettoriale speciale per garantire cure mediche specialistiche alle persone colpite, grazie agli sforzi della Piattaforma nazionale delle persone affette dall'esposizione a metalli tossici.

DIRITTI DELLE DONNE

Nonostante l'approvazione nel 2020 della legge sulla parità di genere per la partecipazione politica, la composizione del nuovo consiglio di gabinetto del governo era per l'87 per cento maschile, a fronte del 58 per cento registrato con il precedente governo.

¹ *Peru: Authorities Must Redesign and Consult on Action Plan to Address Health Crisis Caused by Toxic Substances in Espinar* (AMR 46/4767/2021), 23 settembre.

² *Failed State of Health: Health Emergency in Indigenous Peoples of Espinar, Peru* (AMR 46/3829/2021), 18 maggio.

La pandemia ha esacerbato le disuguaglianze economiche, aumentando il carico del lavoro di cura non retribuito che già gravava sulle donne. Secondo l'Istituto nazionale di statistica, la ripresa economica ha favorito più gli uomini che le donne; il tasso di occupazione retribuita è aumentato del 15 per cento per gli uomini, mentre per le donne soltanto dell'otto per cento.

VIOLENZA CONTRO DONNE E RAGAZZE

Secondo i dati del registro delle persone scomparse del ministero dell'Interno, nel 2021 è stata denunciata la scomparsa di 12.984 donne, rispetto alle 11.828 del 2020. Secondo i dati, le donne rappresentavano il 64 per cento del totale delle persone scomparse, ma il governo non ha riconosciuto il fenomeno come una forma di violenza di genere.

Secondo l'ufficio del difensore civico, nel 2021, le donne vittime di femminicidio sono state 146, rispetto a 136 nello stesso periodo del 2020.

DIRITTI SESSUALI E RIPRODUTTIVI

Le vittime delle sterilizzazioni forzate praticate più di 25 anni prima stavano ancora cercando di ottenere verità, giustizia e riparazione. A marzo, la procura generale ha alla fine incriminato l'ex presidente Alberto Fujimori e diversi altri ministri della Salute sotto la sua amministrazione, in qualità di "perpetratori indiretti". A dicembre, la magistratura ha ordinato un'indagine giudiziaria su di loro. Tuttavia, l'esecutivo non aveva ancora garantito forme di riparazione alle vittime, a fronte degli oltre 7.000 casi inseriti nel registro ufficiale delle vittime di sterilizzazione forzata.

Secondo i dati del ministero della Salute, il numero delle bambine che partoriscono prima dei 10 anni durante la pandemia era quasi triplicato rispetto al 2019 (da nove a 24) e 1.149 ragazze sotto i 14 anni hanno partorito. Il Fondo delle Nazioni Unite per la popolazione ha stimato che durante l'anno, ogni giorno in Perù hanno partorito quattro ragazze minori di 15 anni.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

Su iniziativa di un gruppo di deputati sono state presentate al congresso proposte legislative per riconoscere a livello legale l'identità di genere delle persone transgender e garantire il matrimonio egualitario alle coppie omosessuali. Tuttavia, a fine anno le bozze non erano state ancora approvate.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Nel 2021, il Perù ha accolto almeno mezzo milione di richiedenti asilo e più di un 1,2 milioni di cittadini venezuelani, il 43 per cento dei quali era in una situazione di irregolarità, che impediva loro di accedere a determinati diritti come l'assistenza sanitaria.

Le domande d'asilo hanno smesso di essere processate a febbraio 2020, a causa delle restrizioni contro il Covid-19; la sospensione è rimasta in vigore fino a fine 2021.

A gennaio, il governo peruviano ha schierato l'esercito ai confini del paese per limitare l'arrivo di richiedenti asilo e migranti. Ciò ha spesso portato a episodi di intimidazione da parte dei militari peruviani, che hanno in alcuni casi sparato in aria per disperdere gruppi di venezuelani al confine.

Sono stati avviati due processi di regolarizzazione per migranti e richiedenti asilo, ma sono stati caratterizzati da ostacoli burocratici, costi proibitivi o arbitrari, che non permettevano la regolarizzazione di determinati gruppi, come bambini e adolescenti in gruppi familiari. A dicembre, è iniziato il processo di regolarizzazione di oltre 3.000 bambini e adolescenti.

DIRITTO A VERITÀ, GIUSTIZIA E RIPARAZIONE

Secondo l'ufficio del difensore civico, finora era stato recuperato soltanto il 20 per cento dei cadaveri delle oltre 21.000 persone inserite nel registro nazionale delle sparizioni forzate nel contesto del conflitto armato interno (1980-2000).

Il 27 settembre, la ripresa delle udienze del processo a carico dei membri dell'esercito peruviano accusati di avere sistematicamente stuprato decine di donne a Manta, nella provincia di Huancavelica, più di 35 anni prima, ha fatto sperare che le vittime di queste violazioni dei diritti umani potessero finalmente ottenere verità, giustizia e riparazione.



PORTORICO

COMMONWEALTH DI PORTORICO

Capo di stato: Joseph Biden (subentrato a Donald Trump a gennaio)

Capo di governo: Pedro Rafael Pierluisi Urrutia (subentrato a Wanda Vázquez Garced a gennaio)

Il governo ha dichiarato uno stato d'emergenza in seguito ai continui episodi di violenza domestica. Le autorità hanno represso il diritto di protesta degli ambientalisti. È aumentato il tasso di povertà infantile. Erano all'esame dell'assemblea legislativa alcune proposte di legge che, se approvate, implicherebbero violazioni dei diritti delle persone Lgbti.

DIRITTI DEI MINORI

In un rapporto pubblicato a marzo, l'amministrazione per la cura e lo sviluppo integrale dell'infanzia di Portorico ha rilevato che negli ultimi due anni la povertà infantile era aumentata del 62,7 per cento, in larga parte a causa della stagione degli uragani del 2017 e della pandemia da Covid-19. Nei primi nove mesi del 2021, il governo ha ricevuto 10.390 denunce di abusi sui minori, con un aumento di 3.167 casi rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente. A novembre, le segnalazioni di abusi su minori erano arrivate a 12.109.

DIRITTO ALL'ALLOGGIO

Ad agosto, uno studio condotto dall'organizzazione Ayuda Legal Puerto Rico ha riportato che, a quasi quattro anni dalla devastazione causata dagli uragani Irma e María, le case erano ancora danneggiate e la popolazione era ancora sistemata in alloggi provvisori, il cui tetto era costituito da una tela cerata (teloni blu). Secondo un ulteriore rapporto sul piano d'azione per i fondi destinati alla mitigazione, le proprietà che avevano un telone blu per tetto erano ancora tra le 15.000 e le 18.000. Secondo i dati ufficiali, le case riparate o ricostruite erano 1.640.

Secondo i dati diffusi dall'ufficio del tribunale amministrativo, ad agosto si erano verificati 676 casi di sgombero, effettuati sull'arcipelago senza fornire un'adeguata sistemazione alternativa.

VIOLENZA CONTRO DONNE E RAGAZZE

A gennaio, il governatore ha dichiarato uno stato d'emergenza a seguito degli episodi di violenza di genere e ha disposto una serie di misure per prevenire e sradicare il fenomeno. Le denunce di violenza domestica sono state fino a maggio 511, un brusco aumento rispetto ai casi registrati nello stesso periodo nel 2020. A settembre, il governatore ha firmato la legge 40, che riconosceva e stabiliva i criteri per classificare determinati omicidi come femminicidi e transfemminicidi. Secondo l'Osservatorio portoricano sull'uguaglianza di genere, un'organizzazione della società civile, durante l'anno le donne uccise per motivi legati al genere sono state 53, con una diminuzione di sette casi rispetto al 2020.

DIRITTI SESSUALI E RIPRODUTTIVI

A fine anno non era stata approvata nessuna delle sette proposte di legge discusse, che avrebbero potuto limitare il diritto d'aborto. Le autorità hanno approvato un programma scolastico che ha introdotto il tema della prospettiva di genere; l'insegnamento della materia nelle scuole sarebbe cominciato nel 2022. L'implementazione del programma ha tuttavia suscitato proteste.

FALLIMENTO NELL'AFFRONTARE LA CRISI CLIMATICA

Il governo ha investito risorse nella creazione del comitato di esperti e consulenti sul cambiamento climatico, per aiutare la definizione di una strategia politica in materia di cambiamento climatico. Il dipartimento delle Risorse naturali ha rilasciato diverse autorizzazioni edilizie, che sarebbero state caratterizzate da irregolarità procedurali, rappresentando una minaccia per l'ecosistema marino e costiero, oltre che per la vita delle persone, a causa dell'innalzamento del livello del mare e del rischio di uragani. L'assemblea legislativa stava prendendo in considerazione la necessità di varare una legge che potesse finalmente ridurre la cementificazione delle zone costiere portoricane.

USO ECCESSIVO DELLA FORZA

In un rapporto pubblicato a marzo, l'ufficio di monitoraggio federale sulla polizia ha rilevato che diversi reparti di polizia non agivano conformemente agli obblighi stabiliti dalla riforma della polizia del 2013, in relazione all'uso della forza e alle procedure interne.

A giugno, un rapporto dell'Ong Kilómetro 0 ha documentato che negli ultimi due anni le persone morte a causa della violenza della polizia erano state almeno 23.

LIBERTÀ DI RIUNIONE

A settembre, l'Unione americana per le libertà civili ha denunciato violazioni dei diritti civili ai danni di ambientalisti. Il dipartimento della polizia ha cercato di reprimere le proteste, anche schierando le forze di sicurezza e detenendo arbitrariamente gli ambientalisti.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

A giugno, il Federal Bureau of Investigation (Fbi) ha arrestato tre uomini collegati alla morte di Alexa, una donna transgender uccisa nel 2020. A luglio, attivisti per i diritti umani hanno denunciato che la polizia municipale aveva condotto una serie di operazioni mirate contro locali frequentati da persone Lgbti. Ad agosto, il governo federale ha ristabilito la protezione nelle

scuole per gli studenti con identità transgender e altre identità sessuali. L'assemblea legislativa ha presentato diverse proposte di legge che minacciavano la dignità delle persone Lgbti, proibendo le terapie ormonali e vietando la partecipazione delle atlete transgender nelle competizioni sportive femminili; a fine anno, nessuna era stata approvata. Un disegno di legge che mirava a proibire le terapie di conversione è stato bocciato al senato. A fine anno, era all'esame del senato una proposta di legge per la creazione di una carta fondamentale dei diritti delle persone Lgbti.



STATI UNITI D'AMERICA

STATI UNITI D'AMERICA

Capo di stato e di governo: Joseph Biden (subentrato a Donald Trump a gennaio)

L'amministrazione Biden ha dichiarato la sua intenzione di risanare la situazione dei diritti umani degli Usa, ma i risultati sul piano politico e pratico si sono dimostrati disomogenei. Se da un lato ha riavviato un impegno nei confronti delle istituzioni internazionali per i diritti umani delle Nazioni Unite e degli sforzi multilaterali volti a combattere i cambiamenti climatici, l'amministrazione non ha saputo adottare politiche in materia di asilo e immigrazione rispettose dei diritti umani al confine tra Usa e Messico o realizzare una propria agenda politica interna sui diritti umani.

CONTESTO

Il dibattito politico interno ha continuato a ostacolare l'efficacia dell'azione di governo nell'affrontare problematiche come il cambiamento climatico, i discriminatori attacchi contro il diritto di voto o le illegittime restrizioni adottate a livello statale riguardo ad alcuni diritti, come ad esempio il diritto alla libertà di riunione pacifica e i diritti riproduttivi. Alcuni politici d'opposizione hanno continuato a contestare i risultati delle elezioni del 2020, lanciando infondate accuse di brogli elettorali, che hanno destabilizzato il pacifico trasferimento dei poteri a gennaio, attraverso l'incoraggiamento di proteste politiche violente, aventi l'obiettivo di rovesciare i risultati delle elezioni.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

L'amministrazione Biden ha avviato l'iter di abrogazione delle politiche discriminatorie contro le persone Lgbti messe in atto dalla precedente amministrazione, cancellando tra l'altro il divieto per le persone transgender di prestare servizio nell'esercito e ripristinando le protezioni a tutela degli studenti contro la discriminazione per motivi legati all'orientamento sessuale e all'identità di genere. Nonostante ciò, a livello statale sono state presentate centinaia di proposte di legge che avrebbero eroso i diritti delle persone Lgbti. Diversi stati hanno emanato legislazioni contrarie ai diritti Lgbti, compreso un provvedimento che in Arkansas ha vietato i trattamenti medici di affermazione del genere alle persone transgender sotto i 18 anni.

DIRITTI SESSUALI E RIPRODUTTIVI

L'amministrazione Biden ha abrogato il Global Gag Rule, una norma che bloccava l'erogazione di fondi alle organizzazioni internazionali che si occupano di informare, assistere o anche garantire la possibilità di accedere a un aborto legale.

I governi statali hanno ancora cercato di limitare i diritti sessuali e riproduttivi, intervenendo sul piano legislativo per criminalizzare l'aborto e l'accesso ai servizi di salute sessuale riproduttiva, emanando durante l'anno una quantità mai vista di provvedimenti restrittivi contro l'aborto.

Il Texas ha approvato una legge che ha vietato l'aborto dopo le prime sei settimane di gravidanza, fase in cui molte donne non sono ancora consapevoli di essere incinte, e che ha attribuito a ogni privato cittadino il diritto di intentare causa contro chi pratica un aborto o contro chiunque sia "sospettato" di aiutare una donna a interrompere la gravidanza¹. A settembre, la Corte suprema degli Usa ha deciso di non pronunciarsi in merito alla costituzionalità della legge del Texas, consentendo così la sua entrata in vigore. A dicembre, la Corte ha esaminato le argomentazioni orali riguardanti la legittimità di una legge del Mississippi che vietava la maggior parte dei casi di aborto dopo 15 settimane di gestazione e che costituiva una diretta minaccia alle protezioni federali vigenti che tutelano il diritto all'aborto in base alla storica sentenza *Roe vs. Wade*².

VIOLENZA CONTRO LE DONNE

Le donne native hanno continuato a subire livelli sproporzionalmente elevati di stupri e violenza sessuale e a non avere accesso a forme basilari di assistenza post stupro. Inoltre, è rimasto alto il numero di casi di sparizioni e uccisioni. Il numero esatto delle donne native vittime di violenza o sparizione rimane sconosciuto, in quanto il governo degli Usa non raccoglieva dati statistici né aveva stabilito un adeguato coordinamento con i governi tribali.

I livelli di violenza domestica perpetrata dal partner non hanno mostrato segnali di rallentamento dal loro incremento, riconducibile alla pandemia da Covid-19 e alle conseguenti misure di lockdown. Nonostante ciò, il principale meccanismo legislativo per finanziare gli interventi di risposta e prevenzione della violenza era saltato ancora una volta, perché il congresso di nuovo non ha autorizzato la legge in materia (*Violence Against Women Act – Vawa*).

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Le autorità hanno continuato a limitare drasticamente l'accesso alle procedure d'asilo al confine tra Usa e Messico, determinando danni irreparabili alle molte migliaia di persone, bambini compresi, che cercavano di mettersi in salvo da situazioni di persecuzione o altre gravi violazioni dei diritti umani nei loro paesi d'origine³.

Le autorità di controllo delle frontiere hanno effettuato respingimenti non necessari e illegali di quasi 1,5 milioni di rifugiati e migranti al confine tra Usa e Messico, sia ai valichi di frontiera ufficiali sia nel tratto che li separa, usando come pretesto l'applicazione delle disposizioni stabilite dal titolo 42 del codice di salute pubblica, introdotto nel contesto della pandemia da Covid-19. Le persone respinte sono state sommariamente espulse senza accesso alle procedure d'asilo, a rimedi legali o a una valutazione del rischio individuale. Nel rassegnare le sue dimissioni, un alto

¹ Usa: *Texas violently strips away right to abortion*, 1° settembre.

² Usa: *Senate must take action to protect human rights*, 1° dicembre.

³ Americas: *Amnesty International Submission to the United Nations (UN) Special Rapporteur on the Human Rights of Migrants* (AMR 01/3658/2021), 8 febbraio.

consigliere legale presso il dipartimento di stato americano ha denunciato che le espulsioni di massa dei richiedenti asilo haitiani costituivano dei respingimenti forzati illegali.

Sebbene l'amministrazione Biden abbia esentato i minori non accompagnati dall'essere espulsi ai sensi del titolo 42, l'agenzia federale di controllo delle frontiere ha applicato impropriamente la legislazione contro la tratta di esseri umani per continuare a rimpatriare sommariamente migliaia di minori messicani non accompagnati (oltre il 95 per cento di quelli catturati), senza fornire loro adeguate opportunità di accesso alle procedure d'asilo o una concreta valutazione dei danni che avrebbero affrontato una volta rimpatriati⁴.

DETEZIONE ARBITRARIA

Nella base navale statunitense di Guantánamo Bay, a Cuba, 39 uomini musulmani erano ancora detenuti arbitrariamente e a tempo indefinito da parte dell'esercito degli Usa, in violazione del diritto internazionale. Le autorità non hanno compiuto progressi degni di nota per chiudere la struttura, nonostante il dichiarato impegno espresso in tal senso dall'amministrazione Biden.

A ottobre, due detenuti di Guantánamo Bay hanno ottenuto l'autorizzazione al trasferimento fuori della struttura da parte della commissione di revisione periodica, portando così a 12 il numero dei detenuti che rimanevano nella struttura, pur avendo ricevuto il nulla osta al trasferimento, alcuni dei quali attendevano da oltre un decennio. Da gennaio 2017 erano stati trasferiti fuori della struttura soltanto due detenuti, di cui uno all'inizio del mandato di Joseph Biden. Nessuno dei detenuti nella struttura aveva accesso a un'assistenza medica idonea né erano disponibili servizi di riabilitazione adeguati per coloro che erano sopravvissuti alle torture e altre forme di maltrattamento perpetrate dagli agenti statunitensi.

Dieci di loro erano sotto processo davanti a una commissione militare, in violazione del diritto e degli standard internazionali sull'equo processo e, se giudicati colpevoli, rischiavano la pena di morte. L'imposizione della pena di morte in questi casi giudiziari, al termine di procedimenti che non rispettano gli standard internazionali di equità processuale, costituirebbe una privazione arbitraria della vita.

L'inizio dei processi a carico di coloro che erano accusati di reati legati agli attacchi dell'11 settembre 2001 era fissato per l'11 gennaio 2021, ma dopo la sospensione di tutte le udienze per il 2020 e gran parte del 2021, i casi giudiziari non erano affatto pronti per essere dibattuti, dopo ben nove anni di udienze preliminari⁵.

LIBERTÀ DI RIUNIONE

Le autorità non hanno saputo adottare e implementare misure significative volte a vigilare sull'operato della polizia e ad assicurare l'accertamento delle responsabilità, come promesso dall'amministrazione Biden in risposta alle proteste contro la violenza della polizia che avevano attraversato gli Usa nel 2020, e che furono segnate da un generalizzato uso eccessivo della forza da parte degli agenti di pubblica sicurezza.

Al contrario, in almeno 36 stati e a livello federale i legislatori hanno presentato più di 80 bozze legislative che limitavano la libertà di riunione, con nove stati che hanno convertito in legge tali documenti nel corso del 2021. A fine anno, altre 44 bozze di legge erano in attesa

⁴ *Pushed into Harm's Way: Forced Returns of Unaccompanied Migrant Children to Danger by the Usa and Mexico* (AMR 51/4200/2021), 11 giugno.

⁵ *Right the wrong: decision time on Guantánamo*, 11 gennaio.

di approvazione in 18 stati. Le restrizioni alla libertà di riunione proposte comprendevano tra l'altro l'inasprimento delle pene previste per atti di disobbedienza civile riguardanti progetti infrastrutturali, come oleodotti, la chiusura di strade e lo sfregio di monumenti. Altre norme miravano a impedire il taglio dei fondi destinati alle operazioni di ordine pubblico nei bilanci di spesa delle amministrazioni locali e, tra le altre cose, a cancellare la responsabilità civile per i conducenti d'auto che colpiscono i dimostranti che bloccano le strade.

Per contro, l'assemblea legislativa dello stato della California ha emanato nuove norme che avrebbero fornito ampie protezioni ai giornalisti che seguono la cronaca dei raduni pubblici, e che nel 2020 erano stati spesso al centro di arresti ed episodi di violenza da parte delle forze di polizia. Ha creato inoltre standard e regole validi in tutto lo stato per disciplinare l'utilizzo da parte della polizia di sostanze chimiche e proiettili a impatto cinetico durante i raduni pubblici.

USO ECCESSIVO DELLA FORZA

Secondo i dati riferiti, le persone uccise in seguito all'uso di armi da fuoco da parte della polizia sono state nel 2021 almeno 1.055, con un leggero aumento rispetto agli anni precedenti. I dati limitati resi pubblici dal 2015 al 2021 suggerivano che l'uso letale della forza da parte della polizia ha colpito in maniera sproporzionata le persone nere. Il programma del governo federale che si proponeva di tracciare il numero annuale di queste morti rimaneva di fatto non implementato.

Ad aprile, dopo che l'assemblea legislativa del Maryland, scavalcando il veto del governatore, aveva votato a favore di un regolamento sull'uso della forza, erano rimasti soltanto sei gli stati americani senza un regolamento specifico sull'uso della forza da parte della polizia. Tuttavia, nessuna legislazione statale, laddove esistente, che regolamentava l'uso della forza letale da parte della polizia era conforme alle norme e agli standard internazionali.

Il senato non aveva ancora approvato il George Floyd Justice in Policing Act, un disegno di legge che forniva un pacchetto di proposte bipartisan di riforma di determinati aspetti delle operazioni di ordine pubblico.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

I rapporti annuali nazionali sulle pratiche in materia di diritti umani, pubblicate dal dipartimento di stato americano, sono stati accompagnati da un riconoscimento pubblico da parte del segretario di stato dell'importanza dei difensori dei diritti umani e dei rischi da loro affrontati. L'amministrazione Biden ha anche rilanciato l'agenda politica sul supporto degli Usa ai difensori dei diritti umani, che era stata accantonata da diversi anni.

A maggio, notizie di stampa hanno fatto emergere che le autorità americane avevano tracciato e vessato difensori dei diritti umani attivi nell'area di confine tra Usa e Messico, durante il 2018 e il 2019, anche attraverso un elenco illegale di attivisti sottoposti a sorveglianza dal governo, come documentato nel rapporto pubblicato da Amnesty International nel 2019 "Salvare vite non è un reato: vessazioni giudiziarie politicamente motivate da parte degli Usa contro i difensori dei diritti umani dei migranti".

Difensori dei diritti umani e giornalisti hanno continuato a denunciare di avere subito intimidazioni e vessazioni da parte delle autorità mentre attraversavano il confine o mentre svolgevano il loro lavoro in Messico, e che questo aveva avuto conseguenze sulla capacità di svolgere il loro lavoro e sul loro benessere generale. A settembre, l'ufficio dell'ispettore generale del dipartimento

della Sicurezza interna ha pubblicato un rapporto che confermava che le agenzie di sicurezza avevano vessato illegalmente giornalisti e attivisti alle frontiere, senza una valida base legale e che, in alcuni casi, avevano a quanto pare anche insabbiato le loro violazioni, distruggendo le prove delle comunicazioni e della coordinazione con le autorità messicane in relazione a questi abusi.

PENA DI MORTE

A marzo, la Virginia è diventata il 23° stato degli Usa ad abolire la pena di morte.

Negli ultimi giorni dell'amministrazione Trump, a gennaio, il governo federale ha effettuato tre esecuzioni, proseguendo la sua linea inaugurata nel 2020 contraria a una moratoria delle esecuzioni federali che durava da 17 anni. A luglio 2021, il dipartimento di Giustizia americano ha stabilito una moratoria sulle esecuzioni federali nel quadro di un riesame dell'agenda politica del dipartimento in materia di pena capitale. Tuttavia, il governo federale ha continuato a chiedere l'imposizione della pena di morte in determinati casi giudiziari. Le esecuzioni statali sono riprese nel 2021 dopo una sosta stabilita nel 2020 dovuta al protrarsi della pandemia da Covid-19, oltre che all'esito di un ricorso giudiziario riguardante i protocolli di esecuzione in determinati stati.

TORTURA E ALTRO MALTRATTAMENTO

A distanza di un decennio da quando decine di detenuti erano stati sottoposti al programma di detenzione segreta operato dalla Cia, autorizzato dal 2001 al 2009, nessuno è stato portato davanti alla giustizia per le sistematiche violazioni dei diritti umani, tra cui sparizioni forzate, tortura e altro maltrattamento, commesse nel contesto di questo programma. Il rapporto del comitato d'intelligence del senato sulla tortura praticata dalla Cia rimaneva ancora secretato, a distanza di anni da quando le limitate indagini condotte su questi reati erano state chiuse senza alcun rinvio a giudizio.

DIRITTO ALLA VITA E ALLA SICUREZZA DELLA PERSONA

Durante il 2021, il congresso americano non ha approvato alcun provvedimento legislativo per regolamentare l'accesso alle armi da fuoco. Il governo ha continuato a fallire nel proteggere gli individui dalla persistente violenza legata all'uso delle armi da fuoco, violando così i loro diritti umani, come il diritto alla vita, alla sicurezza personale e alla libertà dalla discriminazione, per citarne alcuni.

L'impennata nella vendita di armi registrata durante la pandemia, l'accesso illimitato alle armi da fuoco, l'assenza di leggi organiche sulla sicurezza riguardo alle armi (tra cui una efficace regolamentazione sull'acquisizione, il possesso e l'utilizzo) e la mancanza d'investimenti in adeguati programmi d'intervento e di prevenzione in materia hanno continuato ad alimentare questo tipo di violenza.

Si stima che negli Usa durante il 2020 la violenza legata all'uso delle armi da fuoco abbia causato la morte di almeno 44.000 persone. Durante la pandemia da Covid-19, tra il 2020 e il 2021, la decisione assunta dalle autorità di governo di alcuni stati di inserire i negozi di armi nell'elenco delle "attività commerciali essenziali" ha avuto l'effetto di esacerbare la violenza armata.

A maggio, il dipartimento di Giustizia americano ha proposto l'introduzione di una norma che avrebbe aggiornato la definizione del termine "arma da fuoco" e relative componenti per la prima volta dal 1968, osservando che, nel periodo compreso tra il 2016 e il 2020, la polizia

aveva recuperato sulla potenziale scena del crimine un totale di 23.000 armi da fuoco senza numero di matricola (le cosiddette “pistole fantasma”).

A novembre 2021, la Corte suprema degli Usa ha esaminato il suo primo ricorso giudiziario in oltre un decennio sul diritto costituzionale del porto d’armi. La decisione finale in questo ricorso potrebbe determinare se ogni privato cittadino può girare liberamente armato senza dimostrare una “giusta causa” o senza ottenere la necessaria licenza speciale rilasciata a discrezione delle autorità locali.

UCCISIONE ILLEGALE DI CIVILI

Il governo degli Usa ha fatto ripetutamente ricorso alla forza letale in vari paesi del mondo, utilizzando anche droni armati, in violazione dei suoi obblighi sanciti dalle norme internazionali sui diritti umani e, dove applicabile, dal diritto internazionale umanitario. Ong, esperti delle Nazioni Unite e mezzi d’informazione hanno documentato come questo tipo di raid compiuti all’interno e all’esterno di zone di conflitto armato attivo abbiano causato ferimenti o arbitrariamente privato persone che dovrebbero essere tutelate, compresi molti civili, del loro diritto alla vita, compiendo atti in alcuni casi equiparabili a crimini di guerra.

La sempre più scarsa attenzione dimostrata dall’amministrazione verso la protezione dei civili durante operazioni militari letali ha aumentato la probabilità di uccisioni illegali, ostacolato la valutazione della legalità di questi raid e impedito l’accertamento delle responsabilità e l’accesso alla giustizia e a rimedi efficaci per le vittime di uccisioni illegali e danni ai civili.

Nonostante le richieste di chiarimenti da parte di esperti delle Nazioni Unite, il governo ha continuato a non fornire informazioni riguardo agli standard e ai criteri legali e di condotta applicati dalle forze Usa nell’impiego di forza letale all’estero. Le autorità non hanno inoltre provveduto a fornire forme di riparazione per le uccisioni di civili. L’amministrazione Biden ha avviato un riesame dei protocolli sull’utilizzo della forza letale, senza tuttavia fornire informazioni riguardanti se e in che modo tali protocolli sarebbero stati modificati. Intanto, le forze di sicurezza armate americane hanno continuato a effettuare raid aerei con droni, causando l’uccisione illegale e il ferimento di civili.

DIRITTO ALL’ALLOGGIO

A marzo, l’amministrazione Biden ha accettato le raccomandazioni formulate dal Consiglio per i diritti umani delle Nazioni Unite durante l’Upr, che sollecitavano gli Usa a garantire il diritto all’alloggio e ad affrontare la problematica delle persone senza tetto. Tuttavia, mentre le moratorie sugli sgomberi stabilite a livello federale e statale nel contesto della pandemia da Covid-19 cominciavano a scadere nella seconda metà del 2021, la Corte suprema degli Usa ha vanificato gli sforzi dell’amministrazione Biden di estendere la moratoria federale per motivi di salute pubblica dovuti al protrarsi della pandemia. Contemporaneamente, alcune amministrazioni municipali e statali hanno interrotto le misure speciali che erano state temporaneamente adottate per fornire un alloggio alle persone senza tetto e alcune città hanno ripreso o ampliato la demolizione degli accampamenti dei senza tetto.

I membri del congresso hanno reintrodotta la legge “l’alloggio è un diritto umano”, che mira a risolvere le cause strutturali della perdita della casa e gestire la transizione di un numero sempre più alto di persone che perdono la casa, fino all’assegnazione di un alloggio o una sistemazione alternativa.

FALLIMENTO NELL’AFFRONTARE CRISI CLIMATICA E DEGRADO AMBIENTALE

L’amministrazione Biden è rientrata negli Accordi di Parigi e ha cercato di ribaltare le centinaia di norme e direttive approvate dalla precedente amministrazione per liberalizzare i settori ambientali e dell’energia. Queste leggi riguardavano anche lo smantellamento delle precedenti norme ambientali sui depositi di cenere delle centrali a carbone. Tuttavia, l’amministrazione non è riuscita a cancellare tutte le misure regressive e ha continuato ad autorizzare la realizzazione di progetti di perforazione petrolifera su terreni federali.

Durante il 2021, gli Usa sono stati colpiti da frequenti disastri naturali legati ai cambiamenti climatici, che hanno provocato morte e distruzione, tra cui un numero record di incendi boschivi, uragani e alluvioni nelle aree costiere.

MECCANISMI E TRATTATI INTERNAZIONALI SUI DIRITTI UMANI

L’amministrazione Biden ha adottato una serie di misure positive nel suo primo anno di mandato, dimostrando attenzione e sostegno verso il sistema internazionale di tutela dei diritti umani e i suoi meccanismi di vigilanza.

A marzo, l’amministrazione ha accettato la maggior parte delle raccomandazioni formulate dal Consiglio per i diritti umani delle Nazioni Unite in seguito al terzo Upr sulla situazione dei diritti umani degli Usa, sebbene abbia fatto notare di avere accettato soltanto in via di principio alcune che non poteva garantire di riuscire a implementare, come quella di chiudere la struttura di detenzione di Guantánamo Bay.

Ad aprile, il governo ha ritirato le sanzioni contro il personale dell’Icc che erano state imposte dalla precedente amministrazione, benché abbia continuato a non riconoscere la giurisdizione dell’Icc sui presunti crimini di guerra compiuti in Afghanistan, Iraq o in altri paesi.

A ottobre, gli Usa sono rientrati nel Consiglio per i diritti umani delle Nazioni Unite, a tre anni da quando la precedente amministrazione aveva abbandonato il proprio seggio presso l’organismo delle Nazioni Unite, e hanno emanato un invito permanente alle Procedure speciali delle Nazioni Unite. A novembre, il Relatore speciale delle Nazioni Unite sulle tematiche relative alle minoranze ha condotto una visita negli Usa: era la prima di tali missioni da parte di una Procedura speciale delle Nazioni Unite dal 2017.



TRINIDAD E TOBAGO

REPUBBLICA DI TRINIDAD E TOBAGO

Capo di stato: Paula-Mae Weekes

Capo di governo: Keith Christopher Rowley

Le autorità hanno continuato a limitare l'accesso dei richiedenti asilo alla protezione internazionale. Le donne richiedenti asilo sono rimaste esposte ad alti livelli di violenza di genere. Il governo non ha provveduto ad abolire l'imposizione obbligatoria della pena di morte o a fornire protezione legale alle coppie omosessuali.

CONTESTO

Durante gran parte dell'anno è rimasto in vigore uno stato d'emergenza, che prevedeva tra l'altro restrizioni alla libertà di movimento e un coprifuoco, per contrastare la diffusione del Covid-19.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Ad agosto erano registrati presso l'Unhcr, l'agenzia delle Nazioni Unite per i rifugiati, oltre 20.800 rifugiati e richiedenti asilo, l'86 per cento dei quali dal Venezuela e il sette per cento da Cuba.

Trinidad e Tobago è rimasto uno dei pochi paesi delle Americhe a non avere nel proprio ordinamento legislativo una normativa nazionale sull'asilo. In pratica, ciò significava che coloro che inoltravano richiesta di protezione o che ottenevano il riconoscimento dello status di rifugiati presso l'Unhcr, cui compete l'esame delle richieste d'asilo nel paese, continuavano ad avere un limitato accesso a molti dei diritti garantiti dalla Convenzione delle Nazioni Unite sui rifugiati, di cui Trinidad e Tobago è stato parte.

La maggior parte dei venezuelani continuava ad arrivare irregolarmente via nave, poiché i canali d'ingresso legale nel paese rimanevano per lo più a loro preclusi. Tuttavia, l'ingresso irregolare continuava a essere criminalizzato, lasciando molti richiedenti asilo, tra cui minori, a rischio di detenzione o *refoulement*, in violazione delle norme e degli standard internazionali sui diritti umani.

Con uno sviluppo positivo, le autorità hanno concesso ai migranti e richiedenti asilo l'accesso ai vaccini contro il Covid-19.

VIOLENZA CONTRO DONNE E RAGAZZE

Donne e ragazze sono rimaste a rischio di violenza di genere e discriminazione.

Le donne venezuelane in cerca di protezione internazionale hanno denunciato frequenti episodi di vessazione e violenza sessuale nel corso del 2020¹. Ad agosto 2021, secondo fonti di stampa, una donna venezuelana è stata rapita e minacciata di stupro.

Le donne venezuelane continuavano ad avere paura di denunciare le aggressioni, anche per il timore che i perpetratori le avrebbero denunciate alla polizia o alle autorità dell'immigrazione e di essere, in applicazione della legislazione vigente, sottoposte a detenzione o espulsione.

¹ *Trinidad and Tobago: Protect People Fleeing: Amnesty International Submission for the UN Universal Periodic Review, 39th Session of the UPR Working Group, 1-12 November 2021 (AMR 49/4554/2021)*, 5 agosto.

Le donne venezuelane rischiavano continuamente anche di essere vittime delle organizzazioni criminali coinvolte nella tratta di esseri umani a scopo di sfruttamento sessuale e di essere private della libertà personale, sottoposte a stupro e altre forme di violenza sessuale, sfruttate per lavoro o vincolate dal debito, da parte dei trafficanti. Tuttavia, rimanevano insufficienti le risorse per i progetti di assistenza contro la tratta, come le case rifugio e i servizi di assistenza medica e consulenza psicologica.

Alcune donne richiedenti asilo decidevano di vendersi come modo per mantenersi, ma spesso dovevano lavorare senza sosta per ore in condizioni di vero sfruttamento, per ripagare i debiti contratti in cambio dell'ingresso nel paese.

PENA DI MORTE

A novembre, il procuratore generale ha annunciato l'avvio di consultazioni nazionali sull'imposizione obbligatoria della pena di morte, che rimaneva in vigore e si attendeva un pronunciamento in merito da parte del Comitato giudiziario del consiglio privato (Judicial Committee of the Privy Council – Jcpc), con sede nel Regno Unito, la corte d'appello finale per Trinidad e Tobago.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

Il procuratore generale ha anche annunciato l'avvio di consultazioni nazionali sulla legislazione che criminalizzava i rapporti sessuali tra adulti dello stesso sesso. A fine anno, era ancora in sospeso una decisione del Jcpc che avrebbe avuto implicazioni sui diritti delle persone Lgbti.



URUGUAY

REPUBBLICA ORIENTALE DELL'URUGUAY

Capo di stato e di governo: Luis Alberto Lacalle Pou

Dopo gli iniziali ritardi, il programma di vaccinazione contro il Covid-19 ha fatto progressi. Ciononostante, le misure adottate per far fronte alla pandemia non sono riuscite a colmare disuguaglianze strutturali preesistenti, che al contrario sono state accentuate, con conseguenze soprattutto sui diritti economici, sociali e culturali delle fasce più vulnerabili della popolazione. Le percentuali da record di persone recluse hanno spesso causato condizioni carcerarie disumane. L'anno ha fatto registrare il numero più alto di decessi in carcere della storia recente. I livelli di violenza contro le donne hanno continuato a peggiorare e c'è stato un aumento del numero dei femminicidi documentati. Se da un lato diversi militari sono stati perseguiti penalmente per crimini contro l'umanità compiuti durante il regime civile-militare (1973-1985), non sono stati invece ottenuti sostanziali progressi per far luce sulla sorte delle persone sottoposte a sparizione forzata sotto il regime. L'accesso all'informazione pubblica è stato in alcuni casi ostacolato, specialmente in relazione ai servizi di salute sessuale e riproduttiva.

CONTESTO

L'agenda politica e sociale è stata dominata durante l'anno da iniziative di mobilitazione sociale finalizzate a raccogliere la soglia minima di firme necessarie per il via libera a un referendum per derogare 135 articoli della legislazione d'emergenza (Ley de urgente consideración – Luc), approvata nel 2020. Organizzazioni nazionali e internazionali per i diritti umani hanno espresso preoccupazione per l'impatto delle disposizioni dalla formulazione ampia e vaga contenute nella legge, che potrebbero avere un impatto negativo sui diritti umani, in particolare in materia di pubblica sicurezza, diritti dei prigionieri e libertà d'espressione.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Otto giornalisti sono incorsi in azioni penali a causa del contenuto delle loro inchieste giornalistiche, intentate soprattutto da membri del parlamento o del governo.

A giugno, la camera dei rappresentanti ha approvato un cosiddetto “rifiuto categorico” nei confronti di un'inchiesta pubblicata dall'emittente pubblica tedesca *Deutsche Welle*, secondo il quale in Uruguay la libertà di stampa era sotto attacco e il diritto di accedere all'informazione pubblica soggetto a restrizioni.

DIRITTO ALL'INFORMAZIONE

Diverse richieste di accesso all'informazione pubblica sono rimaste inascoltate o hanno ricevuto risposte insoddisfacenti.

I dati riguardanti la situazione dei diritti sessuali e riproduttivi nel paese, in precedenza pubblicati periodicamente, nel 2021 non sono stati divulgati.

Le autorità si sono rifiutate di consentire l'accesso ai contratti stipulati con le aziende produttrici dei vaccini contro il Covid-19.

A fine anno, era all'esame del parlamento una proposta di modifica della legge n. 18.381 sull'accesso all'informazione pubblica. Se approvati, gli emendamenti porrebbero ulteriori condizioni per inoltrare una richiesta di accesso agli atti della pubblica amministrazione, limitando pertanto la possibilità di accedervi e rappresenterebbero un passo indietro in termini di trasparenza e libertà d'informazione.

Organizzazioni della società civile hanno sollevato dubbi sulle statistiche ufficiali pubblicate sulla situazione della criminalità nel paese e hanno espresso il timore che la riduzione dei tassi di criminalità fosse piuttosto il risultato di politiche in materia di pubblica sicurezza che non tenevano conto di studi accademici, secondo i quali la pandemia aveva avuto un impatto sulla diminuzione dei livelli di criminalità.

CONDIZIONI CARCERARIE DISUMANE

Le già pessime condizioni carcerarie sono ulteriormente peggiorate durante l'anno. Secondo i dati ufficiali forniti dal commissario parlamentare per il sistema penitenziario, la popolazione carceraria è regolarmente aumentata, raggiungendo la cifra record di 13.852 reclusi a dicembre. Secondo World Prison Brief, nel 2021, l'Uruguay aveva la più alta percentuale di carcerazione pro capite del Sud America. Nel contesto dell'enorme sovraffollamento e delle condizioni insalubri nelle carceri, il numero di persone decedute in carcere per cause naturali è aumentato nel 2021 del 154 per cento rispetto all'anno precedente.

DIRITTO A VERITÀ, GIUSTIZIA E RIPARAZIONE

Diciassette membri dell'esercito e della polizia, ancora in servizio o in congedo, sono stati giudicati colpevoli di tortura, rapimento e uccisione, compiuti sotto il regime civile-militare a cavallo degli anni Settanta e Ottanta. Non hanno registrato sostanziali progressi le ricerche delle vittime di casi di sparizione forzata risalenti all'epoca, in quanto non sono stati rinvenuti altri reperti nei siti di escavazione e coloro che erano sospettati di responsabilità penale non hanno fornito nuove informazioni.

DIRITTI ECONOMICI, SOCIALI E CULTURALI

Secondo il Centro per la ricerca economica e la Commissione economica per l'America Latina e i Caraibi delle Nazioni Unite, le politiche adottate dal governo non erano sufficienti ad affrontare l'impatto della pandemia sulla povertà, l'occupazione e l'attività economica. Inoltre, le decisioni di tagliare la spesa pubblica, gli stipendi dei dipendenti statali e le pensioni hanno avuto l'effetto di abbassare i salari reali e hanno avuto un impatto significativo sul benessere della popolazione, specialmente per quanti vivevano già in condizioni di vulnerabilità.

DIRITTO ALLA SALUTE

Nonostante l'avvio incerto della campagna di vaccinazione, a causa della tardiva acquisizione dei lotti di vaccino, questa è riuscita a raggiungere il 78 per cento della popolazione con almeno una dose e il 75 per cento con due dosi. Questi risultati hanno portato a un allentamento delle restrizioni e a una riduzione del numero di pazienti in terapia intensiva e, grazie anche a un solido sistema sanitario universale, hanno determinato verso la fine del 2021 un netto miglioramento della situazione sanitaria in relazione al Covid-19.

Le politiche pubbliche esistenti non sono riuscite a far fronte alle crescenti problematiche di salute mentale, nonostante le richieste di miglioramento in questo settore avanzate dagli specialisti. Secondo il ministero della Salute, nel 2021 il tasso di suicidi è aumentato del 20 per cento, rispetto alla media registrata nei cinque anni precedenti.

DIRITTI SESSUALI E RIPRODUTTIVI

Le gravidanze tra le ragazze con meno di 15 anni rimanevano un problema in larga parte non riconosciuto, nonostante i 60 parti e i 47 aborti registrati tra le ragazze in questa fascia d'età nel 2020, l'ultimo anno del quale si avevano dati disponibili.

Nonostante l'esistenza di un protocollo per l'assistenza delle minorenni con meno di 15 anni incinte e di un sistema di notifica per team sanitari che gestivano questo tipo di casi, le politiche pubbliche in quest'area rimanevano inadeguate. Inoltre, l'educazione sessuale rimaneva una materia insegnata in maniera superficiale e incompleta.

La legislazione sull'aborto in Uruguay, modificata nel 2012, consentiva l'aborto su richiesta nei primi tre mesi. Tuttavia, persistevano difficoltà nell'accesso all'aborto nelle aree rurali, dove gli ambulatori medici erano meno accessibili e il personale medico si rifiutava di praticare aborti per motivi di coscienza. Inoltre, non sono mancate figure politiche che con i loro discorsi cercavano di scoraggiare l'aborto tra le fasce indigenti della popolazione; queste dichiarazioni discriminatorie rappresentavano un potenziale passo indietro per i diritti sessuali e riproduttivi nel paese.

VIOLENZA CONTRO LE DONNE E LE RAGAZZE

Secondo l'Osservatorio sulla violenza di genere e l'accesso alla giustizia, nel 2021 il numero dei femminicidi è aumentato; sono stati registrati 30 femminicidi. Le modifiche apportate dal ministero dell'Interno sulle modalità di registrazione delle denunce riguardanti casi di violenza di genere hanno avuto conseguenze dirette sulle statistiche, in quanto la reiterazione del reato da parte dello stesso individuo non era più registrata come un episodio separato, ma piuttosto come una singola denuncia.

Permanevano inoltre ostacoli all'implementazione della legge sulla violenza di genere (legge n. 19.850), in quanto non erano state stanziare le risorse necessarie per la creazione di tribunali multisettoriali, in grado di trattare la violenza di genere in tutti i suoi variegati aspetti.



VENEZUELA

REPUBBLICA BOLIVARIANA DEL VENEZUELA

Capo di stato e di governo: Nicolás Maduro Moros

La perdurante crisi dei diritti umani del paese è stata aggravata dagli effetti della pandemia da Covid-19. È continuata la politica di repressione implementata dal governo di Nicolás Maduro, con esecuzioni extragiudiziali, uso eccessivo della forza, detenzioni arbitrarie e tortura e altro maltrattamento ai danni di persone percepite come critiche nei confronti del governo. Difensori dei diritti umani, giornalisti e attivisti sono stati sottoposti a intimidazioni, vessazioni, attacchi e detenzioni. L'emergenza umanitaria è peggiorata e sono persistite violazioni dei diritti economici, sociali e culturali, in un contesto in cui il sistema sanitario era sempre più vicino al collasso, mentre scarseggiavano acqua, carburante, cibo ed elettricità. L'impunità per le violazioni dei diritti umani è rimasta la norma. La Missione delle Nazioni Unite di accertamento dei fatti in Venezuela (UN Fact-Finding Mission – Ffm) ha documentato e condannato l'impunità sistematica e l'ufficio del procuratore dell'Icc ha rilevato che c'erano elementi per ritenere che in Venezuela erano stati commessi crimini contro l'umanità, annunciando l'apertura di un'indagine ufficiale.

ESECUZIONI EXTRAGIUDIZIALI

Le forze di sicurezza, comprese le forze di sicurezza d'azione speciale della polizia nazionale bolivariana (Fuerzas de acciones especiales de la policía nacional bolivariana – Faes), hanno continuato a commettere esecuzioni extragiudiziali. A gennaio, 14 persone sono state uccise durante un'operazione di sicurezza nel quartiere La Vega della capitale Caracas, in circostanze tali da far pensare che fossero state a tutti gli effetti vittime di esecuzioni extragiudiziali¹.

Secondo la Ffm, le persone uccise per mano delle forze di polizia erano a marzo più di 200. L'Ffm ha dichiarato che avrebbe indagato sulle circostanze in cui erano avvenute le uccisioni e sul coinvolgimento delle Faes.

¹ *Venezuela: Impunity in the Face of Lethal Policy of Social Control* (AMR 53/3632/2021), 18 febbraio.

DETEZIONE ARBITRARIA

Le detenzioni arbitrarie hanno continuato a essere parte integrante della linea repressiva del governo. Secondo l'organizzazione venezuelana per i diritti umani Foro penal (Foro penale) sono state incarcerate altre 44 persone, portando il totale delle persone detenute arbitrariamente per motivi politici a 244. Tra queste c'erano attivisti politici, studenti, personale militare, difensori dei diritti umani e altre persone percepite come oppositori del governo Maduro.

Roland Carreño, giornalista e membro del partito Volontà popolare, è stato arbitrariamente arrestato a ottobre 2020 ed è rimasto in stato di fermo con l'accusa di "terrorismo" e altre imputazioni ai sensi della legge organica sul crimine organizzato e il finanziamento del terrorismo.

Il Foro penal ha anche documentato il decesso in custodia di almeno due uomini che erano arbitrariamente detenuti dalle autorità: Salvador Franco, di etnia pemón, e Gabriel Medina, che da oltre un mese aveva problemi di salute; entrambi sono morti senza avere ricevuto un'adeguata assistenza medica.

La famiglia e l'avvocato di Raúl Isaías Baduel, deceduto a ottobre, a quanto pare a causa di complicanze legate al Covid-19, mentre era sotto custodia del servizio d'intelligence nazionale bolivariano (Servicio bolivariano de inteligencia nacional – Sebin), hanno chiesto l'apertura di un'indagine esauriente sulle circostanze in cui era avvenuta la sua morte.

SPARIZIONI FORZATE, TORTURA E ALTRO MALTRATTAMENTO

Una nuova indagine penale sulla sparizione forzata, detenzione arbitraria, tortura e morte di Rafael Costa Arevalo, nel 2019, non aveva incluso alcun ufficiale della catena di comando.

A settembre, l'Ffm ha riferito che le autorità omettevano regolarmente di indagare sulle accuse di tortura. In 67 dei 183 casi documentati, i prigionieri condotti in tribunale presentavano segni visibili di maltrattamento. In alcuni casi, le accuse di tortura non comparivano nei verbali del tribunale, mentre in altri la procura generale aveva ricevuto l'ordine di aprire un'indagine formale. Tuttavia, le famiglie e gli avvocati della difesa hanno raccontato all'Ffm di non essere a conoscenza di alcun progresso in questi procedimenti.

L'Ffm ha anche documentato la prassi di rapire o detenere i familiari delle persone prese di mira, come parte integrante di una strategia repressiva per costringerle a presentarsi alle autorità (una tattica di punizione collettiva conosciuta anche come "Sippenhaft").

È anche emerso il ricorso abituale a metodi di tortura e altro maltrattamento durante le fasi iniziali della sparizione forzata.

USO ECCESSIVO DELLA FORZA

Diverse operazioni condotte dalle forze di sicurezza contro le bande criminali a Caracas hanno implicato un uso non necessario e illegale della forza da parte della polizia e delle truppe militari. Sono emerse notizie di diverse morti causate da proiettili vaganti in due operazioni condotte a gennaio e luglio.

IMPUNITÀ

L'impunità per le violazioni dei diritti umani e i crimini di diritto internazionale è rimasta la norma². L'Ffm ha espresso profonda preoccupazione riguardo alla reale volontà dello stato di perseguire coloro che erano sospettati di responsabilità penale per le violazioni dei diritti umani, dichiarando che “lo stato non sta intraprendendo passi avanti tangibili e concreti per fornire rimedi per le violazioni compiute, combattere l'impunità e risarcire le vittime attraverso indagini interne e procedimenti giudiziari”.

Le autorità hanno annunciato la creazione di una commissione per la riforma del settore della giustizia. Tuttavia, la persona designata a presiederla era stata citata dall'Ffm come probabile responsabile di crimini contro l'umanità ed era un rappresentante dell'assemblea nazionale, aspetto che faceva sorgere dubbi circa la sua indipendenza e imparzialità.

L'ufficiale militare accusato in relazione alla morte nel 2017 di David Vallenilla, durante una manifestazione pacifica, è stato assolto a settembre. Tuttavia, la procura generale si è appellata contro la sentenza e a ottobre è stato condannato a 23 anni. Non c'erano state ancora indagini sulla responsabilità di comando.

PROCESSI INIQUI

Le autorità hanno continuato a servirsi impropriamente dei tribunali e a intentare azioni penali per mettere a tacere il dissenso. È anche proseguito il ricorso alla giurisdizione militare per perseguire civili e ai tribunali specializzati per reati di “terrorismo”. Le autorità hanno negato ai detenuti le visite dei familiari e degli avvocati, con il pretesto delle restrizioni introdotte per il Covid-19, lasciando molti di loro in *incommunicado* e privandoli di un adeguato periodo di tempo per preparare la difesa.

Nel suo rapporto, l'Ffm ha dichiarato che il sistema giudiziario “svolgeva un ruolo significativo nella repressione adottata dallo stato contro gli oppositori del governo. Gli effetti del deterioramento dello stato di diritto si estendevano oltre i diretti interessati e avevano un impatto sulla società in generale”.

DIRITTO A VERITÀ, GIUSTIZIA E RIPARAZIONE

Gli sforzi per ottenere verità, giustizia e riparazione attraverso i meccanismi internazionali, in assenza di rimedi nazionali efficaci, hanno continuato a essere ostacolati dai tentativi delle autorità di eludere il vaglio internazionale. Il governo Maduro non riconosceva la giurisdizione della Corte interamericana dei diritti umani o le funzioni di vigilanza della Commissione interamericana dei diritti umani (Inter-American Commission on Human Rights – IACHR), nonostante le numerose sentenze e raccomandazioni formulate da entrambe le organizzazioni.

Sebbene l'Ohchr abbia mantenuto il mandato di cooperazione tecnica con il governo Maduro attraverso i suoi funzionari e di vigilanza sulla situazione dei diritti umani, gli inviti a visitare il paese per i relatori speciali e agli organismi dei trattati, come i relatori speciali sui difensori dei diritti umani, sulla libertà di riunione e sulle uccisioni extragiudiziali, oltre al Gruppo di lavoro sulle detenzioni arbitrarie, tra gli altri, a fine anno erano ancora pendenti. A febbraio, il Relatore speciale sull'impatto negativo delle misure coercitive unilaterali sul godimento dei diritti umani ha visitato il Venezuela.

⁰² Venezuela: Human Rights Lose Whilst Impunity Prevails: Amnesty International Submission for the UN Universal Periodic Review, 40th Session of the UPR Working Group, January 2022 (AMR 53/4488/2021), 23 luglio.

A novembre, l'ufficio del procuratore dell'Icc ha aperto un'indagine sulla situazione del Venezuela. Durante una visita a Caracas, il procuratore ha firmato un protocollo d'intesa con le autorità, che si sono impegnate a cooperare pienamente con le indagini, sebbene non fossero d'accordo con i criteri adottati per procedere con l'inchiesta.

REPRESSIONE DEL DISSENSO

Oppositori politici, reali o percepiti, del governo Maduro hanno affrontato costanti attacchi e vessazioni ed erano a rischio di detenzione arbitraria, tortura e altre violazioni dei diritti umani, nel quadro di una strategia di repressione in atto da molto tempo.

A luglio, Freddy Guevara, esponente di spicco di Volontà popolare, è stato arbitrariamente arrestato a Caracas ed è rimasto in stato di fermo per oltre un mese. Sebbene il governo gli abbia successivamente concesso di partecipare ai negoziati tra il governo Maduro e l'opposizione a Città del Messico, la sua detenzione è stata un caso emblematico della repressione attuata dalle autorità.

Gli organi di stampa vicini al partito di governo, come ad esempio il programma televisivo *Con El Mazo Dando*, hanno continuato a stigmatizzare e attaccare i difensori dei diritti umani e altri percepiti come oppositori del governo.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE E RIUNIONE

Secondo i dati dell'Ong venezuelana Osservatorio del conflitto sociale, tra gennaio e giugno ci sono state 3.393 proteste. Queste riguardavano in larga parte i diritti economici, sociali e culturali, come i diritti dei lavoratori, i servizi sanitari, l'aumento dei prezzi dei generi alimentari e la mancanza di servizi essenziali, compreso il carburante. In almeno 59 proteste, polizia, militari o gruppi armati filogovernativi hanno attaccato i manifestanti, causando la morte di uno e il ferimento di altri sette.

L'Ong venezuelana Espacio Público (Spazio pubblico) ha riferito che tra gennaio e agosto c'erano stati altri 292 attacchi contro la stampa e i giornalisti, compresi episodi di maltrattamento, intimidazione, detenzione arbitraria, censura e attacchi digitali. Questi attacchi hanno avuto l'effetto di aggravare la mancanza di trasparenza che già caratterizzava i dati epidemiologici sulla pandemia da Covid-19.

La commissione nazionale delle telecomunicazioni (Conatel) ha messo al bando diversi programmi, tra cui *Punto de Corte* in onda su *Radio Fe y Alegría*, e una delle principali testate giornalistiche del paese.

Un tribunale ha emesso una sentenza contro uno dei principali quotidiani del Venezuela, *El Nacional*, che è stato multato per una cifra equivalente a 13 milioni di dollari Usa, dopo avere perso una causa per diffamazione ai danni di Diosdado Cabello, un alto funzionario di governo.

A ottobre, la polizia ha fatto irruzione nell'abitazione del giornalista Roberto Deniz, del portale *Armando Info*; nel 2020 la Iachr aveva disposto l'assegnazione di misure precauzionali a lui e alla sua famiglia.

Il giornalista Luis Carlos Díaz rimaneva ancora sottoposto a stringenti restrizioni e a procedimento penale.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

Le autorità hanno intensificato la repressione e la criminalizzazione della società civile e dei difensori dei diritti umani.

A gennaio, cinque membri di Azul positivo, un'organizzazione per i diritti umani, sono stati arbitrariamente detenuti e accusati di reati, tra cui "terrorismo". Sono stati rilasciati con la condizionale a febbraio, ma a fine anno rimanevano sottoposti a restrizioni e a un procedimento penale.

A marzo, il governo ha approvato una circolare amministrativa che stabiliva l'obbligo per le Ong di registrarsi presso un ente di vigilanza "antiterrorismo" e di rivelare informazioni riservate e sensibili riguardanti vittime di violazioni dei diritti umani e altre relative al funzionamento e finanziamento delle Ong. In seguito alle pressioni esercitate a livello internazionale, il governo ha ritirato alcune di queste disposizioni. Tuttavia, la direttiva è rimasta in vigore e, in caso di omessa registrazione, le organizzazioni locali rischiavano di subire conseguenze penali ai sensi della legge organica sul crimine organizzato e il finanziamento del terrorismo. Organizzazioni nazionali e internazionali hanno considerato questa circolare amministrativa un chiaro esempio della repressione in atto nel paese contro i difensori dei diritti umani e gli operatori umanitari.

A luglio, Jevier Tarazona, Rafael Tarazona e Omar de Dios García, tutti membri dell'Ong locale FundaRedes, sono stati arbitrariamente detenuti da agenti del Sebin. Sono stati accusati di incitamento all'odio, tradimento e "terrorismo". Nonostante le numerose richieste, le autorità hanno negato ai loro legali di fiducia l'accredito necessario per presenziare alle udienze del tribunale. A fine anno, tutti e tre attendevano ancora l'inizio delle udienze preliminari. Rafael Tarazona e Omar de Dios García sono stati rilasciati con la condizionale a ottobre. Javier Tarazona rimaneva in detenzione, nonostante le gravi condizioni di salute che richiedevano attenzione urgente.

Secondo il Centro per i difensori dei diritti umani e la giustizia, nel 2021 ci sono stati 743 attacchi contro difensori dei diritti umani, con un aumento del 145 per cento rispetto al 2020.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Nonostante la chiusura delle frontiere e le restrizioni di movimento dovute alla pandemia, il numero dei venezuelani che decidevano di abbandonare il paese per sfuggire dalle violazioni dei diritti umani di massa è ancora una volta aumentato, raggiungendo a fine anno la cifra di sei milioni. Molti continuavano a tentare di attraversare il confine percorrendo vie non ufficiali, anche via mare, a bordo di imbarcazioni precarie, o intraprendendo rotte rischiose via terra; non sono mancate notizie di morti in mare o in prossimità dei valichi di confine (per le violazioni dei diritti dei rifugiati venezuelani a Curaçao, cfr. *Paesi Bassi*).

DIRITTI ECONOMICI, SOCIALI E CULTURALI

La complessa emergenza umanitaria nel paese ha continuato a peggiorare.

Secondo l'Ohchr, durante la pandemia, l'accesso ai servizi essenziali, come assistenza medica, acqua, gas, generi alimentari e carburante, è stato limitato e sempre più problematico.

L'Ocha ha annunciato che, al 31 agosto, erano 2,7 milioni le persone che avevano ricevuto aiuti di qualche tipo, messi a disposizione dal piano di risposta umanitaria.

Diritto alla salute

Le infrastrutture del sistema sanitario nazionale hanno continuato a deteriorarsi.

I dati ufficiali sul Covid-19 a disposizione erano poco chiari. L'Ong locale Médicos Unidos (Medici uniti) ha riferito che gli operatori sanitari deceduti a causa del Covid-19 erano stati più di 815 da marzo 2020; le autorità non hanno pubblicato cifre dettagliate riguardanti le percentuali di decessi tra gli operatori sanitari.

L'accesso ai vaccini contro il Covid-19 era una delle principali problematiche, così come l'impiego di vaccini che non rispondevano ai requisiti di sicurezza ed efficacia stabiliti da enti regolatori obiettivi e indipendenti. Inoltre, non era stato ancora reso pubblico alcun piano di vaccinazione nazionale. Il personale sanitario ha continuato a chiedere dispositivi di protezione personale, oltre che un aumento della retribuzione.

La carenza di farmaci antiretrovirali ha toccato il 58,68 per cento tra gennaio e giugno, secondo i dati forniti dall'Ong locale Acción Ciudadana Contra el Sida (Azione dei cittadini contro l'Aids).

Organizzazioni della società civile hanno chiesto per l'ennesima volta la riattivazione del programma di donazione degli organi, sospeso quattro anni prima.

L'Oms ha registrato un focolaio di febbre gialla.

Diritto al cibo

L'Ohchr ha rilevato che un terzo dei venezuelani viveva in condizioni di insicurezza alimentare.

Il Centro di documentazione e analisi per i lavoratori ha calcolato che il costo mensile del paniere dei beni di prima necessità ammontava a ottobre a 260,77 dollari Usa, a fronte di un salario medio mensile minimo di 1,66 dollari Usa.

A luglio, il World Food Programme ha annunciato aiuti destinati ai bambini fino ai sei anni nelle aree che aveva identificato come maggiormente colpite dall'insicurezza alimentare.

Secondo la Fondazione Bengoa, i sistemi di distribuzione alimentare, come i Comitati locali di produzione e approvvigionamento, erano ancora operativi, ma non soddisfacevano i fabbisogni nutrizionali.

Secondo i dati raccolti dall'Inchiesta nazionale sulle condizioni di vita, il 94,5 per cento della popolazione viveva in condizioni di povertà, mentre il 76,6 per cento in povertà estrema.

Diritto all'acqua

Le persistenti problematiche riguardanti la fornitura d'acqua potabile e la rete fognaria hanno suscitato durante l'anno proteste nelle comunità locali.

A giugno, l'assemblea nazionale ha approvato il disegno di legge integrata sull'acqua; la legge tuttavia destava preoccupazione per la sua mancanza di una prospettiva incentrata sui diritti umani.

DIRITTI SESSUALI E RIPRODUTTIVI

È rimasta motivo di preoccupazione la mancanza di accesso ai servizi di salute sessuale e riproduttiva nel paese.

Il carovita e le restrizioni legate alla pandemia hanno ostacolato l'accesso ai metodi contraccettivi. Il Fondo delle Nazioni Unite per la popolazione è intervenuto in alcune comunità per cercare di ridurre la mortalità materna e facilitare l'accesso ai contraccettivi.

La Iachr ha esortato il Venezuela a eliminare gli ostacoli che impedivano l'accesso ai servizi di salute sessuale e riproduttiva e a rivedere la sua restrittiva legislazione in materia di aborto.

Vannesa Rosales, una difensora dei diritti umani nello stato di Merida, arrestata arbitrariamente a ottobre 2020 per avere fornito informazioni sulle procedure per la terminazione della gravidanza a una ragazza di 13 anni, rimasta incinta in seguito a uno stupro, è stata rilasciata il 21 luglio, dopo nove mesi di detenzione, sei dei quali agli arresti domiciliari³.

CONDIZIONI DI DETENZIONE DISUMANE

I penitenziari e gli altri centri di detenzione del paese sono rimasti caratterizzati da mancanza di cure mediche, cibo adeguato e acqua potabile, oltre a condizioni insalubri, sovraffollamento e violenza. Secondo l'Osservatorio venezuelano sulle carceri e Una finestra sulla libertà, due Ong locali, le principali cause di morte nelle carceri erano riconducibili a malnutrizione e tubercolosi. L'Osservatorio venezuelano sulle carceri ha anche documentato 94 casi di detenuti deceduti in custodia, per lo più per malnutrizione.

Una finestra sulla libertà ha segnalato un sovraffollamento nei centri di detenzione preventiva pari al 292 per cento, mentre l'Osservatorio venezuelano sulle carceri ha sottolineato che il sovraffollamento negli altri penitenziari aveva raggiunto il 198 per cento e che la popolazione carceraria era per il 56 per cento costituita da detenuti in attesa di processo.

DISCRIMINAZIONE

Persone lesbiche, gay, bisessuali, transgender e intersessuate

Data la continua assenza di una legislazione specifica e di politiche pubbliche a tutela dei diritti delle persone Lgbti, la Iachr ha sollecitato il Venezuela ad adottare misure concrete per riconoscere i diritti delle persone Lgbt e sradicare la discriminazione, la violenza e le situazioni di vulnerabilità cui sono esposte.

Donne

La procura generale ha annunciato che in tutto il territorio nazionale erano operativi 72 uffici giudiziari specializzati in indagini penali riguardanti casi di violenza di genere.

Ong locali hanno continuato a evidenziare come procuratori, giudici, poliziotti e altri funzionari fossero ancora poco e male attrezzati a tutelare i diritti delle donne e come la violenza istituzionalizzata rendesse spesso le donne vittime due volte.

La mancanza di dati ufficiali dettagliati rendeva difficile valutare la situazione della violenza di genere, tuttavia il Centro per la giustizia e la pace (Centro de Justicia y Paz e la pace – Cepaz) ha documentato che in Venezuela, tra gennaio e ottobre, c'erano stati 235 femminicidi.

Il Cepaz ha criticato la continua assenza di una protezione specifica dello stato per le donne sopravvissute al cancro del seno, richiesta dalla Iachr nel 2020.

Popolazioni native

La situazione nell'arco minerario dell'Orinoco e le relative attività minerarie hanno continuato a essere motivo di preoccupazione e a colpire gravemente i diritti delle popolazioni native, che subivano ancora abusi come sfruttamento sul lavoro e violenza di genere.

Covid-19, malaria, tubercolosi, epatite e patologie gastrointestinali e respiratorie, oltre che epidemie di morbillo, erano alcune delle problematiche di salute riscontrate durante l'anno tra i nativi, secondo quanto documentato da organizzazioni della società civile.

³ Venezuela: *Urgent Action: Women and Girls' Rights Defender is Free* (AMR 53/4508/2021), 22 luglio.



ASIA E PACIFICO

| | |
|----------------|----------|
| Afghanistan | pag. 257 |
| Australia | pag. 262 |
| Bangladesh | pag. 264 |
| Cambogia | pag. 268 |
| Cina | pag. 271 |
| Corea del Nord | pag. 278 |
| Corea del Sud | pag. 281 |
| Figi | pag. 284 |
| Filippine | pag. 286 |
| Giappone | pag. 289 |
| India | pag. 291 |
| Indonesia | pag. 296 |
| Maldive | pag. 300 |
| Malesia | pag. 302 |
| Mongolia | pag. 304 |
| Myanmar | pag. 306 |

| | |
|--------------------|----------|
| Nepal | pag. 311 |
| Nuova Zelanda | pag. 314 |
| Pakistan | pag. 315 |
| Papua Nuova Guinea | pag. 320 |
| Singapore | pag. 322 |
| Sri Lanka | pag. 324 |
| Taiwan | pag. 327 |
| Thailandia | pag. 329 |
| Vietnam | pag. 332 |

PANORAMICA REGIONALE SULL'ASIA E PACIFICO

Nel corso dell'anno, diversi paesi della regione Asia-Pacifico sono piombati in una vera e propria crisi dei diritti umani. In Myanmar, la diffusa opposizione al colpo di stato militare di febbraio ha visto una feroce risposta da parte dei militari, in cui centinaia di persone sono state uccise e migliaia di altre sono state detenute arbitrariamente. Ad agosto, la presa del potere da parte dei talebani in Afghanistan è stata accompagnata da crimini di guerra e dalla brusca riduzione dei diritti e delle libertà fondamentali duramente conquistati da donne e ragazze. In Cina sono proseguiti i crimini contro l'umanità nei confronti dei musulmani dello Xinjiang e la situazione dei diritti umani si è deteriorata, in particolare a Hong Kong. L'annoso fallimento nell'accettare il rispetto dei diritti umani e nel chiamare a rispondere i responsabili delle violazioni ha contribuito direttamente all'espansione di queste situazioni catastrofiche per i diritti umani.

Molti governi hanno continuato a usare la pandemia da Covid-19 come pretesto per reprimere i diritti. In diversi paesi sono state emanate nuove norme per punire la diffusione di informazioni "false" o "inventate" sul Covid-19 e le leggi esistenti sono state utilizzate per mettere a tacere persone critiche e per impedire e disperdere le proteste.

A questo si è accompagnata una crescente intolleranza verso ogni forma di dissenso. In molti paesi sono stati rafforzati i controlli sugli organi d'informazione e su Internet. Gli oppositori politici e chi criticava apertamente le politiche o le azioni dei governi sono stati sottoposti a restrizioni e punizioni sempre più dure. Contro i manifestanti pacifici si è spesso fatto uso eccessivo della forza e i governi di tutta la regione, non soltanto hanno fallito nel proteggere i diritti dei difensori dei diritti umani, ma hanno impedito attivamente che svolgessero le loro importanti attività.

Molti governi si sono trovati impreparati a rispondere alle nuove impennate dei contagi da Covid-19. La loro incapacità di finanziare in modo appropriato il settore sanitario, di combattere la corruzione e di proteggere i diritti del lavoro degli operatori sanitari ha reso impossibile a migliaia di persone un accesso adeguato all'assistenza sanitaria e ha provocato decessi che si potevano evitare.

Oltre all'Afghanistan, la situazione di donne e ragazze è peggiorata in molti paesi nel contesto della pandemia e delle relative restrizioni. In assenza di un adeguato sostegno sociale, le donne che lavoravano nel settore informale sono state tra le persone precipitate sempre più verso la povertà. In tutta la regione, donne e ragazze hanno continuato a subire frequentissimi episodi di violenza sessuale e di genere, senza che quasi nessuno fosse chiamato a risponderne. In diversi paesi sono state condotte campagne contro le persone Lgbti. In tutta la regione, le popolazioni native hanno subito sempre più gli effetti del degrado ambientale.

Decine di migliaia di persone in Afghanistan e Myanmar sono state sfollate con la forza o hanno cercato rifugio oltre i confini. Tuttavia, molte sono state rimpatriate illegalmente dai paesi vicini e

rimandate a situazioni in cui correvano seri rischi di violazioni dei diritti umani. Altrove, i governi hanno rifiutato l'ingresso ai richiedenti asilo e hanno detenuto e maltrattato rifugiati e migranti.

REPRESSIONE DEL DISSENSO

Nella regione Asia-Pacifico, lo spazio per il dissenso è stato limitato. Il nuovo governo militare in Myanmar ha cercato di mettere a tacere chi si opponeva al suo colpo di stato, reprimendo violentemente le proteste in tutto il paese e arrestando membri dell'ex partito di governo e attivisti filodemocratici. Subito dopo la presa del potere in Afghanistan, i talebani hanno ridotto la libertà dei media e hanno usato la forza per interrompere le proteste contro le loro politiche. In Corea del Nord, chiunque fosse considerato una minaccia per la leadership o il sistema politico del paese è stato internato nelle prigioni o condannato a "riforma attraverso il lavoro". Le autorità di molti altri paesi hanno vessato, arrestato, detenuto e in alcuni casi ucciso oppositori politici e altre persone critiche nei loro confronti.

Libertà d'espressione

I governi hanno continuato a giustificare leggi repressive e altre misure che limitavano indebitamente la libertà d'espressione, come misure necessarie a impedire la diffusione della disinformazione sul Covid-19. Il governo della Malesia ha emanato un'ordinanza che gli ha conferito poteri illimitati per mettere a tacere le persone critiche, con il pretesto di impedire la diffusione di "fake news" sul Covid-19. In Cina, Bangladesh, Figi e Vietnam, le autorità hanno arrestato e perseguito persone che avevano criticato i loro metodi di contrasto al Covid-19. Le autorità dello Sri Lanka hanno minacciato azioni disciplinari contro i dipendenti del settore sanitario che avevano comunicato agli organi di stampa le loro preoccupazioni sulla risposta del governo cingalese alla diffusione del virus.

In tutta la regione sono stati attaccati gli organi d'informazione indipendenti. In Myanmar, le autorità militari hanno chiuso siti di notizie, revocato licenze a vari media e arrestato giornalisti. Questi sono stati detenuti, picchiati e molestati anche in Afghanistan, dove le nuove norme sull'informazione hanno a tutti gli effetti vietato qualsiasi critica ai talebani; a ottobre, più di 200 organi di stampa avevano chiuso.

Le autorità di Singapore hanno intentato cause per diffamazione contro blogger e giornalisti e hanno utilizzato accuse pretestuose di irregolarità finanziarie per chiudere il sito di notizie indipendente *The Online Citizen*. Le autorità indiane hanno fatto irruzione negli uffici di un quotidiano di notizie in lingua hindi, dopo che aveva segnalato lo scarico di massa dei cadaveri delle vittime del Covid-19 lungo il fiume Gange. Nelle Filippine, il lavoro della giornalista Marie Ressa è stato riconosciuto con l'assegnazione del premio Nobel per la pace, ma rischiava decine di anni di reclusione per cause ancora pendenti, intentate nei suoi confronti per le critiche rivolte al governo.

Molti governi hanno cercato di controllare ulteriormente l'accesso e la condivisione di altre informazioni online. Il governo di Singapore ha promulgato una nuova legge che gli ha conferito ampi poteri per rimuovere o bloccare i contenuti online, quando si sospettavano "interferenze straniere". In Cambogia, nuove disposizioni hanno richiesto che tutto il traffico Internet passasse attraverso un organismo di supervisione, incaricato di "monitorare" l'attività online. In Cina, le autorità hanno ordinato ai fornitori di servizi Internet di interrompere l'accesso ai siti web che "mettevano in pericolo la sicurezza nazionale" e hanno bloccato le applicazioni su cui venivano discussi argomenti controversi, come quelli relativi a Xinjiang e Hong Kong. Anche in Pakistan è stata promulgata una legge draconiana per censurare i contenuti online.

Le autorità di molti paesi hanno anche utilizzato le leggi esistenti per arrestare e perseguire le voci dissenzianti, tra cui giornalisti, attivisti ed educatori. In Indonesia, la legge sulle informazioni

e transazioni elettroniche, che prevede una pena detentiva fino a sei anni, è stata utilizzata contro almeno 100 persone, che avevano legittimamente criticato politiche o azioni ufficiali. Il presidente di Amnesty International India, Aakar Patel, è stato arrestato e accusato di “creare disarmonia comunitaria”, per aver espresso con un tweet le sue preoccupazioni sull’ostilità nei confronti della comunità musulmana ghanchi. Le autorità nepalesi hanno usato la legge sulle transazioni elettroniche per detenere arbitrariamente chi criticava il governo e i capi dei partiti al potere. Dopo una pausa di due anni, le autorità thailandesi hanno ripreso l’uso delle leggi di lesa maestà. Una ex funzionaria pubblica, che era tra le oltre 116 persone accusate in base a queste leggi per aver criticato la monarchia, è stata condannata a 87 anni di reclusione.

LIBERTÀ DI RIUNIONE E ASSOCIAZIONE

Ondate di protesta hanno avuto luogo in tutta la regione, in risposta agli sviluppi politici, alla cattiva gestione della risposta al Covid-19, ai diritti dei lavoratori e ad altre questioni.

In alcuni paesi, regolamenti progettati per prevenire la diffusione di Covid-19 sono stati utilizzati per impedire e disperdere proteste pacifiche. In Malesia, le autorità hanno impiegato le leggi sul controllo del Covid-19 e altre normative, per intensificare ulteriormente la repressione del diritto di riunione pacifica, anche nel caso delle veglie per le vittime del Covid-19, che sono state arbitrariamente disperse e i cui partecipanti sono stati vessati, arrestati e multati. Anche nelle Maldive, le autorità hanno citato le linee guida sanitarie legate al Covid-19 per interrompere le proteste, in particolare quelle organizzate da gruppi di opposizione politica. In Mongolia, i divieti di manifestare a causa del Covid-19 sono stati utilizzati anche per disperdere arbitrariamente le proteste pacifiche e per arrestare, detenere e multare gli organizzatori delle proteste.

Si è verificato un uso eccessivo della forza contro manifestanti pacifici in almeno 10 paesi della regione. In Myanmar, l’esercito ha risposto con estrema violenza alle proteste organizzate in tutto il paese contro il colpo di stato, impiegando contro i manifestanti pacifici tattiche letali e armi adatte solo per i campi di battaglia. A fine anno, i manifestanti uccisi erano quasi 1.400.

In India, ad agosto, la polizia ha usato i manganelli per colpire i contadini che protestavano pacificamente contro controverse leggi agrarie. A luglio, in Indonesia, le forze di sicurezza hanno impiegato cannoni ad acqua, manganelli e proiettili di gomma per disperdere le manifestazioni pacifiche contro il rinnovo della legge sull’autonomia speciale per Papua.

La polizia antisommossa in Thailandia ha ripetutamente risposto con violenza alle proteste che chiedevano riforme politiche e una migliore gestione della pandemia, sparando in modo indiscriminato proiettili di gomma e candelotti lacrimogeni a corto raggio contro manifestanti, passanti e giornalisti. In un episodio, diversi bambini sono rimasti feriti e uno è morto a causa dell’impiego di munizioni vere contro i manifestanti. In Pakistan, l’uso eccessivo della forza da parte delle forze di sicurezza contro le proteste, incluse quelle a sostegno dei diritti dei pashtun, ha provocato il ferimento di molte persone e almeno un decesso.

Anche il diritto alla libertà di associazione è stato preso di mira e i governi di tutta la regione hanno impiegato una gamma sempre più ampia di misure contro partiti politici e attivisti, sindacati e Ong.

In Cambogia, si sono celebrati processi di massa contro esponenti del partito di opposizione messo al bando, il Partito della salvezza nazionale della Cambogia, in cui nove alti dirigenti sono stati giudicati colpevoli in *contumacia* e condannati fino a 25 anni di carcere. In Vietnam, un giornalista partecipativo, che aveva presentato domanda per candidarsi come indipendente alle elezioni dell’assemblea nazionale, è stato arrestato e condannato a cinque anni di reclusione.

Gli effetti completi e scoraggianti della legge sulla sicurezza nazionale di Hong Kong, approvata nel 2020, sono diventati visibili nel corso dell'anno successivo. Almeno 61 organizzazioni della società civile si sono sciolte a causa della legge, incluso il più grande sindacato professionale di Hong Kong. A gennaio di fatto si è chiusa ogni possibilità di avere un'opposizione politica organizzata, dopo l'arresto di decine di esponenti del partito di opposizione. A ottobre, Amnesty International ha annunciato la chiusura dei suoi due uffici a Hong Kong, a causa del rischio di ritorsioni ai sensi della legge sulla sicurezza nazionale.

Anche in India è cresciuta la pressione sulle Ong nazionali e internazionali operanti nel campo dei diritti umani o della tutela ambientale, che si sono viste sospendere le licenze o cancellare la registrazione oppure hanno dovuto chiedere l'autorizzazione del governo per poter accettare o erogare fondi. Nelle Maldive, una Ong ampiamente rispettata, la Maldivian Democracy Network, ha continuato a essere sottoposta a indagini da parte delle autorità.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

Difensori dei diritti umani sono stati uccisi in diversi paesi, tra cui l'Afghanistan, dove sono stati vittime di uccisioni illegali da parte di attori non statali. Dopo la presa del potere da parte dei talebani, molti sono fuggiti dal paese o si sono nascosti, compresi i commissari e il personale della commissione indipendente afgana per i diritti umani. Nelle Filippine, difensori dei diritti umani e dell'ambiente sono stati, insieme ad altri, accusati di legami con gruppi comunisti o "schedati in rosso", il che, di fatto, autorizzava le forze di sicurezza a ucciderli.

Le autorità cinesi hanno intensificato la repressione dei difensori dei diritti umani. Molti sono stati detenuti per lunghi periodi e sono state frequenti le segnalazioni di torture e altri maltrattamenti nei loro confronti. Diversi avvocati per i diritti umani e attivisti arrestati negli anni precedenti risultavano ancora scomparsi. Nel frattempo, a Hong Kong, 24 persone sono state condannate alla reclusione per aver commemorato pacificamente le vittime della repressione di Piazza Tiananmen del 1989.

In altri paesi, tra cui Bangladesh, Cambogia, India, Indonesia, Malesia, Mongolia, Nepal, Singapore, Sri Lanka, Thailandia e Vietnam, i difensori dei diritti umani sono stati molestati, minacciati, arrestati, perseguiti e/o imprigionati. In Indonesia, nel corso dell'anno, sono stati segnalati i casi di oltre 357 difensori dei diritti umani vittime di aggressioni fisiche, attacchi digitali, minacce e altre forme di violenza. Difensori dei diritti umani, giornalisti e attivisti erano tra le centinaia di persone imprigionate in Bangladesh, ai sensi della legge sulla sicurezza digitale. A ottobre, la polizia del Nepal ha arrestato 13 attivisti che chiedevano in modo pacifico indagini imparziali sulla morte di una donna e sulla scomparsa di un'altra, nel distretto di Banke.

Anche la portata della sorveglianza dei difensori dei diritti umani da parte di alcuni governi è diventata sempre più evidente. In India, dove molti attivisti per i diritti umani sono stati ufficialmente designati come "nemici dello stato", è stata svelata una massiccia operazione di sorveglianza illegale contro i difensori dei diritti umani. In Vietnam, un'indagine di Amnesty International ha rivelato l'esistenza di una campagna di sorveglianza illegale contro i difensori dei diritti umani, sia all'interno del paese sia all'estero.

Uno sviluppo positivo è stata la legge approvata in Mongolia che ha consolidato le tutele legali per i difensori dei diritti umani. Tuttavia, gli attivisti per i diritti, compresi i pastori impegnati nei temi ambientali e nei diritti fondiari, hanno continuato a subire minacce, intimidazioni e procedimenti giudiziari per le loro legittime attività.

DIRITTO ALLA SALUTE

La carenza di investimenti e la corruzione hanno contribuito alla continua incapacità dei settori della sanità pubblica della regione di rispondere in modo adeguato alla pandemia da Covid-19. In alcuni paesi, gravi carenze di personale, letti e attrezzature hanno fatto sì che i pazienti affetti da Covid-19 non potessero avere un'adeguata assistenza sanitaria. Ciò ha provocato migliaia di morti che si potevano evitare, soprattutto in India e Nepal, due paesi che hanno registrato forti picchi di contagio durante l'anno. In India, così come nelle Filippine, sono state espresse preoccupazioni per la mancanza di trasparenza o irregolarità nella gestione dei fondi governativi stanziati per contrastare la pandemia.

Le turbolenze politiche in Afghanistan e Myanmar hanno portato i già fragili sistemi sanitari vicini al collasso. La sospensione degli aiuti al settore sanitario afgano da parte dei donatori internazionali ha comportato la chiusura di almeno 3.000 strutture sanitarie, compresi gli ospedali per il Covid-19. In Myanmar, l'accesso all'assistenza sanitaria è stato ostacolato da numerosi attacchi a strutture mediche e personale sanitario.

L'accesso ai vaccini contro il Covid-19 è stato problematico in alcuni paesi. Le autorità della Corea del Nord hanno negato l'esistenza del Covid-19 nel paese e hanno rifiutato le offerte di milioni di dosi di vaccino, disponibili grazie all'iniziativa Covax. Il Nepal non ha ricevuto la fornitura prevista di vaccini e 1,4 milioni di persone hanno dovuto aspettare mesi per ricevere una seconda dose.

In alcuni stati anche la disinformazione ha contribuito alla scarsa diffusione. In Papua Nuova Guinea, ad esempio, dove a fine anno solo il tre per cento della popolazione era stata vaccinata, il governo non è riuscito a fornire informazioni tempestive e accessibili sul virus e sul programma vaccinale.

Le autorità di alcuni paesi hanno continuato a ignorare le richieste di ridurre la popolazione carceraria per limitare la diffusione del Covid-19. Circa 87.000 casi sono stati registrati tra i detenuti nelle carceri insalubri e sovraffollate della Thailandia. In Pakistan, secondo quanto riferito, i detenuti hanno avuto la priorità nell'accesso ai vaccini e, nello stato del Sindh, alcuni reclusi sono stati rilasciati come misura preventiva. Tuttavia, le autorità carcerarie di altri stati hanno smesso di segnalare i tassi di contagio tra i detenuti.

In alcuni paesi, le dure misure di lockdown hanno anche indebolito i diritti alla salute e al cibo adeguato. In Vietnam, ai residenti di Ho Chi Minh City non è stato permesso di lasciare le case per settimane, una misura che ha lasciato molte persone in una posizione di grave insicurezza alimentare e fame. Misure analoghe sono state imposte dalle autorità cambogiane in diverse città, con gravi ripercussioni sull'accesso dei residenti a cibo, assistenza sanitaria e altri beni e servizi essenziali.

DIRITTI DEI LAVORATORI

La pandemia ha continuato a mettere a dura prova gli operatori sanitari in tutta la regione. In molti paesi hanno lavorato in condizioni intollerabili, senza un'adeguata protezione o remunerazione. In Mongolia, gli operatori sanitari sono stati vessati dalle autorità e sottoposti ad aggressioni fisiche da parte di pazienti frustrati e disperati. In India, gli operatori sanitari delle comunità non hanno ricevuto salari o dispositivi di protezione individuale adeguati. In Indonesia è stata ritardata l'erogazione di incentivi agli operatori sanitari, come riconoscimento del loro lavoro durante la pandemia da Covid-19.

Anche gli effetti socioeconomici della pandemia e delle restrizioni associate hanno continuato a farsi sentire, con conseguenze sproporzionate per chi era già emarginato, comprese le persone che non avevano un lavoro sicuro e redditi regolari. In Nepal, ad esempio, i dalit e le persone che vivevano in povertà, come ad esempio i lavoratori a giornata, sono stati colpiti dal peggioramento della situazione economica. In Vietnam, le lavoratrici migranti, incluse le venditrici ambulanti, hanno subito ripercussioni particolarmente gravi e ci sono state molte segnalazioni di insicurezza alimentare e incapacità di soddisfare altri bisogni di base.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Gli eventi in Afghanistan e Myanmar hanno portato a nuove ondate di sfollamenti nella regione. Ad agosto, a seguito della caotica evacuazione dall'aeroporto di Kabul, molte persone sono fuggite via terra verso il Pakistan e l'Iran, ma i talebani hanno imposto restrizioni alle partenze e la chiusura delle frontiere ha compromesso il loro diritto di chiedere asilo in paesi terzi. A fine anno, oltre un milione di afgani privi di documenti erano stati rimpatriati dall'Iran e dal Pakistan, la maggior parte dei quali contro la loro volontà.

Anche i richiedenti asilo e i migranti provenienti da Myanmar sono stati rimpatriati con la forza o è stato loro rifiutato l'ingresso da altri paesi della regione. Le guardie di frontiera thailandesi hanno respinto circa 2.000 abitanti dei villaggi di etnia karen, che stavano fuggendo da attacchi aerei militari. Le autorità malesi hanno espulso oltre mille persone in Myanmar, nonostante il grave rischio di persecuzioni e altre violazioni dei diritti umani.

La situazione dei diritti umani in Myanmar ha anche reso impossibili i rimpatri volontari dei rifugiati rohingya dal Bangladesh. Tuttavia, in Bangladesh, i loro diritti hanno continuato a essere limitati e sono stati esposti alla violenza. Più di 19.000 persone sono state trasferite su un'isola remota, Bhasan Char, dove è stato loro negato il diritto alla libertà di movimento.

In molti altri paesi, rifugiati e migranti sono stati sottoposti a detenzione prolungata e maltrattamenti. In Giappone, i richiedenti asilo e i migranti irregolari sono stati tratti in detenzione a tempo indeterminato. Un'indagine sulla morte di una donna dello Sri Lanka, detenuta per immigrazione, ha rilevato che le erano state fornite cure mediche inadeguate. Le autorità australiane hanno continuato a detenere indefinitamente e arbitrariamente rifugiati e richiedenti asilo, sia all'interno del paese che al largo delle sue coste. I richiedenti asilo detenuti in Nuova Zelanda sono stati sottoposti a maltrattamenti anche se, con una iniziativa positiva, il governo ha annunciato una revisione indipendente della pratica di rinchiudere i richiedenti asilo in strutture di detenzione penale, esclusivamente per motivi di immigrazione.

In paesi come Corea del Sud, Malesia, Singapore, Taiwan e Vietnam, le misure preventive contro il Covid-19 hanno discriminato ingiustamente i lavoratori migranti.

DIRITTI DI DONNE E RAGAZZE

I diritti di donne e ragazze nella regione hanno subito gravi battute d'arresto. In Afghanistan, 20 anni di progressi verso una maggiore tutela e promozione dei diritti delle donne sono stati cancellati in una notte. Le donne sono state escluse dalla rappresentanza nella nuova amministrazione talebana ed è stato loro impedito di lavorare in molti settori. L'accesso delle ragazze all'istruzione è stato severamente limitato e difensore dei diritti umani, giornaliste, donne giudici e pubblici ministeri hanno subito minacce e intimidazioni. I talebani hanno risposto con la violenza alle proteste a sostegno dei diritti delle donne.

La violenza sessuale e di genere, già endemica in molti paesi della regione, è stata aggravata nell'ambito delle politiche di contrasto al Covid-19. Sono stati segnalati aumenti dei tassi di violenza di genere, ad esempio, in Bangladesh, Figi, Papua Nuova Guinea e Sri Lanka.

Le richieste di riconoscimento delle responsabilità per la violenza contro le donne e di tutele più forti hanno fatto pochi progressi. Il governo cinese ha condotto una campagna diffamatoria contro le donne in esilio, precedentemente detenute nella regione dello Xinjiang, che avevano raccontato le violenze sessuali nei cosiddetti "centri di rieducazione". In Pakistan, il parlamento aveva approvato un disegno di legge sulla violenza domestica, ma l'opposizione dei partiti conservatori ha portato il governo a richiederne la revisione a un organo consultivo religioso. Intanto, la mancanza di accertamento delle responsabilità per la violenza sessuale e di genere è rimasta prassi comune. In Nepal non sono stati compiuti progressi verso la riforma delle disposizioni costituzionali che negano alle donne pari diritti di cittadinanza o verso la rimozione di limitazioni di legge eccessivamente rigide sullo stupro.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

Le persone Lgbt hanno continuato a essere perseguitate o a subire discriminazioni nella legge e nella prassi in molti paesi della regione. Le relazioni sessuali consensuali tra persone dello stesso sesso sono rimaste vietate in alcuni stati.

In diversi paesi sono state condotte campagne anti-Lgbt. In Malesia oltre 1.700 persone sono state inviate in campi di riabilitazione gestiti dal governo, progettati per cambiare lo "stile di vita" e l'"orientamento sessuale" delle persone Lgbt. Le autorità cinesi hanno continuato la loro campagna per "ripulire" Internet dalle rappresentazioni Lgbt. Agli uomini dall'aspetto effeminato è stato vietato di apparire in televisione e sono stati chiusi gli account dei social media delle organizzazioni Lgbt. In Afghanistan, i talebani hanno detto chiaramente che non avrebbero rispettato i diritti Lgbt.

Piccoli progressi sono stati fatti nel riconoscimento dei matrimoni omosessuali a Taiwan, ma le persone Lgbt hanno continuato a subire discriminazioni.

DIRITTI DEI POPOLI NATIVI

Nella regione, gli interessi commerciali e il degrado ambientale hanno sempre più spesso prevalso sulla tutela delle tradizioni e dei mezzi di sussistenza delle popolazioni native e le loro tutele legali sono state indebolite in almeno un paese. In Bangladesh, la crescente deforestazione e l'accaparramento delle terre hanno lasciato le popolazioni native con scarse risorse. A Papua Nuova Guinea, i nativi hanno protestato per gli effetti sui loro mezzi di sussistenza e sulla loro cultura dell'estrazione mineraria in acque profonde di minerali e metalli. Una comunità nativa in Malesia ha presentato richiesta di controllo giudiziario contro il governo dello stato di Selangor, contestando i piani per sfrattarla dalla sua terra, per far posto a un progetto turistico. In Nepal e Thailandia, ai popoli nativi che erano stati sgomberati con la forza negli anni precedenti non è stato permesso di tornare, né hanno ricevuto terre o mezzi di sussistenza alternativi.

Nelle Figi, il parlamento ha riformato la legge sull'iTaukei Land Trust [l'organismo governativo che amministra e controlla le terre, N.d.T], rimuovendo il requisito del consenso per procedere a mutui e contratti di locazione relativi a terreni di proprietà delle popolazioni native. Le proteste che ne sono seguite hanno portato all'arresto di oltre una decina di persone. Tribunali di Taiwan

hanno adottato alcune misure per realizzare i diritti dei popoli nativi alla loro terra e alle pratiche tradizionali di caccia, ma le leggi in vigore non hanno ancora fornito protezioni adeguate.

In Cambogia, ai popoli nativi e ai difensori locali delle foreste è stato negato l'accesso alle loro terre tradizionali per svolgere attività di conservazione. Lì come altrove, gli sforzi per proteggere le proprie terre hanno portato ad arresti e violenze. In Indonesia, i nativi delle province di Sumatra Settentrionale e Riau sono stati aggrediti con violenza da guardie di sicurezza private, reclutate dalle società produttrici di carta, mentre cercavano di impedire che fossero piantati alberi di eucalipto sulle loro terre.

Nelle Filippine, nativi e attivisti per i diritti dei popoli nativi sono stati arrestati e uccisi. Assalitori sconosciuti hanno ucciso Julie Catamin, una capo villaggio testimone in un caso relativo a un raid della polizia nel dicembre 2020, in cui capi della comunità di Tumandok erano stati arrestati e altri uccisi. In India, le donne native dalit e adivasi sono rimaste particolarmente a rischio di violenza sessuale da parte di uomini appartenenti a classi dominanti.

CRIMINI DI DIRITTO INTERNAZIONALE

Amnesty International ha raccolto prove decisive che il governo cinese ha commesso crimini contro l'umanità, tra cui la reclusione o altre gravi privazioni della libertà fisica, torture e persecuzioni contro gruppi etnici a prevalenza musulmana che vivono nello Xinjiang. Nonostante le affermazioni contrarie, il governo ha continuato una campagna di detenzione arbitraria di massa, unita a violenza e intimidazione, per sradicare le credenze religiose islamiche e le pratiche etnoculturali turcomusulmane.

Le parti in conflitto in Afghanistan hanno commesso gravi violazioni del diritto internazionale umanitario, compresi crimini di guerra. Le persone di etnia hazara sono state spesso prese di mira, anche durante l'offensiva e la presa del potere da parte dei talebani. I talebani hanno fatto sparire forzatamente o ucciso in modo extragiudiziale più di 100 ex membri delle forze di sicurezza, mentre nove soldati hazara che si erano arresi sono stati uccisi nella sola Daykundi. Nelle province di Ghazni e Daykundi si sono verificati anche diversi massacri di civili hazara da parte dei talebani.

In Myanmar, l'esercito si è reso responsabile di attacchi indiscriminati e attacchi diretti contro i civili. Inoltre, ha bloccato l'accesso umanitario alle popolazioni sfollate internamente al paese. A dicembre, nello stato di Kayah Orientale, i militari hanno ucciso varie persone, tra cui due operatori umanitari di Save the Children.

TORTURA E ALTRI MALTRATTAMENTI

Sono stati compiuti progressi limitati nella prevenzione della tortura e di altre forme di maltrattamento, che hanno continuato a essere molto diffusi in un numero significativo di paesi della regione. Pakistan e Thailandia hanno fatto passi avanti per rendere reato la tortura. Tuttavia, la legislazione proposta in Thailandia non era pienamente coerente con gli standard internazionali. In Sri Lanka, i nuovi regolamenti emanati ai sensi della legge sulla prevenzione del terrorismo hanno potenzialmente posto i detenuti a maggior rischio di tortura.

Torture e maltrattamenti hanno continuato a essere segnalati in questi e in altri paesi. In Myanmar è stato documentato l'uso diffuso della tortura o di altri maltrattamenti, in alcuni casi con esiti mortali, contro persone detenute per la loro opposizione al colpo di stato. Le autorità cinesi hanno continuato a usare la tortura contro i detenuti nello Xinjiang e altri e

hanno perseguito coloro che hanno raccontato delle loro esperienze. In Nepal, la tortura e altri maltrattamenti sono stati ampiamente utilizzati durante la detenzione preventiva per estorcere “confessioni” e intimidire i detenuti. Nonostante il codice penale del 2017 abbia vietato tali pratiche, non ci sono state condanne per i responsabili. Le morti in custodia cautelare o poco dopo il rilascio sono rimaste fin troppo comuni in Malesia, attribuibili, almeno in alcuni casi, a percosse e altri maltrattamenti subiti durante la detenzione.

IMPUNITÀ

L'impunità per gravi violazioni dei diritti umani e crimini di diritto internazionale è rimasta un grave motivo di preoccupazione in molti paesi.

Alle vittime di crimini di diritto internazionale e di altre gravi violazioni dei diritti umani, commesse durante i passati conflitti armati in Nepal e Sri Lanka, ha continuato a essere negata la giustizia. In Nepal, i meccanismi di giustizia di transizione non sono riusciti a risolvere un solo caso. A seguito dei ripetuti fallimenti del governo dello Sri Lanka nel fare avanzare la giustizia a livello nazionale, il Consiglio per i diritti umani delle Nazioni Unite ha adottato una risoluzione per creare un meccanismo con il compito di raccogliere prove dei crimini internazionali commessi dalle parti in conflitto.

In assenza di progressi a livello nazionale, l'Icc ha proceduto con le indagini in due paesi. Tuttavia, l'indagine sulle Filippine per i crimini contro l'umanità commessi nel contesto della “guerra alla droga” è stata sospesa, quando l'Icc ha preso in considerazione una richiesta di rinvio da parte del governo. L'Icc ha anche ripreso le indagini in Afghanistan ma, concentrandosi solo sugli atti commessi dai talebani e dallo Stato islamico della provincia del Khorasan e ignorando i crimini di guerra commessi dalle forze di sicurezza del governo afgano e dal personale militare e di intelligence degli Usa, ha rischiato sia la sua reputazione, sia l'ulteriore radicamento dell'impunità. Le autorità australiane non hanno intrapreso alcuna azione contro i membri delle sue forze speciali deferiti per indagini nel 2020, in relazione a presunti crimini di guerra commessi in Afghanistan.

Altrove, l'impunità ha continuato a facilitare le violazioni dei diritti umani, come in India, dove sparizioni forzate, torture e altri maltrattamenti sono stati commessi in modo diffuso e sistematico. In Pakistan è stato presentato al parlamento un disegno di legge che proponeva modifiche al codice penale per punire le sparizioni forzate, ma non è stato sufficiente per proteggere le persone da questo crimine. In Bangladesh, invece di indagare su casi di presunte sparizioni e uccisioni illegali, il governo ha negato ogni responsabilità o ha affermato che le forze di sicurezza stavano agendo per “autodifesa”. Le forze di sicurezza indonesiane hanno continuato a commettere uccisioni illegali a Papua e Papua Occidentale, in gran parte nell'impunità.

RACCOMANDAZIONI

Nonostante alcuni sviluppi positivi, nella regione Asia-Pacifico è continuata l'erosione del rispetto e della tutela dei diritti umani. La tragica china verso la crisi percorsa da Afghanistan e Myanmar non ha sorpreso in una regione in cui i diritti umani sono troppo spesso ignorati, i governi sono sempre più intolleranti alle critiche, la discriminazione contro donne e ragazze e i gruppi emarginati è dilagante e l'impunità diffusa.

I governi devono rispettare e facilitare l'esercizio dei diritti alla libertà d'espressione, di riunione pacifica e di associazione. Le leggi che limitano questi diritti, comprese le normative

restrittive sugli organi d'informazione, sull'accesso a Internet e sulle Ong, dovrebbero essere revocate e si dovrebbe porre fine agli arresti arbitrari e alla detenzione di chi critica il governo. Le legittime attività dei difensori dei diritti umani devono essere rispettate e protette.

I governi devono trarre insegnamento dalle sfide affrontate per contrastare la pandemia da Covid-19 e impegnarsi a investire maggiormente nei sistemi sanitari e a proteggere i diritti alla salute.

Sono necessari maggiori sforzi concertati da parte dei governi di tutta la regione per invertire la rotta rispetto alle battute d'arresto per i diritti di donne e ragazze nel contesto della pandemia e per affrontare la violenza sessuale e di genere. Occorre inoltre fare maggiore pressione sul governo talebano in Afghanistan affinché inverta il suo arretramento dei diritti e delle libertà di donne e ragazze.

I governi di tutto il mondo dovrebbero astenersi dal rimpatriare qualsiasi persona in Afghanistan o Myanmar, indipendentemente dal loro status di immigrazione, fino a quando non saranno garantite le tutele dei diritti umani. La detenzione dei richiedenti asilo sulla base del solo status di immigrazione deve cessare.

I governi devono intensificare gli sforzi per combattere l'impunità, intraprendendo indagini approfondite, indipendenti, imparziali, efficaci e trasparenti sui crimini di diritto internazionale e consegnando i presunti responsabili alla giustizia. La piena cooperazione dovrebbe essere estesa ai processi di giustizia internazionale.



AFGHANISTAN

REPUBBLICA ISLAMICA DELL'AFGHANISTAN

Capo di stato e di governo: Mohammad Hassan Akhund (subentrato a Mohammad Ashraf Ghani a settembre)

Le parti in conflitto in Afghanistan hanno continuato a commettere nell'impunità gravi violazioni del diritto internazionale umanitario, compresi crimini di guerra, e altri gravi violazioni e abusi dei diritti umani. Le uccisioni, indiscriminate e mirate, hanno raggiunto livelli mai visti. I talebani e attori non statali hanno preso di mira difensori dei diritti umani, attiviste, giornalisti, operatori sanitari e umanitari e minoranze religiose ed etniche. Durante la presa del controllo del paese da parte dei talebani c'è stata un'ondata di uccisioni per rappresaglia. Migliaia di persone, prevalentemente hazara sciite, sono state sgomberate con la forza. I limitati progressi compiuti verso il miglioramento dei diritti delle donne sono stati bruscamente stravolti sotto il dominio talebano. I diritti alla libertà di riunione e d'espressione sono stati drasticamente limitati dai talebani. L'accesso all'assistenza sanitaria, già gravemente compromesso dalla pandemia, è stato ulteriormente indebolito dalla sospensione degli aiuti internazionali.

CONTESTO

Il conflitto in Afghanistan ha avuto una svolta drammatica con il ritiro di tutte le truppe internazionali, il crollo del governo e la conquista del paese da parte delle forze talebane.

Il 14 aprile, il presidente degli Usa Biden ha annunciato che le restanti truppe statunitensi in Afghanistan sarebbero state ritirate entro l'11 settembre. Una successiva offensiva militare talebana ha portato all'invasione delle province e alla presa della capitale Kabul il 15 agosto, causando il crollo del governo e la fuga del presidente Ghani dal paese. All'inizio di settembre, i talebani hanno annunciato un governo *ad interim*.

Un'operazione di evacuazione ha accompagnato il ritiro definitivo delle forze statunitensi e della Nato, che è stato anticipato al 31 agosto, di fronte alle conquiste dei talebani. In condizioni caotiche, circa 123.000 persone hanno lasciato il paese in aereo dall'aeroporto di Kabul, tra cui migliaia di cittadini afgani a rischio di rappresaglie da parte dei talebani.

La già precaria situazione umanitaria si è ulteriormente deteriorata nella seconda metà dell'anno a causa del conflitto, della siccità, della pandemia da Covid-19 e di una crisi economica esacerbata dalla sospensione degli aiuti esteri, dal congelamento dei beni governativi e dalle sanzioni internazionali contro i talebani. A dicembre, le Nazioni Unite hanno riferito che circa 23 milioni di persone rischiano l'insicurezza alimentare acuta e la fame, inclusi oltre tre milioni di bambini a rischio di morte per malnutrizione grave.

ATTACCHI INDISCRIMINATI E UCCISIONI ILLEGALI

Le forze governative sotto la guida del presidente Ghani, così come attori non statali, hanno effettuato attacchi indiscriminati con ordigni esplosivi improvvisati e attacchi aerei, uccidendo e ferendo migliaia di civili. Secondo la Missione di assistenza delle Nazioni Unite in Afghanistan (United Nations Assistance Mission in Afghanistan – Unama), il numero di vittime civili ha raggiunto livelli record nella prima metà dell'anno, aumentando bruscamente a maggio, quando

le forze militari internazionali hanno iniziato a ritirarsi. Entro giugno erano stati registrati 5.183 civili morti o feriti, tra cui 2.409 donne e bambini. Più di due terzi dei casi (68 per cento) sono stati attribuiti ai talebani e ad altri attori non statali e il 25 per cento alle forze di difesa e sicurezza nazionali afgane (Afghan National Defence and Security Forces – Andfs) e ad altre forze filogovernative. Il 29 agosto, un attacco di droni statunitensi ha ucciso 10 membri di una famiglia a Kabul, tra cui sette bambini. Il dipartimento della Difesa degli Usa, in seguito, ha ammesso di aver agito per errore e ha offerto un risarcimento economico ai parenti delle vittime.

Per tutto l'anno, gruppi non statali hanno deliberatamente preso di mira persone e obiettivi civili. L'8 maggio, un attentato dinamitardo alla scuola superiore Sayed-ul-Shuhada di Kabul Ovest ha ucciso o ferito più di 230 persone, quasi tutte ragazze¹. Il 26 agosto, un attacco suicida fuori dall'aeroporto di Kabul effettuato dal gruppo armato Stato islamico-provincia del Khorasan (Is-K) ha provocato almeno 380 vittime, per lo più afgani che tentavano di lasciare il paese. A ottobre, tre attacchi separati alla moschea Eid Gah a Kabul e a due moschee scii-te-hazara nelle città di Kandahar e Kunduz, avrebbero provocato la morte di decine di persone e il ferimento di centinaia di altre.

Per tutto l'anno, i talebani e altri attori armati sono stati responsabili di numerose uccisioni mirate, che hanno colpito tra gli altri difensori dei diritti umani, attiviste, operatori umanitari e sanitari, giornalisti, ex funzionari governativi e membri delle forze di sicurezza. Le minoranze religiose ed etniche sono state particolarmente a rischio.

Durante la loro offensiva e dopo la presa del potere, i talebani hanno ucciso persone per rappresaglia ed effettuato uccisioni extragiudiziali di persone associate alla precedente amministrazione, compresi membri dell'Andsf. Il 19 luglio, i talebani hanno rapito e ucciso due figli di Fida Mohammad Afghan, ex componente del consiglio provinciale di Kandahar. Sono stati presi di mira anche ex agenti di polizia, in particolare donne. Sempre a luglio, i talebani hanno ucciso nove uomini di etnia hazara nel villaggio di Mundarakht, nel distretto di Malistan della provincia Ghazni². In un episodio del 30 agosto, nel villaggio di Kahor nel distretto di Khidir, della provincia di Daykundi, i talebani hanno compiuto l'uccisione extragiudiziale di nove membri dell'Andsf, dopo che si erano arresi, e hanno assassinato due civili, tra cui una ragazza di 17 anni, che tentavano di fuggire dal villaggio. Erano tutti di etnia hazara. Il 4 settembre, Banu Negar, ex agente di polizia nella provincia di Ghor, è stata picchiata e uccisa dai combattenti talebani davanti ai suoi figli. Tra metà agosto e la fine di dicembre, i talebani hanno ucciso o sottoposto a sparizione forzata altri 100 ex membri delle forze di sicurezza.

SFOLLAMENTI FORZATI E SGOMBERI

Tra gennaio e dicembre, circa 682.031 persone sono state sfollate a causa dei combattimenti, andandosi ad aggiungere ai quattro milioni già sfollati a causa del conflitto e dei disastri naturali.

I talebani hanno sgomberato con la forza migliaia di persone da case e terreni nelle province di Daykundi e Helmand e hanno anche minacciato di sgomberare i residenti delle province di Balkh, Kandahar, Kunduz e Uruzgan. Gli sgomberi hanno preso di mira in particolare le comunità hazara e le persone associate al precedente governo. A giugno, i talebani hanno ordinato ai residenti tagiki di Bagh-e Sherkat, nella provincia di Kunduz, di lasciare la città, a quanto pare come rappresaglia per il sostegno fornito al governo del presidente Ghani. A fine settembre, più

¹ *Afghanistan: Unspeakable killings of civilians must prompt end to impunity*, 10 maggio.

² *Afghanistan: Taliban responsible for brutal massacre of Hazara men – new investigation*, 19 agosto.

di 740 famiglie hazara sono state sgomberate con la forza da case e terreni nei villaggi di Kindir e Tagabdar, nel distretto di Gizab, della provincia di Daykundi.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

La presa del potere da parte dei talebani ha aumentato il numero di rifugiati afgani che entravano nei paesi vicini. Dopo l'interruzione delle evacuazioni dall'aeroporto di Kabul, migliaia di afgani disperati hanno cercato rotte terrestri verso il Pakistan e l'Iran. Decine di migliaia di persone sono entrate in Pakistan prima che, il 2 settembre, il paese chiudesse i suoi confini per la maggior parte degli afgani. Solo il valico di Torkham è rimasto aperto per coloro che detenevano i permessi per attraversarlo. A novembre, il Consiglio norvegese per i rifugiati ha riferito che ogni giorno 4.000-5.000 afgani attraversavano il confine con l'Iran.

Il diritto degli afgani, compresi quelli a rischio di rappresaglie, di chiedere asilo nei paesi terzi è stato compromesso dalle restrizioni alle partenze imposte dai talebani, tra cui ostacoli spesso insormontabili per l'ottenimento di passaporti e visti. Si è temuto che le restrizioni alle frontiere da parte dei paesi vicini avrebbero costretto gli afgani a compiere viaggi irregolari utilizzando i trafficanti, esponendoli così a un ulteriore rischio di violazioni dei diritti umani.

DIRITTI DI DONNE E RAGAZZE

Prima della presa del potere da parte dei talebani, le donne e le ragazze avevano continuato a subire discriminazioni e violenze di genere. Con l'arrivo dei talebani al potere, hanno perso molti dei loro diritti umani fondamentali. Nonostante le rassicurazioni dei talebani sul fatto che i diritti delle donne sarebbero stati rispettati, i limitati progressi compiuti nei due decenni precedenti sono stati rapidamente ribaltati.

Partecipazione delle donne al governo e diritto al lavoro

Le donne sono state gravemente sottorappresentate nell'ultimo round dei falliti colloqui di pace, con solo quattro donne nella delegazione governativa e nessuna nella delegazione talebana³. Sotto l'amministrazione del presidente Ghani, quattro posti di gabinetto erano ricoperti da donne, ma sono state escluse del tutto dal governo *ad interim* dei talebani. Poco dopo essere saliti al potere, i talebani hanno sciolto il ministero degli Affari femminili (Ministry of Women's Affairs – Mowa) e i suoi uffici provinciali.

Ad agosto, un portavoce dei talebani ha detto ai giornalisti che le donne avrebbero dovuto astenersi dal recarsi al lavoro, fino alla messa in atto di "sistemi adeguati" per "garantire la loro sicurezza". A settembre, alle donne impiegate nei ministeri governativi è stato detto di rimanere a casa, mentre i loro colleghi maschi riprendevano il lavoro. Ci sono state segnalazioni di donne escluse dai luoghi di lavoro o rimandate a casa in diverse parti del paese, ad eccezione delle donne impiegate all'ufficio passaporti, all'aeroporto e nel settore sanitario. In alcuni casi, secondo quanto riferito, le donne sono state scortate a casa dal lavoro da combattenti talebani, che hanno detto loro che sarebbero state sostituite dai parenti maschi⁴.

Le donne avvocate, giudici e pubblici ministeri sono state di fatto licenziate dal lavoro e costrette a nascondersi. Rischiavano rappresaglie da parte di uomini che avevano condannato e imprigionato per violenza domestica e di genere, che sono stati successivamente liberati dal

³ *Afghanistan: Unravelling of women's and girls' rights looms as peace talks falter*, 24 maggio.

⁴ *The Fate of Thousands Hanging in the Balance: Afghanistan's Fall into the Hands of the Taliban* (ASA 11/4727/2021), 21 settembre.

carcere dai talebani. Sono stati segnalati saccheggi delle abitazioni di donne giudici da parte di ex prigionieri e combattenti talebani.

Diritto all'istruzione

Al momento di prendere il potere, i leader talebani hanno annunciato che era necessario creare un "ambiente di apprendimento sicuro", prima che donne e ragazze potessero tornare a scuola. Ai ragazzi è stato permesso di riprendere la scuola a metà settembre, ma la situazione per le ragazze è rimasta poco chiara. A fine anno, tranne che nelle province di Kunduz, Balkh e Sar-e Pul, la maggior parte delle scuole secondarie è rimasta chiusa alle ragazze. Intimidazioni e molestie nei confronti di insegnanti e studenti hanno portato a basse percentuali di frequenza, in particolare tra le ragazze, anche dove le scuole e altre strutture educative erano aperte⁵.

Violenza sessuale e di genere

La violenza contro donne e ragazze è rimasta diffusa, ma cronicamente sottostimata. Nella stragrande maggioranza dei casi non è stata intrapresa alcuna azione contro i colpevoli. Tra gennaio e giugno, il Mowa ha registrato 1.518 casi di violenza contro le donne, tra cui 33 omicidi. Percosse, molestie, prostituzione forzata, privazione degli alimenti e matrimoni forzati e precoci hanno continuato a rappresentare le principali manifestazioni di violenza contro le donne. Per la seconda metà dell'anno non esistevano dati governativi disponibili.

La violenza contro le donne è aumentata ulteriormente da agosto, quando i meccanismi legali e altri tipi di sostegno delle donne hanno iniziato a chiudere, in particolare quando sono stati chiusi i rifugi per donne. La fine del sostegno istituzionale e legale alle donne da parte dei talebani le ha poste a rischio di ulteriori violenze ed esse hanno temuto le conseguenze della segnalazione di episodi di violenza.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

I difensori dei diritti umani hanno subito intimidazioni, molestie, minacce, violenze e uccisioni mirate. Il picco di aggressioni, iniziato a fine 2020, è continuato nel 2021. Secondo il Comitato afgano dei difensori dei diritti umani, tra settembre 2020 e maggio 2021 almeno 17 difensori dei diritti umani sono stati uccisi, mentre altre centinaia hanno ricevuto minacce.

Da fine agosto, i talebani hanno occupato tutti i 14 uffici della commissione indipendente per i diritti umani dell'Afghanistan, costringendo il personale a fuggire dal paese o a nascondersi. Sono state segnalate perquisizioni porta a porta da parte di combattenti talebani alla ricerca di difensori dei diritti umani e giornalisti e percosse a operatori delle Ong e alle loro famiglie.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

Il 29 ottobre, il portavoce talebano del ministero delle Finanze ha dichiarato che i diritti Lgbti non sarebbero stati riconosciuti dalla legge della sharia. Il codice penale afgano ha continuato a considerare reato le relazioni sessuali consensuali tra persone dello stesso sesso.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE E RIUNIONE

I talebani hanno disperso con la forza le proteste pacifiche in tutto l'Afghanistan, anche utilizzando armi da fuoco, armi a scarica elettrica e gas lacrimogeni, e hanno picchiato e sferzato i manifestanti

⁵ *Afghanistan: Taliban must allow girls to return to school immediately – new testimony*, 13 ottobre.

con fruste e cavi. Il 4 settembre, una manifestazione di protesta a Kabul con circa 100 donne che chiedevano l'inclusione femminile nel nuovo governo e il rispetto dei diritti delle donne è stata dispersa dalle forze speciali talebane, secondo quanto riferito, con gas lacrimogeni e armi a scarica elettrica. Le manifestanti sono state picchiate. Il 7 settembre, i talebani hanno sparato e ucciso Omid Sharifi, un attivista della società civile, e Bashir Ahmad Bayat, un insegnante, mentre protestavano contro i talebani nella provincia di Herat. Altri otto manifestanti sono rimasti feriti. L'8 settembre, il ministero dell'Interno dei talebani ha emesso un ordine che vieta tutte le manifestazioni e gli assembramenti "fino a quando non sarà codificata una politica per le manifestazioni".

Nonostante le assicurazioni che avrebbero rispettato la libertà d'espressione, i talebani hanno fortemente ridotto la libertà degli organi d'informazione. I giornalisti sono stati arrestati e picchiati e le loro attrezzature confiscate, in particolare quando seguivano le manifestazioni di protesta. Gli operatori dei media, in particolare le donne, sono stati intimiditi, minacciati e molestati, costringendo molti a nascondersi o lasciare il paese. Sono state condotte ricerche casa per casa di giornalisti, in particolare quelli che lavoravano per la stampa occidentale. Il 20 agosto, i talebani hanno fatto irruzione nella casa di un giornalista che lavorava per l'agenzia di stampa tedesca *Deutsche Welle* e, non trovandolo, hanno ucciso uno dei suoi familiari e ferito un altro. A fine ottobre, più di 200 organi d'informazione avevano chiuso. Il Comitato per la sicurezza dei giornalisti afgani ha annunciato che almeno 12 giornalisti sono stati uccisi e 230 aggrediti nei 12 mesi fino a novembre 2021.

DIRITTO ALLA SALUTE

Il già debole settore sanitario è stato ulteriormente compromesso ad agosto dalla sospensione degli aiuti internazionali al progetto Sehatmandi (System Enhancement for Health Action in Transition Project for Afghanistan). A novembre erano 3.000 le cliniche mediche chiuse a causa della mancanza di fondi. Il progetto multi-donatore era stato la principale fonte di sostegno per servizi di qualità di assistenza sanitaria, nutrizione e pianificazione familiare in tutto l'Afghanistan. A settembre, l'Oms ha riferito del rapido declino delle condizioni di salute pubblica, tra cui l'aumento dei casi di morbillo, diarrea e poliomielite nei bambini.

La mancanza di preparazione alle emergenze e il cattivo stato delle infrastrutture sanitarie pubbliche hanno fatto sì che l'Afghanistan fosse già mal equipaggiato per far fronte all'impennata di metà anno dei casi di Covid-19. Gli sfollati interni, che vivevano in condizioni di sovraffollamento con accesso insufficiente all'acqua, ai servizi igienico-sanitari e alle strutture sanitarie, erano particolarmente a rischio⁶. Al 15 novembre si contavano almeno 7.293 morti per Covid-19. Circa il sette per cento della popolazione era vaccinato.

Per tutto l'anno, operatori e strutture sanitarie sono stati attaccati. Nei primi sei mesi dell'anno, nove vaccinatori antipolio sono stati uccisi nella provincia di Nangarhar⁷. A ottobre, i talebani si sono impegnati a sostenere la ripresa di una campagna nazionale di vaccinazione antipolio e a consentire il coinvolgimento delle lavoratrici in prima linea. Si sono inoltre impegnati a fornire sicurezza e protezione per tutti gli operatori sanitari in prima linea.

IMPUNITÀ

Il 27 settembre, il procuratore dell'Icc ha annunciato l'intenzione di riprendere le indagini sui crimini commessi in Afghanistan, ma si è concentrato solo su quelli presumibilmente commessi

⁶ *Afghanistan: Oxygen and Vaccines Urgently Needed as Covid-19 Infections Surge*, 11 giugno.

⁷ *Afghanistan: Despicable killing of female polio vaccine workers must be investigated*, 30 marzo.

dai talebani e dall'Is-K. La decisione di “depriorizzare” le indagini su possibili crimini di guerra commessi dalla direzione nazionale della sicurezza, dall'Andsf, dalle forze armate statunitensi e dalla Cia ha rischiato di rafforzare ulteriormente l'impunità e minare la legittimità dell'Icc⁸.



AUSTRALIA

AUSTRALIA

Capo di stato: Elizabeth II, rappresentata da David Hurley

Capo di governo: Scott Morrison

I diritti dei popoli nativi, dei rifugiati e dei richiedenti asilo hanno continuato a essere violati. La nuova legislazione proposta ha minacciato di rafforzare ulteriormente la discriminazione contro le persone Lgbti. Le risposte del governo alla violenza sessuale e di genere contro le donne sono rimaste inadeguate. Nessuno è stato ritenuto responsabile per i presunti crimini di guerra commessi dalle truppe australiane in Afghanistan.

CONTESTO

Le misure di lockdown in risposta alla pandemia da Covid-19 sono continuate per gran parte dell'anno nelle principali città. Sono rimaste in vigore anche le severe restrizioni alle frontiere. Ad aprile, tutti gli arrivi dall'India sono stati interrotti a causa della diffusione della variante Delta nel subcontinente indiano. Queste azioni del governo sono state criticate da alcuni come razziste e xenofobe, perché non sono stati imposti divieti così completi sui viaggi da altre destinazioni con focolai simili.

DIRITTI DEI POPOLI NATIVI

Il primo rapporto del governo sui progressi dell'accordo “Eliminare le differenze”, pubblicato a luglio, ha rivelato che non erano stati raggiunti gli obiettivi per ridurre i tassi di almeno il 15 per cento di incarcerazione dei nativi adulti e degli isolani dello Stretto di Torres. Mentre i livelli di detenzione tra i minori nativi sono leggermente diminuiti, le percentuali tra gli adulti sono aumentate.

Tra luglio 2020 e giugno 2021 sono morti in custodia 26 nativi, portando il numero totale di decessi ad almeno 500 dal momento in cui furono emesse le raccomandazioni del 1991 della commissione reale sui decessi degli aborigeni in custodia. Nessuno è mai stato chiamato a rispondere per queste morti.

DIRITTI DEI MINORI

L'Australia ha continuato a detenere bambini di appena 10 anni, ma gli sforzi per aumentare l'età della responsabilità penale sono progrediti. A ottobre, il Territorio della Capitale Australiana

⁸ *Afghanistan: ICC Prosecutor's Statement on Afghanistan Jeopardises his Office's Legitimacy and Future* (IOR 53/4842/2021), 5 ottobre.

si è impegnato ad aumentare l'età minima della responsabilità penale a 14 anni entro la fine dell'anno.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

È continuato il trattamento brutale di rifugiati e richiedenti asilo, che ha incluso la detenzione a tempo indeterminato e arbitrario in Australia, a Nauru e Papua Nuova Guinea, anche se il governo ha annunciato la fine delle procedure al largo in Papua Nuova Guinea entro fine anno. Coloro che arrivavano in barca non sono stati autorizzati a richiedere asilo in Australia. Il numero di rifugiati accettati per il reinsediamento è diminuito da 18.750 nel 2020 a 13.750 nel 2021.

Nel contesto della crisi in Myanmar, il governo si è impegnato a estendere temporaneamente i visti dei cittadini di Myanmar già in Australia, ma non ha permesso i ricongiungimenti familiari.

IMPUNITÀ

È stato istituito un ufficio d'investigazione speciale per indagare sulle accuse di crimini di guerra commessi dalle forze speciali australiane in Afghanistan tra il 2005 e il 2016. Tuttavia, a fine anno non era stata ancora intrapresa alcuna azione contro alcuno dei 19 membri delle forze speciali australiane deferiti per indagini dall'ispettore generale delle forze di difesa australiane nel 2020.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

Gli attacchi alla comunità Lgbti sono continuati. Il governo ha annunciato l'intenzione di introdurre un disegno di legge rivisto sulla libertà religiosa che includeva disposizioni che avrebbero permesso alle scuole religiose di rifiutare l'assunzione o di licenziare insegnanti sulla base del loro orientamento sessuale o della loro identità di genere.

VIOLENZA SESSUALE E DI GENERE

A febbraio, un'ex dipendente del governo federale ha rivelato di essere stata violentata all'interno della sede del parlamento nel 2019. Sebbene i ministri di grado più elevato fossero stati messi a conoscenza delle accuse, all'epoca nessuna azione fu intrapresa contro il suo presunto aggressore, che è stato accusato solo dopo che la denuncia è diventata pubblica. A fine anno non erano ancora state pienamente attuate le raccomandazioni (tra cui quelle relative a riforme legislative), formulate dalla commissione australiana per i diritti umani nel 2020, a seguito della sua indagine sulle molestie sessuali sul posto di lavoro.

FALLIMENTO NELL'AFFRONTARE IL CAMBIAMENTO CLIMATICO

Il governo ha continuato a finanziare progetti per l'estrazione di carbone e gas, spesso in violazione dei diritti delle popolazioni native sulle cui terre si sarebbero sviluppati. Il governo non è riuscito ad adottare obiettivi di riduzione delle emissioni di carbonio coerenti con gli obblighi assunti secondo l'Accordo di Parigi e la legge sui diritti umani e, inoltre, gli stanziamenti di bilancio per gli anni 2021-2022 hanno evidenziato una "ripresa guidata dal gas", rispetto alle energie rinnovabili.



BANGLADESH

REPUBBLICA POPOLARE DEL BANGLADESH

Capo di stato: Mohammad Abdul Hamid

Capo di governo: Sheikh Hasina

La libertà d'espressione ha continuato a essere pesantemente limitata da leggi draconiane. Le autorità hanno compiuto gravi violazioni dei diritti umani, tra cui sparizioni forzate, detenzioni illegali, tortura ed esecuzioni extragiudiziali. Le proteste pacifiche dei partiti politici d'opposizione e degli studenti sono state impedito e sopresse dalle autorità, in alcune occasioni facendo ricorso all'uso eccessivo della forza. La violenza contro le donne è aumentata durante la pandemia da Covid-19. Le popolazioni native hanno sofferto per la scarsità di risorse dovuta alla crescente deforestazione e all'accaparramento delle terre. Rifugiati e minoranze religiose sono stati vittime di aggressioni violente.

CONTESTO

Il Bangladesh si trovava al settimo posto nella classifica delle nazioni più colpite da condizioni meteorologiche estreme negli ultimi 20 anni. Decine di milioni di persone sono state a rischio a causa dell'impatto devastante di frequenti cicloni, inondazioni, erosione e innalzamento del livello del mare, che hanno continuato a provocare evacuazioni. I mezzi di sussistenza degli agricoltori sono stati minacciati dagli allagamenti e dagli alti livelli di salinità, che hanno distrutto i raccolti. Da marzo a maggio, almeno quattro forti ondate di calore hanno dominato il periodo prima dei monsoni. Il clima del Bangladesh ha continuato a spostarsi verso estati più calde e più lunghe, inverni più caldi e periodi monsonici più lunghi da febbraio a ottobre. È stato previsto che, entro il 2050, le temperature medie in Bangladesh aumenteranno di 1,4° C. Gli sforzi di adattamento delle comunità non sono riusciti a fornire una protezione adeguata e gli esperti hanno avvertito che gli investimenti governativi in progetti legati al clima sono rimasti troppo bassi. Il decennale piano strategico di azione del Bangladesh contro il cambiamento climatico è scaduto nel 2019 e non è ancora stato sostituito.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Le autorità hanno represso con forza le proteste pacifiche e il dissenso. Le critiche alla risposta del governo alla pandemia da Covid-19 e altri temi hanno portato ad arresti e maltrattamenti di giornalisti, vignettisti, scrittori e familiari di coloro che avevano criticato le autorità. La morte in carcere di uno scrittore, dopo essere stato torturato e detenuto per 10 mesi ai sensi della draconiana legge sulla sicurezza digitale (Digital Security Act – Dsa), ha suscitato proteste in tutto il paese, che chiedevano l'abrogazione della legge.

Le autorità hanno imprigionato 433 persone ai sensi della Dsa, la maggior parte delle quali detenute con l'accusa di aver pubblicato "informazioni false od offensive" secondo l'art. 25 della legge¹. Tale dato rappresentava un aumento del 21 per cento su base annua del numero di persone detenute per violazioni della Dsa. All'11 luglio, il prigioniero più longevo detenuto ai sensi della legge era in carcere dal 24 dicembre 2018. Le sezioni 25 (pubblicazione di informazioni false od offensive), 29

¹ *Bangladesh: End Crackdown on Freedom of Expression Online*, 25 luglio.

(pubblicazione di informazioni diffamatorie) e 31 (violazione e punizione per il deterioramento della legge e dell'ordine) della Dsa sono stati sistematicamente impiegati per colpire e vessare le voci dissenzienti, compresi giornalisti, attivisti e difensori dei diritti umani. Queste azioni hanno violato gli impegni del Bangladesh ai sensi dell'Icpr e i suoi obblighi costituzionali nazionali.

A maggio, le autorità hanno arrestato il difensore dei diritti umani Shahnewaz Chowdhury con l'accusa di aver tentato di "corrompere la legge e l'ordine", per aver condiviso la sua opinione personale in un post su Facebook. Rilasciato su cauzione il 16 agosto, rischiava fino a 10 anni di carcere se condannato.

Il 17 maggio, le autorità hanno arrestato Rozina Islam, una giornalista esperta, con l'accusa di furto di documenti riservati e spionaggio². Non è stata fornita alcuna prova concreta che indicasse un reato riconoscibile.

Il governo ha anche chiuso siti web, tra cui cinque portali di notizie su nativi e diritti umani. Tra questi vi era *Hill Voice*, un portale di notizie online sui diritti dei popoli nativi in Bangladesh, pubblicato in Canada.

A ottobre, il battaglione di azione rapida ha arrestato Nusrat Shahrin Raka, sorella del giornalista in esilio Kanak Sarwar. Quattro giorni prima del suo arresto, aveva presentato una denuncia alla polizia per un falso account di Facebook creato utilizzando le sue informazioni personali, sul quale erano apparse critiche al governo. Invece di indagare sulla sua denuncia, le autorità l'hanno arrestata secondo la Dsa e la legge sul controllo dei narcotici. Il fratello ha dichiarato che era vittima di una rappresaglia per le critiche da lui espresse contro il governo.

VIOLENZA COMUNITARIA

A ottobre, almeno 40 pandal (strutture temporanee realizzate per la cerimonia religiosa indù di Durga puja) e 25 case e proprietà appartenenti a membri della comunità indù sono stati danneggiati o dati alle fiamme, durante e dopo la Durga puja, la più grande festa indù del paese. Le autorità hanno aperto almeno 71 casi in tutto il paese, compiuto più di 450 arresti e accusato 10.000 persone non identificate, in relazione alle violenze scoppiate in seguito alle accuse sui social media secondo cui una copia del Corano, il libro sacro dell'Islam, era stata profanata in un puja pandal. Almeno sette persone sono state uccise e centinaia ferite in violenti scontri in tutto il paese.

La mancanza di indagini adeguate su precedenti episodi di violenza comunitaria ha permesso la proliferazione dell'impunità.

LIBERTÀ DI RIUNIONE

Secondo il gruppo locale per i diritti umani Ain o Salish Kendra, durante l'anno 157 persone sono state uccise e 10.833 ferite in 932 episodi di violenza politica e scontri con la polizia e tra sostenitori dei partiti politici di governo e d'opposizione.

Per tutto l'anno, leader dell'opposizione sono stati arrestati o impossibilitati a svolgere manifestazioni di protesta.

Il 25 marzo, almeno 14 persone, tra cui un giornalista, sono rimaste ferite durante una manifestazione che si opponeva alla visita del primo ministro indiano Narendra Modi in Bangladesh.

Il 26 ottobre, la polizia ha impedito ai sostenitori e agli attivisti del principale partito d'opposizione, il Partito nazionalista del Bangladesh, di tenere una "manifestazione per la pace", per

² *Bangladesh: Rozina Islam Must Not be Punished for Her Journalistic Work*, 19 maggio.

protestare contro la violenza comunitaria nel paese. La polizia ha affermato che il partito non aveva il permesso di tenere una manifestazione; tuttavia, l'obbligo di chiedere il permesso viola il diritto di riunione pacifica. Almeno 44 esponenti e sostenitori del partito sono stati arrestati durante gli scontri con la polizia.

TORTURA E ALTRI MALTRATTAMENTI

Il 10 marzo, il vignettista politico Ahmed Kabir Kishore ha avviato una causa al tribunale del giudice delle sessioni metropolitane nella capitale, Dhaka, ai sensi della legge per la prevenzione della tortura e dei decessi in custodia, approvata nel 2013. Egli ha accusato le agenzie di sicurezza dello stato di averlo torturato mentre era in custodia³. A maggio 2020 era stato arrestato insieme allo scrittore Mushtaq Ahmed secondo la Dsa, per aver pubblicato vignette satiriche e commenti su Facebook che criticavano la risposta del governo alla pandemia da Covid-19. Mushtaq Ahmed è morto dopo 10 mesi di carcere senza essere processato. La commissione d'inchiesta del governo ha concluso che era morto per cause naturali. Gli era stata negata la libertà su cauzione almeno sei volte. Ahmed Kabir Kishore ha dichiarato ad Amnesty International di essere stato vittima di sparizione forzata dalla sua abitazione di Dhaka almeno tre giorni prima della data dell'arresto, indicata nei registri ufficiali. Ha aggiunto che sia lui che Mushtaq Ahmed erano stati torturati in custodia dagli agenti della sicurezza dello stato. Il vignettista ha avuto bisogno di una protesi acustica dopo aver perso l'udito all'orecchio destro.

ESECUZIONI EXTRAGIUDIZIALI E SPARIZIONI FORZATE

Secondo Ain o Salish Kendra, almeno 80 persone sono state vittime di esecuzioni extragiudiziali durante l'anno. Tra queste, 73 sono state uccise presumibilmente in "sparatorie" o "fuoco incrociato" e altre sette sono morte dopo essere state sottoposte a torture fisiche. Odhikar, un'altra organizzazione locale per i diritti umani, ha riferito che 18 persone sono state presumibilmente vittime di sparizione forzata nei primi nove mesi dell'anno.

Nonostante le accuse di centinaia di sparizioni forzate riferite dalla stampa, il governo ha continuato a negarle. In alcuni casi, ha giustificato le esecuzioni extragiudiziali come "autodifesa" da parte delle forze di sicurezza.

La polizia ha spesso attribuito le morti dei sospetti a "scontri a fuoco", "sparatorie" o "fuoco incrociato". In molti casi, il fatto che questi decessi si siano verificati dopo che le vittime erano state prese in custodia dalla polizia ha sollevato timori sul fatto che esse siano state sottoposte a esecuzioni extragiudiziali dalle autorità. Il 13 novembre, il ministro di Stato Kamal Ahmed Majumder ha detto agli studenti delle scuole superiori: "Sono a favore del fuoco incrociato perché centinaia di migliaia di persone trascorrono notti insonni a causa dei criminali. Quei criminali non hanno il diritto di vivere". La sua dichiarazione indicava che il "fuoco incrociato" era usato dalle autorità per indicare l'esecuzione extragiudiziale, anziché la ritorsione per autodifesa.

VIOLENZA CONTRO DONNE E RAGAZZE

Durante l'anno, almeno 1.321 donne hanno riferito di essere state violentate, anche se i numeri effettivi erano probabilmente più alti. I rapporti hanno indicato un aumento del numero

³ *Bangladesh Mid-Term Upr Assessment (ASA 13/4732/2021)*, 21 settembre.

di episodi di molestie sessuali e violenza contro le donne rispetto agli anni precedenti. Secondo Ain o Salish Kendra, 224 donne sono state uccise dai loro mariti durante lo stesso periodo, oltre ad altri episodi di violenza contro le donne, tra cui aggressioni fisiche da parte di partner maschili o familiari. L'art. 155(4) della legge sulle prove del 1872 consente ai difensori di sollevare domande sul carattere di una donna che presenta una denuncia di violenza sessuale. Durante l'anno, non sono state affrontate le richieste di riforme da parte degli attivisti per i diritti per la modifica della legge e del sistema giudiziario.

DIRITTI DEI POPOLI NATIVI

Il 28 ottobre, il segretario di gabinetto Khandker Anwarul Islam ha dichiarato che le persone che vivevano nelle foreste sarebbero state trasferite in altri luoghi nel tentativo di mantenere le foreste "intatte". Gli attivisti per i diritti dei popoli nativi hanno espresso preoccupazione per il fatto che l'azione avrebbe potuto mettere i nativi a rischio di sgombero forzato. Alcune comunità native vivono nelle foreste da secoli e i gruppi nativi hanno riferito di continue violazioni dei loro diritti, tra cui accaparramento delle terre e deforestazione. Il 30 maggio, attori non statali hanno abbattuto 1.000 alberi di betel appartenenti a 48 famiglie native khasi ad Agar punji, un raggruppamento di villaggi a Moulvibazar. Gli alberi erano una delle fonti principali di sostentamento per la comunità. La continua deforestazione e la rimozione di pietre e sabbia dai corpi idrici superficiali nei distretti di Rangamati, Khagrachhari e Bandarban di Chittagong Hill Tracts hanno peggiorato il problema della scarsità d'acqua per le popolazioni delle colline nella regione.

DIRITTI DEI RIFUGIATI

Nel primo trimestre dell'anno, la violenza nei campi profughi di Cox's Bazar si è intensificata: gli incendi che hanno danneggiato i rifugi nei campi hanno provocato la morte di almeno 15 persone, il ferimento di centinaia di altre e hanno causato lo sfollamento di migliaia di persone. Il 29 settembre, uomini armati hanno ucciso Mohib Ullah, un importante leader della società civile rohingya, nel campo di Kutupalong⁴. Il 22 ottobre, almeno altre sette persone sono state uccise da gruppi violenti nel campo di Balukhali. Alcuni rifugiati rohingya hanno riferito di essersi sentiti insicuri nei campi dopo aver ricevuto minacce di morte per telefono. I rifugiati hanno riferito che i gruppi armati che gestivano cartelli della droga e commettevano estorsioni hanno ucciso persone mentre rivaleggiavano per ottenere il controllo dei campi.

Il Bangladesh ha trasferito più di 19.000 rifugiati rohingya a Bhashan Char, un'isola remota nel Golfo del Bengala, nonostante le preoccupazioni per le condizioni dell'isola. Ai rifugiati con amici e familiari nei campi sulla terraferma non è stato permesso di lasciare l'isola. I media hanno riferito che più di 200 rifugiati sono stati arrestati o detenuti per "fuga" dall'isola, che è rimasta inaccessibile a giornalisti, difensori dei diritti umani e operatori umanitari senza previa autorizzazione. Il 9 ottobre, il governo del Bangladesh e le Nazioni Unite hanno firmato un memorandum d'intesa che stabiliva un quadro politico e di protezione comune per fornire una risposta umanitaria alla situazione dei rifugiati rohingya. Sebbene il memorandum abbia spianato la strada ai rifugiati per accedere a servizi come l'istruzione e il diritto alla ricollocazione volontaria, ha continuato a limitare la libertà di movimento.

⁴ *Bangladesh: Investigate Killing of Prominent Rohingya Activist Mohib Ullah*, 29 settembre.



CAMBODIA

REGNO DI CAMBODIA

Capo di stato: Norodom Sihamoni

Capo di governo: Hun Sen

Le nuove leggi sull'uso di Internet e di contrasto alla pandemia da Covid-19 hanno ulteriormente esteso le restrizioni dei diritti civili e politici. Chi violava le normative contro il Covid-19 e criticava il governo andava incontro ad arresti e reclusioni. Esponenti del partito di opposizione messo al bando sono stati condannati a lunghe pene detentive dopo processi collettivi iniqui. Gli attivisti per l'ambiente sono stati particolarmente presi di mira e le popolazioni native escluse dagli sforzi per la tutela ambientale. Il grave sovraffollamento delle carceri e dei centri di detenzione per droga ha indebolito il diritto alla salute dei detenuti.

CONTESTO

Il giro di vite del governo sull'informazione indipendente, le organizzazioni della società civile e l'opposizione politica, iniziato nel 2017, è continuato per tutto il 2021. Il più grande partito di opposizione, il Partito della salvezza nazionale della Cambogia (Cambodia National Rescue Party – Cnpr), è rimasto al bando dopo lo scioglimento ordinato dal tribunale nel 2017. La campagna antidroga del governo è entrata nel suo quinto anno.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Il 16 febbraio, Hun Sen ha ratificato il sottodecreto sull'istituzione di un gateway nazionale per accedere a Internet, che ha intaccato il diritto alla privacy e spinto all'autocensura. Il regolamento ha stabilito che tutto il traffico Internet passasse attraverso un organismo di supervisione centralizzato, incaricato di monitorare l'attività online, e che i fornitori di servizi Internet verificassero l'identità degli utenti. Ha anche permesso di bloccare o disconnettere le connessioni di rete "che interessa[va] no la sicurezza, le entrate nazionali, l'ordine sociale, la dignità, la cultura, la tradizione e i costumi".

Le autorità hanno continuato a utilizzare la pandemia da Covid-19 come pretesto per limitare la libertà d'espressione. All'inizio di marzo, Shen Kaidong, cittadino cinese e caporedattore del portale di notizie in lingua cinese *Angkor Today*, è stato espulso per aver pubblicato un articolo sui vaccini considerato "fake news" dalle autorità. Sempre a marzo, l'assemblea nazionale ha approvato la legge sulle misure per prevenire la diffusione di Covid-19 e altre malattie gravi, pericolose e contagiose (legge Covid-19), che ha imposto pene severe per la violazione delle restrizioni dovute al Covid-19, tra cui la detenzione fino a 20 anni.

Secondo l'Ong locale Licadho, tra il 10 e il 25 aprile almeno 258 persone sono state arrestate ai sensi della legge Covid-19, per aver disobbedito a misure amministrative. Tra queste, 83 persone sono state perseguite e incarcerate. Altre decine sono state arrestate per aver criticato la risposta del governo al Covid-19.

LIBERTÀ DI ASSOCIAZIONE

Gli esponenti del Cnpr, il partito di opposizione messo al bando, hanno continuato a subire arresti e procedimenti giudiziari arbitrari, nonché aggressioni violente da parte di assalitori non

identificati. All'inizio di gennaio sono iniziati i processi collettivi di circa 150 funzionari di alto livello del Cnrp e di altri membri e sostenitori del partito¹. Molte delle accuse riguardavano il previsto ritorno in Cambogia, nel novembre 2019, dei leader del Cnrp in esilio volontario, che era stato descritto come un tentativo di colpo di stato da parte delle autorità. Il 1° marzo, nove alti dirigenti del partito sono stati giudicati colpevoli in *contumacia* di “tentativo di commettere un crimine” e “aggressione”, rispettivamente ai sensi degli artt. 27 e 451 del codice penale cambogiano. Il co-fondatore del partito Sam Rainsy è stato condannato a 25 anni di reclusione e altri a pene variabili dai 20 ai 22 anni.

Il 9 novembre, Veourn Veasna e Voeung Samnang, entrambi sostenitori del Cnrp e rifugiati riconosciuti dall'Unhcr, sono stati rimpatriati con la forza in Cambogia dalla Thailandia e arrestati con l'accusa di incitamento e di violazioni della legge Covid-19. Hun Sen aveva precedentemente ordinato l'arresto di Voeurn Veasna, dopo che questi aveva pubblicato una poesia in cui lo criticava. A fine anno, i due uomini erano ancora in detenzione preventiva.

Le autorità non hanno indagato sulle aggressioni fisiche contro membri e sostenitori del Cnrp. Ad aprile, un sostenitore del Cnrp di 16 anni è stato aggredito da due uomini e ricoverato in ospedale con una frattura del cranio. Gli aggressori non sono stati trovati. Il 24 giugno, lo stesso ragazzo è stato arrestato e accusato di incitamento e oltraggio a pubblico ufficiale per alcuni suoi commenti su Telegram, in cui criticava il governo. È stato condannato a otto mesi di carcere e rilasciato a novembre, dopo aver scontato quattro mesi e mezzo. Il padre del sostenitore era stato arrestato nel 2020 ed era tra le decine di membri del Cnrp sotto processo.

REPRESSIONE DEL DISSENSO

Le autorità hanno usato il sistema giudiziario per arrestare, perseguire e incarcerare ingiustamente difensori dei diritti umani e attivisti ambientali. Ad agosto, il leader sindacale Rong Chhun è stato riconosciuto colpevole di “incitamento a commettere un crimine o causare disordini sociali” e condannato a due anni di reclusione. Il processo è seguito alle dichiarazioni pubbliche da lui rilasciate, in cui sosteneva che le comunità avevano perso terre a causa della demarcazione del confine tra Cambogia e Vietnam. Gli attivisti d'opposizione Sar Kanika e Ton Nimol sono stati condannati per incitamento e condannati a 20 mesi di reclusione per aver chiesto il rilascio di Rong Chhun. Altre 10 persone che avevano protestato per l'incarcerazione di Rong Chhun sono state arrestate e accusate di incitamento.

Gli attivisti ambientali affiliati al gruppo Madre Natura Cambogia (Mnc) hanno subito molestie giudiziarie durante tutto l'anno. A maggio, cinque attivisti di Mnc accusati di incitamento sono stati condannati a periodi di reclusione tra 18 e 20 mesi (due sono stati condannati in *contumacia*). Erano stati arrestati dopo aver pianificato una marcia di protesta contro i piani del governo di privatizzare, riempire e sviluppare il più grande lago rimasto nella capitale Phnom Penh². A giugno, altri tre attivisti di Mnc sono stati accusati di “complotto” e “oltraggio al re” (lesa maestà), insieme a un altro, condannato in *contumacia*. Tre erano stati arrestati mentre documentavano i livelli di inquinamento del fiume a Phnom Penh³. Gli esponenti di Mnc erano tra i 26 attivisti rilasciati a metà novembre, tra cui vi erano anche Rong Chhun e tutte le persone detenute per aver protestato contro il suo arresto. Tutti sono stati rilasciati a varie condizioni, inclusi limiti ai loro diritti alla libertà di movimento, associazione e riunione pacifica.

¹ Cambodia: 150 opposition politicians and supporters face jail in mass trials, 14 gennaio.

² Cambodia: “Outrageous” conviction of five environmental activists must be overturned, 6 maggio.

³ Cambodia: Assault on environmental defenders escalates as four more charged, 22 giugno.

DEGRADO AMBIENTALE E DIRITTI DEI POPOLI NATIVI

Alle popolazioni native e alla gente comune che difendeva le foreste è stato negato l'accesso alle loro terre tradizionali per svolgere attività di conservazione. A febbraio, per il secondo anno consecutivo, il ministero dell'Ambiente ha respinto la richiesta della rete di comunità di Prey Lang (Prey Lang Community Network – Plcn) di tenere la cerimonia annuale di benedizione degli alberi nella foresta pluviale di Prey Lang⁴. Ai membri della Plcn (in maggioranza nativi kuy) è rimasto vietato l'ingresso nell'oasi faunistica di Prey Lang per effettuare pattugliamenti di comunità. Anche alla rete di comunità della foresta di Prey Preah Roka è stato impedito di impegnarsi in pattuglie forestali nella provincia di Prey Vihear.

A settembre, l'esponente della Plcn Chan Thoeun è stato riconosciuto colpevole di “violenza intenzionale con circostanze aggravanti” e condannato a due anni di carcere con sospensione della pena, per uno scontro con un presunto taglialegna avvenuto durante un pattugliamento forestale nel 2020. A febbraio, gli agenti del ministero dell'Ambiente hanno arrestato e detenuto arbitrariamente cinque difensori ambientali per aver indagato sul disboscamento illegale nella foresta di Prey Lang. Sono stati rilasciati tre giorni più tardi, dopo essersi impegnati a non entrare nella foresta senza il permesso delle autorità⁵. Nel 2021, il tasso di deforestazione è aumentato di oltre il 20 per cento, causando un grave impatto sulle terre ancestrali delle popolazioni native. Le aziende implicate nel disboscamento illegale hanno continuato a operare nell'impunità.

DIRITTO ALLA SALUTE

Ad aprile, mentre le percentuali d'infezione da Covid-19 erano in aumento, le autorità hanno imposto severe misure di lockdown (alcune per diverse settimane) in aree della capitale e in altre città⁶. Alle persone nelle aree designate come “zone rosse” è stato vietato di lasciare le abitazioni per qualsiasi motivo, con un grave impatto sul loro accesso al cibo, all'assistenza sanitaria e ad altri beni e servizi essenziali. Alle Ong umanitarie è stato impedito di distribuire cibo e altri aiuti ai residenti a rischio di queste aree. Alcune persone che avevano pubblicato commenti preoccupati o richieste di aiuto sui social media sono state minacciate e intimidite dalle autorità locali.

Il grave sovraffollamento nelle carceri e nei centri di detenzione per droga, esacerbato dalla campagna antidroga, ha continuato a violare il diritto alla salute dei detenuti. La società civile ha reiterato gli appelli per un'azione urgente per frenare la diffusione del Covid-19 tra i detenuti, anche attraverso alternative non detentive alla custodia, ma l'azione del governo è stata limitata e inadeguata⁷.

⁴ *Cambodia: Widespread illegal logging in Prey Lang rainforest amid ban on community patrols*, 25 febbraio.

⁵ *Cambodia's Prey Lang: how not to protect a vital forest*, 13 aprile.

⁶ *Cambodia: Authorities must avert Covid-19 humanitarian crisis*, 30 aprile.

⁷ *Cambodia: Urgently Address Covid-19 Outbreak in Prisons* (ASA 23/4172/2021), 24 maggio.



CINA

REPUBBLICA POLARE CINESE

Capo di stato: Xi Jinping

Capo di governo: Li Keqiang

La situazione dei diritti umani in Cina ha continuato a deteriorarsi. Avvocati e attivisti per i diritti umani hanno denunciato molestie e intimidazioni, processi iniqui, detenzioni arbitrarie, in *incommunicado*, lunghe reclusioni, torture e altri maltrattamenti per il semplice esercizio del diritto alla libertà d'espressione e altri diritti umani. Il governo ha proseguito con la campagna di indottrinamento politico, detenzioni arbitrarie di massa, tortura e assimilazione culturale forzata ai danni dei musulmani che vivono nello Xinjiang. Migliaia di bambini uiguri sono stati separati dai loro genitori. La legge sulla sicurezza nazionale per Hong Kong ha permesso violazioni dei diritti umani senza precedenti da quando fu istituita la regione amministrativa speciale. Ci sono stati progressi limitati nel riconoscimento dei diritti delle persone Lgbti a Hong Kong.

CONTESTO

Il 10 giugno, il comitato permanente dell'assemblea nazionale del popolo ha approvato una legge contro le sanzioni per fronteggiare le sanzioni straniere, in un contesto di crescente pressione internazionale per le gravi violazioni dei diritti umani in tutto il paese.

Il governo ha chiesto una riduzione degli aborti che non siano "necessari dal punto di vista medico" e ha promulgato una legge che consente alle coppie sposate di avere fino a tre figli, a seguito di un ulteriore calo dei tassi di natalità.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI E ATTIVISTI

I difensori dei diritti umani hanno continuato a subire una dura repressione. Le autorità hanno arrestato e detenuto molti difensori dei diritti umani e attivisti per lunghi periodi con accuse ingiustificabili, definite in modo generico e formulate in modo vago. Senza poter contattare la famiglia e gli avvocati di loro scelta né poter accedere a meccanismi efficaci di equità processuale, secondo quanto riferito, molti difensori dei diritti umani sono stati sottoposti a torture e altri maltrattamenti durante la detenzione. Le autorità hanno spesso continuato a controllare, molestare e intimidire le persone anche dopo il rilascio e a limitare la loro libertà di movimento.

Sei anni dopo l'inedito "giro di vite 709" contro difensori dei diritti umani e avvocati, che aveva compreso una serie di incursioni coordinate in tutta la Cina, molti avvocati sono rimasti in prigione o sotto stretta sorveglianza.

Detenuto dal gennaio 2018 e condannato a quattro anni di reclusione nel giugno 2020, il 9 maggio all'eminente avvocato per i diritti umani Yu Wensheng è stata finalmente concessa una visita della moglie e del figlio nella prigione di Nanchino. Secondo la moglie, l'uomo appariva denutrito e la sua salute era peggiorata¹.

A gennaio, dopo una lunga detenzione in *incommunicado*, lo studioso di diritto Xu Zhiyong e l'ex avvocato per i diritti umani Ding Jiayi sono stati autorizzati a parlare con i loro avvocati.

¹ China: Transferred 1,000km from family, medical care needed: Yu Wensheng (ASA 17/3729/2021), 22 febbraio.

Entrambi hanno rivelato di aver subito la tortura della “sedia tigre”, legati a una sedia di ferro con gli arti contorti per più di 10 ore al giorno per molti giorni. A ottobre sono stati incriminati per “sovversione del potere statale”².

Il 6 febbraio è stata nuovamente arrestata la difensora dei diritti umani Li Qiaochu, compagna di Xu Zhiyong. Il 15 marzo è stata accusata di “incitamento alla sovversione del potere statale” per aver chiesto il rilascio di Xu Zhiyong e un trattamento migliore per lui. La salute mentale della donna si è deteriorata durante la detenzione³.

Formalmente arrestata nel 2017, l'avvocata per i diritti umani Li Yuhan, che aveva difeso altri avvocati per i diritti umani, è stata processata il 20 ottobre con l'accusa di “frode” e di “attaccare briga e provocare problemi”.

L'ex prigioniero di coscienza e avvocato per i diritti umani Gao Zhisheng, che per molti anni è stato una voce essenziale per le persone vulnerabili, risultava ancora scomparso. La sua esatta ubicazione e le sue condizioni non sono note dall'agosto 2017.

Il difensore dei diritti umani Yang Maodong (noto con lo pseudonimo “Guo Feixiong”) è scomparso il 29 gennaio, la mattina dopo aver iniziato uno sciopero della fame all'aeroporto internazionale Pudong di Shanghai per protestare contro le autorità che gli impedivano di lasciare il paese per visitare la moglie gravemente malata negli Usa⁴.

L'avvocato per i diritti umani Chang Weiping è stato ufficialmente accusato di “sovversione del potere statale” il 16 aprile, sei mesi dopo che gli agenti di polizia lo avevano arrestato per aver dettagliato pubblicamente le torture subite quando era stato detenuto nel gennaio 2020. A fine anno era detenuto in *incommunicado* nel centro di detenzione della contea di Feng⁵.

A maggio, Yang Hengjun, scrittore e critico dell'operato del governo, è stato processato a porte chiuse. A fine anno non era ancora stato pronunciato un verdetto. In carcere da più di 36 mesi, ha continuato a negare tutte le accuse di spionaggio e ha subito centinaia di ore di interrogatori e maltrattamenti.

Ad agosto, Cheng Yuan, Liu Yongze e Wu Gejianxiong, il primo fondatore e gli altri dipendenti della Ong Changsha Funeng, sono stati condannati a periodi di reclusione dai due ai cinque anni dopo un processo segreto, per aver difeso i diritti dei gruppi emarginati e delle persone vulnerabili.

Il 5 novembre, i familiari dell'attivista per i diritti del lavoro Wang Jianbing e dell'attivista della campagna #MeToo Sophia Huang Xueqin hanno ricevuto le notifiche dei loro arresti dall'ufficio di sicurezza di Guangzhou, in cui si dichiarava che erano detenuti per “incitamento alla sovversione del potere statale”.

REGIONI ETNICHE AUTONOME

Il governo ha adottato misure estreme per impedire comunicazioni libere, indagini indipendenti e rapporti accurati dalla regione autonoma uigura dello Xinjiang e dalla regione autonoma del Tibet. A parte poche eccezioni di viaggi controllati dallo stato, l'accesso e i movimenti da e verso le regioni delle minoranze etniche sono rimasti fortemente limitati, in particolare per i giornalisti e le organizzazioni per i diritti umani. L'Alta commissaria delle Nazioni Unite per i diritti umani ha continuato a chiedere l'autorizzazione a compiere visite, ma senza progressi tangibili.

² China: Further Information: Prominent Legal Scholar Indicted for Subversion – Xu Zhiyong (ASA 17/4912/2021), 24 ottobre.

³ China: Activist Detained for Reporting Torture – Li Qiaochu (ASA 17/3784/2021), 4 marzo.

⁴ China: Activist on Hunger Strike After Travel Ban – Yang Maodong (ASA 17/3599/2021), 1 febbraio.

⁵ China: Further Information: Lawyer Faces Charges for Reporting Torture – Chang Weiping (ASA 17/4023/2021), 28 aprile.

Xinjiang

Il governo ha proseguito l'attuazione di politiche di vasta portata che hanno gravemente limitato le libertà dei musulmani nello Xinjiang. Queste politiche violavano molteplici diritti umani, compresi i diritti alla libertà e alla sicurezza della persona, alla privacy, alla libertà di movimento, opinione ed espressione, pensiero, coscienza, religione e credo, alla partecipazione alla vita culturale, all'uguaglianza e alla non discriminazione. Queste violazioni sono state compiute in modo diffuso e sistematico al punto da diventare un aspetto permanente della vita quotidiana di milioni di uiguri, kazaki e altre minoranze etniche prevalentemente musulmane dello Xinjiang.

Dal 2017, con il pretesto di una campagna contro il "terrorismo", il governo ha compiuto abusi massicci e sistematici contro i musulmani che vivono nello Xinjiang. Lunghi dall'essere una risposta legittima alla presunta minaccia terroristica, la campagna ha dimostrato un chiaro intento di colpire collettivamente parti della popolazione dello Xinjiang a causa della loro religione ed etnia e di usare gravi violenze, intimidazioni e detenzioni di massa arbitrarie per sradicare le credenze religiose islamiche e le pratiche etnoculturali turcomusulmane. Centinaia di migliaia di uomini e donne di gruppi etnici prevalentemente musulmani sono state imprigionate. Altre centinaia di migliaia, secondo alcune stime più di un milione, sono state detenute in campi di internamento, che il governo chiamava centri di "formazione" o "educazione". Qui le persone detenute hanno subito continui indottrinamenti forzati, torture fisiche e psicologiche e altri maltrattamenti. I metodi di tortura utilizzati durante gli interrogatori e come punizione includevano percosse, scosse elettriche, posizioni dolorose, uso illegale di metodi di contenimento, tra cui essere legati a una "sedia tigre", privazione del sonno, sospensione a un muro, temperature estremamente fredde e isolamento.

Nonostante l'annuncio del dicembre 2019 con cui il governo aveva affermato di aver chiuso i campi di internamento e che tutti coloro che ci vivevano erano "tornati nella società", sono perdurate prove credibili che molte persone internate nello Xinjiang siano state trasferite e siano rimaste in detenzione. Un gran numero di famiglie ha continuato a denunciare la scomparsa di parenti, che ritengono essere detenuti⁶.

Tra ottobre 2019 e maggio 2021, Amnesty International ha raccolto prove schiaccianti che il governo cinese aveva commesso per lo meno i seguenti crimini contro l'umanità: incarcerazione o altra grave privazione della libertà fisica, tortura e persecuzione.

Il governo ha impedito a milioni di residenti dello Xinjiang di comunicare liberamente. Le persone che vivevano all'estero spesso non sono state in grado di ottenere informazioni sulle proprie famiglie nello Xinjiang. La campagna di detenzioni di massa combinata con la repressione sistematica ha impedito ai genitori uiguri che studiavano o lavoravano all'estero di tornare a prendersi cura dei loro figli, mentre è stato quasi impossibile per questi bambini lasciare la Cina per riunirsi ai genitori all'estero. Alcuni genitori hanno riferito che i loro figli erano stati portati in "campi per orfani", dove era loro vietato parlare nella loro lingua madre o comunicare con le famiglie.

A febbraio, ex detenute hanno rivelato di aver subito o assistito a violenze sessuali, incluso lo stupro, nei "centri di rieducazione" nello Xinjiang. Le autorità cinesi non hanno condiviso i dettagli di alcuna indagine su tali denunce. Al contrario, un portavoce del ministero degli Esteri ha accusato le donne di mentire, di avere un "carattere inferiore" e una "vita privata disordinata", di essere "pigre", di aver commesso adulterio e di avere malattie sessualmente trasmissibili. Il governo ha anche reso noti i dati medici privati delle donne durante una conferenza stampa.

⁶ *"Like We Were Enemies in a War": China's Mass Internment, Torture and Persecution of Muslims in Xinjiang* (ASA 17/4137/2021), 10 giugno.

L'imprenditore tecnologico uiguro Ekpar Asat è stato ritenuto colpevole, senza alcuna notizia di un processo, dell'accusa di "incitamento all'odio etnico e alla discriminazione etnica" e condannato a 15 anni di carcere. Secondo le informazioni fornite dalla famiglia, dal gennaio 2019 era stato tenuto in isolamento in condizioni che hanno provocato il deterioramento della sua salute⁷.

Weilina Muhatai, una donna di etnia kazaka residente nello Xinjiang, e i suoi due figli, Muheyati e Parisati Haliyoula, risultavano scomparsi dall'agosto 2020. Potrebbero essere stati detenuti per il loro attivismo per conto del marito e padre imprigionato, Haliyoula Tuerxun. A seguito della loro scomparsa, altri parenti sono stati informati che Haliyoula Tuerxun era morto in detenzione a dicembre 2020.

A fine novembre 2020, dopo un soggiorno in ospedale, la uigura Mahira Yakub è stata riportata al centro di detenzione di Yining nello Xinjiang, dove è rimasta senza poter comunicare con la famiglia o con un avvocato di sua scelta. Era scomparsa nell'aprile 2019 e incriminata nel gennaio 2020 per "aver dato supporto materiale ad attività terroristiche", dopo che aveva trasferito denaro ai suoi genitori in Australia per acquistare una casa⁸.

Le autorità cinesi hanno continuato a fare pressione sugli altri governi per rimpatriare in Cina gli uiguri che vivono all'estero. Il 19 luglio, Idris Hasan è stato arrestato all'aeroporto di Casablanca, dopo un volo che lo aveva portato dalla Turchia al Marocco. Detenuto per oltre cinque mesi, Idris Hasan è rimasto a rischio di estradizione in Cina, dove potrebbe subire una lunga detenzione arbitraria, torture e altri maltrattamenti.

Tibet

Il monaco tibetano Rinchen Tsultrim è stato condannato a quattro anni e sei mesi di reclusione in un processo segreto per "incitamento alla secessione", dopo aver espresso opinioni politiche sul proprio account su un social media. È stato tenuto in *incommunicado* dal 1° agosto 2019 e i suoi familiari hanno appreso del processo, del presunto crimine e del luogo in cui si trovava solo attraverso una risposta delle autorità cinesi a esperti di diritti umani delle Nazioni Unite nell'agosto 2021.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Sono proseguiti i severi controlli e le restrizioni alla libertà d'espressione online. L'8 febbraio, le autorità cinesi hanno bloccato Clubhouse, un'applicazione audio utilizzata da migliaia di persone in tutta la Cina e altrove per discutere di argomenti che includevano lo Xinjiang e Hong Kong. La legge sulla protezione delle informazioni personali è entrata in vigore il 1° novembre e ha ulteriormente regolato il cyberspazio e imposto la localizzazione dei dati. Il social network LinkedIn, di proprietà di Microsoft, ha chiuso la sua versione cinese a causa di un "ambiente operativo significativamente più impegnativo e maggiori requisiti di conformità in Cina".

Difensori dei diritti umani, attivisti e giornalisti partecipativi hanno rischiato la vita per riferire sull'epidemia da Covid-19 e sono stati una fonte vitale di informazioni di prima mano non censurate. Il governo li ha sottoposti a molestie e rappresaglie, compresa la detenzione. L'ex avvocatessa Zhang Zhan, condannata nel dicembre 2020 a quattro anni di reclusione per aver riferito sull'epidemia da Covid-19 nella città di Wuhan all'inizio di quell'anno, ha cominciato uno sciopero della fame parziale per protestare contro l'incarcerazione. La sua salute si è deteriorata e la sua vita era a rischio. Il giornalista partecipativo Chen Qiushi è stato rilasciato oltre 600 giorni dopo essere stato

⁷ China: Further Information: Uyghur Held in Solitary Confinement for Two Years – Ekpar Asat (ASA 17/4022/2021), 26 aprile.

⁸ China: Further Information: Uyghur Again Detained Incommunicado – Mahira Yakub (ASA 17/3491/2021), 7 gennaio.

arrestato nel febbraio 2020. È rimasta incerta l'ubicazione del giornalista partecipativo Fang Bin, scomparso nel febbraio 2020 dopo aver riferito dell'epidemia da Covid-19.

PENA DI MORTE

La Cina ha continuato a essere il paese leader al mondo per la pena di morte, anche se i dati su esecuzioni e condanne a morte sono rimasti coperti dal segreto di stato, impedendo così un controllo indipendente.

Il 10 agosto, Robert Schellenberg, un cittadino canadese condannato per traffico di droga, ha visto la sua pena detentiva diventare una condanna a morte durante un nuovo processo celebrato in un solo giorno. Il processo ha coinciso con una disputa diplomatica tra Canada e Cina.

Come negli anni precedenti, il monitoraggio di Amnesty International ha suggerito che la pena di morte sia stata utilizzata principalmente per punire l'omicidio e i reati di droga, pur essendo applicabile per 46 reati, tra cui figurano molti atti non violenti che non soddisfano la definizione di "crimini più gravi" secondo il diritto e gli standard internazionali. Due ex funzionari governativi uiguri sono stati condannati a morte nello Xinjiang, dove è risaputo che negli anni precedenti la pena di morte era stata comminata segretamente dopo procedimenti gravemente iniqui.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

L'amministrazione nazionale per la radio e la televisione, l'agenzia cinese per le trasmissioni televisive, ha ordinato alle emittenti di bandire tutti i cosiddetti uomini "femminuccia" (effeminati) dalla televisione, un atto che prosegue la campagna nazionale per "ripulire" Internet dalle rappresentazioni Lgbti. Le nuove regole includevano la cancellazione di contenuti giudicati "dannosi" per i giovani e di quelli che li spingerebbero verso il mondo "estremo" dei fan. A luglio, le autorità hanno chiuso decine di account di organizzazioni Lgbti sui social media. A settembre, con un annuncio pubblicato dall'amministrazione nazionale per la radio e la televisione, i ruoli di genere non tradizionali e le persone Lgbti sono stati descritti come "anormali" e "volgari".

REGIONE AMMINISTRATIVA SPECIALE DI HONG KONG

Nel corso dell'anno, le autorità hanno rapidamente ampliato il regime legale di sicurezza nazionale a Hong Kong, estendendo ulteriormente l'applicazione della definizione eccessivamente generica di "messa in pericolo della sicurezza nazionale", per limitare in modo sproporzionato i diritti umani. A marzo, il parlamento della Cina continentale ha approvato la decisione di ridurre i seggi eletti direttamente nelle elezioni del consiglio legislativo di Hong Kong e di consentire alla polizia di sicurezza nazionale di esaminare tutti i candidati prima che si presentino alle elezioni. A ottobre, il consiglio legislativo ha approvato una legge che consente al governo di censurare i film ritenuti "un pericolo per la sicurezza nazionale".

Legge sulla sicurezza nazionale

La legge sulla sicurezza nazionale (National Security Law – Nsl), introdotta nel 2020, ha consentito violazioni dei diritti umani senza precedenti da quando è stata istituita la regione amministrativa speciale di Hong Kong nel 1997. Dopo la promulgazione della legge, si è avuto un rapido deterioramento della libertà d'espressione, di riunione pacifica e di associazione e di altri diritti umani a Hong Kong⁹. Almeno 61 organizzazioni della società civile si sono sciolte

⁹ *Hong Kong: In the Name of National Security* (ASA 17/4197/2021), 29 giugno.

in risposta alla minaccia generata dalla legge, tra cui il più grande sindacato professionale di Hong Kong e gli organizzatori di importanti manifestazioni di protesta pacifiche. Il 6 gennaio, l'opposizione politica a Hong Kong è stata di fatto cancellata in seguito all'arresto di 55 persone, principalmente legislatori e attivisti filodemocratici, ai sensi della Nsl.

È risultato evidente che le garanzie sui diritti umani previste dalla Nsl erano di fatto inutili. Sotto la Nsl, l'espressione politica pacifica è stata sproporzionatamente limitata e persino penalizzata. Nel perseguire incriminazioni secondo la nuova legge, la pubblica accusa ha utilizzato come prova episodi precedenti l'emanazione della Nsl, contraddicendo il principio legale di non retroattività. L'art. 42 stabilisce che alle persone sospettate di aver violato la Nsl debba essere negata la libertà su cauzione "a meno che il giudice non abbia motivi sufficienti per ritenere che non continueranno a commettere atti che mettono in pericolo la sicurezza nazionale". Questa effettiva inversione della presunzione della libertà su cauzione viola i principi fondamentali dei diritti a un processo equo, alla libertà e alla sicurezza della persona.

Tra il 1° luglio 2020 e la fine del 2021, la polizia ha arrestato od ordinato l'arresto di almeno 161 persone ai sensi della Nsl. Almeno 82 sono state formalmente incriminate, 60 delle quali si trovavano in detenzione preventiva a fine anno.

Libertà di riunione e associazione

Le autorità hanno usato altre leggi repressive, come l'ordinanza sull'ordine pubblico, per perseguire e imprigionare gli attivisti che avevano preso parte ad assemblee pacifiche ed esercitato il diritto alla libertà d'espressione. La polizia ha continuato a usare il Covid-19 come pretesto per vietare arbitrariamente le riunioni pacifiche.

Nel corso dell'anno, 24 attivisti sono stati condannati a un periodo compreso tra quattro e 16 mesi di carcere per "riunione non autorizzata", per aver partecipato alla veglia annuale di Hong Kong che commemorava la repressione di Piazza Tiananmen del 4 giugno 1989. L'avvocata per i diritti umani e attivista Chow Hang-tung è stata accusata di aver "incitato altri a partecipare consapevolmente a una manifestazione vietata", dopo che aveva pubblicato un post sui social media in cui chiedeva alle persone di commemorare la data in forma privata. Pur avendo permesso lo svolgimento all'aperto di altri eventi su larga scala, la polizia ha vietato la veglia con fiaccolata del 4 giugno per il secondo anno consecutivo.

La polizia di sicurezza nazionale ha usato gli ampi poteri concessi dalla Nsl per indagare su attivisti e organizzazioni della società civile. Da agosto in avanti, la polizia ha inviato lettere alle organizzazioni della società civile chiedendo informazioni, compresi i dettagli personali dei loro soci, del personale e delle organizzazioni partner, nonché sulla situazione finanziaria e le attività. I membri dell'Alleanza di Hong Kong a sostegno dei movimenti democratici patriottici della Cina (Alleanza) e del Fronte civile per i diritti umani (Civil Human Rights Front – Chrf) sono stati incriminati ai sensi della Nsl per essersi rifiutati di soddisfare queste richieste.

Le autorità hanno preso di mira quei gruppi della società civile che avevano un ampio sostegno e la capacità di mobilitare persone. Il più grande sindacato degli insegnanti della città, l'Unione degli insegnanti professionisti di Hong Kong, e il più grande gruppo filodemocratico per i diritti dei lavoratori, la Confederazione dei sindacati di Hong Kong, hanno cessato l'attività rispettivamente ad agosto e settembre, di fronte alle "enormi pressioni" da parte delle autorità. La polizia ha accusato l'Alleanza e il Chrf di "essere agenti stranieri" e di "colludere con forze straniere". La polizia ha usato l'annuale veglia del 4 giugno come prova del fatto che l'Alleanza "mette[ss]e in pericolo la sicurezza nazionale". Il 6 settembre, l'Alleanza e quattro dei suoi membri di commissione appena dimessisi sono stati accusati d'incitamento alla sovversione. La polizia ha

anche congelato i beni dell'Alleanza. A ottobre, il capo esecutivo di Hong Kong ha ordinato che l'Alleanza fosse cancellata dal registro delle imprese, sulla base del fatto che l'obiettivo del gruppo di porre fine alla leadership monopartitica in Cina minacciava la sicurezza nazionale.

Il 25 ottobre, Amnesty International ha annunciato la chiusura dei suoi due uffici a Hong Kong a causa dei rischi e delle restrizioni poste dalla Nsl¹⁰.

Libertà d'espressione

Il governo di Hong Kong ha ulteriormente rafforzato i controlli sulla libertà d'espressione negli organi d'informazione, online, nelle scuole e nelle università. Da gennaio in poi, le autorità hanno ordinato ai fornitori di servizi Internet di interrompere l'accesso a siti web che presumibilmente "mett[evano] in pericolo la sicurezza nazionale". A luglio, la polizia ha arrestato cinque logopedisti per cospirazione nella distribuzione di materiali sediziosi, dopo che avevano pubblicato libri per bambini in cui si raccontava la repressione del governo dal 2019. Il governo in seguito ha revocato la registrazione del sindacato dei logopedisti. Ad agosto, quattro studenti universitari sono stati accusati di "sostenere il terrorismo", per aver approvato una mozione in una riunione del consiglio del sindacato studentesco per commemorare un uomo che aveva accoltellato un agente di polizia prima di suicidarsi.

Le autorità hanno continuato ad arrestare, accusare e imprigionare le persone esclusivamente per aver esercitato legittimamente in modo pacifico il diritto all'espressione e alla riunione. Il 6 gennaio, la polizia ha arrestato 55 esponenti dell'opposizione politica secondo le disposizioni della Nsl, perché nel 2020 avevano programmato e partecipato a "primarie" auto-organizzate per le elezioni del consiglio legislativo, in seguito rinviate. Tra loro, 47 sono stati accusati di "cospirazione per sovversione". Ai sensi della Nsl, l'Alta corte e la corte distrettuale hanno imposto pesanti condanne a persone che esercitavano pacificamente il loro diritto alla libertà d'espressione. L'attivista Ma Chun-man è stato riconosciuto colpevole di "incitamento alla sovversione" e condannato a cinque anni e nove mesi di reclusione per aver scandito slogan, postato commenti sui social media e rilasciato interviste. L'attivista studentesco Tony Chung è stato condannato a tre anni e sette mesi di carcere per accuse inventate di sedizione e riciclaggio di denaro.

Restrizioni sui media

Apple Daily, l'unico quotidiano filodemocratico di Hong Kong, è stato costretto a cessare l'attività il 24 giugno, dopo che la polizia ha arrestato il fondatore del giornale Jimmy Lai, cinque alti dirigenti e due redattori, ai sensi della Nsl. La polizia ha accusato il giornale di "collusione con forze straniere" per aver pubblicato articoli sulle sanzioni imposte ai funzionari governativi cinesi e di Hong Kong da governi stranieri. Le autorità hanno successivamente congelato 18 milioni di dollari di Hong Kong (2,32 milioni di dollari Usa) di beni di società collegate ad *Apple Daily*. Il 29 dicembre, alti dirigenti e membri del consiglio di amministrazione di *Stand News* sono stati arrestati per "pubblicazioni sediziose", una disposizione arcaica dell'era coloniale modificata l'ultima volta negli anni Settanta. Gli agenti della polizia di sicurezza nazionale hanno fatto irruzione nella sede del sito di notizie online e le autorità hanno confermato di aver congelato più di 61 milioni di dollari di Hong Kong (circa 7,8 milioni di dollari Usa) di beni. *Stand News* ha cessato l'attività il giorno stesso.

Il governo ha pesantemente ristrutturato l'emittente pubblica *Radio Television Hong Kong* (Rthk), rimuovendo tutti i video del suo archivio online, licenziando i conduttori critici nei confronti del governo e cancellando gli spettacoli che non seguivano le linee ufficiali.

¹⁰ Amnesty International to close its Hong Kong offices, 25 ottobre.

Diritti delle persone lesbiche, gay, bisessuali, transgender e intersessuate

Il governo di Hong Kong non è riuscito a garantire alle coppie omosessuali uguali diritti e ha continuato a riconoscere i diritti di partnership tra persone dello stesso sesso in modo frammentario. A marzo, un vedovo gay ha presentato una revisione giudiziaria contro il governo per non essere stato riconosciuto come il parente prossimo del suo defunto marito, circostanza che gli ha impedito di identificare il corpo del coniuge o di organizzarne il funerale. In seguito ha ritirato l'azione legale in quanto il governo ha chiarito che non vi era alcuna distinzione tra coppie omosessuali e coppie eterosessuali nelle politiche relative a tali questioni. A giugno, l'Alta corte ha stabilito che la politica degli alloggi sovvenzionati costituiva una discriminazione basata sull'orientamento sessuale e che alle coppie omosessuali doveva essere permesso di possedere alloggi sovvenzionati.

Nonostante nel 2014 fosse stato istituito un gruppo di lavoro interdipartimentale sul riconoscimento di genere e nel 2017 fosse stata tenuta una consultazione in materia, il governo di Hong Kong non ha compiuto progressi verso l'elaborazione di una legge sul riconoscimento del genere.

L'Associazione gay per lo sport e il movimento di Taiwan ha deciso di non inviare alcuna squadra per partecipare ai Gay Games che si terranno a Hong Kong nel 2023 a causa dei rischi posti dalla Nsl.



COREA DEL NORD

REPUBBLICA POLARE DEMOCRATICA DI COREA

Capo di stato: Kim Jong-un

Capo di governo: Kim Tok-hun

La libertà di movimento, all'estero e all'interno del paese, è stata quasi completamente limitata dal governo in risposta alla pandemia da Covid-19. La diffusa carenza di medicine e cibo ha influito negativamente sul diritto alla salute. Altri diritti fondamentali, tra cui la libertà d'espressione, sono rimasti fortemente limitati. Il governo ha aumentato la sua partecipazione ai forum internazionali, inviando rappresentanti agli eventi globali, in particolare quelli riguardanti i diritti economici, sociali e culturali.

CONTESTO

La Corea del Nord è rimasta di fatto tagliata fuori dal resto del mondo dopo l'imposizione di restrizioni sempre più draconiane, ufficialmente per prevenire la diffusione del Covid-19. A causa della pandemia il paese non ha partecipato ai Giochi Olimpici in Giappone.

Nonostante le severe sanzioni economiche in corso e i divieti delle Nazioni Unite, la Corea del Nord ha continuato a testare missili, lanciando un missile da crociera a lungo raggio a settembre e missili balistici da sottomarini a ottobre. Le relazioni con la Corea del Sud sono rimaste tese.

Le gravi inondazioni nella provincia dell'Hamgyŏng Meridionale ad agosto e le temperature insolitamente elevate a luglio hanno peggiorato una situazione di sicurezza alimentare già precaria. La malnutrizione ha continuato a essere motivo di preoccupazione.

LIBERTÀ DI MOVIMENTO

La Corea del Nord è rimasta di fatto isolata dal mondo esterno per tutto il 2021, il secondo anno consecutivo in cui il governo ha chiuso le frontiere per prevenire la diffusione del Covid-19. Il servizio ferroviario tra la Corea del Nord e la Cina è stato sospeso per passeggeri e merci.

La vigilanza lungo il confine terrestre con la Cina ha continuato a essere molto stretta ed è rimasta in vigore un'ordinanza che consente alle forze di sicurezza di sparare "incondizionatamente" a chiunque tenti di attraversare il confine senza autorizzazione.

A fine anno, almeno 63 nordcoreani (23 donne, 40 uomini) avevano disertato in Corea del Sud, la cifra più bassa dal 2003, anno in cui per la prima volta sono stati resi pubblici i dati ufficiali.

I viaggi all'interno del paese sono diventati sempre più difficili a causa del Covid-19; oltre alle restrizioni preesistenti, per viaggiare tra le province erano necessari permessi speciali.

DIRITTO ALLA SALUTE

Le statistiche regolari fornite dal governo all'Oms hanno segnalato l'assenza, durante l'anno, di contagi e di decessi da Covid-19. Tuttavia, fonti non ufficiali hanno contraddetto tali dati, riferendo di un numero elevato di contagi e decessi, oltre che di cremazioni effettuate prima che fosse stabilita la causa della morte. La situazione reale è rimasta confusa.

L'iniziativa Covax ha fatto ripetute offerte per fornire assistenza vaccinale. A marzo, una prima offerta di due milioni di dosi è stata rifiutata, apparentemente per il timore di possibili effetti collaterali. La leadership nordcoreana ha anche suggerito che c'erano altri paesi con un bisogno maggiore di vaccini. A novembre è stata avanzata un'ulteriore offerta di oltre quattro milioni di dosi. Secondo l'Oms, a novembre la Corea del Nord era uno dei due soli paesi al mondo senza alcun programma di vaccinazione in atto.

Le restrizioni imposte dal governo per frenare la diffusione del Covid-19 hanno indotto le famiglie a restare in quarantena in casa per diverse settimane, senza alcun aiuto da parte delle autorità per garantire un adeguato approvvigionamento alimentare¹.

I farmaci sono diventati più scarsi del solito a causa della chiusura delle frontiere e delle sanzioni. All'Oms e all'Unicef è stato permesso di spedire alcuni medicinali in Corea del Nord.

Il sistema sanitario nazionale è rimasto fragile e incapace di soddisfare le esigenze mediche delle persone². Nonostante gli avvertimenti del governo sulle punizioni, è stato segnalato l'uso di droghe illecite, come la metanfetamina e l'oppio, per affrontare il dolore cronico³.

DIRITTI A CIBO, ACQUA E SERVIZI IGIENICOSANITARI

L'insicurezza alimentare è rimasta un problema serio, esacerbato dalla chiusura delle frontiere e da eventi meteorologici estremi⁴. A giugno, il leader Kim Jong-un ha riconosciuto le difficoltà a raggiungere gli obiettivi di produzione di grano.

Dopo la chiusura dei confini e il taglio di tutti i collegamenti ferroviari con la Cina, le importazioni alimentari sono, a quanto pare, scomparse, sia attraverso il commercio controllato dal

¹ *Isolation and human rights violations in North Korea's response to infectious diseases*, 31 maggio (solo in coreano).

² *Recent health care in North Korea*, 30 settembre (solo in coreano).

³ *Drugs have become a part of everyday life in North Korea*, 31 ottobre (solo in coreano).

⁴ *North Korea's food shortage and the right to food*, 30 luglio (solo in coreano).

governo sia nel mercato nero non ufficiale. In alcune aree, i prezzi per i prodotti di base come riso, mais e olio sono triplicati.

Secondo il rapporto sull'alimentazione infantile 2021 dell'Unicef, quasi un bambino nordcoreano su cinque soffre di arresto della crescita, da moderato a grave. Pur se la percentuale è migliorata rispetto agli anni precedenti, è rimasto motivo di preoccupazione il fatto che l'insicurezza alimentare avrebbe invertito questa tendenza.

REPRESSIONE DEL DISSENSO

La libertà d'espressione, comprese le critiche aperte alle autorità o alla leadership, è stata inesistente⁵. A ottobre, il Relatore speciale delle Nazioni Unite sulla situazione dei diritti umani nella Repubblica democratica popolare di Corea ha riferito di una "diffusa consapevolezza che chiunque sia ritenuto una minaccia politica per l'attuale sistema politico e la leadership... continua a essere inviato ai *kwanliso* [campi di prigionia politica]".

Punizioni severe, tra cui anni di "riforma attraverso il lavoro", sono state imposte a coloro che hanno infranto la legge di denuncia di pensiero e cultura reazionari, emessa nel dicembre 2020. La legge punisce coloro che "sono venuti in contatto con la cultura straniera illegale", inclusi teatro, film e canzoni sudcoreani. Rapporti non confermati hanno indicato che diverse persone sono state messe a morte per aver visto e distribuito film e altri prodotti culturali provenienti dall'estero e che le condanne a morte hanno continuato a essere imposte e le esecuzioni ampiamente eseguite.

Gli abbonati alla telefonia mobile sono saliti a sei milioni (su una popolazione di circa 25 milioni di persone). Anche la sorveglianza è aumentata, in particolare nelle aree di confine, per identificare coloro che accedono ai servizi internazionali di telefonia mobile, comprese le reti di comunicazione cinesi, per effettuare chiamate internazionali, anche verso la Corea del Sud. L'accesso a Internet è rimasto limitato a una piccola élite al potere.

ARRESTI E DETENZIONI ARBITRARI

Nonostante diverse segnalazioni secondo cui le violazioni dei diritti umani erano parzialmente diminuite in alcune strutture di detenzione, pare che il trattamento dei detenuti sia rimasto duro⁶.

Nelle strutture di detenzione del ministero della Sicurezza di stato sono continuate le segnalazioni di percosse e altre torture o maltrattamenti durante le indagini. Le condizioni di vita nelle strutture di detenzione del ministero della Sicurezza sociale sono rimaste carenti, con segnalazioni di lavoro forzato, cibo e cure mediche inadeguate e violenza verbale.

Kwanliso

Anche se le autorità ne hanno negato l'esistenza, si hanno notizie di quattro kwanliso in funzione. Si ritiene che fino a 120.000 persone vi siano detenute e sottoposte a lavori forzati, torture e altri maltrattamenti.

DIRITTI ECONOMICI, SOCIALI E CULTURALI

Diritti dei lavoratori

I salari nelle fabbriche statali sono rimasti molto bassi. Alcuni lavoratori nelle fabbriche statali e in altre imprese, dove la retribuzione è significativamente inferiore al costo della vita,

⁵ *Silent society – Suppressed freedom of political expression in North Korea*, 31 dicembre (solo in coreano).

⁶ *Blind spots for human rights, detention facilities in North Korea*, 30 giugno (solo in coreano).

hanno fatto ricorso alla corruzione di funzionari nel tentativo di scambiare le loro ore di lavoro designate con un lavoro meglio retribuito altrove, anche nell'economia sommersa⁷.

Diritto alla libera scelta del lavoro

È rimasto in vigore il sistema “songbun” di “status attribuito”, che detta la mobilità educativa, politica e professionale per tutti i nordcoreani. I figli degli agricoltori sono stati spesso obbligati a subentrare nel lavoro ai loro genitori. Secondo quanto riferito, alcuni genitori sono ricorsi a corruzione o a contatti potenti per dare ai figli l'opportunità di cambiare carriera.

Lavoro minorile/forzato

Gli organi d'informazione statali hanno dichiarato che gli orfani si sono “offerti volontari” in massa per accettare posti di lavoro in attività manuali impopolari e pericolose, tra cui l'estrazione mineraria.

Impegno internazionale

La Corea del Nord ha preso parte a diversi forum internazionali relativi ai diritti economici, sociali e culturali. A luglio, ha partecipato al forum politico di alto livello delle Nazioni Unite presentando, per la prima volta, una revisione nazionale volontaria e accettando di fatto di attuare gli obiettivi di sviluppo sostenibile. A novembre, la Corea del Nord ha partecipato alla Conferenza Cop26 delle Nazioni Unite sui cambiamenti climatici.



COREA DEL SUD REPUBBLICA DI COREA

Capo di stato e di governo: Moon Jae-in

L'aborto è stato depenalizzato. La violenza di genere è continuata. Le persone transgender hanno subito odio e discriminazione. La commissione nazionale per i diritti umani ha ritenuto che i test per il Covid-19 obbligatori per i lavoratori stranieri fossero discriminatori. Le misure governative volte ad affrontare l'emergenza climatica sono state criticate come troppo poco ambiziose.

DISCRIMINAZIONE

Diritti dei lavoratori migranti

A marzo, la commissione nazionale per i diritti umani della Corea (National Human Rights Commission of Korea – Nhrck) ha ritenuto discriminatorie le ordinanze amministrative di alcuni governi locali, tra cui Seoul e la provincia di Gyeonggi, che hanno reso obbligatori i test per il Covid-19 per i lavoratori stranieri già presenti nel paese. Il governo centrale ha successivamente ordinato alla municipalità di Seoul di modificare l'ordinanza perché discriminatoria nei confronti dei cittadini stranieri.

A settembre, i lavoratori migranti con visti temporanei nella fascia di reddito più bassa sono stati ancora una volta esclusi dal sostegno finanziario eccezionale del governo legato al Covid-19.

⁷ *Poor labour rights in North Korea*, 10 febbraio (solo in coreano).

Il provvedimento avrebbe potuto interessare quasi due milioni di lavoratori migranti, molti dei quali hanno perso il lavoro a causa delle restrizioni per il Covid-19.

Genere e orientamento sessuale

In vista dell'approvazione di una legge antidiscriminazione completa, in parlamento sono stati presentati ulteriori progetti di legge. La proposta di legge includerebbe una tutela cruciale contro la discriminazione per motivi di orientamento sessuale e identità di genere. La legislazione esistente non proteggeva tutti i gruppi¹.

DIRITTI DI DONNE E RAGAZZE

A gennaio, l'aborto è stato depenalizzato a seguito di una previa decisione della Corte costituzionale che aveva dichiarato incostituzionale il precedente divieto di aborto. Il parlamento non ha preso provvedimenti per rivedere la legge sull'aborto, come ordinato dalla Corte costituzionale nel 2020. Diversi disegni di legge sono rimasti in sospeso in parlamento, compresi quelli che prescrivevano limiti di tempo specifici per l'accesso all'aborto e alcuni che chiedevano la piena depenalizzazione. Questo prolungato vuoto legislativo ha causato confusione tra i medici.

Con una sentenza storica, l'8 gennaio, il tribunale distrettuale centrale della capitale Seoul ha ordinato al governo giapponese di risarcire 12 donne che erano state costrette alla schiavitù sessuale nel sistema militare nipponico, prima e durante la seconda guerra mondiale. In una sentenza separata emessa ad aprile, il tribunale distrettuale ha respinto richieste simili presentate contro il Giappone da un altro gruppo di sopravvissute².

La violenza di genere è continuata, come evidenziato da diversi casi di accuse di abuso d'autorità, molestie sessuali e violenza nell'esercito. A maggio, una sergente maggiore dell'aeronautica si è tolta la vita dopo aver subito molestie sessuali. Lo stesso mese, è stato confermato che una sottufficiale aveva tentato il suicidio; la donna aveva subito stalking e molestie da un superiore dell'esercito. Ad agosto, una donna capo di seconda classe della marina, che aveva denunciato abusi da parte di un superiore, è stata trovata morta nella sua base, in un sospetto suicidio. I suoi superiori sono stati accusati di non aver adottato misure adeguate per proteggerla da ulteriori abusi da parte dello stesso perpetratore.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

A febbraio sono stati pubblicati i risultati di un sondaggio commissionato dal Nhrck sulla situazione delle persone transgender. Questi hanno rivelato che le persone transgender sono "esposte all'odio e alla discriminazione in tutti i luoghi". Il rapporto ha criticato la mancanza di leggi, istituzioni e politiche che garantiscano i diritti delle persone transgender e ha invitato il governo a stabilire una legge generale che vieti la discriminazione.

Almeno tre persone transgender sono morte in circostanze che fanno pensare al suicidio. Il cadavere di Lee Eun-yong, che scriveva per il teatro, è stato trovato nella sua casa l'8 febbraio. Il corpo senza vita di Kim Ki-hong, una delle due persone transgender che avevano preso parte alle elezioni del 2020, candidandosi con il partito dei Verdi, è stato scoperto il 24 febbraio nella sua casa sull'isola di Jeju. L'ex sergente Byun Hui-su è morta a marzo a Cheongju, nella provincia del Chungcheong Settentrionale. La sua morte è stata considerata suicidio.

¹ South Korea: Lawmakers Must Seize Chance to Pass Landmark Anti-discrimination Act, 9 agosto.

² South Korea: Disappointing Japan Ruling Fails to Deliver Justice to "Comfort Women", 21 aprile.

L'intervento chirurgico di riassegnazione di genere di Byun Hui-su era stato classificato dai militari come "disabilità" ed era stata dimessa dall'esercito dopo aver richiesto un trasferimento al corpo militare femminile. Dopo la sua morte, a ottobre, un tribunale distrettuale ha stabilito che non c'erano "motivi di disabilità mentale o fisica per il licenziamento" e ha ordinato che il suo congedo fosse annullato postumo.

A ottobre, un uomo transgender che non si era sottoposto a sterilizzazione ha ottenuto il riconoscimento del genere da una corte d'appello in ottobre, una decisione importante per i diritti dei transgender. Le attuali linee guida della Corte suprema sulla riassegnazione di genere includono il requisito della sterilizzazione.

Le autorità hanno continuato a impedire alle persone transgender di prestare servizio nell'esercito.

Criminalizzazione

Un caso che contestava la costituzionalità dell'art. 92-6 della legge penale militare, che punisce l'attività sessuale tra persone dello stesso sesso nell'esercito, è rimasto pendente presso la Corte costituzionale.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE, ASSOCIAZIONE E RIUNIONE

Le autorità hanno continuato a difendere la legge contro i volantini, entrata in vigore a marzo per ridurre le tensioni con la Corea del Nord. La legge vieta la consegna di materiali stampati e altri beni dalla Corea del Sud oltre il confine. Gruppi della società civile hanno affermato che la legge minacciava la libertà d'espressione e prevedeva punizioni sproporzionate, come una pena detentiva fino a tre anni o una multa fino a 30 milioni di won (circa 27.000 dollari Usa) per i gruppi che dalla Corea del Sud inviavano volantini e chiavette usb in Corea del Nord³.

Una modifica alla legge sull'arbitrato della stampa è stata ampiamente criticata sia nel paese che all'estero, per via della formulazione vaga che avrebbe imposto di pagare risarcimenti a giornalisti e organizzazioni di media per presunte "fake news". La bozza a fine anno era ancora sotto esame dell'assemblea nazionale.

A febbraio, il governo ha ratificato tre convenzioni fondamentali dell'Ilo: la n. 29 sul lavoro forzato, la n. 87 sulla libertà di associazione e protezione del diritto di organizzazione e la n. 98 sul diritto di organizzazione e contrattazione collettiva. L'entrata in vigore delle convenzioni in Corea del Sud era prevista per aprile 2022.

DIRITTI DEI LAVORATORI

Un comitato formato per prevenire la morte degli addetti alle consegne per logoramento e lavoro eccessivo ha espresso preoccupazione per le condizioni di impiego nelle aziende di e-commerce, sottolineando l'elevata domanda, la concorrenza tra le compagnie e l'assenza di tutele. La società Coupang è stata criticata per numerosi casi di abuso.

A ottobre, la Confederazione coreana dei sindacati ha organizzato uno sciopero su larga scala a Seoul, per protestare contro le cattive condizioni di lavoro durante la pandemia da Covid-19 e la disuguaglianza. La polizia ha avanzato una denuncia contro gli organizzatori e i partecipanti per violazione del divieto di assemblee per prevenire la diffusione del Covid-19; 34 persone sono state indagate.

³ *Controversy over Anti-Leaflet Law – Amnesty International's approach*, 17 maggio (solo in coreano).

FALLIMENTO NELL’AFFRONTARE L’EMERGENZA CLIMATICA

A novembre, durante la Cop26, la commissione per le emissioni zero della Corea del Sud ha annunciato un nuovo obiettivo di contributo determinato nazionale per ridurre del 40 per cento le emissioni entro il 2030, rispetto ai livelli del 2018. Tale obiettivo è inferiore al dato necessario per mantenere l’aumento delle temperature globali al di sotto di 1,5° C.

Ad agosto, l’assemblea nazionale ha approvato una legge quadro sulla crescita verde a emissioni zero, che sancisce per legge le emissioni zero entro il 2050. La nuova legge è stata criticata da ambientalisti e altri gruppi della società civile per i suoi obiettivi, considerati troppo poco ambiziosi. A ottobre, gruppi della società civile e diversi partiti politici hanno presentato un appello dinanzi alla Corte costituzionale, sostenendo che la nuova legge non è riuscita a proteggere i diritti fondamentali delle persone.

Nel corso dell’anno sono stati aggiunti documenti supplementari da parte di giovani attivisti a un ulteriore caso dinanzi alla Corte costituzionale di contenzioso sul clima, che è rimasto in sospeso. I documenti originali sostenevano in parte che, secondo la costituzione, lo stato è obbligato a proteggere la salute, la vita e i diritti ambientali delle persone e che questi diritti sono stati violati dalle modifiche del 2019 alla legge sui cambiamenti climatici, che non sono riuscite a fissare obiettivi efficaci per la riduzione delle emissioni.



FIGI

REPUBBLICA DELLE FIGI

Capo di stato: Wiliame Maivalili Katonivere (subentrato a Jioji Konrote a novembre)

Capo di governo: Josaia Voreqe “Frank” Bainimarama

Leggi repressive sono state usate per mettere a tacere il dissenso ed è stato limitato il diritto di riunione pacifica. Il governo ha introdotto misure oppressive in risposta alla pandemia da Covid-19, tra cui rigidi lockdown e multe che hanno colpito in modo sproporzionato le persone che vivevano in insediamenti informali.

CONTESTO

A settembre, il governo ha dichiarato l’emergenza climatica e ha approvato una legge sui cambiamenti climatici, volta a rispettare gli impegni per ridurre le emissioni secondo l’Accordo di Parigi. A novembre, durante la riunione globale della Cop26, le Figi hanno chiesto impegni internazionali più forti per la riduzione del carbonio entro il 2030, ma non sono riuscite a migliorare gli obiettivi.

LIBERTÀ D’ESPRESSIONE E RIUNIONE

A febbraio, le autorità hanno espulso il vicerettore dell’università del Pacifico meridionale (University of South Pacific – Usp) dopo che aveva denunciato l’uso improprio di fondi all’università nel 2020. Il governo ha successivamente ritirato i finanziamenti all’Usp, dopo che il vicerettore era stato reintegrato al lavoro dal campus universitario di Samoa.

Per colpire e mettere a tacere chi criticava il governo sono state utilizzate la legge sull'ordine pubblico e altre norme. Un ex medico e un politico sono stati arrestati ad agosto per aver criticato sui social media la risposta del governo alla pandemia da Covid-19.

A maggio, per il sesto anno consecutivo, le autorità hanno negato ai sindacati il permesso di tenere una marcia per la Festa del lavoro.

DIRITTO ALLA SALUTE

Più di 730 persone, compresi gli operatori sanitari, sono morte a causa del Covid-19. Questi decessi sono stati attribuiti principalmente all'inadeguatezza delle risorse del sistema sanitario. A causa della carenza di posti letto, gli ospedali hanno respinto migliaia di pazienti.

Ad agosto, il governo ha imposto una politica di vaccinazione obbligatoria contro il Covid-19, che richiedeva a tutti i dipendenti e alle persone occupate nell'assistenza sociale di farsi vaccinare, altrimenti avrebbero perso il lavoro o i sussidi¹.

Un sondaggio condotto dal Movimento per i diritti delle donne delle Figi ha rilevato che il 42,3 per cento delle donne era riluttante a farsi vaccinare. Il governo, tuttavia, non ha dato priorità all'educazione sanitaria e al coinvolgimento dell'opinione pubblica nelle sue politiche di vaccinazione.

Tra maggio e settembre, centinaia di multe sono state comminate a imprese private e singoli cittadini per violazioni del coprifuoco e delle norme sull'uso della mascherina. Le persone che vivevano in insediamenti informali sono state colpite in modo sproporzionato dagli ordini di rimanere a casa. La polizia e altre forze di sicurezza hanno monitorato i movimenti in entrata e in uscita da tali insediamenti ed è stato denunciato l'uso eccessivo della forza.

DIRITTI DELLE DONNE

In parlamento, le donne, tra cui la ministra per le Donne, i bambini e la riduzione della povertà, sono state sottoposte a commenti misogini e sessisti da parte di colleghi parlamentari e a bullismo e molestie online.

Le organizzazioni per i diritti delle donne hanno evidenziato l'aumento della diffusione della violenza di genere e della disoccupazione tra le donne a seguito della pandemia.

DIRITTI DEI POPOLI NATIVI

A luglio, il parlamento ha approvato modifiche alla legge sulla tutela delle terre dei nativi iTaukei senza un'adeguata consultazione pubblica. La riforma della legge ha rimosso il requisito del consenso da parte dell'iTaukei Land Trust Board (l'organismo governativo che amministra e controlla le terre) per mutui e contratti di locazione emessi su terreni di proprietà delle popolazioni native. Più di una decina di persone sono state arrestate per aver espresso la loro opposizione alla riforma, tra cui due ex primi ministri e i leader di tre importanti partiti di opposizione.

¹ *Fiji: Blanket Mandatory Vaccine Policy Not Justified* (ASA 18/4662/2021), 1° settembre.



FILIPPINE

REPUBBLICA DELLE FILIPPINE

Capo di stato e di governo: Rodrigo Roa Duterte

Il mancato accertamento delle responsabilità ha continuato a facilitare uccisioni illegali e altre violazioni dei diritti umani nell'ambito della campagna governativa di "guerra alla droga". L'Icc ha annunciato indagini su crimini contro l'umanità. Difensori dei diritti umani, attivisti ed esponenti politici sono stati vittime di uccisioni illegali, arresti e detenzioni arbitrari e molestie. Le popolazioni native sono state bersaglio di attacchi da parte delle autorità e di aggressori sconosciuti. L'accesso inadeguato all'assistenza sanitaria è peggiorato con l'aumento dei tassi di infezione da Covid-19. Maria Ressa, giornalista e critica della "guerra alla droga", ha vinto il premio Nobel per la pace, ma ha continuato a rischiare di trascorrere decenni in carcere per cause pendenti intentate contro di lei, anche dal governo.

CONTESTO

Per contrastare la pandemia da Covid-19 sono rimaste in vigore restrizioni che hanno colpito in modo sproporzionato le persone che vivono in povertà. Sono iniziati i preparativi per le elezioni presidenziali del maggio 2022.

ESECUZIONI EXTRAGIUDIZIALI E IMPUNITÀ

Sono proseguite le esecuzioni extragiudiziali e altre violazioni dei diritti umani nel contesto della "guerra alla droga" del governo, ancora in corso. Il presidente Duterte ha continuato a incitare alla violenza contro le persone sospettate di usare o vendere droghe. A luglio, nel discorso sullo stato della nazione, ha anche invitato il parlamento a legiferare per fornire assistenza legale gratuita ai membri delle forze di sicurezza accusati di uccisioni illegali¹.

A ottobre, il dipartimento di Giustizia ha rilasciato informazioni parziali tratte dalla revisione di soli 52 casi delle migliaia di uccisioni da parte della polizia durante operazioni antidroga. Sebbene la revisione fosse tristemente inadeguata e non rispettasse gli standard internazionali, i suoi risultati limitati hanno contraddetto le affermazioni della polizia, secondo cui l'uso di forza letale era stato giustificato e hanno confermato le violazioni documentate da gruppi locali e internazionali per i diritti umani².

A settembre, la camera preliminare dell'Icc ha autorizzato un'indagine su crimini, che includono il crimine contro l'umanità di omicidio, commesso nel contesto della "guerra alla droga" che ha attraversato il paese tra il 2016 e il 2019, e le uccisioni avvenute nell'area di Davao tra il 2011 e il 2016³. Il governo ha dichiarato che non avrebbe collaborato con le indagini. A novembre, l'Icc ha annunciato di aver temporaneamente sospeso le investigazioni, a seguito di una richiesta del governo filippino.

Esperti delle Nazioni Unite e gruppi per i diritti umani hanno ripetutamente chiesto al Consiglio per i diritti umani delle Nazioni Unite di avviare un'indagine internazionale sulle uccisioni e altre

¹ *Philippines: Widespread killings, rampant impunity show real state of nation*, 26 luglio.

² *Philippines: Government Review a Woefully Insufficient Response to Victims Of "War on Drugs"* (ASA 35/4911/2021), 22 ottobre.

³ *Philippines: ICC launches probe in deadly "war on drugs", seeks to end impunity*, 16 settembre.

violazioni dei diritti umani, preoccupati che il programma congiunto di sviluppo delle capacità e assistenza tecnica delle Nazioni Unite, istituito ai sensi di una risoluzione del Consiglio dei diritti umani del 2020, non fosse in grado di far progredire la giustizia e proteggere i diritti umani.

REPRESSIONE DEL DISSENSO

Il collegamento a gruppi comunisti attribuito dalle autorità a organizzazioni e singoli individui, noto come “schedatura in rosso”, ha portato a uccisioni e molestie nei confronti di difensori dei diritti umani, attivisti politici e altri. Il 7 marzo, nel Tagalog meridionale, le forze di sicurezza hanno ucciso nove persone e ne hanno arrestate altre sei in incursioni simultanee contro gruppi “schedati in rosso”. Tra le persone arrestate e uccise figuravano attivisti ambientali e capi delle comunità povere urbane. I gruppi coinvolti hanno smentito le accuse delle forze di sicurezza secondo cui durante i raid sarebbero stati sequestrati armi da fuoco ed esplosivi e le persone uccise stavano resistendo all’arresto⁴. In un discorso tenuto due giorni prima delle incursioni, il presidente Duterte ha detto di aver ordinato alla polizia e all’esercito di “uccidere” i ribelli comunisti. A dicembre, il dipartimento di Giustizia ha raccomandato la formalizzazione delle accuse di omicidio contro 17 agenti della sicurezza, per la morte del leader sindacale Emmanuel Asuncion durante i raid.

È continuata l’opposizione alla legge antiterrorismo, che ha concesso al governo ampi poteri per detenere chi era percepito come nemico dello stato. A dicembre, la Corte suprema, rispondendo a petizioni che mettevano in discussione la costituzionalità dell’Ata, ha revocato due aspetti della legge, comprese le parti della sezione 4 che definivano in modo vago e ampio gli atti di terrore, che la corte ha ritenuto essere “eccessivamente ampie e violare la libertà di espressione”. Tuttavia, la legge è rimasta viziata e aperta a utilizzi illeciti⁵. A luglio, un tribunale della città di Olongapo, nella regione di Luzon Centrale, ha respinto le accuse contro due membri della comunità nativa aeta per un errore di identità. Si ritiene che sia stato il primo caso portato in giudizio ai sensi della legge antiterrorismo, da quando è stata introdotta, a luglio 2020.

La prigioniera di coscienza e senatrice Leila de Lima, una delle prime politiche dell’opposizione prese di mira dall’amministrazione Duterte, ha trascorso il suo quinto anno in detenzione. A febbraio, un tribunale ha respinto l’accusa di cospirazione per commettere traffico illegale di droga, una delle tre accuse politicamente motivate avanzate nei suoi confronti.

DIRITTI DEI POPOLI NATIVI

Non sono cessati gli attacchi contro i popoli nativi e gli attivisti per i loro diritti. A gennaio, il capo della polizia della regione di Cordillera ha dato l’ordine di “sparare per uccidere”, nel caso che Windel Bolinget, un importante difensore dei diritti dei popoli nativi, avesse resistito all’arresto. A luglio è stata respinta un’accusa di omicidio politicamente motivata nei confronti di Windel Bolinget⁶.

Il 28 febbraio, aggressori sconosciuti hanno ucciso Julie Catamin, leader del villaggio di Roosevelt nel comune di Tapaz, della provincia di Capiz. Era stata testimone in un caso relativo a un raid della polizia risalente a dicembre 2020, in cui capi della comunità nativa tumandok erano stati arrestati e altri nativi uccisi. Il 3 marzo, nella città di Iloilo, assalitori a

⁴ *Philippines: Brutal government crackdown against activists must end now*, 8 marzo.

⁵ *Philippines: Anti-Terror Act remains dangerous and fundamentally flawed*, 9 dicembre.

⁶ *Philippines: End Attacks Against Indigenous Peoples (ASA 35/3677/2021)*, 11 febbraio.

volto coperto hanno accoltellato e ferito gravemente Angelo Karlo Guillen, l'avvocato dei capi della comunità tumandok.

A febbraio, le forze di sicurezza hanno fatto irruzione in una scuola di Cebu City, in cui vivevano studenti delle comunità native sfollate a causa di conflitti armati. Sette persone, tra cui studenti, insegnanti e un anziano della comunità, sono state arrestate senza mandato e accusate di rapimento e traffico di esseri umani. Sono state detenute per tre mesi, prima che le accuse venissero respinte.

DETEZIONE ARBITRARIA E PROCESSI INIQUI

A marzo, la camera dei rappresentanti ha approvato un disegno di legge che modificava la legge sulle droghe pericolose del 2002. Questo conteneva disposizioni che potevano incoraggiare arresti arbitrari e avrebbero violato il diritto a un processo equo, compresa la presunzione d'innocenza delle persone accusate di uso o vendita di droghe⁷. A fine anno, il disegno di legge era in attesa di esame da parte del senato.

DIRITTO ALLA SALUTE

Ad aprile è stato registrato un forte aumento di casi e decessi da Covid-19, che ha portato ad accuse contro il governo di cattiva gestione della pandemia⁸. Nel sistema sanitario, già inadeguato, mancavano letti d'ospedale e operatori sanitari sufficienti per curare i pazienti affetti da Covid-19. A marzo, il governo ha avviato un programma di vaccinazione, ma sono stati sollevati timori per la lentezza dell'attuazione, la disomogeneità della distribuzione geografica e l'accesso discriminatorio ai vaccini.

Ad agosto, una relazione dell'organo statutario indipendente, la commissione di verifica, ha rivelato carenze nella gestione da parte del dipartimento della Salute dei fondi allocati per il contrasto del Covid-19, tra cui irregolarità nel trasferimento dei fondi per il Covid-19 tra dipartimenti governativi. I risultati hanno spinto ad avviare un'indagine di una commissione del senato, che ha raccomandato di presentare accuse di spergiuro contro alti dirigenti della Pharmally Pharmaceutical Corporation (una società a cui erano stati assegnati contratti di approvvigionamento di dispositivi di protezione individuale) e diversi ex assistenti governativi.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE E ASSOCIAZIONE

A ottobre, la giornalista Maria Ressa è stata insignita del premio Nobel per la pace, insieme al giornalista russo Dmitry Muratov, in riconoscimento della sua lotta per la libertà di stampa nelle Filippine. A giugno e agosto, sono state rigettate due accuse di diffamazione informatica nei suoi confronti, ma sono rimaste in piedi altre accuse, per le quali, se giudicata colpevole, rischiava fino a 60 anni di carcere⁹.

Ad aprile, le autorità hanno "schedato in rosso" individui e gruppi coinvolti nella gestione di "dispense comunitarie", che fornivano cibo a chi ne aveva bisogno a causa della disoccupazione durante la pandemia.

⁷ *Philippines: Amendments to Dangerous Drugs Act an alarming kneejerk reaction to PNP-PDEA shootout*, 3 marzo.

⁸ *Philippines: Country faces health and human rights crisis one year into the Covid-19 pandemic*, 26 aprile.

⁹ *Philippines: Maria Ressa and Dmitry Muratov's Nobel Peace Prize win is a victory for press freedom Globally*, 8 ottobre.

DIRITTI DEI LAVORATORI

Ad agosto, un rapporto ha documentato abusi dei diritti dei lavoratori nel settore dell'estrazione del nichel sull'isola di Dinagat, tra cui l'impiego senza contratto, il ritardato pagamento dei salari e il mancato pagamento di indennità obbligatorie¹⁰.

PENA DI MORTE

Il 2 marzo, la camera dei rappresentanti ha approvato il disegno di legge 7.814 per modificare la legge sulle droghe pericolose del 2002, che reintrodurrebbe la pena di morte per i reati legati alla droga. A fine anno, il disegno di legge era in attesa dell'esame del senato. Diversi altri disegni di legge per reintrodurre la pena di morte sono rimasti in sospeso sia alla camera dei rappresentanti, sia al senato.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

Il 18 settembre, otto persone Lgbt sono rimaste ferite quando un ordigno esplosivo improvvisato è scoppiato durante un torneo di pallavolo nella provincia di Maguindanao. Il parlamento di Bangsamoro ha condannato l'incidente come un crimine d'odio e ha invitato le autorità a indagare.



GIAPPONE GIAPPONE

Capo di governo: Fumio Kishida (subentrato a Yoshihide Suga a ottobre)

Le minoranze etniche e le persone Lgbt hanno continuato a subire stigma e discriminazione. È rimasta in vigore la legislazione che consente la detenzione a tempo indeterminato dei cittadini stranieri senza documenti. Ai detenuti è stato negato il diritto a cure mediche adeguate.

CONTESTO

Dopo un anno di ritardo, il Giappone ha ospitato i Giochi Olimpici estivi del 2020, in un contesto di casi di Covid-19 in crescita e di un'opinione pubblica ostile. Il 3 settembre, Yoshihide Suga ha annunciato le sue dimissioni da primo ministro, in un clima di rabbia nell'opinione pubblica per il modo in cui il governo aveva gestito la pandemia.

DISCRIMINAZIONE

La minoranza etnica coreana, in particolare le persone ritenute vicine alla Corea del Nord, ha continuato a subire un'annosa discriminazione. A luglio, la Corte suprema ha respinto una richiesta di risarcimento dei danni presentata da una scuola coreana legata a Pyongyang e da alcuni suoi diplomati, perché il governo aveva deciso di escludere tali scuole da un programma

¹⁰ *Philippines: Undermining Workers' Rights: Labour Rights Abuses in Nickel Supply Chains* (ASA 35/4389/2021), 26 agosto.

di sussidi alle tasse scolastiche per le scuole superiori. Altri tribunali avevano in precedenza respinto altri quattro casi sulla stessa questione.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

A maggio, dopo intensi negoziati tra i partiti di governo e d'opposizione, una dichiarazione secondo cui "è inaccettabile la discriminazione in base all'orientamento sessuale e all'identità di genere" è stata aggiunta alla proposta di legge del Partito liberal democratico (Liberal Democratic Party – Ldp), attualmente al governo, per promuovere la consapevolezza pubblica su orientamento sessuale e identità di genere. Tuttavia, durante il processo interno all'Ldp per l'approvazione del disegno di legge interpartitico, i legislatori conservatori dell'Ldp hanno fatto molti commenti discriminatori sull'aggiunta proposta. A seguito di una manifestazione di protesta pubblica per tali commenti, un membro esecutivo dell'Ldp ha annunciato che il partito non avrebbe presentato il disegno di legge al parlamento. A fine anno, il disegno di legge era ancora in sospenso¹.

Il governo non ha compiuto passi verso il riconoscimento legale del matrimonio tra persone dello stesso sesso. Tuttavia, a marzo, in una causa intentata da tre coppie dello stesso sesso, il tribunale distrettuale di Sapporo ha stabilito che il mancato riconoscimento del matrimonio omosessuale da parte del governo era incostituzionale. I querelanti erano tra le 13 coppie che avevano presentato cause simili il giorno di San Valentino del 2019². A fine dell'anno, erano in tutto 141 i comuni che avevano introdotto ordinanze o linee guida che riconoscevano le unioni omosessuali.

È cresciuta la pressione della società civile per la riforma della legge sul disturbo dell'identità di genere, al fine di rimuovere i requisiti che violano i diritti previsti dal diritto internazionale per le persone che cercano di cambiare il loro genere legale. Secondo la legge, qualunque persona desideri cambiare il proprio sesso legale non deve essere sposata, deve avere oltre 20 anni, non avere figli minori ed essere sterilizzata o comunque non in grado di riprodursi. Inoltre, è obbligata a sottoporsi a un intervento chirurgico, in modo che i suoi genitali assomiglino maggiormente a quelli del nuovo genere legale e deve sottoporsi a una valutazione psichiatrica per ricevere una diagnosi.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Nelle strutture di detenzione per immigrati, le autorità hanno continuato a sottoporre i richiedenti asilo e i migranti irregolari a detenzione a tempo indeterminato e maltrattamenti, tra cui cure mediche inadeguate. A marzo, una donna dello Sri Lanka di 33 anni, Ratnayake Liyanage Wishma Sandamali, è morta durante la detenzione per immigrazione. Ad agosto, un rapporto investigativo pubblicato dall'agenzia governativa per i servizi di immigrazione ha ammesso difetti nel sistema di assistenza medica.

Le autorità hanno continuato a utilizzare la legge sul controllo dell'immigrazione e il riconoscimento dei rifugiati per detenere a tempo indeterminato cittadini stranieri privi di documenti, compresi migranti irregolari e richiedenti asilo, fino alla loro espulsione. A febbraio, il governo ha presentato un progetto di modifica della legge. La bozza manteneva la detenzione preventiva e proponeva emendamenti che non prevedevano periodi massimi di detenzione e continuavano a negare il giusto processo, non consentendo il controllo giurisdizionale degli ordini di detenzione. Inoltre,

¹ Japan: Government must deliver an LGBTI bill that ensures zero tolerance of discrimination, 1° giugno.

² Japan: Judicial ruling marks ground-breaking step towards equality, 17 marzo.

nonostante il tasso molto basso di accettazione delle domande di asilo (meno dell'un per cento annuo dal 2012), il disegno di legge includeva disposizioni che consentivano alle autorità di espellere i richiedenti asilo detenuti, dopo una procedura di ricorso limitata. A maggio, il governo ha ritirato il disegno di legge in seguito alle critiche interne e alle pressioni internazionali.

A settembre, l'Alta corte di Tokyo ha ritenuto incostituzionale la decisione di espellere due uomini dello Sri Lanka il giorno dopo il rigetto delle loro richieste di asilo. La corte ha stabilito che le autorità per l'immigrazione avevano sostanzialmente privato gli uomini del diritto di appello e ha ordinato allo stato di risarcirli versando la somma di 600.000 yen (circa 5.300 dollari Usa).

PENA DI MORTE

Tre detenuti nel braccio della morte, Yasutaka Fujishiro, Mitsunori Onogawa e Tomoaki Takanezawa, sono stati impiccati il 21 dicembre, nelle prime esecuzioni dal 2019. Tutti e tre erano stati giudicati colpevoli di omicidio. Fujishiro soffriva di un disturbo della personalità. Mitsunori Onogawa e Tomoaki Takanezawa erano in attesa dei risultati per le richieste di nuovo processo al momento della loro esecuzione³.

Iwao Hakamada, che ha trascorso 47 anni nel braccio della morte e ha sopportato lunghi periodi di isolamento, riconosciuto colpevole di omicidio nel 1968, è rimasto fuori dal carcere in rilascio temporaneo e in attesa di un nuovo processo, dopo una decisione della Corte suprema del 2020. Il suo caso e il processo originario hanno evidenziato le costanti preoccupazioni sull'uso della tortura da parte della polizia per estorcere "confessioni".



INDIA

REPUBBLICA DELL'INDIA

Capo di stato: Ram Nath Kovind

Capo di governo: Narendra Modi

Le autorità hanno usato leggi repressive per mettere a tacere persone critiche, limitando la libertà d'espressione sia offline che online. I difensori dei diritti umani, tra cui attivisti, giornalisti, studenti, avvocati e attori, hanno continuato a subire intimidazioni e molestie. Indagini indipendenti hanno rivelato l'esistenza di un imponente apparato di sorveglianza illegale utilizzato dal governo contro i difensori dei diritti umani, che ha violato i loro diritti alla privacy, alla non discriminazione e alla protezione dei dati personali. La legge sui contributi dall'estero è stata impiegata in modo improprio per reprimere le Ong per i diritti umani. Polizia e forze di sicurezza hanno fatto uso eccessivo della forza contro le comunità di minoranza e i contadini che protestavano pacificamente contro leggi sull'agricoltura. I tribunali hanno indebolito il diritto a un processo equo e ritardato l'udienza di casi cruciali riguardanti violazioni dei diritti umani. Nel contesto del Covid-19 è aumentata la mancanza di trasparenza sulla distribuzione dei

³ *Japan: Abhorrent executions crush hopes of progress under new prime minister*, 21 dicembre.

fondi ed è stato compromesso il diritto alla salute. Settori significativi della popolazione hanno sofferto per la carenza di posti letto in ospedale e di ossigeno durante la seconda ondata di infezioni da Covid-19. La discriminazione basata sulle caste e la violenza contro dalit e adivasi sono continuate senza sosta. I gruppi di vigilantes a protezione delle mucche hanno attaccato le comunità di minoranza, con un impatto negativo sui loro mezzi di sussistenza.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE E ASSOCIAZIONE

Le libertà d'espressione e di riunione sono state ostacolate da limitazioni illegali e politicamente motivate. Giornalisti, organi d'informazione, attori e attivisti per i diritti umani che si sono espressi in modo esplicito sono stati minacciati e intimiditi attraverso l'uso improprio di leggi finanziarie eccessivamente vaghe.

Il 28 luglio, diversi uffici del gruppo *Dainik Bhaskar*, un quotidiano di notizie in lingua hindi, sono stati perquisiti dalle autorità fiscali. *Dainik Bhaskar* aveva pubblicato notizie sull'abbandono di massa di corpi di vittime di Covid-19 lungo il fiume Gange, a causa degli alti costi di cremazione. Tra il 10 e il 16 settembre, gli uffici dei siti d'informazione *NewsClick* e *Newslandry*, l'abitazione dell'attore e filantropo Sonu Sood e gli uffici dell'attivista per i diritti umani Harsh Mander sono stati perquisiti in base a presunte accuse di evasione fiscale e dirottamento di fondi per "conversione religiosa".

Per mettere a tacere le Ong, agenzie governative hanno utilizzato in modo improprio la legge di regolamentazione dei contributi provenienti dall'estero (Foreign Contribution Regulation Act – Fcra). A giugno, il ministero degli Interni ha sospeso la licenza Fcra della Commonwealth Human Rights Initiative, un'organizzazione per i diritti umani che opera nel campo dell'accesso alle informazioni e alla giustizia. Il ministero ha anche cancellato la registrazione di 10 Ong internazionali che lavorano su questioni ambientali, cambiamento climatico e lavoro minorile e ha inserito più di 80 agenzie filantropiche e per i diritti umani nella lista di "categoria con approvazione preventiva", senza spiegarne la ragione. Le organizzazioni inserite nella lista possono ricevere o devolvere fondi solo dopo l'autorizzazione del ministero degli Interni, limitando così gravemente le loro attività.

A luglio il Pegasus Project, un'iniziativa internazionale di giornalismo investigativo, ha denunciato che il governo aveva utilizzato lo spyware Pegasus per sorvegliare in modo illegale e arbitrario cittadini indiani. Almeno 300 numeri di telefono di difensori dei diritti umani, giornalisti, avvocati, funzionari governativi e politici d'opposizione sono stati potenzialmente violati. Lo spyware, come ha osservato Amnesty International, ha permesso alle agenzie governative di monitorare tutte le attività telefoniche, tra cui email, file, elenchi di contatti, informazioni sulla posizione e messaggi di chat. Ha anche consentito ai governi di registrare segretamente audio e video utilizzando il microfono e la fotocamera integrati del telefono. Il partito di governo, Bharatiya Janata Party (Bjp), ha bloccato tutti i tentativi dei capi dell'opposizione in parlamento di avviare un'indagine sulle denunce. Il 27 ottobre, la Corte suprema ha ordinato la formazione di un comitato di tre persone, incaricato di condurre un'indagine indipendente sull'uso dello spyware Pegasus per la sorveglianza illegale.

I nomi di molti difensori dei diritti umani, tra cui avvocati e accademici, sono stati aggiunti al libro di guerra dell'Unione del governo come "nemici dello stato", che devono essere sottoposti a "sorveglianza costante". Il libro di guerra è un documento risalente all'epoca coloniale che raccoglie informazioni relative alle minacce alla sicurezza.

A maggio, il governo ha applicato le regole sulla tecnologia dell'informazione (linee guida per gli intermediari e codice etico dei media digitali), senza la necessaria consultazione pubblica

e nonostante il contenzioso pendente in vari tribunali. Le regole riguardano le cosiddette piattaforme over-the-top¹, come i servizi di streaming televisivo, nonché le piattaforme di notizie multimediali, e consentono il blocco e la censura dei contenuti senza alcuna base legislativa. L'introduzione delle regole ha anche imposto di identificare il creatore di determinate informazioni sui social media, violando di fatto la crittografia end-to-end e il diritto alla privacy.

Nel corso dell'anno, il governo ha ordinato di staccare il collegamento a Internet per 38 volte. I residenti nello stato di Jammu e Kashmir hanno subito la più lunga interruzione di Internet mai registrata, dal 4 agosto 2019 al 5 febbraio 2021. Nella regione sono state autorizzate ripetute chiusure di Internet a causa di preoccupazioni per la sicurezza nazionale e l'ordine pubblico. Le chiusure hanno causato perdite economiche e hanno avuto un impatto negativo sull'istruzione e sulla fornitura di altri servizi. Inoltre, hanno posto i difensori dei diritti umani a maggior rischio di sorveglianza da parte delle agenzie governative.

ARRESTI E DETENZIONI ARBITRARIE

Quattordici attivisti per i diritti umani sono rimasti detenuti ai sensi della legge antiterrorismo sulla prevenzione delle attività illecite (Unlawful Activities (Prevention) Act – Uapa). Si trattava degli accademici Anand Teltumbde, Shoma Sen e Hany Babu, dell'attivista per i diritti tribali Mahesh Raut, del poeta Sudhir Dhawale, degli avvocati Surendra Gadling e Sudha Bharadwaj, dello scrittore Gautam Navlakha, degli attivisti Rona Wilson, Arun Ferreira, Vernon Gonsalves e Sagar Gorkhe e di due membri del gruppo culturale Kabir Kala Manch, Ramesh Gaichor e Jyoti Jagtap. Sono stati arrestati tra il 2018 e il 2020 dall'agenzia investigativa nazionale (National Investigation Agency – Nia), la principale agenzia antiterrorismo indiana, per il loro presunto coinvolgimento nelle violenze scoppiate durante le celebrazioni di Bhima Koregaon, vicino alla città di Pune nel 2018.

Il governo ha messo in atto un giro di vite sui social media e l'uso di Internet, ricorrendo ad arresti arbitrari. A febbraio, l'attivista per il clima Disha Ravi è stata arrestata per “sedizione” e “diffusione di disarmonia tra le comunità”, per aver condiviso istruzioni sull'uso di social media destinate ad aiutare i contadini a protestare contro tre controverse leggi agricole. Più di 183 persone sono state arrestate per aver protestato contro le tre leggi, che sono state approvate dal parlamento nel 2020 con una consultazione minima. Le leggi sono state abrogate a dicembre.

Il 9 marzo, Hidme Markam, un'attivista per i diritti umani della comunità nativa adivasi, è stata arrestata ai sensi dell'Uapa per aver evidenziato le violenze sessuali ai danni delle donne commesse dalle forze di sicurezza statali. L'8 aprile, diversi Relatori speciali delle Nazioni Unite hanno scritto al governo indiano mettendo in dubbio le accuse contro di lei. Il governo ha rifiutato di far sapere le motivazioni legali che avevano portato al suo arresto.

Il 21 settembre, Aakar Patel, attivista per i diritti umani e presidente della sezione indiana di Amnesty International, è stato arrestato e accusato di “creare disarmonia comunitaria”, per aver scritto dei tweet sull'ostilità nei confronti della comunità musulmana ghanchi, anche da parte del partito al governo Bjp. La denuncia è stata presentata da un membro in carica dell'assemblea legislativa affiliato al Bjp.

Centinaia di esponenti del movimento musulmano Tablighi Jamaat, che erano stati arbitrariamente arrestati dai governi di 11 stati per presunta violazione delle scadenze dei visti

¹ Ott, over-the-top, sono definite tutte quelle compagnie dei media che offrono servizi e contenuti direttamente via Internet, senza passare cioè per sistemi di distribuzione tradizionali, come il digitale terrestre o il satellitare, nel caso della televisione [N.d.T.].

ed elusione intenzionale delle linee guida contro il Covid-19, sono stati assolti dai tribunali. Le sentenze di assoluzione hanno definito l'accusa "calunniosa" e hanno ritenuto che i governi statali abbiano abusato del loro potere e abbiano cercato di usare gli accusati come "capri espiatori".

A ottobre, diversi politici d'opposizione sono stati arbitrariamente detenuti o costretti agli arresti domiciliari dalla polizia dell'Uttar Pradesh per aver mostrato il loro sostegno a quattro agricoltori che, durante una manifestazione di protesta, sono stati investiti deliberatamente e uccisi da un'auto della scorta del sottosegretario agli Interni.

DISCRIMINAZIONE BASATA SULLE CASTE E CRIMINI D'ODIO

Dalit e adivasi hanno continuato a subire violenze diffuse. Secondo le statistiche ufficiali pubblicate a settembre, nel 2020 sono stati segnalati più di 50.000 reati contro appartenenti alle caste registrate e 8.272 reati contro le tribù registrate. Le donne dalit e adivasi hanno subito violenze sessuali da parte di uomini delle classi dominanti. Molti hanno subito discriminazioni nell'accesso ai servizi pubblici.

A giugno, un ragazzo dalit di 17 anni è stato ucciso da uomini di casta dominante nella città di Bijnor, nell'Uttar Pradesh. La vittima aveva precedentemente presentato una denuncia alla polizia locale, dopo che gli uomini si erano opposti al suo ingresso in un tempio, ma la polizia non aveva intrapreso alcuna azione.

Ad agosto, pare che una bambina dalit di nove anni sia stata violentata e uccisa da quattro uomini, tra cui un prete indù, in un crematorio di Delhi e poi cremata senza il consenso della sua famiglia.

A settembre, Arbaaz Aftab è stato assassinato, presumibilmente per volere dei genitori della sua fidanzata indù, che si opponevano alla relazione interreligiosa della figlia.

Nonostante la legislazione in vari stati punisca gli atti di linciaggio, uomini dalit e musulmani sono stati aggrediti o picchiati a morte da gruppi di vigilantes a protezione delle mucche in Assam, Bihar, Jammu e Kashmir, Meghalaya, Rajasthan, Tripura e Uttar Pradesh.

IMPUNITÀ

Sparizioni forzate, torture e altri maltrattamenti sono stati commessi impunemente su base diffusa e sistematica.

A luglio, un sacerdote gesuita di 84 anni, padre Stan Swamy, è morto dopo che gli era stata ripetutamente negata la libertà su cauzione, nonostante soffrisse del morbo di Parkinson e avesse contratto il Covid-19 in carcere. La Nia lo aveva arrestato nell'ottobre 2020 per il suo presunto coinvolgimento nelle violenze durante le celebrazioni di Bhima Koregaon, vicino alla città di Pune nel 2018. Padre Swamy era stato un aperto sostenitore dei popoli nativi.

Almeno 28 persone sono state uccise in attacchi mirati nello stato di Jammu e Kashmir per mano di gruppi armati. Il governo indiano non ha preso in considerazione le preoccupazioni in materia di diritti umani e sicurezza della popolazione dello Jammu e Kashmir.

USO ECCESSIVO DELLA FORZA

Sono stati segnalati numerosi episodi di uso eccessivo della forza da parte di agenti di polizia e di sicurezza. Ad agosto, la polizia dello stato di Haryana ha caricato i contadini che manifestavano pacificamente nella città di Karnal, picchiandoli con lathis (manganelli) e ferendone gravemente almeno 10. Un video condiviso sui social media mostrava il magistrato di divisione

di Karnal che, prima della carica coi manganelli, ordinava agli agenti di polizia di “rompere le teste dei manifestanti”.

A settembre, la polizia dell'Assam ha sparato indiscriminatamente contro i membri della comunità musulmana bengalese durante un'incursione per uno sgombero forzato nel villaggio di Sipajhar, uccidendo un uomo e un ragazzo di 12 anni. In un video condiviso sui social media si vedeva un fotoreporter che calpestava il corpo dell'uomo assassinato in presenza di agenti di polizia, che non hanno impedito l'atto. La fortissima indignazione pubblica seguita all'episodio ha portato all'arresto del fotoreporter.

A ottobre, il governo centrale ha esteso la giurisdizione della forza di sicurezza di frontiera negli stati che hanno confini internazionali, conferendole altresì maggiori poteri di perquisizione, sequestro e arresto. In passato, la forza di sicurezza di frontiera era stata accusata di gravi violazioni dei diritti umani, tra cui uso illegale della forza, esecuzioni extragiudiziali, tortura e altri maltrattamenti.

DIRITTO A UN PROCESSO EQUO

A giugno, la Corte suprema ha concesso la libertà su cauzione agli studenti e attivisti per i diritti umani Natasha Narwal, Devangana Kalita e Asif Iqbal Tanha, che erano stati arrestati ai sensi l'Uapa, per aver presumibilmente orchestrato i disordini di Delhi del 2020. Tuttavia, la Corte ha proibito che questa sentenza venisse utilizzata come precedente in casi simili, impedendo di fatto ai tribunali di concedere il rilascio su cauzione ad altri studenti e attivisti per i diritti umani che languono in prigione per aver protestato pacificamente contro la legge di riforma della cittadinanza. La Corte suprema ha anche ritardato le audizioni di casi cruciali relativi alla validità costituzionale della legge di riforma della cittadinanza, nonché alla sedizione e all'abrogazione dell'art. 370 della costituzione. Ha anche ritardato l'audizione dei ricorsi contro le tre leggi sull'agricoltura approvate con una consultazione minima nel 2020, che da anni suscitano le proteste degli agricoltori.

DIRITTO ALLA SALUTE

Nel 2020, il governo ha istituito il fondo del primo ministro per l'assistenza ai cittadini e il soccorso in situazioni di emergenza, inclusa la pandemia da Covid-19. Tuttavia, vi è stata una mancanza di trasparenza sulla distribuzione delle enormi sovvenzioni raccolte dal fondo. Il governo centrale ha esentato il fondo dalla revisione da parte del supervisore generale dei conti, definendolo un “trust pubblico di beneficenza”.

Nonostante l'elevato numero di casi segnalati di Covid-19, il governo centrale ha permesso lo svolgimento di adunanze religiose, come il Kumbh Mela, e raduni elettorali. Il primo ministro Modi si è rivolto personalmente ai cittadini affinché partecipassero. In seguito, è emerso che questi eventi hanno contribuito a una seconda ondata di contagi da Covid-19, durante la quale si è verificata una grave carenza di posti letto in ospedale e di ossigeno per curare i pazienti.

Gli operatori sanitari delle comunità, comprese le attiviste per la salute sociale accreditate, che operano nelle aree rurali, non hanno ricevuto salari o dispositivi di protezione individuali adeguati.

LIBERTÀ DI RELIGIONE E CREDO

Ad aprile, nello stato del Gujarat sono state apportate modifiche rigorose a una legge contro la conversione. Gli emendamenti puniscono la conversione religiosa con la reclusione fino a 10

anni e annullano i matrimoni di coloro che si sono convertiti. L'onere della prova è invertito e la testimonianza della donna di essersi convertita di sua spontanea volontà è insufficiente. Il marito e la famiglia di lui devono dimostrare che la moglie non è stata costretta a cambiare religione. In passato, leggi simili erano state emanate negli stati di Uttarakhand, Himachal Pradesh, Uttar Pradesh e Madhya Pradesh. Ad agosto, l'Alta corte del Gujarat ha sospeso alcune disposizioni della legge, ritenendole incostituzionali.

DISCRIMINAZIONE

A giugno, il governo statale dell'Assam, guidato dal Bjp, ha introdotto la politica dei due figli, che ha impedito a coloro che hanno famiglie con più di due bambini di partecipare alle elezioni locali, fare domanda per posti di lavoro governativi e ottenere sussidi dai programmi di welfare del governo. Il governo guidato dal Bjp nello stato dell'Uttar Pradesh ha introdotto un progetto di legge simile.



INDONESIA

REPUBBLICA D'INDONESIA

Capo di stato e di governo: Joko Widodo

Difensori dei diritti umani, accademici, giornalisti e studenti sono stati tra le persone perseguite e molestate per le loro legittime attività. La legge sull'informazione e le transazioni elettroniche è stata ampiamente utilizzata per limitare il diritto alla libertà d'espressione online. Attivisti politici, sindacalisti e nativi sono stati arrestati e perseguiti, anche per aver partecipato a proteste pacifiche. Per disperdere i manifestanti si è ricorsi all'uso eccessivo della forza. Almeno 28 prigionieri di coscienza sono rimasti in carcere. Le forze di sicurezza hanno commesso uccisioni illegali a Papua e Papua Occidentale, in gran parte godendo della totale impunità. Esponenti della comunità religiosa ahmadiyya sono stati ancora vittime di discriminazione.

CONTESTO

A metà anno, un forte aumento dei contagi da Covid-19 ha compromesso l'accesso all'assistenza sanitaria e molti ospedali non sono stati in grado di fornire posti letto od ossigeno per le cure. I problemi economici e l'insoddisfazione per la risposta del governo alla pandemia hanno contribuito a un crescente malcontento e all'aumento di manifestazioni di protesta.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

Nel corso dell'anno sono stati segnalati almeno 158 aggressioni fisiche, attacchi digitali, minacce e altre forme di ostilità contro 367 difensori dei diritti umani.

A febbraio, Syamsul e Samsir Bahri, padre e figlio, appartenenti alla comunità Nipah Farmer, nella provincia di Sumatra Settentrionale, sono stati accusati di aggressione, arrestati e detenuti per 14 giorni per un episodio risalente a dicembre 2020, quando Syamsul Bahri, presidente

della comunità, aveva interrogato due persone che li stavano fotografando mentre lavoravano a un progetto di recupero di piante di mangrovie nella zona. Ong locali hanno ritenuto che le accuse di aggressione fossero collegate alle attività degli uomini per conservare e difendere l'accesso alle terre della comunità. Il 31 maggio sono stati condannati a due mesi di carcere con sospensione condizionale della pena e a quattro mesi di libertà vigilata. Il 18 agosto, l'Alta corte di Medan ha confermato la sentenza, dopo un appello del pubblico ministero che chiedeva l'incarcerazione di Syamsul Bahri e Samsir¹. A fine anno erano ancora in libertà vigilata.

Il 17 maggio, a seguito delle critiche pubbliche espresse contro il licenziamento di 75 dipendenti della commissione indonesiana per l'eradicazione della corruzione (Komisi Pemberantasan Korupsi – Kpk), gli ex commissari della Kpk Busyro Muqoddas e Bambang Widjojanto e almeno sei esponenti dell'Ong Indonesian Corruption Watch (Icw) hanno riferito che soggetti non identificati avevano violato i loro account su applicazioni di messaggistica. Le violazioni si erano verificate prima di una conferenza stampa dell'Icw che criticava i licenziamenti, anch'essa disturbata da intrusioni di disturbo e altre interruzioni digitali².

DIRITTI DEI POPOLI NATIVI

Per tutto il 2021 sono state registrate continue violenze e intimidazioni nei confronti dei popoli nativi che cercavano di proteggere le loro terre e tradizioni dalle attività commerciali.

Il 27 febbraio, tre capi della comunità nativa dayak Modang Long Wai, nella provincia del Kalimantan Orientale, sono stati arrestati durante una protesta contro una società di piantagioni di palme da olio che operava sulle loro terre tradizionali.

Ad aprile, i nativi sakai nella provincia di Riau hanno tentato di fermare l'interramento di alberi di eucalipto sulle loro terre ad opera di agenti di sicurezza privati, impiegati da una società di legname con la quale avevano un'annosa disputa sui diritti fondiari. Al loro tentativo è stato risposto con la violenza: i membri della comunità che cercavano di bloccare l'operazione sono stati spinti, trascinati e gettati a terra dagli agenti della sicurezza.

In un episodio simile avvenuto a maggio, i nativi huta natumingka, nella provincia di Sumatra Settentrionale, sono stati violentemente aggrediti mentre protestavano contro l'arrivo di centinaia di agenti di sicurezza privati, inviati da una società di cellulosa e carta per piantare alberi di eucalipto sulla terra che abitavano. Decine di esponenti delle comunità sono stati feriti nei due incidenti.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Le autorità hanno continuato a limitare il diritto alla libertà d'espressione sia online che offline. La legge sulle informazioni e le transazioni elettroniche (Informasi dan Transaksi Elektronik – Ite) è stata utilizzata per bloccare l'espressione di legittime critiche alle politiche o alle azioni ufficiali in almeno 91 casi che hanno visto coinvolte 106 vittime. Tra questi figurava Saiful Mahdi, docente presso l'università Syiah Kuala, nella provincia di Aceh, che il 2 settembre ha iniziato a scontare una condanna a tre mesi di carcere, dopo essere stato riconosciuto colpevole di aver criticato il processo di assunzione dell'università in un gruppo WhatsApp nel 2019. È stato rilasciato il 12 ottobre dopo aver ottenuto un'amnistia dal presidente.

¹ *Indonesia: Further information: Environmental human rights defenders Free: Syamsul Bahri and Samsir* (ASA 21/4871/2021), 12 ottobre.

² *Indonesia: Hacking the accounts of anti-corruption activists is a form of stifling freedom of expression*, 18 maggio (solo in indonesiano).

Il 22 settembre, il ministro coordinatore per gli Affari marittimi e gli investimenti ha accusato Haris Azhar e Fatia Maulidiyanti di “diffondere informazioni false”, in relazione al fatto che ad agosto 2020 avevano postato un video su YouTube in cui riferivano accuse di coinvolgimento del ministro e di funzionari dell’esercito nell’industria mineraria nella regione di Papua. I due conduttori hanno ricevuto mandati di comparizione per il 26 agosto e il 2 settembre dal ministro, ai sensi della Ite e hanno subito un’indagine penale.

Ad agosto, la polizia ha interrogato diverse persone sospettate di aver realizzato murali e manifesti apparsi in diverse città con messaggi critici nei confronti del governo.³ Il 13 settembre, almeno sette studenti dell’università Sebelas Maret di Surakarta, nel Giava Centrale, sono stati arrestati per aver srotolato striscioni durante una visita al campus del presidente Widodo. Gli striscioni contenevano appelli al presidente per sostenere gli agricoltori locali, affrontare la corruzione e dare priorità alla salute pubblica durante la pandemia.⁴

LIBERTÀ DI ASSOCIAZIONE E RIUNIONE

Le autorità hanno continuato ad arrestare e detenere arbitrariamente attivisti politici a Papua e nelle Molucche, due regioni con storici movimenti a favore dell’indipendenza. A fine anno, almeno 15 prigionieri di coscienza papuani e 11 moluccani erano ancora in carcere, tutti accusati o giudicati colpevoli secondo le disposizioni contro la ribellione (makar) del codice penale indonesiano.

Il 9 maggio, le autorità di Jayapura, la capitale della regione di Papua, hanno arrestato l’attivista indipendentista papuano Victor Yeimo, che stava protestando in modo pacifico contro la discriminazione razziale. È stato accusato di violazione degli artt. 106 (tradimento) e 110 (cospirazione per commettere tradimento) del codice penale. A fine anno, era in attesa di processo.

Gli arresti hanno riguardato anche i sindacalisti. Il 22 febbraio, Aan Aminah, leader della Federazione sindacale militante, è stata arrestata con l’accusa di aggressione, reato punibile con la detenzione fino a due anni e otto mesi. L’accusa si riferiva a un episodio del giugno 2020: Aan Aminah aveva tentato di negoziare con i capi di un’azienda in merito alla risoluzione dei contratti di diversi lavoratori, ma era stata bloccata dalle guardie della sicurezza e si era difesa⁵. È stata assolta il 6 luglio, ma il pubblico ministero ha impugnato la decisione. A fine anno non era stata ancora presa alcuna decisione sul ricorso.

Il 1° maggio, la polizia ha arrestato decine di studenti che stavano partecipando in modo pacifico alle celebrazioni della Giornata internazionale del lavoro nella capitale Giacarta e nella città di Medan. Secondo quanto riferito, la polizia ha affermato che solo chi svolgeva lavori manuali era autorizzato a prendere parte agli eventi della Giornata del lavoro.

USO ECCESSIVO DELLA FORZA

Il 15 luglio, la camera dei rappresentanti ha approvato il rinnovo e la revisione della legge sull’autonomia speciale per Papua. Durante le proteste pacifiche seguite all’approvazione, la polizia è ricorsa a un uso sproporzionato della forza, compresi pestaggi, impiego di cannoni ad acqua e proiettili di gomma.

A Giacarta e Papua hanno avuto luogo proteste contro l’estensione dello status di autonomia speciale di Papua e contro nuove disposizioni che introducevano ulteriori poteri del governo centrale

³ *Indonesia: Freedom of expression*, 20 agosto (solo in indonesiano).

⁴ *Indonesia: Excessive, police arrest poster bearers*, 14 settembre (solo in indonesiano).

⁵ *Indonesia: Bandung - Free the head of sebumi federation Aan Aminah*, 25 febbraio (solo in indonesiano).

sugli affari papuani e cancellavano il diritto dei papuani di formare partiti politici. Il 14 luglio, almeno quattro studenti sono stati feriti a Jayapura dopo gli scontri con le forze di sicurezza. Secondo quanto riferito, la polizia ha picchiato i manifestanti con pugni, pistole e manganelli.

Il 15 luglio, la polizia ha disperso i manifestanti davanti all'edificio della camera dei rappresentanti a Giacarta. Almeno 50 persone sono state arrestate. Un manifestante ha descritto di essere stato picchiato, preso a pugni, calpestato e insultato con epiteti razzisti da agenti delle forze di sicurezza prima di essere trascinato in un camion e portato al quartier generale della polizia di Giacarta. Il 16 agosto, durante un'altra protesta a Jayapura, le forze di sicurezza hanno usato cannoni ad acqua, manganelli e proiettili di gomma per disperdere i manifestanti.

UCCISIONI ILLEGALI

Nel corso dell'anno sono stati segnalati a Papua 11 episodi di sospette uccisioni illegali da parte delle forze di sicurezza, che hanno coinvolto 15 vittime. L'esercito indonesiano era coinvolto in cinque casi, la polizia in due, mentre quattro episodi sono stati attribuiti all'azione congiunta di entrambi i corpi. Le autorità hanno dichiarato di aver avviato indagini su quattro degli 11 casi ma, a fine anno, nessuno era stato assicurato alla giustizia.

Il 4 giugno, in un mercato nella città di Wamena, nella reggenza di Jayawijaya, un soldato ha sparato a Denis Tabuni ed Eliur Kogoya. Denis Tabuni è morto mentre Eliur Kogoya è stato ferito alla gamba. Invece di un'indagine è stato firmato un "accordo di pace" tra il presunto autore e la famiglia di Eliur Kogoya⁶.

Il 16 agosto, la polizia ha ucciso Ferianus Asso che stava partecipando a una manifestazione di protesta nella reggenza di Yahukimo, a Papua, per chiedere il rilascio dell'attivista indipendente Victor Yeimo.

DIRITTI DEI LAVORATORI

L'erogazione di incentivi agli operatori sanitari in riconoscimento del loro lavoro durante la pandemia da Covid-19 è stata ritardata da incongruenze di dati e cavilli burocratici. Il sistema degli incentivi è stato introdotto a marzo, ma a luglio almeno 21.424 operatori sanitari in 21 province avevano sperimentato ritardi o addirittura tagli ai pagamenti a cui avevano diritto. Secondo LaporCovid-19, una piattaforma civica e indipendente di segnalazione, molti operatori sanitari hanno dovuto recarsi di persona al ministero della Salute di Giacarta per assicurarsi che i loro dati fossero accuratamente registrati; ciò non è sempre stato possibile, soprattutto per chi lavorava in aree più remote⁷.

Una ex operatrice sanitaria, volontaria presso l'ospedale Wisma Atlet Emergency di Giacarta, è stata oggetto di intimidazioni da parte delle forze di sicurezza per aver pianificato una conferenza stampa per rendere noti i ritardi nei pagamenti degli incentivi. La donna ha raccontato di essere stata interrogata dalle forze di sicurezza per circa cinque ore il 7 maggio, in una stanza della commissione ospedaliera.

⁶ Indonesia: *Unlawful killings cannot be solved only by peace agreement*, 25 giugno (solo in indonesiano).

⁷ Indonesia: *Ensure health workers are paid on time and in full as Covid crisis continues*, 6 agosto.

LIBERTÀ DI RELIGIONE E CREDO

La comunità religiosa ahmadiyya ha continuato a subire discriminazioni e ai suoi membri è stato negato il diritto di tenere attività religiose in diverse province. Nella reggenza di Sintang, nella provincia del Kalimantan Occidentale, il 29 aprile, le autorità locali hanno emesso una "lettera di accordo congiunto", che vietava alla comunità ahmadiyya locale di praticare la propria religione. Il 13 agosto, la moschea ahmadiyya è stata chiusa a seguito delle pressioni di un gruppo islamista locale. Il mese successivo, un gruppo di assalitori non identificati ha attaccato la moschea e bruciato un edificio adiacente. Le autorità presenti non hanno intrapreso alcuna azione per impedire l'attacco⁸.

Il 6 maggio, agenti di polizia hanno interrotto i lavori di costruzione di una moschea ahmadiyya nella reggenza di Garut, nella provincia di Giava Occidentale, e hanno isolato il sito. Secondo quanto riferito, l'azione è stata intrapresa su ordine del reggente di Garut a seguito delle proteste dei residenti locali⁹. I rappresentanti della comunità ahmadiyya sono stati esclusi dalle discussioni tra i leader locali e i residenti prima dell'interruzione dei lavori per la moschea. Anche la loro richiesta di discutere la questione con la polizia è stata respinta.



MALDIVE

REPUBBLICA DELLE MALDIVE

Capo di stato e di governo: Ibrahim Mohamed Solih

Si è ridotto lo spazio per la libertà d'espressione e il dissenso. L'impunità di cui hanno goduto i gruppi islamisti ha avuto un effetto dissuasivo sulla società civile e sulle voci dell'opposizione.

CONTESTO

L'arcipelago è rimasto vulnerabile ai cambiamenti climatici, con un aumento delle inondazioni, dell'erosione e della carenza di acqua dolce. Il governo delle Maldive si è impegnato a raggiungere zero emissioni nette entro il 2030, se riceverà il sostegno tecnico e finanziario richiesto alla comunità internazionale. Le Maldive sono uno dei paesi più vulnerabili ai cambiamenti climatici e ciò influenzerà il godimento dei diritti dei suoi cittadini.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE E RIUNIONE

Durante tutto l'anno, la polizia ha frequentemente represso le manifestazioni di protesta, in particolare quelle dei gruppi politici di opposizione, anche aggredendo o vessando gli operatori dell'informazione che seguivano le proteste. La polizia ha disperso le manifestazioni avvalendosi della legge del 2016 sulla libertà di riunione pacifica e delle linee guida sanitarie introdotte per la pandemia da Covid-19.

⁸ *Indonesia: The state must protect Ahmadiyya citizens in Sintang*, 3 settembre (solo in indonesiano).

⁹ *Indonesia: Repeal joint ministerial decree and protect Ahmadiyya's rights*, 7 maggio (solo in indonesiano).

Il nuovo disegno di legge sulle prove conteneva una disposizione preoccupante che avrebbe permesso di costringere i giornalisti a rivelare le loro fonti, una violazione dell'etica dell'informazione e del diritto alla libertà d'espressione.

Il 6 maggio, un'esplosione davanti alla sua abitazione ha colpito Mohamed Nasheed, ex presidente della repubblica e attuale presidente del parlamento, che in precedenza aveva criticato la presunta corruzione e i gruppi estremisti operanti nel paese. L'esplosione ha ferito gravemente lui e altre quattro persone. Secondo la stampa, la polizia ha dichiarato che l'esplosione era stata organizzata da "simpatizzanti dello Stato islamico".

Sono proseguite le indagini contro la Maldivian Democracy Network (Mdn), una Ong ampiamente stimata, che nel novembre 2019 le autorità hanno cancellato dal registro delle Ong riconosciute e messa al bando, chiudendone anche i conti bancari nel 2020. Le indagini si riferivano ad accuse di blasfemia contro l'Islam, in relazione a un rapporto pubblicato dalla Mdn nel 2016. A fine anno non risultava essere stata condotta un'indagine approfondita, imparziale e trasparente sulla chiusura forzata della Mdn.

Il governo non ha ancora dato risposte agli attacchi contro l'organizzazione per i diritti delle donne Uthema, da parte di gruppi estremisti risalenti ad aprile 2020. I gruppi avevano chiesto che Uthema venisse messa al bando, ritenendola organizzazione "anti-islamica". Le autorità non hanno agito, nonostante Uthema avesse chiesto al governo di facilitare un dialogo con i gruppi che si opponevano alle sue attività.

LIBERTÀ DI RELIGIONE

A maggio è stato proposto in parlamento un disegno di legge che rendeva reato i discorsi d'odio. Alcuni articoli sui media hanno affermato che il disegno di legge prendeva di mira gruppi musulmani conservatori e che la parlamentare che lo aveva proposto aveva ricevuto minacce da tali gruppi.

DIRITTO A VERITÀ, GIUSTIZIA E RIPARAZIONE

Il 15 gennaio, il presidente Solih ha nominato tre difensori civili all'ufficio del difensore civico per la giustizia di transizione, istituito ai sensi della legge sulla giustizia di transizione del 2020. Secondo la presidenza, la legge cercava di porre fine alla cultura dell'impunità, rafforzare lo stato di diritto, prevenire futuri abusi di autorità, accertare le responsabilità e fornire risarcimenti alle vittime di violazioni occorse tra il 1° gennaio 1953 e il 17 novembre 2018.

Il 24 aprile, manifestanti si sono riuniti per sollevare preoccupazioni sull'aumento dei casi di molestie e violenze contro donne e bambini nel paese. Il raduno è stato organizzato alla luce dei fallimenti del governo nel salvaguardare donne e bambini e nell'indagare adeguatamente sui casi di molestie e violenze nei loro confronti. I manifestanti hanno riferito che la polizia aveva minacciato di arrestarli.

Ad aprile, sette anni dopo la scomparsa del giornalista Ahmed Rilwan, la commissione presidenziale per le indagini sugli omicidi e le sparizioni forzate ha dichiarato che c'erano stati nuovi sviluppi sul caso e che sarebbero stati condivisi con la procura generale.

Il processo a sei uomini accusati di coinvolgimento nell'uccisione del blogger Yameen Rasheed, avvenuta nel 2017, ha subito gravi ritardi. A febbraio, la famiglia di Yameen Rasheed ha espresso preoccupazione per la trascuratezza e la negligenza con cui i pubblici ministeri gestivano il processo. Ad aprile, la commissione presidenziale ha invitato le autorità ad accelerare il procedimento.

A fine anno non erano ancora state condotte indagini trasparenti, approfondite, indipendenti e imparziali sulla morte di Mohamed Aslam, detenuto nel carcere di Hulhumalé, avvenuta il 13 settembre, né sulle accuse di tortura di Ahmed Siraj, durante la custodia di polizia nel 2020.



MALESIA

MALESIA

Capo di stato: Abdullah

Capo di governo: Ismail Sabri Yaakob (subentrato a Muhyiddin Yassin ad agosto)

Difensori dei diritti umani, giornalisti, leader dell'opposizione e altri sono stati indagati, arrestati e perseguiti per aver criticato il governo. Le autorità hanno utilizzato misure contro la pandemia da Covid-19 per limitare i diritti alla libertà d'espressione e di riunione. Sono stati registrati altri decessi in custodia, ma nessuno è stato chiamato a risponderne. Sono continuate le retate, la detenzione e altre forme di persecuzione contro rifugiati, richiedenti asilo e migranti. È aumentata la discriminazione verso le persone Lgbti.

CONTESTO

La gestione della pandemia da Covid-19 da parte del governo ha causato proteste pubbliche e instabilità politica. Per rispondere alla pandemia, da gennaio al 1° agosto è stato imposto lo stato d'emergenza che ha sospeso i poteri del parlamento nazionale e delle assemblee legislative degli stati. Il primo ministro Muhyiddin Yassin si è dimesso il 16 agosto dopo aver perso il sostegno della maggioranza. Il suo sostituto, Ismail Sabri Yaakob, ha prestato giuramento una settimana dopo.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

A febbraio, l'agenzia di stampa *Malaysiakini* è stata multata per 500.000 ringgit malesi (circa 119.000 dollari Usa) per oltraggio alla corte, a causa dei commenti pubblicati dai suoi lettori, che criticavano una sentenza di tribunale. La legge sulle comunicazioni e la multimedialità (Communications and Multimedia Act – Cma) e la legge contro la sedizione sono state utilizzate per penalizzare le voci dissenzienti. A marzo, il governo ha emesso un'ordinanza per combattere le "fake news" in relazione al Covid-19, che è decaduta con la rimozione dello stato d'emergenza ad agosto¹.

Attivisti, giornalisti e altri hanno subito indagini, procedimenti giudiziari e molestie per aver criticato le autorità. A luglio, l'attivista per i diritti dei rifugiati Heidy Quah è stata accusata ai sensi della Cma per un commento pubblicato sui social media nel 2020, che evidenziava le cattive condizioni in un centro di detenzione per migranti.

A luglio, la polizia ha fatto irruzione negli uffici dei produttori di un film d'animazione sulla violenza della polizia. Il 29 luglio, l'attivista studentesca Sarah Irdina Arif è stata arrestata ai sensi

¹ *Malaysia: Government must immediately withdraw draconian fake news ordinance*, 15 marzo.

della legge sulla sedizione e interrogata per i post sui social media a sostegno di “Lawan” (Lotta), un movimento di protesta contro la gestione della pandemia da Covid-19 da parte del governo.

LIBERTÀ DI RIUNIONE

Per impedire e disperdere proteste pacifiche, le autorità sono ricorse alla legge sulle riunioni pacifiche e a normative e regolamenti per il controllo della pandemia da Covid-19. A marzo, la polizia ha interrogato i manifestanti dopo una protesta che chiedeva di abbassare l'età del voto a 18 anni². A maggio, i dimostranti che chiedevano la riconvocazione del parlamento sono stati indagati ai sensi della legge sulle riunioni pacifiche. A luglio, la polizia ha minacciato di arrestare i medici di una struttura sanitaria che stavano partecipando a uno sciopero nazionale di un'ora, a sostegno di una maggiore sicurezza del posto di lavoro. In conseguenza, lo sciopero è stato annullato.

Nelle settimane precedenti le dimissioni del primo ministro Muhyiddin Yassin, la repressione del diritto di riunione pacifica si è intensificata³. Decine di persone sono state indagate in relazione alla protesta “Lawan”, tenutasi nella capitale Kuala Lumpur il 31 luglio. Molte altre persone hanno riferito di essere state vessate dalla polizia nelle proprie abitazioni.

Il 2 agosto, la polizia antisommossa ha impedito a 107 parlamentari dell'opposizione di entrare nell'edificio del parlamento, sigillato dopo che il governo aveva dichiarato che erano stati rilevati casi di Covid-19. I parlamentari che hanno partecipato alla protesta, sfociata nel blocco dell'ingresso, sono stati convocati dalla polizia per essere interrogati e multati per aver violato le leggi sul controllo della pandemia da Covid-19.

Il 19 agosto, la polizia ha disperso una veglia “Lawan” per le vittime del Covid-19 e ha arrestato e multato 13 persone per aver violato le leggi sul controllo della pandemia da Covid-19. Due partecipanti sono state accusate di comportamento “sedizioso, indecente, disordinato od offensivo”, ai sensi della legge sulla polizia. Una successiva protesta “Lawan” è stata annullata dagli organizzatori. La polizia ha tuttavia ottenuto un ordine del tribunale che impediva a 34 attivisti di entrare a Kuala Lumpur e ha bloccato le strade che portano alla città.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Il duro trattamento nei confronti di rifugiati, richiedenti asilo e lavoratori migranti è proseguito con retate, arresti, detenzioni ed espulsioni verso paesi in cui i rimpatriati erano a rischio reale di violazioni dei diritti umani. A febbraio, il governo ha espulso 1.086 migranti e richiedenti asilo in Myanmar, sfidando un ordine del tribunale e nonostante l'aumento della violenza e delle minacce di persecuzione a seguito del colpo di stato militare avvenuto nel paese.

A giugno, centinaia di persone sono state arrestate durante una serie di retate in aree in cui vivevano moltissimi migranti privi di documenti. Le affollate strutture di detenzione per migranti hanno esposto i detenuti a un rischio maggiore di contrarre il Covid-19⁴. Il governo ha anche diffuso manifesti contro i rohingya e altri messaggi online contro i migranti.

A maggio, il governo canadese ha annunciato che stava indagando sulle accuse di lavoro forzato nelle piantagioni per la produzione dell'olio di palma e nelle fabbriche di guanti in Malesia.

² Malaysia: Drop investigations into the Undi18 protest, 30 marzo.

³ Malaysia: PM's resignation must restore respect for freedom of expression and assembly, 17 agosto.

⁴ Malaysia: Immigration raids on migrant workers during lockdown 3.0, 3 giugno.

TRATTAMENTO CRUDELE, DISUMANO O DEGRADANTE

Durante l'anno, almeno 19 persone sono morte in custodia di polizia o poco dopo il rilascio. Ad aprile, un uomo di 40 anni è morto dopo il ricovero in ospedale successivo al rilascio dalla detenzione di polizia, avvenuto il mese precedente. Secondo i resoconti della stampa, l'autopsia ha rilevato che la morte di A Ganapathy era dovuta alle ferite riportate durante la detenzione di polizia. Il governo ha affermato che le indagini erano in corso, ma nessuno è stato formalmente accusato. Secondo i dati del governo, tra gennaio 2020 e settembre 2021, sono morte 105 persone in custodia di polizia, carceri e centri di detenzione per migranti.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

La persecuzione delle persone e degli attivisti Lgbti è continuata. A gennaio, il governo ha dichiarato che stava prendendo in considerazione l'aumento delle pene per i "misfatti" delle persone Lgbti. A giugno, la "task force anti-Lgbti" del governo ha avvertito di future azioni contro chi "promuoveva lo stile di vita Lgbti". A giugno, 1.733 persone sono state inviate nei campi di "riabilitazione" del governo, gestiti dal dipartimento per lo sviluppo islamico (Jakim), con l'obiettivo di cambiare "stile di vita" e "orientamento sessuale" delle persone Lgbti. A ottobre, Nur Sajat, una donna transgender, è riuscita a ottenere asilo in Australia. Ha affermato di essere stata aggredita sessualmente a gennaio, mentre era detenuta dalla polizia.

DIRITTI DEI POPOLI NATIVI

I nativi nello stato del Kelantan hanno protestato contro i piani per la costruzione di una diga; i capi delle comunità hanno denunciato la mancanza di consenso libero, preventivo e informato. A luglio, una comunità nativa ha presentato un ricorso giudiziario contro il governo dello stato di Selangor, impugnando un avviso di sgombero dalle loro terre per far posto a un progetto turistico.

PENA DI MORTE

Il progresso verso l'abolizione della pena di morte si è bloccato, anche se è rimasta in vigore una moratoria sulle esecuzioni. Le condanne a morte obbligatorie hanno continuato a essere imposte, anche per reati di droga.



MONGOLIA

MONGOLIA

Capo di stato: Ukhnaa Khurelsukh (subentrato a Khaltmaa Battulga a giugno)

Capo di governo: Luvsannamsrai Oyun-Erdene

Le restrizioni per il Covid-19 sono state utilizzate per reprimere i diritti alla libertà d'espressione e di riunione pacifica. Gli operatori sanitari sono stati minacciati e aggrediti per aver protestato contro le cattive condizioni di lavoro. Le autorità non sono state in grado di affrontare in modo adeguato le accuse di tortura.

CONTESTO

Nel corso dell'anno si sono tenute oltre 200 manifestazioni di protesta, principalmente contro l'impatto negativo sui mezzi di sussistenza delle persone causato dalle misure del governo per contrastare la pandemia da Covid-19.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE E RIUNIONE

Le restrizioni che vietavano le manifestazioni, introdotte per controllare la diffusione del Covid-19, sono state utilizzate come pretesto per disperdere arbitrariamente e talvolta con la forza le proteste pacifiche. Alcuni organizzatori delle proteste sono stati arrestati, detenuti e multati¹.

DIRITTI DEI LAVORATORI

La pandemia da Covid-19 ha messo in luce le storiche debolezze del sistema sanitario. Gli operatori sanitari in prima linea sono stati sottoposti a vessazioni dalle autorità e aggressioni fisiche da parte di pazienti frustrati e disperati. Alle proteste per il trattamento degli operatori sanitari, tra cui le cattive condizioni di lavoro e il logoramento, il primo ministro ha risposto con le minacce.

Per paura di perdere il posto, molti operatori sanitari hanno continuato a lavorare nonostante le loro stesse cattive condizioni di salute. A fine ottobre, circa un operatore sanitario su cinque era stato infettato dal Covid-19.

DIRITTO ALL'ISTRUZIONE

La chiusura delle scuole imposta dal governo in risposta al Covid-19 ha gravemente colpito l'accesso all'istruzione per i figli dei pastori e altri minori che vivevano in zone rurali o aree con accesso limitato o nullo a Internet e alla televisione. Le scuole hanno riaperto a settembre dopo quasi due anni accademici.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

A luglio è entrata in vigore la legge sullo status giuridico dei difensori dei diritti umani. Ha consolidato le tutele legali per i difensori dei diritti umani, ma ha previsto anche disposizioni che potevano essere interpretate per limitare arbitrariamente le voci dei difensori dei diritti umani ed esporli al rischio di procedimenti giudiziari. Gli attivisti per i diritti, compresi i pastori attivi su questioni ambientali e di proprietà dei terreni e i difensori, hanno continuato a subire minacce, intimidazioni e procedimenti giudiziari per le loro legittime attività².

TORTURA E ALTRI MALTRATTAMENTI

Non si sono avuti progressi verso l'istituzione di un meccanismo nazionale per la prevenzione della tortura, previsto dalla legge riveduta del 2020 sulla commissione nazionale per i diritti umani della Mongolia, nonostante l'accettazione da parte del paese delle raccomandazioni in materia ricevute durante il suo Upr.

I sopravvissuti alla tortura e le famiglie delle vittime non hanno potuto accedere alla riparazione completa ed efficace. Le indagini sulle accuse di tortura sono state generalmente viziate

¹ Mongolia: *The right to freedom of assembly and expression is being suppressed*, 12 maggio (solo in mongolo).

² Mongolia: *The real situation of human rights defenders is a problem*, 25 maggio.

e coloro che erano sospettati di essere responsabili raramente sono stati assicurati alla giustizia. Secondo le statistiche pubblicate dalla procura generale a ottobre, dei 53 presunti casi di tortura oggetto di revisione, solo tre sono sfociati in procedimenti giudiziari.

DIRITTO ALL'ALLOGGIO

Il governo ha continuato a bloccare la creazione di “organizzazioni rappresentative dei cittadini”. Previsti dalla legge sulla riqualificazione urbana, questi organismi assicurano la partecipazione delle comunità alle decisioni relative ai progetti che interessano i loro terreni e le loro abitazioni. A ottobre, la Corte suprema ha respinto il caso di Davaanyam Puntsag e della sua famiglia che, nel 2018, furono sgomberati con la forza quando un investitore immobiliare fece demolire la loro casa nel distretto di Bayangol, della capitale Ulan Bator.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

A settembre, il vicesindaco di Ulan Bator ha pubblicato online commenti discriminatori che hanno portato a un aumento delle minacce e dei discorsi d'odio contro persone, attivisti e organizzazioni Lgbti.



MYANMAR

REPUBBLICA DELL'UNIONE DI MYANMAR

Capo di stato: Myint Swe (subentrato a U Win Myint a febbraio)

Capo di governo: Min Aung Hlaing (da agosto)

A febbraio, la situazione dei diritti umani si è deteriorata drammaticamente dopo un colpo di stato militare. Le forze di sicurezza hanno ucciso oltre 1.000 persone e arrestato molte migliaia di altre che si opponevano alla presa del potere da parte dei militari. Sono state segnalate torture diffuse sui detenuti. Il conflitto armato, che ha visto attacchi indiscriminati e contro persone e obiettivi civili da parte dei militari, ha provocato lo sfollamento forzato di decine di migliaia di persone. Il numero di persone ancora sfollate per conflitti o violenze del passato era altrettanto alto. Coloro che vivevano nelle zone coinvolte nei conflitti armati non avevano servizi minimi e in alcune aree i militari hanno bloccato la consegna di aiuti umanitari. Donne e ragazze sono state sottoposte a violenza sessuale da parte dei militari. Ai bambini è stato negato il diritto all'istruzione. Decine di persone sono state condannate a morte dai tribunali militari in *contumacia*.

CONTESTO

Il 1° febbraio, i militari hanno compiuto un colpo di stato e hanno arrestato la consigliera di stato Aung San Suu Kyi e il presidente U Win Myint, insieme ad altri esponenti di alto livello della Lega nazionale per la democrazia (National League for Democracy – Nld), il partito al potere. Per governare il paese, i militari hanno formato un consiglio amministrativo di stato

(State Administrative Council – Sac), guidato dal generale Min Aung Hlaing, che è anche stato nominato primo ministro ad agosto, quando la carica è stata ristabilita.

Dopo la salita al potere dei militari, migliaia di persone in tutto il paese hanno preso parte a manifestazioni di protesta e dipendenti del settore pubblico e privato hanno partecipato a un movimento di disobbedienza civile di massa.

Il comitato rappresentante l'assemblea dell'Unione (un gruppo di parlamentari, guidato dalla Nld) ha formato un governo di unità nazionale che ha scelto Duwa Lashi La come presidente *ad interim*, al posto di U Win Myint, che era in carcere. Il governo di unità nazionale, che comprendeva anche alcuni rappresentanti di gruppi etnici minoritari, è stato definito un gruppo terroristico dai militari.

Il 5 maggio, il governo di unità nazionale ha annunciato l'istituzione della forza di difesa popolare (People's Defence Force – Pdf) per contrastare la "violenza contro il popolo e le offensive militari" del Sac. Il 7 settembre, ha dichiarato una "guerra di difesa popolare", che ha scatenato un'escalation di violenza in tutto il Myanmar. Si sono intensificati anche i combattimenti tra le forze del governo militare e le organizzazioni etniche armate.

REPRESSIONE DEL DISSENSO

Il governo militare ha represso con violenza coloro che si opponevano al colpo di stato di febbraio, facendo ampio uso di proiettili di gomma, gas lacrimogeni, cannoni ad acqua, munizioni vere e altra forza letale contro i manifestanti. Secondo l'Ong Associazione di assistenza per i prigionieri politici (Assistance Association for Political Prisoners – Aapp), al 31 dicembre, le forze di sicurezza del governo militare avevano ucciso almeno 1.384 persone, compresi 91 bambini, e ne avevano arrestate 11.289.

Tra le persone uccise c'erano manifestanti e passanti. Il 10 marzo, dopo aver esaminato più di 50 registrazioni video della repressione in corso, Amnesty International ha concluso che i militari avevano usato tattiche letali e armi adatte solo all'uso sul campo di battaglia contro manifestanti pacifici in città e località di tutto il paese¹. Il 2 maggio, ad esempio, è stato segnalato che le forze di sicurezza avevano lanciato granate su una folla in protesta nel nord dello stato di Kachin. In più occasioni, i soldati sono anche stati visti sparare indiscriminatamente con proiettili veri nelle aree urbane.

Migliaia di medici e altri operatori sanitari si sono uniti alle proteste e si sono rifiutati di prestare servizio sotto il governo militare, anche se molti hanno fornito assistenza medica ai manifestanti feriti e a pazienti con il Covid-19 e altre patologie al di fuori degli ospedali statali. Al 31 dicembre, almeno 12 operatori sanitari erano stati uccisi e almeno 86 rimanevano in detenzione.

Le autorità militari hanno anche attaccato sindacalisti, lavoratori e dipendenti pubblici che si erano uniti alle proteste e chiedevano il ritorno alla democrazia. I lavoratori sono stati intimiditi e minacciati per farli tornare al lavoro; sindacalisti e lavoratori sono stati tra le persone arrestate e uccise.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE E RIUNIONE

Il governo militare ha annunciato modifiche al codice penale per punire sia l'intento di criticare l'azione del governo, sia le critiche effettive, tra cui l'aggiunta della sezione 505(a), che ha reso reato i commenti che "causano paura" e diffondono "notizie false", oltre a punire chi

¹ Myanmar: Vast arsenal and notorious troops deployed during nationwide "killing spree" protest crackdown, 11 marzo.

“commetta o istighi a commettere, direttamente o indirettamente, un reato contro un dipendente governativo”. Al 31 dicembre, 189 persone erano state condannate ai sensi della sezione 505(a). Secondo l’Aapp, almeno altre 1.143 persone detenute erano in attesa di sentenza e sono stati emessi mandati di cattura per altre 1.545, anche in base alla sezione 505(a), che prevede una pena fino a tre anni di reclusione.

Nuove disposizioni sono state introdotte anche nel codice di procedura penale per consentire perquisizioni, sequestri, arresti, sorveglianza e intercettazione di comunicazioni senza mandato.

Le autorità militari hanno periodicamente imposto chiusure di Internet e delle telecomunicazioni a livello nazionale, violando il diritto alla libertà d’espressione. Nelle aree in cui erano in corso operazioni militari, come nel comune di Hpakant nello stato di Kachin, nello stato di Chin e nelle regioni di Sagaing, Magway e Mandalay, i servizi Internet e wi-fi sono stati sospesi e, in alcuni casi, le reti di telefonia mobile sono state interrotte. Ciò ha gravemente ostacolato le comunicazioni, comprese quelle riguardanti le violazioni dei diritti umani commesse dalle forze di sicurezza, oltre ad avere avuto un impatto negativo sulle operazioni umanitarie.

Le autorità militari hanno chiuso almeno cinque testate giornalistiche indipendenti e revocato le licenze di otto organi d’informazione. Dopo il colpo di stato sono stati arrestati almeno 98 giornalisti, di cui tre stranieri. Un giornalista, Ko Soe Naing è morto in custodia.

A fine anno, almeno 46 giornalisti e altri operatori dei media erano ancora in detenzione. Tra questi, 13 sono stati giudicati colpevoli e condannati a periodi di carcere.

A inizio dicembre, un tribunale ha condannato Aung San Suu Kyi a quattro anni di reclusione, poi ridotti a due, con l’accusa fasulla di incitamento al dissenso e violazione delle regole relative al Covid-19. I verdetto relativi ad altre accuse contro Aung San Suu Kyi sono stati rinviati².

TORTURA E ALTRI MALTRATTAMENTI

Secondo l’Aapp, al 31 dicembre erano ancora detenute almeno 8.338 persone arrestate dal 1° febbraio in poi, tra cui 196 minori. Oltre ai giornalisti, si contavano esponenti del partito Nld e loro parenti, manifestanti pacifici, membri del movimento di disobbedienza civile e altri attivisti, nonché semplici passanti. I parenti che sono riusciti a visitare i familiari in detenzione hanno riferito di aver visto sui loro corpi ferite e altri segni di tortura o maltrattamenti. Le Nazioni Unite hanno anche documentato l’uso diffuso della tortura contro i detenuti da parte delle forze di sicurezza, che in alcuni casi ha provocato decessi.

Le Nazioni Unite e altri hanno anche documentato violenza sessuale e minacce di violenza sessuale da parte delle forze di sicurezza contro donne, ragazze, e in alcuni casi uomini, durante gli arresti e gli interrogatori nel contesto delle proteste. Anche le persone Lgbti che avevano partecipato alle proteste, spesso sotto bandiere arcobaleno, sono state sottoposte a torture, tra cui violenze sessuali.

ATTACCHI CONTRO I CIVILI

L’esercito ha usato la strategia dei “quattro tagli” per escludere le organizzazioni etniche armate e la Pdf da finanziamenti, cibo, informazioni di intelligence e reclutamento, con conseguenze devastanti per i civili. I militari hanno lanciato attacchi aerei, bombardamenti e incendi dolosi contro città e villaggi negli stati etnici di Kayah, Kayin, Kachin e Chin e nelle regioni di Sagaing, Magway e Thanintharyi. Il Relatore speciale delle Nazioni Unite sulla situazione dei diritti

² Myanmar: Unbridled destruction of freedoms as Aung San Suu Kyi sentenced, 6 dicembre.

umani in Myanmar ha riferito che, a fine settembre, 200.000 persone erano state costrette ad abbandonare le loro case nel tentativo di sfuggire agli attacchi dei militari.

A maggio, in seguito agli assalti di un'unità di difesa popolare di nuova formazione, la Chinland Defence Force (Cdf), i militari hanno assediato la città di Mindat, nello stato di Chin, usando il fuoco dell'artiglieria pesante e tagliando i servizi essenziali. Secondo le Nazioni Unite, circa 15 abitanti del villaggio, tra cui una donna incinta, sono stati usati dai militari come scudi umani e altri sono rimasti intrappolati senza acqua o elettricità. A ottobre, mentre gli scontri tra l'esercito e la Cdf si intensificavano, sono stati segnalati anche attacchi incendiari da parte dei militari. A fine ottobre, nella sola città di Thantlang, sarebbero state distrutte almeno 160 case e quattro chiese.

Da maggio a novembre, i militari hanno lanciato attacchi per rappresaglia contro villaggi negli stati di Kayah e Shan Meridionale, in risposta agli attacchi della Karenni Nationalities Defence Force, una forza congiunta armata di difesa popolare ed etnica, contro strutture di polizia ed esercito nei comuni di Demoso e Loikaw, nello stato di Kayah, e in quello di Pekon, nello stato Shan Meridionale. Almeno 55 civili sarebbero stati uccisi e le chiese distrutte durante i successivi attacchi militari in queste aree.

A dicembre, i rapporti sull'uccisione da parte dei militari di almeno 35 civili nello stato del Kayah orientale, compresi quattro bambini e due operatori umanitari di Save the Children, hanno spinto alla condanna del Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite, oltre a nuove richieste di un embargo globale sulle armi nei confronti del governo militare di Myanmar.

Nelle aree interessate dal conflitto sono stati segnalati stupri e altre violenze sessuali da parte dei militari contro donne e bambini. Secondo i resoconti dei media, a novembre i soldati hanno violentato in gruppo una donna di fronte al marito, durante un raid militare nel villaggio di Aklui, vicino alla cittadina di Tedim, nello stato di Chin. Anche la sorella incinta della vittima, che viveva nello stesso villaggio, sarebbe stata violentata. Secondo la stessa fonte, i militari hanno anche violentato una donna di 62 anni nella cittadina di Kutkai, nello Shan Settentrionale.

DIRITTI DEGLI SFOLLATI INTERNI

Al 9 dicembre, gli attacchi indiscriminati e gli attacchi diretti contro persone e obiettivi civili, principalmente da parte dei militari, e i combattimenti tra militari, organizzazioni etniche armate e forze di difesa popolari, avevano sfollato più di 284.700 persone, tra cui oltre 76.000 minori.

Prima del colpo di stato militare, circa 336.000 persone erano già sfollate internamente. Oltre 130.000 persone vivevano in campi a Kachin, nello Shan Settentrionale e in altre parti del sud-est, mentre più di 90.000 erano negli stati di Rakhine e Chin, sfollate dai combattimenti tra l'esercito Arakan e le forze armate birmane, prima della cessazione delle ostilità del novembre 2020. Sono state espresse preoccupazioni per la mancanza di accesso e aiuti umanitari a molti dei siti in cui vivevano gli sfollati.

Dallo scoppio delle violenze nel 2012, almeno 126.000 musulmani rohingya sono rimasti a tutti gli effetti internati in campi nello stato di Rakhine. Dopo il colpo di stato, le autorità locali hanno ripristinato una direttiva che limitava ulteriormente la libertà di movimento delle comunità rohingya del Rakhine Settentrionale. Queste comunità hanno continuato ad avere un accesso estremamente limitato ai servizi basilari, tra cui assistenza sanitaria e istruzione. Il rapido deteriorarsi della situazione dei diritti umani in Myanmar non ha creato un ambiente favorevole per i rimpatri volontari dei rifugiati rohingya, fuggiti in Bangladesh dopo le atrocità nello stato di Rakhine del 2016 e 2017.

DINIEGO DELL'ACCESSO UMANITARIO

Le autorità militari hanno limitato l'accesso umanitario agli sfollati interni negli stati di Kayah, Chin e Shan. Ci sono state segnalazioni di strade bloccate e convogli di aiuti respinti dai soldati. A giugno, i militari hanno distrutto un'ambulanza e bruciato scorte di riso e medicine destinate agli sfollati del comune di Pekon, nello stato Shan³. In altre aree, tra cui gli stati di Kachin e Rakhine, le autorità militari hanno imposto requisiti aggiuntivi alle organizzazioni umanitarie per ottenere le autorizzazioni a viaggiare, che hanno gravemente ritardato la consegna degli aiuti alle popolazioni vulnerabili.

ABUSI DA PARTE DI GRUPPI ARMATI

A luglio e settembre, sono scoppiati combattimenti tra il Consiglio di restaurazione dello stato Shan, l'Esercito dello stato Shan-Nord e l'Esercito di liberazione nazionale Ta'ang, tre organizzazioni etniche armate dello Shan. Secondo quanto riferito, questi gruppi hanno rapito gli abitanti dei villaggi e li hanno costretti a svolgere lavori forzati.

DIRITTO ALLA SALUTE

Il sistema sanitario è a tutti gli effetti collassato all'indomani della presa del potere da parte dei militari, quando gli operatori sanitari si sono uniti al movimento di disobbedienza civile e una terza ondata di Covid-19 ha colpito il paese. Gli operatori sanitari che fornivano assistenza medica clandestinamente, anche ai manifestanti feriti, sono stati aggrediti e arrestati dalle forze di sicurezza. Secondo l'Oms, nel corso dell'anno si sono verificati più di 286 attacchi a strutture e personale sanitari, pari a oltre un terzo degli attacchi all'assistenza sanitaria a livello mondiale. La responsabilità della maggior parte degli attacchi è stata attribuita ai militari, anche se sono stati segnalati attacchi dinamitardi da parte di assalitori sconosciuti contro ospedali gestiti dai militari. Durante l'anno sono stati uccisi almeno 26 operatori sanitari e 64 sono stati feriti.

Il governo militare ha ulteriormente indebolito il contrasto al Covid-19, confiscando i dispositivi di protezione individuale e le forniture di ossigeno già gravemente limitate a Chin, Kayin e Yangon, per l'uso da parte dell'esercito. Secondo quanto riferito, a luglio le forze di sicurezza hanno aperto il fuoco a Yangon per disperdere le persone in coda per le bombole di ossigeno.

Donne e ragazze hanno incontrato difficoltà di accesso all'assistenza medica sessuale e riproduttiva, specialmente nelle aree di conflitto armato. Sono stati segnalati casi di donne sfollate che hanno partorito senza poter accedere a servizi sanitari di base. In diversi casi segnalati negli stati Kayah e Shan, neonati delle famiglie sfollate sono morti a causa della mancanza di un'adeguata assistenza sanitaria e di un riparo.

DIRITTO ALL'ISTRUZIONE

Quasi 12 milioni di bambini e giovani non hanno avuto accesso all'istruzione formale a causa degli effetti combinati della chiusura di scuole primarie, secondarie e università per il Covid-19, dei conflitti armati e delle azioni delle autorità militari. Gli insegnanti che avevano partecipato al movimento di disobbedienza civile sono stati arrestati e almeno 139 risultavano detenuti a fine novembre. Scuole e altre strutture educative sono state bombardate o altrimenti attaccate

³ Myanmar: After coup, Myanmar military puts chokehold on people's basic needs, 17 dicembre.

da attori sconosciuti. Nel solo mese di maggio sono stati segnalati almeno 103 attacchi di questo tipo. I militari hanno occupato scuole e campus universitari in tutto il Myanmar.

PENA DI MORTE

I tribunali militari hanno condannato a morte decine di persone, inclusi molti minori, in seguito a processi iniqui. Molte persone sono state condannate in *contumacia*.



NEPAL

REPUBBLICA FEDERALE DEMOCRATICA DEL NEPAL

Capo di stato: Bidya Devi Bhandari

Capo di governo: Sher Bahadur Deuba (subentrato a Khadga Prasad Sharma Oli a luglio)

La legislazione federale che limita i diritti alla libertà d'espressione e alla privacy è rimasta in sospeso, mentre i governi provinciali hanno redatto nuovi disegni di legge che minacciavano la libertà di stampa. Manifestanti sono stati arrestati e le forze di sicurezza hanno continuato a fare uso non necessario ed eccessivo della forza per disperdere le proteste. Il governo non è riuscito a fornire giustizia, verità e riparazione alle vittime del conflitto del 1996-2006. Migliaia di persone sono morte per il Covid-19 a causa di una grave carenza di infrastrutture vitali e della mancanza di una risposta adeguata da parte del governo. La discriminazione di genere è perdurata nella legge e nella prassi. Le autorità non sono riuscite a condurre indagini credibili e indipendenti su diverse morti in custodia, per lo più di persone provenienti da comunità emarginate.

CONTESTO

Nel mezzo delle dispute all'interno del partito al governo, a maggio il primo ministro Oli ha sciolto la camera bassa del parlamento. A luglio la Corte suprema l'ha definita una "mossa incostituzionale", ha ripristinato la camera bassa disciolta e ha ordinato la nomina di Sher Bahadur Deuba come nuovo primo ministro.

A ottobre, le precipitazioni non stagionali legate ai cambiamenti climatici hanno portato a inondazioni e frane, che hanno causato la morte di oltre 100 persone e lo sfollamento di più di 1.100 famiglie. Le piogge hanno colpito i mezzi di sussistenza degli agricoltori e minacciato la sicurezza alimentare, distruggendo più di 325.000 tonnellate di riso, la perdita più alta mai registrata. Il sostegno del governo per mitigare la situazione e soccorrere gli agricoltori si è rivelato inadeguato.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE E RIUNIONE

Le autorità hanno continuato a utilizzare la legge sulle transazioni elettroniche del 2006 per detenere arbitrariamente le persone, compresi i giornalisti. In particolare, hanno preso di mira coloro che criticavano il governo e i leader del partito al potere.

A febbraio, il ministero della Comunicazione e della tecnologia dell'informazione ha redatto una bozza di linee guida per i social media che darebbero al governo ampi poteri per controllare i contenuti e punire gli utenti, tra cui la possibilità di perseguire persone per aver messo un *like*, aver condiviso o aver commentato dei post. Nel parlamento federale erano in attesa di esame diversi disegni di legge che minacciavano i diritti alla libertà d'espressione e alla privacy e i governi delle province di Bagmati, Gandaki e Lumbini hanno redatto disegni di legge che limiterebbero la libertà d'espressione, in particolare quella degli organi d'informazione.

A maggio, la cancelleria della Corte suprema ha convocato due giornalisti, sottoponendoli a pressioni perché rivelassero le loro fonti e si scusassero per aver riferito di un presunto incontro tra il primo ministro Oli e il capo della Corte suprema Cholendra Shumsher Rana.

A giugno, 20 esponenti di rilievo della società civile sono stati arrestati mentre protestavano in modo pacifico contro le interferenze politiche nella commissione per l'educazione medica.

A ottobre, la polizia ha arrestato 13 attivisti che chiedevano in modo pacifico indagini imparziali sulla morte di una donna e sulla scomparsa di un'altra, nel distretto di Banke. Ruby Khan, una delle manifestanti, è stata arrestata dalla polizia con accuse inventate di "poligamia", prima che la Corte suprema ne ordinasse il rilascio.

Sempre a ottobre, quattro uomini sono morti quando le forze di sicurezza hanno aperto il fuoco per sgomberare i manifestanti nel distretto di Rupandehi.

DIRITTO A VERITÀ, GIUSTIZIA E RIPARAZIONE

Il governo ha continuato a non fornire verità, giustizia e riparazione a decine di migliaia di vittime di crimini di diritto internazionale e di altre gravi violazioni dei diritti umani commessi durante il conflitto del 1996-2006. La commissione per la verità e la riconciliazione e la commissione d'inchiesta sulle sparizioni forzate, che avevano raccolto rispettivamente più di 60.000 e 3.000 denunce da parte delle vittime, non sono riuscite a risolvere un singolo caso. A fine anno, il governo non aveva ancora modificato la legge del 2014 sulla commissione per le sparizioni forzate, la verità e la riconciliazione, come ordinato dalla Corte suprema nel 2014 e nel 2015, per allinearla agli standard nepalesi e internazionali sui diritti umani. A luglio, il governo ha esteso la durata delle due commissioni.

DIRITTO ALLA SALUTE

La seconda ondata di Covid-19, iniziata ad aprile, ha causato il collasso del fragile sistema sanitario del paese, provocando più di 7.000 morti. La situazione è stata aggravata dalla grave carenza di vaccini, strutture mediche e forniture ospedaliere vitali, tra cui ossigeno, ventilatori e altre attrezzature salvavita, oltre che per la mancanza di un'adeguata preparazione da parte del governo. Le persone appartenenti a gruppi emarginati come i dalit e le persone che vivono in povertà, compresi i salariati giornalieri, sono state colpite anche dal peggioramento della situazione socioeconomica derivante dalla pandemia e dalle relative restrizioni.

TORTURA E ALTRI MALTRATTAMENTI

Tortura e altri maltrattamenti sono stati frequenti durante la detenzione preventiva per estorcere "confessioni" e intimidire i detenuti. Entro fine anno, nessuno è stato condannato ai sensi del codice penale del 2017, che punisce queste pratiche.

Diversi decessi in custodia sono stati segnalati durante l'anno, per lo più di detenuti provenienti da comunità dalit e madhesi emarginate. Non sono state condotte indagini indipendenti su tali episodi.

A luglio, Paltu Ravidas è stato trovato morto nel bagno del commissariato di polizia del distretto di Dhanusha, dopo essere stato arrestato. Ad agosto è stato sospeso dal servizio per sei mesi un agente di polizia in servizio al momento del decesso di Paltu Ravidas. A settembre, Bhim Kamat è morto mentre era in custodia della polizia distrettuale di Morang. A ottobre, Mohammad Hakim Sah e Dhan Bahadur Rana sono morti in custodia di polizia rispettivamente nei distretti di Sunsari e di Kailali.

Il governo non è riuscito ad attuare le raccomandazioni della commissione nazionale per i diritti umani (National Human Rights Commission – Nhrc) di chiamare i responsabili delle violazioni dei diritti umani a rispondere delle loro azioni. A luglio, il governo ha promosso un agente di polizia che l'Nhrc aveva raccomandato di perseguire penalmente a causa di un'esecuzione extragiudiziale.

DIRITTI DEI POPOLI NATIVI

Il governo non ha riformato la legge del 1973 sulla tutela dei parchi nazionali e della fauna, che non soddisfa gli standard internazionali. I nativi, cacciati dalle loro terre ancestrali durante l'istituzione di parchi nazionali e aree di tutela faunistica, sono rimasti senza terra e hanno continuato a vivere in insediamenti informali, a rischio di ulteriori sgomberi forzati. Le autorità non hanno permesso loro di ritornare, né hanno fornito loro terreni e mezzi di sussistenza alternativi, risarcimenti o accesso ad aree protette per la pesca, il pascolo e la raccolta di cibo, erbe medicinali e legna da ardere. Gli agricoltori, le cui terre si sono ritrovate all'interno del parco nazionale di Bardiya a causa del cambiamento del corso del fiume Geruwa, hanno continuato a vedersi negare l'accesso alle loro terre, a circa trent'anni di distanza.

DISCRIMINAZIONE DI GENERE

La discriminazione di genere è perdurata e il governo non ha riformato le disposizioni costituzionali che negavano alle donne pari diritti di cittadinanza. Nel codice penale, le rigide disposizioni sulla prescrizione del reato di stupro hanno continuato a consentire l'impunità dei colpevoli.

A febbraio, il dipartimento dell'Immigrazione ha proposto di introdurre una norma per obbligare le donne con meno di 40 anni a ottenere il permesso delle famiglie e una raccomandazione dal governo locale prima di effettuare viaggi internazionali. A seguito della diffusa reazione negativa dell'opinione pubblica, il dipartimento dell'Immigrazione ha emesso un chiarimento affermando che la norma, suggerita per prevenire la tratta di esseri umani, si sarebbe applicata solo alle donne che si recavano per la prima volta negli stati del Golfo e in Africa. A fine anno, tale disposizione non era ancora entrata in vigore.



NUOVA ZELANDA

NUOVA ZELANDA

Capo di stato: Elizabeth II, rappresentata da Cynthia Kiro (subentrata a Patricia

Lee Reddy a ottobre)

Capo di governo: Jacinda Ardern

Le strutture detentive penali hanno continuato a essere utilizzate per detenere le persone in cerca di asilo. Indagini ufficiali hanno evidenziato le continue preoccupazioni per le condizioni di vita nelle strutture di detenzione e nelle carceri. Dopo che sono emerse prove di violazioni dei diritti umani in un carcere femminile, il governo ha presentato le sue scuse e ha disposto dei miglioramenti. Sono proseguite le revisioni dei servizi di assistenza e protezione dei minori.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

I richiedenti asilo hanno continuato a essere detenuti esclusivamente per motivi di immigrazione. Una ricerca ha rivelato che i richiedenti asilo hanno subito una serie di violazioni dei diritti umani durante la detenzione¹. A luglio, il governo ha annunciato un esame indipendente della pratica di detenere i richiedenti asilo in strutture detentive penali esclusivamente perché immigrati.

DIRITTI DEI DETENUTI

I prigionieri di una struttura di massima sicurezza nel carcere di Waikeria hanno inscenato una protesta che si è conclusa a gennaio. Le condizioni di detenzione in questo carcere erano motivo di preoccupazione da molti anni.

A maggio, il difensore civico ha annunciato un'indagine sulla risposta del dipartimento degli istituti di pena alle ripetute richieste di riforma per migliorare le condizioni dei detenuti. A giugno, l'ufficio del difensore civico ha pubblicato rapporti di ispezioni nel carcere maschile di Christchurch e della prigione di Whanganui, che ne evidenziavano le "condizioni indegne e desolate".

Rapporti sul centro correzionale femminile di Auckland hanno descritto nel dettaglio gravi preoccupazioni per i diritti umani. A febbraio, un giudice del tribunale distrettuale ha ritenuto che la pratica di obbligare le detenute a sdraiarsi sul pavimento per ricevere i pasti fosse "eccessiva, degradante e fondamentalmente disumana". Il giudice ha anche giudicato come uso eccessivo della forza l'impiego di spray al peperoncino contro una donna sola nella sua cella, disarmata e affrontata da sei agenti con indosso protezioni corporali complete. A seguito di questo caso, a marzo il ministro degli Istituti di pena ha rilasciato scuse pubbliche ufficiali e ha ordinato un programma di lavoro, in gran parte incentrato sulle carceri femminili.

A ottobre, un rapporto dell'ufficio dell'ispettorato sulle donne in carcere ha affermato, tra le altre preoccupazioni, che "in generale, le carceri femminili non sono ambienti terapeutici favorevoli alla riabilitazione e al reinserimento".

¹ *Aotearoa New Zealand: Please Take Me to a Safe Place: The Imprisonment of Asylum Seekers in Aotearoa New Zealand* (ASA 32/4113/2021), 18 maggio.

DIRITTI DEI MINORI

Ad aprile, il tribunale di Waitangi ha riferito sulla significativa disparità tra il numero di bambini māori e non māori in custodia dallo stato e ha affermato che questa disparità era una diretta conseguenza dell'intromissione della Corona. Il tribunale ha raccomandato che "la Corona faccia un passo indietro da un'ulteriore intrusione in ciò che è riservato ai māori secondo Te Tiriti [o Waitangi] / il Trattato di Waitangi], e permetta ai māori di reclamare il loro spazio".

A giugno, l'ufficio del commissario per l'infanzia ha pubblicato rapporti che hanno sollevato serie preoccupazioni sulla sicurezza e il benessere dei bambini nella residenza di assistenza e protezione dell'infanzia di Epuni.



PAKISTAN

REPUBBLICA ISLAMICA DEL PAKISTAN

Capo di stato: Arif Alvi

Capo di governo: Imran Khan

Nonostante alcuni passi avanti a livello legislativo, la libertà d'espressione e il dissenso hanno continuato a essere limitati con nuove leggi e punizioni più severe. La polizia ha fatto uso eccessivo della forza contro i manifestanti. Il riconoscimento delle responsabilità per le sparizioni forzate è rimasto vago, sebbene il governo abbia adottato alcune misure per rendere reato la pratica. Una serie di casi che hanno avuto alta risonanza pubblica ha evidenziato il problema costante della violenza contro le donne. Migliaia di persone sono rimaste senza casa in seguito a sgomberi forzati.

CONTESTO

Il senato ha approvato all'unanimità il disegno di legge sulla prevenzione della tortura e dei decessi in custodia, un passo lungamente atteso ma incoraggiante per la campagna verso la criminalizzazione della tortura. La Corte suprema ha vietato la pena di morte per i prigionieri con disabilità mentali.

La lotta ai cambiamenti climatici è rimasta molto enfatizzata e il Pakistan ha ospitato la Giornata mondiale dell'ambiente 2021, svoltasi in modo virtuale. Il primo ministro Khan ha continuato a dare priorità alla mitigazione dei cambiamenti climatici, sia a livello nazionale che in politica estera, ed è stato annunciato lo sviluppo di un piano nazionale di adattamento. È proseguita l'attuazione di altre misure di adattamento e mitigazione già in corso, tra cui le piantumazioni massive di alberi, la protezione delle zone acquitrinose, l'espansione della copertura forestale di mangrovie, l'impiego di veicoli elettrici e un "Eurobond verde" per finanziare la costruzione di dighe. Tuttavia, le popolazioni del paese più vulnerabili al clima non sembravano beneficiare di queste misure, mentre l'assistenza per affrontare le condizioni meteorologiche estreme è rimasta elusiva. Il Pakistan ha adempiuto al suo impegno di presentare i suoi contributi determinati a livello nazionale [piani non vincolanti degli stati per gli sforzi di riduzione delle emissioni e gli adattamenti alle conseguenze dei cambiamenti climatici, N.d.C.], aggiornati

e migliorati, prima della ventiseiesima Conferenza delle parti (COP26), dichiarando l'intenzione di ridurre le emissioni di carbonio del 50 per cento entro il 2030. Pur essendo uno sviluppo positivo, nessun gruppo della società civile è stato consultato nel processo decisionale. La crisi in corso nel vicino Afghanistan ha portato nuove implicazioni per la sicurezza del Pakistan, che ha visto l'ascesa di gruppi armati affiliati ai talebani. A seguito di un afflusso di rifugiati, il Pakistan ha chiuso le sue frontiere agli afgani che viaggiavano senza documenti.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Le restrizioni al diritto alla libertà d'espressione si sono intensificate e giornalisti e difensori dei diritti umani sono stati sottoposti a un maggiore controllo.

A febbraio, il professore in pensione Muhammad Ismail è stato arrestato in seguito alla cancellazione della sua libertà su cauzione. Era stato preso di mira dalle autorità in relazione all'impegno di sua figlia in difesa dei diritti umani. Nonostante il suo cattivo stato di salute, le udienze per concedergli la libertà su cauzione sono state ripetutamente ritardate fino a quando, ad aprile, è stato rilasciato.

Ad aprile, il giornalista Absar Alam è stato ferito a colpi d'arma da fuoco davanti alla sua abitazione. Sebbene il governo si sia affrettato a denunciare l'aggressione, a fine anno l'indagine era ancora in corso.

A maggio, tre uomini, almeno uno dei quali armato, hanno fatto irruzione nella casa del giornalista Asad Toor e lo hanno aggredito. Giorni dopo l'attacco, è stato convocato per un interrogatorio dall'agenzia federale d'investigazione per aver "diffamato" il Pakistan. Il giornalista Hamid Mir è stato sospeso dal palinsesto della sua emittente (presumibilmente a causa delle pressioni statali), dopo aver chiesto conto dell'aggressione contro Asad Toor. Il ministro dell'Informazione, Fawad Chaudhry, ha dichiarato con un tweet che il governo non aveva nulla a che fare con la decisione dell'emittente.

A settembre, l'autorità per lo sviluppo dei media ha proposto un'ordinanza che consentiva di fatto la censura della stampa, poiché portava tutti i media sotto un'unica autorità di controllo e concedeva al governo poteri incontrollati di punire i giornalisti attraverso multe elevate, speciali "tribunali dell'informazione" e nomine di funzionari governativi in posizioni chiave. Presso l'Alta corte di Islamabad sono state presentate petizioni contro il draconiano regolamento di rimozione e blocco dei contenuti online illegali (procedura, supervisione e salvaguardia), una normativa che avrebbe censurato i contenuti online. Le consultazioni con la società civile non hanno portato a cambiamenti significativi e il regolamento è stato emanato. Nel corso dell'anno, il social media TikTok è stato bloccato tre volte dall'autorità per le comunicazioni, dopo che le Alte corti di Peshawar e Sindh hanno imposto divieti sulle "volgarità".

LIBERTÀ DI RELIGIONE E CREDO

Casi di blasfemia hanno continuato a essere registrati contro la comunità musulmana ahmadi, da tempo presa di mira, mettendo i fedeli in pericolo o a rischio di essere condannati a morte. Almeno 10 luoghi di culto ahmadi sono stati profanati, spesso dalla polizia o con la sua acquiescenza. A gennaio, l'autorità per le telecomunicazioni ha vietato l'accesso al sito web *trueislam.com*, che ha sede negli Usa e documenta le attività della comunità ahmadi in America. Il divieto ha fatto parte di un più ampio sistema di discriminazione e ingerenza dello stato, che ha visto anche l'emissione di avvisi a Google e Wikipedia per la rimozione di "contenuti sacrileghi". Sono

state sporadicamente segnalate profanazioni di tombe di ahmadi. A giugno, un gruppo di uomini ha impedito la sepoltura di una donna ahmadi in un cimitero nella città di Sheikhpura.

A maggio, nella capitale Islamabad, la folla ha violentemente attaccato una stazione di polizia nel tentativo di linciare un uomo accusato di blasfemia, che era già in custodia degli agenti. Ad agosto, un bambino indù di otto anni è stato accusato di blasfemia per aver urinato nella biblioteca di una madrasa, dove erano conservati testi religiosi. Dopo l'accusa, la gente del posto ha attaccato e distrutto un tempio indù nella stessa zona. Il bambino è stato detenuto per una settimana prima del ritiro delle accuse nei suoi confronti. Le autorità hanno restaurato il tempio entro una settimana. A luglio, un video in cui un uomo bullizzava un ragazzo della comunità indù si è diffuso in modo virale, suscitando un rapido intervento del presidente Alvi, che ha portato all'arresto del sospetto perpepetratore.

A giugno, dopo diversi rinvii, l'Alta corte di Lahore ha assolto la coppia cristiana composta da Shagufta Kausar e Shafqat Emmanuel. La coppia era stata nel braccio della morte per sette anni con false accuse di blasfemia. La loro assoluzione è seguita alle proteste organizzate a livello nazionale dal gruppo politico religioso Tehreek-e-Labaik Pakistan (Tlp), proseguendo le manifestazioni iniziate a novembre 2020. Le autorità hanno arrestato il leader del Tlp, Saad Rizvi, e la violenza che ne è seguita ha provocato la morte di quattro agenti di polizia e centinaia di feriti; i fatti hanno causato la messa al bando del gruppo. Il 18 aprile, il Tlp ha preso in ostaggio sei agenti di polizia a Lahore, per fare pressione sul governo affinché rilasciasse Saad Rizvi.

Ci sono state continue segnalazioni di conversioni forzate all'Islam di giovani ragazze indù e cristiane. Il ministero dei Diritti umani ha redatto un disegno di legge contro la conversione forzata, che però a ottobre è stato respinto da un organo parlamentare.

LIBERTÀ DI RIUNIONE

Le proteste sono state violentemente disperse. A gennaio, gli studenti, che manifestavano contro gli esami in presenza durante la pandemia da Covid-19, hanno affrontato un uso eccessivo della forza e cinque leader sono stati tenuti in *incommunicado* per cinque giorni. A marzo, Aurat March (Marcia delle donne), il più grande movimento femminile del paese, ha subito ostilità e minacce da parte di vari attori, tra cui privati cittadini, giornalisti, partiti politici e un gruppo armato, che si sono opposti al suo lavoro in difesa dei diritti delle donne. Dopo la quarta marcia annuale del movimento, in occasione della Giornata internazionale della donna, attori non statali hanno manipolato i video dell'evento per sollevare accuse di blasfemia contro le organizzatrici e le partecipanti. Il risultato è stato l'invio di lettere minatorie ad Aurat March da parte di gruppi armati. Ad agosto, le autorità hanno impedito alla sezione di Aurat March della città di Faisalabad di tenere una manifestazione per chiedere giustizia per l'omicidio di Noor Mukkadam (v. sotto), citando le restrizioni dovute al Covid-19.

USO ECCESSIVO DELLA FORZA

Le forze di polizia e di sicurezza hanno represso le manifestazioni del Movimento Pashtun Tahaffuz (Movimento per la protezione dei pashtun), che si batte contro la profilazione razziale, la discriminazione e le esecuzioni extragiudiziali dei pashtun. Ad aprile, sono stati decine i manifestanti feriti e almeno uno è stato ucciso nella città di Janikhel.

Ad agosto, a Lahore, la polizia ha fatto uso eccessivo della forza contro gli operatori sanitari e gli studenti che protestavano per un nuovo esame di qualificazione. Almeno 20 manifestanti

sono rimasti feriti. Durante le proteste, la polizia ha impiegato uno spray non identificato, che ha agito come irritante per la pelle e ha causato difficoltà respiratorie e visive.

VIOLENZA SESSUALE E DI GENERE

Sono stati segnalati una serie di casi di violenza sessuale e di genere, che hanno sottolineato la mancanza di protezione per le donne e stimolato nuove richieste di risarcimento, accertamento delle responsabilità e riforme. A giugno, mesi dopo l'aggressione, è emerso un video dell'imprenditore Usman Mirza, che molestava una donna e il suo compagno, minacciandola di stupro di gruppo se non avesse avuto rapporti sessuali di fronte a lui. È stato arrestato e accusato, insieme ai suoi sei complici.

A luglio, Quratul Ain è stata uccisa dal marito davanti ai suoi quattro figli, nella città di Hyderabad. Una settimana più tardi, Zakir Jaffer è stato arrestato per l'omicidio di Noor Mukkadam, che aveva tenuto in ostaggio in casa sua per più di 36 ore. Le indagini forensi hanno rilevato che egli aveva torturato e violentato Noor Mukkadam e poi le aveva sparato prima di decapitarla. Le proteste in tutto il paese hanno chiesto l'accertamento delle responsabilità, che è rimasto elusivo, in particolare per i perpetratori ricchi e quelli con legami politici.

La mancanza del riconoscimento delle responsabilità è stata esemplificata dall'accorciamento della pena detentiva per Shah Hussain, da cinque anni a tre anni e sei mesi. Era stato imprigionato per aver accoltellato Khadija Siddiqui al collo per 23 volte, nel 2016, dopo che lei aveva respinto le sue avances.

A febbraio, una donna transgender, Paras, ha iniziato a ricevere messaggi minacciosi da un uomo che aveva respinto e, in seguito, dai suoi amici quando hanno iniziato a far circolare ampiamente alcuni video che la ritraevano. L'uomo l'aveva costretta a registrare un video mentre, inginocchiata ai suoi piedi, chiedeva perdono. La commissione per i diritti umani del Pakistan ha richiamato l'attenzione sul suo caso, portando all'arresto dell'uomo, accusato di intimidazione. È stato poi rilasciato su cauzione e, a fine anno, non era ancora stato calendarizzato il processo nei suoi confronti.

Ad aprile, il parlamento ha approvato il disegno di legge sulla violenza domestica (prevenzione e protezione) del 2021. Tuttavia, a luglio, un consigliere del primo ministro, Babar Awan, ha chiesto che il disegno di legge fosse rivisto dal consiglio dell'ideologia islamica (un organo consultivo), per placare le preoccupazioni dei partiti conservatori sul disallineamento della legge con i "valori sociali" del Pakistan. Il governo ha negato che fosse stata avanzata una richiesta ufficiale e il consiglio non ha reso pubblico alcun riscontro. Il progetto di legge è stato rinviato al parlamento, dopo l'esame del comitato permanente per i diritti umani del senato, dove è rimasto in sospeso.

SPARIZIONI FORZATE

Ad aprile, 13 famiglie in cerca d'informazioni sull'ubicazione dei loro cari hanno incontrato il ministro dei Diritti umani e poi il primo ministro Khan, che ha assicurato loro pubblicamente che sarebbero state fornite informazioni. A luglio, il primo ministro ha anche incontrato Amina Masood Janjua, un'attivista di lunga data contro le sparizioni forzate. Alcuni giorni dopo, sono stati liberati due uomini precedentemente scomparsi, uno dei quali era Hasan Qambrani, il cui rilascio è arrivato un anno dopo il suo rapimento da parte di agenzie d'intelligence.

A giugno, il ministero dei Diritti umani ha presentato al parlamento un disegno di legge che proponeva modifiche al codice penale per rendere reato le sparizioni forzate. Il disegno di legge è

stato esaminato dalla commissione parlamentare permanente per gli affari interni, che ha inviato un feedback problematico sulla distinzione tra scomparsa “legale” e “illegale”. L’ultimo disegno di legge di modifica non soddisfaceva i requisiti minimi del diritto internazionale. Gruppi della società civile hanno riferito di non essere stati consultati sulla proposta di legge. Poche settimane dopo la presentazione del disegno di legge, l’attivista politico Seengar Noonari è stato rapito dalle forze di sicurezza per aver protestato contro presunti accaparramenti illegali di terre. È stato rilasciato senza accuse ed è tornato dalla sua famiglia, dopo essere scomparso per cinque settimane.

Ad agosto, Younis Anwar, segretario generale dell’Alleanza dei pescatori di Gwadar (Gwadar Fisherfolk Alliance), è stato rapito presumibilmente da agenzie di sicurezza, pochi giorni prima che a Islamabad le famiglie delle vittime di sparizioni forzate manifestassero per protesta.

A dicembre, ci sono state notizie non confermate che Idris Khattak fosse stato dichiarato colpevole di spionaggio, a seguito di un processo a porte chiuse davanti a una corte militare. Era stato rapito dalle autorità statali nel novembre 2019 e rimaneva detenuto nel carcere Adiala, nel Rawalpindi. La famiglia non ha avuto notizie sullo status del suo caso o sulla sentenza.

Sempre a dicembre, il primo ministro Khan ha incontrato la famiglia del giornalista scomparso Mudassar Naru, dopo una forte campagna online e ha ordinato un “rapporto completo” sul luogo in cui si trova.

SGOMBERI FORZATI

Migliaia di persone sono rimaste senza casa nella città di Karachi, dopo che le abitazioni nel quartiere di Gujjar Nala sono state rase al suolo dalla Karachi Metropolitan Corporation. Lo stato non ha offerto alcun piano di reinsediamento né di risarcimento e resoconti dei media hanno stimato che gli sgomberi forzati hanno costretto 21.000 bambini a lasciare la scuola. La Corte suprema ha respinto una petizione di attivisti che chiedevano di fermare le demolizioni. Sono anche stati segnalati rapimenti o arresti di alcuni attivisti contrari alle demolizioni.

DIRITTI DEI LAVORATORI

La commissione permanente per i diritti umani del senato ha approvato all’unanimità il disegno di legge del 2021 sui lavoratori domestici del territorio della capitale Islamabad, che garantisce protezione e benessere, tra cui orari di lavoro stabiliti, diritto alle ferie e un salario minimo per il personale domestico. In precedenza, il settore era quasi interamente non regolamentato e i lavoratori domestici avevano poca o nessuna protezione contro gli abusi.

DIRITTO ALLA SALUTE

Il Covid-19 è rimasto un serio motivo di preoccupazione nelle carceri sovraffollate del Pakistan. Il governo provinciale del Sindh ha rilasciato 64 prigionieri come misura preventiva, ma pare sia stata l’unica provincia a farlo. Le autorità carcerarie del Punjab e del Khyber Pakhtunkhwa hanno smesso di segnalare i numeri delle infezioni nelle carceri.

Ad agosto, la diffusione del vaccino contro il Covid-19 è stata rafforzata da sanzioni per i non vaccinati, tra cui il blocco del servizio di telefonia cellulare e il divieto di accesso alla maggior parte degli spazi e dei trasporti pubblici. L’accesso ai vaccini era soggetto alla disponibilità di dosi, che è rimasta stabile grazie alle donazioni dalla Cina e dall’iniziativa Covax. Secondo quanto riferito, i vaccini sono stati somministrati ai detenuti come gruppo prioritario.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Dopo la caduta della capitale afgana Kabul, ad agosto, migliaia di afgani sono scappati in Pakistan per sfuggire al regime talebano appena insediato. Secondo la stampa, più di 2.400 persone sono state rimandate illegalmente in Afghanistan, anche se le autorità hanno concesso alcuni visti per uscire legalmente dal paese. Le autorità hanno citato la mancanza di capienze aggiuntive nei campi profughi esistenti e, in una conferenza stampa, il consigliere per la sicurezza nazionale ha dichiarato che “il Pakistan non è in condizione di accettare altri rifugiati”.



PAPUA NUOVA GUINEA

STATO INDIPENDENTE DI PAPUA NUOVA GUINEA

Capo di stato: Elizabeth II, rappresentata da Robert Dadae

Capo di governo: James Marape

Le scarse possibilità del sistema sanitario e le informazioni insufficienti sui programmi di vaccinazione hanno limitato l'accesso delle persone a un'adeguata assistenza sanitaria. La violenza di genere ha continuato a dilagare, anche nel contesto di un numero crescente di aggressioni violente contro donne accusate di stregoneria. Lo sviluppo e la distruzione ambientale hanno avuto un impatto negativo sulla vita e sui mezzi di sussistenza delle popolazioni native. Decine di persone sono morte per la continua violenza intercomunitaria. Si sono verificati episodi di arresti arbitrari e brutalità della polizia.

CONTESTO

Il governo e i leader di Bougainville hanno raggiunto un accordo sulla tabella di marcia per finalizzare i termini della secessione di Bougainville dalla Papua Nuova Guinea, a seguito del referendum sull'indipendenza del 2019. In base all'accordo, Bougainville assumerà poteri sovrani indipendenti entro il 2027.

DIRITTO ALLA SALUTE

A ottobre, a seguito di una nuova impennata delle infezioni da Covid-19, gli ospedali di almeno tre province hanno segnalato carenze di forniture mediche e di operatori sanitari.

A fine anno, meno del tre per cento della popolazione era stata completamente vaccinata contro il Covid-19. Le autorità non sono riuscite a combattere efficacemente la diffusa esitazione a sottoporsi al vaccino, né a fornire informazioni accurate e tempestive sul virus e sul programma vaccinale, in lingue e formati accessibili a tutti i segmenti della popolazione.

Operatori sanitari sono stati aggrediti da privati cittadini e hanno mantenuto un alto rischio di contrarre il Covid-19. A ottobre, nella città di Lae sono state lanciate pietre agli operatori sanitari che stavano somministrando vaccini contro il Covid-19 e la poliomielite¹.

¹ Papua New Guinea: Health in Crisis, Amnesty International Submission for the Universal Periodic Review, 39th Session, UPR Working Group (ASA: 34/4020/2021), 23 aprile.

VIOLENZA DI GENERE

La polizia non è riuscita a proteggere adeguatamente le donne dalla violenza in casa e nella comunità. Durante tutto l'anno sono state segnalate aggressioni violente contro donne accusate di stregoneria. In un caso, a marzo, una donna e la figlia di 19 anni sono state aggredite e gettate da un ponte dai membri della comunità di Goroka, perché accusate di stregoneria dopo la morte del marito della donna a causa del Covid-19. Le organizzazioni locali per i diritti umani hanno riferito che la violenza legata alla stregoneria e la violenza domestica sono aumentate nel contesto della pandemia.

A maggio sono iniziate le audizioni di una commissione parlamentare speciale sulla violenza di genere istituita nel 2020, ma le prossime sono state rimandate al 2022.

A giugno, gli studenti maschi dell'università di Papua Nuova Guinea hanno interrotto una protesta di studentesse e personale femminile contro le accuse di diffuse molestie sessuali all'università. Anche i giornalisti che seguivano l'evento sono stati aggrediti, ma non sono stati segnalati feriti gravi.

DIRITTI DEI POPOLI NATIVI

A gennaio, i nativi della provincia della Nuova Irlanda hanno organizzato un sit-in di protesta dopo che il governo non aveva pagato il risarcimento concordato per lo sviluppo dell'aeroporto di Kavieng sulle loro terre.

A luglio, i nativi noti come "shark callers", anch'essi della provincia della Nuova Irlanda, hanno tenuto un festival culturale per protestare contro l'impatto dell'estrazione di minerali e metalli in acque profonde sui loro mezzi di sussistenza e sulla loro cultura. Il governo ha rifiutato di unirsi al crescente numero di stati, Ong e gruppi della società civile che chiedono il divieto di estrazione mineraria in acque profonde.

DIRITTO ALLA VITA

La violenza intercomunitaria è proseguita: 38 persone sono state uccise in due distinti episodi nelle province di Hela e Eastern Highlands, rispettivamente a febbraio e aprile. La mancanza di un servizio di polizia efficace e dotato di risorse adeguate ha contribuito alle difficoltà nell'affrontare tale violenza e altre preoccupazioni in materia di ordine pubblico in aree remote.

PENA DI MORTE

Il 31 luglio, la Corte suprema ha revocato le ordinanze emesse dalla corte nazionale nel 2017 che avevano temporaneamente sospeso le esecuzioni, in attesa dell'istituzione di procedure di clemenza ai sensi della costituzione.

ARRESTI E DETENZIONI ARBITRARI

Ad aprile, l'avvocato Laken Lepatu Agilio è stato aggredito e arrestato dalla polizia, dopo aver presentato una denuncia di corruzione contro il governatore della provincia di Enga. Le accuse di corruzione riguardavano un piano di risarcimento da parte della miniera d'oro di Porgera, di proprietà canadese, per violazioni dei diritti umani, tra cui sgomberi forzati, stupri e altre violenze sessuali da parte della polizia e del personale di sicurezza privato della miniera. Un agente di polizia è stato successivamente punito per l'arresto arbitrario dell'avvocato.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

A ottobre, i governi di Papua Nuova Guinea e Australia hanno concluso l'accordo per i procedimenti offshore tra i due paesi. Tuttavia, non era chiaro quali tutele od opzioni di ricollocazione sarebbero state disponibili per gli 88 rifugiati e i 36 richiedenti asilo rimasti a Papua Nuova Guinea alla fine dell'anno.



SINGAPORE REPUBBLICA DI SINGAPORE

Capo di stato: Halimah Yacob

Capo di governo: Lee Hsien Loong

Sono state utilizzate cause per diffamazione e leggi repressive, che hanno portato a multe esorbitanti e pene detentive ai danni dei difensori dei diritti umani e delle voci critiche verso il governo. Una nuova legge ha ulteriormente limitato i diritti alla libertà d'espressione, di riunione pacifica e di associazione.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

I leader politici hanno continuato a usare le cause per diffamazione per mettere a tacere persone critiche. A febbraio, il blogger e attivista Leong Sze Han è stato condannato a pagare un risarcimento di 133.000 dollari di Singapore (circa 99.000 dollari Usa) dopo essere stato citato in giudizio dal primo ministro. Leong Sze Han aveva condiviso sui social media un articolo che collegava Lee Hsien Loong a uno scandalo per corruzione. A settembre, anche Terry Xu e Rubaashini Shunmuganathan, operatori del sito indipendente di notizie *The Online Citizen*, sono stati giudicati colpevoli di diffamazione contro il primo ministro e condannati a pagare 210.000 dollari di Singapore (circa 156.138 dollari Usa). Qualche giorno più tardi, *The Online Citizen* è stato costretto a chiudere il proprio sito web e gli account sui social media, dopo che il governo lo ha accusato di non aver dichiarato le sue fonti di finanziamento. A novembre, Terry Xu e Daniel de Costa sono stati giudicati colpevoli di diffamazione contro esponenti del governo e a fine anno erano ancora in attesa della sentenza. A ottobre, il parlamento ha approvato la legge che istituisce contromisure verso le interferenze straniere accordando al governo nuovi ampi poteri, tra cui quello di rimuovere o bloccare l'accesso ai contenuti online, in caso si sospetti una "interferenza straniera". La legge ha anche introdotto pene severe per organi d'informazione e altri soggetti considerati "agenti stranieri"¹.

LIBERTÀ DI RIUNIONE

A febbraio, il difensore dei diritti umani Jolovan Wham è stato condannato per aver violato la legge sull'ordine pubblico e la legge sul vandalismo nel 2017, in occasione di proteste

¹ *Singapore: Foreign interference law is a tool for crushing dissent*, 5 ottobre.

pacifiche contro le violazioni dei diritti umani. Ha scontato 22 giorni di carcere². Ad agosto, Jolovan Wham è apparso di nuovo in tribunale, accusato per un episodio del 2018, quando si scattò una foto con un cartellone davanti al tribunale in cui Terry Xu e Daniel de Costa erano sotto processo.

DIRITTI DEI MIGRANTI

A giugno, una donna è stata condannata a 30 anni di reclusione per aver affamato, torturato e ucciso la sua collaboratrice domestica nel 2016. I gruppi locali per i diritti umani hanno nuovamente chiesto maggiori protezioni per i lavoratori domestici migranti. Le restrizioni per il Covid-19 hanno continuato a confinare i lavoratori migranti a basso reddito in dormitori e luoghi di lavoro angusti. A novembre, il Comitato delle Nazioni Unite per l'eliminazione della discriminazione razziale ha riesaminato il rapporto del governo e ha raccomandato tutele più forti per i lavoratori migranti, incluse le lavoratrici domestiche.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

A gennaio, una studentessa transgender ha affermato che il ministero dell'Istruzione le aveva impedito di ricevere la terapia ormonale sostitutiva che le era stata prescritta. In seguito, tre studenti, arrestati a gennaio per aver protestato contro la discriminazione verso le persone Lgbti+ nelle scuole, sono stati rilasciati su cauzione. A novembre, loro e altri tre sono stati ammoniti dalla polizia per aver organizzato una protesta senza permesso³.

PENA DI MORTE

L'esecuzione pianificata a novembre del cittadino malese Nagaenthran Dharmalingam, condannato alla pena di morte obbligatoria per traffico di droga, ha suscitato proteste a livello internazionale. Valutazioni mediche hanno concluso che aveva disabilità intellettive. A fine anno, il suo appello era ancora in attesa di esame⁴.

² *Singapore: Quash conviction and sentence of human rights defender Jolovan Wham*, 15 febbraio.

³ *Singapore: Cease Investigation of Peaceful Activists and Respect Transgender Rights* (ASA 36/3643/2021), 8 febbraio.

⁴ *Singapore: Halt "despicable" and unlawful execution of Malaysian national*, 4 novembre.



SRI LANKA

REPUBBLICA DEMOCRATICA SOCIALISTA DELLO SRI LANKA

Capo di stato e di governo: Gotabaya Rajapaksa

Il governo ha continuato il giro di vite sul dissenso, prendendo di mira più gruppi. L'impunità è perdurata in una serie di casi emblematici. Sono stati ampiamente segnalati casi di uso eccessivo della forza e brutalità delle forze di polizia e di sicurezza; si sono verificati decessi in custodia. Il Consiglio per i diritti umani delle Nazioni Unite ha istituito un meccanismo per consolidare le prove di gravi violazioni dei diritti umani per futuri procedimenti giudiziari, dopo che il governo dello Sri Lanka ha ritirato il suo sostegno alla giustizia transizionale. I meccanismi di giustizia transizionale esistenti non hanno fatto progressi. La legge sulla prevenzione del terrorismo ha continuato a essere utilizzata per colpire, nelle comunità minoritarie, chi esprimeva opinioni critiche, con arresti arbitrari e detenzioni prolungate senza supervisione giudiziaria. I nuovi regolamenti emanati ai sensi della legge negherebbero di fatto ai sospetti un'udienza giudiziaria e li costringerebbero a partecipare alla "riabilitazione" obbligatoria. La discriminazione e l'emarginazione della comunità musulmana sono aumentate a causa delle politiche governative che l'hanno specificamente presa di mira. Nell'azione di contrasto al Covid-19, il governo non è riuscito a dare priorità a operatori sanitari, anziani, persone con comorbidità o gruppi emarginati.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE, ASSOCIAZIONE E RIUNIONE

Il giro di vite sul dissenso è proseguito. Il governo ha preso di mira difensori dei diritti umani, giornalisti, avvocati, esponenti dell'opposizione e investigatori penali e ha ampliato il bersaglio per includere studenti universitari, accademici, sindacalisti e chi commentava sui social media. A maggio, il segretario del ministero della Salute ha emesso un ordine in cui minacciava azioni disciplinari contro i dipendenti del settore sanitario che parlavano con la stampa delle difficoltà nell'affrontare la pandemia da Covid-19.

Insegnanti e presidi hanno manifestato per protestare contro gli annosi problemi salariali. I dimostranti hanno anche chiesto il ritiro di un controverso disegno di legge sull'istruzione; sono stati arrestati alcuni attivisti, una parte di loro ha trascorso più di 75 giorni in detenzione.

Ad agosto, durante un incontro online organizzato dallo Sri Lanka Judges Institute, magistrati e giudici hanno ricevuto istruzioni da funzionari non giudiziari per il controllo delle riunioni pubbliche durante la pandemia da Covid-19. Alle istruzioni sono seguite diffuse proteste da parte dei sindacati e, secondo quanto riferito, i magistrati sono stati oggetto di pressioni perché emettessero ordini giudiziari che impedissero lo svolgimento di tali proteste.

Il governo ha annunciato l'intenzione di riformare la legge che regola le attività delle Ong, ostacolando potenzialmente il diritto alla libertà di associazione.

DIRITTO A VERITÀ, GIUSTIZIA E RIPARAZIONE

In casi emblematici che hanno coinvolto membri dell'esercito o sostenitori del governo, i sospetti sono stati assolti oppure il procuratore generale ha ritirato le accuse. Altri casi non hanno fatto passi avanti. Il processo relativo alla sparizione forzata del giornalista Prageeth Eknaligoda, occorsa nel 2010, è stato rinviato più volte, in parte a causa delle restrizioni per il Covid-19.

Le persone sospettate per l'assassinio nel 2005 del deputato tamil Joseph Pararajasingham, comprese quelle appartenenti a un partito politico allineato al governo, sono state assolte e la procura generale non ha mostrato alcun interesse a riaprire le indagini. Senza fornire pubblicamente motivazioni per la sua decisione, la procura generale ha deciso di non procedere con le accuse contro Wasantha Karannagoda, un ex comandante della marina, per il suo presunto ruolo nella sparizione forzata di 11 tamil, nel 2008 e nel 2009. La marina dello Sri Lanka è accusata di essere responsabile della sparizione forzata dei cosiddetti "Navy 11".

Il Consiglio per i diritti umani delle Nazioni Unite ha approvato la risoluzione 46/1, al fine di promuovere l'accertamento delle responsabilità nello Sri Lanka. La risoluzione ha istituito un meccanismo internazionale per permettere all'Ohchr di raccogliere, consolidare, analizzare e conservare informazioni e prove e di sviluppare strategie per futuri processi di riconoscimento di responsabilità per gravi violazioni dei diritti umani o gravi violazioni del diritto internazionale umanitario.

Sotto la nuova guida del controverso ex giudice della Corte suprema Upali Abeyratne, l'Omp ha aperto un nuovo ufficio nel nord del paese e ha annunciato piani per "verificare" i 21.374 casi raccolti dai suoi predecessori. A fine anno, l'arretrato di casi dell'ufficio per le persone scomparse (Office on Missing Persons – Omp) era sceso a 14.988, senza fornire una spiegazione chiara sulla ragione dell'abbandono di oltre 6.000 casi di persone scomparse. Sono stati nominati nuovi membri; è stata rilevata poca chiarezza sul cambio di leadership.

Il consiglio dei ministri ha approvato le politiche e le linee guida prodotte dall'ufficio per le riparazioni, relative ai risarcimenti per le vittime del conflitto armato e dei disordini civili o politici. A fine anno, il documento non era ancora stato reso pubblico. Con il pretesto delle restrizioni per il Covid-19, polizia e forze di sicurezza si sono servite di ordini giudiziari contro iniziative di commemorazione legate alla guerra e hanno arrestato i partecipanti.

ARRESTI E DETENZIONI ARBITRARI

Le autorità hanno continuato a detenere centinaia di musulmani arrestati in relazione agli attentati dinamitardi nell'aprile 2019, ai sensi della legge sulla prevenzione del terrorismo (Prevention of Terrorism Act – Pta).

L'attivista e avvocato Hejaaz Hizbullah, anch'egli arrestato arbitrariamente secondo la Pta ad aprile 2020, è rimasto in detenzione, senza possibilità di rilascio su cauzione. A marzo è stato incriminato e il suo processo è stato programmato per il 2022. Il poeta Ahnaf Jazeem, che era rimasto in detenzione prolungata dopo essere stato arrestato per alcuni suoi scritti, è stato rilasciato su cauzione a dicembre. A novembre è stato incriminato ai sensi della Pta. La legge è stata anche utilizzata per colpire, arrestare e detenere arbitrariamente numerosi giornalisti, in particolare del nord. Ad Ahnaf Jazeem e a Hejaaz Hizbullah sono state ripetutamente negate le garanzie del giusto processo. Non sono stati informati del motivo dell'arresto ed entrambi sono stati trattenuti in detenzione amministrativa prolungata senza accesso alla supervisione giudiziaria per monitorare il loro benessere o a un consulente legale o alla famiglia. A marzo, il presidente Rajapaksa ha emanato nuovi regolamenti nell'ambito della Pta, che consentirebbero di inviare a un programma di "riabilitazione" le persone sospettate di un reato ai sensi della Pta o dei regolamenti d'emergenza. I nuovi regolamenti hanno sollevato molti timori in materia di diritti umani, tra cui l'uso di un linguaggio eccessivamente ampio e soggettivo per descrivere i reati e la preoccupazione che la riabilitazione e la detenzione secondo i regolamenti privino i sospetti del giusto processo, dell'accesso alla famiglia e della possibilità di contestare la detenzione in tribunale. Tali violazioni porrebbero anche agli arrestati a rischio di tortura e altri maltrattamenti.

USO ECCESSIVO DELLA FORZA ED ESECUZIONI EXTRAGIUDIZIALI

Gli organi d'informazione hanno ampiamente riportato episodi di decessi in custodia e di brutalità della polizia. Agli agenti o ai funzionari governativi coinvolti nei casi non è stata riconosciuta alcuna evidente responsabilità penale, né sono stati avviati accertamenti delle responsabilità. La società civile ha registrato numerosi presunti episodi durante l'anno, tra cui tre sparatorie da parte della polizia, 40 episodi di violenza della polizia, 10 morti in custodia di polizia (alcune attribuite a suicidio), almeno 30 decessi in carcere (in alcuni casi attribuiti a suicidio o al Covid-19), almeno 16 episodi di violenza da parte delle forze di sicurezza, 24 episodi di violenza da parte di funzionari governativi, tra cui molestie sessuali, e almeno tre casi di tortura in carcere.

Il ministro della Pubblica sicurezza ha annunciato l'intenzione di introdurre una legge per archiviare i casi di violazioni dei diritti umani commessi da agenti di polizia se non vengono esaminati "in modo tempestivo".

A settembre, il ministro per la Gestione carceraria e la riabilitazione dei prigionieri, Lohan Ratwatte, è entrato con la forza in una prigione di stato nella città di Anuradhapura. Il ministro ha tenuto sotto tiro e minacciato di uccidere i reclusi tamil che erano stati incarcerati secondo la Pta. L'episodio ha evidenziato l'impunità per il comportamento criminale ai più alti livelli di governo. A fine anno, Lohan Ratwatte non era stato chiamato a rispondere delle sue azioni ed era ancora ministro del governo.

DISCRIMINAZIONE

La comunità musulmana minoritaria dello Sri Lanka ha subito crescente emarginazione e discriminazione, poiché il governo l'ha presa di mira con nuove politiche e leggi.

A marzo, il ministro della Pubblica sicurezza Sarath Weerasekera ha dichiarato che il governo stava pianificando di mettere al bando più di 1.000 madrase (istituti di istruzione islamica), che operavano al di fuori della politica educativa nazionale. Se autorizzata, la mossa equivarrebbe probabilmente a discriminazione per motivi religiosi e potrebbe anche violare la libertà di manifestare la propria religione o il proprio credo attraverso il culto. Ad aprile, il governo ha approvato una proposta dello stesso ministro per vietare l'uso del velo.

A marzo, come presunta "misura antiterrorismo", il ministero della Difesa ha dichiarato che i libri islamici introdotti in Sri Lanka sarebbero stati distribuiti solo dopo l'analisi e la revisione da parte del ministero. La direttiva governativa discrimina esclusivamente per motivi religiosi e viola il diritto alla libertà di religione e credo e il diritto di cercare, ricevere e diffondere informazioni e idee.

In vista delle sessioni del Consiglio per i diritti umani delle Nazioni Unite, le autorità dello Sri Lanka si sono finalmente decise a cambiare la pratica di cremazione forzata delle vittime musulmane del Covid-19, iniziata a marzo 2020. La prassi era rimasta in vigore nonostante le indicazioni dell'Oms consentissero la sepoltura o la cremazione. Le linee guida singalesi hanno influenzato i riti di sepoltura della comunità musulmana, violando il diritto alla libertà di religione e credo. Sebbene la politica di cremazione forzata sia stata annullata, il governo ha continuato a insistere sul fatto che le vittime musulmane del Covid-19 fossero sepolte in aree remote, limitando l'accesso dei familiari e discriminando esclusivamente in base al credo religioso.

DISCRIMINAZIONE E VIOLENZA DI GENERE

Nonostante gli impegni presi per modificarla, è rimasta invariata la legge del 1951 sul matrimonio e il divorzio islamici, che consente alle ragazze di sposarsi a partire dai 12 anni di età.

I gruppi per i diritti delle donne hanno chiesto, tra le altre riforme, che le donne potessero essere nominate quazi (giudici del tribunale quazi, un organismo di mediazione religiosa non ufficiale), l'abolizione della poligamia e l'ottenimento del consenso di entrambi gli sposi al momento della registrazione di un matrimonio, per prevenire i matrimoni forzati.

Le persone Lgbt e le donne appartenenti a minoranze etniche e comunità native hanno subito un aumento degli abusi e della violenza domestica, mentre erano costrette a rimanere a casa durante i lockdown per il Covid-19.

Le relazioni omolesuali hanno continuato a essere punite. In un video condiviso sui social media, un consulente di un programma di addestramento della polizia è stato visto fare commenti maliziosi e discriminatori sulla comunità Lgbt. Una Ong ha fatto pressione sulla corte d'appello perché ammonisse la polizia a evitare di condurre corsi di formazione che emarginano e violano i diritti delle persone Lgbt.

DIRITTO ALLA SALUTE

Lo Sri Lanka ha faticato a rispondere in modo efficace all'impennata dei casi di Covid-19, in assenza di un piano pubblico di vaccinazione nazionale e tra le difficoltà nell'approvvigionamento di vaccini dai produttori a causa dell'accumulo delle dosi da parte di stati ricchi e potenti. Il governo non è riuscito a dare priorità a operatori sanitari, anziani, persone con comorbilità e gruppi emarginati e minoritari.



TAIWAN

TAIWAN

Capo di stato: Tsai Ing-wen

Capo di governo: Su Tseng-chang

Alcune restrizioni ai diritti di caccia dei popoli nativi sono risultate incostituzionali. È rimasta inadeguata la tutela legale per le popolazioni native, anche contro le attività di estrazione mineraria e altre operazioni commerciali. Nonostante una sentenza del tribunale che ha permesso il matrimonio di una coppia di Taiwan-Macao dello stesso sesso, le limitazioni al matrimonio tra persone omolesuali sono rimaste in vigore. Gli ordini emessi per la pandemia da Covid-19 hanno discriminato i lavoratori migranti.

DIRITTI DEI POPOLI NATIVI

A maggio, la Corte costituzionale ha stabilito che la legge sul controllo di armi, munizioni e armi bianche e la legge sulla conservazione dell'ambiente naturale erano in parte incostituzionali, in quanto limitavano in modo sproporzionato i diritti culturali e di caccia dei popoli nativi. Tuttavia,

la corte ha rilevato che altre restrizioni sulla caccia erano costituzionali, come il requisito che i nativi ottengano l'approvazione delle autorità giorni prima di qualsiasi attività di caccia.

A settembre, la Corte suprema amministrativa ha revocato l'estensione del permesso minerario dell'Asia Cement Corporation nel territorio tradizionale del popolo taroko. Dopo un contenzioso durato quattro anni, la corte ha stabilito che i taroko che vivevano vicino al sito minerario non erano stati adeguatamente consultati sul progetto. Tuttavia, permangono preoccupazioni sul fatto che la legislazione esistente fornisca una protezione inadeguata per le popolazioni native contro l'estrazione mineraria e altre attività commerciali. Uno dei problemi era l'art. 13 della legge sulle estrazioni minerarie, in base al quale i permessi minerari esistenti rimanevano validi e l'estrazione poteva continuare mentre le società chiedevano l'estensione dei permessi¹.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

A maggio, l'Alta corte amministrativa di Taipei ha emesso una sentenza sul matrimonio transnazionale tra persone dello stesso sesso, che ha permesso a una coppia omosessuale di Taiwan e Macao di sposarsi a Taiwan. Tuttavia, la sentenza si applicava solo alle coppie omosessuali in cui il coniuge di Macao era residente a lungo termine a Taiwan. Nel frattempo, è rimasta valida l'interpretazione del ministero dell'Interno dell'articolo attinente della legge che disciplina la scelta di legge in materia civile che riguarda elementi stranieri. Secondo questa interpretazione, il matrimonio transnazionale tra cittadini taiwanesi e stranieri era consentito solo se il coniuge proveniva da un paese in cui le unioni omosessuali erano state legalizzate².

DIRITTI DEI MIGRANTI

A giugno, a seguito di un'epidemia di casi di Covid-19 tra i lavoratori migranti, il governo della contea di Miaoli ha emesso un ordine che confinava tutti i lavoratori migranti della contea nei loro dormitori tranne durante l'orario di lavoro. L'ordine, che ha colpito più di 22.000 persone, ha discriminato i lavoratori migranti, limitandone gravemente la libertà di movimento. È stato revocato dopo tre settimane³.

PENA DI MORTE

A settembre, il procuratore generale ha presentato un appello straordinario contro la decisione del tribunale di non condannare a morte il piromane Tang Jing-Hua. L'appello sosteneva che il riferimento della corte agli obblighi di Taiwan ai sensi dell'Iccpr, come motivo per non imporre la pena di morte nel caso in esame, fosse un'interpretazione errata di quel documento. Non ci sono stati progressi verso l'abolizione della pena di morte nel corso dell'anno e i tribunali hanno continuato a imporre condanne a morte.

¹ *Taiwan: A victory! The Government of Taiwan should fulfil the consent rights of Indigenous people*, 17 settembre (solo in cinese).

² *Taiwan: The Taipei High Administrative Court pronounces a ground breaking judgment on transnational same-sex marriage*, 6 maggio (solo in cinese).

³ *Taiwan: The Covid-19 preventive measures should avoid discrimination on the specific ethnic groups*, 10 giugno (solo in cinese).



THAILANDIA

REGNO DI THAILANDIA

Capo di stato: Maha Vajiralongkorn

Capo di governo: Prayut Chan-O-Cha

Il governo ha raddoppiato gli sforzi per limitare i diritti alla libertà d'espressione e di riunione pacifica. La polizia ha fatto uso eccessivo della forza contro i manifestanti. Le autorità hanno sottoposto a vessazioni giudiziarie e detenuto arbitrariamente attivisti filodemocratici e difensori dei diritti umani. La legge proposta sulla tortura e le sparizioni forzate non era conforme agli obblighi internazionali della Thailandia in materia di diritti umani. Le autorità hanno aumentato l'uso delle leggi di lesa maestà e hanno perseguito penalmente almeno 100 persone, inclusi minori, per diffamazione della monarchia.

CONTESTO

Le proteste guidate dagli studenti sono cresciute per forza e numero nel corso dell'anno. Le autorità hanno imposto misure di lockdown in alcune parti del paese per contrastare le impennate dei contagi da Covid-19. Il governo è stato criticato per la lenta messa in opera delle vaccinazioni e l'economia ha continuato a soffrire per le restrizioni legate al Covid-19.

LIBERTÀ DI RIUNIONE

Nel corso dell'anno, in diverse parti del paese si sono svolte 1.545 manifestazioni di protesta, nonostante le severe restrizioni imposte dalle autorità agli assembramenti pubblici, ufficialmente per frenare la diffusione del Covid-19. Le richieste dei manifestanti includevano modifiche alla costituzione, lo scioglimento del parlamento, la riforma della monarchia e il rilascio di leader delle proteste detenuti arbitrariamente, nonché miglioramenti nella gestione della pandemia da parte del governo.

Le autorità hanno avviato molteplici cause contro i capi delle proteste e i partecipanti per aver violato le restrizioni sugli assembramenti.

La polizia antisommossa ha fatto uso eccessivo della forza durante le proteste, sparando indiscriminatamente proiettili di gomma e lacrimogeni a distanza ravvicinata verso manifestanti, passanti e giornalisti. Molti hanno descritto di essere stati presi a calci, colpiti con manganelli e bloccati per ore con strette manette a fascetta in plastica, sia al momento dell'arresto che durante la detenzione. Spesso le autorità non hanno rivelato dove fossero le persone detenute, ritardando così il loro accesso agli avvocati¹.

Ad agosto sono state usate munizioni vere contro i manifestanti davanti a una stazione di polizia nella capitale Bangkok. Sebbene la polizia abbia negato di aver usato proiettili veri, un ragazzo di 15 anni è stato colpito al collo ed è rimasto paralizzato per tre mesi prima di morire. Anche altri due ragazzi, di 14 e 16 anni, hanno riportato ferite da arma da fuoco².

Da agosto a settembre, almeno 270 minori, tra cui un ragazzo di 12 anni, sono stati incriminati a seguito della loro partecipazione alle proteste. Alcuni sono stati perseguiti per lesa maestà

¹ Thailand: "My Face Burned as if on Fire": Unlawful Use of Force by Police During Public Assemblies (ASA 39/4356/2021), 2 luglio.

² Thailand: Urgent investigation needed after live rounds fired at child protesters, 18 agosto.

o secondo altre norme del codice penale, mentre altri ai sensi del decreto d'emergenza sulla pubblica amministrazione in situazioni d'emergenza, in relazione alla risposta al Covid-19.

LIBERTÀ DI ASSOCIAZIONE

A dicembre, il governo ha approvato un progetto di legge sulle operazioni delle organizzazioni senza scopo di lucro. Gruppi della società civile hanno criticato la bozza perché conteneva proibizioni troppo ampie sulle operazioni delle Ong, che riguardavano la maggior parte delle loro attività legittime e tutelate. Se la bozza venisse approvata, le Ong sarebbero anche sottoposte a requisiti di segnalazione e divulgazione eccessivamente ampi e le autorità potrebbero esercitare un controllo indebito sui fondi ricevuti dai gruppi da parte di enti stranieri. Altre disposizioni che destavano preoccupazione includevano multe e sanzioni sproporzionate per le organizzazioni senza scopo di lucro, che avrebbero un effetto dissuasivo sugli individui che desiderassero organizzare gruppi propri.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Per limitare indebitamente il diritto alla libertà d'espressione, le autorità hanno continuato a utilizzare leggi come il decreto d'emergenza, le leggi sulla sedizione e la diffamazione, la legge sui crimini informatici e le leggi sull'oltraggio alla corte. Nel corso dell'anno sono stati avviati procedimenti penali e civili contro almeno 1.460 persone, tra cui minori e attivisti studenteschi, per aver espresso opinioni percepite come critiche delle azioni del governo. Se condannati, i leader della protesta Parit Chiwarak, Anon Nampa, Panusaya Sitijirawattanakul e Panupong Chadnok, insieme a molti altri, rischiano la reclusione fino all'ergastolo. Le autorità hanno più volte detenuto arbitrariamente e negato la libertà su cauzione ad altre voci critiche contro il governo.

A luglio, il primo ministro Chan-O-Cha ha emanato un regolamento che prevedeva fino a due anni di reclusione per la diffusione di "notizie false" che "pot[evano] diffondere paura e disordini e danneggiare la sicurezza nazionale". Tuttavia, ad agosto, il tribunale civile ha sospeso un regolamento che consentiva la censura di Internet e la sospensione degli organi d'informazione, rilevando che limitava eccessivamente i diritti.

Le autorità hanno minacciato di azioni legali Facebook e altre piattaforme per costringerli a limitare i contenuti percepiti come offensivi della monarchia. Inoltre, le autorità hanno bloccato l'accesso al sito web *Change.org* per aver ospitato una petizione firmata da oltre 130.000 persone, che chiedeva che il re Maha Vajiralongkorn fosse dichiarato persona non gradita in Germania.

Dopo una pausa di due anni, le autorità hanno ripreso a utilizzare le leggi sulla lesa maestà. Tra gennaio e novembre, circa 116 persone, tra cui almeno tre minorenni, sono state accusate di lesa maestà. Tra loro figurava anche "Anchan", una ex funzionaria pubblica, condannata a 87 anni di reclusione per aver condiviso file audio sui social media. La sentenza è stata dimezzata dopo che si è dichiarata colpevole. A marzo, la polizia ha arrestato e accusato due ragazze, di 14 e 15 anni, per aver bruciato immagini del re.

A luglio, cinque persone, tra cui un dipendente di Amnesty International, sono state multate per aver preso parte a una tavola rotonda sul destino degli attivisti thailandesi rapiti nei paesi vicini dal 2016 in poi. I relatori hanno espresso preoccupazione per la mancanza di indagini sulla sparizione forzata dell'attivista filodemocratico Wanchalearm Satsaksit, avvenuta in

Cambogia a giugno 2020, nonché per l'incapacità delle autorità thailandesi di stabilire la sorte o l'ubicazione di altri otto attivisti in esilio, che risultavano ancora scomparsi.

TORTURA E ALTRI MALTRATTAMENTI

Ad agosto, Jiraphong Thanapat è morto dopo essere stato torturato nel commissariato di polizia di Muang Nakhon Sawan. Le prove videoregistrate mostravano agenti di polizia che lo soffocavano mettendogli un sacchetto di plastica sopra la testa fino a quando non è collassato.

SPARIZIONI FORZATE

A settembre, il parlamento ha approvato una prima bozza di una legge che, per la prima volta, renderebbe reato la tortura e le sparizioni forzate. Tuttavia, il progetto non ha incluso elementi importanti in linea con gli standard internazionali, come l'inclusione di "persone o gruppi di persone che agiscono con l'autorizzazione, il sostegno o l'acquiescenza dello stato" tra gli autori di una sparizione forzata; l'inclusione di trattamenti crudeli, disumani e degradanti da parte degli agenti di polizia come reati punibili e disposizioni sulla natura continua del crimine.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Dopo il colpo di stato militare di febbraio in Myanmar, tre giornalisti fuggiti in Thailandia sono stati arrestati dalle autorità per ingresso illegale nel paese. I funzionari di frontiera hanno respinto in Myanmar circa 2.000 contadini karen che erano fuggiti in Thailandia per sfuggire agli attacchi aerei militari. A novembre, le autorità hanno rimpatriato con la forza rifugiati in Cambogia.

DIRITTO ALLA SALUTE

Ad aprile, la Thailandia è stata colpita da una terza ondata di contagi da Covid-19: la lenta messa in opera delle vaccinazioni da parte del governo è stata indicata come fattore che ha contribuito in modo significativo a questo e ad altri picchi di infezioni durante l'anno. Secondo i dati governativi, più di 20.000 persone sono morte a causa del virus. Circa 87.000 casi sono stati segnalati nelle carceri, aggravati dalla scarsa igiene e dal sovraffollamento. Almeno 185 reclusi sono morti in conseguenza.

DIRITTI DEI POPOLI NATIVI

A febbraio, persone di etnia karen hanno protestato davanti al palazzo del governo di Bangkok chiedendo di poter tornare nelle loro terre ancestrali nel villaggio di Jai Pan Din, nel parco nazionale Kaeng Krachan, in cui avevano vissuto per decenni prima di essere sgomberati con la forza nel 2011. A marzo, 22 karen sono stati arrestati e detenuti nel parco nazionale Kaeng Krachan per sconfinamento. Agli avvocati non è stato permesso di presenziare durante i loro interrogatori.

DIRITTI SESSUALI E RIPRODUTTIVI

A febbraio, il parlamento ha modificato il codice penale, rendendo l'aborto legale entro le prime 12 settimane di gravidanza. Anche il periodo di reclusione per le donne condannate per aver interrotto la gravidanza dopo il primo trimestre è stato ridotto da tre anni a sei mesi, ma l'aborto dopo 12 settimane è rimasto vietato.



VIETNAM

REPUBBLICA SOCIALISTA DEL VIETNAM

Capo di stato: Nguyễn Xuân Phúc (subentrato a Nguyễn Phú Trọng ad aprile)

Capo di governo: Phạm Minh Chính (subentrato a Nguyễn Xuân Phúc ad aprile)

Un duro giro di vite sul dissenso sia online che offline si è verificato durante il congresso nazionale del Partito comunista del Vietnam (Pcv) e le elezioni nazionali. Giornalisti indipendenti, editori e altri critici del governo sono stati arrestati e accusati in base a leggi repressive. I difensori dei diritti umani sono stati soggetti a molestie diffuse, sorveglianza digitale illegale, arresti arbitrari e procedimenti giudiziari motivati politicamente. Sono continuate le segnalazioni di tortura e altri maltrattamenti. Le dure misure di lockdown per frenare la diffusione del Covid-19 hanno avuto un impatto sproporzionato sui più vulnerabili e le autorità hanno inflitto pene severe a chi ha violato le normative contro il Covid-19. I lavoratori dei settori informali hanno affrontato gravi difficoltà legate alla pandemia a causa dell'assistenza sociale inadeguata e il rischio di discriminazione è aumentato per le giovani persone Lgbti.

CONTESTO

A gennaio, durante il 13° congresso nazionale del Pcv, è stato eletto un nuovo comitato centrale e politburo per guidare il partito e il paese per i prossimi cinque anni. I risultati elettorali hanno comportato la continuità dell'approccio repressivo del partito al governo verso il dissenso e i diritti umani. Il 23 maggio si sono svolte le elezioni dell'assemblea nazionale e hanno confermato l'elezione formale dei legislatori e la rielezione del primo ministro Phạm Minh Chính.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE E REPRESSIONE DEL DISSENSO

L'intolleranza al dissenso si è ulteriormente irrigidita nel corso dell'anno e il diritto alla libertà d'espressione ha continuato a essere limitato. Sono aumentati gli arresti arbitrari e i procedimenti giudiziari nei confronti di giornalisti, editori e altri che hanno criticato il governo o il Pcv.

Prima delle elezioni dell'assemblea nazionale di maggio, le autorità hanno avviato un giro di vite sui candidati elettorali indipendenti e su quelli che criticavano il processo elettorale. A marzo, il commentatore politico Trần Quốc Khánh e il giornalista partecipativo Lê Trọng Hùng sono stati arrestati ai sensi dell'art. 117 del codice penale del 2015, che considerava un reato "fare, archiviare o diffondere informazioni, materiali od oggetti allo scopo di opporsi allo stato della Repubblica socialista del Vietnam", con pene fino a 20 anni di carcere. Entrambi avevano fatto domanda per essere candidati indipendenti (o "auto-nominati") per le elezioni dell'assemblea nazionale. Il 30 dicembre, Lê Trọng Hùng è stato condannato a cinque anni di carcere e cinque in libertà vigilata. A marzo, la polizia ha arrestato il medico Nguyễn Duy Hường per aver scritto sul suo account Facebook articoli critici verso le politiche del governo¹.

Anche chi criticava la risposta del governo alla pandemia da Covid-19 ha subito dure punizioni. All'inizio di agosto, la polizia ha arrestato Trần Hoàng Huân per aver condiviso su Facebook critiche alla risposta del governo al Covid-19. Il 2 settembre, la polizia ha multato l'utente di

¹ Viet Nam: Fresh crackdown as National Assembly election looms, 1° aprile.

Facebook Nguyễn Thùy Dương per cinque milioni di dong vietnamiti (circa 210 dollari Usa), perché aveva condiviso un post online che criticava le autorità per aver trascurato i residenti di Ho Chi Minh City e averli lasciati a soffrire la fame durante i lockdown per il Covid-19. A ottobre, quattro persone sono state arrestate e accusate in base a vari articoli del codice penale, per aver pubblicato commenti su Facebook che criticavano la risposta del governo al Covid-19. A fine anno erano ancora in detenzione.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

A febbraio, un'indagine di Amnesty International ha svelato l'esistenza di una campagna di sorveglianza illegale contro i difensori dei diritti umani, condotta tra febbraio 2018 e novembre 2020. Gli attacchi con spyware sono stati attribuiti a un gruppo noto come Ocean Lotus e hanno preso di mira attivisti vietnamiti, sia all'interno che all'esterno del paese. Tra loro figurava Bùì Thanh Hiếu, blogger e attivista filodemocratico residente in Germania. Era stata presa di mira anche la Vietnamese Overseas Initiative for Conscience Empowerment (Voice), un'organizzazione senza scopo di lucro che sostiene i rifugiati vietnamiti e promuove i diritti umani in Vietnam, con uffici negli Usa e nelle Filippine².

Il 14 dicembre, l'eminente giornalista, scrittrice e difensora dei diritti umani Phạm Đoàn Trang, arrestata nell'ottobre 2020, è stata condannata a nove anni di reclusione dal tribunale popolare di Hanoi. È stata accusata ai sensi dell'art. 88 del codice penale del 1999 per "archiviazione, distribuzione o diffusione di informazioni, documenti e oggetti contro la Repubblica socialista del Vietnam", in relazione agli articoli che aveva scritto sull'ambiente e i diritti umani e alle interviste rilasciate a media stranieri. Prima del processo, Phạm Đoàn Trang era stata detenuta in *incommunicado* per oltre un anno.

Un'altra importante difensora dei diritti umani, Nguyễn Thúy Hạnh, è stata arrestata il 7 aprile e accusata ai sensi dell'art. 117 del codice penale. È la fondatrice del "50K Fund", che raccoglie fondi per fornire sostegno alle famiglie delle persone detenute illegalmente in Vietnam e ha spesso dibattuto di questioni relative ai diritti umani su Facebook.

Il 5 maggio, due attivisti per i diritti alla terra, Cấn Thị Thêu e suo figlio Trịnh Bá Tư, sono stati riconosciuti colpevoli di violazione dell'art. 117 del codice penale e condannati a otto anni di reclusione seguiti da tre anni di libertà vigilata, per la loro pacifica difesa dei diritti alla terra. Erano stati arrestati a giugno 2020 insieme a Trịnh Bá Phương (un altro figlio di Cấn Thị Thêu) e a un'altra attivista per i diritti alla terra, Nguyễn Thị Tâm. I quattro avevano espresso la loro opinione in merito a una disputa di alto profilo sui terreni del villaggio di Đồng Tâm, vicino alla capitale Hanoi, in cui uno scontro durante un raid della polizia aveva provocato la morte di un capo del villaggio di 84 anni e di tre agenti di polizia nel gennaio 2020. A dicembre, Trịnh Bá Phương e Nguyễn Thị Tâm sono stati condannati rispettivamente a 10 anni di carcere con cinque anni di libertà vigilata e a sei anni di reclusione con tre anni di libertà vigilata. Prima del processo, Trịnh Bá Phương è stato tenuto in *incommunicado* per 16 mesi e le autorità hanno respinto tutte le richieste di visita da parte dei familiari.

TORTURA E ALTRI MALTRATTAMENTI

Le segnalazioni di tortura e altri maltrattamenti dei prigionieri sono rimaste diffuse. A marzo, Amnesty International ha rivelato che l'attivista politico Nguyễn Văn Đức Độ, che

² Viet Nam: Click and Bait: Vietnamese human rights defenders targeted with spyware attacks, 24 febbraio.

stava scontando una pena detentiva di 11 anni, era tenuto in isolamento dal maggio 2020 in condizioni disumane nella prigione di Xuân Lộc, nella provincia di Đồng Nai. Il prolungato isolamento e i maltrattamenti inflittigli dalle guardie carcerarie hanno gravemente compromesso la sua salute mentale³.

DIRITTO ALLA SALUTE

A partire da fine agosto, per contrastare l'impennata dei contagi da Covid-19, le autorità hanno imposto misure di lockdown dure e sproporzionate nelle regioni più colpite. Ci sono stati diversi lockdown a Ho Chi Minh City, che hanno impedito ai residenti di lasciare le loro case per un totale di 16 settimane. Tra questi c'è stato un lockdown di quattro settimane a fine agosto, sotto il controllo dell'esercito, durante il quale molte persone, specialmente quelle già vulnerabili, costrette a fare affidamento sui militari per le consegne di cibo e altre forniture, sono state lasciate in una situazione di grave insicurezza alimentare e di fame⁴.

Le autorità hanno anche imposto pene alle persone che non hanno rispettato le norme di lockdown. Il 6 settembre, il tribunale popolare della provincia di Cà Mau ha condannato Lê Văn Trí a cinque anni di reclusione per aver infranto le norme contro il Covid-19 e "diffuso il virus". Il 30 marzo, il tribunale popolare di Ho Chi Minh City ha condannato a due anni di reclusione con sospensione della pena l'assistente di volo Dương Tấn Hậu con la stessa accusa di "diffusione di pericolose malattie infettive".

DISCRIMINAZIONE

La pandemia da Covid-19 ha colpito tutti i settori della società vietnamita, ma alcuni gruppi sono stati colpiti in modo sproporzionato, tra cui le persone Lgbti e le lavoratrici migranti, comprese quelle del settore informale.

Alcune giovani persone Lgbti hanno riferito di aver vissuto forti difficoltà a causa del confinamento nelle case di famiglia durante i lockdown, dove hanno subito discriminazioni e violenze dai parenti per il loro orientamento sessuale o identità di genere.

Una ricerca condotta dal governo ha rivelato che le lavoratrici migranti provenienti da altre zone del paese, comprese le venditrici ambulanti, hanno subito effetti economici particolarmente gravi. Molte hanno riferito di aver patito per l'insicurezza alimentare e di aver dovuto lottare per soddisfare altre necessità di base, a causa della mancanza di opportunità di lavoro e dell'inadeguatezza dell'assistenza sociale da parte del governo.

³ Viet Nam: *Activist Tortured, Held in Solitary Confinement for Over 300 Days* (ASA 41/3878/2021), 23 marzo.

⁴ Viet Nam: *As Ho Chi Minh City extends Covid-19 restrictions, militarized response must respect human rights*, 13 settembre.



EUROPA E ASIA CENTRALE

| | |
|----------------------|----------|
| Albania | pag. 347 |
| Andorra | pag. 348 |
| Armenia | pag. 349 |
| Austria | pag. 352 |
| Azerbaijan | pag. 354 |
| Belgio | pag. 357 |
| Bielorussia | pag. 359 |
| Bosnia ed Erzegovina | pag. 363 |
| Bulgaria | pag. 366 |
| Ceca, Repubblica | pag. 369 |
| Cipro | pag. 371 |
| Croazia | pag. 372 |
| Danimarca | pag. 374 |
| Estonia | pag. 376 |
| Finlandia | pag. 377 |
| Francia | pag. 379 |

| | |
|--------------------|----------|
| Georgia | pag. 383 |
| Germania | pag. 386 |
| Grecia | pag. 389 |
| Irlanda | pag. 393 |
| Italia | pag. 395 |
| Kazakistan | pag. 398 |
| Kirghizistan | pag. 402 |
| Kosovo | pag. 405 |
| Lettonia | pag. 407 |
| Lituania | pag. 409 |
| Macedonia del Nord | pag. 410 |
| Malta | pag. 412 |
| Moldova | pag. 414 |
| Montenegro | pag. 417 |
| Norvegia | pag. 418 |
| Paesi Bassi | pag. 419 |
| Polonia | pag. 421 |
| Portogallo | pag. 424 |
| Regno Unito | pag. 425 |
| Romania | pag. 430 |
| Russia | pag. 432 |
| Serbia | pag. 438 |
| Slovacchia | pag. 441 |
| Slovenia | pag. 443 |
| Spagna | pag. 445 |
| Svezia | pag. 449 |
| Svizzera | pag. 451 |
| Tagikistan | pag. 453 |
| Turchia | pag. 455 |
| Turkmenistan | pag. 461 |
| Ucraina | pag. 463 |
| Ungheria | pag. 469 |
| Uzbekistan | pag. 472 |

PANORAMICA REGIONALE SU EUROPA E ASIA CENTRALE

Nel 2021, in Europa e Asia Centrale si è fatto strada l'autoritarismo. Un certo numero di stati ha mostrato disprezzo per i diritti umani con una sfrontatezza senza precedenti, che ha minacciato di rendere gli impegni sui diritti umani lettera morta e di trasformare le organizzazioni regionali in forum privi di senso, dediti a un "dialogo" vuoto. In alcuni paesi, tali tendenze sono state evidenziate dal continuo abuso di potere dello stato e dall'erosione dell'indipendenza della magistratura, dalla repressione delle libertà e dal bavaglio messo alle voci dissenzianti. I difensori dei diritti umani in tutta la regione hanno dovuto affrontare limitazioni, procedimenti giudiziari ingiusti e intimidazioni.

In tutta la regione, le narrazioni xenofobe sulla migrazione hanno permeato l'opinione pubblica, mentre le politiche si sono ulteriormente irrigidite. La fortificazione delle frontiere esterne dell'Ue è proseguita a ritmo sostenuto e molti paesi hanno comunicato apertamente il numero di respingimenti illegali avvenuti alle loro frontiere. "Respingimento" è un termine anodino per descrivere pratiche spesso orribilmente violente. Una decina di paesi membri ha chiesto all'organo esecutivo dell'Ue di annacquare le regole di protezione dei rifugiati.

Il razzismo contro le persone nere, musulmane, rom ed ebreo è aumentato. Molti paesi hanno assistito a reazioni negative contro le proteste di Black Lives Matter del 2020, la paura della migrazione ha rafforzato i pregiudizi contro i musulmani e i rom hanno affrontato un'ulteriore esclusione sociale nel contesto della pandemia da Covid-19, mentre le persone ebreo hanno subito sempre più attacchi verbali e fisici. È stato difficile non percepire il razzismo dei paesi europei nei confronti del resto del mondo nelle politiche sui vaccini e sul clima. Al contrario, all'interno dell'Europa le percentuali di vaccinazione sono state relativamente alte, anche se in alcuni paesi dell'Europa orientale e dell'Asia Centrale i numeri sono rimasti ostinatamente bassi.

Spesso il razzismo è andato di pari passo con sessismo e omofobia. Se alcuni paesi hanno registrato progressi per i diritti delle donne, molti hanno continuato ad arretrare. La svolta autoritaria è stata segnata anche da iniziative legislative che hanno disapprovato e limitato i diritti delle persone Lgbti. In alcuni paesi, le ricadute autoritarie, unite all'impatto del Covid-19 e alla presa del potere da parte dei talebani in Afghanistan, può aver riportato i diritti delle donne e delle persone Lgbti indietro di decenni.

L'arretramento all'interno si è accompagnato a relazioni internazionali più aggressive. Gli strascichi del conflitto tra Armenia e Azerbaigian hanno continuato a mietere vittime. A fine anno, la Russia aveva raggruppato le truppe al confine con l'Ucraina; la guerra nel continente europeo sembrava sempre più una possibilità concreta.

ABUSO DI POTERE STATALE

Il trend autoritario si è caratterizzato anche per l'abuso di potere statale e il disprezzo per i tradizionali pesi e contrappesi. In Russia, Aleksej Naval'nyi, principale politico dell'opposizione, è stato condannato a una lunga pena detentiva per accuse politicamente motivate e la Russia ha ignorato gli ordini della Corte europea dei diritti umani che ne chiedevano la liberazione. In Bielorussia, il governo ha usato una falsa minaccia di bomba per deviare un aereo civile, in modo da poter arrestare il giornalista in esilio Raman Pratasevich, che era a bordo del velivolo.

Un certo numero di governi ha continuato a oltrepassare i limiti dell'azione legittima sotto la cortina fumogena del Covid-19, delle "crisi" migratorie e della lotta al terrorismo/estremismo. Così, Lettonia, Lituania e Polonia hanno dichiarato stati d'emergenza che non rispettavano gli standard internazionali e hanno gravemente limitato il lavoro dei media e delle Ong alle frontiere.

I governi hanno utilizzato mezzi tecnici sempre più sofisticati contro chi li criticava. Il Pegasus Project ha rivelato che Azerbaigian, Kazakistan, Polonia e Ungheria hanno utilizzato lo spyware Pegasus della società di sorveglianza Nso Group contro difensori dei diritti umani, giornalisti e altri, mentre il governo tedesco ha ammesso di aver acquistato la tecnologia. Migliaia di file sono trapelati, rivelando la diffusa sorveglianza che i servizi statali di sicurezza della Georgia avevano messo in atto nei confronti di giornalisti, attivisti civili, politici, ecclesiastici e diplomatici.

Per alcuni è arrivata la resa dei conti per le pratiche del passato. Nella Macedonia del Nord, l'ex capo della polizia segreta e altri sono stati condannati per intercettazioni illegali. La Corte europea dei diritti umani ha stabilito che i poteri di intercettazione di massa delle comunicazioni del Regno Unito non prevedevano garanzie contro gli abusi. Allo stesso tempo, la Svizzera ha approvato con un referendum una nuova legge antiterrorismo che conferiva alla polizia poteri di vasta portata. Il ritiro dall'Afghanistan non ha comportato alcun ripensamento sull'abuso del potere statale nella sorveglianza o su altri abusi nella lotta al terrorismo.

Erosione dell'indipendenza della magistratura

Una caratteristica chiave dell'abuso di potere statale è stata l'erosione dell'indipendenza della magistratura. La Polonia ha continuato a sfidare i tentativi delle organizzazioni europee di fermare la distruzione dell'indipendenza della magistratura del paese, costringendo l'Ue a confrontarsi con la sua più grande crisi dello stato di diritto fino a oggi. Con una serie di sentenze, la Corte europea dei diritti umani e la Corte di giustizia dell'Ue hanno stabilito che le modifiche in ambito giuridico della Polonia non soddisfacevano i requisiti di equità processuale. In risposta, la Corte costituzionale polacca ha stabilito che il diritto interno aveva il primato sul diritto dell'Ue e che il diritto a un processo equo ai sensi della Convenzione europea era incompatibile con la costituzione polacca, inducendo il Segretario generale del Consiglio d'Europa ad avviare una rara inchiesta.

La situazione è stata peggiore in Bielorussia, dove le autorità hanno utilizzato il sistema giudiziario come arma per punire le vittime di tortura e i testimoni di violazioni dei diritti umani. In Georgia, l'arresto e il trattamento degradante durante la detenzione di importanti leader dell'opposizione, tra cui l'ex presidente Mikheil Saakashvili, hanno sollevato preoccupazioni sull'indipendenza della magistratura. Organizzazioni multilaterali hanno osservato che la nuova costituzione in Kirghizistan potrebbe violare l'indipendenza della magistratura.

La Turchia ha adottato solo misure di facciata sulla magistratura, ma non è riuscita ad affrontare i profondi vizi del sistema. Ha resistito alle pressioni per attuare sentenze chiave della

Corte europea dei diritti umani e, a fine anno, ha ricevuto la notifica di una procedura d'infrazione raramente utilizzata.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE, RIUNIONE E ASSOCIAZIONE

Libertà d'espressione

Molti governi hanno cercato di mettere a tacere le critiche, di imbavagliare le organizzazioni della società civile che potevano aggregare le rimostranze e di scoraggiare le proteste per le strade. In alcuni paesi, i principali pericoli per la libertà dei media sono state le campagne diffamatorie, le molestie online nei confronti dei giornalisti, in particolare se donne, e le minacce. In Bosnia ed Erzegovina, i giornalisti hanno subito quasi 300 cause per diffamazione, per lo più da parte di politici, mentre in Croazia sono state superate le 900 cause. In Bulgaria, Repubblica Ceca e Slovenia, le autorità hanno invaso il campo degli organi d'informazione del servizio pubblico.

In Polonia, gli attivisti per i diritti delle donne e delle persone Lgbti hanno continuato a subire molestie e criminalizzazione. In Romania, i giornalisti che indagavano sulla corruzione sono stati interrogati dalle forze di sicurezza, semplicemente per la loro attività giornalistica. In Kosovo, una compagnia energetica austriaca ha ritirato le azioni legali intimidatorie avviate contro gli attivisti ambientali che avevano denunciato apertamente gli effetti della costruzione di centrali idroelettriche sui fiumi del paese.

Più a est, numerosi attivisti della società civile e giornalisti che avevano cercato di esprimere opinioni dissenzienti sono stati perseguiti penalmente per attività legittime e anche l'insulto a personaggi pubblici è stato punito in più paesi. Il Kazakistan e la Russia hanno intensificato il ricorso a leggi contro l'estremismo per reprimere il dissenso.

In Bielorussia, le autorità hanno continuato a imprigionare attivisti e giornalisti, eliminando ogni traccia d'espressione indipendente e di dissenso pacifico. Ripetute segnalazioni hanno suggerito che le autorità bielorusse perseguissero voci dissenzienti in esilio: le prove fanno ritenere che abbiano pianificato l'omicidio del giornalista Pavlo Šeremet, mentre l'esule bielorusso Vital' Šyžoŭ è stato trovato impiccato in un parco nella capitale ucraina, dopo che aveva denunciato di essere stato minacciato dai servizi di sicurezza bielorusi. Alcuni utenti di Internet turkmeni hanno riferito di essere stati costretti a giurare sul Corano che non avrebbero usato reti private virtuali per accedere alla rete.

Libertà di riunione

Molti paesi hanno promulgato o mantenuto restrizioni sproporzionate sulle riunioni pacifiche, mentre la polizia ha spesso fatto un uso illegale della forza o ha messo in atto controlli discriminatori verso i manifestanti. La Grecia ha continuato a usare la pandemia come cortina fumogena per limitare indebitamente il diritto alla libertà di riunione pacifica, anche introducendo un terzo divieto generale di assemblee pubbliche all'aperto e disperdendo diverse manifestazioni pacifiche. Anche Cipro ha mantenuto un divieto generale. Le autorità turche hanno continuato a limitare arbitrariamente la libertà di riunione pacifica, detenendo in modo arbitrario centinaia di persone, sottoponendole all'uso illegale della forza e perseguendole semplicemente per aver esercitato i propri diritti.

In Bielorussia, il diritto alla protesta pacifica ha cessato di esistere a tutti gli effetti e migliaia di persone sono fuggite dal paese per timore di ritorsioni. In Russia, anche singole persone che tenevano picchetti sono state sistematicamente perseguite e a Mosca sembrerebbe essere stato utilizzato il riconoscimento facciale per identificare e punire manifestanti pacifici. In Kazakistan, la legislazione restrittiva ha portato a frequenti rigetti delle richieste di tenere manifestazioni pacifiche.

In Serbia non ci sono stati progressi sulle denunce penali di 40 persone ferite dalla polizia durante una manifestazione nel 2020. Nel Regno Unito, i pubblici ministeri hanno deciso di non perseguire i manifestanti di Black Lives Matter, mentre in Irlanda del Nord la polizia ha preso provvedimenti per rimborsare le multe comminate a 72 manifestanti. Tuttavia, un contro-verso progetto di legge sulla polizia prevedeva di espandere drasticamente i poteri della polizia per limitare indebitamente le proteste e prevedeva sanzioni draconiane in caso di violazioni.

Alla fine del 2021, le restrizioni legate al Covid-19 hanno scatenato grandi proteste in Austria, Belgio, Croazia, Italia e Paesi Bassi. Alcune manifestazioni sono state segnate da violenze e hanno portato a decine di arresti e feriti tra manifestanti e agenti.

Libertà di associazione

La libertà di associazione ha continuato a essere minacciata in tutta la regione. In Ungheria è stata abrogata una legge che imponeva restrizioni arbitrarie alle Ong, ma la legislazione sostitutiva ha sollevato nuove preoccupazioni e la Corte di giustizia dell'Ue ha stabilito che un'altra norma di legge, che criminalizza l'assistenza ai migranti, violava il diritto comunitario. In Grecia sono rimaste in vigore norme restrittive sulla registrazione delle Ong che operavano con migranti e rifugiati. Le autorità turche hanno utilizzato le raccomandazioni del Gruppo di azione finanziaria internazionale come cortina fumogena per nuove leggi che facilitano le vessazioni nei confronti delle Ong.

Nell'est, le autorità hanno collegato sempre più le attività della società civile alle attività politiche e hanno reso punibile con la reclusione la violazione delle restrittive norme sulla libertà di associazione. La Russia ha sistematicamente impiegato le leggi sugli "agenti stranieri" e sulle "organizzazioni indesiderate" per paralizzare o vietare un gran numero di organizzazioni della società civile e dei media e ha liquidato Memorial, una delle organizzazioni per i diritti umani più rispettate del paese, presumibilmente a causa di violazioni della legge sugli "agenti stranieri".

A fine anno, in Bielorussia, oltre 270 organizzazioni della società civile erano state sciolte arbitrariamente o erano state chiuse con la forza. In un'intervista alla *Bbc*, Aljaksandr Lukašënka ha confuso le Ong con l'opposizione politica e ha promesso di "massacrare tutta la feccia che voi [l'Occidente] avete finanziato". In Uzbekistan, la violazione delle restrittive norme sulla "formazione illegale di un'associazione pubblica o di un'organizzazione religiosa" è rimasta punibile con la reclusione.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

Gli stati hanno continuato a violare il loro obbligo di garantire un ambiente sicuro e favorevole per i difensori dei diritti umani. I difensori delle persone in movimento hanno subito restrizioni amministrative, procedimenti penali e vessazioni da parte della polizia. I difensori dei diritti delle donne e delle persone Lgbt hanno subito vessazioni, procedimenti giudiziari ingiusti, minacce e campagne diffamatorie.

I difensori dei diritti dei migranti hanno continuato a essere criminalizzati, anche a Cipro, in Francia, Grecia, Italia e a Malta. Sono proseguite le cause giudiziarie contro singoli e Ong in Italia e in Grecia. Il 2021 ha visto anche l'assoluzione di alcuni difensori dei diritti dei migranti, ad esempio nel caso Stansted nel Regno Unito.

Le autorità polacche si sono appellate contro l'assoluzione di tre difensore accusate di "aver offeso le credenze religiose" per manifesti raffiguranti la Vergine Maria con un'aureola arcobaleno. Le difensore, che sostengono l'accesso all'aborto sicuro e legale, sono state oggetto di campagne diffamatorie e minacce di morte.

In Turchia, i difensori dei diritti umani hanno subito indagini, procedimenti giudiziari e condanne infondate. Il caso più emblematico è stato quello di Osman Kavala, che è in detenzione da quattro anni e a rischio di nuove accuse, nonostante una sentenza della Corte europea dei diritti umani ne avesse chiesto l'immediato rilascio.

In Russia le ritorsioni contro i difensori dei diritti umani sono state frequenti e vergognose. Quando l'avvocato per i diritti umani Ivan Pavlov è stato arbitrariamente accusato di "divulgare i risultati di un'indagine preliminare", ha lasciato la Russia ed è stato inserito in una lista di "ricercati". La Corte europea dei diritti umani ha sostenuto che le autorità non hanno indagato adeguatamente sul rapimento e l'omicidio di Natal'ja Estemirova. In Bielorussia sono stati perseguitati attivisti di tutti i settori della società. A fine anno, sette esponenti di Viasna, la principale organizzazione per i diritti umani del paese, erano stati arbitrariamente detenuti e condannati a lunghe pene o erano in attesa delle sentenze. In Azerbaigian, il critico del governo Huseyn Abdullayev è rimasto in prigione, anche se il Gruppo di lavoro delle Nazioni Unite sulla detenzione arbitraria aveva ritenuto arbitraria la sua detenzione e aveva chiesto il suo rilascio.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Il 2021 ha visto la costruzione di nuove recinzioni di confine, l'erosione del regime di protezione e l'accettazione diffusa di morte e tortura alle frontiere come deterrente alla migrazione irregolare.

La Grecia ha designato la Turchia come paese sicuro per i richiedenti asilo provenienti da Afghanistan, Somalia e altri paesi. La Danimarca ha toccato uno dei punti più bassi, nei suoi sforzi per revocare i permessi di soggiorno dei rifugiati siriani e rimandarli in Siria. Un certo numero di paesi ha rimpatriato i richiedenti asilo afgani fino a poco prima della presa del potere da parte dei talebani.

Le autorità bielorusse hanno facilitato la creazione di nuove rotte migratorie che, attraversando la Bielorussia, si dirigevano verso l'Ue e ha spinto con violenza migranti e rifugiati verso i confini di Polonia, Lituania e Lettonia che, in risposta, hanno abrogato il diritto di chiedere asilo alla frontiera e legalizzato i respingimenti. A fine anno, numerose persone sono rimaste bloccate ai confini, mentre molte sono morte. Le rotte migratorie "più vecchie" dalla Turchia alla Grecia, dal Mediterraneo centrale all'Italia e dal Marocco alla Spagna hanno continuato a essere teatro di violenti respingimenti, mentre le persone salvate in mare hanno subito lunghi ritardi prima di poter sbarcare.

Molti paesi hanno annunciato apertamente il numero di persone a cui avrebbero "impedito" l'ingresso, un'espressione che spesso significava rimpatri sommari senza valutazione del bisogno di protezione. I numeri comunicati da Turchia e Ungheria raggiungevano le decine di migliaia, mentre le persone bloccate ai confini della Bielorussia con Polonia, Lettonia e Lituania hanno superato le 40.000.

Molti altri paesi, tra cui Bosnia ed Erzegovina, Croazia, Grecia e Macedonia del Nord, hanno eseguito trasferimenti sommari, illegali e forzati di rifugiati e migranti, senza considerare le loro circostanze individuali e poi hanno negato di averlo fatto. Le persone di etnia kazaka in fuga dallo Xinjiang in Cina sono state perseguite per aver attraversato illegalmente il confine kazako.

Alcuni tribunali hanno riconosciuto l'illegalità di tali azioni. Le Corti costituzionali di Serbia e Croazia hanno stabilito che la polizia aveva violato i diritti delle persone nei respingimenti. La

Corte europea dei diritti umani ha stabilito che la Croazia aveva violato i diritti di una ragazza afgana che, nel 2017, fu uccisa da un treno dopo essere stata respinta in Serbia. Tribunali in Italia e Austria hanno riscontrato che le espulsioni a catena di richiedenti asilo verso la Slovenia e la Croazia violavano il diritto internazionale. Nonostante queste sentenze, tuttavia, il riconoscimento delle responsabilità per respingimenti o maltrattamenti è stato raro.

L'Ue e l'Italia hanno continuato a essere complici nel finanziamento delle azioni della guardia costiera libica che "riportava" i migranti in Libia, dove questi hanno subito gravi violazioni dei diritti. A tutto ottobre, più di 27.000 rifugiati e migranti erano stati catturati nel Mediterraneo centrale e riportati in Libia dalla guardia costiera libica.

DISCRIMINAZIONE

Il razzismo e la discriminazione contro le persone nere, musulmane, rom ed ebrei sono diventati più evidenti in molti contesti. Nel Regno Unito, un rapporto del governo ha respinto le preoccupazioni sul razzismo istituzionale, mentre un nuovo disegno di legge sulla polizia ha preannunciato una maggiore discriminazione contro le comunità nere, nomadi, rom e traveller. Le autorità danesi hanno rimosso i riferimenti ai "ghetti" dalla legislazione, ma hanno continuato ad applicare limiti per l'edilizia sociale ai residenti di "origine non occidentale". Con misure motivate dal contrasto alla radicalizzazione e al terrorismo, Austria e Francia hanno intensificato la sorveglianza delle comunità musulmane, fatto irruzione nelle moschee e/o chiuso le organizzazioni che monitoravano l'islamofobia.

In Germania, al 5 novembre erano stati ufficialmente denunciati 1.850 crimini d'odio e antisemitismo ai danni di persone ebrei (il numero più alto registrato dal 2018) e un netto incremento di episodi simili è stato riportato anche in Austria, Francia, Italia e Regno Unito.

Rom

I rom hanno continuato a subire molestie e discriminazioni, compresa la segregazione nell'istruzione, nell'alloggio e nell'occupazione. Le comunità rom sono rimaste sorvegliate oltre misura e hanno registrato tassi di scolarizzazione sotto la media. Due morti di alto profilo di rom per mano della polizia nella Repubblica Ceca e in Grecia hanno ricordato la morte di George Floyd negli Usa.

Dopo anni di campagne da parte degli attivisti, il senato ceco ha votato un disegno di legge per risarcire migliaia di donne rom che furono sterilizzate illegalmente dalle autorità, tra il 1966 e il 2012. Il governo slovacco si è ufficialmente scusato per la sterilizzazione forzata di migliaia di donne rom, ma non ha ancora messo in atto un efficace meccanismo di compensazione.

Diritti delle persone lesbiche, gay, bisessuali, transgender e intersessuate

Le persone Lgbti hanno continuato a subire discriminazioni e violenze in tutta la regione. Un certo numero di paesi ha discusso o adottato leggi che stigmatizzavano o discriminavano le persone Lgbti, tra cui Polonia e Ungheria. In Serbia, il presidente si è rifiutato di firmare una legge sulle unioni civili. Alcuni politici hanno tenuto discorsi o commesso azioni omofobiche, anche in Bulgaria e Turchia.

Il sesso consensuale tra uomini era un reato penale in Turkmenistan e Uzbekistan. La legge russa contro la "propaganda gay" ha alimentato la discriminazione contro le persone Lgbti e in Georgia un giornalista è morto quando la folla ha attaccato gli uffici del Tbilisi Pride.

DIRITTI DELLE DONNE

Diritti sessuali e riproduttivi

L'accesso all'aborto sicuro e legale ha continuato a essere una questione centrale dei diritti umani in Andorra, Malta, Polonia, San Marino e altrove. In Polonia è entrata in vigore una sentenza della Corte costituzionale che ha dichiarato incostituzionale l'aborto per gravi menomazioni fetali. Nell'anno successivo alla sentenza, 34.000 donne hanno contattato l'Ong Abortion without Borders, che facilita i viaggi all'estero per cure e consigli sull'aborto.

In Andorra sono rimaste attive le accuse di diffamazione contro una difensora che aveva sollevato preoccupazioni sul divieto totale di aborto presso le Nazioni Unite. Uno sviluppo positivo è stato il voto popolare a San Marino che ha legalizzato l'aborto.

Violenza contro donne e ragazze

Sulla violenza contro le donne, il quadro è rimasto eterogeneo. Mentre la Turchia si è ritirata da un trattato storico sulla lotta alla violenza contro le donne, la Convenzione di Istanbul, la Moldova e il Liechtenstein lo hanno ratificato. Inoltre, la Slovenia ha riformato la legge sullo stupro, per renderla basata sul consenso e riforme della legislazione sullo stupro erano in corso anche nei Paesi Bassi, in Spagna e Svizzera.

Tuttavia, la violenza contro le donne è rimasta diffusa. Il Consorzio russo delle Ong delle donne ha rilevato che il 66 per cento delle donne uccise dal 2011 al 2019 erano state vittime di violenza domestica. Il ministero dell'Interno dell'Uzbekistan ha respinto una richiesta dell'Ong NeMolchi sui procedimenti giudiziari per violenza contro le donne, affermando che era "di nessuna utilità". In Azerbaigian, attiviste per i diritti delle donne e giornaliste sono state ricattate e sottoposte a campagne diffamatorie specifiche di genere, mentre le manifestazioni delle donne contro la violenza domestica sono state disperse con la forza. La presa del potere da parte dei talebani in Afghanistan ha rafforzato in Asia Centrale gli sforzi per promuovere i valori "tradizionali". In Ucraina sono continuate le aggressioni omofobe ed è stata segnalata la mancanza di servizi per i sopravvissuti alla violenza domestica nelle aree del Donbass non controllate dal governo.

DIRITTI ALLA SALUTE E ALLA SICUREZZA SOCIALE

La pandemia da Covid-19 ha continuato ad avere un impatto significativo, diminuito in certa misura dagli elevati tassi di vaccinazione di molti paesi della regione, in particolare nell'Ue. La pandemia ha esercitato un'immensa pressione su sistemi sanitari sovraccarichi e con scarse risorse finanziarie.

Alcuni stati hanno derogato alla Convenzione europea dei diritti umani e molti hanno dichiarato stati d'emergenza medica estesi e imposto nuovi lockdown e altre restrizioni, man mano che emergevano ulteriori ondate di contagi e nuove varianti del virus.

La disuguaglianza nella vaccinazione all'interno della regione è diventata più pronunciata, spesso a causa di alti livelli di esitazione della popolazione verso i vaccini. Così, in Islanda, Malta, Portogallo e Spagna più dell'80 per cento della popolazione è stata vaccinata, mentre in Armenia, Bielorussia, Bosnia ed Erzegovina, Georgia, Kirghizistan, Tagikistan e Ucraina i vaccinati erano meno del 30 per cento. In alcuni casi, migranti privi di documenti e persone provenienti da gruppi storicamente discriminati hanno incontrato difficoltà nell'accesso ai vaccini. I decessi hanno continuato a colpire in modo sproporzionato le persone anziane.

L'Europa ha assunto notevoli impegni per le donazioni di vaccini, ma la disuguaglianza globale nelle vaccinazioni è stata inasprita dal fatto che Norvegia, Regno Unito, Svizzera e Ue hanno continuato a bloccare una deroga ai diritti di proprietà intellettuale, che aumenterebbe notevolmente il numero di vaccini prodotti, in particolare nel sud del mondo.

Nel Donbass, in Ucraina, secondo le notizie ricevute, le strutture mediche locali erano sovraccaricate di pazienti e mancavano di personale medico e forniture sufficienti, compresi i vaccini. In Turkmenistan le autorità hanno continuato a negare la presenza di casi di Covid-19, ma a luglio hanno introdotto la vaccinazione obbligatoria per gli adulti.

Il Covid-19 ha spinto sempre più lavoratori nella precarietà, in assenza di programmi di protezione sociale completi. Particolarmente vulnerabili sono stati le donne e i lavoratori migranti. In Austria, le lavoratrici migranti badanti che vivono nel posto di lavoro hanno subito abusi, salari discriminatori e ingiusti e orari di lavoro eccessivi. In Italia, gli operatori sanitari e delle residenze per anziani, che avevano sollevato preoccupazioni per le condizioni di lavoro non sicure nelle case di riposo o avevano cercato di sindacalizzarsi, sono stati sottoposti a misure disciplinari e ritorsioni. In Armenia, la pandemia ha aggravato il pesante fardello del lavoro di assistenza non retribuito su donne e ragazze.

DIRITTI UMANI NELLE ZONE DI CONFLITTO

Visti i pochi cambiamenti avvenuti nelle zone di conflitto nei paesi dell'ex Unione Sovietica, lo sviluppo è rimasto bloccato, mentre i residenti su entrambi i lati delle linee di confine hanno avuto pesanti ripercussioni sulla loro libertà di movimento e diritto alla salute.

Il seguito al conflitto tra Armenia e Azerbaigian del 2020, oltre 100 persone sono morte o rimaste ferite durante l'anno a causa delle mine piazzate dalle forze armene nelle aree cedute all'Azerbaigian. Non è stata accertata alcuna responsabilità né fatta giustizia per le vittime dei crimini di guerra commessi durante quel conflitto e oltre 40 armeni catturati dopo il cessate il fuoco sono rimasti prigionieri, secondo quanto riferito, in condizioni disumane. La maggior parte dei 40.000 civili azeri sfollati durante il conflitto del 2020 è tornata alle proprie case, ma le mine, la distruzione delle infrastrutture e la perdita dei mezzi di sussistenza hanno impedito il ritorno di oltre 650.000 persone sfollate durante gli anni Novanta. Circa 36.000 armeni sono rimasti sfollati interni.

Il conflitto nella regione ucraina del Donbass è continuato, mentre il governo e i separatisti sostenuti dalla Russia si sono accusati a vicenda di violazioni del cessate il fuoco e la missione di monitoraggio delle Nazioni Unite ha segnalato almeno nove nuovi casi di detenzione arbitraria da parte dei servizi segreti di sicurezza ucraini. A fine anno, la Russia aveva radunato un gran numero di truppe al confine con l'Ucraina, scatenando timori di una possibile invasione.

Nelle regioni georgiane separatiste dell'Abkhazia e dell'Ossezia del Sud/Regione di Tskhinvali, è stato limitato il movimento di persone dentro e fuori dal territorio controllato dal governo. Torture e altri maltrattamenti sono continuati: non c'è stata un'indagine efficace sulla morte di Inal Dzhabiev, avvenuta nel 2020 mentre si trovava in custodia in Ossezia del Sud/Regione di Tskhinvali; Anri Ateiba è morto dopo essere stato arrestato in Abkhazia.

FALLIMENTO NELL'AFFRONTARE LA CRISI CLIMATICA

L'Europa ha una responsabilità speciale nei confronti del resto del mondo per trovare soluzioni per la crisi climatica, a causa del suo ruolo nelle emissioni globali fino ad oggi e della sua

ricchezza. Ciò nonostante, i paesi europei e l'Ue hanno continuato a non adottare obiettivi di riduzione delle emissioni, comprese le politiche di eliminazione graduale dei combustibili fossili, che fossero in linea con il loro livello di responsabilità e con l'imperativo di mantenere l'aumento delle temperature globali entro 1,5° C. In occasione dei negoziati annuali delle Nazioni Unite sui cambiamenti climatici (COP26), i paesi europei si sono anche opposti all'istituzione di uno strumento finanziario mondiale che fornisca sostegno economico ai paesi in via di sviluppo, che subiscono perdite e danni a causa della crisi climatica. Tuttavia, la Scozia e la regione belga della Vallonia hanno impegnato fondi destinati a perdite e danni.

Gli attivisti hanno usato il contenzioso per costringere i governi a ridurre le emissioni e combattere i cambiamenti climatici, conseguendo vittorie legali in Belgio, Francia e Germania. In un caso storico, avanzato da organizzazioni della società civile, un tribunale olandese ha ordinato alla Shell di ridurre le sue emissioni globali di carbonio del 45 per cento entro la fine del 2030, rispetto ai livelli del 2019, ancorando la sua decisione, tra gli altri argomenti, alla responsabilità delle imprese di rispettare i diritti umani. In Georgia, la costruzione di una centrale idroelettrica è stata annullata in seguito alle proteste per problemi di sicurezza ambientale.

DIRITTI UMANI IN PATRIA E NEL MONDO

La svolta autoritaria è stata accompagnata da un crescente disimpegno dalle organizzazioni multilaterali. L'Osce è sembrato incapace di fermare lo scivolamento verso il conflitto, mentre i principali paesi hanno ignorato il suo consiglio e hanno respinto il suo monitoraggio, ammesso che l'avessero permesso. Il Consiglio d'Europa non è stato in grado di costringere gli stati membri ad attuare le sentenze della Corte europea dei diritti umani e ad adempiere ai loro obblighi. L'Ue è stata paralizzata dalle crisi dello stato di diritto e riluttante a far rispettare le proprie norme sui diritti di migranti e rifugiati.

Russia e Cina hanno continuato a costruire ed esercitare la loro influenza, in particolare nell'est. I due paesi hanno indebolito il quadro internazionale dei diritti umani e la Russia ha sostenuto il giro di vite della Bielorussia contro la propria popolazione. Le sanzioni economiche e politiche applicate dall'Ue contro la Russia e la Bielorussia non sono riuscite ad arginare l'inesorabile ondata di repressione.

Nel Regno Unito è stata adottata una legislazione che potrebbe facilitare l'impunità per i crimini commessi all'estero. La legge sulle operazioni d'oltremare ha introdotto limiti ai procedimenti giudiziari relativi alle operazioni militari all'estero, compresi i termini per le azioni civili e una presunzione contro l'azione penale per la maggior parte dei reati commessi più di cinque anni fa.

Tuttavia, sono state adottate alcune iniziative positive. A marzo, il Consiglio d'Europa ha adottato una raccomandazione sulle misure contro il commercio di merci utilizzate per la pena di morte, la tortura e altri maltrattamenti. Alcuni paesi hanno preso provvedimenti per frenare i trasferimenti irresponsabili di armi. La Germania ha prolungato una moratoria sulle esportazioni di armi in Arabia Saudita, ma non in altri paesi coinvolti nel conflitto in Yemen. In Francia, le Ong hanno avviato procedimenti legali per garantire la trasparenza dei trasferimenti di armi verso l'Arabia Saudita e gli Emirati Arabi Uniti. La Svizzera ha adottato una legge che disciplina l'esportazione di armi, vietando il trasferimento verso stati in conflitto interno o a rischio di gravi o sistematiche violazioni dei diritti umani.

RACCOMANDAZIONI

Quanto sopra dovrebbe essere un campanello d'allarme per i governi a impegnarsi nuovamente per i diritti umani e far rispettare collettivamente gli obblighi degli stati. Finora, gli attivisti per il clima e i difensori dei diritti umani sono stati principalmente coloro che hanno espresso un senso di urgenza, ma entrambi i gruppi sono stati sottoposti a forti pressioni da parte di governi e aziende. La causa dei diritti umani ha bisogno di più persone che la sostengano adesso o le conquiste degli ultimi decenni rischiano di essere distrutte.

I governi dovrebbero riconoscere il ruolo cruciale svolto dai difensori dei diritti umani invece di stigmatizzare e criminalizzare le loro attività. Lo spazio di tutti per esercitare i diritti alla libertà d'espressione, associazione e riunione pacifica deve essere protetto dagli abusi di potere che gli stati compiono con vari pretesti. Gli stati devono fermare lo scivolamento verso una società all'insegna della sorveglianza, rispettare lo stato di diritto e porre fine all'erosione dell'indipendenza della magistratura.

I governi devono anche raddoppiare i loro sforzi per prevenire la discriminazione contro le persone nere, musulmane, rom ed ebraiche e per garantire che gli attori statali evitino la retorica generale di stigma e non implementino politiche che prendono di mira queste comunità.

Di fronte alla pandemia da Covid-19 che continua, è urgente la parità di accesso ai vaccini all'interno e tra i paesi, sia nella regione che altrove e la cooperazione tra gli stati è d'obbligo per garantire che le cure e i vaccini siano accettabili, convenienti, accessibili e disponibili per tutti.

Mentre le persone in fuga da conflitti e povertà continuano a morire in terra e in mare nel tentativo di raggiungere la salvezza, i governi devono aumentare l'offerta di percorsi di migrazione sicuri e regolari, in particolare per le persone bisognose di venire in Europa, compresi i visti umanitari, il reinsediamento, la sponsorizzazione di comunità e il ricongiungimento familiare.

I governi devono combattere urgentemente l'emergenza, spesso nascosta, della violenza contro donne e ragazze, dando priorità all'eliminazione della violenza di genere e affrontandone le sue cause profonde. Sono inoltre necessari ulteriori passi per eliminare tutte le forme di discriminazione, nella legge e nella pratica.

I governi devono aumentare i loro obiettivi di riduzione delle emissioni e attuare politiche adeguate e coerenti con i diritti umani, compresa la graduale eliminazione dell'uso e della produzione di combustibili fossili attraverso una transizione equa. Dovrebbero anche aumentare urgentemente i finanziamenti per il clima ai paesi a basso reddito e impegnarsi a fornire ulteriori fondi destinati a perdite e danni in tali paesi.



ALBANIA

REPUBBLICA DI ALBANIA

Capo di stato: Ilir Meta

Capo di governo: Edi Rama

Ad aprile, le elezioni parlamentari hanno confermato per il terzo mandato il Partito socialista al potere. Il diritto alla privacy di circa 900.000 cittadini è stato violato. È perdurata la violenza contro donne, giornalisti e persone Lgbti. L'assenza di un'istituzione medica specializzata ha reso impossibile l'attuazione delle sentenze della Corte europea dei diritti umani e dell'Alta corte.

DIRITTO ALLA PRIVACY

All'inizio di aprile, a pochi giorni dalle elezioni, una fuga di notizie ha rivelato l'esistenza di un archivio di dati illegale, contenente i dati personali di circa 900.000 cittadini e utilizzato dal Partito socialista per scopi elettorali. In tutto 162 cittadini hanno citato in giudizio il Partito socialista per violazione della legge sulla protezione dei dati. A dicembre, è stata rivelata l'esistenza di altri due archivi, suscitando l'indignazione pubblica. Contenevano informazioni personali come salari, luoghi di lavoro, macchine possedute di oltre 600.00 contribuenti.

A luglio, la Corte costituzionale ha annullato alcune disposizioni della legge sulla polizia di stato, che aveva permesso alla polizia di effettuare sorveglianza di massa dei cittadini senza previa autorizzazione del tribunale. Tali disposizioni sono state giudicate incostituzionali, in quanto imponevano limitazioni illegali al diritto alla privacy.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Ad aprile, la struttura speciale anticorruzione ha sequestrato l'archivio contenente i dati personali di 900.000 cittadini (v. sopra *Diritto alla privacy*) dal portale di notizie *Lapsi.al*, che lo aveva reso pubblico. Sono sorte preoccupazioni in merito alla libertà d'espressione, alla protezione delle fonti e all'intimidazione dei giornalisti. La Corte europea dei diritti umani ha emesso un provvedimento provvisorio che ordinava alle autorità di cessare il sequestro di qualsiasi dato dal portale di notizie.

A luglio, durante le riprese video di un'operazione di polizia, il giornalista Ergys Gjencaj è stato aggredito fisicamente dagli agenti. È stato arrestato e il suo telefono è stato confiscato.

TRATTAMENTO CRUDELE, DISUMANO O DEGRADANTE

A luglio, a seguito della decisione della Corte europea dei diritti umani nel caso Strazimiri vs. Albania, l'Alta corte ha ordinato che Arben Strazimiri fosse trasferito dalle strutture carcerarie a un istituto medico specializzato, allo scopo di porre fine al trattamento disumano e degradante che aveva subito.

DIRITTO ALLA SALUTE

Ad agosto, il ministero della Salute ha ordinato la vaccinazione obbligatoria contro il Covid-19 per i gruppi ad alto rischio, come il personale sanitario, gli insegnanti e gli studenti.

Secondo il difensore civico, il numero di persone infettate dal Covid-19 era di gran lunga superiore ai pacchetti di trattamento per i quali potevano chiedere il rimborso. I pazienti diagnosticati nel periodo tra marzo e novembre 2020, così come quelli risultati positivi dopo test effettuati da istituzioni sanitarie private, non erano idonei a ottenere il rimborso del costo dei farmaci.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

Le persone Lgbti sono rimaste soggette a discriminazioni e molestie. Una donna transgender è stata picchiata per strada. A giugno, il registro civile ha vietato a una coppia lesbica di registrarsi come genitori.

VIOLENZA CONTRO DONNE E RAGAZZE

Durante la campagna elettorale di marzo, le donne candidate sono state vittime di discorsi d'odio.

La violenza contro le donne ha scatenato l'indignazione pubblica. A inizio dicembre erano stati emessi 2.754 ordini di protezione, che però non sono stati applicati in modo corretto. Secondo la polizia di stato, di tutti gli omicidi commessi durante l'anno, il 30 per cento erano stati commessi da uomini contro le loro partner; 16 donne sono state uccise. A maggio, una donna è stata uccisa nel tribunale distrettuale di Elbasan dopo l'udienza di divorzio.

DIRITTO A UN PROCESSO EQUO

La riforma della giustizia è proseguita con lentezza. La Corte europea dei diritti umani ha confermato la legittimità del processo di verifica accurata nel caso di una giudice costituzionale che era stata licenziata, dopo aver valutato le sue istanze per violazioni dei diritti a un processo equo e alla privacy.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Ad agosto, il primo ministro ha annunciato che l'Albania avrebbe ospitato temporaneamente 4.000 persone dall'Afghanistan. Entro ottobre ne erano arrivate 866 e hanno ottenuto lo status di protezione temporanea per un anno.



ANDORRA

PRINCIPATO DI ANDORRA

Capi di stato: Joan Enric Vives Sicília ed Emmanuel Macron

Capo di governo: Xavier Espot Zamora

L'accesso all'aborto è rimasto un reato in qualsiasi circostanza. Una difensora dei diritti umani ha affrontato accuse penali dopo aver sollevato preoccupazioni sui diritti delle donne, anche riguardo all'accesso all'aborto, dinanzi a un comitato delle Nazioni Unite.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

A gennaio, tre Relatori speciali delle Nazioni Unite e il Gruppo di lavoro sulla discriminazione contro donne e ragazze hanno chiesto alle autorità di Andorra di porre fine all'evidente ritorsione contro Vanessa Mendoza Cortés per la sua attività con i meccanismi di protezione dei diritti umani delle Nazioni Unite.

A febbraio, Vanessa Mendoza Cortés, presidente dell'organizzazione Basta violenze (Asociación Stop Violencias), è apparsa dinanzi a un giudice per rispondere di accuse avanzate nel 2020 dal pubblico ministero, a seguito di una denuncia del governo, a causa di un suo intervento al Comitato Cedaw e per alcune dichiarazioni rilasciate alla stampa nel 2019, in cui chiedeva la depenalizzazione dell'aborto e un miglioramento per i diritti delle donne¹. Le accuse iniziali avanzate nei suoi confronti comprendevano reati di diffamazione contro il coprincipe e le istituzioni governative. A giugno, il pubblico ministero ha ritirato due imputazioni di calunnia, che prevedono il carcere, ma ha mantenuto l'accusa di aver danneggiato il prestigio delle istituzioni, reato punibile con una multa fino a 30.000 euro.

A fine anno, tutte le accuse penali contro Vanessa Mendoza Cortés erano ancora in attesa di una decisione del giudice.

DIRITTI SESSUALI E RIPRODUTTIVI

È rimasto in vigore il discriminatorio e dannoso divieto totale di aborto. In conseguenza, le donne, le ragazze e le persone che necessitavano di abortire sono state costrette a cercare assistenza sanitaria in Francia e Spagna. A marzo, Andorra ha respinto tutte le raccomandazioni dell'Upr delle Nazioni Unite volte alla depenalizzazione dell'aborto.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

La diffamazione e reati correlati verso funzionari pubblici e istituzioni hanno continuato a essere punibili penalmente. A marzo, le autorità di Andorra hanno respinto una raccomandazione dell'Upr per la depenalizzazione della diffamazione, come previsto dagli standard internazionali sui diritti umani.



ARMENIA

REPUBBLICA D'ARMENIA

Capo di stato: Armen Sarkissian

Capo di governo: Nikol Pashinyan

Non vi è stato alcun riconoscimento delle responsabilità né giustizia per le vittime delle violazioni commesse nel 2020, durante il conflitto armeno-azerbaigiano e nell'immediato dopoguerra. Oltre 100 persone sono state uccise o ferite dalle mine posizionate dalle forze

¹ Andorra: Defamation charges against activist who raised rights concerns before committee must be dropped, 16 febbraio.

armene nelle aree cedute all'Azerbaijan. Circa 36.000 armeni sono rimasti sfollati internamente. Le proteste pacifiche sono state in gran parte consentite dopo la revoca delle restrizioni per il Covid-19 e la legge marziale, ma la libertà d'espressione e l'accesso alle informazioni hanno continuato a essere limitate. Le preoccupazioni ambientali relative alla miniera d'oro di Amulsar sono rimaste inaffrontate. La violenza domestica ha continuato a essere un problema diffuso, esacerbato dalla pandemia da Covid-19.

CONTESTO

Per tutto l'anno, le tensioni politiche sono rimaste elevate. Dopo mesi di proteste per il modo in cui aveva gestito il conflitto con l'Azerbaijan, ad aprile il primo ministro si è dimesso, ma è stato rinominato dopo che il suo partito ha ottenuto la maggioranza alle elezioni anticipate di giugno.

La sicurezza lungo il confine tra Armenia e Azerbaijan è rimasta instabile anche per le incertezze sulle linee di demarcazione. Occasionali combattimenti transfrontalieri hanno provocato vittime militari e civili.

La pandemia da Covid-19 e le conseguenze del conflitto del 2020 hanno esacerbato le difficoltà economiche del paese. Secondo la Banca mondiale, l'Armenia ha subito una contrazione dell'otto per cento del prodotto interno lordo, che ha portato all'impoverimento di 70.000 persone e ha spinto altre 720.000 in una fascia sociale inferiore. Gli anziani e i meno abbienti sono stati colpiti in modo sproporzionato dalla pandemia e hanno incontrato maggiori ostacoli nell'accedere all'assistenza sanitaria, a causa delle restrizioni dovute al lockdown e del cambio di destinazione delle risorse sanitarie pubbliche. È diminuita in modo significativo anche la loro capacità di coprire le spese di routine, in particolare servizi domestici, utenze, cibo, medicinali e servizi medici.

Le percentuali di vaccinazione sono rimaste basse: a dicembre, con una grande diffusione della campagna contraria al vaccino, solo il 23 per cento della popolazione aveva completato il ciclo vaccinale. In risposta, ad agosto, il governo ha reso obbligatoria la vaccinazione contro il Covid-19 per tutti i dipendenti pubblici e molti dipendenti di aziende private.

VIOLAZIONI DEL DIRITTO INTERNAZIONALE UMANITARIO

Non sono stati compiuti progressi nelle indagini sui crimini di guerra e su altre violazioni del diritto internazionale umanitario durante il conflitto del 2020 e nel periodo immediatamente successivo, né nel portare dinanzi alla giustizia le persone sospettate di responsabilità penali individuali.

È stato segnalato che oltre 100 persone sono state uccise o ferite dalle mine posizionate dalle forze armene nei territori dei quali avevano ceduto il controllo all'Azerbaijan. L'Armenia ha messo a disposizione dell'Azerbaijan molte mappe che descrivevano in dettaglio i campi di mine antipersona, in cambio del ritorno di prigionieri armeni. A dicembre, il presidente del Consiglio d'Europa ha riferito che l'Armenia aveva consegnato tutte le mappe delle mine. Tuttavia, l'Azerbaijan aveva contestato l'accuratezza di queste mappe.

DIRITTI DEGLI SFOLLATI INTERNI

Molte delle circa 91.000 persone sfollate al culmine dei combattimenti nel 2020 sono tornate a Stepanakert/Khankendi e in altre parti della regione del Nagorno-Karabakh, che è rimasta sotto il controllo dell'Armenia. Circa 36.000 persone sono rimaste sfollate in Armenia e nel Nagorno-Karabakh sotto il controllo armeno, di cui 24.000 provenienti da aree controllate

dall'Azerbaijan, con la prospettiva di restare sfollati per un lungo periodo. Chi è rientrato ha incontrato difficoltà nell'accesso ai mezzi di sussistenza, all'istruzione e all'assistenza sanitaria.

LIBERTÀ DI RIUNIONE

Proteste e manifestazioni pacifiche sono state in gran parte consentite durante tutto l'anno. A fine gennaio, il governo aveva revocato la maggior parte delle restrizioni relative alla salute pubblica e alle leggi di emergenza imposte per motivi di sicurezza e per la pandemia da Covid-19, comprese le restrizioni sui raduni pubblici.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Il diritto alla libertà d'espressione ha continuato a essere indebitamente limitato.

Il governo ha introdotto diverse modifiche di legge che hanno limitato gli organi d'informazione indipendenti e altre voci critiche. A marzo, l'assemblea nazionale ha aumentato la multa massima per oltraggio e diffamazione a sei milioni di dram (circa 12.000 dollari Usa). Ad agosto, un'altra serie di modifiche legislative ha reso punibili penalmente le offese a personaggi pubblici, prevedendo la reclusione fino a tre mesi in caso di insulti ripetuti. A settembre, la polizia ha aperto un procedimento penale ai sensi di questa nuova legge contro un utente di Facebook, che aveva insultato il primo ministro in un commento sotto una sua fotografia.

Le autorità hanno proseguito il procedimento penale basato su accuse inventate nei confronti del difensore dei diritti umani Sashik Sultanian, come ritorsione per le sue critiche al trattamento riservato alla minoranza etnica yazidi in Armenia. A ottobre 2020 era stata avviata un'indagine sul suo presunto incitamento all'odio nazionale, dopo che aveva pubblicato un'intervista online sui problemi affrontati dall'etnia yazidi. Il processo è iniziato ad agosto e a fine anno era ancora in corso. Se condannato, rischia da tre a sei anni di carcere.

La procura generale e gli organi investigativi statali non hanno indagato in modo efficace sugli attacchi e le minacce contro Ong e media, compreso il saccheggio degli uffici di *Radio Free Europe/Radio Liberty* e della *Open Society Foundations*, all'indomani del conflitto del 2020.

DEGRADO AMBIENTALE

Il progetto della miniera d'oro di Amulsar nell'Armenia meridionale è rimasto bloccato, in attesa dell'esito di un'indagine penale in corso sull'occultamento intenzionale di informazioni sul suo impatto ambientale. L'indagine era stata avviata in risposta alle proteste che residenti locali e attivisti ambientali avevano organizzato fin dal 2018.

DIRITTI DELLE DONNE

La violenza domestica contro le donne si è manifestata in modo più intenso durante la pandemia da Covid-19, mentre l'accesso ai servizi e alla protezione è rimasto inadeguato. La pandemia ha anche esacerbato il pesante fardello del lavoro di cura non retribuito, che ha continuato a ricadere principalmente su donne e ragazze.



AUSTRIA

REPUBBLICA D'AUSTRIA

Capo di stato: Alexander Van der Bellen

Capo di governo: Karl Nehammer (subentrato ad Alexander Schallenberg a dicembre, il quale era subentrato a Sebastian Kurz a ottobre)

Alcuni raduni pubblici sono stati vietati, limitando in modo sproporzionato il diritto alla libertà di riunione pacifica. Informatori non hanno avuto protezione efficace. Il sostegno alle donne sopravvissute alla violenza di genere non è stato sufficiente. I cittadini afgani hanno continuato a essere espulsi in Afghanistan, fino a poco prima della presa del potere da parte dei talebani ad agosto. L'uso regolare della tecnologia di riconoscimento facciale è stato introdotto nelle operazioni di polizia da agosto 2020. È perdurata l'incapacità di indagare efficacemente sulle accuse di maltrattamenti da parte della polizia. Le prestazioni di assistenza sociale in alcuni stati sono state inadeguate. Il diritto a un alloggio adeguato non è stato tutelato.

LIBERTÀ DI RIUNIONE

Le autorità hanno utilizzato le leggi emanate per il contrasto al Covid-19 per vietare alcuni raduni pubblici. I tribunali hanno ritenuto che, in alcuni casi, i divieti costituivano una restrizione sproporzionata del diritto alla libertà di riunione pacifica.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Le organizzazioni della società civile hanno sollevato preoccupazioni per il declino della libertà di stampa. Quindici organizzazioni della società civile hanno definito eccessiva l'azione penale nei confronti di Julian H., che aveva svolto un ruolo chiave nella realizzazione del cosiddetto "video di Ibiza", che denunciava la corruzione ad alto livello. A fine anno il suo processo, iniziato a settembre, era ancora in corso.

A febbraio, il governo ha presentato il disegno di legge sulla libertà d'informazione, che conteneva misure per migliorare l'accesso alle informazioni, inclusa l'abolizione del segreto d'ufficio. Sono perdurate le preoccupazioni sull'efficacia della procedura, nel caso in cui le autorità decidessero di negare l'accesso alle informazioni, nonché sulla mancanza di un commissario indipendente per l'informazione e di un meccanismo efficace per la protezione degli informatori. La legge è stata approvata dal ministero competente ad aprile, ma a fine anno non era stata ancora presentata al parlamento la proposta rivista. Le riforme del servizio d'intelligence, entrate in vigore il 1° dicembre, non sono riuscite a garantire la protezione degli informatori e a istituire un meccanismo di sorveglianza indipendente.

DIRITTI DI DONNE E RAGAZZE

Il numero di femminicidi è rimasto elevato e le autorità non hanno ancora stanziato risorse sufficienti per migliorare l'accesso delle donne ai servizi di sostegno. Gli ostacoli per accedere a servizi di aborto accessibili e sicuri non sono stati eliminati.

Le donne migranti occupate come badanti a domicilio di persone anziane hanno ricevuto salari bassi, hanno lavorato con orari eccessivamente lunghi senza pause adeguate e hanno

affrontato ostacoli nell'accesso ai sussidi di sicurezza sociale, a causa di una discriminazione su più livelli¹.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Tra gennaio e agosto, 64 cittadini afgani sono stati rimpatriati in Afghanistan, nonostante il rischio reale di gravi violazioni dei diritti umani al ritorno nel paese.

Ad agosto, il governo si è opposto all'evacuazione degli afgani in fuga dalla presa del potere dei talebani in Afghanistan. Il governo ha anche continuato a opporsi al trasferimento dei richiedenti asilo dalle isole greche.

A luglio, il tribunale amministrativo regionale della Stiria ha stabilito che un gruppo di sette richiedenti asilo era stato illegalmente respinto in Slovenia e ha rilevato che tali respingimenti illegali erano una pratica ricorrente.

DISCRIMINAZIONE

A luglio è stata adottata la legge antiterrorismo. Organizzazioni della società civile ed esperti delle Nazioni Unite hanno sollevato preoccupazioni sul fatto che il nuovo reato di guida o di istituzione di una "organizzazione estremista di matrice religiosa" sarebbe pregiudizievole e discriminerebbe i musulmani.

Ad agosto 2020 è stato introdotto l'uso regolare della tecnologia di riconoscimento facciale nelle operazioni di polizia. Ciò ha sollevato timori riguardo all'impatto potenzialmente discriminatorio sulle minoranze etniche e razziali, nonché sui diritti alla privacy, alla libertà d'espressione e di riunione pacifica.

Il numero di accuse di profilazione razziale da parte della polizia è rimasto elevato.

DIRITTI DEI DETENUTI

A maggio, il ministero della Giustizia ha proposto misure per riformare il sistema di detenzione preventiva per i rei affetti da malattie mentali. Tuttavia, le riforme proposte non hanno affrontato il problema del loro accesso a un'assistenza sanitaria adeguata.

USO ECCESSIVO DELLA FORZA

È perdurata l'incapacità di indagare efficacemente sulle accuse di uso eccessivo della forza da parte della polizia. A fine anno non era stato ancora istituito l'organismo investigativo indipendente annunciato dal governo nel gennaio 2020. L'impunità e il mancato riconoscimento delle responsabilità sono stati aggravati anche dalla continua assenza dell'obbligo per gli agenti di polizia di indossare un distintivo d'identificazione.

DIRITTO ALLA SICUREZZA SOCIALE

A luglio, sei stati federali hanno applicato la legge fondamentale sull'assistenza sociale, che prevedeva limiti ai sussidi di aiuto sociale per gli adulti, invece di garantire un livello minimo di sussidi in denaro e in natura per assicurare una vita dignitosa.

¹ Austria: "We Just Want Some Rights!": Migrant Care Workers Denied Rights in Austria (EUR 13/4326/2021), 1° luglio.

DIRITTO A UN ALLOGGIO ADEGUATO

Sono terminati a marzo il differimento dei pagamenti delle locazioni e il divieto di sfratto, decisi dalle autorità nell'aprile 2020 per proteggere gli inquilini impossibilitati a pagare l'affitto a causa delle misure di lockdown per il Covid-19. In assenza di misure governative per continuare a vietarli, gli esperti hanno previsto un'ondata di sfratti.



AZERBAIGIAN

REPUBBLICA DELL'AZERBAIGIAN

Capo di stato: Ilham Aliyev

Capo di governo: Ali Asadov

Nessuno è stato chiamato a rispondere per le violazioni commesse durante il conflitto tra Armenia e Azerbaigian del 2020 e nel periodo successivo. Le ostilità militari hanno avuto un impatto negativo sul godimento dei diritti economici, sociali e culturali. La maggior parte degli azeri sfollati durante quel conflitto è tornata, ma non le persone di etnia azera sfollate all'interno e vicino al Nagorno-Karabakh negli anni Novanta. Sono perdurate le persecuzioni e le molestie nei confronti delle persone critiche verso il governo. Le proteste pacifiche sono state violentemente interrotte. Restrizioni arbitrarie hanno continuato a paralizzare il lavoro dei difensori dei diritti umani e delle Ong. La violenza di genere, la tortura e altri maltrattamenti sono rimasti diffusi.

CONTESTO

Rivelazioni internazionali su sorveglianza illegale e corruzione hanno chiamato in causa le autorità azere. A luglio, un'indagine collaborativa portata avanti da giornalisti, organismi dei media e altri ha rivelato che le autorità azere avevano spiato centinaia di attivisti e giornalisti locali, utilizzando lo spyware Pegasus dell'Nso Group. A ottobre, un'altra indagine guidata dal Consorzio internazionale dei giornalisti investigativi, nota come Pandora papers, ha scoperto che la famiglia del presidente e i suoi stretti collaboratori erano stati segretamente coinvolti in accordi immobiliari per un valore di 700 milioni di dollari Usa in Gran Bretagna, utilizzando società offshore.

A gennaio, l'Azerbaigian ha avviato le vaccinazioni contro il Covid-19. A settembre, per accedere alla maggior parte dei luoghi pubblici al chiuso era obbligatorio esibire prova della vaccinazione. A dicembre, il 50 per cento della popolazione del paese era stato vaccinato con una dose del vaccino contro il coronavirus e il 45 per cento con due.

VIOLAZIONI DEL DIRITTO INTERNAZIONALE UMANITARIO

Non sono stati compiuti progressi sostanziali nelle indagini sui crimini di guerra e altre violazioni del diritto umanitario internazionale durante il conflitto tra Armenia e Azerbaigian del 2020 e nel periodo immediatamente successivo, né nell'assicurare alla giustizia sospetti perpetratori¹.

¹ Armenia-Azerbaijan: *In the Line of Fire: Civilian Casualties from Unlawful Strikes in the Armenian-Azerbaijani Conflict Over Nagorno-Karabakh* (EUR 55/3502/2021), 14 gennaio.

Oltre 100 persone sono state uccise e ferite dalle mine piazzate dalle forze armene nei territori di cui avevano ceduto il controllo all'Azerbaijan. A fine anno, secondo quanto riferito, l'Azerbaijan aveva consegnato 60 prigionieri all'Armenia, alcuni in cambio di mappe dei campi minati nelle aree colpite dal conflitto, compresi i distretti di Agdam, Fizuli e Zangilan. Il numero esatto di persone ancora prigioniere in Azerbaijan alla fine dell'anno era sconosciuto. Nel suo rapporto reso pubblico a settembre, il Consiglio d'Europa ha espresso preoccupazione per il fatto che decine di prigionieri continuassero a essere tenuti in condizioni disumane e sottoposti a processi rapidi e iniqui, mentre il destino e l'ubicazione di circa 30 prigionieri armeni rimanevano sconosciuti, tra le accuse di sparizioni forzate e possibili uccisioni.

DIRITTI ECONOMICI, SOCIALI E CULTURALI

A novembre, il Comitato delle Nazioni Unite per i diritti economici, sociali e culturali (Cescr) ha rilevato "rapporti di violazioni dei diritti economici, sociali e culturali, nel contesto delle ostilità armate che hanno coinvolto le forze militari [dell'Azerbaijan]" nel 2020 nel Nagorno-Karabakh e nelle zone limitrofe. Le violazioni includevano la distruzione di edifici residenziali, educativi, culturali e religiosi. Il Comitato ha chiesto all'Azerbaijan d'indagare in modo efficace su tutte le violazioni segnalate nel contesto delle ostilità militari e di fornire alle vittime accesso ai rimedi.

DIRITTI DEGLI SFOLLATI INTERNI

La maggior parte dei 40.000 civili azeri sfollati nel territorio controllato dal governo durante il conflitto del 2020 è tornata alle proprie case. Tuttavia, le condizioni sono rimaste inadeguate per il ritorno sicuro e dignitoso di oltre 650.000 persone sfollate dagli anni Novanta, a causa delle mine, della distruzione delle infrastrutture e della perdita dei mezzi di sussistenza.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE E RIUNIONE

Proteste pacifiche su questioni sia politiche che sociali hanno continuato a essere interrotte dalla polizia, che ha fatto uso non necessario ed eccessivo della forza, mentre i manifestanti pacifici hanno affrontato accuse amministrative e penali arbitrarie.

L'8 marzo, nella capitale Baku, la polizia ha arrestato 20 attiviste che tentavano di organizzare una marcia pacifica in occasione della Giornata internazionale della donna. Sono state portate in commissariato e costrette a firmare "dichiarazioni esplicative" prima di essere rilasciate.

Il 1° e il 15 dicembre, sempre a Baku, la polizia ha interrotto con la violenza manifestazioni pacifiche che chiedevano il rilascio dell'attivista dell'opposizione Saleh Rustamli, ingiustamente imprigionato. La polizia ha fatto uso eccessivo della forza contro i manifestanti arrestati alla protesta del 1° dicembre, compreso l'attivista dell'opposizione Tofiq Yagoubli, che è stato ricoverato in ospedale con ferite gravi. Cinque dei manifestanti arrestati il 1° dicembre hanno ricevuto fino a 30 giorni di detenzione amministrativa, gli altri sono stati rilasciati.

A marzo, 625 prigionieri, tra cui 38 persone che secondo i gruppi locali per i diritti umani erano state arrestate per motivi politici, sono stati liberati in seguito a una grazia presidenziale. Tuttavia, la persecuzione e le molestie politicamente motivate nei confronti dei critici del governo sono continuate senza sosta e molte delle vittime sono rimaste incarcerate.

Il critico del governo Huseyn Abdullayev è rimasto in prigione, nonostante il Gruppo di lavoro delle Nazioni Unite sulla detenzione arbitraria abbia dichiarato arbitraria la privazione della sua

libertà e gli esperti delle Nazioni Unite sui diritti umani ne abbiano chiesto il rilascio immediato. A ottobre, l'attivista dell'opposizione Niyameddin Ahmedov è stato condannato a 13 anni di reclusione con accuse di sedizione e finanziamento del terrorismo, evidentemente motivate da ragioni politiche.

A marzo, i blogger Elchin Gasanzade e Ibragim Salamov sono stati giudicati colpevoli di diffamazione e condannati a otto mesi di reclusione; a gennaio, un altro blogger, Sadar Askerov, è stato arrestato, picchiato e rilasciato dopo essere stato costretto a scusarsi per un post in cui aveva criticato le autorità locali.

LIBERTÀ DI ASSOCIAZIONE

Restrizioni eccessive, sia nella legge che nella prassi, hanno continuato a ostacolare il lavoro dei difensori dei diritti umani e delle Ong. A novembre, il Cescr ha raccomandato all'Azerbaijan di "abrogare qualsiasi disposizione legale che limiti indebitamente le attività delle organizzazioni non governative".

A maggio, la Corte europea dei diritti umani ha stabilito che l'Azerbaijan aveva arbitrariamente negato la registrazione a 25 Ong, in violazione del diritto alla libertà di associazione (Mehman Aliyev e altri vs. Azerbaijan e Abdullayev e altri vs. Azerbaijan). A ottobre, un'altra sentenza della Corte contro l'Azerbaijan ha stabilito che le autorità avevano congelato conti bancari e imposto divieti di viaggio per paralizzare il lavoro di una Ong sui diritti umani (Democracy and Human Rights Resource Centre e Mustafayev vs. Azerbaijan).

VIOLENZA DI GENERE

Attiviste per i diritti delle donne, giornaliste e donne associate all'opposizione politica sono state ricattate e sottoposte a degradanti campagne diffamatorie, con riferimenti di genere, dopo che i loro account sui social media sono stati violati e informazioni private, inclusi foto e video, sono state pubblicate online².

A novembre, il Cescr ha sollevato preoccupazioni circa l'elevata incidenza della violenza di genere contro le donne, le percentuali molto basse di denunce, in particolare di violenza domestica, e la limitata disponibilità di rifugi e servizi di supporto per le sopravvissute. Nonostante le continue richieste dei gruppi locali di donne, le autorità non hanno compiuto progressi nella firma o nella ratifica della Convenzione di Istanbul, mentre l'apprezzamento dei media filogovernativi verso il ritiro dal trattato della vicina Turchia ha ulteriormente indebolito il processo.

TORTURA E ALTRI MALTRATTAMENTI

Le segnalazioni di torture e altri maltrattamenti sono rimaste diffuse. Le denunce secondo cui le forze azere avrebbero sottoposto a tortura o altri maltrattamenti i prigionieri armeni al momento della cattura, durante il loro trasferimento o mentre erano in custodia non sono state oggetto di indagini efficaci.

² Azerbaijan: Gender-Based Reprisals Against Women Must Stop (EUR 55/4103/2021), 12 maggio.



BELGIO

REGNO DEL BELGIO

Capo di stato: Philippe

Capo di governo: Alexander De Croo

I migranti irregolari non hanno avuto accesso adeguato ad alloggio, assistenza sanitaria e istruzione. Sono continuate le accuse di profilazione razziale da parte della polizia. Le condizioni nelle carceri sono rimaste disumane. La polizia ha fatto uso eccessivo della forza per disperdere manifestanti pacifici. Il Belgio ha adottato un piano d'azione per combattere la violenza di genere. La regione della Vallonia ha continuato ad autorizzare trasferimenti di armi alle parti in conflitto in Yemen. Un tribunale di Bruxelles ha stabilito che le autorità avevano fallito nel contrasto al cambiamento climatico.

CONTESTO

A luglio, un'indagine giornalistica investigativa internazionale nota come Pegasus Project ha rivelato che molti cittadini e politici di alto rango belgi erano stati presi di mira dallo spyware Pegasus della Nso Group; tra questi anche Peter Verlinden, un giornalista noto per il suo lavoro sui diritti umani in Ruanda, e la moglie.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

A gennaio, il ministro federale della Giustizia ha accettato di estradare un uomo in Inguscizia, territorio della Federazione Russa, nonostante fosse a serio rischio di tortura e altre gravi violazioni dei diritti umani. A fine anno, la decisione sull'extradizione era ancora pendente in tribunale¹.

Da fine maggio al 21 luglio, oltre 400 migranti irregolari hanno condotto uno sciopero della fame per chiedere un trattamento migliore e la loro regolarizzazione. Il 15 luglio, il Relatore speciale delle Nazioni Unite sulla povertà estrema e i diritti umani e il Relatore speciale sui diritti umani dei migranti hanno concluso che i circa 150.000 migranti irregolari presenti in Belgio sono stati esposti ad abusi e discriminazioni sul lavoro nel settore informale, nonché nell'accesso ad alloggio, assistenza sanitaria, istruzione e giustizia. A seguito delle visite dei Relatori speciali, il governo ha proposto di valutare la situazione individuale dei manifestanti per determinare se potessero ottenere i diritti di residenza. A novembre, cinque di coloro che avevano fatto lo sciopero della fame hanno sporto denuncia contro lo stato del Belgio per non aver rispettato gli impegni presi con loro.

Nei primi sette mesi dell'anno, sei cittadini afgani sono stati rimpatriati con la forza in Afghanistan, nonostante la continua e diffusa insicurezza e gli alti livelli di povertà nel paese. Dopo la presa del potere dei talebani, nessun'altra persona è stata rimpatriata con la forza in Afghanistan.

Da metà ottobre a fine dicembre, decine di richiedenti asilo non hanno avuto accesso all'alloggio, perché il loro numero superava la capacità di accoglienza.

¹ *Belgium: Submission to the UN Committee Against Torture 71st Session, 12-30 July 2021* (EUR 14/4290/2021), 15 giugno.

DISCRIMINAZIONE

Minoranze razziali, etniche e religiose

Gruppi della società civile hanno continuato a ricevere accuse di profilazione razziale ad opera della polizia. A maggio, il Comitato Cerd ha esortato le autorità a vietare la profilazione razziale, introdurre l'uso di moduli di arresto e migliorare la raccolta di dati disaggregati. A maggio, il governo ha respinto le raccomandazioni fatte durante l'Upr delle Nazioni Unite per vietare esplicitamente la profilazione razziale.

Persone anziane

A settembre, un sondaggio commissionato da Amnesty International ha rilevato che, nella parte francofona del Belgio, il 27 per cento delle persone di età superiore ai 55 anni ha subito abusi e che sette su 10 sono state vittime di pregiudizi a causa dell'età.

A ottobre, il Centro interfederale per le pari opportunità Unia ha confermato che le persone anziane nelle case di cura sono state a maggior rischio di subire abusi dei diritti umani durante la pandemia.

CONDIZIONI DI DETENZIONE DISUMANE

Il sovraffollamento nelle carceri fatiscenti è continuato, caratterizzato da accesso insufficiente per le persone private della libertà ai servizi di base, compresi le strutture sanitarie e i servizi igienici. A maggio, lo stato ha respinto una raccomandazione dell'Upr che chiedeva di garantire che la popolazione carceraria rimanesse al di sotto della capienza degli istituti penitenziari.

USO ECCESSIVO DELLA FORZA

A gennaio, la polizia ha fatto un uso non necessario ed eccessivo della forza per disperdere circa 100 manifestanti pacifici che protestavano contro la violenza e l'impunità della polizia. La polizia ha arrestato 245 persone, tra cui molti passanti che non stavano partecipando alla manifestazione. Alcune delle persone arrestate, inclusi i minori, hanno riferito di essere state maltrattate durante la detenzione. A fine anno era ancora in corso un'indagine sulle accuse di maltrattamenti da parte della polizia.

A luglio, il Comitato delle Nazioni Unite contro la tortura ha espresso preoccupazione per i maltrattamenti e l'uso eccessivo della forza da parte della polizia, anche contro detenuti e manifestanti.

VIOLENZA DI GENERE

A giugno, un sondaggio su larga scala condotto dall'università di Gand ha rilevato che due terzi della popolazione belga aveva subito violenza sessuale nella vita; l'81 per cento delle donne e delle ragazze di età compresa tra 16 e 69 anni ha riferito di esserne stata vittima. A fine novembre, è stato adottato un piano d'azione contro la violenza di genere.

TRASFERIMENTO IRRESPONSABILE DI ARMI

La regione della Vallonia ha continuato ad autorizzare trasferimenti di armi a membri della coalizione a guida saudita in Yemen, nonostante il rischio sostanziale che queste armi possano essere utilizzate per commettere o facilitare gravi violazioni dei diritti umani internazionali e del diritto umanitario.

FALLIMENTO NELL’AFFRONTARE IL CAMBIAMENTO CLIMATICO

A giugno, il tribunale di primo grado di Bruxelles ha stabilito che sia le autorità federali, sia quelle federate non avevano messo in atto politiche adeguate per affrontare l'emergenza climatica e avevano quindi violato i diritti alla vita e alla vita privata dei querelanti.



BIELORUSSIA REPUBBLICA DI BIELORUSSIA

Capo di stato: Aljaksandr Lukašënka

Capo di governo: Raman Haloŭčenka

I diritti alla libertà d’espressione, associazione e riunione pacifica hanno continuato a essere gravemente limitati. La tortura e altri maltrattamenti sono rimasti endemici e sono stati commessi nell’impunità. Il sistema giudiziario è stato sistematicamente violato per sopprimere il dissenso. Nel contesto del sistema di giustizia penale sono stati regolarmente violati i diritti dei minori. Non si sono fermate le condanne a morte e le esecuzioni. Migranti hanno subito abusi per mano delle autorità. Licenziamenti arbitrari e procedimenti giudiziari nei confronti degli operatori sanitari hanno influito negativamente sulla qualità e sulla disponibilità dell’assistenza sanitaria.

CONTESTO

A seguito delle contestate elezioni presidenziali dell’agosto 2020 e del rifiuto da parte dell’Ue e degli Usa, tra gli altri, di riconoscere il presidente in carica Aljaksandr Lukašënka come presidente eletto, il paese ha subito un crescente isolamento internazionale e ulteriori sanzioni sono state introdotte contro la sua leadership.

Le autorità hanno facilitato il transito in Bielorussia di persone dai paesi di invio di rifugiati e migranti e le hanno spinte verso l’Ue, attuando la minaccia di Aljaksandr Lukašënka di “smettere di proteggere” i confini dai rifugiati.

Sono emerse ripetutamente accuse che suggerivano che le autorità stavano perseguendo voci dissenzianti in esilio, anche con mezzi letali.

Circa la metà della popolazione è stata vaccinata contro il Covid-19, con circa il 40 per cento che aveva ricevuto due dosi; i vaccini disponibili superavano la richiesta. Il numero di decessi legati alla pandemia ufficialmente segnalati ha superato i 5.500, ma la cifra reale potrebbe essere considerevolmente più alta, a causa della deliberata sottostima di casi, dell’assenza di organi d’informazione liberi e osservatori sanitari indipendenti e per le ritorsioni contro gli informatori.

LIBERTÀ D’ESPRESSIONE

La libertà d’espressione è rimasta gravemente limitata. Decine di giornalisti e blogger indipendenti sono stati perseguiti e imprigionati. Più di 480 siti web, compresi quelli dei principali media nazionali e internazionali, e oltre 400 gruppi Telegram sono stati bloccati perché riferivano in modo indipendente e alcuni sono stati arbitrariamente banditi come “estremisti”. Decine

di persone critiche verso il governo sono state incarcerate per il reato, ancora mantenuto, di oltraggio a funzionari.

A marzo, la giornalista di *Tut.by* Katsyaryna Barysevich è stata condannata a sei mesi di carcere e al pagamento di una multa esorbitante in base ad accuse inventate, per aver scoperto la falsificazione ufficiale delle prove riguardanti l'uccisione dell'artista e manifestante pacifico Raman Bandarenka, avvenuta a novembre 2020.

A maggio, le autorità hanno bloccato l'accesso a *Tut.by* per presunte "numerose violazioni della legge sui mass media", hanno effettuato perquisizioni di massa nei suoi uffici in tutta la Bielorussia e arrestato 14 dipendenti con accuse infondate, tra cui evasione fiscale. Il 13 agosto, *Tut.by* e il suo sito mirror, *Zerkalo.io*, sono stati dichiarati "estremisti" ed è stata proibita, pena sanzioni, la diffusione dei loro materiali.

A fine anno, almeno 32 giornalisti erano ancora in carcere per il loro lavoro indipendente.

Il 23 maggio, il giornalista e blogger in esilio Raman Pratasevich e la sua compagna Sofia Sapega sono stati arrestati, dopo che l'aereo su cui viaggiavano dalla Grecia alla Lituania è stato costretto ad atterrare nella capitale bielorussa Minsk, a seguito di un allarme bomba chiaramente falso. Entrambi sono stati tenuti in *incommunicado* per diversi giorni e accusati arbitrariamente di incitamento alla rivolta di massa e "grave violazione dell'ordine pubblico"; Raman Pratasevich è stato inoltre accusato di "incitamento all'odio sociale". È apparso in televisione tre volte per "confessare" e testimoniare contro altre persone e per assicurare di non essere maltrattato, anche se il primo video mostrava possibili ferite. In seguito, il 25 giugno, Raman Pratasevich e Sofia Sapega sono stati trasferiti agli arresti domiciliari in un luogo sconosciuto e autorizzati a pubblicare su Twitter fino ad agosto. A dicembre erano ancora entrambi in attesa di processo, sebbene la loro ubicazione sia rimasta sconosciuta e ai loro avvocati è stato impedito di divulgare qualsiasi informazione.

Tutti i casi di persone, di varie estrazioni sociali, che avevano espresso opinioni critiche sono stati perseguiti con procedimenti iniqui¹.

LIBERTÀ DI ASSOCIAZIONE

Le autorità hanno intensificato la repressione delle organizzazioni indipendenti della società civile, comprese Ong, associazioni professionali degli avvocati, sindacati, gruppi politici e comunità etniche e religiose auto-organizzate.

Nella sola giornata del 22 luglio, le autorità hanno ordinato la chiusura di 53 Ong. A fine anno, oltre 270 organizzazioni della società civile erano state arbitrariamente sciolte o erano in procinto di chiudere forzatamente. Centinaia, forse migliaia, di attivisti civili hanno lasciato la Bielorussia per timore di rappresaglie. In un'intervista alla *Bbc* a novembre, in risposta a una domanda sulle chiusure di massa delle Ong, Aljaksandr Lukašėnka ha confuso le Ong con l'opposizione politica e ha promesso di "massacrare tutta la feccia che voi [l'Occidente] avete finanziato".

A febbraio, le autorità hanno fatto irruzione nell'ufficio del noto gruppo per i diritti umani Viasna, a Minsk e a marzo sono stati aperti procedimenti penali infondati contro Viasna. Durante l'anno sono stati arrestati cinque membri dello staff, tra cui il suo fondatore Ales Bialiatski. A novembre, Leanid Sudalenka e Tatsyana Lasitsa sono stati condannati rispettivamente a tre e due anni e mezzo di reclusione per il loro presunto ruolo nella "violazione dell'ordine pubblico".

¹ Campagna *Stand with Belarus*, gennaio.

Altri membri di Viasna precedentemente detenuti, tra cui Marfa Rabkova e Andrei Chapyuk, a fine anno erano ancora in attesa di processo.

LIBERTÀ DI RIUNIONE

Le autorità hanno mantenuto il divieto effettivo di protestare pacificamente, colpendo i partecipanti alle manifestazioni con la detenzione fino a 15 giorni o con pesanti multe. Secondo Viasna, oltre 900 persone sono state arrestate e perseguite in processi motivati politicamente; molte di loro sono state condannate a lunghe pene detentive per false accuse di “disordini di massa” e altri reati collegati alle proteste.

A gennaio è trapelata una registrazione audio in cui un alto funzionario di polizia istruiva gli agenti sotto il suo comando a ignorare il diritto internazionale dei diritti umani nel trattare con i manifestanti e tollerava l’esplosione di proiettili di gomma verso gli organi vitali dei dimostranti, sottintendendo in questo modo che la loro morte sarebbe stata accettabile².

A luglio sono diventate esecutive alcune modifiche alle “leggi che tutelano la sovranità e l’ordine costituzionale”. Attingendo espressamente agli esempi di repressione delle proteste pacifiche del 2020, le modifiche comprendevano l’estensione dell’applicabilità e della portata delle misure dello stato d’emergenza, l’aumento del potere delle forze di sicurezza e l’incarico alle forze armate di “soppressione dei disordini di massa”.

TORTURA E ALTRI MALTRATTAMENTI

Tortura e altri maltrattamenti sono rimasti diffusi ed endemici, mentre i perpetratori hanno continuato a godere dell’impunità assoluta. In un’intervista alla *Bbc* di novembre, Aljksandr Lukašënka ha ammesso che ad agosto 2020 erano state inflitte violenze ai detenuti nel centro di detenzione di Akrestsina, a Minsk; in precedenza, Lukašënka e i suoi funzionari avevano respinto come “false” le prove di tali violenze. La sua ammissione non è stata seguita da alcun tentativo di perseguire i responsabili.

Gli agenti di polizia e delle forze di sicurezza che hanno usato la tortura e altri maltrattamenti, compresa forza eccessiva contro i manifestanti, hanno goduto della più totale impunità. I manifestanti perseguiti per aver partecipato alle proteste del 2020 sono stati individuati, per sottoporli a trattamenti e condizioni carcerarie particolarmente duri.

A maggio, l’attivista dell’opposizione pacifica Vitold Ashurak è morto improvvisamente nel carcere di Shklou, dove stava scontando una condanna a cinque anni. In una lettera si era lamentato del fatto che l’amministrazione carceraria aveva costretto lui e altri prigionieri “politici” a indossare specifiche etichette gialle sugli abiti della prigione. Le autorità si sono rifiutate di trattare la sua morte come sospetta e hanno pubblicato un video, apparentemente manipolato, in cui si vedeva Vitold Ashurak camminare e crollare improvvisamente in una cella vuota.

PROCESSI INIQUI

Il sistema giudiziario è stato sistematicamente violato dalle autorità per reprimere ogni dissenso, incarcerare oppositori politici e difensori dei diritti umani e intimidire e mettere a tacere i loro avvocati. I giudici erano chiaramente prevenuti nei confronti dell’accusa e le forze di polizia e sicurezza sono impiegate spesso per avviare procedure penali e amministrative

² *Belarus: Government’s threats and history of crackdown on protesters require urgent international response*, 24 marzo.

infondate e fornire le “prove” necessarie per i processi. Nei processi penali, le udienze a porte chiuse sono diventate la norma per i casi motivati politicamente, mentre tutto il materiale processuale veniva secretato e gli avvocati erano regolarmente costretti a firmare impegni di non divulgazione, a pena di severe sanzioni.

Secondo il progetto Defenders.by, tra febbraio e agosto oltre 30 avvocati sono stati radiati o non è stata estesa la loro licenza, per aver difeso le vittime di procedimenti giudiziari politicamente motivati o aver preso parte a proteste pacifiche. A novembre, una nuova legge ha ulteriormente aumentato il controllo del ministero della Giustizia sulla professione legale e, a seguito di altre nuove normative, il numero di avvocati autorizzati è diminuito del sette per cento tra gennaio e novembre.

A luglio, la Corte suprema ha condannato un ex banchiere, che aveva cercato di candidarsi alle elezioni presidenziali del 2020, a 14 anni di reclusione con false accuse di corruzione e riciclaggio di denaro. Viktor Babaryka è stato anche multato per l'equivalente di 57.000 dollari Usa e condannato a pagare più di 18 milioni di dollari Usa come “risarcimento per il danno causato”.

A settembre, i due più importanti esponenti dell'opposizione rimasti in Bielorussia, Maryia Kalesnikava e Maksim Znak, sono stati condannati durante un rapido processo a porte chiuse, rispettivamente a 11 e 10 anni di reclusione con false accuse di cospirazione, “estremismo” e reati legati alla sicurezza nazionale.

DIRITTI DEI MINORI

I diritti dei minori sono stati regolarmente violati nell'ambito della giustizia penale.

Almeno 10 minori manifestanti e un blogger sono stati arrestati dopo le proteste seguite alle elezioni. Nel 2021, tutti sono stati perseguiti in processi a porte chiuse e politicamente motivati e poi condannati a pene detentive. Tre di loro hanno compiuto 18 anni mentre aspettavano il processo e sono stati processati come adulti. Molti hanno dichiarato di essere stati torturati in detenzione.

Mikita Zalatarou, che aveva 16 anni al momento dell'arresto nel 2020, si è visto negare il farmaco per l'epilessia ed è stato sottoposto a ripetute percosse ed elettroshock. Condannato a cinque anni di reclusione, in seguito è stato accusato di violenza nei confronti di una guardia carceraria e condannato a un ulteriore periodo di carcere.

I minorenni hanno continuato a essere imprigionati per reati minori e non violenti di droga e condannati a pene detentive tra i sette e i 12 anni. Il numero di tali condanne nel 2021 non è stato reso noto, ma le autorità hanno suggerito che tali procedimenti giudiziari contro i minori erano in aumento³.

PENA DI MORTE

Le condanne a morte hanno continuato a essere inflitte e le esecuzioni portate a termine in segreto. Due fratelli intorno ai 20 anni condannati a morte nel 2020, Stanislau e Ilya Kostseu, hanno ottenuto la grazia, il secondo atto di clemenza concesso dall'indipendenza della Bielorussia.

³ *Belarus: Crackdown on children*, gennaio.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Le autorità bielorusse hanno facilitato l'ingresso in Bielorussia di migliaia di persone provenienti da paesi di invio di migranti e rifugiati, attratte da una falsa promessa di un facile passaggio nell'Ue. Invece, migranti e rifugiati hanno subito respingimenti da Polonia, Lituania e Lettonia⁴. I migranti respinti o che non sono riusciti ad entrare in Polonia sono stati picchiati e sottoposti ad altre forme di violenza, privati di cibo, acqua, riparo e servizi igienico-sanitari e vittime dei furti di telefoni ed estorsione da parte delle forze bielorusse. Le guardie di frontiera bielorusse hanno regolarmente impedito alle persone bloccate nell'area frontaliera di lasciare l'area recintata della striscia di confine. Diverse persone, tra cui almeno un bambino, sono morte di ipotermia.

Un cittadino iracheno, Rebin Sirwan, è stato espulso dalla Bielorussia dopo aver cercato di chiedere asilo nel paese.

DIRITTO ALLA SALUTE

La continua carenza di posti nel settore sanitario causata dalla pandemia è stata ulteriormente esacerbata da gravi ritorsioni, tra cui licenziamenti arbitrari e procedimenti penali, contro gli operatori sanitari che avevano sostenuto le proteste pacifiche nel 2020 o avevano rivelato la ferocia e la portata della violenza della polizia contro i manifestanti⁵.

Questo ha avuto un impatto sulla qualità e sulla disponibilità dell'assistenza sanitaria. A Hrodna, un *hospice* indipendente per bambini finanziato da donazioni private, è stato chiuso perché la sua direttrice aveva espresso solidarietà con le proteste seguite alle elezioni.



BOSNIA ED ERZEGOVINA

BOSNIA ED ERZEGOVINA

Capo di stato: presidenza a rotazione di Milorad Dodik, Željko Komšić, Šefik Džaferović

Capo di governo: Zoran Tegeltija

Molti richiedenti asilo e migranti hanno vissuto in condizioni disumane. Politici hanno preso di mira organi d'informazione e giornalisti. La violenza di genere è aumentata durante la pandemia da Covid-19. Le persone Lgbtqi hanno continuato a subire discriminazioni. Il perseguimento dei crimini di guerra è stato ulteriormente ritardato.

CONTESTO

La Bosnia ed Erzegovina (Bosna i Hercegovina – BiH) ha vissuto la più grave crisi politica dalla fine della guerra nel 1995. La decisione dell'Alto rappresentante a luglio di rendere reato la negazione pubblica del genocidio ha innescato un diffuso boicottaggio delle istituzioni statali da parte dei leader della Republika Srpska (Rs) e mesi in cui è aumentata la retorica

⁴ Belarus/Eu: New evidence of brutal violence from Belarusian forces against asylum seekers and migrants facing pushbacks from the Eu, 20 dicembre.

⁵ Belarus: Crackdown on medics, gennaio.

nazionalista. A dicembre, l'assemblea nazionale della Rs ha adottato una risoluzione che avviava il processo di ritiro della Rs dalle istituzioni statali della BiH, una mossa che potrebbe portare allo scioglimento dello stato della BiH e mettere a rischio pace e stabilità.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Nel 2021, quasi 16.000 persone che cercavano di raggiungere i paesi dell'Ue hanno transitato nella BiH, di queste, migliaia sono rimaste a volte bloccate nel paese, in particolare nel cantone di Una-Sana. Il numero di arrivi è diminuito sensibilmente nella seconda metà dell'anno.

Tra gennaio e aprile, circa 900 migranti e richiedenti asilo hanno vissuto in condizioni disumane e senza accesso a cibo, acqua o elettricità a Lipa, un campo temporaneo nel cantone di Una-Sana, dopo che le autorità non sono riuscite a concordare il loro trasferimento in strutture più adatte in altre parti del paese¹. Il vicepresidente della Commissione europea, Josep Borrell, ha criticato le autorità per aver creato una "grave situazione umanitaria".

Tra maggio e ottobre, circa 2.000 persone, tra cui famiglie e bambini, hanno dormito all'addiaccio, in case abbandonate, capannoni di fabbriche e foreste nel cantone di Una-Sana, poiché in quel periodo le strutture di accoglienza erano insufficienti o inaccessibili. A novembre, con l'assistenza dell'Ue, le autorità hanno aperto un nuovo centro di accoglienza per 1.500 persone a Lipa.

Le autorità cantonali hanno limitato la consegna di aiuti umanitari e assistenza medica alle persone che vivevano al di fuori dei centri di accoglienza, mentre le organizzazioni umanitarie e singoli cittadini sono stati molestati, minacciati o è stato loro impedito di fornire assistenza². Sono rimaste in vigore le misure imposte nel 2020 dalle autorità cantonali, che hanno preso di mira richiedenti asilo e migranti, anche con restrizioni illegali alla loro libertà di movimento e il divieto di riunirsi in luoghi pubblici e di utilizzare i trasporti pubblici.

Il sistema di asilo è rimasto in gran parte inefficace a causa delle persistenti lacune istituzionali e di un tasso di riconoscimenti estremamente basso: nel 2021 lo status di rifugiato è stato accordato solo a tre persone.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Organi di informazione e giornalisti che si occupavano di corruzione, crimini di guerra e migrazioni hanno continuato a operare in un ambiente ostile e a subire gravi minacce e intimidazioni, anche da parte di funzionari pubblici.

A maggio, il presidente di turno della BiH, Milorad Dodik, ha definito Tanja Topić, una giornalista di Banja Luka, "comprovata traditrice" e "agente dell'intelligence tedesca", per i suoi commenti critici verso lo stesso Milorad Dodik e il suo partito. Altri giornalisti, tra cui Borka Rudić, presidente dell'Associazione dei giornalisti della BiH, sono stati obiettivo di una campagna di diffamazione online da parte di persone vicine al Partito d'azione democratica. Nidžara Ahmetašević, una giornalista e attivista sulle migrazioni, è stata arrestata e tenuta in custodia di polizia per diverse ore con l'accusa di "disturbo della quiete e dell'ordine pubblico", perché aveva chiesto a due agenti di polizia di indossare le mascherine.

A settembre, l'Osce ha condannato la "campagna di odio" contro gli operatori dell'informazione e ha esortato le autorità a indagare e perseguire prontamente i responsabili.

¹ Bosnia and Herzegovina: Long-term solutions needed to end recurring humanitarian crisis, 12 gennaio.

² Bosnia and Herzegovina: Submission for EU Enlargement Package/Opinion 2021 (EUR 63/4884/2021), 20 aprile.

L'Associazione dei giornalisti della BiH ha registrato circa 300 cause per diffamazione in sospeso in vari tribunali del paese, relative a denunce contro giornalisti (nell'80 per cento dei casi sporte da politici) con richieste di risarcimenti economici sproporzionati.

DIRITTO ALLA SALUTE

Nonostante sia stato il paese balcanico con il più alto tasso di mortalità da Covid-19 per milione di abitanti, le autorità della BiH non sono riuscite a garantire i vaccini dopo che erano diventati disponibili. Un programma nazionale di vaccinazione è stato lanciato soltanto ad aprile, dopo che il paese aveva ricevuto una modesta fornitura di vaccini attraverso l'iniziativa Covax e altre donazioni. A fine anno, i tassi di vaccinazione erano inferiori al 20 per cento a causa della diffusa titubanza a vaccinarsi e dell'assenza di efficaci campagne per contrastare la disinformazione.

VIOLENZA CONTRO DONNE E RAGAZZE

La pandemia da Covid-19 e le misure restrittive in vigore fino a maggio hanno esacerbato la violenza di genere e messo gravemente a dura prova l'accesso delle vittime ai rifugi, all'assistenza legale e alla consulenza psicologica.

Non c'è stato quasi alcun passo avanti per l'armonizzazione della legislazione con la Convenzione di Istanbul, che la BiH ratificò nel 2013.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSESSUALI E INTERSESSUATE

Ad agosto, a Sarajevo si è tenuta la seconda edizione del Pride. La sorveglianza della polizia è stata stretta e non si sono verificati incidenti.

Le persone Lgbti hanno continuato a subire discriminazioni in tutti i settori della vita, tra cui l'istruzione, il lavoro e l'alloggio.

Non si sono registrati progressi per la legalizzazione delle unioni tra persone dello stesso sesso.

DIRITTI DEI DETENUTI

A settembre, il Comitato europeo per la prevenzione della tortura ha rilevato diffusi maltrattamenti fisici e psicologici dei detenuti da parte dei funzionari della forza pubblica nella federazione della BiH e ha chiesto un'azione rigorosa per cambiare la cultura tra le forze di polizia.

DIRITTO A VERITÀ, GIUSTIZIA E RIPARAZIONE

A giugno, il Meccanismo internazionale chiamato a esercitare le funzioni residue dei tribunali penali dell'Aia ha confermato il verdetto iniziale del 2017 e ha condannato all'ergastolo Ratko Mladić, il comandante dell'esercito serbo-bosniaco, per genocidio, crimini contro l'umanità e crimini di guerra³.

Le carenze sistemiche negli uffici della procura e l'indisponibilità degli imputati, fuggiti in altri paesi, hanno continuato a ritardare i procedimenti per i casi di crimini di guerra. A fine anno erano circa 600 i casi in sospeso dinanzi a vari tribunali della BiH.

³ *Bosnia and Herzegovina: Mladić verdict "an historic day for international justice"*, 8 giugno.

A luglio, l'Alto rappresentante ha imposto modifiche al codice penale della BiH, dichiarando la pubblica negazione o la glorificazione del genocidio, dei crimini contro l'umanità o dei crimini di guerra, reati punibili con la reclusione. Per protesta, i leader politici della Rs hanno iniziato un boicottaggio delle istituzioni statali.

A settembre, le autorità hanno istituito un gruppo di lavoro per sviluppare un piano di attuazione della decisione presa nel 2019 dalla Commissione delle Nazioni Unite contro la tortura, secondo la quale la BiH non era stata in grado di fornire adeguata riparazione a una vittima di stupro di guerra e le autorità avrebbero dovuto garantire un sostegno immediato e completo a tutte le persone sopravvissute alle violenze sessuali in tempo di guerra. A fine anno, il piano non era stato ancora adottato.

Oltre 7.200 persone risultano ancora disperse a causa del conflitto armato. Pressioni politiche e mancanza di risorse hanno continuato a ostacolare il lavoro dell'Istituto per le persone scomparse della BiH.



BULGARIA

REPUBBLICA DI BULGARIA

Capo di stato: Rumen Radev

Capo di governo: Kiril Petkov (subentrato a Stefan Yanev a dicembre, che è subentrato a Boyko Borisov a maggio)

La libertà dei media si è ulteriormente deteriorata e i giornalisti sono stati sottoposti a minacce e intimidazioni. Migranti e richiedenti asilo hanno subito respingimenti. La violenza domestica è aumentata. Le persone Lgbt sono state prese di mira da gruppi ostili ai diritti delle minoranze. I rom hanno subito una diffusa discriminazione. Negli istituti di assistenza sociale i residenti sono stati sistematicamente maltrattati.

CONTESTO

A novembre si è svolta la terza consultazione elettorale parlamentare dell'anno, poiché nessun partito è stato in grado di formare un governo dopo le precedenti elezioni anticipate di aprile e luglio. La situazione di emergenza epidemica, introdotta durante la pandemia da Covid-19, originariamente dichiarato dal governo nel maggio 2020, è rimasto in vigore per tutto l'anno e ha concesso ampi poteri al governo.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

La libertà degli organi d'informazione ha continuato a deteriorarsi e i giornalisti e i media indipendenti che indagavano su reati e corruzione hanno subito frequenti minacce e campagne diffamatorie, anche da parte di funzionari pubblici.

Ad aprile, Dimitar Stoyanov, un giornalista investigativo del portale di notizie *Bivol*, ha riferito di aver ricevuto minacce di morte da un uomo d'affari che aveva contattato per un'intervista su un caso di corruzione in cui era presumibilmente implicato. La procura di Sofia non ha

indagato sulla denuncia di Dimitar Stoyanov e la polizia ha emesso un avvertimento con cui gli ha ordinato di smettere di comunicare con l'uomo d'affari.

Ad aprile, durante un programma televisivo, il parlamentare Toshko Yordanov ha scherzato sul taglio degli arti di un giornalista per aver "mentito", perché aveva involontariamente confuso i nomi di due partiti politici nel corso di un programma in diretta. A maggio, il ministro dell'Interno Boyko Rashkov ha messo in dubbio l'integrità giornalistica di due conduttori televisivi che lo avevano intervistato e ha suggerito che avrebbero dovuto essere rimossi dai loro incarichi. Nessuno dei due esponenti politici è incorso in sanzioni da parte del parlamento.

La pandemia da Covid-19 ha esacerbato le già precarie condizioni di lavoro degli operatori dell'informazione, con conseguenti tagli salariali, ritardi nei pagamenti e indebolimento dell'indipendenza editoriale. Il governo ha ridotto i finanziamenti a molti organi di stampa pubblici e al Consiglio per i media elettronici, l'agenzia che regola l'informazione nel paese.

Nella sua Relazione sullo stato di diritto pubblicata a luglio, la Commissione europea ha sottolineato la mancanza di trasparenza, la concentrazione della proprietà dei media e la continua interferenza politica nelle scelte editoriali di alcuni organi di stampa. Nell'Indice mondiale sulla libertà di stampa, la Bulgaria è stata declassata dal 111° al 112° posto su 180 paesi ed è rimasta lo stato membro dell'Ue con il più basso standard di libertà d'informazione.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

La Bulgaria ha continuato a effettuare respingimenti sistematici di migranti e richiedenti asilo alle proprie frontiere. A fine anno erano stati registrati circa 1.100 respingimenti che hanno riguardato almeno 13.000 persone. A luglio, la Corte europea dei diritti umani ha rilevato che la Bulgaria aveva violato la Convenzione europea dei diritti umani nel 2016, con l'espulsione in Turchia di un giornalista, senza esaminare i rischi di maltrattamenti che avrebbe subito al suo ritorno.

Le condizioni di accoglienza per i richiedenti asilo sono rimaste al di sotto degli standard. Ad agosto, la difensora civica bulgara ha dichiarato che la zona appositamente designata per i minori non accompagnati nel centro di accoglienza di Voenna Rampa era gravemente sovraffollata e che i bambini vivevano in condizioni di estrema indigenza e antigigieniche.

Ad agosto, il governo ha annunciato piani per rafforzare la presenza della polizia e dell'esercito ai confini con Turchia e Grecia, preoccupato per gli arrivi di richiedenti asilo afgani dopo la presa del potere dei talebani in Afghanistan.

La Bulgaria ha concesso protezione internazionale a un massimo di 70 cittadini afgani, insieme alle loro famiglie, che lavoravano per l'ambasciata e l'esercito bulgari in Afghanistan. Tuttavia, la stragrande maggioranza dei richiedenti asilo afgani ha continuato a essere respinta con procedure accelerate e le loro domande sono state considerate manifestamente infondate, una pratica in corso da quando la Bulgaria ha dichiarato che la Turchia era un paese terzo sicuro.

VIOLENZA SESSUALE E DI GENERE

I casi di violenza domestica, che sono triplicati durante la pandemia da Covid-19, hanno continuato ad aumentare.

A gennaio, il governo ha presentato al parlamento modifiche alla legge sulla protezione dalla violenza domestica, volte ad armonizzare ulteriormente la legislazione nazionale con gli standard internazionali. Alcune delle misure incluse negli emendamenti prevedevano il rafforzamento delle misure di protezione, un meccanismo di rinvio e l'istituzione di un registro centrale degli

atti di violenza domestica, delle vittime e dei perpetratori. A fine anno, le modifiche non erano ancora state adottate.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

Le persone Lgbti hanno continuato a subire minacce e abusi, anche da parte di partiti politici e funzionari pubblici.

A ottobre, Rainbow Hub, un centro comunitario di Sofia che organizza eventi Lgbti, è stato attaccato e vandalizzato da un gruppo di persone guidate da Boyan Rassate, un esponente del partito dell'Unione nazionale bulgara, candidato alle elezioni presidenziali di novembre¹. Dopo la forte condanna da parte di attivisti per i diritti umani, partiti politici e numerose ambasciate a Sofia, la commissione elettorale ha revocato l'immunità politica di Boyan Rassate ed egli è stato arrestato e accusato di teppismo e aggressione. Nel codice penale del paese, la violenza omofobica non è ancora riconosciuta come crimine d'odio.

Il partito dell'Unione nazionale bulgara ha spesso criticato pubblicamente i gruppi Lgbti e li ha accusati di diffondere "propaganda gender" e insegnare "perversioni" agli studenti.

Alla vigilia delle elezioni generali di luglio, gli eventi Lgbti a Sofia, Plovdiv e Burgas sono stati presi di mira da gruppi ostili ai diritti delle minoranze. A luglio, l'annuale Pride si è svolto a Sofia in un contesto di diffuse proteste anti-Lgbti.

DISCRIMINAZIONE

I rom hanno continuato a subire diffusa esclusione sociale e discriminazione, anche nei settori dell'istruzione, della salute, dell'alloggio e dell'occupazione. Il Covid-19 e il conseguente prolungato stato d'emergenza hanno colpito in modo sproporzionato la popolazione rom.

I bambini rom hanno continuato ad avere significativamente meno probabilità di completare qualsiasi livello di istruzione rispetto al resto della popolazione. Il Covid-19 ha aumentato il rischio di matrimoni precoci per le ragazze rom. Il Centro europeo per i diritti dei rom ha rilevato che il numero di bambini rom inseriti nel sistema statale di assistenza all'infanzia era di molto superiore a quello degli altri bambini ed essi avevano maggiori probabilità di essere allontanati dalle loro famiglie.

A giugno, la Corte suprema amministrativa ha dichiarato il leader del partito Movimento nazionale bulgaro, Krasimir Karakachanov, colpevole di discriminazione per le sue controverse dichiarazioni seguite agli incidenti avvenuti a Voyvodinovo nel 2019, che avevano innescato una diffusa violenza contro i rom, causando distruzione di case e lo sgombero forzato delle famiglie rom.

TRATTAMENTO CRUDELE, DISUMANO O DEGRADANTE

Le autorità non sono riuscite a sradicare il persistente maltrattamento fisico dei residenti in istituti di assistenza e per pazienti con disturbi psichiatrici. A ottobre, il Comitato per la prevenzione della tortura del Consiglio d'Europa ha segnalato numerosi casi di persone colpite con schiaffi, pugni, calci o bastoni, contenute con strumenti meccanici o trovate abbandonate in condizioni non igieniche. Il Comitato ha chiesto un'azione urgente per cambiare radicalmente l'approccio del paese all'assistenza psichiatrica e negli istituti.

¹ Bulgaria: Presidential candidate must be investigated and held accountable after attack on Lgbt centre, 1° novembre.



CECA, REPUBBLICA

REPUBBLICA CECA

Capo di stato: Miloš Zeman

Capo di governo: Petr Fiala (subentrato ad Andrej Babiš a dicembre)

Sono state espresse preoccupazioni sull'indipendenza dei media del servizio pubblico. Il parlamento ha votato un disegno di legge per risarcire migliaia di donne rom che furono illegalmente sterilizzate in passato. Le autorità hanno negato la responsabilità di alcuni agenti di polizia per la morte di un uomo rom, avvenuta nel corso di un intervento nei suoi confronti.

CONTESTO

Durante tutto l'anno, il governo ha adottato misure socioeconomiche per sostenere le persone colpite dalla pandemia da Covid-19, tra cui un risarcimento pari a 14 giorni di lavoro per chi era stato costretto alla quarantena obbligatoria.

LIBERTÀ DI RIUNIONE

In risposta al Covid-19, le autorità hanno limitato il diritto alla libertà di riunione. A dicembre 2020, il parlamento aveva annunciato uno stato di emergenza che è durato fino al successivo 11 aprile. Durante questo periodo, i raduni sono stati limitati a un massimo di 500 persone. A gennaio, la decisione aveva provocato proteste, sotto lo slogan "Apriamo la Repubblica Ceca".

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Sono state espresse preoccupazioni sull'indipendenza dei media del servizio pubblico. A marzo, l'Ue di radiodiffusione ha dichiarato di aver osservato una crescente politicizzazione dell'organo di governo della televisione ceca. A maggio, Reporters sans frontières ha espresso preoccupazione per il rischio di maggiore pressione politica sull'emittente pubblica a seguito dell'elezione di nuovi rappresentanti nel consiglio televisivo ceco.

DISCRIMINAZIONE

Rom

I bambini rom hanno continuato a subire una segregazione discriminatoria a scuola.

Il 19 giugno, Stanislav Tomáš, un uomo rom, è morto durante un'azione di polizia nella città di Teplice. Secondo la registrazione video dell'arresto, pubblicata dal sito di notizie *Romea.cz*, tre poliziotti hanno usato la forza nei suoi confronti. Il video mostra Stanislav Tomáš sdraiato a terra, mentre uno degli agenti gli teneva un ginocchio sul collo per tutta la durata dell'intervento¹. Il 26 luglio, l'ispettorato di polizia ha informato Amnesty International che gli agenti erano intervenuti a causa del "comportamento aggressivo" di Stanislav Tomáš "che si era intensificato e rivolto contro

¹ *Czech Republic: Concerns Over Possible Unlawful Killing by the Police* (EUR 71/4329/2021), 23 giugno.

l'agente di polizia intervenuto". A luglio, il ministro dell'Interno ha dichiarato che l'autopsia aveva indicato come possibile causa di morte una overdose di droga e che gli agenti non avevano limitato la respirazione o il flusso sanguigno dell'uomo. A dicembre, la vice difensora pubblica dei diritti ha reso pubblica la sua indagine sul caso, secondo la quale gli agenti di polizia avrebbero commesso sbagli essenziali durante l'intervento. In particolare, ha notato che la polizia non era stata in grado di garantire che i metodi coercitivi usati non causassero danni sproporzionati.

A luglio, il senato ha votato un disegno di legge per risarcire migliaia di donne rom illegalmente sterilizzate dalle autorità tra il 1966 e il 2012². Le sopravvissute alle sterilizzazioni forzate avranno il diritto di ricevere 300.000 corone ceche (pari a circa 11.800 euro), dietro richiesta al ministero della Salute entro tre anni dal 1° gennaio 2022, data in cui la legge entrerà in vigore.

Ad agosto, la Corte costituzionale ha annullato un emendamento alla legge sui sussidi governativi perché la sua applicazione sarebbe stata discriminatoria e avrebbe escluso determinate categorie di residenti. L'emendamento consentiva ai comuni di definire zone di "comportamento socialmente patologico", ai cui residenti era impedito di richiedere alcuni sussidi abitativi. In passato, alcune Ong avevano criticato l'emendamento perché colpiva in modo sproporzionato i rom e i poveri.

Persone lesbiche, gay, bisessuali, transgender e intersessuate

A gennaio, la Corte costituzionale ha respinto la proposta di un tribunale regionale volta a modificare una legge che impedisce il riconoscimento delle adozioni dall'estero alle coppie dello stesso sesso che vivono nella Repubblica Ceca. La legge permette l'adozione solo alle coppie sposate.

Ad aprile, la camera bassa del parlamento ha approvato la prima lettura di un disegno di legge che consente il matrimonio omosessuale. Il parlamento non ha ulteriormente discusso il disegno di legge prima delle elezioni di ottobre.

VIOLENZA DI GENERE

A cinque anni dalla firma della Convenzione di Istanbul, la Repubblica ceca doveva ancora ratificarla. A marzo, il plenipotenziario del governo per i diritti umani ha dichiarato che, dopo le elezioni parlamentari di ottobre, sarà il nuovo governo a decidere se proporre la ratifica al parlamento.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Ad agosto, il governo ha accettato l'arrivo di 170 afgani, come parte delle operazioni di evacuazione dall'Afghanistan. Sempre ad agosto, il ministro dell'Interno ha dichiarato che le priorità del governo erano di garantire che la tensione in Afghanistan "non portasse a un'altra ondata migratoria" e di evitare una "crisi sui confini esterni dell'Ue".

A settembre, durante la campagna elettorale parlamentare, l'allora primo ministro Andrej Babiš ha utilizzato cartelloni pubblicitari con messaggi anti-immigrazione che affermavano: "Ti difenderò dai migranti illegali. Fino al mio ultimo respiro".

Il governo ha continuato a rifiutarsi di partecipare a qualsiasi sforzo di ricollocazione all'interno dell'Ue e il programma di reinsediamento è rimasto "congelato".

² *Czech Republic: Hard won justice for women survivors of unlawful sterilization*, 22 luglio.



CIPRO

REPUBBLICA DI CIPRO

Capo di stato e di governo: Nicos Anastasiades

Sono continuate le denunce di respingimenti di rifugiati e migranti. Un'importante associazione antirazzista è stata minacciata di scioglimento. La polizia ha fatto uso eccessivo della forza contro i partecipanti a una manifestazione contro la corruzione.

CONTESTO

Ad aprile, a Ginevra, non sono stati compiuti progressi durante i colloqui tra i leader greco-ciprioti e turco-ciprioti per la ripresa dei negoziati formali, relativi alla soluzione del problema cipriota (la continua disputa sull'amministrazione dell'isola).

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Ci sono state continue segnalazioni di respingimenti in mare di rifugiati e migranti verso il Libano, che dal 2019 hanno regolarmente rimandato siriani in Siria, dove la loro sicurezza era a rischio. Secondo quanto riferito, ad agosto, le autorità hanno intercettato due imbarcazioni che trasportavano 89 persone e hanno rimandato i passeggeri in Siria, a parte due con problemi di salute, che sono stati separati dalle loro famiglie e trasferiti a Cipro.

Gli organismi per i diritti umani e altri hanno espresso preoccupazione per le condizioni di vita nelle strutture di accoglienza, anche per le restrizioni imposte in risposta alla pandemia da Covid-19.

A novembre, il presidente ha chiesto all'Ue un sostegno d'emergenza per la gestione della migrazione, compresa la sospensione temporanea delle nuove domande d'asilo.

LIBERTÀ DI ASSOCIAZIONE

La principale organizzazione antirazzista Kisa ha continuato ad affrontare un procedimento per il suo scioglimento a seguito di un cambiamento legislativo del 2020, che ha portato alla rimozione dell'organizzazione dal registro delle associazioni nel dicembre 2020, a causa di un piccolo ritardo nell'ottemperare ai nuovi requisiti. Kisa è ricorsa in appello presso la Corte suprema del paese. Nel frattempo, l'organizzazione ha operato con gravi limitazioni.

VIOLENZA CONTRO DONNE E RAGAZZE

A settembre, la Corte suprema di Cipro ha esaminato l'appello di una giovane donna britannica contro una sentenza di un tribunale distrettuale che l'aveva ritenuta colpevole di false dichiarazioni per aver riferito di essere stata vittima di stupro di gruppo nel luglio 2019. Le presunte carenze dell'indagine della polizia sul caso e l'equità del processo di primo grado sono state motivo di grave preoccupazione.

USO ECCESSIVO DELLA FORZA

A febbraio, secondo quanto riferito, la polizia ha usato forza illegittima contro manifestanti pacifici durante una protesta contro la corruzione a Nicosia. L'autorità indipendente per le

indagini sulle denunce contro la polizia ha avviato un'inchiesta. Anche se, secondo quanto appreso, l'indagine si era conclusa, a fine anno non erano ancora stati resi noti i risultati.

LIBERTÀ DI RIUNIONE

Le autorità cipriote hanno mantenuto in vigore un divieto generale illegale e sproporzionato su tutte le manifestazioni, introdotto a marzo 2020 come parte delle restrizioni relative al Covid-19.

SPARIZIONI FORZATE

Durante l'anno, i resti di 1.023 persone scomparse (732 greco-ciprioti e 291 turco-ciprioti) sono stati identificati dal Comitato sulle persone scomparse a Cipro, nell'ambito della sua missione volta a stabilire il destino delle persone che furono fatte sparire con la forza durante il conflitto intercomunitario del 1963-1964 e gli eventi del 1974.



CROAZIA

REPUBBLICA DI CROAZIA

Capo di stato: Zoran Milanović

Capo di governo: Andrej Plenković

Ai richiedenti asilo è stato negato l'accesso all'asilo; la polizia ha respinto e maltratto persone entrate irregolarmente nel paese. Il quadro giuridico sulla violenza di genere è stato ulteriormente migliorato, ma i casi hanno continuato a crescere. L'accesso all'aborto è rimasto fortemente limitato. Alle coppie dello stesso sesso è stato concesso il diritto di adottare bambini. Le cause per diffamazione hanno minacciato il lavoro dei giornalisti e degli organi d'informazione.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

La Croazia ha continuato a negare l'accesso all'asilo a migliaia di potenziali richiedenti asilo. Le organizzazioni umanitarie hanno documentato circa 10.000 casi di respingimenti ed espulsioni di massa e numerosi casi di violenze e maltrattamenti. A febbraio, il Consiglio danese per i rifugiati ha riferito che due donne erano state vittime di abusi sessuali, costrette a denudarsi, tenute sotto tiro e minacciate di stupro da agenti di polizia croati. Il ministero dell'Interno ha negato le denunce.

La Commissaria per i diritti umani del Consiglio d'Europa ha affermato che le denunce, coerenti tra loro, indicavano una pratica consolidata di espulsioni di massa e maltrattamenti di migranti e la mancanza di indagini tempestive. A luglio, anche il Relatore speciale sui diritti umani dei migranti ha riconosciuto le segnalazioni di un ampio numero di respingimenti dal territorio croato, insieme a denunce di furti, distruzione di proprietà, abusi fisici e aggressioni.

Ad aprile, la Corte costituzionale ha rilevato che la Croazia aveva violato il diritto di asilo di una famiglia afgana rimandata con la forza in Serbia nel 2018, senza una valutazione adeguata dei rischi di tale rimpatrio. A novembre, la Corte europea dei diritti umani ha stabilito che la Croazia ha violato la Convenzione europea dei diritti umani quando la stessa famiglia è stata

respinta in Serbia nel 2017. In quell'occasione Madina Hussiny, una bambina afgana di sei anni, è stata uccisa da un treno. A dicembre, l'Alta corte dei reati di Zagabria ha confermato una decisione di un tribunale inferiore che aveva giudicato colpevole di "assistenza ai migranti nell'attraversamento illegale del confine" un volontario di Are You Syrious, che aveva aiutato la famiglia afgana a cercare asilo, e gli ha ordinato di pagare una multa di 60.000 kune croate (circa 8.000 euro) più le spese processuali.

Tribunali in Italia e Austria hanno inoltre constatato che le espulsioni a catena di richiedenti asilo da tali paesi verso la Slovenia e successivamente verso la Croazia, sulla base di accordi bilaterali, violavano il diritto internazionale ed esponevano le vittime a trattamenti degradanti per mano della polizia croata.

A giugno, le autorità hanno istituito un meccanismo di monitoraggio per indagare sulle segnalazioni di violazioni dei diritti umani ai confini croati. Tuttavia, le organizzazioni per i diritti umani hanno avvertito che l'organismo mancava di indipendenza e di un solido mandato per affrontare efficacemente le violazioni¹.

A ottobre, un gruppo di media europei ha pubblicato un rapporto investigativo che mostrava filmati di agenti di polizia di unità speciali croati mentre picchiavano richiedenti asilo disarmati prima di respingerli in Bosnia ed Erzegovina². Dal rapporto è scaturita un'indagine interna, che ha portato alla sospensione degli agenti di polizia coinvolti. Le autorità lo hanno considerato un incidente isolato, ma le Ong hanno sostenuto che i respingimenti violenti dai confini del paese sono diffusi e sistemici.

A dicembre, la Commissione per la prevenzione della tortura del Consiglio d'Europa ha affermato di aver ricevuto numerose denunce credibili di gravi maltrattamenti di migranti e richiedenti asilo da parte della polizia croata, durante la sua precedente visita al confine³.

La percentuale di riconoscimenti del diritto d'asilo è rimasta bassa: a fine anno, solo 42 persone avevano ottenuto la protezione internazionale.

VIOLENZA CONTRO DONNE E RAGAZZE

Ci sono stati notevoli passi avanti nel rafforzamento della lotta contro la violenza di genere. Il codice penale è stato modificato per consentire il perseguimento d'ufficio della violenza di genere, quando la vittima non è in grado o non vuole sporgere denuncia, per rendere reato il "revenge porn" e per ampliare la definizione di "partner intimo", così da includere sia i partner precedenti che quelli attuali, come previsto dagli standard della Convenzione di Istanbul del Consiglio d'Europa.

Le autorità, tuttavia, hanno segnalato un continuo aumento di casi di violenza di genere, inclusi stupri e violenza domestica. La difensora civica per la parità di genere ha esortato le autorità a rafforzare ulteriormente i programmi di prevenzione ed educazione.

DIRITTI SESSUALI E RIPRODUTTIVI

L'accesso ai servizi sessuali e riproduttivi è stato limitato dal diffuso rifiuto di eseguire aborti per motivi di coscienza da parte di singoli medici e di alcuni ambulatori, dai costi

¹ *Croatia/Eu: Strengthen Border Monitoring System – Effective Mechanism Needed: Independent, Broad Mandate, Adequate Resources* (EUR 64/4546/2021), 3 agosto.

² *Eu: New evidence of systematic unlawful pushbacks and violence at borders*, 6 ottobre.

³ *Croatia: Damning new report slams systemic police abuses at country's borders*, 3 dicembre.

esageratamente elevati dei servizi e dalla scarsa copertura regionale di strutture autorizzate a praticare aborti. Ciò ha avuto un effetto sproporzionato su coloro che avevano risorse limitate.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

Ad aprile, un tribunale della capitale Zagabria ha sostenuto il diritto delle coppie dello stesso sesso ad adottare bambini.

Per la prima volta in oltre un decennio, a luglio l'annuale Pride a Zagabria è stato accompagnato da una serie di attacchi omofobi, fisici e verbali, e dall'incendio di una bandiera arcobaleno Lgbti. Tra le persone aggredite c'era anche una giornalista che stava seguendo il Pride. Diverse persone sono state arrestate.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

I giornalisti hanno continuato a essere il bersaglio di minacce e intimidazioni, sia online che offline, e sono andati incontro a ordini di non pubblicazione e a frequenti cause legali.

A settembre, un tribunale di Zagabria ha emesso un'ingiunzione temporanea contro il sito web di notizie *H-alter*, impedendo la pubblicazione di qualunque notizia relativa a una locale clinica assistenziale per l'infanzia e al suo direttore; il sito web aveva pubblicato una serie di articoli sostenendo che, nelle controversie sulla custodia dei figli, la clinica favoriva i padri anche quando erano stati ritenuti inadatti. Le autorità hanno preso le distanze dalla decisione del tribunale.

L'Associazione dei giornalisti croati ha riferito che erano attive oltre 900 cause penali per diffamazione contro giornalisti e organi d'informazione. La maggior parte delle cause era stata avviata da politici, funzionari pubblici e persino dalla stessa emittente pubblica. L'Associazione ha avvertito che queste cause hanno un effetto intimidatorio e rappresentano una particolare minaccia per gli organi d'informazione più piccoli e per i giornalisti indipendenti. La Federazione europea dei giornalisti ha esortato le autorità a depenalizzare il reato di diffamazione e garantire che sia trattata come materia civile, nonché a mettere in atto un sistema per prevenire cause per diffamazione che hanno semplicemente lo scopo di mettere a tacere le critiche.



DANIMARCA

REGNO DI DANIMARCA

Capo di stato: Margrethe II

Capo di governo: Mette Frederiksen

Le persone di origine "non occidentale" hanno continuato a subire discriminazioni nell'edilizia popolare. Sono proseguite le violazioni del diritto dei rifugiati alla vita familiare e sono state approvate leggi sui rimpatri e sull'esternalizzazione del trattamento delle domande di asilo e di residenza. Le iniziative governative sull'educazione sessuale e la responsabilità delle imprese hanno continuato a essere ritardate. La libertà d'espressione e la privacy sono state compromesse da una proposta legislativa sulla conservazione dei dati, ancora in sospeso.

DISCRIMINAZIONE

A maggio è stata discussa in parlamento una petizione firmata da 55.913 persone per abrogare la legge discriminatoria “L38” sull’edilizia popolare, ma la legge è rimasta in vigore.

Durante il suo Upr, a maggio, la Danimarca ha accettato le raccomandazioni per rivedere le sue politiche di edilizia sociale, ma si è impegnata solo a fare una rimozione di facciata del termine “ghetto” dai documenti governativi. Le politiche volte a limitare il numero di residenti di “origine non occidentale” sono continuate, insieme a nuove iniziative discriminatorie per fare in modo che, entro il 2030, nessun quartiere avrebbe ospitato più del 30 per cento di residenti di “origine non occidentale”.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

A luglio, la Corte europea dei diritti umani si è pronunciata contro il periodo di attesa obbligatorio di tre anni stabilito dalla Danimarca per il ricongiungimento familiare, che interesserebbe circa 4.000 rifugiati siriani, affermando che violava il diritto alla vita familiare.

A giugno, il parlamento ha approvato una legge che consente alla Danimarca di esternalizzare in paesi non europei l’esame delle richieste di asilo e dei permessi di soggiorno per rifugiati. Non c’è stato alcun accordo con un paese ospitante, ma dal 2020 al 2021, il governo danese si è rivolto alle autorità di Egitto, Marocco, Ruanda e Tunisia. A dicembre, la Danimarca ha avviato negoziati con il Kosovo per far gestire fuori dal paese celle carcerarie per 300 persone già condannate e in attesa dell’espulsione dalla Danimarca, come previsto dalla sentenza.

A maggio, il parlamento ha approvato un nuovo disegno di legge sui rimpatri, con nuove regole, come l’offerta di denaro ai richiedenti asilo per astenersi dall’appellarsi alla commissione per gli appelli dei rifugiati, quando le loro richieste vengono respinte.

Ad agosto, il governo ha ufficialmente sospeso le deportazioni in Afghanistan. A fine anno, 19 cittadini afgani erano ancora nei centri di rimpatrio, senza accesso a lavoro o istruzione e con accesso limitato all’assistenza sanitaria.

A febbraio, il servizio per l’immigrazione e la commissione per i ricorsi per i rifugiati hanno dichiarato che, in Siria, Damasco e le zone rurali circostanti erano “sicure” per i rimpatri. Al 19 dicembre, almeno 151 siriani si sono visti revocare o non estendere il permesso di soggiorno o respingere la domanda di asilo.

DIRITTI DI DONNE E RAGAZZE

A marzo, il Comitato Cedaw ha raccomandato alla Danimarca di includere l’educazione sulle relazioni, l’autonomia sessuale e il consenso nei programmi obbligatori di educazione sessuale nelle scuole primarie e secondarie e di introdurre un modulo obbligatorio sull’educazione sessuale per la formazione degli insegnanti. Nel corso del 2021, tali raccomandazioni non sono state messe in atto.

DIRITTO ALLA PRIVACY

A ottobre è stata inviata per la discussione in parlamento una proposta legale sulla conservazione dei dati. La proposta è stata fortemente criticata per il potenziale impatto sui diritti alla libertà d’espressione e alla privacy.

RESPONSABILITÀ DELLE IMPRESE

A ottobre, il governo ha dichiarato che la Danimarca avrebbe adottato un quadro giuridico che richiedeva alle imprese di esercitare la diligenza dovuta in materia di diritti umani nelle loro attività, compresa la possibilità per le vittime di cercare rimedi giudiziari. A fine anno, tuttavia, nessuna proposta era stata presentata al parlamento.



ESTONIA

REPUBBLICA DI ESTONIA

Capo di stato: Alar Karis (subentrato a Kersti Kaljulaid a ottobre)

Capo di governo: Kaja Kallas (subentrato Jüri Ratas a gennaio)

La discriminazione basata su religione, età, orientamento sessuale o identità di genere ha continuato a non avere alcun divieto a livello giuridico. Sono perdurate le lacune nei diritti delle persone con disabilità, nonché nella protezione delle donne dalla violenza. L'agenzia di polizia e guardia di frontiera (Politsei- ja Piirivalveamet – Pjap) non ha seguito un procedimento corretto nella valutazione delle domande di asilo. Le coppie dello stesso sesso hanno ancora dovuto lottare per far valere i diritti riconosciuti dalla legge sulle unioni civili entrata in vigore nel 2016.

DISCRIMINAZIONE

Escludendo l'ambito dell'occupazione, il quadro legislativo non ha incluso religione o credo, età, sessualità, orientamento sessuale o identità di genere tra i motivi di discriminazione, con conseguenti lacune nella protezione in materia di alloggio, assistenza sanitaria, assistenza sociale, istruzione e richiesta di risarcimento danni.

DIRITTI DELLE PERSONE CON DISABILITÀ

Il Comitato delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità ha individuato lacune nei diritti delle persone con disabilità, ad esempio nell'accesso alla giustizia, all'istruzione, all'assistenza sanitaria e ai diritti sessuali e riproduttivi, in particolare per donne e ragazze, e ha rilevato un impatto sproporzionato della pandemia da Covid-19 sulle persone con disabilità.

DIRITTI DI DONNE E RAGAZZE

La definizione di stupro non è ancora stata conforme alla Convenzione di Istanbul, essendo basata sulla violenza, mentre altri atti sessuali non consensuali avevano continuato ad avere meno peso. Le donne che hanno chiesto ordini restrittivi hanno dovuto affrontare il presunto colpevole in aula. La violenza domestica non è sempre stata presa in considerazione nei procedimenti di custodia.

L'Estonia aveva il più alto divario retributivo di genere nell'Ue.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Sono state segnalate carenze nelle procedure seguite dalla Pjp nella valutazione delle domande di asilo. Secondo quanto riferito, in alcuni casi gli agenti hanno rifiutato di accettare le domande e hanno cercato di convincere i richiedenti asilo a tornare nel loro paese d'origine. Il Centro estone per i diritti umani (Eesti Inimõiguste Keskus – Eik) ha fatto notare come i tribunali abbiano frequentemente ribaltato le decisioni della Pjp.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

Un sondaggio dell'Eik ha documentato un cambiamento significativo dell'atteggiamento nei confronti delle persone Lgbti, con il 64 per cento della popolazione favorevole alla legge sulle unioni civili del 2016, che consente alle coppie dello stesso sesso di registrarsi. Tuttavia, a fine anno, la legge non era ancora stata applicata e i procedimenti giudiziari sono rimasti l'unico modo per far valere i diritti che tale legge garantisce. A settembre, la Corte suprema ha dichiarato incostituzionale la legge sugli stranieri, poiché non permetteva la garanzia del permesso di soggiorno ai partner registrati delle coppie dello stesso sesso.



FINLANDIA

REPUBBLICA DI FINLANDIA

Capo di stato: Sauli Niinistö

Capo di governo: Sanna Marin

I sussidi della previdenza sociale sono stati inadeguati, provocando particolari disagi alle persone più a rischio di discriminazione. Sono aumentati i reati sessuali. Il ricongiungimento familiare dei rifugiati ha continuato a essere difficile. La legislazione sul riconoscimento del genere è stata trovata carente.

DIRITTO ALLA SICUREZZA SOCIALE

A causa dell'erogazione inadeguata di sussidi della previdenza sociale, dovuta alla mancanza di risorse finanziarie, alcune persone non hanno avuto cibo, medicine o assistenza sanitaria sufficienti. La pandemia da Covid-19 ha esacerbato le difficoltà economiche per le persone più a rischio di discriminazione e ha avuto un impatto negativo soprattutto sul reddito delle giovani donne.

È stato chiesto che la fornitura di sussidi di previdenza sociale fosse portata a un livello che garantisse la realizzazione dei diritti umani e che i diritti umani fossero posti al centro delle riforme proposte, con speciale attenzione ai diritti delle persone più a rischio di discriminazione, in particolare donne, sami, persone Lgbti, rom e persone con disabilità¹.

¹ "I live under constant duress and in a state of emergency": Inadequate social security in Finland (EUR 20/4804/2021), 31 agosto.

VIOLENZA CONTRO DONNE E RAGAZZE

Il numero di reati sessuali registrati dalla polizia è aumentato di più del 20 per cento. Sono stati aperti nuovi centri di supporto per le vittime di aggressioni sessuali nelle città di Kokkola e Seinäjoki a giugno e a Vaasa a novembre.

La risposta alla violenza di genere ha continuato a essere sistematicamente a corto di risorse. Ad aprile, il governo ha deciso di preparare un nuovo modello per finanziare il lavoro delle Ong.

A luglio è entrata in vigore una nuova legislazione sui servizi sanitari e sociali, che però non includevano disposizioni specifiche sulla prevenzione della violenza contro le donne.

A ottobre, il parlamento ha adottato un disegno di legge che istituisce la carica di Relatore sulla violenza contro le donne.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

Ad aprile, il Comitato per i diritti umani delle Nazioni Unite ha espresso preoccupazione per il fatto che la legge modificata sul riconoscimento del genere non si applicava ai minori.

A giugno, il governo ha nominato un gruppo di lavoro per proporre modifiche legislative per rafforzare la realizzazione dei diritti delle persone transgender e intersexuate. A novembre, il parlamento ha iniziato a prendere in considerazione un'iniziativa per riformare la legge sul riconoscimento del genere.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Il ricongiungimento familiare ha continuato a essere difficile da ottenere. Ad aprile, il Comitato per i diritti umani delle Nazioni Unite ha raccomandato alla Finlandia di rimuovere gli ostacoli al ricongiungimento familiare. A settembre, il ministero dell'Interno ha pubblicato un progetto di legge volto a rimuovere alcune delle barriere.

A luglio, la Corte europea dei diritti umani ha annullato la sentenza emessa nel 2019, secondo cui la Finlandia aveva violato la Convenzione europea dei diritti umani rimpatriando un richiedente asilo iracheno senza valutare adeguatamente i rischi.

Ad agosto sono entrate in vigore alcune modifiche giuridiche che migliorano il diritto dei richiedenti asilo a un regolare procedimento. Sono perdurate le preoccupazioni sul procedimento, comprese le limitazioni alla presentazione dei ricorsi alla Corte suprema amministrativa e alle istanze successive.

DIRITTI DEGLI OBIETTORI DI COSCIENZA

A gennaio, la corte d'appello ha ribaltato le sentenze di colpevolezza per tre obiettori di coscienza, condannati per la seconda volta per essersi rifiutati di svolgere il servizio alternativo a quello militare. A novembre, il parlamento ha adottato una riforma legislativa volta a far sì che gli obiettori assolti non siano più tenuti a prestare servizio. La durata del servizio militare alternativo continuava a essere punitiva e discriminatoria.



FRANCIA

REPUBBLICA FRANCESE

Capo di stato: Emmanuel Macron

Capo di governo: Jean Castex

Le leggi sulla “sicurezza globale” e sul “rafforzamento dei principi repubblicani” hanno sollevato preoccupazioni in relazione alla sorveglianza di massa e ai diritti alla libertà d’espressione e di associazione. Le autorità hanno continuato a utilizzare disposizioni penali vaghe ed eccessivamente ampie per arrestare e perseguire manifestanti pacifici e hanno usato armi pericolose per controllare assemblee pubbliche. A giugno, la polizia ha fatto uso eccessivo della forza per disperdere centinaia di persone che si erano radunate pacificamente per un festival musicale. A luglio, una coalizione di organizzazioni ha intentato un’azione legale collettiva, sostenendo che il governo non aveva adottato misure per prevenire la profilazione razziale e la discriminazione razziale sistemica da parte della polizia. Le persone transgender hanno continuato a non poter accedere alla fecondazione in vitro. Le autorità hanno rimpatriato con la forza persone di etnia cecena in Russia, nonostante l’elevato rischio che subissero gravi violazioni dei diritti umani. A febbraio, un tribunale amministrativo ha stabilito per la prima volta che l’inazione delle autorità in risposta all’emergenza climatica era illegale.

LIBERTÀ D’ESPRESSIONE

Ad aprile, il parlamento ha approvato una legge sulla “sicurezza globale”, in cui era presente una norma che limitava il diritto di condividere immagini che rendessero possibile l’identificazione di agenti di polizia. Sono state sollevate preoccupazioni sul fatto che alla stampa e ai difensori dei diritti umani potesse essere impedito di condividere informazioni nell’interesse pubblico in merito agli abusi presumibilmente commessi dalla polizia. A maggio, la Corte costituzionale ha stabilito che questa disposizione era incostituzionale.

A luglio, il parlamento ha approvato una legge volta a “rafforzare i principi repubblicani”, entrata in vigore ad agosto. La legge ha reso reato la pubblicazione di informazioni sulla vita privata o professionale di chiunque, compresi i funzionari delle forze di polizia e sicurezza, laddove ciò possa comportare minacce dirette contro di loro o contro le loro famiglie. Sebbene la legge prevedesse una disposizione specifica per la stampa, ha sollevato preoccupazioni per le restrizioni sproporzionate alla libertà d’espressione.

LIBERTÀ DI RIUNIONE

Le autorità hanno continuato a utilizzare disposizioni penali vaghe ed eccessivamente ampie per arrestare e perseguire manifestanti pacifici, anche nel caso di proteste pubbliche contro il nuovo disegno di legge sulla “sicurezza globale”. A maggio, un tribunale ha assolto Frédéric Vuillaume, un sindacalista che aveva protestato pacificamente contro il disegno di legge nel dicembre 2020. Le autorità lo avevano accusato di aver partecipato a un’assemblea pubblica che ritenevano minacciasse l’ordine pubblico.

A giugno, la polizia ha fatto uso eccessivo della forza per disperdere centinaia di persone che si erano radunate pacificamente per un festival musicale a Redon, in Bretagna. La polizia ha

impiegato armi, tra cui gas lacrimogeni e granate stordenti, per lo più durante la notte. Durante l'operazione di polizia si sono verificati gravi ferimenti, tra cui la perdita della mano di un uomo. L'episodio si configurava come una violazione del diritto nazionale e internazionale, che richiedono che l'uso della forza sia necessario e proporzionato. A fine anno, le autorità non erano ancora riuscite ad avviare un'indagine efficace e indipendente sull'operazione.

A settembre, il presidente Macron ha annunciato misure per garantire l'accertamento delle responsabilità per le violazioni dei diritti umani commesse dalla polizia, anche con la supervisione parlamentare. Tuttavia, queste non hanno creato un meccanismo di supervisione completamente indipendente.

LIBERTÀ DI ASSOCIAZIONE

Ad agosto, la legge sui "principi repubblicani" ha introdotto nuovi controversi motivi per sciogliere un'organizzazione. Questi includono, ad esempio, l'incitamento alla discriminazione o alla violenza da parte di qualsiasi esponente di un'organizzazione, i cui dirigenti non siano riusciti a impedire questi atti. Anche prima di questa legge, il governo era riuscito a sciogliere un'organizzazione per motivi vaghi e senza l'obbligo di richiedere un controllo giudiziario preventivo.

La nuova legge ha anche introdotto l'obbligo per le organizzazioni che cercano fondi pubblici di firmare un "contratto repubblicano", attraverso il quale sanciscono il loro impegno verso i "principi di libertà, uguaglianza, fraternità e il rispetto della dignità umana". Assoggettare i finanziamenti a questi principi generici rischiava di limitare in modo sproporzionato i diritti alla libertà di associazione e alla libertà d'espressione.

DISCRIMINAZIONE

Minoranze razziali, etniche e religiose

Le organizzazioni della società civile hanno continuato a segnalare denunce di profilazione razziale da parte della polizia. A giugno, la corte d'appello di Parigi ha stabilito che tre studenti di una scuola superiore, provenienti da contesti di minoranze etniche, erano stati discriminati nel 2017 quando la polizia li aveva fermati per verificare la loro identità mentre tornavano da una gita scolastica. A luglio, una coalizione di organizzazioni ha intentato un'azione legale collettiva al Consiglio di stato, sostenendo che il governo non aveva adottato misure per prevenire la profilazione razziale e la discriminazione razziale sistemica da parte della polizia.

Funzionari pubblici hanno espresso opinioni stereotipate e pregiudizi contro i musulmani durante i dibattiti pubblici in merito alla legge sui "principi repubblicani". Con l'obiettivo di proteggere la neutralità e la "laicità", la legge ha rafforzato il divieto di manifestare la propria religione o il proprio credo nel settore pubblico, anche da parte di collaboratori non dipendenti di un ente erogatore di servizi pubblici. Secondo il diritto internazionale dei diritti umani, questi non erano obiettivi legittimi che giustificavano la limitazione del diritto alla libertà di religione o di credo.

Diritti delle persone lesbiche, gay, bisessuali, transgender e intersessuate

A giugno, il parlamento ha approvato una legge sulla bioetica che consente l'accesso alla fecondazione in vitro, indipendentemente dall'orientamento sessuale o dallo stato civile di una persona. Tuttavia, la fecondazione in vitro ha continuato a non essere possibile per le persone transgender.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Le autorità hanno continuato a rimpatriare con la forza persone di etnia cecena in Russia, nonostante l'elevato rischio di gravi violazioni dei diritti umani. Ad aprile, la polizia cecena ha rapito Magomed Gadaev, rifugiato e testimone chiave in un'indagine di alto profilo sulla tortura contro le autorità cecene, due giorni dopo che era stato espulso dalla Francia e rimpatriato in Russia. Il rimpatrio forzato di Magomed Gadaev ha avuto luogo nonostante una sentenza del tribunale nazionale per l'asilo contraria a questa linea d'azione, emessa a marzo.

A settembre, la commissione consultiva nazionale per i diritti umani (Commission nationale consultative des droits de l'homme – Cncdh) ha sollevato preoccupazioni in merito a una dichiarazione del presidente Emmanuel Macron sulla presa del potere in Afghanistan da parte dei talebani, in cui aveva sottolineato la necessità di garantire la protezione dei richiedenti asilo contrastando al contempo la “migrazione irregolare” dall'Afghanistan. La Cncdh ha invitato il governo a facilitare l'istituzione di un meccanismo europeo per garantire la responsabilità condivisa per la protezione dei cittadini afgani in fuga verso l'Europa e la sospensione dei rimpatri forzati in Afghanistan. Dopo la caduta di Kabul del 15 agosto, la Francia ha continuato a emettere ordini di espulsione per i cittadini afgani. A settembre, il ministro dell'Interno ha confermato che almeno 20 afgani erano ancora mandati in altri paesi secondo il Regolamento di Dublino, da quando i talebani hanno preso il potere in Afghanistan. Il 29 settembre, quattro uomini afgani sono stati espulsi verso la Bulgaria. Il governo bulgaro ha continuato a trattare le domande dei richiedenti asilo afgani come infondate, rifiutandosi di prenderle in considerazione.

Migranti e richiedenti asilo hanno continuato a subire trattamenti degradanti, in particolare a Calais, dove la polizia e le autorità locali ne hanno limitato l'accesso all'assistenza umanitaria e li hanno sottoposti a vessazioni, ma anche a Mentone e Briançon, dove ai migranti è stato negato il diritto di presentare domanda di asilo. Il 24 novembre, almeno 27 persone sono annegate cercando di raggiungere il Regno Unito in barca da Calais. I tentativi di attraversamento hanno continuato ad aumentare in mancanza di un accesso effettivo alle procedure di asilo in Francia, nonché nel contesto degli ostacoli al ricongiungimento familiare e dell'assenza di qualunque altro percorso sicuro e legale per chiedere asilo nel Regno Unito.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

A settembre, un tribunale ha condannato un agente di polizia che aveva aggredito fisicamente Tom Ciotkowski, un difensore dei diritti umani, a Calais, nel 2018. Nello stesso mese, una corte d'appello ha assolto sette difensori dei diritti umani che erano stati condannati per aver facilitato l'ingresso e la circolazione di migranti irregolari a Briançon nel 2018.

SORVEGLIANZA DI MASSA

Ad aprile, la legge sulla “sicurezza globale” ha esteso l'uso delle telecamere a circuito chiuso e ha incluso una disposizione che consentiva alle autorità di utilizzare i droni per videoregistrare le persone in una vasta gamma di circostanze, con poche eccezioni e senza alcuna supervisione indipendente. A maggio, la Corte costituzionale ha stabilito l'incostituzionalità di quest'ultima disposizione.

A luglio, il governo ha proposto un nuovo disegno di legge sulla responsabilità penale e la sicurezza nazionale che, ancora una volta, comprendeva una norma che consentiva videoregistrazioni con droni in una ampia gamma di circostanze. Per quanto la disposizione escludesse

esplicitamente l'uso di tecnologie di riconoscimento facciale, non è riuscita a sottoporre l'uso dei droni a un meccanismo di supervisione indipendente. A fine anno, il disegno di legge era ancora in sospeso in parlamento.

LIBERTÀ DI MOVIMENTO

A maggio, la corte d'appello di Riom ha confermato le misure di controllo amministrativo in atto contro Kamel Daoudi e la condanna per aver disatteso il coprifuoco nel 2020; a febbraio, la corte aveva deciso di rilasciarlo su cauzione mentre riesaminava il caso. Kamel Daoudi è stato sottoposto dal 2008 a misure di controllo amministrativo che limitano i suoi diritti alla libera circolazione e alla vita privata.

DIRITTI DEI DETENUTI

A giugno, il Comitato europeo per la prevenzione della tortura (Cpt) ha espresso preoccupazione per le violenze e gli abusi subiti dalle persone in detenzione preventiva, compresi presunti insulti razzisti e omofobi da parte della polizia.

Il Cpt ha anche espresso preoccupazione per il sovraffollamento e altre condizioni nelle carceri francesi, così come per la detenzione di malati mentali in prigioni regolari a causa della mancanza di strutture adeguate.

TRASFERIMENTI IRRESPONSABILI DI ARMI

A settembre, organizzazioni della società civile hanno avviato procedimenti giudiziari per garantire la trasparenza e l'accesso alle informazioni sui trasferimenti di armi dalla Francia all'Arabia Saudita e agli Emirati Arabi Uniti, che comportavano il rischio sostanziale di essere utilizzati per commettere o facilitare gravi violazioni dei diritti umani internazionali o del diritto umanitario nel conflitto in Yemen. Il governo e il parlamento non sono riusciti a raggiungere un accordo per istituire un meccanismo di controllo parlamentare sui trasferimenti di armi.

RESPONSABILITÀ DELLE IMPRESE

A settembre, il senato ha approvato una modifica al disegno di legge sulla "fiducia nel sistema giudiziario", per assegnare ai tribunali commerciali la competenza di giudicare le controversie sul dovere aziendale di vigilanza, un dovere legale che obbliga le aziende più grandi a pubblicare piani di vigilanza annuali per affrontare eventuali impatti negativi delle loro attività sui diritti umani e sull'ambiente. Le organizzazioni della società civile hanno espresso preoccupazione poiché avevano chiesto che fossero i tribunali civili ad avere competenza su tali materie. Il 21 ottobre, una commissione mista ha respinto l'emendamento del senato, assicurando così che l'impatto delle imprese sui diritti umani e sull'ambiente sarebbe stato giudicato dal tribunale civile di Parigi. A dicembre, una sentenza della Corte di cassazione ha riconosciuto la giurisdizione dei tribunali civili nella prima azione legale intentata in base alla legge sul dovere di vigilanza.

FALLIMENTO NELL'AFFRONTARE LA CRISI CLIMATICA

A febbraio, un tribunale amministrativo ha stabilito per la prima volta in assoluto che l'inazione delle autorità nell'affrontare l'emergenza climatica era illegale e che il governo poteva essere ritenuto responsabile per il mancato rispetto dei suoi impegni.



GEORGIA

GEORGIA

Capo di stato: Salome Zurbashvili

Capo di governo: Irakli Garibashvili

Esponenti dell'opposizione, organi d'informazione critici verso il governo e Ong sono stati attaccati, intimiditi e intercettati in un'atmosfera d'impunità. Sono perdurate le preoccupazioni per la mancanza di indipendenza della magistratura, la giustizia selettiva e i procedimenti giudiziari politicamente motivati verso gli oppositori del governo. La costruzione della controversa centrale idroelettrica di Namakhvani è stata interrotta in seguito alle proteste. Gli abusi e le violazioni dei diritti dei lavoratori sono stati diffusi e amplificati dalle restrizioni legate al Covid-19. Le violazioni nei territori separatisti dell'Abkhazia e dell'Ossezia del Sud/Regione di Tskhinvali includevano restrizioni alla libertà di movimento, tortura e altri maltrattamenti.

CONTESTO

La crisi politica è continuata. A luglio, il partito al governo si è ritirato da un accordo raggiunto ad aprile con la mediazione dell'Ue per risolvere uno stallo con l'opposizione. L'accordo aveva proposto di riformare le leggi elettorali e la magistratura e di affrontare la percezione che la giustizia fosse politicizzata.

A ottobre, il partito al governo ha vinto le elezioni locali tra diffuse segnalazioni di irregolarità elettorali. L'opposizione ha chiesto nuove manifestazioni di protesta a partire da novembre contro i risultati elettorali e l'arresto dell'ex presidente Mikheil Saakashvili.

Il partito al potere ha minato sempre più l'indipendenza delle istituzioni che garantiscono i diritti umani e la responsabilità del governo. A dicembre, il parlamento ha frettolosamente sciolto il servizio dell'ispettore di stato, che indagava sugli abusi della polizia, e ha approvato emendamenti che minacciavano l'indipendenza della giustizia.

A settembre, il governo ha fatto marcia indietro sul suo impegno a porre fine alle nomine politicizzate nella magistratura, perdendo così metà del prestito di 150 milioni di euro dell'Ue, concesso come aiuto per la pandemia da Covid-19.

Le infezioni da Covid-19 e i decessi correlati hanno raggiunto il picco tra agosto e settembre e a novembre. Le vaccinazioni sono state lente poiché è rimasta forte una mentalità contraria al vaccino, influenzata dalla chiesa ortodossa georgiana.

Le regioni separatiste dell'Abkhazia e dell'Ossezia del Sud/Regione di Tskhinvali sono rimaste sotto l'occupazione e il controllo generale della Russia.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE E RIUNIONE

Esponenti dell'opposizione, attivisti civili e giornalisti critici nei confronti del governo sono stati minacciati e aggrediti. A volte le autorità hanno rilasciato dichiarazioni che giustificavano tale violenza, alimentando il senso d'impunità.

Il 5 luglio, la prevista marcia del Tbilisi Pride è stata cancellata, dopo che la polizia non è riuscita a proteggere gli organizzatori dai contromanifestanti violenti. Nello stesso giorno, una

violenta folla omofoba ha saccheggiato l'edificio che ospitava l'ufficio del Tbilisi Pride e ha costretto gli organizzatori a fuggire. Circa 50 giornalisti che erano sul posto sono stati aggrediti e feriti. Uno di quelli picchiati duramente, l'operatore televisivo di *Tv Pirveli* Lekso Lashkarava, è stato trovato morto in casa sua sei giorni dopo l'incidente. Le autorità hanno negato ogni responsabilità, incolpando gli organizzatori del Pride per aver effettivamente provocato la violenza e hanno pubblicato lunghi filmati di telecamere a circuito chiuso dell'ultimo giorno di vita di Lekso Lashkarava, insinuando che potrebbe essersi procurato delle droghe. A fine anno, le autorità non erano state in grado di identificare gli organizzatori della violenza di massa o di garantire un'indagine efficace sugli episodi di violenza.

SORVEGLIANZA DI MASSA

Il 12 settembre sono trapelati sui media e su Internet migliaia di file che rivelavano la sorveglianza diffusa e le intercettazioni da parte del servizio di sicurezza statale, con dettagli sulla vita personale di giornalisti, attivisti civili, politici, ecclesiastici e diplomatici. A fine anno, un'indagine sulla presunta sorveglianza illegale non aveva ancora prodotto alcun risultato.

PROCESSI INIQUI

Sono cresciute le preoccupazioni per l'influenza del governo sul sistema giudiziario, l'uso della giustizia selettiva e i procedimenti giudiziari politicamente motivati di oppositori politici e organi d'informazione critici.

Il 28 gennaio sono stati rilasciati su cauzione due cartografi detenuti a ottobre 2020 con accuse discutibili di "violazione dell'integrità territoriale del paese". Il procedimento penale nei loro confronti è rimasto aperto.

Il 23 febbraio, la polizia ha arrestato il presidente del partito d'opposizione e parlamentare Nika Melia, per presunto incitamento alla violenza durante le proteste antigovernative del 2019. È stato rilasciato il 10 maggio, dopo che l'Ue ha pagato la sua cauzione, nel tentativo di allentare le tensioni tra governo e opposizione.

È proseguito il processo del regista e cofondatore del canale televisivo vicino all'opposizione *Mtavari*, per accuse infondate di abuso di potere e appropriazione indebita. Ad aprile è stato graziato e rilasciato Giorgi Rurua, uno dei principali azionisti del canale, che nel 2020 era stato condannato a quattro anni di reclusione.

Il 1° ottobre, l'ex presidente Mikheil Saakashvili è stato arrestato al suo ritorno dall'esilio per scontare una condanna a sei anni emessa in *contumacia*. Dopo uno sciopero della fame di cinque settimane, è stato trasferito con la forza in un ospedale carcerario senza strutture sanitarie adeguate, dove ha subito minacce e insulti da parte di altri detenuti e trattamenti degradanti dalle autorità carcerarie. Il 20 novembre è stato trasferito in un ospedale militare in condizioni critiche, ma poi trasferito di nuovo in prigione il 30 dicembre. I medici hanno riferito che la sua salute è stata gravemente danneggiata a causa dei maltrattamenti. Un'indagine sulle accuse da parte del servizio dell'ispettorato di stato è stata interrotta, dopo che l'istituzione è stata sciolta. La richiesta di Mikheil Saakashvili di un nuovo processo è stata negata.

A novembre, l'ambasciatore dell'Ue ha criticato le "battute d'arresto [delle autorità georgiane] nell'ambito della magistratura e dello stato di diritto", comprese le nomine politicizzate di giudici, "non trasparenti e non competitive" alla Corte suprema e all'Alto consiglio di giustizia,

nonché la mancata adozione delle riforme costituzionali promesse sul processo di nomina del procuratore generale.

DEGRADO AMBIENTALE

A settembre, dopo un anno di proteste, la costruzione della controversa centrale idroelettrica di Namakhvani, nella Georgia occidentale, è stata cancellata. Durante tutto l'anno, i manifestanti che contestavano la costruzione dell'impianto per motivi di sicurezza ambientale sono stati arrestati dalla polizia in diverse occasioni ed è stato loro impedito di riunirsi vicino al cantiere.

DIRITTI DEI LAVORATORI

Gli abusi e le violazioni dei diritti dei lavoratori sono stati diffusi, con aziende che hanno licenziato i dipendenti senza giuste procedure e ridotto i salari o si sono rifiutate di pagarli, compresi quelli di lavoratori essenziali, a causa delle restrizioni legate alla pandemia da Covid-19.

A marzo, i contratti di lavoro di decine di dipendenti di una società regionale di consegne alimentari sono stati rescissi come ritorsione per le proteste collettive sui tagli salariali e il peggioramento delle condizioni di lavoro. Ad agosto, gli operatori ecologici comunali di Tbilisi hanno riferito di aver ricevuto minacce e tagli salariali come rappresaglia per uno sciopero di tre giorni, attuato per chiedere migliori condizioni di lavoro.

ABKHAZIA E OSSEZIA DEL SUD/REGIONE DI TSKHINVALI

Tortura e altri maltrattamenti

Non c'è stata un'indagine efficace sulla morte di Inal Dzhabiev, della regione separatista dell'Ossezia del Sud/Tskhinvali, morto in custodia a Tskhinvali dopo essere stato gravemente picchiato in seguito all'arresto nell'agosto 2020.

Anri Ateiba, originario della regione separatista dell'Abkhazia, è morto il 14 settembre dopo che, il 12 agosto, era stato trovato privo di sensi nel centro di detenzione temporanea a Gagra. Le indagini sulla sua morte sono rimaste in sospeso.

La salute di Irakli Bebuia, un residente georgiano di Gali che sta scontando nove anni di reclusione per aver bruciato la bandiera abkhaza, si è deteriorata a causa di malattie croniche e della mancanza di un'adeguata assistenza sanitaria in detenzione.

Libertà di movimento

Le autorità *de facto* in Abkhazia e Ossezia del Sud/Regione di Tskhinvali hanno continuato a detenere civili e limitare i movimenti in entrata e in uscita dal territorio controllato dal governo, anche attraverso ulteriori restrizioni di quarantena legate alla pandemia, che hanno avuto un impatto su una serie di diritti umani, tra cui quelli economici e sociali.



GERMANIA

REPUBBLICA FEDERALE DI GERMANIA

Capo di stato: Frank-Walter Steinmeier

Capo di governo: Olaf Scholz (subentrato ad Angela Merkel a dicembre)

Il numero di crimini d'odio è aumentato, ma le autorità non sono riuscite a sviluppare una strategia globale contro la violenza radicata nella discriminazione. È entrata in vigore la legge per proteggere i bambini nati con variazioni delle caratteristiche sessuali. Una legge sulla libertà di riunione nella Renania settentrionale-Vestfalia limitava in modo sproporzionato il diritto alla libertà di riunione pacifica. Le autorità hanno promesso visti umanitari agli afgani più vulnerabili e alle loro famiglie. Le modifiche alla legge sull'intelligence hanno permesso alle autorità di installare una tecnologia di sorveglianza per monitorare le comunicazioni crittografate. La Germania si è opposta a una proposta di deroga all'accordo sugli aspetti dei diritti di proprietà intellettuale attinenti al commercio, volta ad aumentare la distribuzione internazionale del vaccino contro il Covid-19. Con una sentenza storica, la legge federale sulla protezione del clima è stata dichiarata parzialmente incostituzionale.

DISCRIMINAZIONE

A maggio, il ministero federale dell'Interno ha registrato un aumento del 19 per cento dei crimini d'odio rispetto all'anno precedente.

Sempre a maggio, il governo ha adottato un pacchetto di 89 misure contro i reati di matrice razzista. Pur fornendo misure di maggior sostegno alla società civile, non sono state in grado di affrontare il razzismo istituzionale e definire una strategia globale contro la violenza razzista.

L'accertamento delle responsabilità per gli abusi discriminatori da parte della polizia ha continuato a essere ostacolato dalla mancanza di un meccanismo di denuncia indipendente per indagare efficacemente sulle denunce a livello federale e statale, nonché dal fatto che in sei stati e a livello federale gli agenti di polizia non sono tenuti a indossare badge identificativi.

PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

A marzo, il governo federale ha adottato una strategia di inclusione Lgbti, che era stata sviluppata in stretta collaborazione con organizzazioni della società civile e con l'obiettivo di integrare la protezione dei diritti umani delle persone Lgbti nella politica estera e nella cooperazione allo sviluppo.

A maggio è entrata in vigore la legge a tutela dei bambini nati con variazioni delle caratteristiche sessuali. Sebbene abbia tenuto conto delle violazioni dei diritti umani contro le persone intersessuate sottoposte a procedure mediche non necessarie, la legge non ha introdotto ulteriori misure per porre fine alla patologizzazione delle persone intersessuate e per includere risarcimenti alle persone che hanno subito trattamenti medici non necessari e irreversibili.

LIBERTÀ DI RIUNIONE

A dicembre, il parlamento dello stato federale della Renania settentrionale-Vestfalia ha adottato una legge che ha limitato in modo sproporzionato il diritto alla libertà di riunione pacifica,

con l'imposizione di una serie di requisiti amministrativi e l'estensione indebita dei poteri di sorveglianza e di controllo dello stato, ad esempio attraverso l'istituzione di posti di blocco. La legge prevedeva inoltre sanzioni penali per gli organizzatori di manifestazioni che non hanno presentato una notifica preventiva, con l'eccezione delle riunioni spontanee.

Secondo Reporters sans frontières, i giornalisti non sono stati sufficientemente protetti dalla polizia quando seguivano le manifestazioni. L'organizzazione ha segnalato decine di casi di giornalisti aggrediti fisicamente e insultati durante le proteste, in particolare quelle contro le misure di contrasto al Covid-19.

DIRITTO A VERITÀ, GIUSTIZIA E RIPARAZIONE

A febbraio, l'Alta corte regionale di Coblenza ha condannato uno dei due imputati nel primo processo penale riguardante le violazioni da parte di funzionari della direzione generale dell'intelligence siriana. L'imputato è stato condannato a quattro anni e mezzo di carcere per il suo ruolo in atti di tortura e privazione della libertà. A fine anno, il processo all'imputato principale era ancora in corso.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

In violazione del principio di non respingimento (rimpatrio forzato), 167 uomini sono stati espulsi e rimpatriati in Afghanistan prima dell'11 agosto, giorno in cui le espulsioni sono state sospese temporaneamente.

Dopo la presa del potere dei talebani in Afghanistan ad agosto, a settembre il governo federale ha promesso visti umanitari per 2.600 afgani più vulnerabili e i loro familiari. Il nuovo governo ha annunciato un programma umanitario di ammissione per gli afgani.

Secondo lo schema di ammissione umanitaria volontaria dell'Ue, legato alla dichiarazione Ue-Turchia, sono arrivati 2.192 rifugiati siriani e almeno 2.211 rifugiati sono stati reinsediati nell'ambito del programma di reinsediamento dell'Unhcr.

I ritardi nelle procedure di ricongiungimento familiare hanno sollevato preoccupazioni riguardo al diritto alla vita familiare. I richiedenti provenienti da Afghanistan, Eritrea e Siria hanno atteso più di un anno per ricevere il primo appuntamento presso le ambasciate tedesche, al fine di avviare la procedura di ricongiungimento con i loro familiari in Germania.

DIRITTO ALLA PRIVACY

A marzo, la legge sul servizio di intelligence federale è stata modificata a seguito di una sentenza della Corte costituzionale federale del 2020. La legge rivista consente la sorveglianza di massa delle comunicazioni estere e la sorveglianza delle reti di comunicazione senza supervisione, quando l'obiettivo dichiarato è determinare l'utilità delle informazioni per scopi investigativi specifici.

A giugno, l'assemblea federale ha approvato ulteriori modifiche alla legge sull'intelligence che consente ai servizi di intelligence tedeschi di installare tecnologie di sorveglianza ("trojan di stato") sui dispositivi, per monitorare anche le comunicazioni crittografate. I servizi di intelligence possono richiedere ai fornitori di servizi Internet di aiutarli in questo processo e possono sfruttare le vulnerabilità critiche della sicurezza informatica durante l'installazione del software di sorveglianza (i cosiddetti "zero-day exploits").

A seguito delle indagini a livello mondiale su Pegasus, il governo tedesco ha ammesso l'acquisto e l'uso dello spyware Pegasus dell'Nso Group. Per quanto il ministero dell'Interno abbia

osservato che è stato utilizzato solo in conformità con la legge tedesca per la sorveglianza mirata, le preoccupazioni sono rimaste perché lo spyware dell'Nso Group era stato documentato come strumento che facilitava le violazioni dei diritti umani in tutto il mondo.

DIRITTO ALLA SALUTE

La Germania ha contribuito con 2,2 miliardi di euro all'Act-Accelerator e ha consegnato 84 milioni di dosi di vaccino contro il Covid-19 all'iniziativa Covax. Il governo federale si è opposto alla deroga dell'accordo sugli aspetti dei diritti di proprietà intellettuale attinenti al commercio proposta dall'Oms. Inoltre, esso non è riuscito a fare pressione su BioNTech perché aderisse agli strumenti predisposti dall'Oms (il pool di accesso alle tecnologie relative al Covid-19 e l'hub di trasferimento tecnologico globale per i vaccini a mRNA), per condividere le sue conoscenze e tecnologie e aumentare la produzione globale di vaccini.

Le organizzazioni della società civile hanno continuato a sollevare preoccupazioni per il fatto che l'aborto è ancora regolato dal diritto penale.

RESPONSABILITÀ DELLE IMPRESE

A giugno, il parlamento federale ha approvato la legge sul dovere di diligenza aziendale nelle catene di approvvigionamento, che richiede alle società con sede in Germania e con almeno 3.000 dipendenti di applicare, a partire dal 2023, la diligenza dovuta in materia di diritti umani e ambiente. Permangono preoccupazioni in merito al limitato ambito di applicazione della legge, che riguarda solo le grandi imprese e non impone obblighi di diligenza dovuta lungo l'intera catena del valore. Inoltre, la legge non ha migliorato il diritto al risarcimento per le persone che subiscono abusi a causa della mancanza di diligenza dovuta da parte delle società.

FALLIMENTO NELL'AFFRONTARE LA CRISI CLIMATICA

A marzo, la Corte costituzionale tedesca ha stabilito che la legge federale sulla protezione del clima era parzialmente incostituzionale. La Corte ha rilevato che la legge violava i diritti delle generazioni future imponendo loro l'indebito onere di successive restrizioni drastiche per compensare le attuali misure insufficienti per affrontare la crisi climatica.

TRASFERIMENTI IRRESPONSABILI DI ARMI

La moratoria sulle esportazioni di armi all'Arabia Saudita, prorogata a dicembre 2020, è rimasta in vigore fino alla fine del 2021. Come negli anni precedenti, essa ha riguardato solo l'Arabia Saudita e non gli altri paesi coinvolti nel conflitto in Yemen. È rimasta consentita l'esportazione di parti e componenti tedeschi per progetti europei congiunti di armi destinati all'Arabia Saudita.



GRECIA

REPUBBLICA ELLENICA

Capo di stato: Katerina Sakellaropoulou

Capo di governo: Kyriakos Mitsotakis

Sono continuate le segnalazioni di uso illegale della forza contro manifestanti pacifici. Un uomo rom è stato colpito a morte durante un inseguimento della polizia. I respingimenti e le violazioni dei diritti umani contro rifugiati e migranti sono proseguiti, nonostante le autorità abbiano sistematicamente negato. È continuata la repressione delle autorità contro le Ong e coloro che operavano per aiutare i rifugiati. Sono perdurate le violazioni dei diritti degli obiettori di coscienza al servizio militare. Mentre la violenza contro le donne si intensificava, il parlamento ha approvato un controverso disegno di legge sulla custodia dei figli, che potrebbe mettere maggiormente in pericolo le vittime di violenza domestica.

CONTESTO

La Grecia ha subito un disastro ecologico a causa degli incendi che hanno distrutto oltre 900.000 ettari di foreste e terreni agricoli.

TORTURA E ALTRI MALTRATTAMENTI

Sono continuate le segnalazioni di uso non necessario ed eccessivo della forza da parte della polizia contro manifestanti pacifici e altri. A marzo, il filmato che mostrava l'uso illegale della forza contro un giovane da parte di un agente di polizia, durante un controllo dei documenti per il Covid-19, ha causato indignazione pubblica e provocato molte manifestazioni di protesta. È stata ordinata un'indagine disciplinare e un agente di polizia è stato sospeso dalle sue funzioni, mentre un procuratore di Atene ha ordinato un'indagine penale. Due manifestanti che hanno partecipato a una delle manifestazioni di marzo hanno riferito di essere stati torturati dalla polizia, nella direzione generale della polizia di Attika, durante il loro interrogatorio, e hanno presentato una denuncia penale.

Ad aprile, un tribunale di Atene ha ritenuto la polizia responsabile delle ferite potenzialmente letali subite dal manifestante Yiannis Kafkas, nel maggio 2011, e gli ha concesso un risarcimento. A settembre, le autorità hanno presentato ricorso contro la decisione.

DIRITTO ALLA VITA

A ottobre, un tribunale di Atene ha ripreso l'udienza del caso di due civili e quattro agenti di polizia incriminati per la morte dell'attivista Lgbti Zak Kostopoulos, avvenuta nel settembre 2018.

Sempre a ottobre, Nikos Sambanis, un diciottenne rom disarmato, è morto a seguito di una sparatoria mortale della polizia. Un ragazzo rom di 16 anni, anche lui disarmato, ha riportato gravi ferite. Sette agenti di polizia sono stati accusati di omicidio, forse intenzionale. È stato richiesto alle autorità di condurre indagini disciplinari e penali approfondite, anche su possibili moventi razzisti.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Respingimenti

I respingimenti e le violazioni dei diritti umani contro rifugiati e migranti alle frontiere terrestri e marittime sono continuati, nonostante le smentite sistematiche da parte delle autorità greche.

A giugno, attraverso le testimonianze di 16 vittime, Amnesty International ha riferito di 21 episodi di respingimenti di gruppo verso la Turchia nel 2020¹, effettuati da persone che sembravano appartenere alla forza pubblica e da altre in abiti civili o non contrassegnati. Si stima che gli episodi abbiano riguardato circa 1.000 persone. Molte vittime hanno subito detenzioni arbitrarie e maltrattamenti, in alcuni casi pari a tortura. Tutti quelli intervistati erano stati privati della possibilità di chiedere asilo o di contestare il rimpatrio. La ricerca, coerente con le prove presentate da altri attori affidabili, ha dimostrato che i respingimenti erano per la Grecia la politica *de facto* di gestione delle frontiere. Altri respingimenti sono stati documentati nella seconda metà dell'anno.

Ad agosto, la Commissione europea ha dichiarato che lo sblocco di finanziamenti aggiuntivi per le attività di controllo dei confini in Grecia sarebbe stato subordinato all'istituzione da parte del paese di un meccanismo indipendente di monitoraggio delle frontiere. Anche se ancora non era stato creato un meccanismo a questo fine, il governo ha identificato l'autorità nazionale sulla trasparenza come competente per indagare sugli episodi di respingimenti. Tuttavia, le Ong hanno messo in discussione l'indipendenza di questo organismo.

Diversi casi di respingimento erano ancora in attesa dell'esame della Corte europea dei diritti umani e della Commissione per i diritti umani delle Nazioni Unite.

Accesso all'asilo

A giugno, il governo ha dichiarato la Turchia come "paese sicuro" per i richiedenti asilo provenienti da Afghanistan, Pakistan, Bangladesh e Somalia, come era già avvenuto per i siriani, ai sensi della dichiarazione Ue-Turchia sulla migrazione. Tale designazione comporta che le domande d'asilo presentate in Grecia da persone di queste nazionalità potrebbero ora essere considerate irricevibili e i richiedenti potrebbero essere rimandati in Turchia. Questa decisione ha ignorato il fatto che la Turchia si è rifiutata di accettare i rinvii ai sensi della dichiarazione Ue-Turchia dal marzo 2020. Ha inoltre omesso di considerare le difficoltà incontrate dai richiedenti asilo e dai migranti in Turchia, compresi i rimpatri illegali e gli ostacoli all'accesso alla protezione.

Condizioni di accoglienza

Gli arrivi via mare hanno continuato a diminuire drasticamente rispetto agli anni precedenti, portando a un numero ridotto di rifugiati e migranti sulle isole dell'Egeo. Durante l'anno, almeno 86 persone che avevano cercato di attraversare l'Egeo sono risultate morte o disperse. Dopo che gli incendi hanno distrutto il campo di Moria nel 2020, sono iniziati i lavori, finanziati dall'Ue, per sostituire i campi aperti con "strutture insulari a controllo chiuso" (Kleistí Elenchómeni Domí Níson – Kedn). A partire da novembre, sull'isola di Samos, le autorità hanno detenuto illegalmente alcuni dei residenti della Kedn, impedendo loro di uscire dalla struttura. La decisione ha interessato i richiedenti asilo senza un valido documento di registrazione ("la carta d'asilo"), compresi i nuovi arrivati che dovevano ancora riceverlo e le persone le cui domande d'asilo erano state respinte.

A dicembre, nel suo giudizio sul caso di un residente afgano della struttura, un tribunale locale ha ritenuto illegale il divieto di uscire e ne ha ordinato la revoca. A fine anno, tuttavia, ai residenti

¹ Greece: Violence, Lies, and Pushbacks – Refugees and migrants still denied safety and asylum at Europe's borders (EUR 25/4307/2021), 23 giugno.

della Kedn senza un carta d'asilo valida continuava a essere generalmente impedita l'uscita. Sono rimaste motivo di preoccupazione anche le condizioni di accoglienza nel campo temporaneo di Mavrovouni, a Lesbo, dove vivevano gli sfollati del campo di Moria dopo gli incendi.

Diritti dei minori

A gennaio, il Comitato europeo dei diritti sociali ha riscontrato che la Grecia violava diverse disposizioni della Carta sociale europea. La decisione riguardava le condizioni inappropriate di alloggio fornite ai minori migranti e richiedenti asilo, accompagnati e non accompagnati, e il fallimento nell'assicurare la loro tutela. Il Comitato ha anche riscontrato violazioni in relazione al sistema della custodia legale, alla detenzione di minori migranti non accompagnati in "custodia protettiva", alla mancata fornitura di istruzione formale ai minori sulle isole e al diritto alla salute.

Diritto alla salute

Le Ong che chiedevano l'accesso ai vaccini contro il Covid-19 per le persone prive di documenti hanno riferito di persistenti ostacoli. Una norma di legge, adottata a ottobre, ha ampliato le possibilità per i migranti senza documenti di registrarsi per la vaccinazione contro il Covid-19 e di ottenere il relativo certificato; ha inoltre introdotto alcune tutele contro l'espulsione. A dicembre, una decisione ministeriale ha permesso agli attori della società civile di somministrare i vaccini per il Covid-19 alle persone vulnerabili, comprese quelle senza documenti.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

A marzo, tre Relatori speciali delle Nazioni Unite hanno espresso preoccupazione per i nuovi requisiti restrittivi di registrazione introdotti nel 2020 per le Ong che operano con migranti e rifugiati.

A novembre, anni dopo l'arresto e il rilascio su cauzione nel 2018, i difensori dei diritti umani Sarahardini e Séan Binder, insieme ad altri 22 membri dell'Ong Emergency Response Centre International, sono stati processati a Lesbo per alcune delle imputazioni avanzate nei loro confronti. Queste includevano accuse di spionaggio, uso illegale di frequenze radio e falsificazione derivanti dal loro lavoro di salvataggio e assistenza ai rifugiati. Il processo è stato aggiornato e la questione è stata deferita a un tribunale superiore; l'indagine sulle restanti accuse contro il gruppo è rimasta in sospeso.

LIBERTÀ DI RIUNIONE

Le autorità greche non sono state in grado di agevolare il diritto alla libertà di riunione pacifica e hanno continuato a interferire illegalmente in questo ambito². A fine gennaio, il capo della polizia ha introdotto un divieto generale sulle riunioni pubbliche all'aperto di oltre 100 persone, adducendo ragioni di salute pubblica. Nel corso dell'anno, diverse riunioni pacifiche sono state disperse dalla polizia.

DISCRIMINAZIONE

Ad aprile, la Rete di segnalazione della violenza razzista ha riportato 107 episodi di violenza razzista registrati nel 2020. Tra agosto e ottobre, a Creta, Atene e Salonicco sono stati segnalati crimini d'odio da parte di membri di gruppi di estrema destra e altri contro migranti, studenti ed esponenti di partiti politici.

² Greece: Freedom of Assembly at Risk and Unlawful Use of Force in the Era of COVID-19 (EUR 25/4399/2021), 14 luglio.

DIRITTI DEGLI OBIETTORI DI COSCIENZA

Sono continuate gravi violazioni dei diritti degli obiettori di coscienza al servizio militare, tra cui ripetuti procedimenti giudiziari, multe e arresti. A fine anno erano pendenti dinanzi alla Corte suprema amministrativa ricorsi contro il rigetto discriminatorio delle domande di status di obiettore di coscienza. Il Comitato per i diritti umani delle Nazioni Unite ha sollevato interrogativi sui diritti degli obiettori di coscienza e sul “servizio alternativo” punitivo e discriminatorio, da prendere in considerazione nel prossimo rapporto periodico della Grecia. La Grecia ha anche ricevuto raccomandazioni sulla questione nel contesto dell’Upr.

In una sentenza storica, a dicembre, il Comitato per i diritti umani delle Nazioni Unite ha rilevato molteplici violazioni dell’Iccpr nel caso dell’obiettore di coscienza Lazaros Petromelidis.

VIOLENZA CONTRO DONNE E RAGAZZE

Durante l’anno, 17 donne sono state uccise dai loro compagni, ex o attuali. I loro omicidi hanno evidenziato il problema della violenza domestica e gruppi per i diritti delle donne hanno fatto nuovi appelli affinché il termine “femminicidio” fosse usato nel dibattito pubblico e nella legislazione. Da gennaio, il movimento greco #MeToo ha fatto luce su decine di segnalazioni di stupri e molestie sessuali nei settori dello sport e della cultura, in cui molte donne hanno parlato pubblicamente degli abusi subiti.

Tra marzo e maggio, gruppi per i diritti umani e per i diritti delle donne hanno chiesto il ritiro di un progetto di legge sulla custodia dei minori che metterebbe le vittime di violenza domestica a maggior rischio e violerebbe il principio dell’interesse superiore del minore. Il testo controverso, che è diventato legge a maggio, rischiava di dare ai perpetratori di violenze e abusi l’accesso alle loro vittime, per un lungo periodo di tempo.

DIRITTO ALLA SALUTE

All’inizio di novembre, quando la Grecia ha registrato la più alta media giornaliera di infezioni da Covid-19 dall’inizio della pandemia, i sindacati degli operatori sanitari hanno chiesto maggiori finanziamenti e l’assunzione di molto più personale permanente per rafforzare il sistema sanitario nazionale in difficoltà.

Sono state sollevate preoccupazioni sulla natura punitiva e discriminatoria di una multa di 100 euro al mese, imposta alle persone oltre i 60 anni che non si attenevano all’obbligo di vaccinazione per il Covid-19, dopo l’adozione di una disposizione di legge da parte del parlamento all’inizio di dicembre.

DIRITTI DEI DETENUTI

A gennaio, Dimitris Koufoudinas, membro del gruppo armato Organizzazione rivoluzionaria 17 novembre, ha iniziato uno sciopero della fame per protestare contro la decisione del governo di trasferirlo nella prigione di Domokos e non nel carcere di Korydallos, in conformità con la legislazione nazionale. Nonostante un significativo deterioramento della sua salute, le autorità non hanno accettato la sua richiesta. A marzo, Dimitris Koufoudinas ha posto fine allo sciopero della fame.

A fine agosto, l’Iniziativa per i diritti dei detenuti ha espresso preoccupazione per l’aumento segnalato dei casi di Covid-19 nelle carceri, il numero limitato di operatori sanitari e le condizioni di sovraffollamento.



IRLANDA

IRLANDA

Capo di stato: Michael D. Higgins

Capo di governo: Micheál Martin

Lo stato non è riuscito a garantire verità, giustizia e riparazione per le persone sopravvissute alle violazioni dei diritti umani nelle “case per madri e bambini”. Sono state espresse preoccupazioni sull'adeguatezza e l'accessibilità economica degli alloggi, per le barriere all'accesso ai servizi di aborto e per la criminalizzazione delle persone che svolgono un lavoro sessuale. Il governo ha proposto un sistema di alloggio per i richiedenti asilo conforme ai diritti umani.

IMPUNITÀ

A gennaio è stata pubblicata la relazione finale della commissione d'inchiesta sulle case per madri e bambini, istituita dal governo nel 2015, dopo anni di campagne da parte delle persone sopravvissute e dei loro sostenitori. La relazione ha confermato i rapporti di vecchia data sui maltrattamenti subiti da donne e bambini in queste istituzioni finanziate dallo stato che, dagli anni Venti agli anni Novanta del secolo scorso, furono gestite da ordini religiosi come strutture in cui “madri non sposate” venivano mandate a partorire. Tra i risultati dell'inchiesta sono emersi alti tassi di mortalità infantile, cattive condizioni di vita, violenze fisiche ed emotive, adozioni senza il consenso informato delle madri e sperimentazioni di vaccini sui bambini senza aderenza ai requisiti normativi o etici.

Tuttavia, nelle informazioni, nei risultati e nelle analisi presentate dalla commissione vi sono state molte gravi lacune. Ad esempio, non sono state rilevate notizie di adozioni forzate o illegali, detenzione arbitraria o lavoro forzato, nonostante le prove fornite dalle testimonianze delle persone sopravvissute. Le proposte fatte dal governo sulle valutazioni dei risarcimenti per i sopravvissuti sono risultate gravemente carenti.

DIRITTO ALL'ALLOGGIO

Un rapporto pubblicato a settembre dalla Commissione irlandese per i diritti umani e l'uguaglianza e dall'Istituto di ricerca economica e sociale ha rilevato “problemi persistenti in relazione all'accesso all'alloggio”. Il rapporto ha riscontrato che alcuni gruppi, tra cui genitori single, persone con disabilità e migranti, sono stati particolarmente colpiti dalla qualità degli alloggi, dal sovraffollamento o dai problemi di accessibilità economica; il costo degli alloggi ha avuto un impatto sproporzionato anche sui bambini e sui giovani. Inoltre, ha rilevato “uno svantaggio significativo in termini di alloggi adeguati”, compresa l'adeguatezza culturale, per la comunità dei traveller.

Non è stata stabilita la data del referendum costituzionale sull'edilizia abitativa promesso nel programma di governo del 2020. Non è chiaro, inoltre, se il governo proporrà un diritto costituzionale alla casa in linea con gli standard internazionali in materia di diritti umani, come raccomandato nel 2014 dall'assemblea costituzionale istituita dal governo.

DIRITTI SESSUALI E RIPRODUTTIVI

A settembre, la Campagna per i diritti all'aborto ha pubblicato una ricerca sulle esperienze delle utenti dei servizi di aborto da quando, nel 2019, l'accesso è stato ampliato. La ricerca ha riscontrato l'impatto negativo del periodo di attesa obbligatorio di tre giorni per l'accesso ai servizi su richiesta fino alla dodicesima settimana di gravidanza e ostacoli all'accesso per motivi legali in casi di gravidanza più avanzata. Inoltre, ha rilevato la mancanza di accesso nei casi di grave compromissione fetale, che la legge consente solo nel caso in cui il feto morirebbe entro 28 giorni dalla nascita. La ricerca ha anche riscontrato una disponibilità disomogenea dei servizi di aborto in tutto il paese, difficoltà nell'accesso alle informazioni sull'aborto e atteggiamenti negativi e ostruzionismo da parte di alcuni operatori sanitari.

Nonostante gli impegni assunti dal governo nel 2018 e le segnalazioni di continue intimidazioni e molestie al di fuori degli ospedali e delle cliniche che forniscono servizi di interruzione della gravidanza, non è stata introdotta una legislazione per creare zone di sicurezza a tutela dei diritti delle persone che ricorrono all'aborto.

DIRITTI DEI LAVORATORI

La legislazione emanata nel 2017, che ha mantenuto i reati e raddoppiato le sanzioni penali per alcuni aspetti del lavoro sessuale, ha continuato a criminalizzare in modo diretto e indiretto le persone che svolgono un lavoro sessuale. Ha suscitato particolare preoccupazione il reato di "gestione di bordello", per il quale due o più persone rischiavano di essere perseguite se, per maggior sicurezza, lavoravano nello stesso locale, che veniva considerato un "bordello". A fine anno, non era stata ancora completata una revisione del funzionamento della legge, commissionata dal governo e avviata nel 2020.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

A febbraio, il governo ha pubblicato un libro bianco, in cui ha proposto di sostituire l'ampiamente criticato sistema di "approvvigionamento diretto" di accoglienza dei richiedenti asilo, con un modello conforme ai diritti umani entro il 2024. Ha ammesso che il sistema in vigore non rispettava la dignità e i diritti umani delle persone. Tuttavia, non è stato reso pubblico un piano di attuazione dettagliato. Inoltre, non era chiaro come i diritti e il benessere delle persone rimaste nell'attuale sistema sarebbero stati salvaguardati durante la transizione.

DIRITTO ALLA SALUTE

Non sono state avviate le inchieste pubbliche raccomandate nel 2020 da una commissione parlamentare istituita per rivedere la gestione del governo della pandemia da Covid-19, compresa un'indagine sull'alto numero di decessi di anziani nelle case di riposo. Il governo ha dichiarato che la sua revisione degli sforzi fatti non avrebbe avuto luogo fino alla fine della pandemia.



ITALIA

REPUBBLICA ITALIANA

Capo di stato: Sergio Mattarella

Capo di governo Mario Draghi (subentrato a Giuseppe Conte a febbraio)

Alcuni datori di lavoro hanno messo a tacere gli operatori sanitari e assistenziali che avevano sollevato preoccupazioni sulle condizioni di lavoro nelle strutture per anziani durante la pandemia da Covid-19. Alle persone anziane nelle case di riposo è stato negato un contatto effettivo con il mondo esterno. La violenza contro le donne è persistita e gli ostacoli all'accesso all'aborto non sono stati affrontati. Il parlamento non è riuscito a estendere la protezione contro i crimini d'odio alle persone aggredite a causa del genere, dell'identità di genere o dell'orientamento sessuale. I migranti con status irregolare sono rimasti esposti a sfruttamento e abusi. La cooperazione con la Libia in materia di migrazione è proseguita, nonostante le violazioni. Le autorità hanno continuato a criminalizzare le azioni di solidarietà verso rifugiati e migranti alle frontiere. La tortura è rimasta motivo di preoccupazione.

CONTESTO

A luglio, il governo ha prorogato fino alla fine dell'anno lo stato d'emergenza per combattere la pandemia da Covid-19. A settembre, inoltre, ha reso obbligatorio il "green pass per il Covid-19", che dimostri la prova della vaccinazione, la guarigione dal Covid-19 o un risultato negativo del test, per accedere ai luoghi di lavoro pubblici e privati. La misura ha scatenato manifestazioni in alcune città. A Roma, le proteste sono diventate violente, quando centinaia di persone guidate dai capi di un partito di estrema destra hanno saccheggiato la sede nazionale del principale sindacato di sinistra.

DIRITTI DEI LAVORATORI

Gli operatori sanitari e sociosanitari che avevano sollevato preoccupazioni per le condizioni di lavoro precarie e insicure nelle strutture residenziali per anziani durante la pandemia da Covid-19 sono stati sottoposti a procedimenti disciplinari ingiusti e hanno subito ritorsioni da parte dei datori di lavoro. Invece di affrontare le loro preoccupazioni sull'uso di dispositivi di protezione individuale e sul numero reale di casi di Covid-19 nelle strutture residenziali per anziani, i datori di lavoro hanno utilizzato licenziamenti ingiusti e misure antisindacali per metterli a tacere¹.

A maggio, un tribunale del lavoro di Milano ha giudicato ingiusto il licenziamento di un lavoratore in outsourcing che, a marzo 2020, aveva denunciato violazioni delle norme di sicurezza in una struttura residenziale privata per anziani. La corte ha riconosciuto che le sue rivelazioni erano di interesse pubblico per prevenire i decessi.

DIRITTO ALLA SALUTE

I diritti dei residenti anziani nelle case di riposo a una vita privata e familiare hanno continuato a essere violati, con un isolamento prolungato che ha causato un deterioramento della

¹ *Messi a tacere e inascoltati: urgenza di rispondere all'allarme lanciato dalle operatrici e dagli operatori sanitari e sociosanitari in Italia* (EUR 30/4875/2021), 22 ottobre.

loro salute fisica e mentale. Sebbene a maggio siano state nuovamente permesse le visite dei familiari in possesso di un certificato Covid-19 e a settembre la cosiddetta legge sul “green pass” abbia riconosciuto il diritto alle visite quotidiane, molte residenze per anziani private e pubbliche hanno continuato a negare ai loro ospiti contatti effettivi con il mondo esterno.

A fine anno non era stata ancora istituita una commissione d’inchiesta sulla risposta delle autorità al Covid-19 nelle strutture residenziali per anziani.

VIOLENZA CONTRO DONNE E RAGAZZE

I livelli di violenza contro le donne sono rimasti elevati. In totale sono state uccise in casi di violenza domestica 102 donne, 70 delle quali da partner o ex partner. A dicembre, il governo ha approvato un disegno di legge per rafforzare le misure per prevenire la violenza contro le donne e la violenza domestica. Queste comprendevano l’accesso a un risarcimento provvisorio anticipato durante le indagini penali per le vittime che denunciano l’abuso e poteri più ampi per le autorità di adottare misure di sorveglianza e coercitive contro i perpetratori.

DIRITTI SESSUALI E RIPRODUTTIVI

L’accesso all’aborto ha continuato a essere ostacolato a causa di un numero costantemente elevato di medici e altri operatori sanitari che si rifiutano di fornire assistenza all’aborto.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

A ottobre, il senato ha bloccato un disegno di legge volto a combattere la discriminazione e la violenza basate su sesso/genere, orientamento sessuale, identità di genere e disabilità. Il disegno di legge avrebbe esteso alle persone Lgbti, alle donne e alle persone con disabilità le stesse tutele a disposizione delle vittime di incitamento all’odio e di crimini d’odio basati su moventi razzisti, religiosi, etnici e nazionalisti.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

È stato stimato che, a fine anno, almeno 300.000 migranti erano ancora senza documenti, circostanza che ha reso difficile per loro il godimento dei diritti e li ha lasciati esposti agli abusi. La misura di regolarizzazione avviata nel 2020, che mirava a garantire che le persone con status irregolare potessero ottenere permessi di soggiorno e di lavoro e accedere ai servizi sanitari durante la pandemia, ha raggiunto risultati limitati, secondo gli ultimi dati disponibili a fine anno. A partire da agosto circa 60.000 persone avevano ottenuto qualche documentazione, circa un quarto delle 230.000 che avevano fatto richiesta, mentre decine di migliaia di domande erano ancora in sospeso. A maggio, un sindacato di base ha indetto uno sciopero nazionale dei lavoratori agricoli migranti, per protestare contro l’inadeguatezza della misura di regolarizzazione.

Molte persone con status irregolare non hanno potuto vaccinarsi, nonostante le misure adottate da alcune autorità per prestare loro assistenza. A settembre, il governo ha annunciato un piano per vaccinare, su base volontaria, rifugiati e migranti all’arrivo negli hotspot e nei centri di accoglienza.

Migliaia di migranti hanno continuato a lavorare in condizioni di sfruttamento e a vivere in situazioni inadeguate negli insediamenti informali. Sono anche stati esposti ad attacchi razzisti e xenofobi. Ad

aprile, tre braccianti africani a bordo di un'auto, di ritorno alle loro abitazioni a Rignano, in provincia di Foggia, sono stati raggiunti da spari esplosi da persone su un'altra auto. Due di loro sono stati feriti, di cui uno in modo grave. Le autorità hanno aperto un'indagine. A ottobre, dopo una visita, il Gruppo di lavoro delle Nazioni Unite su imprese e diritti umani ha rilevato che i lavoratori migranti impiegati nell'agricoltura, nelle industrie dell'abbigliamento e della logistica erano intrappolati in un ciclo di sfruttamento, schiavitù del debito e violazioni dei diritti umani.

A gennaio, il tribunale civile di Roma ha dichiarato illegittima l'espulsione di un cittadino pakistano in Slovenia e successivamente in Croazia e Bosnia ed Erzegovina. Il giudice ha ritenuto che la pratica delle cosiddette "riammissioni informali", effettuata sulla base di un accordo bilaterale con la Slovenia, violasse il diritto nazionale e internazionale dei diritti umani.

In seguito alla presa del potere da parte dei talebani in Afghanistan, l'Italia ha fatto evacuare 4.890 cittadini afgani.

Ad aprile, il garante nazionale dei diritti delle persone detenute o private della libertà personale ha pubblicato un rapporto fortemente negativo, in seguito alle sue visite a 10 centri di permanenza per il rimpatrio, effettuate tra il 2019 e il 2020. Il garante ha criticato le lacune legislative e regolamentari che ostacolano la protezione delle persone e le condizioni di detenzione gravemente inadeguate.

A maggio, Moussa Balde, cittadino della Guinea, si è ucciso mentre era detenuto nel centro di permanenza per il rimpatrio di Torino; era il sesto decesso in tali centri dal giugno 2019. Le autorità hanno dato priorità alla sua procedura di espulsione invece che alla sua salute, nonostante il fatto che fosse appena sopravvissuto a un'aggressione violenta da parte di tre cittadini italiani. Il reparto di isolamento dove era detenuto è stato chiuso a settembre, su raccomandazione del garante.

Cooperazione con la Libia

A fine anno, 32.425 rifugiati e migranti erano stati catturati in mare dalla guardia costiera libica, sostenuta dall'Italia e dall'Ue, e riportati in Libia: la cifra più alta registrata finora. L'Italia ha continuato a sostenere le autorità libiche per trattenere rifugiati e migranti in Libia, nonostante le diffuse prove di continui abusi nei loro confronti.

Sono stati pochissimi i richiedenti asilo che hanno beneficiato dei programmi italiani di evacuazione dalla Libia; le persone trasferite in Italia sono state 45 a giugno e 93 a novembre.

A luglio, il dispiegamento di personale militare e civile italiano in Libia per assistere le autorità di controllo delle frontiere è stato prorogato di un altro anno. Le autorità italiane hanno continuato a fornire alla Libia risorse essenziali per le intercettazioni marittime, compreso un centro di coordinamento marittimo consegnato a dicembre.

Nonostante ciò, a fine anno, oltre 67.477 persone (tra cui più di 9.699 minori non accompagnati) avevano raggiunto l'Italia via mare, per lo più da Libia e Tunisia, un dato in aumento rispetto ai 34.154 arrivi del 2020. Anche le morti nel Mediterraneo di rifugiati e migranti sono aumentate, arrivando a 1.553 a fine anno, rispetto alle 999 dell'intero 2020.

A ottobre, un tribunale di Napoli ha condannato a un anno di reclusione il capitano dell'Asso Ventotto, una nave mercantile. Nel 2018 aveva soccorso in mare oltre 100 persone, tra cui minori, e le aveva riportate illegalmente alla guardia costiera libica.

A dicembre, la Corte di cassazione ha annullato la condanna di due uomini africani che avevano protestato contro il tentativo dell'equipaggio della Vos Thalassa, la nave mercantile che li aveva soccorsi, di riportarli in Libia. La corte ha stabilito che il loro comportamento era giustificato dalla necessità di proteggere se stessi e le altre 65 persone soccorse.

Criminalizzazione della solidarietà

Le autorità hanno continuato a reprimere le attività di persone e organizzazioni che assistono rifugiati e migranti alle frontiere, utilizzando sia il diritto penale che misure amministrative.

A settembre, Mimmo Lucano, ex sindaco di Riace, in Calabria, è stato condannato dal tribunale di Locri a 13 anni e due mesi di reclusione per cattiva amministrazione e appropriazione indebita, nonostante i pubblici ministeri avessero riconosciuto che non aveva tratto profitto dalla sua condotta. Per molti anni aveva organizzato un sistema di accoglienza per rifugiati, richiedenti asilo e migranti. La pena è stata quasi il doppio di quella richiesta dai pubblici ministeri.

In Sicilia sono proseguite le cause giudiziarie contro le Ong di soccorso. La procura ha incriminato 21 persone appartenenti agli equipaggi di Luventa e delle navi di Medici senza frontiere e Save the Children, per “favoreggiamento dell’immigrazione irregolare”, in relazione alle operazioni di soccorso condotte nel 2016 e nel 2017².

Le autorità hanno continuato a utilizzare i poteri di controllo dello stato di approdo per ostacolare le attività delle Ong di soccorso e sequestrarne le navi.

TORTURA E ALTRI MALTRATTAMENTI

Non sono cessate le preoccupazioni per la tortura e altri maltrattamenti delle persone in carcere e in custodia di polizia, mentre erano in corso diversi procedimenti giudiziari contro i presunti perpetratori.

A settembre, i pubblici ministeri hanno formulato accuse di tortura e altri maltrattamenti contro 120 guardie carcerarie e alti funzionari dell’amministrazione penitenziaria, per un pestaggio di gruppo nel carcere di Santa Maria Capua Vetere, in Campania, avvenuto nell’aprile 2020, che ha riguardato 177 detenuti e ha causato la morte di uno di loro.



KAZAKISTAN

REPUBBLICA DEL KAZAKISTAN

Capo di stato: Qasym-Jomart Toqayev

Capo di governo Askar Mamin

I diritti alla libertà d’espressione e di riunione pacifica sono rimasti gravemente limitati e le organizzazioni per i diritti umani e i sindacati hanno subito restrizioni. Tortura e altri maltrattamenti sono rimasti diffusi. Le persone con disabilità hanno continuato ad affrontare ostacoli per rivendicare i loro diritti umani fondamentali. Le persone Lgbti hanno subito forti discriminazioni e abusi. I richiedenti asilo in fuga dalle violazioni dei diritti umani in Cina sono stati incarcerati e discriminati.

² Italia: Una china pericolosa per i diritti umani: il caso Luventa (EUR 30/4475/2021), 4 agosto.

CONTESTO

Alle elezioni parlamentari del 10 gennaio, il partito al potere Nur Otan ha ottenuto il 71 per cento dei voti. La missione di monitoraggio elettorale dell'Osce ha rilevato che la scelta degli elettori era stata limitata da “indebite restrizioni alle libertà fondamentali di associazione, riunione pacifica ed espressione”.

Il 10 giugno, il presidente Toqaeu ha pubblicato un piano di misure prioritarie per i diritti umani che menzionava specificamente i diritti delle persone con disabilità, l'eliminazione della discriminazione contro le donne e i diritti alla libertà di associazione ed espressione, ma ometteva il diritto alla libertà di riunione pacifica.

Secondo l'Oms, a dicembre erano stati confermati 1.060.125 casi di Covid-19, con 17.972 decessi e 16.813.018 dosi di vaccino somministrate. Il 6 settembre è stata introdotta la vaccinazione obbligatoria per i lavoratori del commercio al dettaglio, dello sport, della cultura, della sanità e delle organizzazioni governative locali. Le persone non vaccinate erano tenute a fare test settimanali.

Il 14 ottobre, il Kazakistan è stato eletto nel Consiglio per i diritti umani delle Nazioni Unite.

Il 29 dicembre, il presidente Toqaeu ha firmato una legge che aboliva la pena di morte e ha quindi soddisfatto i requisiti per la ratifica del secondo Protocollo opzionale all'Iccpr.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Le autorità hanno cercato di mettere a tacere le critiche al governo usando leggi restrittive. Sebbene la diffamazione sia stata depenalizzata nel 2020, il codice penale conserva articoli che puniscono “insulti pubblici e altri attacchi all'onore e alla dignità del primo presidente” (art. 373) e “attacchi all'onore e alla dignità del presidente” (art. 375).

Il 10 agosto, un tribunale di Taldıqorğan ha stabilito, in un procedimento civile, che Serik Qulmirza e altre otto persone dovevano rimuovere i post sui social media, perché insultavano “il primo presidente del Kazakistan” (Nursultan Nazarbaev) e “creavano un'immagine negativa della situazione dei diritti umani nel paese”. La corte ha raccomandato ai pubblici ministeri di aprire un procedimento penale ai sensi degli artt. 373 e 375 del codice penale. Solo uno degli imputati ha preso parte all'udienza tramite WhatsApp, mentre gli altri hanno conosciuto il contenuto della decisione solo a ottobre attraverso la stampa.

Il 15 settembre, il parlamento ha approvato modifiche alle leggi per proteggere i bambini dal cyberbullismo. Le modifiche richiedono che le piattaforme Internet e le applicazioni di messaggistica straniera si registrino e abbiano rappresentanti in Kazakistan, altrimenti vengono bloccate. Difensori dei diritti umani hanno criticato questi cambiamenti legislativi, in quanto sono un mezzo per limitare indebitamente il diritto alla libertà d'espressione e all'accesso alle informazioni.

Il 7 ottobre, l'autista di ambulanze Kenjebwlat Esimseïtov è stato arrestato e interrogato dalla polizia ai sensi dell'art. 274 del codice penale per “distribuzione di informazioni consapevolmente false”. Egli era tra i 24 autisti di ambulanze che avevano firmato una lettera ai funzionari, lamentandosi delle condizioni del servizio ambulanze, incluso il mancato pagamento ai conducenti dello straordinario loro dovuto a causa della pandemia da Covid-19. A fine anno il caso non era ancora chiuso, ma non è stato nemmeno oggetto di un'indagine effettiva.

Legislazione sull'estremismo

È aumentato il numero di persone condannate ai sensi dell'art. 405 del codice penale per appartenenza a un'organizzazione “estremista”. A tutto ottobre erano state inflitte 47 condanne, rispetto alle 14 del 2020. Tutti i condannati avevano semplicemente espresso critiche al governo o sostenuto i movimenti di opposizione Scelta Democratica del Kazakistan (Qazaqstannın

demokratıyalıq tandawı) e Partito della strada (Köşe Partıasy), che erano stati arbitrariamente dichiarati “estremisti” in sessioni giudiziarie chiuse, rispettivamente nel 2018 e nel 2020.

L'11 ottobre, Ashat Jeksebaev è stato condannato a cinque anni di carcere per appartenenza a un “partito estremista”. Era uno dei fondatori del Köşe Partıasy ed era detenuto dall'agosto 2020. Era tra i 13 attivisti dell'opposizione condannati in un processo politicamente motivato.

Il 4 febbraio, il prigioniero di coscienza Maks Boqaeu è stato rilasciato dopo aver scontato una condanna a cinque anni. È ancora soggetto a tre anni di “supervisione amministrativa”, che limita i suoi diritti alla libertà di riunione pacifica, espressione e associazione¹.

Diritto alla privacy

I dispositivi mobili di almeno quattro attivisti kazaki sono stati presi di mira e infettati dallo spyware Pegasus dell'Nso Group a partire da giugno. I quattro erano esponenti del movimento giovanile Svegliati, Kazakistan (Oyan, Qazaqstan)².

LIBERTÀ DI RIUNIONE

Le richieste di tenere manifestazioni sono state spesso respinte in base a leggi eccessivamente restrittive. Secondo osservatori dei diritti umani, tra luglio 2020 e ottobre 2021 sono state arbitrariamente rifiutate 133 domande alle autorità locali in 22 città, di cui 103 nel solo 2021. La polizia ha sottoposto manifestanti pacifici a maltrattamenti e alla tattica del “kettling”³, che equivale a una detenzione arbitraria.

Il 10 gennaio, un gruppo di circa 12 manifestanti pacifici è stato circondato da agenti di polizia e costretto a stare all'esterno a temperature sotto lo zero per oltre nove ore, prima di essere rilasciato. Non hanno avuto accesso ai servizi igienici, né a cibo e bevande. Una donna è stata portata in ospedale per ipotermia.

LIBERTÀ DI ASSOCIAZIONE

A gennaio, tre Ong (l'Ufficio internazionale kazako per i diritti umani, l'Iniziativa legale internazionale ed Echo, un gruppo di monitoraggio elettorale) sono state arbitrariamente sospese per tre mesi, mentre l'Ong Le ali della libertà (Erkindik Kanatı) è stata multata in base a normative fiscali restrittive. A novembre 2020, a tutte era stata notificata la presunta violazione dell'art. 460-1 del codice sulle violazioni amministrative, per non aver segnalato correttamente fondi esteri che ciascuna aveva ricevuto, in alcuni casi risalenti al 2018.

DIRITTI DEI LAVORATORI

Nonostante le riforme del 2020 che hanno reso più facile la registrazione dei sindacati, alcuni hanno ancora incontrato ostacoli burocratici sproporzionati. Il 5 febbraio, il tribunale economico interdistrettuale specializzato di Şımkenı ha sospeso il Sindacato industriale indipendente dei lavoratori del carburante e dell'energia per sei mesi, perché non si era registrato secondo la restrittiva legge sindacale.

¹ *Kazakhstan: Prisoner of conscience Maks Bokaev released but restrictions must be lifted*, 4 febbraio.

² *Kazakhstan: Four activists' mobile devices infected with Pegasus spyware*, 9 dicembre.

³ Il kettling, conosciuto anche come tecnica di contenimento o corraling, è una tattica utilizzata dalla polizia per contenere i dimostranti durante una manifestazione. Spesso gli agenti pressano i manifestanti spingendoli verso un'area predisposta e ben delimitata, talvolta lasciandogli una sola via d'uscita decisa dalla polizia stessa, talvolta accerchiando la folla, lasciando i manifestanti senza cibo, acqua e servizi igienici. [N.d.T.]

TORTURA E ALTRI MALTRATTAMENTI

Secondo il rapporto del meccanismo preventivo nazionale per la prevenzione della tortura pubblicato nel 2021, nel 2020 sono state registrate 63 segnalazioni di tortura e 13 persone sono state condannate. Il meccanismo preventivo ha anche sottolineato le cattive condizioni di vita nelle strutture detentive. Molte strutture non erano sufficientemente riscaldate durante l'inverno, il cibo era inadeguato e c'era una grave carenza di personale medico che continuava a essere impiegato dall'amministrazione penitenziaria.

Il 15 ottobre, un tribunale di Öskemen ha condannato sette guardie carcerarie a pene detentive tra i cinque e i 10 anni per aver torturato il venticinquenne Andrey Kondratenko, che era morto in carcere il 18 luglio 2019 dopo essere stato torturato dalle guardie carcerarie. Un testimone ha raccontato che le guardie gli avevano tenuto la testa sott'acqua e lo avevano privato del sonno; ha inoltre dichiarato che le guardie avevano poi costretto altri reclusi a portare il corpo di Andrey Kondratenko nella cella di punizione e a far sembrare che si fosse impiccato.

DIRITTI DELLE PERSONE CON DISABILITÀ

Tribunali hanno continuato a privare le persone con disabilità mentali della capacità giuridica e quindi dei loro diritti umani, compresi i diritti all'istruzione, alla vita privata, al voto e alla eleggibilità. A luglio, l'Osce ha raccomandato di revocare tutte le restrizioni al diritto di voto e di eleggibilità e di introdurre leggi e politiche che consentano alle persone con disabilità di accedere al sostegno nell'esercizio della loro capacità giuridica invece di esserne private.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

Le persone Lgbti hanno subito discriminazioni, emarginazione e aggressioni fisiche da parte di attori statali e non statali.

A maggio, Janar Sekerbaeva e Gulzada Serjan, fondatrici del collettivo femminista queer Feminita, sono state aggredite fisicamente e sottoposte ad abusi da una folla inferocita quando hanno tentato di tenere una conferenza sui diritti umani in un hotel di Şımkent. Gli agenti di polizia non hanno protetto il loro diritto di riunione pacifica e le hanno arrestate con la forza, sostenendo in seguito che erano state fermate per proteggerle. Dopo che l'hotel aveva cancellato la loro prenotazione, le due donne si sono trasferite in un vicino bar, dove una folla inferocita di uomini le ha aggredite, colpendo Janar Sekerbaeva con un pugno in faccia. Gli agenti di polizia erano tra la folla e nelle riprese video li si può vedere mentre costringono le due attiviste a salire su auto della polizia. Il 28 luglio, a Karaganda, entrambe sono state nuovamente aggredite da una folla inferocita, quando hanno cercato di tenere una conferenza sui diritti delle donne. A fine anno, la polizia non aveva avviato indagini per nessuno degli episodi.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Le persone di etnia kazaka in fuga dallo Xinjiang cinese hanno subito procedimenti penali e incarcerazioni per aver attraversato il confine in modo irregolare, nonché discriminazione, protezione inadeguata e ostacoli amministrativi, tra cui la necessità di rinnovare i documenti annualmente e di non avere il diritto di viaggiare. Ad aprile, a tre kazaki fuggiti dallo Xinjiang è stata negata la cittadinanza perché avevano attraversato il confine in modo irregolare.



KIRGHIZISTAN

REPUBBLICA KIRGHIZA

Capo di stato: Sadir Japarov (subentrato a Talant Mamitov a gennaio)

Capo di governo Ulukbek Maripov (subentrato a Artem Novikov a febbraio)

Le sopravvissute alla violenza domestica hanno incontrato difficoltà nel denunciare gli abusi e nell'accedere al supporto. Manifestanti pacifici hanno subito violenze e la nuova costituzione ha indebolito il diritto alla libertà di riunione pacifica. Giornalisti e attivisti critici nei confronti del governo hanno subito attacchi sui social media e procedimenti giudiziari ingiusti. La tortura e altri maltrattamenti sono rimasti diffusi, così come l'impunità.

CONTESTO

È stata approvata una nuova costituzione tramite referendum, che è stata resa esecutiva a maggio. La Commissione di Venezia del Consiglio d'Europa e l'Osce hanno espresso preoccupazione per il ruolo "eccessivamente preminente" del presidente, per l'indebolimento del ruolo del parlamento e per le "potenziali violazioni dell'indipendenza della magistratura".

Tra aprile e maggio, scontri tra residenti locali al confine tra Kirghizistan e Tagikistan hanno provocato la morte di almeno 36 kirghisi.

La pandemia da Covid-19 ha continuato a colpire l'economia. Il programma di vaccinazione è stato ritardato dalla carenza di vaccini e ostacolato da una distribuzione inefficiente degli aiuti umanitari, ma a settembre oltre un milione di persone aveva avuto almeno una dose. A giugno, la vaccinazione è stata resa obbligatoria per tutti gli operatori sanitari e successivamente per altre categorie, causando polemiche, anche se le sanzioni per chi rifiutava il vaccino non erano chiare.

VIOLENZA E DISCRIMINAZIONE DI GENERE

La violenza domestica è rimasta diffusa. Le sopravvissute hanno continuato a essere dissuase dal denunciare gli abusi, a causa della dipendenza economica dal perpetratore e dello stigma sociale.

Non sono state prodotte statistiche complete o unificate sulla violenza domestica e le cifre variavano tra i diversi enti governativi. A settembre, il ministero degli Interni aveva registrato 7.665 episodi, con un aumento del 30 per cento rispetto al 2020.

Le donne con disabilità hanno incontrato ostacoli ancora maggiori per denunciare la violenza domestica. A febbraio, Almira Artıkbek-Kızı è stata finalmente in grado di lasciare la casa di famiglia grazie all'aiuto del fratello e di denunciare anni di abusi sessuali e fisici perpetrati contro di lei da alcuni familiari. Ad Almira Artıkbek-Kızı, che soffre di paralisi cerebrale, era stata negata l'istruzione, era stata privata della capacità legale e tenuta di fatto prigioniera nella casa di famiglia. A fine anno era in corso un procedimento penale avviato contro i suoi parenti.

DIRITTI DELLE DONNE

A luglio, il presidente ha approvato un nuovo "concetto di sviluppo spirituale-morale e di educazione fisica degli individui". Esso invita gli organismi statali a promuovere i valori

tradizionali e raccomanda che i media diffondano i valori di una società tradizionale e gli ideali della famiglia.

Il 16 novembre, la scrittrice femminista e artista Altın Kapalova ha perso l'appello conclusivo presso il tribunale cittadino di Biškek nel suo caso contro il servizio di stato civile, in cui aveva chiesto di inserire il matronimico al posto del patronimico nei passaporti dei suoi tre figli.

LIBERTÀ DI RIUNIONE

I manifestanti che hanno protestato in modo pacifico contro la nuova costituzione e a favore della parità di genere sono stati vittime di intimidazioni da parte di attori statali e non statali.

L'art. 10 della nuova costituzione consente di limitare gli eventi che contraddicono i “valori morali ed etici” o “la coscienza pubblica”, senza definire questi concetti. Gli attivisti hanno espresso preoccupazione per il fatto che questo potrebbe essere usato per limitare indebitamente il diritto alla libertà di riunione pacifica.

A marzo, le autorità municipali della capitale Biškek hanno ottenuto un ordine del tribunale che vieta tutte le assemblee nel centro città per due mesi, sulla base del fatto che le manifestazioni disturbano i residenti locali, “con conseguenti sentimenti negativi e preoccupazioni per la sicurezza personale”. Ad aprile, il divieto è stato annullato da un tribunale a seguito di un appello da parte di un movimento della società civile.

Ad aprile, una manifestazione pacifica contro la violenza contro le donne a Biškek è stata interrotta da circa 200 uomini che hanno molestato i partecipanti. La polizia non ha intrapreso alcuna azione per proteggere i manifestanti pacifici.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Giornalisti e attivisti della società civile che criticavano le autorità hanno subito molestie, intimidazioni e, in alcuni casi, accuse penali infondate.

A febbraio, la causa civile per diffamazione contro un giornalista e due importanti media indipendenti, *Radio Azattyk* e *Kloop*, intentata dalla famiglia di un ex alto funzionario doganale, è stata archiviata dopo che il funzionario è stato riconosciuto colpevole di corruzione in procedimenti penali.

A marzo, l'attivista della società civile Tilehmat Kurenov è stato arrestato e successivamente accusato di “indire rivolte di massa” (attraverso i suoi post sui social media) e per “rovesciamento violento del governo”. Ad aprile è stato trasferito agli arresti domiciliari e il 20 agosto è stato condannato a un anno e mezzo di carcere. Era stato tra gli organizzatori di una manifestazione pacifica contro la nuova costituzione.

Sempre a marzo, funzionari del comitato statale per la sicurezza nazionale hanno interrogato il giornalista di *April Tv*, Kanat Kanimetov, a proposito dei suoi servizi giornalistici su una precedente indagine condotta dal comitato. Ad aprile, i suoi parenti sono stati interrogati nella casa di famiglia a Balıkcı e minacciati di possibili perquisizioni.

Ad agosto, il presidente ha firmato la legge sulla protezione dalle informazioni false e inesatte, nonostante i timori che limitasse indebitamente il diritto alla libertà d'espressione e potesse impedire le critiche a personaggi pubblici. La legge ha autorizzato organismi statali non meglio precisati a chiudere o bloccare siti web per la pubblicazione di informazioni “false o inesatte”, in base a un reclamo da parte di un privato o di una persona giuridica.

TORTURA E ALTRI MALTRATTAMENTI

La tortura e altri maltrattamenti da parte di polizia e forze di sicurezza hanno continuato a essere frequenti e indagati in modo inefficace. Secondo un sondaggio pubblicato a luglio dalla Ong Coalizione contro la tortura, il 35 per cento dei sopravvissuti è stato torturato durante l'interrogatorio come sospettato, il 28 per cento mentre veniva interrogato come testimone e il 24 per cento mentre la polizia ne stava controllando l'identità.

A marzo, nel caso di Sharobodin Yuldashev, il Comitato per i diritti umani delle Nazioni Unite ha stabilito che il Kirghizistan non era riuscito a svolgere un'indagine rapida, efficiente e imparziale sulle sue accuse di tortura. Sharobodin Yuldashev, di etnia uzbeka, fu torturato da agenti di polizia nel luglio 2011, per costringerlo a "confessare" i crimini commessi durante le violenze etniche nel Kirghizistan meridionale, nel 2010. Nel dicembre 2011, i quattro agenti di polizia che lo avevano torturato furono accusati di abuso di potere e di violazione illegale di domicilio, ma nel 2012 furono assolti. Sharobodin Yuldashev fu condannato a 16 anni di reclusione per partecipazione a rivolte di massa, distruzione di proprietà, rapina e presa di ostaggi.

A luglio è stato adottato un nuovo codice di procedura penale, insieme ad altre leggi. Difensori dei diritti umani hanno espresso preoccupazione per il fatto che esso ostacolava il lavoro degli avvocati, ritardando il loro accesso agli indagati. Inoltre, ha reintrodotto un controllo supplementare prima dell'apertura delle indagini penali, che esisteva prima del 2017 e impediva indagini tempestive sulle accuse di tortura.

IMPUNITÀ

A maggio, il servizio penitenziario statale ha chiuso l'indagine sulla morte del prigioniero di coscienza Azimjan Askarov avvenuta nel 2020 per complicazioni legate al Covid-19. Una Ong per i diritti umani, Bir Duino, ha impugnato con successo la decisione e ha chiesto alla procura di trasferire l'indagine al comitato statale per la sicurezza nazionale, al fine di evitare un conflitto di interessi. Azimjan Askarov, difensore dei diritti umani di etnia uzbeka, era stato condannato all'ergastolo nel settembre 2010, a seguito di un processo iniquo e torture. Le numerose richieste internazionali per il suo rilascio e le preoccupazioni per il deterioramento della sua salute sono state ignorate.



KOSOVO

KOSOVO*

Capo di stato: Vjosa Osmani (subentrata a Glauk Konjufca ad aprile)

Capo di governo: Albin Kurti (subentrato ad Avdullah Hoti a marzo)

*Questa designazione non pregiudica le posizioni sullo status ed è in linea con la risoluzione 1244 del Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite e il parere consultivo della Corte internazionale di giustizia, *Conformità con il diritto internazionale della dichiarazione unilaterale di indipendenza nei confronti del Kosovo*.

Sono proseguiti i procedimenti presso le Camere specialistiche per il Kosovo istituite all'Aia nel 2016. Giornalisti hanno subito pressioni indirette e violenza online. I tribunali del Kosovo hanno emesso la prima condanna per violenza sessuale in tempo di guerra. È continuata l'impunità per i casi di negligenza istituzionale nell'affrontare la violenza domestica. Una società idroelettrica ha ritirato le cause legali che miravano a mettere a tacere gli attivisti.

CONTESTO

Dopo le elezioni anticipate di febbraio, il partito Vetëvendosje (Movimento per l'autodeterminazione) ha conquistato il potere, sostituendo il governo di Avdullah Hoti. Il parlamento ha eletto come presidente Vjosa Osmani.

DIRITTO A VERITÀ, GIUSTIZIA E RIPARAZIONE

A settembre è iniziato il processo a Salih Mustafa, comandante di un'unità dell'Esercito di liberazione del Kosovo, incriminato per accuse di detenzione arbitraria, trattamento crudele, tortura e omicidio. Il tribunale di Pristina ha condannato l'ex agente di polizia riservista Goran Stanišić a 20 anni di reclusione per crimini di guerra contro persone albanesi, commessi nel 1999.

SPARIZIONI FORZATE

Più di 1.600 persone sono rimaste disperse. A giugno, i corpi di 11 albanesi del Kosovo sono stati riesumati da una fossa comune nella miniera di Kiževak in Serbia. A settembre, i resti di sette albanesi del Kosovo sono stati restituiti alle autorità kosovare. Le autorità del Kosovo hanno restituito i resti di tre serbi alle autorità serbe.

VIOLENZA SESSUALE IN TEMPO DI GUERRA

Nella prima condanna emessa in Kosovo per violenza sessuale in tempo di guerra, il tribunale di Pristina ha condannato l'ex agente di polizia serbo del Kosovo Zoran Vukotić a 10 anni di reclusione per lo stupro di una ragazza di 16 anni, avvenuto nel 1999.

A fine dicembre, una commissione governativa aveva concesso lo status di sopravvissuta alla violenza sessuale in tempo di guerra a 1.048 su 1.618 richiedenti, sebbene la Ong Medica Gjakova avesse fornito consulenza a oltre 4.500 sopravvissute agli stupri.

VIOLENZA CONTRO DONNE E RAGAZZE

È perdurata l'impunità per i casi di negligenza istituzionale nell'affrontare la violenza domestica. L'uccisione di due donne, Sebahate Morina e Marigona Osmani, entrambe vittime di femminicidio, ha scatenato proteste pubbliche contro la violenza di genere. L'ufficio del difensore civico ha ritenuto le istituzioni statali responsabili di aver violato il diritto alla vita di Sebahate Morina, perché hanno trascurato una denuncia di violenza domestica presentata da sua figlia pochi giorni prima che la donna fosse uccisa dal suo ex marito. I tribunali del Kosovo hanno inflitto un ergastolo e una condanna a 25 anni di reclusione in casi di femminicidio. Un giudice e un pubblico ministero hanno affrontato un procedimento disciplinare per aver condannato uno stupratore di una ragazza di 15 anni a soli otto mesi di carcere.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Tre medici sono stati sanzionati per aver parlato con i media delle pratiche in una clinica cardiologica di un ospedale pubblico "senza permesso e danneggiando l'immagine dell'istituzione". Due di loro sono stati esclusi da promozioni o aumenti di stipendio per tre anni e al terzo è stato trattenuto il 40 per cento dello stipendio per tre mesi.

Giornalisti

I giornalisti hanno subito minacce, pressioni indirette, ostruzionismo, violenza online e aggressioni. A febbraio, il giornalista Visar Duriqi è stato ferito da persone non identificate. A ottobre, giornalisti sono stati aggrediti dai manifestanti mentre seguivano un'azione di polizia a Mitrovica. A dicembre, la corte di base di Pristina ha imposto l'arresto domiciliare a due persone per aver minacciato il giornalista Vehbi Kajtazi.

Difensori dei diritti umani

Amnesty International ha chiesto alla compagnia idroelettrica austriaca Kelkos Energy di ritirare le cause per diffamazione contro gli attivisti Shpresa Loshaj e Adriatik Gacaferi, che avevano criticato l'impatto ambientale delle sue operazioni in Kosovo¹. A ottobre, la Kelkos ha ritirato le cause.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Il governo ha accettato di fornire riparo e garantire protezione temporanea a un massimo di 2.000 profughi afgani, in attesa di essere reinsediati in altri paesi ospitanti. Gli afgani ospitati nei campi non hanno goduto di libertà di movimento all'esterno e le visite della stampa e di altri osservatori all'interno dei campi sono state limitate.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

Il governo ha approvato una bozza di codice civile che permette le unioni omosessuali, che devono essere regolate da una legge speciale.

DISCRIMINAZIONE

Rom, ashkali ed egiziani

Rom, ashkali ed egiziani hanno continuato a dover affrontare ostacoli nell'accesso all'acqua

¹ Kosovo: Defamation lawsuits seeking to silence environmental activists must be withdrawn, 28 giugno.

potabile e al lavoro, nonché all'istruzione online per i bambini durante la chiusura delle scuole causata dalla pandemia da Covid-19.

A seguito di una petizione della società civile, il governo ha assegnato 20.000 euro di risarcimento alla famiglia di Kujtim Veseli, un bambino ashkali di 11 anni che, nel 2019, fu ripetutamente stuprato e infine assassinato. Mesi prima dell'omicidio, l'aggressore di Kujtim aveva confessato alla polizia di aver violentato il bambino, ma non fu arrestato né detenuto. Il difensore civico ha riscontrato una violazione del diritto alla vita di Kujtim.



LETONIA

REPUBBLICA DI LETTONIA

Capo di stato: Egils Levits

Capo di governo: Arturs Krišjānis Kariņš

Le guardie di frontiera hanno usato la forza per respingere rifugiati e migranti al confine con la Bielorussia. Donne e ragazze hanno incontrato difficoltà nell'accedere ai servizi di salute sessuale e riproduttiva. È perdurata l'assenza di divieti legali alla discriminazione per orientamento sessuale e identità di genere. L'apolidia è rimasta diffusa. Alcuni bambini sono stati discriminati nell'accesso all'istruzione.

CONTESTO

Lo stato d'emergenza in risposta alla pandemia da Covid-19 si è concluso ad aprile, ma sono rimaste in vigore molte restrizioni.

A dicembre, la Lettonia ha accettato il Protocollo opzionale alla Convenzione contro la tortura.

DIRITTI DI RIFUGIATI E DI MIGRANTI

Nell'ambito di uno stato di emergenza di tre mesi iniziato ad agosto, le guardie di frontiera lettoni hanno usato la forza per respingere sommariamente le persone che arrivavano al confine con la Bielorussia in cerca di asilo in Lettonia. La legge d'emergenza prevedeva la fornitura di cibo e assistenza medica in conformità con le misure ordinate dalla Corte europea dei diritti umani, ma sono state sollevate preoccupazioni sul fatto che le esigenze dei richiedenti asilo non fossero state soddisfatte. A novembre, la Lettonia ha installato una recinzione di 37 chilometri al confine con la Bielorussia. A dicembre, la Commissione dell'Ue ha proposto di permettere a Lettonia, Lituania e Bielorussia di estendere l'arco di tempo per registrare e processare le richieste di asilo, oltre a semplificare e velocizzare le procedure di rimpatrio, indebolendo così le procedure di asilo dell'Ue. A fine anno, circa 4.045 persone erano state intercettate al confine e respinte in Bielorussia e circa 446 detenute per essere entrate irregolarmente nel paese.

DIRITTI DELLE DONNE

A giugno, la Corte costituzionale ha stabilito che la Convenzione di Istanbul era conforme alla costituzione lettone, ma non ci sono stati ulteriori progressi per la sua ratifica.

DIRITTI SESSUALI E RIPRODUTTIVI

Donne e ragazze hanno avuto difficoltà ad accedere a informazioni e servizi sanitari essenziali in ambito sessuale, riproduttivo e di altra natura. Il Comitato delle Nazioni Unite per i diritti economici, sociali e culturali (Committee on Economic, Social and Cultural Rights – Cescr) ha rilevato in particolare l'accesso limitato alla contraccezione gratuita per le ragazze adolescenti e le giovani donne.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

Dopo essere stato cancellato nel 2020 a causa della pandemia da Covid-19, ad agosto si è tenuto il Baltic Pride. A marzo, il Cescr ha sollevato preoccupazioni sul fatto che il quadro legislativo continuasse a omettere l'orientamento sessuale e l'identità di genere come motivi di discriminazione. Il parlamento non è riuscito a legiferare per riconoscere e proteggere i diritti delle coppie dello stesso sesso, nonostante le diverse sentenze della Corte costituzionale abbiano confermato che questo obbligo è sancito dalla costituzione. A dicembre, la Corte suprema ha concluso che le corti amministrative potevano temporaneamente fornire tale riconoscimento e protezione, in attesa della legge.

L'indice Ilga-Europe ha classificato la Lettonia come il secondo peggior paese dell'Ue in cui essere una persona Lgbti, per il pregiudizio, la violenza e altre forme di discriminazione.

DIRITTO ALLA CITTADINANZA

Nonostante le modifiche legislative del 2020, l'apolidia è rimasta elevata. Quasi 200.000 persone hanno continuato a essere "non cittadini" e a subire discriminazioni per accedere ai diritti economici, sociali, culturali e di altro genere.

DIRITTO ALL'ISTRUZIONE

Il Cescr ha rilevato un aumento del numero di studenti rom che completano l'istruzione primaria obbligatoria, ma ha espresso preoccupazione per la discriminazione nei confronti dei bambini appartenenti a gruppi minoritari e dei bambini migranti privi di documenti, per l'esclusione delle persone con disabilità dall'istruzione tradizionale e per il numero sproporzionatamente elevato di bambini rom iscritti a programmi per alunni con bisogni speciali.



LITUANIA

REPUBBLICA DI LITUANIA

Capo di stato: Gitanas Nausėda

Capo di governo: Ingrida Šimonytė

Migranti sono stati respinti con la forza in Bielorussia. Il parlamento ha votato contro la legalizzazione delle unioni omosessuali. La violenza domestica è rimasta diffusa. La Lituania non ha ratificato la Convenzione di Istanbul e non ha implementato la sentenza della Corte europea dei diritti umani riguardante Abu Zubaydah.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

A seguito di un aumento significativo del numero di migranti giunti ad agosto al confine dalla Bielorussia, a novembre la Lituania ha dichiarato uno stato d'emergenza, che è stato esteso fino a gennaio 2022.

A fine anno, le guardie di frontiera lituane hanno riferito di aver rimpatriato con la forza oltre 8.000 migranti in Bielorussia, a partire da agosto. I migranti erano tenuti in campi con pessime condizioni.

La prima ministra ha annunciato l'intenzione di costruire una barriera per separare Lituania e Bielorussia. I lavori sono iniziati a novembre.

Il 1° dicembre, la Commissione europea ha reso pubbliche proposte che permettono alla Lituania di derogare alle regole dell'Ue per sei mesi. Le misure consentono alla Lituania di estendere il periodo di registrazione per le domande di asilo e semplificare i rimpatri, indebolendo così le tutele in materia di asilo.

Il 23 dicembre, il parlamento ha votato per aumentare il limite di detenzione di sei mesi, introdotto a luglio, estendendolo fino a un anno per i migranti che entrano in Lituania dalla Bielorussia.

DIRITTI DELLE DONNE

Il tema della ratifica della Convenzione di Istanbul è stato escluso dalla sessione parlamentare di marzo.

VIOLENZA DI GENERE

La violenza domestica è rimasta diffusa e si è aggravata durante la pandemia da Covid-19. A marzo, l'ufficio parlamentare del difensore civico ha pubblicato la sua relazione annuale sul 2020, in cui ha concluso che il servizio di assistenza alle vittime di violenza domestica era insufficiente.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

A maggio, il parlamento ha votato contro la discussione di un disegno di legge (la "legge sulle partnership") per legalizzare le unioni omosessuali.

A settembre, la città di Kaunas ha tenuto la sua prima marcia Lgbtq+. Le autorità locali, che avevano rifiutato di rilasciare il permesso, hanno perso in appello e la Corte suprema amministrativa ha ordinato loro di autorizzare l'evento.

DETEZIONE ARBITRARIA

Ad aprile, Abu Zubaydah, un cittadino palestinese detenuto a Guantánamo Bay, ha presentato una petizione al Gruppo di lavoro delle Nazioni Unite sulla detenzione arbitraria e a novembre presso una corte federale degli Usa, chiedendo il suo rilascio. Nel 2018, la Corte europea dei diritti umani si era pronunciata contro la Lituania per aver deliberatamente facilitato la sparizione forzata e la tortura di Abu Zubaydah in una prigione segreta della Cia, che aveva ospitato sul suo territorio tra il 2005 e il 2006. A fine anno, la Lituania non aveva ancora pienamente attuato la decisione della Corte.



MACEDONIA DEL NORD

REPUBBLICA DELLA MACEDONIA DEL NORD

Capo di stato: Stevo Pendarovski

Capo di governo: Dimitar Kovačevski (nominato) (subentrato a Zoran Zaev a dicembre)

Ex funzionari governativi sono stati chiamati davanti alla giustizia. Le condizioni di vita per detenuti e carcerati non hanno soddisfatto gli standard internazionali. L'incitamento all'odio ha colpito minoranze etniche e persone Lgbti, così come donne e ragazze, che non sono state protette dalla violenza di genere. È perdurata la discriminazione nei confronti di rom e albanesi.

CONTESTO

Gli sforzi del paese verso l'adesione all'Ue sono stati bloccati dalla Bulgaria, con una disputa sulla lingua, la cultura e il mancato riconoscimento dell'etnia bulgara da parte della Macedonia. Questo, insieme al fallimento dell'attuazione delle riforme interne e agli scarsi risultati delle elezioni locali, ha contribuito alle dimissioni di Zoran Zaev a dicembre.

ACCERTAMENTO DELLE RESPONSABILITÀ

Sono proseguite le indagini su presunti gravi crimini, tra cui violazioni dei diritti umani, ad opera di ex ministri e funzionari del governo.

A febbraio, l'ex capo della polizia segreta Sašo Mijalkov e altri 10 ex agenti e impiegati sono stati condannati per reati derivanti da diffuse intercettazioni illegali rivelate nel 2015.

A giugno, l'ex presidente del parlamento e due ministri sono stati condannati per il ruolo svolto nell'organizzazione dell'assalto al parlamento dell'aprile 2017, quando 100 persone rimasero ferite, inclusi alcuni parlamentari.

TORTURA E ALTRI MALTRATTAMENTI

A febbraio, la Corte europea dei diritti umani ha cancellato due cause relative a morti sospette in carcere avvenute nel 2017, dopo che il governo ha concordato un risarcimento di 12.000 euro ai genitori di un rom e alla sorella di un altro. In entrambi i casi, si sospettavano maltrattamenti.

A maggio, il Comitato europeo per la prevenzione della tortura, a seguito della visita compiuta nel 2020, ha evidenziato i maltrattamenti cronici dei sospetti da parte degli agenti di polizia e altre violazioni dei diritti dei detenuti. Il Comitato ha anche criticato la persistente incapacità delle autorità di affrontare le carenze sistemiche nelle carceri, compresi i maltrattamenti e le condizioni disumane e degradanti.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

A dicembre, giornalisti e operatori dei media hanno chiesto al governo di adottare le misure annunciate a luglio per aumentare le pene per le sempre più frequenti aggressioni ai giornalisti e ridurre le multe per diffamazione.

LIBERTÀ DI RIUNIONE

Durante una protesta per chiedere giustizia per la morte di 14 persone nell'incendio di un'unità Covid-19 nell'ospedale di Tetovo, avvenuto l'8 settembre, cinque persone di etnia albanese sono state arrestate per reati di ordine pubblico, due dei quali per "partecipazione a una folla". Dopo 38 giorni di detenzione sono stati condannati a un anno di libertà vigilata.

VIOLENZA CONTRO DONNE E RAGAZZE

A gennaio è stata adottata la legge sulla prevenzione e la protezione dalla violenza contro le donne e dalla violenza domestica.

L'incitamento all'odio misogino è aumentato. La polizia non ha indagato sulle denunce di donne e ragazze le cui immagini erano, senza il loro consenso, tra le 7.000 condivise da uomini sulla piattaforma di social media *Telegram*. A luglio sono stati aperti procedimenti relativi alla pornografia infantile nei confronti di due uomini. Ad aprile, le Ong hanno raccomandato un pacchetto di sostegno per le donne vittime di violenza domestica e hanno chiesto che il femminicidio diventi un reato specifico.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Circa 19.000 rifugiati e migranti sono transitati attraverso il paese. Tra gennaio e settembre, 388 persone, inclusi minori, sono state detenute arbitrariamente nei centri di detenzione per immigrazione, come testimoni in 24 procedimenti contro trafficanti di esseri umani. Si stima che solo tra gennaio e marzo, 4.000 rifugiati e migranti siano stati respinti in Grecia, spesso dopo la loro registrazione; molti hanno denunciato abusi e maltrattamenti. A un richiedente asilo è stata concessa la protezione sussidiaria.

A partire da settembre, 407 cittadini afgani evacuati da Kabul sono arrivati in Macedonia del Nord prima del reinsediamento negli Usa o in Canada. È stato loro garantito un visto di tre mesi e l'alloggio in alberghi. A dicembre erano 76 gli afgani che erano stati reinsediati in Grecia, Francia e Irlanda.

DISCRIMINAZIONE

A giugno, il Comitato Helsinki ha riferito di un aumento annuale del 49 per cento di episodi e azioni giudiziarie per incitamento all'odio per motivi etnici. La commissione per la prevenzione e la protezione dalla discriminazione non era ancora pienamente operativa.

Rom

Ad aprile, un ginecologo è stato nominato per l'ambulatorio di Šuto Orizari, un sobborgo rom della capitale Skopje, in seguito alla denuncia di 58 donne rom (assistite dal Centro europeo per i diritti dei rom), alle quali per oltre un anno era stato negato l'accesso all'assistenza sanitaria riproduttiva.

A giugno, il tribunale di Skopje ha stabilito che il ministero della Salute aveva discriminato i tossicodipendenti rom minorenni e ha incaricato un'unità sanitaria specializzata di fornire loro cure e riabilitazione adeguate.

A giugno, la Corte europea dei diritti umani ha stabilito che le autorità non avevano indagato su un'aggressione a sfondo razziale da parte di diversi agenti di polizia contro un uomo rom, durante un raid a Topana, a Skopje, nel 2013, e ha chiesto alla Macedonia di risarcirlo con la somma di 3.000 euro.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

Le modifiche alla legge sulla registrazione dello stato civile che erano state proposte, permettevano alle persone transgender di registrare il genere scelto. Il Comitato Helsinki ha riferito che l'incitamento all'odio omofobo è aumentato del 31 per cento prima del Pride di Skopje svoltosi a giugno.



MALTA

REPUBBLICA DI MALTA

Capo di stato: George Vella

Capo di governo: Robert Abela

Un'inchiesta indipendente sull'uccisione della giornalista Daphne Caruana Galizia ha stabilito che lo stato non era riuscito a proteggerla e aveva creato un clima di impunità che aveva facilitato il suo assassinio. È rimasto in vigore il divieto totale di aborto. Richiedenti asilo e migranti hanno continuato a essere detenuti illegalmente in condizioni spaventose. Tre richiedenti asilo sono rimasti sotto processo per essersi opposti al respingimento illegale in Libia, dopo essere sopravvissuti a un naufragio.

CONTESTO

A giugno, il Gruppo intergovernativo di azione finanziaria ha inserito Malta nella cosiddetta "lista grigia" dei paesi che hanno deboli garanzie contro il riciclaggio di denaro e il finanziamento di attività terroristiche, scoraggiando di fatto gli investimenti internazionali.

DIRITTO A VERITÀ, GIUSTIZIA E RIPARAZIONE

A luglio è stato reso pubblico il rapporto finale dell'inchiesta indipendente sull'uccisione della giornalista Daphne Caruana Galizia avvenuta nel 2017. L'inchiesta ha rilevato che le autorità non erano riuscite a riconoscere il rischio imminente per la sua vita e ad adottare misure per proteggerla e che il primo ministro e altri funzionari ai più alti livelli avevano creato un clima di impunità che aveva facilitato la sua uccisione. L'inchiesta ha raccomandato il proseguimento delle indagini su tutti gli aspetti dell'uccisione e riforme sistemiche per rafforzare lo stato di diritto e la protezione dei giornalisti. Ad agosto è stato incriminato un ex uomo d'affari sospettato di aver ordinato l'uccisione della giornalista. Due uomini accusati di aver piazzato la bomba che l'ha uccisa erano in attesa di processo, mentre un terzo, che si era dichiarato colpevole, a febbraio è stato condannato a 15 anni di reclusione.

DIRITTI SESSUALI E RIPRODUTTIVI

Il divieto totale di aborto è rimasto in vigore, impedendo alle donne di accedere alla procedura anche nei casi in cui la loro salute era a rischio. A maggio, per la prima volta nella storia del paese, una parlamentare ha presentato un disegno di legge per depenalizzare l'aborto. Tuttavia, gli oppositori della proposta hanno impedito che questa venisse discussa.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

A fine anno circa 832 rifugiati e migranti avevano raggiunto Malta via mare, molti dopo essere stati salvati in mare dalle forze armate maltesi. A fine settembre, quando gli arrivi via mare sono arrivati a 464 persone, un quarto di loro erano minori non accompagnati e la maggior parte erano cittadini siriani, sudanesi ed eritrei. Nel 2020 erano state 2.281 le persone che avevano raggiunto Malta via mare in cerca di sicurezza.

A marzo, la Commissaria per i diritti umani del Consiglio d'Europa ha criticato Malta per aver ignorato o risposto lentamente alle richieste di soccorso di rifugiati e migranti in mare e per aver incaricato imbarcazioni private di riportare in Libia le persone soccorse.

A maggio, anche l'Ohchr ha espresso preoccupazione per il fatto che Malta e altri stati dell'Ue mettevano in pericolo la vita delle persone in mare ritardando i soccorsi e spostando le responsabilità per il soccorso sulle autorità libiche, con il risultato che le persone venivano riportate in Libia dove subivano abusi.

I richiedenti asilo hanno continuato a essere detenuti arbitrariamente in condizioni al di sotto degli standard e non igieniche. Sia la Commissaria del Consiglio d'Europa, sia il Comitato europeo per la prevenzione della tortura (Cpt) hanno espresso preoccupazione per la legittimità e la durata della detenzione di numerosi richiedenti asilo. A marzo, il Cpt ha pubblicato il rapporto delle visite compiute a settembre 2020 in vari centri, tra cui il blocco Hermes e il centro di detenzione di Safi. Il Cpt ha descritto un sistema di "trascuratezza istituzionale di massa", trattamento disumano e degradante e segnalazioni di maltrattamenti e uso eccessivo della forza. Ha esortato Malta a riconsiderare la sua politica di detenzione dei migranti. A ottobre, anche la Commissaria del Consiglio d'Europa per i diritti umani ha visitato il centro di detenzione di Safi. Ha esortato le autorità a garantire immediatamente condizioni dignitose e a prendere in considerazione alternative alla detenzione dei migranti.

A marzo, la Corte europea dei diritti umani, nel caso Feilazoo vs. Malta, ha rilevato che Malta aveva violato i diritti di un cittadino nigeriano tenendolo in isolamento prolungato in condizioni inadeguate e trattenendolo inutilmente con persone in quarantena da Covid-19.

A marzo, la Commissione europea contro il razzismo e l'intolleranza ha espresso preoccupazione per il fatto che Malta non aveva intenzione di introdurre una forma di regolarizzazione per le persone che vi risiedevano da molti anni e non potevano essere rimpatriate nei loro paesi di origine.

I sopravvissuti e i parenti di alcuni di coloro che morirono durante il cosiddetto respingimento del "lunedì di Pasqua" in Libia, effettuato nell'aprile 2020 da una nave mercantile sotto contratto con il governo maltese, hanno citato in giudizio Malta per aver negato loro il diritto di asilo. In un'udienza a maggio, un ex alto funzionario ha confermato l'organizzazione di diversi respingimenti, tra cui quello del "lunedì di Pasqua".

A ottobre, 32 uomini hanno citato in giudizio il governo per la loro detenzione illegale in traghetti, posizionati al di fuori delle acque territoriali per aggirare gli obblighi in materia di diritti umani, tra la fine di aprile e l'inizio di giugno 2020. Essi erano tra le oltre 400 persone detenute dal governo in barche non attrezzate per lunghi periodi, senza che fossero fornite basi legali per la loro detenzione.

Tre richiedenti asilo sono rimasti sotto processo per essersi opposti al loro rimpatrio illegale in Libia, con più di 100 altre persone, dal capitano della nave che li aveva soccorsi in mare. Testimoni hanno descritto come i giovani, noti come "El Hiblu 3", stessero solo cercando di mediare tra i sopravvissuti e il capitano. Essi rischiavano accuse, anche ai sensi della legislazione antiterrorismo, punibili con l'ergastolo¹.



MOLDOVA

REPUBBLICA DI MOLDOVA

Capo di stato: Maia Sandu

Capo di governo Natalia Gavrilița (subentrata ad Aureliu Ciocoi ad agosto)

Sono proseguite le segnalazioni di tortura e altri maltrattamenti. L'impunità per i gravi abusi commessi in passato da polizia e forze di sicurezza ha continuato a prevalere. Sono perdurate le preoccupazioni per i processi iniqui. È stato segnalato un indebolimento della supervisione giudiziaria della sorveglianza e dell'approvazione della detenzione preventiva. Sono stati compiuti pochi progressi per risolvere il problema della violenza domestica. Nella regione separatista della Transnistria, chi criticava le autorità *de facto* ha subito procedimenti giudiziari e sono emerse preoccupazioni sul diritto all'istruzione.

CONTESTO

Lo stallo tra la presidente e il parlamento in seguito alle dimissioni del primo ministro si è concluso con elezioni parlamentari anticipate a luglio, che hanno portato alla formazione del primo governo non di coalizione dal 2009.

A settembre, il parlamento ha votato per nominare una nuova difensora civica nazionale per i diritti umani, tra le preoccupazioni di alcuni settori che il ruolo di consulente legale di Maia

¹ Malta: *The El Hiblu 3 Case – Update. The Long Wait for Justice* (EUR 33/3884/2021), 26 marzo.

Sandu nelle elezioni presidenziali del 2020 potesse creare un potenziale conflitto di interessi.

La pandemia da Covid-19 ha continuato a influenzare l'economia, con conseguente calo degli standard di vita per molti, anche se gli economisti governativi hanno previsto un ritorno alla crescita entro la fine dell'anno. La vaccinazione gratuita contro il Covid-19 è stata resa ampiamente disponibile, con una scelta di vaccini, e promossa durante le maratone vaccinali nella capitale Chişinău e altrove. L'adozione di vaccini gratuiti forniti dall'Occidente nella regione separatista della Transnistria non è stata positiva e molti residenti hanno preferito il vaccino Sputnik di produzione russa o si sono opposti del tutto alla vaccinazione.

TORTURA E ALTRI MALTRATTAMENTI

Non sono stati compiuti progressi visibili per risolvere il problema della tortura e altri maltrattamenti. Sono stati regolarmente segnalati sovraffollamento e condizioni di detenzione non igieniche e comunque inadeguate, in istituti penitenziari per adulti, minorili e misti.

La difensora civica nazionale per i diritti dei minori ha segnalato ulteriori effetti negativi della pandemia da Covid-19 sulle condizioni dei minori detenuti, con un impatto maggiore su quelli provenienti da famiglie socialmente svantaggiate. Le denunce per la carenza di strumenti di diagnostica e forniture sanitarie erano la normalità, mentre il personale medico ha continuato a far parte del sistema penitenziario invece che delle autorità sanitarie.

Il 5 febbraio, una rivolta presso l'istituto penitenziario di Brăneşti ha messo in luce la questione della gerarchia informale e della violenza tra reclusi, che le autorità hanno cronicamente omesso di affrontare.

IMPUNITÀ

L'impunità per le principali violazioni dei diritti umani commesse in passato da forze di polizia e di sicurezza, tra cui torture di massa e altri maltrattamenti di manifestanti pacifici nel 2009, è rimasta endemica.

Non sono stati segnalati progressi nel caso del rapimento e del rimpatrio forzato di sette cittadini turchi da parte dei servizi di sicurezza moldavi nel 2018, dopo un'indagine limitata e un'unica condanna a una pena non detentiva nel 2020. A marzo, il Comitato dei ministri del Consiglio d'Europa, dopo aver esaminato l'attuazione della decisione della Corte europea dei diritti umani in questo caso (Ozdil e altri vs. Repubblica di Moldova), ha "ribadito con fermezza" la necessità di garantire una supervisione effettiva e l'assunzione di responsabilità dei servizi di sicurezza e ha "deplorato la mancanza di risposta delle autorità" alla sua richiesta precedente. A ottobre, la Moldova ha presentato il suo piano d'azione aggiornato sulla sentenza che l'ha impegnata a rivedere le decisioni giudiziarie passate e ad adottare una legislazione volta ad aumentare l'accertamento delle responsabilità dei suoi servizi di sicurezza.

DIRITTO A UN PROCESSO EQUO

L'iniquità processuale ha continuato a essere motivo di preoccupazione.

Non sono stati segnalati progressi nei 38 casi penali in cui il procuratore generale aveva riconosciuto motivazioni politiche e per i quali aveva promesso una revisione nel 2020. Nessuno dei casi ha visto l'annullamento della condanna o la chiusura del procedimento penale. A luglio, Veaceslav Platon, processato in un caso di alto profilo e liberato nel 2020 in attesa

di una nuova indagine e di un nuovo processo, ha lasciato il paese. Il procuratore generale è stato ampiamente biasimato per avergli permesso di lasciare la Moldova, ma egli ha liquidato le critiche, dicendo che rappresentavano un'“interferenza politica” nel suo lavoro. La gestione di questi casi, alla luce delle persistenti preoccupazioni sulla giustizia selettiva, ha nuovamente messo in luce le debolezze del sistema di giustizia penale, la sua vulnerabilità alle interferenze politiche e la necessità di riforme.

DIRITTO ALLA PRIVACY

Ong e avvocati difensori hanno continuato a esprimere preoccupazione per le indagini insufficienti dei giudici chiamati ad autorizzare le richieste delle forze di sicurezza per intercettare comunicazioni telefoniche private e per mettere i sospetti criminali in custodia cautelare. Tale insufficienza ha portato alla quasi totale approvazione delle richieste. Non sono state rispettate le garanzie previste dal diritto nazionale, come l'obbligo di informare gli interessati delle intercettazioni nei loro confronti.

In una conferenza stampa, il 4 ottobre, il procuratore generale ha accusato un ex collega e diverse Ong di complottare per spodestarlo e ha affermato di aver visto il contenuto delle loro comunicazioni con telefoni cellulari. Il giorno seguente è stato arrestato per diverse imputazioni, tra cui abuso di autorità.

VIOLENZA DI GENERE

Il 14 ottobre, il parlamento ha approvato la ratifica della Convenzione di Istanbul, firmata dalla Moldova nel 2017. Tuttavia, sono stati compiuti pochi progressi tangibili nell'affrontare la violenza domestica, che ha colpito prevalentemente le donne.

REGIONE DELLA TRANSNISTRIA

Libertà d'espressione

Coloro che hanno criticato le autorità *de facto* hanno subito procedimenti penali.

A luglio, il pensionato Mikhail Yermuraki è stato condannato per “aver insultato il presidente” e multato per l'equivalente di 600 dollari Usa. Altre due accuse, “negazione del ruolo positivo delle forze di pace russe” e “incitamento all'odio nazionale, razziale e religioso”, sono state ritirate.

Sempre a luglio, l'attivista Gennadiy Chorba è stato condannato a tre anni e tre mesi di reclusione, per lo stesso reato di insulto al presidente e per l'accusa di “estremismo”, in relazione a un picchetto pacifico a cui aveva partecipato un anno prima. Le autorità *de facto* lo hanno accusato di aver incitato le persone a protestare e di aver fatto commenti dispregiativi sul personale medico durante la pandemia.

Diritto all'istruzione

Ad agosto, le autorità *de facto* hanno nuovamente rifiutato la registrazione del liceo teoretico Lucian Blaga, l'unica scuola di lingua romena nella capitale regionale Tiraspol, e ne hanno sospeso le attività per almeno tre mesi. I motivi non sono stati resi noti. Nello stesso mese, le autorità *de facto* hanno ribaltato la decisione di sospendere la scuola dopo l'intervento dell'Osce e di altri partner internazionali.



MONTENEGRO

REPUBBLICA DEL MONTENEGRO

Capo di stato: Milo Đukanović

Capo di governo: Zdravko Krivokapić

È perdurata l'impunità per i crimini di diritto internazionale e per le aggressioni nei confronti di giornalisti. L'incitamento all'odio misogino è aumentato; le divisioni su base etnica e l'intolleranza religiosa si sono intensificate. Il governo ha fallito nel realizzare le riforme promesse.

CONTESTO

Il traballante governo di coalizione multi-etnica ha iniziato ad affrontare le violazioni commesse in passato, tra cui il controllo politico della polizia, della pubblica accusa e della magistratura e la complicità con il crimine organizzato.

DIRITTO A VERITÀ, GIUSTIZIA E RIPARAZIONE

L'Ong Human Rights Action ha esortato il nuovo procuratore supremo di stato a rivedere la strategia per i crimini di guerra, ideata nel 2015 e mai attuata, e ad adottare misure che ponessero fine all'impunità. Le indagini aperte su un caso sono state trasferite dalla Bosnia ed Erzegovina.

Un giudizio è rimasto pendente dopo che la Corte europea dei diritti umani aveva concluso la sua valutazione dell'incapacità del Montenegro di fornire giustizia alle parenti dei rifugiati bosgnacchi che, nel 1992, vennero consegnati dalla polizia montenegrina alle forze serbo-bosniache e successivamente uccisi.

Il ministro della Giustizia e dei diritti umani è stato rimosso a giugno per essersi rifiutato di accettare una risoluzione del governo che riconosceva il genocidio di Srebrenica.

TORTURA E ALTRI MALTRATTAMENTI

La Corte europea dei diritti umani ha assegnato un risarcimento di 7.500 euro ciascuno a Momčilo Baranin e Branimir Vukčević, stabilendo che i maltrattamenti subiti da parte della polizia durante le proteste antigovernative nell'ottobre 2015 non erano stati efficacemente indagati. Peraltro, la Corte ha ritenuto conclusa la causa presentata da Milorad Martinović, in quanto il Montenegro aveva perseguito due agenti di polizia e concesso un risarcimento. Le riprese video mostravano Martinović attaccato da circa 20 agenti di polizia antisommossa non identificati. A luglio, agenti di polizia con passamontagna e senza segni visibili d'identificazione sono stati nuovamente filmati mentre maltrattavano una persona.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Ad aprile, polizia e pubblici ministeri hanno partecipato per la prima volta alla commissione per il monitoraggio della violenza contro i media.

A dicembre, il parlamento ha adottato modifiche al codice penale per rafforzare la protezione dei giornalisti e degli operatori degli organi d'informazione. Venticinque giornalisti hanno denunciato aggressioni fisiche o verbali, incluse minacce di morte.

LIBERTÀ DI RELIGIONE E CREDO

A settembre, ex sostenitori del governo e altri hanno tentato d'impedire l'intronizzazione del nuovo capo della chiesa ortodossa serba. La polizia ha risposto con gas lacrimogeni e proiettili di gomma.

VIOLENZA DI GENERE

Ad aprile, le Ong hanno chiesto l'introduzione di una legge sulle molestie sessuali dopo che la ministra della Salute, esponenti politiche e altre donne sono state vittime di episodi d'incitamento all'odio misogino.

Ha continuato a verificarsi un aumento della violenza domestica, attribuito alla pandemia. I procedimenti penali sono stati pochi e la capienza dei rifugi è rimasta inadeguata.

DISCRIMINAZIONE

A giugno, il Consiglio d'Europa ha avvertito della crescente divisione etnica. Montenegrini e serbi sono stati processati per incitamento all'odio etnico. Albanesi e bosgnacchi hanno affermato che le misure adottate a causa della pandemia da Covid-19 per chiudere i caffè a Tuzi erano discriminatorie. A novembre, l'attivista bosgnacca Sabina Talović è stata ferita in un attacco a sfondo razzista.

Circa il 30 per cento dei rom e degli egiziani abitanti a Podgorica non ha ricevuto assistenza sociale ed economica nel contesto del Covid-19. Il comune di Bijelo Polje non ha fornito alloggi alternativi adeguati a 26 famiglie rom sgomberate prima dell'allargamento di una strada, offrendo invece un'inadeguata somma di denaro perché se ne andassero. Le autorità non hanno assistito i rom e gli egiziani privi di documenti e a rischio di apolidia.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

A marzo, due donne sono state le prime di cinque coppie che si sono sposate ai sensi della legge sull'unione di vita tra partner dello stesso sesso. A marzo, una persona transgender dell'Lgbt Forum Progress è stata aggredita da assalitori ignoti e gravemente ferita.



NORVEGIA

REGNO DI NORVEGIA

Capo di stato: Harald V

Capo di governo: Jonas Gahr Støre (subentrato a Erna Solberg a ottobre)

La quota annuale di reinsediamento per i rifugiati è stata mantenuta, ma il governo ha affermato chiaramente che potrebbe utilizzare i propri strumenti giuridici per rimandare i richiedenti asilo in altri "paesi sicuri". Il parlamento ha adottato una nuova legge che obbliga le imprese più grandi a garantire il rispetto dei diritti umani e condizioni di lavoro dignitose in tutte le loro operazioni e filiere. Sono stati annunciati piani per ridefinire lo stupro come rapporto sessuale senza consenso.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

A luglio, il governo ha annunciato che avrebbe interrotto tutte le espulsioni verso l'Afghanistan.

Il nuovo governo, eletto a settembre, ha mantenuto l'impegno annuale della quota di reinserimento per accogliere 3.000 rifugiati. Separatamente, tuttavia, ha annunciato che avrebbe preso in considerazione la possibilità di utilizzare lo "spazio di manovra" della legislazione vigente per "rinviare" i richiedenti asilo verso cosiddetti "paesi sicuri" extraeuropei, se fossero arrivati in Norvegia attraverso quei paesi. Tale mossa potrebbe privare i richiedenti asilo del loro diritto di richiedere e ricevere asilo in Norvegia, circostanza che rappresenterebbe una grave battuta d'arresto nella prassi nazionale di gestione dei rifugiati.

RESPONSABILITÀ DELLE IMPRESE

A giugno, il parlamento ha adottato una legge sulla diligenza dovuta aziendale, basata sui principi guida delle Nazioni Unite su imprese e diritti umani e sulle linee guida dell'Ocse per le imprese multinazionali. La legislazione ha richiesto alle imprese più grandi (per un totale di circa 9.000 aziende) di mettere in pratica la diligenza dovuta nel rispetto dei diritti umani e di condizioni di lavoro dignitose nelle loro attività, nella loro filiera e in tutti i rapporti commerciali all'interno della catena del valore. La nuova legge ha obbligato le imprese a divulgare i risultati chiave (nonché le misure preventive adottate per evitare impatti negativi) su base annuale e a rispondere a richieste specifiche entro il termine di tre settimane.

VIOLENZA CONTRO DONNE E RAGAZZE

A ottobre, il nuovo governo ha annunciato l'intenzione di modificare il codice penale e di definire come stupro i rapporti sessuali senza consenso, in linea con la Convenzione di Istanbul, che la Norvegia ha ratificato nel 2017.



PAESI BASSI

REGNO DEI PAESI BASSI

Capo di stato: Willem-Alexander

Capo di governo: Mark Rutte

È stata deliberata una legge che esclude taluni documenti come prova nelle domande di protezione internazionale, in violazione del diritto dell'Ue. È stato pubblicato un nuovo disegno di legge che definisce come stupro tutte le forme di penetrazione sessuale senza consenso. Le autorità fiscali hanno utilizzato un sistema algoritmico discriminatorio per individuare potenziali frodi nei sussidi per l'infanzia. Un tribunale ha stabilito che la polizia di frontiera poteva continuare a utilizzare la profilazione razziale. È stato rivelato che il coordinatore nazionale per l'antiterrorismo e la sicurezza aveva monitorato illegalmente attivisti sui social media per anni.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

A giugno, la Corte di giustizia europea ha stabilito che la legge olandese, che respingeva automaticamente le successive domande di protezione in quanto inammissibili se i documenti presentati non erano stati autenticati, non era in linea con il diritto dell'Ue. Questa sentenza consente ai richiedenti protezione internazionale respinti di presentare nuove domande e le autorità non possono più rifiutarsi di esaminare tali documenti.

Le persone in cerca di protezione internazionale a Curaçao, uno dei paesi costituenti i Paesi Bassi, sono state detenute in condizioni disumane, sottoposte a maltrattamenti ed è stato negato loro il diritto di cercare protezione¹.

VIOLENZA CONTRO DONNE E RAGAZZE

A marzo, il ministro della Giustizia e della sicurezza ha pubblicato una nuova bozza della legge sui reati sessuali, che proponeva che ogni penetrazione sessuale non consensuale fosse definita come stupro. Tuttavia, a fine anno la proposta non era ancora stata presentata al parlamento e la società civile ha espresso preoccupazione per le parole del ministro, che lasciavano intendere che il disegno di legge avrebbe potuto non essere implementato fino al 2024.

DISCRIMINAZIONE

Algoritmi

È stato rivelato che le autorità fiscali avevano utilizzato un sistema algoritmico discriminatorio per individuare domande imprecise e potenzialmente fraudolente per i sussidi all'infanzia. Decine di migliaia di persone sono state falsamente accusate di frode e costrette a rimborsare ingenti somme di denaro. Ciò ha causato problemi devastanti alle famiglie, che vanno da debiti e disoccupazione a sgomberi forzati e problemi di salute. In particolare, le persone provenienti da un contesto migratorio e da famiglie a basso reddito sono state colpite in modo sproporzionato, in quanto le informazioni sulla cittadinanza dei richiedenti sono state utilizzate come fattore di rischio nel sistema algoritmico e gli algoritmi assegnavano alle persone con redditi più bassi un punteggio di rischio più alto².

Profilazione razziale

Le forze di polizia e sicurezza hanno continuato a utilizzare la profilazione razziale, sebbene il governo avesse denunciato la pratica in linea di principio. A settembre, il tribunale distrettuale dell'Aia ha stabilito che l'etnia poteva essere utilizzata, insieme ad altri criteri, per decidere se fermare una persona contro la quale non vi era alcun sospetto di illecito. Una coalizione della società civile, di cui Amnesty International fa parte, ha intentato la causa, cercando di contestare in giudizio la profilazione razziale³.

DIRITTO ALLA PRIVACY

Ad aprile, alcuni giornalisti hanno rivelato che il coordinatore nazionale per l'antiterrorismo e la sicurezza aveva monitorato attivisti sui social media per anni. Il coordinatore aveva raccolto, analizzato e condiviso dati personali senza una base giuridica o il consenso degli attivisti,

¹ *Netherlands: Still no Safety: Venezuelans Denied Protection in Curaçao* (EUR 35/4724/2021), 11 ottobre.

² *Netherlands: Dutch childcare benefit scandal an urgent wake-up call to ban racist algorithms*, 25 ottobre.

³ *Netherlands: Court allows racial profiling*, 22 settembre.

utilizzando profili falsi. Dopo le rivelazioni, il ministro della Giustizia e della sicurezza ha proposto un disegno di legge controverso e di vasta portata, attraverso il quale il governo ha cercato con urgenza di continuare la sorveglianza online. Amnesty International ha esortato il ministero ad affrontare l'impatto sui diritti umani di tale sorveglianza e a sancire la protezione dei diritti umani nella legge.



POLONIA

REPUBBLICA DI POLONIA

Capo di stato: Andrzej Duda

Capo di governo: Mateusz Morawiecki

Le autorità hanno continuato a erodere l'indipendenza della magistratura e la Corte europea dei diritti umani ha stabilito che due dei massimi organismi giudiziari polacchi non avevano rispettato gli standard di equità processuale. Sono stati fatti ulteriori passi indietro per i diritti sessuali e riproduttivi. Sono cadute accuse penali utilizzate per ridurre la libertà d'espressione o gli attivisti sono stati assolti. Diversi consigli regionali hanno ritirato le proprie risoluzioni contro le persone Lgbti, ma le violazioni dei loro diritti sono proseguite. Le guardie di frontiera hanno respinto richiedenti asilo in Bielorussia. La Polonia non ha applicato la sentenza della Corte europea dei diritti umani riguardante Abu Zubaydah, che è rimasto in detenzione nella struttura statunitense di Guantánamo Bay, a Cuba.

DIRITTO A UN PROCESSO EQUO

Il governo ha continuato a prendere di mira giudici e pubblici ministeri che avevano espresso timori per la mancanza di indipendenza della magistratura. A gennaio, il procuratore nazionale ha trasferito sette procuratori in nuove località a centinaia di chilometri dal loro luogo di residenza e con un preavviso di 48 ore. Sei di loro appartenevano a un'associazione che difende lo stato di diritto. Ong hanno criticato i trasferimenti definendoli punitivi.

È perdurata la preoccupazione a livello internazionale per l'erosione dell'indipendenza giudiziaria¹. A marzo, la Commissione europea ha deferito la Polonia alla Corte di giustizia dell'Ue per la legge sulla magistratura approvata nel 2020, che impedisce ai tribunali del paese di presentare istanze alla Corte di giustizia per sentenze preliminari, in relazione a procedimenti disciplinari contro i giudici. A luglio, la Corte di giustizia ha stabilito che la camera disciplinare della Corte suprema polacca mancava dell'indipendenza e dell'imparzialità richieste dal diritto comunitario.

In risposta, la Corte costituzionale polacca ha dichiarato che tali sentenze non erano compatibili con la costituzione e ha affermato il primato della legge polacca sul diritto dell'Ue. A novembre, la Corte costituzionale ha dichiarato che l'art. 6 (diritto a un processo equo) della Convenzione europea sui diritti umani era incompatibile con la costituzione polacca. A dicembre, la Commissione europea ha avviato un'altra procedura di infrazione contro la Polonia, in merito alle sentenze della Corte costituzionale.

¹ Poland: Briefing on the Rule of Law and Independence of the Judiciary in Poland in 2020-2021 (EUR 37/4304/2021), 17 giugno.

La Corte europea dei diritti umani ha anche stabilito che sia la Corte costituzionale, sia la camera disciplinare della Corte suprema polacche non avevano soddisfatto i criteri di equità processuale. A maggio, nel caso *Xero Flor vs. Polonia*, la Corte ha ritenuto che le azioni del legislatore e dell'esecutivo equivalevano a un'illecita influenza esterna nell'elezione di tre giudici della Corte costituzionale, avvenuta nel 2015. A luglio, nel caso *Reczkowicz vs. Polonia*, la Corte ha stabilito che la camera disciplinare non era un tribunale indipendente, poiché le irregolarità nella nomina dei suoi giudici ne avevano gravemente compromesso la legittimità.

Ad aprile, la Corte ha formalmente richiesto una risposta della Polonia sulle presunte violazioni nel caso del giudice Paweł Juszczyszyn, che nel 2020 era stato sospeso con una decisione della camera disciplinare per aver messo in discussione l'indipendenza del Consiglio nazionale della magistratura.

Il giudice Igor Tuleya, che si era schierato apertamente contro le interferenze del governo nell'indipendenza della magistratura, ha continuato ad affrontare un procedimento penale dopo che, nel 2020, la camera disciplinare aveva cancellato la sua immunità².

DIRITTI DELLE DONNE

A ottobre, il Gruppo di esperti indipendenti del Consiglio d'Europa (Grevio) incaricato di monitorare l'attuazione della Convenzione di Istanbul, ha esortato la Polonia a incorporare pienamente nel proprio diritto la nozione di libero consenso, come richiesto dalla Convenzione di Istanbul, e a garantire sanzioni appropriate per tutti gli atti sessuali non consensuali. Il Grevio ha anche criticato la Polonia per la mancanza di azione contro la violenza domestica.

DIRITTI SESSUALI E RIPRODUTTIVI

I diritti sessuali e riproduttivi hanno fatto un ulteriore passo indietro³. A gennaio, la Corte costituzionale ha stabilito l'incostituzionalità della legge che consentiva di abortire in caso di gravi malformazioni fetali. Gli ospedali polacchi hanno smesso di praticare aborti in tali casi per evitare che il personale medico fosse chiamato a risponderne penalmente. A luglio, la Corte europea dei diritti umani ha formalmente richiesto alla Polonia una risposta per i casi di 12 persone che sostenevano che la legislazione polacca sull'aborto violava il loro diritto alla vita privata e familiare e il divieto di tortura e altri maltrattamenti.

LIBERTÀ DI RIUNIONE

La pubblicazione della sentenza della Corte costituzionale che vietava l'aborto in caso di gravi malformazioni del feto ha dato il via a proteste nei mesi di gennaio e febbraio. Durante le manifestazioni del 27 gennaio a Varsavia, la polizia ha arrestato 20 manifestanti e ha depositato 250 denunce di reati amministrativi. Le persone arrestate sono state condotte in commissariati situati fuori da Varsavia, ostacolando il loro accesso agli avvocati.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

A marzo, il tribunale distrettuale di Płock ha assolto tre attivisti dall'accusa di "vilipendio alla religione" per aver posseduto e distribuito manifesti e adesivi raffiguranti la vergine Maria

² *Poland: Third-party Intervention to the European Court of Human Rights in the Case of Igor Tuleya* (EUR 37/3548/2021), 20 gennaio.

³ *Poland: Roll Back of Reproductive Rights is Dark Day for Polish Women*, 27 gennaio.

con un'aureola con i colori dell'arcobaleno Lgbti. A fine anno era ancora pendente un appello dell'accusa contro l'assoluzione.

A giugno, la polizia ha chiuso l'indagine per l'accusa di “furto e furto con scasso” nei confronti di due attivisti coinvolti in una campagna di manifesti nel 2020, che accusava il governo di manipolare le statistiche sulla pandemia da Covid-19.

A novembre, un tribunale distrettuale di Varsavia ha condannato la giornalista Ewa Siedlecka per diffamazione penale per gli articoli che aveva scritto nel 2019. Aveva divulgato una campagna d'odio legata all'allora vice ministro della giustizia, che prendeva di mira i giudici che si opponevano a “riforme” che minavano l'indipendenza giudiziaria.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSESSUALI E INTERSESSUATE

In risposta alle continue violazioni dei diritti delle persone Lgbti, la Commissione europea ha avviato una procedura d'infrazione. A settembre ha richiesto che cinque consigli regionali ritirassero le risoluzioni contro le persone Lgbti adottate nel 2019, pena il mancato ricevimento dei finanziamenti dell'Ue. In risposta, sempre a settembre, quattro consigli regionali hanno ritirato tali risoluzioni.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Funzionari della polizia di frontiera hanno ammesso di aver respinto richiedenti asilo in Bielorussia. Tra il 18 e il 19 agosto, un gruppo di 32 richiedenti asilo provenienti dall'Afghanistan, entrati in Polonia dalla Bielorussia, è stato respinto verso il lato bielorusso del confine. Tutti i 32 afgani cercavano di ottenere protezione internazionale in Polonia, ma le guardie di frontiera non hanno loro permesso di accedere al territorio polacco. Nonostante due ordinanze della Corte europea per i diritti umani, la Polonia non ha fornito al gruppo cibo, acqua, riparo, assistenza medica e accesso agli avvocati⁴.

A ottobre, il parlamento ha adottato emendamenti alla legge sugli stranieri e alla legge sulla concessione della protezione agli stranieri, secondo cui chi attraversava il confine “irregolarmente” doveva lasciare il territorio della Polonia ed era vietato loro rientrarvi. La legge rende perciò impossibile chiedere asilo in Polonia alle persone che entrano “irregolarmente”.

Il 2 settembre, il presidente ha dichiarato uno stato d'emergenza al confine con la Bielorussia, con il quale ha vietato l'accesso alla zona di confine a giornalisti, operatori dei media e delle Ong e ha impedito agli avvocati di avere accesso ai richiedenti asilo⁵. Il 1° dicembre, un emendamento alla legge sulla protezione dei confini ha impedito l'ingresso nell'area di confine senza limiti temporali.

TORTURA E ALTRI MALTRATTAMENTI

Ad aprile, Abu Zubaydah, un cittadino palestinese detenuto a Guantánamo Bay, ha presentato una petizione al Gruppo di lavoro delle Nazioni Unite sulla detenzione arbitraria chiedendo di essere rilasciato. Abu Zubaydah era stato trattenuto in un sito segreto di detenzione polacco tra il 2002 e il 2003 e la Polonia non era ancora riuscita ad applicare completamente la sentenza emessa dalla Corte europea dei diritti umani e a svolgere un'indagine efficace sul caso.

⁴ *Poland: Digital Investigation Proves Poland Violated Refugees' Rights*, 30 settembre.

⁵ *Poland: State of Emergency Risks Worsening Already Dire Situation for 32 Asylum Seekers at Border*, 2 settembre.

DIRITTO ALLA PRIVACY

A dicembre, Ewa Wrzosek, una procuratrice distrettuale di Varsavia e membro di Lex Super Omnia, un'associazione che difende lo stato di diritto, è stata avvisata da Apple che il suo telefono era stato preso di mira dallo spyware Pegasus, della società di sorveglianza Nso Group.



PORTOGALLO REPUBBLICA PORTOGHESE

Capo di stato: Marcelo Rebelo de Sousa

Capo di governo: António Costa

A Lisbona è stata messa in luce una procedura decennale che violava i diritti dei manifestanti. I lavoratori agricoli migranti hanno continuato a vivere in condizioni di sovraffollamento e al di sotto degli standard, circostanza che li ha resi vulnerabili al Covid-19. Il razzismo all'interno della polizia è rimasto motivo di preoccupazione. Sono rimasti alti i livelli di violenza contro le donne.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE E RIUNIONE

A giugno è emerso che dal 2011 le autorità municipali di Lisbona avevano passato ai funzionari di ambasciate estere informazioni personali su coloro che manifestavano davanti alle sedi diplomatiche. Le autorità hanno accettato di condurre valutazioni dei rischi per garantire i diritti alla privacy e alle riunioni pacifiche.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Il governo ha adottato misure per facilitare l'accesso alla vaccinazione contro il Covid-19 alle persone con status di immigrazione irregolare.

A maggio, un'epidemia di Covid-19 scoppiata a Odemira tra 13.000 lavoratori agricoli migranti ha messo in evidenza le cattive condizioni in cui vivevano, in case sovraffollate o container, al di sotto degli standard. I lavoratori, per lo più provenienti dal sud e dal sud-est asiatico, sono stati temporaneamente ricollocati per prevenire ulteriori infezioni.

In seguito alla presa di potere da parte dei talebani in Afghanistan, il Portogallo ha reinsediato 764 cittadini afgani che cercavano una situazione di sicurezza.

A maggio, tre funzionari del servizio stranieri e frontiere (Serviço de estrangeiros e fronteiras – Sef), sono stati condannati a pene tra i sette e i nove anni di carcere per aggressione, aggravata dal fatto di aver causato involontariamente la morte di un uomo di nazionalità ucraina che era deceduto a marzo 2020, mentre era in custodia del Sef. A dicembre, nel processo d'appello, le condanne sono state tutte portate a nove anni di carcere.

DISCRIMINAZIONE

A marzo, la Commissaria per i diritti umani del Consiglio d'Europa (CoE) ha espresso preoccupazione per il razzismo nella polizia, raccomandando procedure di reclutamento che

promuovano l'accesso di persone appartenenti a gruppi minoritari e l'istituzione di un meccanismo di denuncia delle attività di polizia completamente indipendente. La Commissaria ha anche rilevato l'aumento dei crimini d'odio e dei discorsi d'odio a sfondo razziale, in particolare contro i rom e le persone di origine africana.

A marzo, il ministero degli Interni ha introdotto un piano per la prevenzione delle manifestazioni di discriminazione nelle forze di sicurezza.

VIOLENZA CONTRO DONNE E RAGAZZE

A marzo, la Commissaria per i diritti umani del CoE ha espresso preoccupazione per la persistenza di alti livelli di violenza contro le donne. Ha chiesto che la violenza domestica fosse perseguita e punita in modo più efficace e l'introduzione di ulteriori modifiche alla definizione di stupro nel codice penale, così che si basi interamente sull'assenza di libero consenso della vittima.

Ad agosto è entrata in vigore una nuova legge per rafforzare la protezione dei bambini che assistono o sono esposti alla violenza domestica.

DIRITTO ALL'ALLOGGIO

A marzo, la Commissione europea contro il razzismo e l'intolleranza (European Commission Against Racism and Intolerance – Ecri) ha accolto con favore l'adozione, avvenuta nel 2019, della legge di base sull'alloggio, in cui è stato riconosciuto il diritto a un alloggio adeguato e sono state rinforzate le salvaguardie contro gli sgomberi. Tuttavia, l'Ecri ha osservato di non aver ricevuto informazioni sufficienti per valutare l'implementazione o l'impatto della legge sulle persone a rischio di sgombero forzato.

DIRITTI DEI DETENUTI

In diverse carceri persistevano condizioni al di sotto degli standard, aggravate dalla pandemia. A maggio, la difensora civica ha criticato un piano per il reinserimento sociale dei detenuti rilasciati durante la pandemia per evitare il sovraffollamento, perché non è riuscito a impedire che chi non aveva famiglia o altra rete di supporto diventasse un senzatetto.



REGNO UNITO

REGNO UNITO DI GRAN BRETAGNA E IRLANDA DEL NORD

Capo di stato: Elizabeth II

Capo di governo: Boris Johnson

Il governo ha promesso un'indagine sulla gestione della pandemia da Covid-19 e ha tagliato in modo significativo un sussidio sociale, che era stato ricevuto da sei milioni di persone. I diritti di rifugiati e migranti sono stati regolarmente violati. Un nuovo disegno di legge sulla polizia ha seriamente messo in pericolo i diritti alla libertà di riunione pacifica e alla non discriminazione. Un disegno di legge sul controllo giudiziario e una revisione della legge sui diritti umani hanno destato preoccupazione. In alcune aree dell'Irlanda del Nord mancava ancora

un accesso adeguato all'aborto. Non c'è stato un accertamento delle responsabilità per le violazioni del passato in Irlanda del Nord e per la complicità del Regno Unito nel programma di detenzione segreta guidato dagli Usa. La decisione di un tribunale che bloccava l'estradizione di Julian Assange negli Usa è stata rovesciata in appello. Le condizioni di detenzione in Scozia erano al di sotto degli standard necessari.

CONTESTO

La pandemia da Covid-19 si è intensificata, con un forte aumento dei casi e una pressione significativa sugli ospedali. Il 5 gennaio, il governo ha imposto un lockdown nazionale e il parlamento ha rinnovato per due volte i poteri di emergenza legati al Covid-19. La maggior parte delle restrizioni imposte per contrastare la pandemia è stata revocata a luglio e agosto. A fine dicembre, le infezioni quotidiane da Covid-19 hanno battuto ogni record e sono state di nuovo imposte alcune restrizioni in Galles, Scozia e Irlanda del Nord.

DIRITTO ALLA SALUTE

A fine dicembre, il Regno Unito aveva registrato il secondo più alto numero di morti da Covid-19 in Europa. A causa della pandemia, l'aspettativa di vita per gli uomini è diminuita per la prima volta da quando sono iniziate le registrazioni. Entro fine anno, l'82,4 per cento della popolazione dai 12 anni in su era stato completamente vaccinato contro il Covid-19. A fine anno, il Regno Unito aveva un surplus di dosi che non sono state sufficientemente ridistribuite ai paesi a reddito basso e medio-basso, che necessitavano di vaccini¹.

A maggio, il primo ministro ha annunciato che l'inchiesta pubblica indipendente sulla risposta del governo alla pandemia da Covid-19 non sarebbe iniziata fino al secondo trimestre del 2022. Famiglie dei defunti, sindacati, operatori sanitari e altri gruppi hanno chiesto che il governo avviasse l'inchiesta immediatamente.

A marzo, il rapporto di un ente di controllo indipendente ha criticato l'uso diffuso degli ordini di non tentare la rianimazione cardiopolmonare durante la pandemia da Covid-19. Le persone anziane e le persone con disabilità non sono state sufficientemente supportate o non hanno ricevuto informazioni adeguate, prima che gli ordini di non rianimazione fossero messi in atto.

DIRITTO ALLA SICUREZZA SOCIALE

A ottobre, il governo ha cancellato l'aumento di 20 sterline a settimana per i sussidi di sicurezza sociale, destinati a sei milioni di persone a basso reddito o disoccupate, che era stato introdotto nell'aprile 2020 in risposta alla pandemia. È stato stimato che il taglio, insieme all'aumento dei prezzi dell'energia e dei generi alimentari, avrebbe ridotto 500.000 persone in povertà.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Con l'aumento delle persone che attraversavano la Manica in barca per chiedere asilo nel Regno Unito, il governo ha introdotto modifiche alle regole sull'immigrazione e ha proposto una nuova legge che avrebbe reso più difficile chiedere asilo in Gran Bretagna. Il disegno di legge sulla nazionalità e le frontiere include disposizioni che penalizzano i richiedenti asilo in base al modo in cui arrivano nel

¹ Covid-19: Big Pharma fuelling unprecedented human rights crisis – New report, 21 settembre.

Regno Unito e al momento in cui chiedono asilo, nonché modifiche che criminalizzano ulteriormente le persone richiedenti asilo. Il disegno di legge correggerà discriminazioni che escludono molti britannici dai diritti di cittadinanza, ma comprende anche disposizioni che consentono al governo di privare una persona della cittadinanza britannica senza preavviso.

Il ministero degli Interni ha annunciato l'aumento dei voli per le espulsioni di massa gestiti dal governo, a partire da luglio. Le persone su questi voli spesso sono state espulse prima di poter accedere a un'adeguata consulenza legale e prima che le loro richieste fossero pienamente considerate.

Il governo non è riuscito a proteggere adeguatamente gli afgani in fuga dalla crisi dei diritti umani in Afghanistan. Oltre a un programma esistente per gli afgani che lavoravano per il Regno Unito, ad agosto il governo ha annunciato il programma di reinsediamento di cittadini afgani ma, a fine ottobre, ha ammesso che non era ancora operativo, nonostante l'urgenza della crisi². I dati ufficiali hanno mostrato che dei 1.055 afgani le cui richieste di asilo sono state esaminate nell'anno fino a settembre, solo 484 hanno ottenuto protezione.

Le persone in cerca di asilo hanno continuato a essere detenute in condizioni disumane, anche in ex caserme dell'esercito dove si sono verificati focolai di Covid-19³.

LIBERTÀ DI RIUNIONE

A giugno, i pubblici ministeri hanno deciso di non perseguire le persone che avevano partecipato alle proteste di Black Lives Matter a Belfast e Derry-Londonderry nel giugno 2020. Anche il servizio di polizia dell'Irlanda del Nord ha preso provvedimenti per rimborsare 72 multe per violazione delle restrizioni sul Covid-19 comminate ai manifestanti.

Il progetto di legge su polizia, criminalità, condanne e tribunali (Police, Crime, Sentencing and Court – Pcs) ridurrebbe drasticamente il diritto alla libertà di riunione pacifica, anche espandendo i poteri della polizia di vietare, limitare o imporre restrizioni indebite alle proteste “rumorose” o “che recano disturbo”, creando nuovi reati come “incatenarsi” ed “essere equipaggiati per incatenarsi” e consentendo ai tribunali di imporre ampie restrizioni su singoli manifestanti. Il disegno di legge include anche sanzioni penali per le persone che violano inconsapevolmente le condizioni imposte dalla polizia alle proteste e aumenta le sanzioni penali per gli organizzatori che disobbediscono a tali condizioni⁴. Più di 350 organizzazioni hanno condannato le proposte e migliaia di persone si sono unite alle manifestazioni contro il disegno di legge.

A marzo, a Londra la polizia ha fatto uso inutile ed eccessivo della forza per disperdere una veglia, prevalentemente composta da donne, per Sarah Everard, violentata e uccisa da un agente di polizia. La polizia ha affermato che la veglia aveva violato le norme relative al Covid-19.

DISCRIMINAZIONE

A febbraio, una coalizione di 17 organizzazioni ha dichiarato il boicottaggio della revisione di Prevent, la strategia governativa di contrasto alla radicalizzazione, dopo che il governo ha nominato alla sua presidenza William Shawcross, nonostante fossero ben note le sue opinioni islamofobe⁵.

A marzo, la commissione sulle disparità razziali ed etniche, nominata dal governo dopo le proteste di Black Lives Matter del 2020, ha pubblicato un rapporto in cui respingeva l'esistenza del razzismo

² UK: *Afghanistan resettlement scheme is “too little, too late”*, 18 agosto.

³ UK: *Napier Barracks Covid outbreak shows Home Office “just doesn't care” about people seeking asylum*, 12 agosto.

⁴ UK: *MPs should vote down “dystopian” policing bill*, 4 luglio.

⁵ UK: *NGOs condemn appointment of William Shawcross and announce civil society-led review of Prevent*, 16 febbraio.

istituzionale nel Regno Unito e sosteneva che vi era un “uso ripetuto e un’errata applicazione del termine ‘razzismo’ per spiegare ogni disparità rilevata”. Il Gruppo di lavoro di esperti sulle persone afrodiscendenti delle Nazioni Unite ha affermato che il rapporto “ha riconfezionato tropi e stereotipi razzisti, distorcendo dati e usando erroneamente statistiche e studi in risultati definitivi”.

Il disegno di legge Psc conteneva norme per estendere l’uso dei poteri di arresto e perquisizione della polizia con la proposta di nuovi ordini di riduzione della violenza grave e per punire l’atto di “risiedere in un veicolo su un terreno senza consenso”. Un nuovo obbligo statutario di ridurre le violenze gravi darebbe ulteriori poteri alla polizia e ai ministri di richiedere informazioni sulle persone a organi pubblici, erodendo le tutele esistenti sulla condivisione dei dati. Il governo ha ammesso che queste disposizioni avrebbero potuto avere un impatto sproporzionato su uomini neri e sulle comunità di nomadi, rom e traveller.

A giugno, un agente di polizia è stato riconosciuto responsabile dell’omicidio colposo di Dalian Atkinson, un uomo di colore, avvenuto nel 2016. L’agente gli aveva sparato con una taser per 33 secondi e gli aveva inferto due calci alla testa. Ad agosto, i dati rilasciati dall’ufficio indipendente per la condotta della polizia hanno messo in luce che la taser è stata usata con frequenza sproporzionata nei confronti delle persone nere e che esse hanno più probabilità di essere colpite con la taser dalla polizia per periodi prolungati.

DIRITTO A VERITÀ, GIUSTIZIA E RIPARAZIONE

A novembre, il governo dell’Irlanda del Nord ha accettato di avviare un’indagine, pianificata con le persone sopravvissute, sulle “case per madri e bambini”, sulle lavanderie Magdalene e sui ricoveri che operarono tra il 1922 e il 1990. Molte donne e ragazze rimaste incinte al di fuori del matrimonio furono mandate in queste istituzioni e furono soggette a detenzioni arbitrarie, lavori forzati, maltrattamenti e adozione forzata dei loro bambini⁶.

A luglio, il governo ha annunciato un piano per affrontare l’eredità del conflitto nell’Irlanda del Nord. Questo includeva la prescrizione per tutti gli episodi legati al conflitto e la fine di tutte le attività giudiziarie penali, civili e dei coroner correlate al periodo, in pratica un’amnistia *de facto* per le violazioni dei diritti umani commesse durante il conflitto.

Sempre a luglio, il governo ha introdotto il disegno di legge sulla revisione giudiziaria e i tribunali, che contiene disposizioni che ridurrebbero la probabilità per le vittime di ottenere rimedi efficaci per le violazioni dei diritti umani attraverso contestazioni legali e toglierebbero un’adeguata supervisione giudiziaria su alcune decisioni dei tribunali, con un impatto soprattutto su richiedenti asilo e migranti.

A ottobre è terminata la revisione commissionata dal governo della legge sui diritti umani del 1998. In seguito, il governo ha proposto cambiamenti di vasta portata alla legge, che avrebbero eroso significativamente la tutela dei diritti umani nel Regno Unito, anche aumentando lo scostamento dai giudizi della Corte europea dei diritti umani e rendendo più difficile per le persone presentare reclami in merito ai diritti umani.

DIRITTI SESSUALI E RIPRODUTTIVI

In Irlanda del Nord, a causa della continua incapacità di fornire servizi di aborto totalmente autorizzati e finanziati, in linea con il nuovo quadro legislativo, l’accesso all’assistenza sanitaria

⁶ Northern Ireland: Mother and Baby Home public inquiry welcome step towards truth and accountability, 15 novembre.

è rimasto debole e si è creata una “lotteria del codice postale” per le donne che necessitavano di aborto medico precoce. In una unità sanitaria organizzativa i servizi di aborto sono stati interrotti, come conseguenza della mancanza di autorizzazione. A luglio, il segretario di stato per l'Irlanda del Nord ha ordinato al dipartimento della Salute nordirlandese di rendere disponibili i servizi di aborto entro il 31 marzo 2022.

IMPUNITÀ

Ad aprile, la nuova legge sul personale in servizio e i veterani delle operazioni d'oltremare ha introdotto restrizioni sui procedimenti legali relativi alle operazioni militari all'estero. Essa ha imposto una scadenza per le azioni civili contro il ministero della Difesa e ha introdotto una presunzione contro l'azione penale per reati commessi oltre cinque anni prima, a parte alcuni reati gravi.

A febbraio, il detenuto di Guantánamo Bay Mustafa al-Hawsawi ha sporto denuncia davanti al tribunale dei poteri investigativi in merito alla complicità del Regno Unito nella tortura e altri maltrattamenti a cui fu sottoposto in strutture di detenzione segrete della Cia, tra il 2003 e il 2006. Ad aprile, un altro detenuto di Guantánamo Bay, Abu Zubaydah, ha presentato una petizione contro gli Usa, il Regno Unito e altri cinque paesi davanti al Gruppo di lavoro delle Nazioni Unite sulla detenzione arbitraria.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Il governo degli Usa ha fatto ricorso contro la decisione di un tribunale britannico, emessa a gennaio, con cui rifiutava la richiesta di estradizione di Julian Assange. Ad agosto, gli Usa hanno ampliato con successo gli argomenti con cui appellarsi. A dicembre, l'Alta corte ha accolto l'appello e ha ordinato l'estradizione di Assange, accettando le assicurazioni diplomatiche degli Usa, secondo cui egli non sarebbe stato detenuto in isolamento. Assange ha presentato ricorso contro tale decisione a fine dicembre, chiedendo la revisione della sentenza alla Corte suprema britannica⁷. Assange rischia di essere processato negli Usa per la pubblicazione di documenti divulgati come parte del suo lavoro con Wikileaks.

A maggio, la Corte europea dei diritti umani ha stabilito che i poteri di intercettazione di massa delle comunicazioni autorizzati dal governo britannico non contenevano garanzie sufficienti contro gli abusi, violando così i diritti alla privacy e alla libertà d'espressione⁸.

A settembre, il tribunale dei poteri investigativi si è pronunciato a favore di un'attivista, Kate Wilson, che era stata ingannata e coinvolta da lungo tempo in una relazione sessuale con un agente di polizia sotto copertura, che spiava le pacifiche attività politiche della donna e dei suoi associati. Kate Wilson era stata sottoposta a trattamento disumano e degradante, discriminazione sessuale e violazioni dei suoi diritti alla vita privata e familiare, alla libertà d'espressione, di riunione pacifica e di associazione. L'inchiesta pubblica sull'infiltrazione di agenti sotto copertura in gruppi per la giustizia sociale e la tutela ambientale ha proseguito le udienze ad aprile e maggio, ascoltando anche altre donne ingannate e coinvolte in relazioni sessuali.

CONDIZIONI DI DETENZIONE DISUMANE

Ad agosto, il meccanismo nazionale di prevenzione del Regno Unito ha pubblicato un rappor-

⁷ US/UK: “Drop the charges, stop the extradition and free Julian Assange”, says Amnesty Head, 25 ottobre.

⁸ UK: Europe's top court rules UK mass surveillance regime violated human rights, 25 maggio

to riguardante questioni persistenti nei luoghi di detenzione in Scozia, tra cui il sovraffollamento e la detenzione in custodia della polizia per più di 24 ore.



ROMANIA

REPUBBLICA DI ROMANIA

Capo di stato: Klaus Iohannis

Capo di governo: Nicolae Ciucă (subentrato a Florin Cîțu a novembre)

È stata eliminata la prescrizione sulla tortura, insieme ad altri reati. Ong hanno espresso preoccupazione per l'esercizio dei diritti alla libertà di associazione, riunione pacifica ed espressione. Operatori sanitari hanno chiesto una maggiore protezione contro il Covid-19. I media hanno divulgato notizie di respingimenti di rifugiati e migranti alle frontiere. I rom e le persone Lgbt hanno continuato a subire discriminazioni sistemiche. È stata chiusa l'indagine sulla rendition illegale della Cia e la tortura di Abd al-Rahim Al-Nashiri.

CONTESTO

A maggio, la Corte di giustizia europea ha stabilito che la Romania doveva rispettare gli impegni di preadesione all'Ue di combattere la corruzione e soddisfare i parametri di riferimento dell'Ue per garantire un sistema giuridico equo, comprese le salvaguardie contro l'interferenza politica. A giugno, la Commissione europea ha segnalato una tendenza positiva in relazione alle riforme giudiziarie e alla lotta alla corruzione.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE, ASSOCIAZIONE E RIUNIONE

A giugno, decine di organizzazioni della società civile hanno scritto al ministro della Giustizia esprimendo il desiderio di essere pienamente coinvolte nella revisione governativa del quadro normativo per le associazioni e le fondazioni. Hanno chiesto che le procedure semplificate fossero bilanciate con adeguate garanzie contro decisioni discrezionali che potrebbero minacciare le Ong.

Ad agosto, gli organizzatori del Bucarest Pride sono stati multati perché alla marcia aveva partecipato un numero di persone superiore alle 500 consentite. L'Ong Accept ha contestato l'ammenda, sostenendo che le restrizioni per il Covid-19 sulla partecipazione erano sproporzionate. A luglio, Ong hanno espresso preoccupazione per il fatto che le restrizioni alle proteste legate alla pandemia non erano applicate allo stesso modo per gli eventi sportivi, culturali, religiosi o familiari.

A maggio, i giornalisti che indagavano su presunte irregolarità e corruzione nell'uso di fondi pubblici sono stati interrogati dalla direzione per le indagini sul crimine organizzato e il terrorismo, dopo che un sindaco ha presentato una denuncia penale, accusandoli di organizzazione di un gruppo criminale e di ricatto, due reati punibili con la reclusione fino a cinque anni. Ong hanno avvertito che questo costituiva un pericoloso precedente, che poteva minacciare il diritto alla libertà d'espressione. A giugno, la procura ha chiuso la denuncia contro i giornalisti.

Una bozza di legge sulla protezione degli informatori nell'interesse pubblico (che esclude gli informatori nel settore privato) è rimasta in sospeso in parlamento. Il ministero della Giustizia è stato criticato per aver trascurato diverse modifiche proposte dalle Ong, tra cui la fornitura di assistenza legale e la possibilità per gli informatori di riferire direttamente alla stampa.

DIRITTO ALLA SALUTE

La pandemia da Covid-19 ha esercitato un'immensa pressione su un sistema sanitario già poco sovvenzionato e sovraccarico. A marzo, operatori sanitari hanno manifestato per chiedere un aumento del bilancio sanitario, una migliore protezione dal Covid-19, l'aumento dei salari e l'abbassamento dell'età pensionabile.

A fine anno, il 40 per cento della popolazione era stata completamente vaccinata e la richiesta di vaccini si era stabilizzata. La Romania ha registrato il più alto tasso di mortalità per il Covid-19 nella regione e uno dei più alti al mondo.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

A ottobre, un'indagine di Lighthouse Reports ha rivelato come le autorità in Romania (così come in altri paesi dell'Ue) avessero radunato con la forza migranti e richiedenti asilo e li avessero sommariamente rimandati in paesi al di fuori dell'Ue.

DISCRIMINAZIONE

Diritti dei rom

A gennaio è entrata in vigore una nuova legge che punisce i crimini d'odio contro i rom. I rom hanno continuato a subire molestie, sia online che nel dibattito pubblico, e discriminazione, inclusa la segregazione in settori come l'educazione, l'alloggio e l'occupazione.

Diritti delle persone lesbiche, gay, bisessuali, transgender e intersessuate

Le persone Lgbti hanno continuato a subire discriminazioni sistemiche. A gennaio, la Corte europea dei diritti umani ha stabilito che la Romania aveva violato i diritti di due persone transgender rifiutando di riconoscere le loro identità, sulla base del fatto che non avevano subito un intervento chirurgico di riassegnazione di genere. La Corte ha ritenuto che il quadro giuridico non fosse chiaro e coerente in questo ambito.

A giugno, la Corte ha anche stabilito che le autorità avevano fallito nel loro dovere di proteggere le persone dai militanti di estrema destra che, nell'ottobre 2013, avevano assaltato la proiezione di film Lgbti, urlando minacce e insulti omofobi.

A luglio, Ong hanno espresso timori per il fatto che i politici intendessero proporre una legislazione anti-Lgbti. Il matrimonio e la convivenza tra persone dello stesso sesso hanno continuato a non essere riconosciuti. A settembre, il Parlamento europeo ha chiesto alla Commissione europea di affrontare il mancato rispetto da parte della Romania di una decisione della Corte europea di giustizia del 2018 sulla necessità di armonizzare le legislazioni nazionali, per garantire la libertà di movimento e di residenza per le coppie dello stesso sesso.

TORTURA E ALTRI MALTRATTAMENTI

A marzo, le autorità hanno chiuso l'indagine sulla rendition illegale di Abd al-Rahim al-Nashiri, la sua detenzione segreta e la tortura in un sito nascosto della Cia in Romania. Nel 2018,

la Corte europea dei diritti umani aveva scoperto che la Romania aveva ospitato la struttura segreta ed era stata complice nella tortura e nella sparizione forzata di Abd al-Rahim al-Nashiri. Le autorità hanno continuato a rifiutarsi di ammettere la complicità o di riconoscere la sentenza della Corte. Abd al-Rahim Al-Nashiri è rimasto detenuto a Guantánamo Bay senza processo e a rischio di essere condannato a morte.



RUSSIA

FEDERAZIONE RUSSA

Capo di stato: Vladimir Putin

Capo di governo: Mihail Mišustin

La pandemia da Covid-19 ha continuato a peggiorare la terribile condizione dei servizi sanitari. I diritti alla libertà d'espressione, associazione e riunione pacifica sono stati regolarmente violati. Le assemblee pubbliche organizzate dall'opposizione politica sono state quasi completamente proibite. Le leggi sugli "agenti stranieri" e sulle "organizzazioni indesiderate", insieme a procedimenti giudiziari con accuse inventate e altre forme di pressione, sono state ampiamente utilizzate per reprimere il dissenso. Sono state perpetrate minacce e aggressioni contro giornalisti, difensori dei diritti umani e altri attivisti, nell'impunità. La persecuzione dei testimoni di Geova si è intensificata. La tortura e altri maltrattamenti nei luoghi di detenzione sono rimasti endemici e sono stati rari i procedimenti giudiziari contro i responsabili. In Cecenia sono state segnalate sparizioni forzate. Le autorità non sono riuscite ad affrontare il problema della violenza domestica. Le persone Lgbt hanno continuato a subire discriminazioni. Sono perdurate le deportazioni arbitrarie di rifugiati e richiedenti asilo.

CONTESTO

Le elezioni parlamentari di settembre sono state accompagnate da una pressione senza precedenti sui candidati indipendenti dell'opposizione, anche impedendo loro di candidarsi per motivi pretestuosi. Nei tre giorni di votazioni, osservatori elettorali indipendenti hanno segnalato un numero record di violazioni.

La corruzione è rimasta pervasiva.

La bassa diffusione del vaccino contro il Covid-19 e la rapida crescita del tasso di contagio hanno portato i governi regionali a introdurre la vaccinazione obbligatoria per alcuni gruppi di lavoratori. Il governo ha ripetutamente annunciato "giorni di congedo" interamente pagati per fermare la diffusione della pandemia, costringendo le imprese a sostenere i costi a fronte di un sostegno governativo limitato.

Incendi senza precedenti hanno imperversato in Siberia e in Estremo Oriente, a seguito di caldo e siccità mai registrati. Il fumo tossico si è diffuso ampiamente, riducendo ulteriormente la già scarsa qualità dell'aria nelle grandi città.

La Russia ha continuato a occupare la Crimea e altri territori.

DIRITTO ALLA SALUTE

L'impennata di contagi da Covid-19 e dei tassi di mortalità ha peggiorato i problemi dell'assistenza sanitaria, già scadente in alcuni luoghi. Infrastrutture usurate, impiego negligente delle attrezzature e finanziamenti insufficienti, ad esempio, sono stati citati tra le ragioni del taglio della fornitura di ossigeno in un ospedale dell'Ossezia del Nord ad agosto, che ha provocato la morte di almeno nove pazienti intubati in ventilazione meccanica. Nonostante la carenza di operatori sanitari segnalata in tutto il paese, il governo ha approvato ulteriori tagli al bilancio sanitario. Il gran numero di pazienti Covid-19 ospedalizzati ha portato a ritardi per altre cure mediche già pianificate.

La vaccinazione contro il Covid-19 dei senzatetto e dei migranti privi di documenti è stata complicata dall'obbligo di presentazione di documenti d'identità e assicurazione medica, spesso non disponibili per tali gruppi. Anche i lavoratori migranti regolari hanno incontrato difficoltà e molti hanno dovuto pagare per la vaccinazione.

LIBERTÀ DI RIUNIONE

A differenza degli eventi di massa filogovernativi, le assemblee pubbliche organizzate dall'opposizione sono state per lo più proibite, anche usando il pretesto di restrizioni per motivi di salute pubblica. Persone che hanno fatto picchettaggio da sole sono state regolarmente arrestate e perseguite per aver violato una legge indebitamente restrittiva¹.

Le manifestazioni a sostegno del leader dell'opposizione Aleksej Naval'nyj hanno portato a un numero senza precedenti di arresti arbitrari di massa² e a procedimenti amministrativi e penali con accuse pretestuose³. A Mosca sarebbero state impiegate tecnologie di riconoscimento facciale per identificare e redarguire i manifestanti pacifici.

L'uso illegale della forza contro manifestanti pacifici, anche con pistole stordenti, è stato praticato dalla polizia nella più totale impunità⁴.

Sono stati aperti circa 10 procedimenti penali per "ripetute violazioni dei regolamenti sulle riunioni pubbliche". A ottobre, l'attivista ambientale Vjačeslav Egorov è stato condannato a 15 mesi di reclusione per aver organizzato una protesta pacifica.

LIBERTÀ DI ASSOCIAZIONE

Le organizzazioni della società civile hanno subito ulteriori ritorsioni e restrizioni a causa delle recenti modifiche alle leggi sugli "agenti stranieri" e sulle "organizzazioni indesiderate", che hanno allargato il loro ambito di applicazione (ad esempio, vietando la cooperazione con "organizzazioni indesiderabili" all'estero) e aumentato le rispettive sanzioni amministrative e penali.

A luglio, la Commissione di Venezia del Consiglio d'Europa ha criticato aspramente le nuove modifiche alla legge sugli "agenti stranieri" osservando che "esse costituiscono gravi violazioni dei diritti umani fondamentali". La Commissione ha esortato la Russia ad "abbandonare" questo regime speciale o in alternativa a rivedere "l'intero corpo della legge". Il governo ha ignorato queste raccomandazioni.

¹ Russia: *No Place for Protest* (EUR 46/4328/2021), 12 agosto.

² Russia: *Human rights crisis deepens as Navalny supporters arrested en masse*, 22 aprile.

³ Russia: *Detention of Navalny associate on 'extremism' charges a forewarning of mass reprisals*, 11 novembre.

⁴ Russian Federation: *Assaulted Peaceful Protester Denied Justice: Margarita Yudina* (EUR 46/3695/2021), 12 febbraio.

Altre otto Ong sono state aggiunte alla lista degli “agenti stranieri”, incluso il sindacato indipendente degli operatori sanitari Alleanza dei medici e altre 18 elencate come “indesiderate”, tra cui il Partenariato internazionale per i diritti umani e la Rete europea degli osservatori elettorali. Le autorità hanno continuato a sanzionare le organizzazioni presenti nella lista degli “agenti stranieri” con pesanti multe.

A luglio, il gruppo per i diritti umani Team 29 ha annunciato la chiusura dopo che il suo sito web è stato bloccato per la presunta pubblicazione di materiali di una Ong ceca, indicata di recente come “indesiderata”. Il gruppo ha eliminato tutte le sue pubblicazioni online e l'archivio web per prevenire procedimenti giudiziari.

Ad agosto, l'osservatorio elettorale Golos è stato il primo ente a essere designato come “associazione pubblica non registrata – agente straniero”, secondo le modifiche apportate alla legge, ed è stato seguito da altri cinque gruppi. A dicembre, ai più antichi e influenti gruppi per i diritti umani, l'International Memorial e il Centro per i diritti umani Memorial, è stato ordinato di cessare l'attività a causa di presunte violazioni della legge sugli “agenti stranieri”. Le organizzazioni sono ricorse in appello contro la decisione.

La persecuzione dell'Ong Open Russia come “indesiderata” è continuata, nonostante a maggio si fosse sciolta per proteggere i propri attivisti. A febbraio, Anastasja Ševčenko è stata condannata a quattro anni di reclusione con sospensione della pena, ridotta a tre dopo l'appello di agosto⁵. A maggio, il suo ex direttore esecutivo Andrej Pivovarov è stato arrestato dopo l'imbarco su un volo internazionale, con l'accusa di cooperazione con una “organizzazione indesiderata”, a causa dei post che aveva pubblicato su Facebook. Il suo processo è iniziato a novembre.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Le autorità hanno usato le leggi su “agenti stranieri” e “organizzazioni indesiderate” per limitare il diritto alla libertà d'espressione e mettere a tacere organi d'informazione indipendenti, giornalisti e attivisti. Sono state introdotte multe per la mancata inclusione del disclaimer obbligatorio “agenti stranieri” in prima pagina nelle pubblicazioni di chi risultava nella lista.

Quattordici organi d'informazione e 70 persone sono stati designati come “agenti stranieri”, mentre *Proekt Media*, che fa giornalismo investigativo, è stato messo al bando come “indesiderato”. A giugno, il suo fondatore, Roman Badanin, in seguito iscritto nell'elenco degli “agenti stranieri”, e altri due giornalisti hanno subito perquisizioni nell'ambito di un caso di diffamazione.

La giornalista Elena Milašina ha ricevuto minacce di morte tutt'altro che velate, dopo la pubblicazione della sua indagine sulle esecuzioni extragiudiziali e le torture da parte della polizia cecena. Le minacce non sono state indagate in modo efficace.

Ad agosto, una corrispondente della *Bbc* a Mosca è stata bandita dalla Russia a tempo indeterminato in quanto “minaccia alla sicurezza nazionale”.

Ad aprile, quattro giornalisti della rivista studentesca *Doxa* sono stati posti sotto restrizioni di viaggio come sospetti criminali e accusati di “coinvolgere minori in attività pericolose”, in relazione a un video che invitava gli studenti a sfidare le minacce di espulsione per la partecipazione a proteste pacifiche. Il loro processo è iniziato a dicembre.

I musicisti dissenzienti hanno subito la cancellazione dei concerti. A ottobre, il concerto della poetessa e giornalista Tat'jana Vol'tskaja è stato cancellato a causa dello status di “agente straniero” appena impostole.

⁵ Russia: Prisoner of conscience Anastasia Shevchenko convicted, given suspended prison sentence, 18 febbraio.

È proseguito il blocco arbitrario ed extragiudiziale dei siti web, mentre il campo di applicazione della legislazione correlata è stato ampliato. A luglio, oltre 40 siti web associati alle attività anticorruzione e politiche di Aleksej Naval'nyi sono stati bloccati, con il pretesto che erano utilizzati "per attività estremiste proibite".

A settembre, la corte arbitrale di Mosca ha ordinato a Google e Yandex di eliminare i riferimenti a "Smart voting"⁶ dai risultati dei loro motori di ricerca. Google e Facebook sono stati ripetutamente multati per non aver rimosso "contenuti proibiti". Il giornalista Igor' Horošilov è stato condannato due volte a 10 giorni di detenzione amministrativa con l'accusa di "propaganda di emblemi estremisti" per aver menzionato "Smart voting" su Facebook.

A settembre, il servizio di sicurezza federale ha pubblicato una lunga lista di argomenti non classificati, che vanno dai reati nell'esercito al ritardo dei programmi spaziali, il cui monitoraggio renderebbe una persona un "agente straniero". Una Ong per i diritti umani di lunga data, le Madri dei soldati di San Pietroburgo, ha dichiarato in risposta che avrebbe posto fine al suo lavoro sulle violazioni dei diritti umani nell'esercito.

A ottobre, Dmitri Muratov, direttore del quotidiano indipendente *Novaja Gazeta*, è stato insignito del premio Nobel per la pace, in riconoscimento del suo contributo alla libertà d'espressione in un clima sempre più repressivo verso gli organi d'informazione.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

Le ritorsioni contro i difensori dei diritti umani sono state frequenti e oltraggiose.

Ad aprile, Ivan Pavlov, avvocato per i diritti umani e fondatore del Team 29, è stato arbitrariamente accusato di "divulgazione dei risultati di un'indagine preliminare". A settembre ha lasciato la Russia ed è stato successivamente inserito in una lista di "ricercati". Era anche a rischio di essere privato della licenza di avvocato. A novembre, Ivan Pavlov e quattro suoi colleghi sono stati designati come "agenti stranieri".

Il processo alla femminista e attivista Lgbt Julia Cvetkova, accusata di "diffondere pornografia" per aver condiviso online i suoi disegni body-positive di corpi femminili, è iniziato a Komsomol'sk-na-Amure ad aprile e a fine anno era ancora in corso.

A giugno, l'eminente difensore dei diritti umani Ernest Mezak è stato incriminato con accuse inventate di oltraggio alla corte, per le osservazioni critiche pubblicate sui social media in merito al ruolo dei giudici nel perseguimento dei manifestanti pacifici⁷.

A ottobre, Galina Arapova, avvocatessa e direttrice del Mass Media Defence Centre (inserito nel registro degli "agenti stranieri" nel 2015), è stata designata come "persona – agente straniero".

IMPUNITÀ

L'impunità per i reati commessi contro i difensori dei diritti umani e i giornalisti è perdurata. Numerosi crimini, sia del passato, sia attuali, sono rimasti irrisolti, con indagini mai aperte o manifestamente in stallo.

Ad agosto, la Corte europea dei diritti umani ha dichiarato che le autorità russe non avevano indagato adeguatamente sul rapimento e l'omicidio di Natal'ja Estemirova nel 2009, ma non le ha ritenute direttamente responsabili dell'uccisione.

⁶ "Smart voting" (voto intelligente) è una strategia tattica di voto ideata da Aleksej Naval'nyi. [N.d.T.]

⁷ *Russian Federation: Prosecution of human rights defender must stop*, 14 luglio.

A ottobre è scaduta la prescrizione di 15 anni per l'uccisione dell'eminente giornalista investigativa Anna Politkovskaja. I mandanti del suo omicidio non sono stati identificati.

REPRESSIONE DEL DISSENSO

Le ritorsioni contro attivisti dell'opposizione e dissidenti si sono intensificate, dopo che le autorità e il partito al governo, Russia unita, si sono trovati di fronte a un'opinione pubblica sempre più critica nel periodo precedente alle elezioni parlamentari.

A febbraio, il noto attivista dell'opposizione Aleksej Naval'nyi è stato condannato, in un processo politicamente motivato, a 32 mesi di reclusione per aver violato i termini della libertà vigilata, in relazione a un procedimento giudiziario infondato del 2014. Nello stesso mese, la Corte europea dei diritti umani ha ordinato il suo rilascio immediato come misura provvisoria relativa alla sua sicurezza fisica, ma la Russia ha rifiutato di ottemperare. Aleksej Naval'nyi ha denunciato di essere sottoposto a trattamenti disumani e degradanti, inclusa la negazione dell'assistenza medica essenziale. A giugno, un tribunale ha dichiarato "estremisti" e ha messo al bando gli uffici regionali del suo movimento e due Ong a lui associate. A settembre, la Russia ha ignorato la richiesta del Consiglio d'Europa di rilasciarlo e di ribaltare le sue condanne. Al contrario, a ottobre, le autorità hanno annunciato cinque nuovi procedimenti penali contro di lui e i suoi associati.

Altri associati e sostenitori di Aleksej Naval'nyi hanno subito persecuzioni in tutta la Russia, tra cui procedimenti penali e amministrativi infondati. Ad aprile, nella città di Arcangelo, Andrej Borovikov è stato condannato a oltre due anni di reclusione per "diffusione di pornografia", in relazione a un videoclip della band tedesca Rammstein che aveva condiviso sui social media nel 2014 e che aveva da tempo cancellato. A luglio, a Murmansk, Violetta Grudina è stata confinata in ospedale per 19 giorni con un falso pretesto correlato al Covid-19, circostanza che le ha anche impedito di candidarsi come indipendente alle elezioni locali. Lilija Čanševa, attivista della città di Ufa, ha rischiato 10 anni di reclusione per accuse di "estremismo", per il suo ruolo di coordinatrice regionale dell'organizzazione di Aleksej Naval'nyi.

Anche altre voci dissenzienti sono state represses. A maggio, Nikolaj Platoškin, leader del movimento Per il nuovo socialismo, è stato condannato a cinque anni con sospensione della pena e al pagamento di una multa esorbitante per presunte "chiamate a disordini di massa" e diffusione di "informazioni consapevolmente false". Aveva criticato le autorità, anche per la risposta al Covid-19, e pianificato proteste pacifiche.

Mihail Iosilevič, un attivista di Nižnij Novgorod, è stato falsamente accusato di cooperazione con una "organizzazione indesiderata" e di aver minacciato un testimone e ha trascorso oltre sei mesi in detenzione preventiva. È stato rilasciato ad agosto sotto restrizioni in attesa del processo, che è iniziato a dicembre.

Lo sciamano siberiano Aleksandr Gabyšev, che nel 2019 aveva promesso di "epurare" il presidente Putin dal Cremlino, è stato arrestato con violenza da circa 50 agenti di polizia nella sua casa di Jakutsk. A luglio, un tribunale lo ha confinato a tempo indeterminato in un ospedale psichiatrico per un trattamento obbligatorio. A ottobre è stato trasferito in un istituto psichiatrico specializzato a Novosibirsk, a migliaia di chilometri dalla sua abitazione.

TORTURA E ALTRI MALTRATTAMENTI

La tortura e altri maltrattamenti in custodia hanno continuato a essere endemici, mentre i procedimenti giudiziari contro i perpetratori sono stati assai rari.

Le persone arrestate durante le manifestazioni in favore di Naval'nyi hanno lamentato condizioni disumane e degradanti durante la detenzione, tra cui il grave sovraffollamento del centro di detenzione per migranti di Saharovo, fuori Mosca, e altrove.

Sebbene nel 2020 fossero state avviate diverse indagini penali su molteplici accuse di tortura, incluso lo stupro, di prigionieri nella regione di Irkutsk, queste sono state bloccate e vittime e testimoni hanno denunciato minacce e intimidazioni.

A febbraio, i fratelli Saleh Magamadov e Ismail Isaev sono stati rapiti dalla polizia a Nižnij Novgorod e portati in Cecenia, dove sono stati tratti in causa con false accuse di aver fornito aiuto a un gruppo armato. Hanno denunciato torture e altri maltrattamenti, ma le autorità cecene si sono rifiutate di aprire un'indagine penale.

A ottobre, Maksim Ivankin, condannato a 13 anni di reclusione per la presunta partecipazione a una finta organizzazione "terroristica" chiamata Network, ha detto ai suoi avvocati di aver "confessato" un duplice omicidio sotto tortura, mentre veniva trasferito in un penitenziario in un'altra regione.

A ottobre, attivisti del gruppo Gulagu.net hanno reso pubblici alcuni video molto crudi, ottenuti di contrabbando, che mostravano le torture ai detenuti, incluso lo stupro, nell'ospedale carcerario di Saratov e in altri istituti penali. In risposta alla diffusa copertura mediatica e allo sdegno dell'opinione pubblica, le autorità hanno avviato indagini penali e licenziato alcuni funzionari della prigione. L'informatore che si era procurato il filmato, Sergej Saveljuv, ha ricevuto minacce ed è stato costretto a lasciare la Russia.

SPARIZIONI FORZATE

Sono state segnalate nuove sparizioni forzate, in particolare in Cecenia. Sono rimasti sconosciuti il destino e l'ubicazione di Salman Tepsurkaev, moderatore del canale Telegram 1Adat. Critico verso le autorità, dopo la sua scomparsa avvenuta nel 2020 è apparso in un video pubblicato in forma anonima, mentre subiva tortura. A ottobre, la Corte europea dei diritti umani ha ritenuto la Russia responsabile di averlo arrestato arbitrariamente e senza riconoscere la detenzione, della tortura a cui è stato sottoposto e di non aver indagato in modo efficace sulla tortura.

LIBERTÀ DI RELIGIONE E CREDO

La persecuzione dei testimoni di Geova si è intensificata dopo che, nel 2017, l'organizzazione è stata designata arbitrariamente come "estremista", circostanza che ha portato a perquisizioni domiciliari intrusive e procedimenti penali avviati in tutto il paese e nella Crimea occupata. Almeno 105 persone sono state condannate e a quelle imprigionate sono state inflitte pene detentive sempre più lunghe.

A ottobre, un tribunale di Astrachan' ha condannato Ol'ga Ivanova a tre anni e mezzo di reclusione, e Rustam Diarov, Sergej Klikunov ed Evgenij Ivanov a otto anni di carcere, le condanne più lunghe inflitte finora a testimoni di Geova.

VIOLENZA CONTRO DONNE E RAGAZZE

Ad agosto, uno studio del Consorzio delle Ong delle donne ha rilevato che il 66 per cento delle donne uccise dal 2011 al 2019 era stata vittima di violenza domestica. Sono mancati sforzi significativi per affrontare la questione e il progetto di legge sulla violenza domestica, in

stallo dagli anni precedenti, non è stato inserito nell'agenda parlamentare. La situazione delle sopravvissute ha continuato a peggiorare per le misure restrittive legate alla pandemia.

A settembre, nel caso Volodina vs. Russia n. 2, la Corte europea dei diritti umani ha stabilito che le autorità non erano riuscite a proteggere la ricorrente dalla cyberviolenza e a indagare in modo efficace e consegnare il colpevole alla giustizia. La Corte ha concluso che la conseguente impunità "è stata sufficiente a mettere in dubbio la capacità della macchina statale di produrre un effetto sufficientemente deterrente per proteggere le donne dalla cyberviolenza".

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

La discriminazione contro le persone Lgbti è rimasta diffusa, sostenuta dalla legislazione omofobica contro la "propaganda gay".

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Rifugiati e richiedenti asilo hanno continuato a subire respingimenti.

A settembre, Valentina Čupik, rifugiata dall'Uzbekistan e attivista impegnata nella difesa dei diritti dei migranti, è stata arrestata nella zona di transito dell'aeroporto di Šeremet'ev, al ritorno in Russia. Oltre a privarla dello status di rifugiata, le è stato vietato l'ingresso nel paese per 30 anni e ha rischiato di essere rimpatriata con la forza in Uzbekistan. Solo a seguito di diffuse proteste, a ottobre le è stato permesso di partire per l'Armenia.



SERBIA

REPUBBLICA DI SERBIA

Capo di stato: Aleksandar Vučić

Capo di governo: Ana Brnabić

I progressi per assicurare alla giustizia chi era sospettato di responsabilità penale per crimini di diritto internazionale del passato sono stati irrilevanti. La polizia ha goduto di impunità per i maltrattamenti. Operatori dell'informazione e Ong sono stati attaccati dal governo e dai media filogovernativi. La discriminazione contro le donne, le persone rom e altre minoranze etniche, persone Lgbti e altre socialmente vulnerabili è stata diffusa.

CONTESTO

Il Partito progressista serbo (Srpska napredna stranka – Sns) ha rafforzato il proprio potere in parlamento, senza un'opposizione efficace che ne limitasse il dominio. Il dialogo, sponsorizzato dall'Ue e dagli Usa, sulla normalizzazione delle relazioni tra Serbia e Kosovo si è bloccato, per poi riprendere a giugno. A settembre è cresciuta la tensione, quando il governo del Kosovo ha imposto il divieto dell'utilizzo di targhe automobilistiche serbe nel paese.

DIRITTO A VERITÀ, GIUSTIZIA E RIPARAZIONE

A ottobre, la Commissione europea ha messo in contrapposizione l'incapacità dimostrata dalla Serbia nell'affrontare l'impunità con il sostegno e i privilegi che lo stato offre ai criminali di guerra condannati. I procedimenti presso l'Alta corte di Belgrado, per lo più basati su incriminazioni trasferite dal procuratore di stato della Bosnia ed Erzegovina, hanno giudicato gli imputati serbo-bosniaci responsabili di crimini di guerra, tra cui tortura, omicidio, stupro e sfruttamento sessuale. I processi relative a Srebrenica e Štrpci sono stati rinviati per oltre un anno.

A gennaio, la corte d'appello ha assolto due imputati accusati di trattamento disumano, tortura e omicidio di 69 civili e del ferimento di altri 12 a Lovas, in Croazia, e ha ridotto le condanne di altri sei al di sotto del minimo legale.

A settembre, lo stesso tribunale ha confermato le sentenze che assegnavano un risarcimento alle famiglie di 193 prigionieri di guerra e civili assassinati dall'esercito jugoslavo a Ovčara, in Croazia, nel 1991. Tuttavia, il risarcimento era inferiore a quelli stabiliti dalla Corte europea dei diritti umani.

Ad agosto, a seguito di un nuovo processo, il Meccanismo residuale per i Tribunali penali internazionali ha condannato gli ex funzionari della sicurezza di stato Jovica Stanišić e Franko Simatović a 12 anni di reclusione, per favoreggiamento in omicidio come crimine di guerra e per omicidio, deportazione, trasferimento forzato e persecuzione come crimini contro l'umanità, commessi in Bosnia ed Erzegovina nell'aprile 1992.

SPARIZIONI FORZATE

Ad aprile, il presidente croato ha avvertito che la Serbia doveva chiarire il destino dei croati scomparsi, prima di aderire all'Ue. Solo sette corpi di persone scomparse dal Kosovo sono stati restituiti e nessuna delle parti ha aperto i propri archivi militari, come richiesto dalle famiglie degli scomparsi nel 2020.

TORTURA E ALTRI MALTRATTAMENTI

A luglio, il Centro per i diritti umani di Belgrado non ha segnalato progressi nelle denunce penali avanzate da 40 persone ferite dalla polizia durante le manifestazioni del luglio 2020, a causa dell'incapacità della polizia di identificare gli agenti responsabili.

A dicembre, il Comitato delle Nazioni Unite contro la tortura ha esortato le autorità ad attuare le garanzie legali che proteggono i diritti dei detenuti e a porre fine all'impunità per la tortura e i maltrattamenti, garantendo che tutte le denunce siano oggetto di indagini indipendenti.

LIBERTÀ DI RIUNIONE

A settembre è stato ritirato un progetto di legge sugli affari interni, in seguito alle preoccupazioni relative al potenziale impatto sul diritto di protesta e sulla privacy. A ottobre, l'obbligo di notifica anticipata per lo svolgimento di assemblee è stato aumentato a 20 giorni in base a una nuova legge sull'ambiente che regola i livelli di rumore. A novembre, la polizia è ricorsa all'uso eccessivo della forza contro manifestanti che protestavano su temi ambientali.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Ong e organi d'informazione indipendenti sono stati diffamati dai politici e dai media vicini al governo. A marzo, Aleksandar Martinović, leader parlamentare di Sns, ha accusato il Centro per

la ricerca, la trasparenza e la responsabilità (Center for Research, Transparency and Accountability – Crta), una Ong che monitora il parlamento, di essere coinvolto in un precedente tentativo di colpo di stato e nel tentato omicidio del presidente Vučić. Ad agosto, quando il governo ha intensificato la sua campagna contro le Ong e i media indipendenti, oltre 70 organizzazioni si sono rivolte al ministero dei Diritti umani per chiedere protezione. Tra ottobre e novembre, gli uffici dell'Ong Donne in nero sono stati imbrattati due volte con graffiti misogini e nazionalisti.

Giornalisti e operatori dei media

A marzo, cinque organizzazioni dei media hanno lasciato il Gruppo di lavoro per la sicurezza e la protezione dei giornalisti a seguito di campagne orchestrate dal governo contro l'informazione indipendente, tra cui le accuse che la Rete di ricerca sul crimine e la corruzione (Mreža za istraživanje kriminala i korupcije – Krik) fosse complice del crimine organizzato. Quattro ex funzionari della sicurezza di stato sono stati condannati a dicembre per il loro ruolo nell'uccisione del giornalista Slavko Čuruvija, avvenuta nel 1999.

VIOLENZA CONTRO DONNE E RAGAZZE

Trenta donne sono state uccise, di cui 20 in casi di violenza da parte del partner o della famiglia; cinque morti dovevano ancora essere indagate. Le Ong hanno espresso preoccupazione per il fatto che la nuova legge sull'uguaglianza di genere abbia posticipato al 2024 il finanziamento dei servizi di sostegno per le vittime di violenza.

Diverse ragazze e giovani donne hanno avanzato accuse di abusi o molestie sessuali contro uomini in posizioni politiche, educative o professionali di alto livello. Anche se sono state aperte alcune indagini penali, non ci sono state condanne.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Sono entrati in Serbia oltre 39.675 migranti e rifugiati (prevalentemente dall'Afghanistan e dalla Siria), 2.306 dei quali hanno espresso l'intenzione di chiedere asilo. Circa 158 hanno fatto richiesta, ma su 65 decisioni sostanziali, a fine novembre solo sei persone avevano ottenuto lo status di rifugiati e sei la protezione sussidiaria, tra cui due personaggi di profilo relativamente alto.

Giornalisti investigativi hanno affermato che funzionari statali erano complici del traffico di migranti.

A gennaio, la Corte costituzionale ha concluso che nel 2017 la polizia aveva trattato in modo disumano 17 cittadini afgani, respingendoli in Bulgaria dopo che avevano già registrato la loro intenzione di chiedere asilo.

A metà dicembre, l'Unhcr, l'agenzia delle Nazioni Unite per i rifugiati, ha riferito di 210 respingimenti dalla Serbia in Macedonia del Nord (un dato probabilmente sottostimato) e 27.892 espulsioni collettive da paesi dell'Ue (Croazia, Ungheria e Romania) e dalla Bosnia ed Erzegovina in Serbia.

DIRITTO ALL'ALLOGGIO

A seguito di una denuncia dell'Ong A11 Initiative e di sei persone rom sgombrate con la forza nel 2019 da un insediamento informale a Vinca, a Belgrado, la Banca europea per la ricostruzione e lo sviluppo ha concordato di facilitare i negoziati con le autorità cittadine per garantire i loro diritti, tra cui quello di ottenere alloggi alternativi a prezzi accessibili.

A marzo, una coppia di senzatetto ha fatto appello con successo contro una multa inflitta per aver infranto il coprifuoco imposto per il Covid-19. Durante la pandemia, i rifugi sono stati chiusi e alcuni senzatetto sono stati condannati a 50 giorni di reclusione.

DIRITTO ALLA SALUTE

A ottobre, i casi di Covid-19 sono aumentati drammaticamente; le organizzazioni per i diritti umani hanno continuato a sollecitare il governo ad agire per proteggere il diritto alla salute fisica e mentale. In molti casi, dipendenti non vaccinati sono stati costretti a lavorare al chiuso senza protezioni per il viso.

Attivisti ambientali hanno evidenziato gli impatti dannosi sulla salute delle centrali elettriche a carbone e di una miniera di rame gestite da una società cinese e dello sviluppo di una miniera di litio da parte della società Rio Tinto.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

Il disegno di legge sulle unioni tra persone dello stesso sesso, osteggiato dal presidente, non è stato adottato. La bozza permetteva la registrazione delle unioni tra persone dello stesso sesso e concedeva una serie di diritti, ma ne proibiva altri, tra cui il diritto all'adozione. Al Pride di settembre è stata richiesta l'introduzione della legge, così come azioni contro i continui crimini d'odio e discorsi d'odio, nonché progressi per il riconoscimento di genere. A ottobre, la Commissaria per la protezione dell'uguaglianza ha invitato le autorità locali ad attuare le norme sul riconoscimento di genere.

TRASFERIMENTI IRRESPONSABILI DI ARMI

Ad agosto, armi leggere e di piccolo calibro di produzione serba sono state viste in possesso di gruppi armati operanti nel Sahel, circostanza che ha evidenziato l'alto rischio di dirottamento dei trasferimenti di armi in corso dalla Serbia verso il Burkina Faso¹.



SLOVACCHIA **REPUBBLICA SLOVACCA**

Capo di stato: Zuzana Čaputová

Capo di governo: Eduard Heger

In risposta al Covid-19, le autorità hanno continuato a imporre quarantene obbligatorie negli insediamenti rom. Sono state espresse continue preoccupazioni in merito a un'indagine sull'uso eccessivo della forza contro le persone rom. Alcuni parlamentari hanno tentato di adottare emendamenti che avrebbero limitato l'accesso all'aborto. La Slovacchia non aveva ancora ratificato la Convenzione di Istanbul.

¹ Sahel: Amnesty identifies Serbian weapons in stockpiles of brutal armed groups, 24 agosto.

CONTESTO

Ad aprile, la Corte costituzionale ha deciso di effettuare un'inchiesta sulla legittimità delle restrizioni del diritto alla libertà durante la pandemia da Covid-19.

DISCRIMINAZIONE

Le autorità hanno sottoposto le persone rom a discriminazione diffusa.

Diritto alla salute

Le autorità hanno continuato a imporre quarantene negli insediamenti rom, suscitando preoccupazioni sulla proporzionalità della misura e sulla mancanza di un adeguato sostegno socioeconomico. Le autorità sanitarie regionali in diverse parti della Slovacchia hanno introdotto quarantene obbligatorie in decine di insediamenti rom, dopo che alcuni residenti erano risultati positivi ai test. Le quarantene sono state imposte con l'impiego della polizia. Il 23 febbraio, il governo plenipotenziario per le comunità rom ha sollevato preoccupazioni sulla pratica diffusa delle quarantene obbligatorie. Le autorità non hanno effettuato una valutazione adeguata in merito alla proporzionalità o necessità di tali strumenti. A dicembre, la Corte costituzionale ha dichiarato incostituzionale la legge che prevedeva le quarantene obbligatorie, a causa della mancanza di limiti alle restrizioni rispetto ai diritti umani.

Nel corso dell'anno è stata espressa preoccupazione per l'impari accesso dei rom ai vaccini contro il Covid-19, che ha causato basse percentuali di vaccinazione negli insediamenti rom. A fine agosto, solo il sette per cento dei residenti negli insediamenti rom era stato vaccinato, a fronte del 43 per cento del resto della popolazione. Prima di aprile, quando è entrato in vigore un emendamento alla legge, gli stranieri e le persone in arretrato con il pagamento dell'assicurazione sanitaria non erano ammessi al vaccino contro il Covid-19. Ciò ha colpito in modo sproporzionato le persone che venivano da contesti socioeconomici svantaggiati, tra cui i rom.

Uso eccessivo e non necessario della forza

Ad aprile, la Corte europea dei diritti umani, nel verdetto per il caso M. B. et al. vs. Slovacchia, ha stabilito che la Slovacchia non era stata in grado di indagare sulle accuse di maltrattamenti commessi da agenti di polizia ai danni di sei ragazzi rom in un veicolo della polizia, dopo il loro arresto nella città di Košice nel 2009.

A maggio e giugno, il tribunale distrettuale di Košice ha concluso i procedimenti penali contro cinque delle sei persone rom che avevano presentato reclami per i maltrattamenti subiti durante un'operazione di polizia avvenuta nel 2013, a Moldava nad Bodvou. La polizia aveva affermato che le accuse di violazioni erano false. A dicembre, il tribunale distrettuale ha anche concluso i procedimenti contro i sei querelanti. A giugno, il governo si è scusato per le violazioni dei diritti umani durante l'azione della polizia, ma non ha fornito giustizia né riparazione alle vittime rom.

Diritto all'istruzione

Ad aprile, l'Ong eduRoma ha pubblicato un rapporto in cui stimava che almeno il 70 per cento dei bambini rom in Slovacchia non avesse partecipato alla didattica a distanza durante la prima ondata della pandemia da Covid-19, nel 2020. La mancanza di accesso a Internet era uno dei fattori principali ad aver ostacolato l'istruzione a casa.

La Slovacchia ha continuato ad affrontare le procedure d'infrazione avviate dalla Commissione europea, per aver sistematicamente discriminato e segregato i bambini rom nel campo dell'istruzione, in violazione della legislazione europea sulle pari opportunità.

Sterilizzazioni forzate

A giugno, donne rom che erano state vittime di sterilizzazioni illegali hanno incontrato alcuni parlamentari perché sollecitassero lo stato a garantire giustizia e riparazione per quello che avevano subito. La difensora pubblica dei diritti umani e l'Ong Centro per i diritti civili e umani hanno reiterato la richiesta di un'adeguata compensazione. A novembre, il governo ha chiesto ufficialmente scusa per la sterilizzazione illegale di migliaia di donne rom, ma non ha ancora messo in atto un efficace meccanismo di compensazione.

VIOLENZA DI GENERE

A 10 anni dalla sottoscrizione della Convenzione di Istanbul, la Slovacchia non l'aveva ancora ratificata. Attingendo ai dati dei servizi di assistenza telefonica per le vittime di violenza domestica, un rapporto dell'Istituto per la ricerca sul lavoro e sulla famiglia ha evidenziato che durante la pandemia da Covid-19 i casi erano aumentati. Rispetto all'anno precedente, nel 2020 il numero di chiamate era salito del 49 per cento.

Ad aprile, il primo ministro ha stanziato tre milioni di euro per i centri per le vittime di violenza domestica, allo scopo di aumentare i fondi per le case rifugio.

DIRITTI SESSUALI E RIPRODUTTIVI

A giugno e novembre, i parlamentari hanno tentato senza successo di adottare emendamenti che avrebbero limitato l'accesso all'aborto. Le proposte, che sono state respinte dal parlamento, miravano a limitare l'accesso all'aborto legale.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Ad agosto, la Slovacchia ha annunciato che avrebbe accettato l'arrivo di solo 10 persone evacuate dall'Afghanistan. I capi dei partiti della coalizione di governo hanno dichiarato che il paese non sarebbe stato aperto ad accogliere un "numero maggiore" di rifugiati.



SLOVENIA

REPUBBLICA DI SLOVENIA

Capo di stato: Borut Pahor

Capo di governo: Janez Janša

Ai richiedenti asilo è stato negato l'accesso all'asilo e sono stati respinti con la forza in Croazia. La definizione di stupro nel codice penale è stata allineata agli standard internazionali. La libertà degli organi d'informazione si è deteriorata. La libertà di riunione pacifica è stata ulteriormente limitata.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

La Slovenia ha continuato a negare l'accesso all'asilo a potenziali richiedenti entrati irregolarmente nel paese. La stragrande maggioranza delle persone arrestate in territorio sloveno è stata sommariamente rimandata nella vicina Croazia, sulla base di un accordo bilaterale di riammissione che consente rimpatri informali che aggirano le normali procedure di asilo. Il difensore civico ha criticato la pratica, affermando che privava le persone di rimedi legali per affrontare potenziali violazioni dei diritti umani.

Ad aprile, la Corte suprema ha confermato la precedente sentenza di un tribunale amministrativo, secondo cui le autorità avevano violato il diritto a chiedere asilo di un cittadino camerunese che era stato espulso senza procedura formale prima in Croazia e poi in Bosnia ed Erzegovina. Anche tribunali in Italia e Austria hanno riscontrato che la pratica della Slovenia di espellere i richiedenti asilo sulla base di accordi bilaterali violava il diritto internazionale e sottoponeva le vittime ai cosiddetti respingimenti a catena, che hanno provocato ulteriori espulsioni di persone in Croazia e Bosnia ed Erzegovina. A dicembre, due persone che cercavano di attraversare il fiume Dragogna verso la Slovenia, tra cui una bambina curda di 10 anni proveniente dalla Turchia, sono affogate.

A marzo sono state adottate modifiche alla legge sugli stranieri e alla legge sulla protezione internazionale, che hanno limitato ancora di più l'accesso di richiedenti asilo, rifugiati e migranti alla protezione e ai diritti e hanno consentito la possibilità di una completa chiusura delle frontiere in caso di "complessa crisi migratoria". Ong hanno sostenuto che le modifiche violavano il diritto sloveno e dell'Ue e ponevano le persone a rischio di tortura.

VIOLENZA CONTRO DONNE E RAGAZZE

A giugno, il parlamento sloveno ha emendato il codice penale per riconoscere che il sesso senza consenso è stupro, allineando la legislazione con il diritto e gli standard internazionali¹. Secondo la nuova legge, la coercizione o l'uso o la minaccia della forza non saranno più richiesti come condizione affinché il reato sia considerato stupro.

DIRITTO ALLA SALUTE

A dicembre, il parlamento ha adottato la legge sull'assistenza a lungo termine per le persone anziane per affrontare l'insufficienza dei servizi di assistenza per la popolazione anziana in aumento.

A giugno, la Corte costituzionale ha dichiarato incostituzionali le parti della legge sulle malattie trasmissibili che il governo aveva utilizzato come base per imporre misure restrittive durante la pandemia da Covid-19 e ha concesso al parlamento due mesi di tempo per modificare la legge. A luglio, gli emendamenti proposti non sono riusciti a ottenere la maggioranza necessaria in parlamento, lasciando per il momento in vigore la norma incostituzionale.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE, ASSOCIAZIONE E RIUNIONE

Il prolungato divieto generale di riunioni pubbliche, originariamente introdotto nell'ottobre 2020 come parte delle misure di mitigazione del Covid-19, è rimasto in vigore fino al 19 aprile, con l'eccezione di una finestra di 12 giorni. Le autorità hanno imposto pesanti multe

¹ Slovenia: Recognition that sex without consent is rape is a "historic victory for women", 4 giugno.

ai manifestanti che hanno sfidato il divieto. A giugno, la Corte costituzionale ha stabilito che le decisioni del governo di vietare raduni pubblici e limitare il numero di manifestanti erano incostituzionali e rappresentavano una violazione sproporzionata dei diritti umani.

La libertà degli organi d'informazione ha continuato a deteriorarsi e i giornalisti (in particolare le giornaliste) sono stati oggetto di frequenti molestie e minacce online, anche da parte del primo ministro Janez Janša e di altri politici di alto livello. I funzionari governativi hanno adottato misure per indebolire i media del servizio pubblico, etichettandoli come "antigovernativi" o, nel caso dell'Agenzia di stampa slovena, congelando i loro finanziamenti fino a novembre. Nel World Press Freedom Index la Slovenia è scesa al 36° posto, dal 32° posto che occupava nel 2020.

Funzionari governativi si sono anche spesso impegnati in campagne diffamatorie contro Ong e altre voci critiche. La Commissaria per i diritti umani del Consiglio d'Europa ha segnalato che l'ambiente tossico e ostile per i media e le organizzazioni della società civile aveva avuto un effetto deterrente sull'esercizio della libertà d'espressione e sul lavoro per i diritti umani.



SPAGNA

REGNO DI SPAGNA

Capo di stato: Felipe VI

Capo di governo Pedro Sánchez

Le autorità non sono riuscite a garantire un accesso adeguato alle cure mediche durante la pandemia. La violenza contro le donne è perdurata, anche se sono state prese misure per rafforzare le garanzie legali. Le donne hanno continuato a incontrare ostacoli per accedere all'aborto. Il diritto all'alloggio non è stato sufficientemente tutelato. Sono proseguite le indebitate restrizioni ai diritti alla libertà d'espressione e di riunione pacifica, senza che le leggi siano state modificate. È perdurato l'uso eccessivo della forza da parte di polizia e forze di sicurezza. Le autorità non sono riuscite a garantire condizioni di accoglienza adeguate e una procedura di asilo equa ed efficace per le persone che arrivavano irregolarmente nelle isole Canarie. Il governo ha approvato un disegno di legge sui diritti delle vittime della guerra civile e del franchismo, mentre i tribunali hanno continuato a negare loro l'accesso alla giustizia.

CONTESTO

A maggio si è concluso lo stato d'emergenza definitivo per contenere la diffusione del Covid-19. A luglio, a seguito di una denuncia presentata da Vox, un partito politico di estrema destra, la Corte costituzionale ha emesso una sentenza controversa riguardante il primo di tali stati di emergenza. La Corte ha sostenuto che il governo avrebbe dovuto usare una diversa forma di stato d'emergenza, nota come "stato di eccezione", che avrebbe richiesto un voto in parlamento. A ottobre, la Corte costituzionale ha rilevato che anche il secondo stato d'emergenza aveva violato le norme costituzionali.

A settembre, Carles Puigdemont, ex presidente del governo catalano, è stato arrestato in Italia su mandato della Corte suprema spagnola, per il suo coinvolgimento nel referendum del 2017

in Catalogna e nella successiva dichiarazione di indipendenza. Le autorità italiane lo hanno rilasciato il giorno seguente e hanno sospeso il procedimento di estradizione, in attesa delle decisioni sulla sua immunità parlamentare da parte dei tribunali dell'Ue.

DIRITTO ALLA SALUTE

La pandemia da Covid-19 ha continuato a sottoporre il sistema sanitario nazionale a una pressione senza precedenti. Tuttavia, le autorità non sono riuscite a mettere in atto misure adeguate per garantire a tutti il diritto alla salute¹. Le persone anziane, le persone con malattie croniche e quelle con problemi di salute mentale hanno incontrato le maggiori difficoltà nell'accesso a cure e trattamenti. Le donne immigrate sono state particolarmente colpite dall'indebolimento del servizio di assistenza di base, poiché hanno dovuto assumersi il maggior onere di prendersi cura dei malati con un sistema sanitario meno accessibile².

Durante la campagna vaccinale contro il Covid-19, i cittadini stranieri, in particolare le persone con uno status di migrazione irregolare, hanno incontrato maggiori ostacoli per accedere al servizio sanitario e ai vaccini, a causa della mancanza di protocolli chiari in materia di identificazione e accesso alle informazioni per questi gruppi.

Le necessità di cura per la salute mentale sono aumentate durante la pandemia, circostanza che ha messo in luce la mancanza di servizi di salute mentale adeguatamente finanziati. Gli operatori sanitari sono stati particolarmente colpiti dall'aumento di malattie legate allo stress, a causa delle condizioni di lavoro e del sovraccarico di cure da prestare. A ottobre, il governo ha annunciato l'adozione di una strategia nazionale per la salute mentale, mancante da sette anni.

Persone anziane

Grazie alla campagna vaccinale sono diminuiti drasticamente i tassi di mortalità nelle case di riposo e la loro percentuale rispetto ai decessi totali dovuti al Covid-19.

Durante tutto l'anno, i parenti di persone morte per il Covid-19 nelle residenze per anziani hanno manifestato contro le indagini insufficienti per chiamare le autorità a rispondere di decisioni che potrebbero aver contribuito alla loro morte.

VIOLENZA SESSUALE E DI GENERE

È perdurata la violenza contro le donne. Quarantatré donne sono state uccise dai compagni attuali o passati. Sette bambini sono stati uccisi dai padri per punire le madri.

A maggio, il parlamento ha approvato la legge per una protezione completa contro la violenza per bambini e adolescenti. La legge ha prolungato i tempi per l'avvio delle indagini nei casi di gravi reati sessuali contro i minori e ha stabilito che la prescrizione inizi solo quando le vittime raggiungano l'età di 35 anni.

A luglio, il parlamento ha iniziato a discutere un disegno di legge per rafforzare la protezione delle vittime di violenza sessuale. Il disegno di legge include la proposta di ridefinire lo stupro come basato esclusivamente sulla mancanza di consenso. A fine anno, il disegno di legge era in attesa di esame. Organizzazioni guidate da persone che svolgono un lavoro sessuale e

¹ *Spain: The other pandemic. Between abandonment and dismantling: right to health and primary care in Spain*, 26 febbraio (solo in spagnolo).

² *Spain: NGOs demand that vulnerable populations have guaranteed access to Covid-19 vaccines in Spain*, 29 aprile (solo in spagnolo).

altri gruppi hanno espresso preoccupazione perché le riforme proposte nello stesso disegno di legge per affrontare lo sfruttamento nell'industria del sesso rischiavano di indebolire i diritti delle persone che svolgono un lavoro sessuale ed erano state approvate dal governo senza una consultazione significativa e una loro partecipazione.

DIRITTI SESSUALI E RIPRODUTTIVI

Alle ragazze tra i 16 e i 18 anni di età veniva ancora richiesto il permesso dei genitori per abortire. Il numero costantemente elevato di "obiezioni di coscienza" da parte degli operatori sanitari ha continuato a limitare l'accesso delle donne all'aborto nel sistema sanitario nazionale.

DIRITTO ALL'ALLOGGIO

Nonostante la pandemia, tra gennaio e giugno, sono stati eseguiti 22.536 sfratti. Di questi, quasi 5.400 riguardavano persone che non erano in grado di pagare i mutui e circa 16.000 persone che non potevano più permettersi di pagare gli affitti. Il governo, tuttavia, ha prorogato la sospensione degli sfratti per le persone economicamente vulnerabili fino al 28 febbraio 2022.

A marzo, il Comitato delle Nazioni Unite per i diritti economici, sociali e culturali ha accolto un reclamo, secondo cui la Spagna aveva violato il diritto all'alloggio di una famiglia sfrattata senza che fosse fornito un alloggio alternativo e adeguato. Dinanzi al Comitato sono rimaste pendenti più di altre 100 denunce contro la Spagna riguardanti il diritto a un alloggio adeguato.

USO ECCESSIVO DELLA FORZA

Si sono verificati ulteriori episodi di uso non necessario ed eccessivo della forza da parte delle forze di sicurezza. A febbraio, un agente ha usato un'arma da fuoco contro i manifestanti durante le proteste a Linares (Andalusia), relative all'aggressione di un uomo e sua figlia da parte di due agenti di polizia fuori servizio. Un'indagine interna ha concluso che non era possibile identificare nessun agente come colui che aveva sparato. A giugno, il ministero dell'Interno ha respinto la raccomandazione del difensore civico per l'adozione di meccanismi per prevenire l'errata distribuzione delle munizioni e per garantire che gli agenti possano essere identificati.

Sempre a febbraio, una donna ha perso un occhio, presumibilmente a causa dell'impatto di un proiettile di schiuma, sparato dalla polizia catalana durante le proteste seguite alla detenzione del rapper Pablo Hasél. È stata avviata un'indagine giudiziaria in merito.

Ad aprile, la polizia ha sparato palle di gomma contro i migranti per reprimere una protesta in un centro di accoglienza nelle isole Canarie. Otto migranti sono stati arrestati e almeno 10 sono dovuti ricorrere a cure mediche.

A fine anno erano ancora aperte le indagini sulle denunce di uso illegale della forza da parte di polizia e forze di sicurezza durante le proteste dell'ottobre 2017 in Catalogna.

TORTURA E ALTRI MALTRATTAMENTI

A novembre, il Comitato europeo per la prevenzione della tortura ha preso atto di numerose segnalazioni attendibili di maltrattamenti da parte di agenti penitenziari e di polizia. Ha anche osservato che persisteva la pratica di bloccare le persone a letto, anche in caso di detenuti minorenni, e ne ha raccomandato l'abolizione.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE E RIUNIONE

La legge del 2015 sulla pubblica sicurezza e le disposizioni del codice penale che limitano indebitamente i diritti alla libertà d'espressione e di riunione pacifica non sono state modificate e hanno continuato a essere applicate.

A febbraio, il rapper Pablo Hasél ha iniziato a scontare una pena detentiva di nove mesi per i reati di “esaltazione del terrorismo” e “oltraggio alla corona e alle istituzioni statali”, a seguito di una condanna inflittagli nel 2018 per il contenuto di alcuni tweet.

A giugno, Jordi Cuixart e Jordi Sànchez, leader della società civile del movimento indipendentista della Catalogna, sono stati rilasciati dal carcere a seguito di una grazia governativa. Avevano trascorso quasi quattro anni in detenzione dopo una condanna ingiusta per accuse di sedizione, in relazione alle proteste pacifiche e al referendum del 2017 sull'indipendenza catalana.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Dopo la presa del potere da parte dei talebani in Afghanistan, il governo spagnolo ha evacuato 2.026 cittadini afgani. Per la prima volta, il governo ha permesso ai cittadini afgani di richiedere asilo presso l'ambasciata spagnola in Pakistan. A ottobre, circa 48 persone sono state successivamente trasferite in Spagna.

Sono stati in tutto 22.200 i richiedenti asilo e migranti arrivati via mare alle isole Canarie. Almeno 955 sono morti in mare, tra cui almeno 80 minori, mentre tentavano l'attraversamento dalle coste dell'Africa occidentale. La cattiva gestione e la mancanza di capacità di accoglienza nelle isole hanno provocato sofferenze inutili per i rifugiati e i migranti, tra cui molti minori non accompagnati, a causa del sovraffollamento che poteva essere evitato e delle condizioni al di sotto degli standard nelle strutture di accoglienza. Inoltre, le autorità non sono riuscite ad assicurare l'accesso a una procedura di asilo equa ed efficiente. I richiedenti asilo non hanno potuto ottenere informazioni adeguate sui loro diritti e le autorità non hanno garantito la registrazione e il trattamento tempestivi delle domande di asilo. A settembre, circa 1.000 minori non accompagnati erano in attesa che il loro caso e la loro documentazione fossero esaminati.

A maggio, 8.000 persone, tra cui 2.000 minori non accompagnati, sono entrate irregolarmente nell'enclave spagnola di Ceuta dal Marocco, lasciate passare attraverso i posti di blocco dalle guardie di frontiera marocchine. Poco dopo, le autorità spagnole hanno rimpatriato illegalmente e collettivamente 2.700 persone in Marocco. Ci sono state segnalazioni di uso eccessivo della forza.

Ad agosto, le autorità hanno rimandato illegalmente 55 minori non accompagnati in Marocco. Tribunali spagnoli hanno ritenuto illegali i rinvii e li hanno sospesi. Poco dopo, tuttavia, il primo ministro ha ribadito l'intenzione del governo di continuare a espellere in Marocco i minori non accompagnati.

A ottobre, il governo ha ridotto il tempo necessario ai minori non accompagnati per ottenere un permesso di soggiorno e ha allentato i requisiti per il rinnovo dei permessi di lavoro e di soggiorno dopo i 18 anni, per evitare che perdano il loro status regolare.

IMPUNITÀ

A settembre, il governo ha presentato al parlamento un disegno di legge per garantire i diritti a verità, giustizia e riparazione delle vittime della guerra civile e del franchismo. Il Relatore speciale delle Nazioni Unite sulla promozione del diritto a verità, giustizia e riparazione e il

Comitato delle Nazioni Unite sulle sparizioni forzate hanno invitato il parlamento a rafforzare alcuni punti prima della sua adozione.

A febbraio, la Corte suprema ha emesso la seconda sentenza sui crimini della guerra civile e del franchismo, dopo la storica sentenza del 2012. La Corte ha ribadito che la magistratura spagnola non può indagare su queste passate violazioni dei diritti umani, a causa della scadenza del termine entro il quale le indagini avrebbero dovuto essere avviate e perché violerebbero il principio di legalità e la legge del 1977 sull'amnistia.

A settembre, la Corte costituzionale ha respinto un ricorso di una vittima di tortura durante il tardo periodo franchista, affermando che la Spagna non ha alcun obbligo ai sensi del diritto internazionale di indagare e perseguire il caso, perché il divieto di crimini contro l'umanità non potrebbe essere applicato retroattivamente.



SVEZIA

REGNO DI SVEZIA

Capo di stato: Carl XVI Gustaf

Capo di governo: Magdalena Andersson

Le comunità immigrate hanno continuato a essere tra le più colpite dal Covid-19. I progetti di sviluppo nel nord del paese sono proseguiti senza il consenso delle comunità native sami interessate. Il governo ha promesso una nuova legislazione sul riconoscimento legale del genere, basata sull'autoidentificazione. Sono state espresse preoccupazioni sulle proposte di aumentare i poteri di sorveglianza della polizia e ampliare il mandato delle società di sicurezza private per usare la forza. Rifugiati e migranti che hanno chiesto la riunificazione familiare hanno affrontato nuove restrizioni. Rappresentanti della compagnia petrolifera Lundin Energy sono stati accusati in relazione a crimini di guerra in Sud Sudan.

CONTESTO

La violenza armata, in particolare da parte di giovani uomini, si è intensificata in aree con alti tassi di criminalità ed esclusione sociale. A settembre, le donne delle comunità colpite hanno organizzato una manifestazione di protesta, chiedendo maggiori sforzi per affrontare la disuguaglianza sociale e la povertà.

DIRITTO ALLA SALUTE

Studi sulla salute pubblica hanno dimostrato che gli immigrati continuavano a essere colpiti in modo sproporzionato da livelli elevati di malattie critiche e decessi a causa del Covid-19; gli studi hanno evidenziato fattori socioeconomici, tra cui affollamento abitativo e tassi di vaccinazione più bassi.

DIRITTO ALL'ISTRUZIONE

A novembre, la commissione nazionale per il coronavirus nominata dal governo ha rilevato che il sistema educativo era diventato più iniquo durante la pandemia, poiché le modalità di apprendimento a distanza erano meno efficaci per gli studenti in situazioni vulnerabili.

DIRITTI DEI POPOLI NATIVI

I progetti per estrarre minerali, aumentare il disboscamento e sviluppare l'energia eolica sono proseguiti nel nord del paese, nonostante in molti casi non abbiano ottenuto il consenso dei nativi sami delle regioni colpite. Diversi progetti hanno rischiato di provocare effetti devastanti sulle comunità sami che allevano renne.

A settembre, il governo ha presentato una proposta di legge sul diritto alla consultazione per il popolo sami su questioni che lo riguardano. La proposta non incorporava il principio del consenso libero, anticipato e informato e prevedeva eccezioni all'obbligo di consultazione.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

A novembre, il governo ha presentato un progetto di legge sul riconoscimento legale dell'identità di genere basata sull'autoidentificazione. Il disegno di legge, che ha separato il processo di cambiamento del genere legale dalla procedura medica, era stato rivisto a seguito delle critiche ricevute dal Consiglio sulla legislazione nel 2018.

SORVEGLIANZA DI MASSA

A novembre, il governo ha annunciato proposte che conferiscono alla polizia poteri di utilizzare la videosorveglianza, le intercettazioni e le perquisizioni domiciliari senza sospetto di reato. Un'altra proposta includeva disposizioni che estendevano il mandato delle guardie di sicurezza private all'uso della forza per difendere la legge e l'ordine. Sono state espresse preoccupazioni che questa proposta mancasse di garanzie procedurali per gli individui e aumentasse il rischio di profilazione razziale.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

A luglio sono entrate in vigore le modifiche alla legge sugli stranieri, che impongono nuovi requisiti che limitano notevolmente la capacità di rifugiati e migranti di esercitare i diritti al ricongiungimento familiare, uno dei pochi percorsi sicuri e legali per la protezione in Svezia.

Sempre a luglio, le autorità hanno interrotto i rimpatri forzati in Afghanistan. Ad agosto, il governo ha temporaneamente modificato le regole per consentire alle persone in Afghanistan di far parte della quota di reinsediamento; nel 2021, 1.311 afgani sono arrivati in Svezia come quota di rifugiati.

RESPONSABILITÀ DELLE IMPRESE

A novembre, la procura svedese ha presentato accuse formali contro due rappresentanti della compagnia petrolifera Lundin Energy (ex Lundin Oil AB) per complicità in crimini di guerra in Sud Sudan. A fine anno, il processo non era ancora iniziato.



SVIZZERA

CONFEDERAZIONE SVIZZERA

Capo di stato e di governo: Guy Parmelin

Un'indagine commissionata dal governo sui maltrattamenti dei richiedenti asilo da parte del personale di sicurezza privato nei centri federali di asilo ha rilevato alcuni casi di uso eccessivo della forza e ha raccomandato una riforma. Il parlamento ha rafforzato il controllo delle esportazioni di armi verso i paesi in conflitto. Gli attivisti che protestavano con tattiche di disobbedienza civile hanno subito pene detentive. A seguito di un voto popolare, alle coppie omosessuali è stato concesso il diritto al matrimonio egualitario. Altri due referendum, tuttavia, hanno confermato leggi draconiane antiterrorismo e il divieto di indossare il velo integrale in pubblico.

CONTESTO

A settembre, a seguito di una campagna durata 20 anni da parte della società civile, il parlamento ha accettato una proposta del governo di creare un'istituzione nazionale per i diritti umani. I dettagli dello statuto e del finanziamento dell'istituzione dovevano ancora essere redatti e l'organo dovrebbe iniziare a essere operativo nel 2023.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Una ricerca di Amnesty International ha denunciato gli abusi da parte del personale di sicurezza privato contro le persone ospitate nei centri federali per l'asilo e ha identificato problemi sistemici nella gestione dei centri¹. Quattordici richiedenti asilo intervistati, inclusi due minori, hanno descritto abusi tra cui percosse e negazione di cure mediche. Il governo ha commissionato indagini interne ed esterne, che hanno riscontrato un uso sproporzionato della forza in almeno tre dei sette casi indagati. L'indagine esterna ha chiesto una revisione della privatizzazione dei servizi di sicurezza, ma non ha raccomandato in modo chiaro la protezione degli informatori e la creazione di un meccanismo di reclamo indipendente².

Diritti dei minori

Il Comitato delle Nazioni Unite per i diritti dell'infanzia ha constatato che la Svizzera ha violato 10 diversi articoli della Convenzione sui diritti dell'infanzia nell'espulsione di una madre e suo figlio in Bulgaria³.

TRASFERIMENTI IRRESPONSABILI DI ARMI

A settembre, il parlamento ha approvato una legge che regola l'esportazione di armi. Essa vieta i trasferimenti verso stati coinvolti in conflitti armati interni e verso quelli che violano gravemente e sistematicamente i diritti umani.

¹ *Chiedo solo che trattino i richiedenti asilo come persone. Violazioni dei diritti umani nei centri federali d'asilo in Svizzera*, (EUR 43/4226/2021) 19 maggio.

² *Amnesty International chiede ulteriori misure contro la violenza nei centri d'asilo federali*, 18 ottobre.

³ *Children's Rights: Switzerland criticized by UN Committee*, 21 dicembre (solo in francese e tedesco).

LIBERTÀ DI RIUNIONE

Il 1° aprile, la polizia ha sgomberato un campo di protesta vicino a Eclépens. Dei 150 attivisti ambientali temporaneamente arrestati, 43 sono stati incriminati. L'imposizione di pene detentive ad alcuni manifestanti a seguito di atti di disobbedienza civile ha indebitamente limitato i loro diritti alla libertà d'espressione, di coscienza e di riunione pacifica⁴.

DISCRIMINAZIONE

Diritti delle donne

Il parlamento ha proseguito la revisione delle disposizioni del codice penale in materia di stupro. Il processo di consultazione pubblica ha mostrato una mobilitazione senza precedenti per chiedere una nuova legge sullo stupro basata sul consenso.

A marzo, un referendum che mirava a vietare l'uso del velo integrale è stato approvato con un margine ristretto, nonostante le preoccupazioni che il divieto discriminasse una singola comunità religiosa e violasse i diritti delle donne, la libertà d'espressione e quella di religione.

Diritti delle persone lesbiche, gay, bisessuali, transgender e intersessuate

In un referendum svoltosi a settembre, la grande maggioranza della popolazione ha accettato di garantire alle coppie omolesbiche il diritto al matrimonio egualitario, nonché l'accesso alla donazione di sperma per le coppie lesbiche⁵.

RESPONSABILITÀ DELLE IMPRESE

Dopo il rifiuto dell'Iniziativa per multinazionali responsabili da parte di una maggioranza di cantoni nel 2020, il parlamento ha adottato una controproposta molto più debole, incentrata principalmente sulla rendicontazione non finanziaria. La legge, che doveva entrare in vigore a gennaio 2022, è stata criticata dalla società civile e pareva improbabile che potesse garantire pienamente il rispetto dei diritti umani da parte delle imprese svizzere⁶.

DIRITTO A UN PROCESSO EQUO

A giugno, il paese ha votato a favore di una nuova legge antiterrorismo, che fornisce alla polizia federale poteri di vasta portata, per lo più senza previo controllo giudiziario e garanzie di giusto processo. Le misure (tra cui l'uso di cavigliere elettroniche, ordini di non contatto, divieti di lasciare o accedere ad aree determinate e arresti domiciliari preventivi) rischiavano di violare il diritto alla libertà e alla sicurezza della persona, il diritto a un processo equo e i diritti dei minori. Molte delle misure potrebbero essere applicate ai minori a partire dai 12 anni di età⁷.

DIRITTO ALLA PRIVACY

Con uno sviluppo positivo per la tutela del diritto alla privacy, a novembre sono state presentate mozioni nei parlamenti locali di Zurigo e Losanna, che chiedono il divieto dell'uso delle tecnologie di riconoscimento facciale⁸.

⁴ Svizzera: prigionie per gli attivisti del Mormont: Condanna sproporzionata e contraria ai diritti umani, 8 settembre.

⁵ Una tappa importante per l'uguaglianza, 26 settembre.

⁶ Switzerland: Instructions for looking the other way, 1° luglio (solo in francese e tedesco).

⁷ Svizzera: Il "sì" alla legge Mpt dà il via libera alla polizia per perseguire le persone senza accuse o processi, 13 giugno.

⁸ Svizzera: No al riconoscimento facciale, 18 novembre.



TAGIKISTAN

REPUBBLICA DEL TAGIKISTAN

Capo di stato: Emomali Rahmon

Capo di governo: Kokhir Rasulzoda

Le affermazioni premature del governo, secondo cui il contagio da Covid-19 era terminato, e lo stretto controllo sulle informazioni rilasciate hanno indebolito le misure per proteggere la salute pubblica durante la pandemia. Le sopravvissute alla violenza domestica hanno continuato a incontrare difficoltà nell'accesso alla giustizia. La tortura e altri maltrattamenti sono rimasti diffusi ma poco denunciati. Il governo ha indebitamente limitato la libertà d'espressione, condannando attivisti dell'opposizione e critici del suo operato a lunghe pene detentive per accuse motivate politicamente.

CONTESTO

Il 28 aprile sono scoppiati combattimenti in una zona di confine contesa tra Tagikistan e Kirghizistan, innescati da una disputa tra gli abitanti locali di entrambe le parti in merito all'accesso all'acqua. Le autorità hanno affermato che al termine delle violenze, il 1° maggio, il bilancio da parte tagika era di 19 persone morte e 87 ferite. A luglio, il governo ha annunciato di essere disponibile ad accogliere 100.000 rifugiati dall'Afghanistan. Ad agosto, la stampa ha riferito che 2.000 rifugiati afgani erano passati attraverso il Tagikistan ed erano stati tutti ricollocati in paesi terzi. A settembre, il ministro dell'Interno ha dichiarato che il Tagikistan non aveva le infrastrutture per ospitare molti rifugiati. Altri 200 cittadini afgani hanno cercato di entrare in Tagikistan a settembre, ma sono stati ammessi solo 100 donne e bambini.

DIRITTO ALLA SALUTE

Le autorità hanno tenuto sotto stretto controllo tutte le informazioni sulla pandemia da Covid-19, minimizzandone il reale impatto; ciò ha comportato misure tardive e meno efficaci per limitarne la diffusione e proteggere la salute pubblica. Il 26 gennaio, il presidente ha detto al parlamento che nel paese non c'erano più casi di Covid-19. Gli organi d'informazione hanno riferito di presunte pressioni sugli operatori sanitari affinché non diagnosticassero il virus e almeno un medico sarebbe stato licenziato dopo aver riferito di un test positivo. Il 21 giugno, l'ufficio del primo ministro ha annunciato che erano stati rilevati alcuni casi e ha incolpato la popolazione per il mancato rispetto delle misure di protezione.

È stata introdotta la vaccinazione obbligatoria di tutti gli adulti, ma non è stata fornita alcuna informazione su come sarebbe stata applicata. A fine anno erano state somministrate più di quattro milioni di dosi di vaccino. A settembre, il governo ha annunciato che, dall'inizio della pandemia, i casi accertati di Covid-19 erano stati 17.000 e i decessi 124, ma i media indipendenti hanno affermato che, secondo le loro inchieste, il tasso di casi era molto più elevato.

VIOLENZA CONTRO DONNE E RAGAZZE

Le sopravvissute alla violenza domestica hanno continuato a incontrare molte difficoltà per accedere al sostegno, alla protezione e alla giustizia. La legge del 2013 sulla violenza domestica

prevede che le sopravvissute denuncino gli abusi alle forze di polizia, ma non obbliga le agenzie competenti a prendere le misure appropriate per indagare sulle denunce, emettere ordini di protezione e aprire un procedimento penale. In parlamento è stata discussa una nuova bozza del codice penale, che contiene un articolo specifico sulla criminalizzazione della violenza domestica. Tuttavia, essa non copre tutti i tipi di violenza, in particolare la violenza psicologica, lo stupro coniugale e l'aggressione sessuale.

TORTURA E ALTRI MALTRATTAMENTI

A febbraio è entrato in vigore un piano d'azione introdotto nell'ambito di una nuova strategia di riforma del sistema di giustizia penale. Prevede un monitoraggio indipendente delle strutture di detenzione, nonché migliori meccanismi di denuncia per le persone negli istituti penitenziari e lo sviluppo di meccanismi d'indagine indipendenti per i decessi in custodia.

Solo un piccolo numero di casi di tortura e altri maltrattamenti ha continuato a essere segnalato alle autorità. A marzo, il gruppo di assistenza legale della Ong Coalizione contro la tortura ha riferito di aver documentato almeno 38 casi di tortura e altri maltrattamenti nel corso del 2020, sottolineando che ciò rappresentava solo una parte del numero effettivo di casi.

A giugno, tre agenti di polizia sono stati condannati a pene detentive dai 10 ai 13 anni per la tortura di Hasan Yodgorov nel 2017. Egli “confessò” di aver commesso un omicidio dopo essere stato torturato con percosse e scosse elettriche per diversi giorni dalla polizia a Tursunzoda, nel Tagikistan occidentale. Trascorse sei mesi in detenzione preprocessuale prima che le accuse venissero ritirate e fu rilasciato nel maggio 2018 dopo l'arresto di un altro sospettato. Hasan Yodgorov denunciò le torture il giorno dopo il suo rilascio. Due degli agenti di polizia sono rientrati in un'amnistia e, in conseguenza, le loro condanne sono state abbreviate.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Le autorità hanno continuato a reprimere attivisti dell'opposizione e persone critiche verso il governo, condannandoli a lunghe pene detentive per accuse motivate politicamente, spesso chiedendone l'estradizione dai paesi di esilio e molestando i loro parenti in Tagikistan e all'estero.

Il 13 gennaio, Sadi Rakhmatov, cognato di Sharofiddin Gadoev, vicecapo del movimento di opposizione arbitrariamente messo al bando Gruppo 24, è stato rilasciato dal carcere in Grecia, dopo aver trascorso due mesi in detenzione perché le autorità tagike lo avevano inserito in una lista di ricercati dell'Interpol. Sadi Rakhmatov era stato accusato in Tagikistan di “favoreggiamento di mercenari”, un reato che comporta una condanna a 15 anni.

Il 25 marzo è scomparso l'avvocato indipendente e presidente del Centro tagiko di Mosca, Izzat Amon (noto anche come “Izatullo Kholov”). Due giorni dopo il ministero dell'Interno tagiko ha annunciato che era in detenzione nella capitale, Dušanbe, dopo essere stato estradato dalla Russia. Izzat Amon aveva ripetutamente criticato il governo per non aver protetto i diritti dei migranti tagiki in Russia. A ottobre, il tribunale cittadino di Dušanbe lo ha condannato a nove anni di carcere per frode.

Il 1° giugno, Mirzo Hojimuhammad, ex membro del Partito del rinascimento islamico del Tagikistan (Nhnit - Naşrijai hizbi nahzati Islomii Toçikiston), arbitrariamente messo al bando, è stato condannato a cinque anni di carcere per “appartenenza a un'organizzazione estremista vietata”. Negli ultimi due anni aveva lavorato come medico in Russia ed era tornato in Tagikistan a febbraio per una visita. È stato posto prima sotto restrizioni di viaggio e poi arrestato a maggio. Secondo quanto riferito, la sua condanna si basava su post non meglio specificati

apparso sui social media. Nel 2020 aveva rilasciato un'intervista alla stampa in cui criticava il riconoscimento tardivo della pandemia da Covid-19 da parte delle autorità.

A gennaio, il giornalista indipendente Daler Sharipov è stato rilasciato a conclusione della pena. Nell'aprile 2020 era stato riconosciuto colpevole di "incitamento alla discordia religiosa" e condannato a un anno di reclusione per aver pubblicato e diffuso ufficiosamente la sua tesi sull'Islam.

A ottobre, la condanna di Buzurgmekhr Yorov è stata ridotta di quattro anni ai sensi di un'amnistia dichiarata per celebrare il 30° anniversario dell'indipendenza del paese. Yorov, un avvocato, era stato condannato a 28 anni di reclusione per aver rappresentato diversi membri dell'Nhnit messo al bando.



TURCHIA

REPUBBLICA DI TURCHIA

Capo di stato e di governo: Recep Tayyip Erdoğan

Le profonde falle del sistema giudiziario non sono state prese in considerazione. Politici dell'opposizione, giornalisti, difensori dei diritti umani e altri hanno subito indagini, procedimenti giudiziari e condanne infondate. La Turchia si è ritirata dalla Convenzione di Istanbul. I funzionari governativi hanno preso di mira le persone Lgbt con discorsi omofobi. La libertà di riunione pacifica è stata gravemente limitata. Una nuova legge ha ristretto indebitamente la libertà di associazione per le organizzazioni della società civile. Sono state avanzate accuse gravi e attendibili di tortura e altri maltrattamenti. La Turchia ospitava 5,2 milioni di migranti e rifugiati, ma a migliaia di richiedenti asilo è stato negato l'ingresso. Le aggressioni fisiche contro rifugiati e migranti sono aumentate nel contesto della crescente retorica contro i rifugiati.

CONTESTO

Il nuovo piano d'azione per i diritti umani e due pacchetti di riforme giudiziarie preparati dal ministero della Giustizia non sono riusciti a risolvere le gravi falle del sistema giudiziario.

A ottobre, il parlamento ha prorogato di altri due anni il mandato per le operazioni militari in Siria e in Iraq. La minaccia del presidente di espellere 10 ambasciatori occidentali, per aver chiesto l'immediato rilascio del leader della società civile Osman Kavala, è stata ritirata dopo diversi giorni.

ABUSO DI POTERE STATALE

Magistratura e avvocati

A gennaio, il ministero della Giustizia ha concesso il permesso di aprire un'indagine contro 12 dirigenti dell'ordine degli avvocati di Ankara, accusati di "insulto a un pubblico ufficiale", per aver criticato le osservazioni omofobe e discriminatorie fatte dal presidente del direttorato per gli affari religiosi, durante un sermone del venerdì nel 2020. Ad aprile, il tribunale di Ankara ha accettato l'incriminazione. A luglio, lo stesso permesso è stato concesso per l'indagine contro esponenti dell'ordine degli avvocati di Istanbul e Smirne per "insulto ai valori religiosi". A fine anno, le indagini e i procedimenti giudiziari erano in corso.

A luglio, il parlamento ha approvato un disegno di legge omnibus che ha esteso i poteri di emergenza per un altro anno e ha consentito il licenziamento di impiegati pubblici, compresi giudici e procuratori, per presunti legami con organizzazioni “terroristiche”, senza possibilità di revisione giudiziaria.

REPRESSIONE DEL DISSENSO

A gennaio, il tribunale di Ankara ha accettato un atto d’incriminazione di 3.530 pagine, per sottoporre a processo 108 persone, tra cui esponenti, precedenti e attuali, del Partito democratico dei popoli (Halkların Demokratik Partisi – Hdp) e il suo ex copresidente Selahattin Demirtaş. L’atto d’incriminazione conteneva 29 capi d’accusa separati, tra cui “omicidio intenzionale” e “interruzione dell’unità e dell’integrità territoriale dello stato”. Sono stati accusati di aver mobilitato masse per commettere violenze durante le proteste del 6-8 ottobre 2014 secondo le istruzioni del Partito dei lavoratori del Kurdistan (Partîya Karkerên Kurdistanê – Pkk). Il procedimento, soprannominato “processo di Kobane”, a fine anno era ancora in corso.

A marzo, il difensore dei diritti umani e parlamentare dell’opposizione Ömer Faruk Gergerlioğlu è stato privato dell’immunità e incarcerato dopo che la Corte di cassazione ha confermato la condanna a due anni e mezzo di carcere per aver condiviso un tweet nel 2016. Dopo quasi tre mesi di detenzione è stato rilasciato a seguito di una sentenza emessa a luglio dalla Corte costituzionale secondo cui era stato violato il suo diritto alla libertà e alla partecipazione alla vita politica.

Ad aprile, in un altro caso contro Selahattin Demirtaş, la Corte di cassazione ha confermato la condanna a quattro anni e otto mesi di carcere per “aver fatto propaganda per un’organizzazione terroristica”. A settembre e dicembre, il Comitato dei ministri del Consiglio d’Europa, che monitorava l’attuazione della decisione Demirtaş vs. Turchia del dicembre 2020, emessa dalla Corte europea dei diritti umani, ha ribadito la richiesta per il suo immediato rilascio.

A settembre, il tribunale penale di primo grado di Eruh ha condannato Zana Aksu, obiettore di coscienza ed ex direttore della sezione di Siirt dell’Associazione per i diritti umani (İnsan Hakları Derneği – İhd), a 18 mesi di reclusione e al pagamento di una multa di 10.000 lire turche (circa 700 euro), per “diserzione”. A fine anno, il caso era pendente dinanzi alla corte d’appello regionale di Diyarbakır. Zana Aksu era già stato condannato per la stessa accusa nel 2018 e assolto in un caso separato nel 2020 poiché era stato processato due volte per lo stesso reato.

LIBERTÀ D’ESPRESSIONE

Ad aprile, la Corte europea dei diritti umani ha stabilito che erano stati violati i diritti alla libertà d’espressione e alla libertà e alla sicurezza del giornalista Ahmet Altan. Il giorno seguente, la Corte di cassazione ha ribaltato il verdetto, ma ha ordinato il suo rilascio immediato basandosi sull’eccessiva durata della sua detenzione. Anche il verdetto per la sua coimputata, Nazlı Ilıcak, è stato ribaltato. Il loro caso è stato rinviato a un tribunale di livello per un nuovo processo. A dicembre, la Corte europea dei diritti umani ha stabilito che, analogamente, anche i diritti di Nazlı Ilıcak alla libertà, alla sicurezza e alla libertà d’espressione erano stati violati.

A settembre, un tribunale di Diyarbakır ha condannato l’avvocata per i diritti umani Nurcan Kaya a una pena sospesa di un anno e tre mesi di reclusione, per “aver fatto propaganda per un’organizzazione terroristica”; l’accusa riguardava un tweet del 2015 sull’assedio di Kobane da parte dello Stato islamico.

A ottobre, il tribunale di Malatya ha condannato Meral Şimşek, scrittrice ed esponente curda della Pen International, a un anno e tre mesi di reclusione per “aver fatto propaganda per un’organizzazione terroristica”, in relazione ai suoi scritti, ai premi che ha ricevuto e al contenuto di conversazioni intercettate. A luglio, Meral Şimşek era stata torturata e respinta con violenza dalle forze di frontiera greche.

Sempre a ottobre, con una storica decisione nel caso Vedat Şorli vs. Turchia, la Corte europea dei diritti umani ha ritenuto che l’art. 299 del codice penale, che punisce l’oltraggio al presidente, fosse incompatibile con il diritto alla libertà d’espressione e ha sollecitato il governo ad allineare la legislazione all’art. 10 della Convenzione europea dei diritti umani.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

A gennaio, la corte d’appello regionale di Istanbul ha annullato le assoluzioni del febbraio 2020 di Osman Kavala e di altre otto figure della società civile, nel processo sui fatti di Gezi Park. A febbraio, le autorità giudiziarie hanno messo insieme i capi di imputazione di Osman Kavala per “tentativo di rovesciare l’ordine costituzionale” e “spionaggio”, con quello relativo a Gezi Park di “tentativo di rovesciare il governo”. Ad agosto è stato inoltre deciso di unire questi procedimenti giudiziari combinati con il nuovo processo nel caso non correlato di Çarşı, in cui 35 tifosi di calcio sono stati perseguiti per la presunta partecipazione alle proteste di Gezi Park del 2013. Sebbene tutti e 35 fossero stati assolti nel dicembre 2015, a marzo la Corte di cassazione ha annullato le assoluzioni, raccomandando di unire il caso con il processo relativo a Gezi Park. A dicembre, il Comitato dei ministri del Consiglio d’Europa ha notificato formalmente alla Turchia l’intenzione di avviare un procedimento d’infrazione per non aver ottemperato al giudizio della Corte europea dei diritti umani che chiedeva il rilascio di Osman Kavala.

A febbraio, l’avvocata e difensora dei diritti umani Eren Keskin è stata condannata a sei anni e tre mesi di reclusione per “appartenenza a un’organizzazione terroristica”, nel processo al giornale *Özgür Gündem*, per aver partecipato a una campagna di solidarietà. A fine anno, il caso era pendente in appello.

Il nuovo processo a Şebnem Korur Fincancı e Erol Önderoğlu, per il loro sostegno al quotidiano *Özgür Gündem*, diventando “direttori per un giorno”, è cominciato a febbraio, dopo che le loro assoluzioni del 2019 erano state annullate in appello.

A marzo, Öztürk Türkdoğan, copresidente dell’İhd, è stato arrestato durante un’irruzione della polizia in casa sua, con l’accusa di “appartenenza a un’organizzazione terroristica”. È stato rilasciato il giorno stesso, con misure di controllo giudiziario.

A marzo, il procuratore della Corte di cassazione ha emesso un parere con cui chiedeva la conferma, senza darne giustificazione, della condanna di Taner Kılıç, ex presidente di Amnesty International Turchia, e l’annullamento delle condanne di Özlem Dalkıran, Idil Eser e Günal Kurşun. A fine anno il caso era pendente dinanzi alla Corte di cassazione.

A settembre, Raci Bilici, ex presidente della sezione di Diyarbakır dell’İhd, è stato nuovamente processato dopo che, a dicembre 2020, la corte d’appello regionale aveva annullato la sua condanna. Il tribunale di Diyarbakır ha di nuovo condannato Raci Bilici a sei anni e tre mesi di reclusione per appartenenza a un’organizzazione terroristica. A fine anno, il caso era in attesa di appello.

A ottobre, il difensore dei diritti umani Mehmet Selim Ölçer è stato condannato a due anni e un mese di reclusione per “sostegno a un’organizzazione terroristica”, poiché era socio dell’as-

sociazione Sarmaşık, con sede a Diyarbakır, un'organizzazione della società civile che lottava contro la povertà, chiusa con decreto esecutivo nel 2016.

A Diyarbakır è proseguito il processo a tre agenti di polizia e a un presunto membro del Pkk, accusati di aver ucciso l'avvocato per i diritti umani Tahir Elçi. Gli agenti sono stati incriminati per omicidio colposo causato da negligenza grave.

DIRITTI DI DONNE E RAGAZZE

Il 20 marzo, con decisione presidenziale, la Turchia si è ritirata dalla Convenzione di Istanbul, privando donne e ragazze di uno strumento vitale di protezione da ogni forma di violenza, senza discriminazioni. L'annuncio ha coinciso con un'impennata dei casi di violenza domestica durante la pandemia da Covid-19 e ha scatenato proteste in tutto il paese. Il ritiro è entrato in vigore il 1° luglio. Secondo organizzazioni indipendenti per i diritti delle donne, durante l'anno 280 donne sono state uccise a causa della violenza di genere e 217 sono state trovate morte in circostanze sospette.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

In un tweet di gennaio, il ministro degli Interni si è riferito a quattro studenti dell'università del Bosforo definendoli "pervertiti Lgbt". Stava commentando l'arresto degli studenti in relazione a una mostra d'arte nel campus, raffigurante un sito religioso con simboli della comunità Lgbti.

A marzo, il governo ha tentato di giustificare il ritiro dalla Convenzione di Istanbul sostenendo che la Convenzione era strumentalizzata per "normalizzare l'omosessualità" e che questo era "incompatibile con i valori sociali e familiari della Turchia".

LIBERTÀ DI RIUNIONE

La polizia ha fatto uso non necessario ed eccessivo della forza per arrestare centinaia di studenti durante riunioni pacifiche per protestare contro la nomina del professor Melih Bulu a rettore dell'università del Bosforo, voluta dal presidente. Almeno 11 studenti sono stati rinviati in custodia preventiva e altri 31 posti agli arresti domiciliari, insieme a centinaia di altri sottoposti a controlli e procedimenti giudiziari per aver violato la legge sugli incontri e le manifestazioni. Sette studenti sono stati perseguiti con l'accusa di "incitamento pubblico all'inimicizia e all'odio" e rischiavano pene detentive fino a tre anni in relazione alla mostra nel campus dell'università del Bosforo. A fine anno, altri due studenti erano stati rinviati in custodia cautelare per aver protestato contro il nuovo rettore subentrato a Melih Bulu, ad agosto.

A marzo è iniziato il processo a 46 persone, tra cui difensori dei diritti umani, attivisti politici, giornalisti e parenti delle vittime di sparizioni forzate, soprannominate "Madri/persone del sabato". Gli imputati erano stati incriminati ai sensi della legge sulle riunioni e le manifestazioni, per essersi rifiutati di disperdersi durante la loro settecentesima veglia settimanale, il 25 agosto 2018. Il caso è rimasto in sospeso.

Diciassette donne, che hanno partecipato alla Marcia notturna per celebrare la Giornata internazionale della donna dell'8 marzo, sono state arrestate e successivamente rilasciate sotto misure di controllo giudiziario per "aver insultato il presidente" e violato la legge sulle riunioni e le manifestazioni. Ad agosto, un tribunale di Istanbul ha accettato l'incriminazione e ha chiesto fino a otto anni di reclusione per ognuna.

Ad aprile, la gendarmeria ha risposto con gas lacrimogeni alla protesta degli abitanti del villaggio di İkiçdere, nella provincia di Rize, contro la decisione di aprire una cava di pietra nel villaggio perché, secondo loro, avrebbe distrutto l'ambiente e inquinato l'acqua potabile. Alcuni sono stati arrestati e successivamente rilasciati. Le proteste sono continuate nonostante il divieto imposto dal governatorato di Rize.

A giugno, la marcia del Pride di Istanbul è stata vietata per il sesto anno consecutivo. La polizia ha fatto uso non necessario ed eccessivo della forza per disperdere le proteste e ha arrestato almeno 47 persone, tra cui il giornalista Bülent Kılıç. Sono stati rilasciati tutti più tardi in giornata. A novembre si è tenuta la prima udienza del procedimento giudiziario contro otto manifestanti ai sensi della legge sulle riunioni e le manifestazioni.

A ottobre, dopo due anni di processo per aver preso parte a una marcia del Pride nel campus, 18 studenti e un accademico del Politecnico di Ankara sono stati assolti. Il procuratore ha impugnato la decisione e a fine anno il caso era pendente in appello.

LIBERTÀ DI ASSOCIAZIONE

La nuova legge sulla prevenzione del finanziamento della proliferazione delle armi di distruzione di massa ha influenzato negativamente le attività delle organizzazioni della società civile. A ottobre, il Gruppo di azione finanziaria internazionale ha aggiunto la Turchia alla sua "lista grigia" per un maggiore monitoraggio. Il Gruppo ha citato l'incapacità della Turchia di affrontare le sue gravi mancanze negli sforzi per combattere il riciclaggio di denaro e il finanziamento del terrorismo, compresa l'incapacità di applicare un approccio basato sul rischio alla supervisione del settore senza scopo di lucro.

A giugno, la Corte costituzionale ha accettato l'incriminazione emessa dal procuratore capo della Corte di cassazione, che chiedeva la chiusura dell'Hdp e il divieto di partecipare alla vita politica per cinque anni per i 451 suoi dirigenti e membri. L'Hdp è stato accusato di essere diventato il fulcro di azioni contrarie all'integrità dello stato, sulla base di procedimenti penali e condanne contro 520 persone, ai sensi di leggi antiterrorismo eccessivamente ampie.

TORTURA E ALTRI MALTRATTAMENTI

A gennaio, un giudice di pace penale di Diyarbakır ha respinto l'appello di Mehmet Sıddık Meşe contro la decisione di non dar corso alle sue denunce, secondo cui era stato gravemente picchiato dalle guardie nel carcere di tipo T n. 3 di Diyarbakır, nel dicembre 2020. Per tutto l'anno, l'ordine degli avvocati di Diyarbakır ha ricevuto segnalazioni simili da parte dei detenuti della stessa prigione. Il Comitato europeo per la prevenzione della tortura ha visitato il carcere a gennaio, ma a fine anno la sua relazione non era ancora stata pubblicata.

A dicembre è stato avviato un processo penale contro Osman Şiban per "appartenenza a un'organizzazione terroristica". Secondo quanto riferito, era stato torturato dai soldati a Van, nel 2020. A fine anno continuava il procedimento giudiziario contro quattro giornalisti che avevano seguito il caso di tortura.

A dicembre, Garibe Gezer, reclusa per crimini legati al terrorismo nel carcere di Kandira, è stata trovata morta per presunto suicidio nella sua cella d'isolamento. Prima della sua morte, aveva riferito di essere sistematicamente torturata e aggredita sessualmente dagli agenti di custodia. La procura aveva respinto un'indagine sulle sue accuse.

SPARIZIONI FORZATE

Hüseyin Galip Küçüközyiğit, ex consulente legale del primo ministro, accusato di legami con il movimento Fettullah Gülen, è riapparso nel carcere di Ankara a settembre, nove mesi dopo la sua sparizione forzata. Le autorità avevano negato che fosse in custodia ufficiale. A fine anno non si conoscevano ancora i dettagli su cosa gli era accaduto e dove era stato durante quei mesi.

A fine anno sono rimasti sconosciuti anche il destino e l'ubicazione di Yusuf Bilge Tunç, scomparso da agosto 2019.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Secondo le autorità turche per l'immigrazione, a novembre la Turchia ospitava circa 5,2 milioni di rifugiati e migranti, tra cui 3,7 milioni di siriani con status di protezione temporanea.

A luglio, le autorità hanno annunciato l'ampliamento del muro esistente al confine con l'Iran. Nello stesso mese, il governatorato di Van ha annunciato che, da gennaio, era stato impedito a 34.308 persone l'ingresso nel paese da quel confine. Sono emersi rapporti secondo cui la Turchia ha continuato a respingere in Iran afgani che tentavano di entrare nel paese in modo irregolare. Ad agosto, dopo la presa di potere da parte dei talebani in Afghanistan, le autorità turche hanno dichiarato che non avrebbero permesso l'arrivo di un gran numero di afgani.

Ad agosto, 145 afgani sono stati arrestati in incursioni della polizia e trasferiti in un centro di rimpatrio nel distretto di Tuzla, a Istanbul. Nello stesso periodo, 30 afgani sono stati arrestati ad Ankara e detenuti dalle autorità di immigrazione in attesa dell'espulsione.

A settembre, le autorità di immigrazione hanno posto fine alla registrazione dei siriani per la protezione temporanea ad Ankara e hanno annunciato che avrebbero espulso i migranti irregolari senza status di protezione o permessi di soggiorno.

Sono aumentate le aggressioni violente contro i siriani. Ad agosto, una grande folla ha attaccato le case e le proprietà dei siriani nel distretto di Altındağ di Ankara, in seguito all'accoltellamento fatale di un giovane turco durante una rissa di strada tra giovani turchi e siriani.

A ottobre e novembre, le autorità di immigrazione hanno arrestato e detenuto, a fini di espulsione, 45 rifugiati siriani, perché avevano partecipato a un trend sui social media in cui condividevano video mentre mangiavano banane. Il trend, emerso come reazione a un video virale in cui una donna siriana era stata rimproverata dalla gente del posto che sosteneva di non potersi permettere le banane, è stato descritto dalle autorità come intenzionalmente provocatorio. Il giornalista siriano Majed Shamaa è stato tra gli arrestati.



TURKMENISTAN

TURKMENISTAN

Capo di stato e di governo: Gurbanguly Berdymukhamedov

La situazione dei diritti umani in Turkmenistan ha continuato a essere pessima. Chi criticava il governo è stato sottoposto a detenzione arbitraria e condannato con accuse penali politicamente motivate. La libertà d'espressione è stata duramente limitata, così come la libertà di religione. Il sesso consensuale tra uomini è rimasto reato. È proseguito il ricorso al lavoro forzato nella raccolta del cotone. Il destino e l'ubicazione di almeno 120 prigionieri sottoposti a sparizione forzata sono rimasti sconosciuti.

CONTESTO

Il Turkmenistan è rimasto di fatto chiuso al monitoraggio sui diritti umani e ad altri osservatori internazionali. Le autorità hanno continuato a negare la presenza di casi di Covid-19, ma a luglio hanno introdotto un programma di vaccinazione obbligatoria per tutti gli adulti. La crisi economica, in continuità con i tre anni precedenti, ha portato all'aumento del cibo e alla carenza di alimenti di base. Per alleviare la situazione, il governo ha distribuito pacchi alimentari sovvenzionati a tutte le famiglie. A settembre, la frequenza di distribuzione di tali pacchi è stata ridotta da tre volte a una volta al mese, misura che si è rivelata inadeguata per i più bisognosi.

REPRESSIONE DEL DISSENSO

Le autorità hanno continuato a soffocare l'espressione pacifica di dissenso o critiche.

A fine giugno, il blogger Murat Dushemov ha filmato un'intervista con un medico in una clinica statale, durante la quale ha chiesto informazioni sulla reale situazione del Covid-19 nel paese. Il 7 luglio la polizia lo ha fermato a un posto di blocco e gli ha chiesto di mostrare la prova di negatività a un test sul Covid-19. Quando ha chiesto le motivazioni legali della richiesta, è stato trattenuto al checkpoint per quattro ore, quindi condannato a 15 giorni di detenzione amministrativa, dopo che aveva bloccato la strada con la sua auto in segno di protesta. Murat Dushemov è stato inoltre accusato di aggressione per aver presumibilmente attaccato i suoi compagni di cella, un'accusa che egli ha respinto. Il 16 agosto è stato condannato a quattro anni di reclusione per "medie lesioni personali intenzionali" e "intimidazione" e per aver tentato di corrompere un medico.

Le autorità hanno cercato di fermare le proteste all'estero facendo pressione sui manifestanti. Il 1° agosto, una protesta legittima davanti al consolato turkmeno a Istanbul, in Turchia, è stata interrotta quando il personale del consolato ha chiamato la polizia, sostenendo che i manifestanti erano terroristi. Dieci di loro sono stati detenuti per cinque giorni. Farhad Durdiev, blogger e attivista, ha raccontato che due uomini gli hanno offerto un passaggio per la manifestazione in un'auto con targa turkmena, ma poi lo hanno minacciato e portato all'ingresso posteriore del consolato, dove lo hanno picchiato insieme a diplomatici turkmeni. È stato rilasciato poche ore dopo, quando è intervenuta la polizia turca.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Il 15 luglio, il caso di Khursanai Ismatullaeva, una dottoressa che aveva tentato di ottenere un risarcimento per essere stata ingiustamente licenziata dal suo lavoro in una clinica neonatale nella capitale Ashgabat nel 2017, è stato sollevato a un evento organizzato dal Parlamento europeo. Il giorno successivo è stata arrestata e sottoposta a sparizione forzata per due settimane, fino a quando non è stato rivelato che era trattenuta in un centro di detenzione preventiva. È stata accusata di frode in relazione alla vendita dell'appartamento di un uomo di cui si era presa cura e la cui famiglia aveva accettato di corrisponderle 600 dollari perché si occupasse di lui.

L'accesso a Internet è rimasto duramente limitato e le autorità hanno bloccato numerosi siti tra cui Facebook, YouTube, Twitter e quelli che offrivano reti private virtuali (Virtual private networks – Vpn). Ad agosto, utenti di Internet hanno riferito di essere stati costretti a giurare sul Corano che non avrebbero usato le Vpn per accedere alla rete.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

I rapporti sessuali consensuali tra uomini sono rimasti un reato punibile con la reclusione fino a due anni ed è stato segnalato almeno un caso di un uomo arrestato e accusato, ad agosto, nella città di Turkmenabat.

Nel terzo rapporto periodico del Turkmenistan al Comitato per i diritti umani delle Nazioni Unite reso pubblico nel 2020, il governo si era impegnato a prendere in considerazione la depenalizzazione delle relazioni sessuali consensuali tra uomini, ma non sono stati compiuti progressi in tal senso.

LIBERTÀ DI RELIGIONE E CREDO

La libertà di religione è stata gravemente limitata e gli obiettori di coscienza hanno subito procedimenti penali. A gennaio, sei testimoni di Geova sono stati condannati e incarcerati. Un'ulteriore condanna emessa a marzo ha portato a 16 il numero totale dei testimoni di Geova imprigionati per obiezione di coscienza. L'8 maggio, i 16 obiettori, che stavano scontando pene comprese tra uno e quattro anni, sono stati rilasciati grazie a un'amnistia. Continuava a mancare una vera alternativa civile al servizio militare.

L'Ong Forum 18 ha riferito che il 21 luglio, primo giorno della festa musulmana di Eid al-A-dha, agenti della sicurezza dello stato hanno fatto irruzione in abitazioni di almeno quattro città nella regione orientale di Lebap e hanno confiscato tutta la letteratura religiosa musulmana, tranne il Corano.

LAVORO FORZATO

In una Conferenza internazionale del lavoro, svoltasi tra maggio e giugno, il Comitato di esperti dell'Ilo ha espresso “profonda preoccupazione per la continua pratica del lavoro forzato nel settore del cotone” e ha esortato il governo a eliminarne l'uso. Il governo ha risposto negando l'uso del lavoro forzato.

Tuttavia, in un rapporto pubblicato a marzo, *turkmen.news* e l'Ong Turkmen Initiative for Human Rights hanno documentato l'uso del lavoro forzato, compreso il lavoro minorile, durante la raccolta del cotone del 2020. Le donne sono state particolarmente a rischio, in quanto più probabilmente avevano lavori mal pagati e non erano in grado di pagare altri raccoglitori per prendere

il loro posto. I minori di età compresa tra 10 e 16 anni sono stati spesso assunti al posto degli adulti. Inoltre, secondo i resoconti dei media pubblicati a settembre, scolari, insegnanti, dipendenti pubblici e altri sono stati inviati con la forza a raccogliere il cotone per il raccolto del 2021.

SPARIZIONI FORZATE

Sono rimasti sconosciuti il destino e l'ubicazione di almeno 120 prigionieri sottoposti a sparizione forzata. Alcuni erano stati imprigionati dopo un presunto tentativo di assassinio dell'allora presidente Saparmurat Niyazov, nel novembre 2002.



UCRAINA

UCRAINA

Capo di stato: Volodymyr Zelensky

Capo di governo Denys Šmihal'

L'impunità per la tortura ha continuato a essere endemica. La violenza di genere è rimasta diffusa, anche se una nuova legge ha rimosso gli ostacoli legali al perseguimento del personale militare e della polizia per violenza domestica. Sono proseguiti gli attacchi omofobi da parte di gruppi che promuovono discriminazione e violenza. Le investigazioni sulle aggressioni contro giornalisti e difensori dei diritti umani sono state lente e spesso inefficaci. Un progetto di legge sui servizi di sicurezza prevedeva ulteriori poteri di sorveglianza senza garanzie giuridiche. Nella Crimea occupata è continuata la repressione del dissenso e dei difensori dei diritti umani. Le violazioni del diritto internazionale umanitario da entrambe le parti nell'Ucraina orientale non sono state indagate.

CONTESTO

L'economia ha registrato una parziale ripresa dopo le perdite nel 2020 causate dalla pandemia da Covid-19 e dal conflitto in corso nella regione del Donbass. Non sono cessate le preoccupazioni per la corruzione: dai Pandora Papers, un archivio riservato di dati su accordi offshore segreti fatti trapelare, è emerso il nome dell'attuale presidente come ex beneficiario di società offshore, insieme ad altri 37 politici ucraini. A ottobre, il parlamento ha sostituito il proprio presidente che si era opposto alla rapida approvazione di leggi volte a limitare l'influenza degli oligarchi. A dicembre, l'ex presidente Petro Porošenko è stato indicato come sospetto criminale in un caso di tradimento di stato.

La vaccinazione contro il Covid-19 è stata ampiamente disponibile e gratuita, ma la diffusione era bassa e ha coperto solo circa un quinto della popolazione adulta nel territorio controllato dal governo.

A maggio, il parlamento ha adottato modifiche ai codici penale e di procedura penale per allinearli al diritto penale internazionale, estendendo la definizione di aggressione, crimini contro l'umanità e altri specifici crimini di guerra, revocando la loro prescrizione e prevedendo la giurisdizione universale. Tuttavia, a fine anno il presidente non aveva sottoscritto queste modifiche per trasformarle in legge e lo Statuto di Roma dell'Icc non era stato ancora ratificato.

Le forze governative e i gruppi armati sostenuti dalla Russia nel Donbass si sono ripetutamente scambiati accuse di violazioni del cessate il fuoco. La Russia ha rifiutato di estendere il mandato della Missione di monitoraggio speciale dell'Osce a due valichi di frontiera che controllava e ha ripetutamente raggruppato truppe vicino al confine con l'Ucraina, suscitando preoccupazioni per una possibile invasione russa. Il territorio della Crimea è rimasto sotto l'occupazione russa.

TORTURA E ALTRI MALTRATTAMENTI

Sono stati segnalati alcuni progressi nei procedimenti giudiziari relativi alle morti durante le proteste di EuroMaydan nel 2014, tra cui il processo di diversi *tituški* (agenti che lavorano per la polizia) e di una manciata di ex agenti di polizia (alcuni processati in *contumacia*). Tuttavia, la giustizia è rimasta un miraggio per la maggior parte delle vittime di abusi della polizia durante questi eventi.

L'impunità per la tortura e altri maltrattamenti in generale ha continuato a essere endemica. Le indagini su denunce più recenti sono state lente e spesso inefficaci. La procura generale ha riferito di aver aperto, da gennaio a dicembre, 79 nuovi casi di presunta tortura e 1.918 di presunto abuso di autorità da parte di agenti delle forze di sicurezza, che hanno portato all'incriminazione di 51 persone.

A gennaio, due giovani sono stati aggrediti nella regione di Žytomyr da una folla che li ha accusati di aver rubato un'auto. Un agente di polizia arrivato sulla scena si è unito agli assalitori, sottoponendo una delle vittime a una finta esecuzione con la sua pistola. A luglio, la pubblica accusa ha presentato al tribunale imputazioni di tortura contro l'agente di polizia e altre tre persone; un altro agente di polizia è stato accusato di falsa testimonianza.

A marzo, la procura generale ha riferito che la Corte europea dei diritti umani si era finora pronunciata a favore dei ricorrenti e contro l'Ucraina in 115 dei casi riguardanti condizioni di detenzione equivalenti a tortura o altri maltrattamenti, di cui 71 sotto la supervisione del Comitato dei ministri del Consiglio d'Europa sono rimasti inaffrontati; 120 casi erano in attesa di decisione.

A maggio, nel caso Develi e altri vs. Ucraina, la Corte europea dei diritti umani ha rilevato che la polizia ucraina aveva sottoposto i tre ricorrenti, Andriy Develi, Roman Koro'ov e Oleksandr Rafal's'kyy, a trattamenti disumani e degradanti.

VIOLENZA DI GENERE

La violenza e la discriminazione di genere, in particolare contro le donne, e la violenza domestica sono rimaste diffuse. I servizi di sostegno alle sopravvissute e le misure legislative e politiche volte a combattere la violenza domestica, sebbene migliorati negli ultimi anni, erano ancora insufficienti. Non sono stati compiuti progressi nella ratifica della Convenzione di Istanbul.

Da gennaio a dicembre, le autorità hanno aperto 2.432 indagini penali in casi di violenza domestica, individuato 2.176 persone come sospetti criminali e presentato 2.136 casi in tribunale. Da gennaio a giugno sono stati aperti procedimenti amministrativi per violenza domestica nei confronti di 54.890 persone.

A luglio è stata promulgata una nuova legge che ha rimosso gli ostacoli giuridici che avevano a tutti gli effetti esentato il personale militare e gli agenti di polizia dall'azione penale e amministrativa per violenza domestica; inoltre, la legge rafforzava le disposizioni alla base degli ordini di protezione d'emergenza. Ha esteso a sei mesi la prescrizione per la violenza domestica come reato amministrativo e ha introdotto nuove sanzioni, tra cui il lavoro obbligatorio e la detenzione fino a 10 giorni.

Tuttavia, un'indagine sulle accuse della tenente Valeria Sikal (che nel 2018 fu la prima ex militare ucraina a denunciare molestie sessuali da parte di un ufficiale comandante delle forze armate) è stata inefficace e ulteriormente ritardata dal suo rinvio all'ufficio investigativo statale della regione di Chmel'nyc'kyj, dove non si sono svolte ulteriori attività investigative.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

A maggio, un progetto di legge presentato in parlamento ha proposto di espandere la definizione di crimini d'odio per coprire quelli motivati dall'orientamento sessuale e dall'identità di genere. Tuttavia, gli attacchi omofobi da parte di gruppi che promuovono discriminazione e violenza sono continuati per tutto l'anno e raramente i perpetratori sono stati chiamati a risponderne.

A marzo, quattro persone hanno imbrattato di fango il centro comunitario della Ong Sphere; ad agosto, la facciata del centro è stata vandalizzata con graffiti omofobi.

Almeno quattro attacchi hanno avuto luogo nel solo mese di maggio. Il 27 maggio, una folla ha rotto la finestra del luogo in cui il gruppo KyivPride aveva organizzato la proiezione di un film e ha lanciato all'interno un razzo per segnalazioni e un candelotto di gas lacrimogeno. La polizia ha aperto un'indagine penale per "teppismo", ma non è riuscita a qualificare l'incidente come crimine d'odio.

Il 29 maggio, una folla ha attaccato il centro comunitario del gruppo Lgbt Insight, nella capitale Kiev. Lo stesso giorno a Odessa, una folla ha interrotto e messo fine a una conferenza femminista della leader di Insight, Olena Ševčenko; altrove in città, sette uomini mascherati e vestiti di nero hanno lanciato pietre contro l'ufficio dell'associazione Lgbt Liga e danneggiato una delle telecamere a circuito chiuso. La polizia si è rifiutata di aprire un'indagine penale su entrambi gli episodi, fino a quando gli attivisti non hanno presentato una denuncia per l'inazione della polizia.

I sei responsabili dell'aggressione del 2018 contro la difensora dei diritti umani Vitalina Koval (che fu cosparsa con una vernice rossa che le causò ustioni chimiche agli occhi) hanno continuato a godere dell'impunità. A marzo, un tribunale ha stabilito che il termine di prescrizione era scaduto per l'accusa di "danni fisici minori" contro due donne che l'avevano aggredita e ha chiuso il relativo procedimento. Un'indagine parallela su un crimine d'odio ("violazione dell'uguaglianza dei cittadini") era in sospeso, ma apparentemente in stallo. Nessuna accusa è mai stata mossa contro gli aggressori maschi.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Gli organi d'informazione sono stati generalmente liberi e diversificati, anche se una manciata di media sono stati presi di mira in modo selettivo dalle autorità, per le politiche editoriali percepite come filorusse e accusati dal servizio di sicurezza ucraino (Služba Bezpeky Ukraïny – Sbu) di condurre una "guerra dell'informazione" contro l'Ucraina.

Il consiglio di sicurezza e difesa nazionale (un organo consultivo dello stato) ha imposto cosiddette "sanzioni personali" contro il parlamentare Taras Kozak che hanno preso di mira i suoi beni commerciali, tra cui tre canali televisivi che sono stati privati delle licenze di trasmissione. La decisione, approvata dal presidente, ha attirato critiche per la sua natura extragiudiziale e l'attenzione arbitraria a imprese del mondo dell'informazione, nonché per l'applicazione contro un cittadino ucraino e le sue imprese, con sede in Ucraina, di una legge intesa a sanzionare entità commerciali straniere.

Erano in corso procedimenti penali infondati contro l'ex prigioniero di coscienza e giornalista Vasyly Muravyts'kyy. Il rischio di essere arrestato e di subire danni fisici da parte di gruppi che promuovono discriminazioni e violenze lo ha costretto a lasciare l'Ucraina.

A novembre, il proprietario del giornale indipendente *Kyiv Post* ne ha sospeso le pubblicazioni con effetto immediato. Il personale ha annunciato di essere stato licenziato a causa del giornalismo indipendente della testata. Commentatori hanno affermato che il proprietario era stato spinto a chiudere dalla pressione esercitata dall'amministrazione presidenziale.

Le indagini sugli attacchi (comprese le uccisioni) ai danni di giornalisti e difensori dei diritti umani sono state lente e spesso inefficaci. Le udienze sono proseguite in un caso di alto profilo contro tre persone accusate di aver posizionato un'autobomba che, nel luglio 2016, uccise il giornalista bielorusso-russo-ucraino Pavlo Šeremet (Pavel Šaramet). Commentatori e giornalisti hanno sollevato dubbi sulla credibilità dell'inchiesta. Gli imputati hanno negato le accuse, insistendo sul fatto che erano politicamente motivate. A gennaio sono state pubblicate prove che suggerivano che l'uccisione era stata orchestrata dalle autorità bielorusse.

La mattina del 3 agosto, il noto esule bielorusso Vital' Šyšoŭ, a capo della Ong Casa Bielorussa in Ucraina, è stato trovato impiccato in un parco di Kiev. In precedenza, aveva raccontato ai suoi colleghi di essere stato seguito e minacciato di ritorsioni dai servizi di sicurezza bielorusi¹. Le autorità ucraine hanno indagato sulla sua morte come sospetta, anche se a fine anno non era stato segnalato alcun risultato.

LIBERTÀ DI RIUNIONE

Il diritto alla libertà di riunione pacifica è stato generalmente rispettato senza limitazioni, ma gli attivisti Lgbt e altri presi di mira da gruppi violenti hanno dovuto fare affidamento sulla volontà delle autorità di proteggere i manifestanti pacifici durante e dopo i loro raduni.

L'8 marzo, contromanifestanti violenti hanno attaccato i partecipanti alla marcia della Giornata internazionale della donna a Kiev. Dopo la manifestazione, individui non identificati hanno spinto e insultato verbalmente gli attivisti per i diritti delle donne e hanno cercato di strappare via i loro manifesti. Gli attivisti hanno presentato reclamo alla polizia, che però si è rifiutata di aprire procedimenti fino a che non sono intervenuti gli avvocati. A fine anno l'indagine formale era ancora in corso.

Da luglio a settembre, in diverse città, tra cui Kryvyj Rih, Odessa, Charkiv e Kiev, si sono tenute le manifestazioni annuali a sostegno dei diritti Lgbt. Si sono svolte pacificamente, sotto un'efficace protezione da parte della polizia, nonostante la continua atmosfera di intimidazione e attacchi omofobi e il rischio di aggressione delle persone che si allontanavano dalle manifestazioni. Il 30 luglio, gli attivisti Lgbt hanno tenuto un evento del Pride davanti all'ufficio presidenziale di Kiev.

DISCRIMINAZIONE

A luglio, il governo ha approvato una strategia nazionale valida fino al 2030 per affrontare la discriminazione contro la comunità rom. Tuttavia, la pandemia da Covid-19 in corso ha avuto un effetto sproporzionato sulla comunità e molti si sono affidati all'economia informale per guadagni irregolari.

¹ *Ukraine: Authorities must conduct effective investigation into suspicious death of prominent Belarusian exile*, 3 agosto.

Gli attacchi del passato contro i rom non sono stati oggetto di indagini efficaci, compreso quello dell'agosto 2018, che vide la distruzione di un campo e atti di violenza fisica contro i rom nel parco Lysa Hora, a Kiev. Ad agosto, la procura generale ha informato Amnesty International di aver annullato la decisione di interrompere le indagini, ma non sono stati segnalati ulteriori progressi.

DIRITTO ALLA PRIVACY

Un progetto di legge sulla riforma dell'Sbu è stato approvato in prima lettura. Pur affrontando alcuni motivi di preoccupazione di lunga data (come l'eliminazione della sua funzione investigativa entro il 2025), il disegno di legge ha confermato all'agenzia gli ampi poteri di arresto, detenzione e interrogatorio di persone e l'uso della forza letale, senza introdurre nuovi e più efficaci meccanismi di riconoscimento delle responsabilità. Il disegno di legge ha anche conferito all'Sbu ulteriori poteri di sorveglianza, tra cui l'intercettazione e l'archiviazione di comunicazioni e informazioni pubbliche e private di singoli e organizzazioni, senza le dovute garanzie legali per prevenire abusi e garantire il diritto alla privacy. Esso ha anche concesso il potere di bloccare in alcuni casi le risorse online, senza previa autorizzazione di un giudice.

CRIMEA

Repressione del dissenso

Le autorità *de facto* hanno continuato il giro di vite sulla libertà d'espressione e su ciò che rimaneva del dissenso. I media liberi sono stati repressi e chi lavorava per loro ha dovuto fare i conti con gravi ritorsioni.

Il reporter freelance Vladyslav Yesypenko è stato arrestato il 10 marzo dal servizio di sicurezza federale russo (Federal'naja služba bezopasnosti – Fsb), con l'accusa di spionaggio e trasporto di munizioni. Il 18 marzo è apparso in un filmato su un canale televisivo di stato russo in Crimea, in cui "ammetteva" di aver condiviso alcune sue riprese con i servizi d'intelligence ucraini. Per 27 giorni gli è stato negato l'accesso a un avvocato indipendente, fino a un'udienza sulla custodia cautelare in tribunale, in cui Vladyslav Yesypenko ha affermato che i suoi rapitori avevano appositamente piazzato una granata nella sua auto e che era stato sottoposto a torture e altri maltrattamenti per estorcergli la "confessione" e filmarla per il video.

Secondo osservatori dei diritti umani, in Crimea è stato completamente bloccato l'accesso ad almeno 27 media online e quello ai siti web di organizzazioni arbitrariamente bandite come "estremiste" in Russia. Tra queste figuravano il mejlis (assemblea rappresentativa) del popolo tataro di Crimea e i testimoni di Geova; qualsiasi collegamento con loro è stato considerato reato.

Ad aprile, un tribunale ha multato Bekir Mamutov, attivista e caporedattore del giornale in lingua tataro di Crimea *Qirim*, per "abuso della libertà di stampa", ai sensi del codice russo dei reati amministrativi. Egli aveva pubblicato il rapporto 2020 del Segretario generale delle Nazioni Unite sulla situazione dei diritti umani in Crimea, che menzionava il mejlis, ma senza inserire il disclaimer obbligatorio ai sensi della legge russa, per dire che l'organizzazione era considerata "estremista" in Russia.

Anche altre voci critiche rimaste in Crimea sono state perseguite e incarcerate. A settembre, Nariman Dželyal, un attivista per i diritti dei tataro di Crimea ed ex componente del mejlis messo al bando, il più anziano membro rimasto in Crimea, è stato arbitrariamente detenuto in relazione a presunti danni a un gasdotto.

I difensori dei diritti umani dei tatarì e prigionieri di coscienza, Emir-Usein Kuku e Server Mustafayev, sono rimasti dietro le sbarre in Russia, così come decine di altre vittime di procedimenti giudiziari politicamente motivati dalle autorità *de facto* della Crimea, spesso in condizioni disumane e degradanti.

Sparizioni forzate

Non è stato indagato in modo efficace neppure un solo caso di sparizione forzata dal 2014, anno in cui iniziò l'occupazione russa del territorio. Il destino e l'ubicazione delle vittime di sparizioni forzate sono rimasti sconosciuti.

DONBASS

La repressione del dissenso e le restrizioni alla società civile sono perdurate nei territori dell'Ucraina orientale controllati da gruppi armati sostenuti dalla Russia. La Missione di monitoraggio dei diritti umani delle Nazioni Unite in Ucraina (United Nations Human Rights Monitoring Mission – Unmmu) ha segnalato l'assenza dei servizi e del sostegno necessari per le sopravvissute alla violenza domestica e ha rilevato i rischi personali, tra cui l'arresto e il perseguimento, che correvano gli attivisti e le attiviste che difendevano i diritti delle donne. L'Unmmu ha anche riferito di arresti arbitrari e detenzioni prolungate in *incommunicado*, nonché di continue detenzioni illegali di donne e uomini da parte delle autorità *de facto*. La Missione non ha ottenuto l'accesso ai luoghi di detenzione in territori non controllati dal governo, nonostante "le diffuse e attendibili denunce di tortura e maltrattamenti in un certo numero di strutture". L'Unmmu ha anche segnalato almeno nove nuovi casi di arresto arbitrario di civili da parte di agenti dell'Sbu.

Impunità

Numerose violazioni del diritto internazionale umanitario, commesse da entrambe le parti in conflitto e segnalate in precedenza, non sono state indagate.

Non è stato compiuto alcun progresso nel conseguimento della giustizia per le vittime di sparizioni forzate, torture e detenzioni illegali da parte dell'Sbu nell'Ucraina orientale, tra il 2014 e il 2016, e la pratica di utilizzare prigionieri segreti ha continuato a essere ufficialmente negata. È in corso un'indagine che non è ancora riuscita a identificare un singolo presunto colpevole.

Diritto alla salute

La continua mancanza di informazioni indipendenti dai territori controllati dai gruppi armati nel Donbass e la difficoltà di accedervi hanno ostacolato i tentativi di controllare le infezioni da Covid-19. Il governo ucraino ha reso disponibile la vaccinazione gratuita a chi proveniva da oltre la linea di conflitto, anche organizzando centri di vaccinazione nei punti di attraversamento. Tuttavia, le autorità *de facto* hanno continuato a imporre arbitrarie restrizioni ai viaggi nei territori controllati dal governo. Hanno riconosciuto e fatto affidamento esclusivamente sui vaccini forniti dalla Russia, le cui forniture, secondo quanto riferito, erano notevolmente insufficienti. A settembre, un picco di pazienti che necessitavano di cure intensive parrebbe aver travolto le strutture mediche locali, che hanno anche sofferto di una acuta carenza di personale medico e forniture.



UNGHERIA

UNGHERIA

Capo di stato: János Áder

Capo di governo: Viktor Orbán

A giugno, il parlamento ha adottato una legge omofobica e transfobica. L'Ungheria è stata coinvolta nello scandalo dello spyware Pegasus. La Corte europea dei diritti umani si è pronunciata contro la pratica dell'Ungheria di collocare i richiedenti asilo in zone di transito e i respingimenti. Il diritto alla libertà di riunione pacifica è stato limitato fino al 23 maggio e lo stato d'emergenza in atto è stato prorogato fino al 1° giugno 2022. Il governo si è opposto alla messa in atto di misure efficaci per proteggere la libertà d'espressione dei giudici e altri diritti da interferenze indebite.

CONTESTO

Con una decisione retrospettiva assunta a luglio, la Corte costituzionale ungherese ha confermato il divieto di svolgere assemblee e manifestazioni per un periodo di sei mesi. Durante lo stato d'emergenza è stato introdotto un nuovo sistema restrittivo di asilo. A gennaio è stata abolita, senza consultazione, l'autorità per la parità di trattamento, un organismo istituito per la protezione dei diritti umani, e le sue funzioni sono state trasferite all'ufficio del commissario per i diritti fondamentali. A settembre, l'Alleanza globale delle istituzioni nazionali per i diritti umani ha raccomandato di declassare lo status del commissario da "A" a "B", in conformità con i principi di Parigi, poiché l'ufficio non si era impegnato o non aveva affrontato tutte le questioni relative ai diritti umani nel paese. A maggio, l'Ungheria ha assunto la presidenza del Comitato dei ministri del Consiglio d'Europa per sei mesi.

DISCRIMINAZIONE

Persone lesbiche, gay, bisessuali, transgender e intersessuate

A giugno, l'Ungheria ha adottato una legge omofobica e transfobica, che ha vietato l'accesso ai minori di 18 anni a materiale che promuove o ritrae "la divergenza dall'identità personale corrispondente al sesso alla nascita... o l'omosessualità". La nuova legge violava i diritti alla libertà d'espressione, alla non discriminazione e all'istruzione¹. A luglio, la Commissione europea ha avviato una procedura d'infrazione contro l'Ungheria.

Donne

Il governo era ancora riluttante a ratificare la Convenzione di Istanbul, che aveva sottoscritto nel 2014, sostenendo che la Convenzione promuoveva "l'ideologia di genere" e la "migrazione illegale"².

Le donne hanno continuato a subire una diffusa discriminazione di genere. Molte politiche e comunicazioni governative hanno attivamente rafforzato gli stereotipi di genere, promuovendo i ruoli domestici delle donne e minimizzando l'importanza dell'uguaglianza di genere.

¹ Hungary: The Russian-style Propaganda Law Violates Human Rights and Threatens LGBTI People (EUR 27/4492/2021), 22 luglio.

² Open Letter: Human rights violations in Hungary ahead of its Presidency of the Council of Europe Committee of Ministers, 20 maggio.

La riluttanza dei datori di lavoro a fornire modalità di lavoro flessibili, combinata con la tradizionale assegnazione di compiti di cura all'interno della famiglia alle donne, ha esacerbato l'impatto negativo della pandemia da Covid-19 sulla parità di genere.

Rom

È perdurata la discriminazione nei confronti dei rom. I bambini provenienti da famiglie rom che vivono in povertà hanno continuato a essere separati dalle loro famiglie e affidati a cure statali a lungo termine, anche se questa pratica è vietata dalla legge ungherese sulla protezione dei minori.

Il Gruppo di lavoro del Consiglio per i diritti umani, che si è riunito dal 1° al 12 novembre, si è detto preoccupato per la diffusione di discorsi di odio razzista contro i rom e altre minoranze e per i crimini d'odio.

DIRITTO ALLA PRIVACY

Più di 300 cittadini ungheresi sono stati identificati come possibili obiettivi dello spyware Pegasus, un prodotto dalla società di tecnologia di sorveglianza Nso Group. Organi d'informazione hanno identificato le autorità ungheresi come potenziali clienti della società. Gli esperti di Amnesty International sono stati in grado di confermare, attraverso prove tecniche, diversi casi in cui lo spyware era stato installato con successo su telefoni, alcuni dei quali appartenenti a giornalisti. La legge ungherese sui servizi di sicurezza nazionale continuava a violare l'art. 8 della Convenzione europea dei diritti umani, secondo una sentenza della Corte europea dei diritti umani nel caso Szabó e Vissy vs. Ungheria del 2016.

A luglio, in una sentenza unanime nel caso Vig vs. Ungheria, la Corte europea dei diritti umani ha rilevato una violazione del diritto alla privacy per i controlli di polizia rafforzati utilizzati nel 2013, nel momento in cui Dávid Vig, allora avvocato e accademico, fu fermato e perquisito ai sensi delle norme della legge sulla polizia.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

A gennaio, l'Agenzia europea della guardia di frontiera e costiera (Frontex) ha sospeso le operazioni in Ungheria, dopo che il governo non ha tenuto conto di una sentenza della Corte di giustizia dell'Ue del dicembre 2020, sfavorevole alla sua legislazione e alle sue pratiche in materia di asilo. La Corte aveva stabilito che i respingimenti su larga scala introdotti dalla legge nel 2016 violavano l'obbligo dell'Ungheria di garantire ai richiedenti asilo un accesso effettivo alla protezione internazionale. Nel 2021 si sono verificati oltre 71.000 respingimenti al confine serbo-ungherese.

A marzo, la Corte europea dei diritti umani ha stabilito che trattenere i richiedenti asilo in aree note come "zone di transito" corrispondeva a detenzione illegale. Il caso riguardava una famiglia iraniano-afgana di cinque persone (tra cui una madre incinta e tre minori), detenute nella zona di transito della città di Röszke in condizioni inadatte, senza cibo o cure mediche adeguate, circostanza che equivaleva a un trattamento disumano e degradante. Questa situazione, combinata con la mancanza di una base legale per la detenzione e con la sua durata, equivaleva anche a detenzione illegale. Dopo un primo rigetto della loro domanda di asilo, ai richiedenti era stata concessa la protezione sussidiaria.

A luglio, la Corte europea dei diritti umani si è pronunciata per la prima volta sui respingimenti nel caso Shahzad vs. Ungheria, relativo al diniego di accesso alla procedura di asilo

e all'espulsione violenta di un cittadino pakistano da parte di agenti di polizia ungheresi nel 2016. La Corte ha ritenuto che l'Ungheria avesse violato il divieto di espulsione di massa e il diritto a un rimedio effettivo. Tale pratica tuttavia è continuata.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE, ASSOCIAZIONE E RIUNIONE

La legge sulla “trasparenza delle organizzazioni della società civile in grado di influenzare la vita pubblica” (la nuova LexNgo) è entrata in vigore il 1° luglio, portando a un ulteriore controllo e stigmatizzazione delle Ong.¹ La nuova legge era necessaria per una sentenza della Corte di giustizia dell'Ue del giugno 2020, secondo cui la legge del 2017 sulla trasparenza delle Ong introduceva restrizioni discriminatorie e ingiustificate alla libertà di associazione. Tuttavia, pur abrogando la legge precedente, il parlamento ha introdotto nuovi regolamenti che ancora una volta hanno indebitamente limitato il diritto alla libertà di associazione. La legge ha prescritto audit annuali delle Ong, il cui patrimonio totale superava i 20 milioni di fiorini ungheresi (55.000 euro). Le Ong hanno espresso preoccupazione per il fatto che queste nuove disposizioni potrebbero portare ad audit arbitrariamente selettivi e intimidatori da parte delle autorità.

Nella sua decisione del 16 novembre 2021 sulla LexNGO 2018 (“Stop Soros”), la Corte di giustizia dell'Ue ha stabilito che l'Ungheria aveva violato sia le direttive Ue sulle procedure che quelle sull'accoglienza, introducendo un motivo di inammissibilità per respingere quasi automaticamente le domande di asilo di coloro che arrivano in Ungheria attraverso un “paese di transito sicuro”. La Corte ha anche rilevato che l'Ungheria ha illegalmente criminalizzato le attività di coloro che hanno fornito assistenza ai richiedenti asilo.

DIRITTO A UN PROCESSO EQUO

Nonostante una sentenza della Corte europea dei diritti umani del 2016 secondo cui la destituzione del presidente dell'ex Corte suprema ungherese, András Baka, aveva violato il diritto a un processo equo e il diritto alla libertà d'espressione, l'Ungheria ha continuato a non attuare la decisione e a non adottare misure generali per proteggere da interferenze indebite il diritto dei giudici alla libertà d'espressione e altri diritti. L'Ungheria non è stata in grado di presentare un piano d'azione aggiornato entro dicembre 2021.

Uno sviluppo positivo è stato il verdetto della Corte costituzionale ungherese, emesso a marzo, con il quale è stata dichiarata incostituzionale la disposizione che consentiva la detenzione preventiva illimitata in attesa di una prima decisione, poiché violava il diritto alla libertà; la Corte ha ribadito che la detenzione preventiva doveva avere un limite assoluto. La norma è stata pertanto abrogata a settembre.

La relazione annuale della Commissione europea sullo stato di diritto ha individuato problemi che minacciavano seriamente lo stato di diritto in Ungheria. La Commissione non è stata in grado di indicare alcun sostanziale miglioramento rispetto ai risultati della relazione del 2020. Il sistema ungherese di pesi e contrappesi, così come la trasparenza e la qualità del processo legislativo sono rimasti motivi di preoccupazione.



UZBEKISTAN

REPUBBLICA DELL'UZBEKISTAN

Capo di stato: Shavkat Mirziyoyev

Capo di governo Abdulla Aripov

I diritti alla libertà d'espressione, associazione e riunione pacifica sono rimasti strettamente limitati. Sono stati segnalati importanti progressi nell'eliminazione del lavoro forzato nel settore del cotone. Sono state introdotte alcune salvaguardie contro tortura e altro maltrattamento, anche se le segnalazioni di tali abusi sono continuate. Oltre 2.000 persone sono rimaste imprigionate per le loro pacifiche convinzioni religiose. La violenza contro le donne è rimasta diffusa. I rapporti sessuali consensuali tra uomini hanno continuato a costituire reato.

CONTESTO

Le riforme in corso hanno rallentato o hanno fatto passi indietro. Attivisti politici e civili hanno denunciato vessazioni, sorveglianza e minacce in vista delle elezioni presidenziali, da cui i candidati indipendenti sono stati di fatto esclusi. A febbraio è stato pubblicato un nuovo progetto di codice penale, ma a fine anno non era ancora stato adottato.

La mancanza di trasparenza nell'erogazione del fondo governativo da un miliardo di dollari Usa, destinato ad affrontare la pandemia da Covid-19 (uno stanziamento che è aumentato diverse volte in pochi mesi) ha sollevato timori di corruzione. La vaccinazione è stata resa obbligatoria per diverse categorie di lavoratori, personale militare e funzionari governativi, mentre i dipendenti che rifiutavano il vaccino sono stati minacciati di sospensione.

Anche altri fattori hanno avuto un ulteriore impatto sull'economia, inclusa la siccità.

La presa del potere da parte dei talebani nel vicino Afghanistan ha riacceso le preoccupazioni per l'Islam radicale.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Sono continuate le restrizioni al diritto alla libertà d'espressione. Il progetto di codice penale ha mantenuto la diffamazione e l'oltraggio come crimini, così come i reati, definiti in modo generico, di produzione o diffusione di "materiali contenenti idee di estremismo religioso, separatismo e fondamentalismo". A marzo, insultare il presidente è diventato un reato punibile con pene fino a cinque anni di reclusione.

Gli organi d'informazione si sono autocensurati e hanno dovuto sottostare a nuove restrizioni legislative e altri vincoli, tra cui la preventiva approvazione ufficiale che sarebbe richiesta prima della pubblicazione di materiale sensibile. Procedimenti giudiziari, multe e incarcerazione di alcune persone critiche, generalmente blogger, sono serviti a intimidire le altre.

A maggio, il blogger anticorruzione Otabek Sattoriy è stato condannato a sei anni e mezzo di reclusione per discutibili imputazioni di calunnia ed estorsione. A seguito di una discussione con la giudice sulla copertura mediatica, tre giornalisti e una donna d'affari, che avevano pubblicato un video della controversia, sono stati condannati a novembre per diffamazione e per oltraggio e disobbedienza alle autorità. Uno dei giornalisti è stato condannato a tre anni di reclusione, gli altri hanno ricevuto pene non detentive.

Ad agosto è stato arrestato il blogger Valijon Kalonov, accusato di aver insultato il presidente per aver chiesto il boicottaggio delle elezioni; a fine anno era ancora in detenzione in attesa di giudizio.

LAVORO FORZATO

A gennaio, l'Ilo ha riferito di “importanti progressi” nell’eliminazione delle pratiche violente dalla raccolta del cotone, fatti nel 2020. Sono stati segnalati solo casi isolati di lavoro minorile e il numero di persone “soggette a forme dirette o percepite di coercizione” è diminuito del 33 per cento rispetto al 2019, arrivando al quattro per cento (su un totale di due milioni di raccoglitori di cotone, due terzi dei quali donne).

TORTURA E ALTRO MALTRATTAMENTO

La bozza del nuovo codice penale ha allineato la definizione di tortura dopo le raccomandazioni degli organismi delle Nazioni Unite, ma ha mantenuto norme controverse che prevedono prescrizione, amnistie e “riconciliazione” tra vittime e perpetratori. A giugno sono state introdotte ulteriori salvaguardie contro la tortura, tra cui la creazione di “gruppi pubblici” sotto il difensore civico parlamentare per i diritti umani, per il monitoraggio indipendente dei penitenziari e di altre istituzioni chiuse.

Tuttavia, esperti indipendenti di diritti umani hanno espresso preoccupazione per la mancata risoluzione dei problemi istituzionali e per la diffusione della tortura in custodia, anche se segnalata pubblicamente con minore frequenza. Delle morti in custodia segnalate, in due casi le denunce di tortura, arrivate dai distretti di Nishan (a maggio) e Takhiatash (a luglio), sono state “controllate” internamente dal ministero dell’Interno e respinte come infondate. Un rapporto simile dal distretto di Denau, a luglio, ha portato all’arresto di due agenti di polizia, ma sono stati successivamente scagionati dalle accuse. A dicembre, due agenti della polizia stradale della regione di Samarcanda sono stati condannati a due anni e 10 mesi di reclusione ciascuno, per aver causato morte per negligenza e abuso di autorità, in seguito al decesso di un autista sotto la loro custodia.

Ad aprile, un gruppo per i diritti umani ha riferito che la famigerata prigione di Jaslyk, ufficialmente chiusa nel 2019, potrebbe ancora ospitare fino a 100 prigionieri.

A maggio, il Gruppo di lavoro delle Nazioni Unite sulla detenzione arbitraria ha concluso che l’ex diplomatico Kadyr Yusupov, che si trovava in carcere, era stato arbitrariamente privato della sua libertà e che le sue “accuse attendibili di tortura e maltrattamento” non erano state debitamente indagate. Tuttavia, l’Uzbekistan ha ignorato la sua richiesta di rilascio immediato e risarcimento. Le autorità non hanno risposto prontamente alle denunce con cui Kadyr Yusupov ha segnalato di essere stato picchiato da altri prigionieri a settembre e ottobre.

Ong internazionali hanno riferito che gli uomini arrestati per presunte relazioni consensuali tra persone omosessuali erano ancora sottoposti a esami anali forzati.

LIBERTÀ DI RELIGIONE E CREDO

A luglio è stata promulgata una nuova legge sulla libertà di coscienza e sulle organizzazioni religiose, senza previa consultazione pubblica. Essa ha apportato alcuni miglioramenti, come la semplificazione della registrazione delle organizzazioni religiose e la rimozione della sanzione

amministrativa per l'uso di abiti religiosi in pubblico. Tuttavia, sempre a luglio, cinque Relatori speciali delle Nazioni Unite hanno espresso preoccupazione per il continuo divieto di attività missionarie e dell'educazione religiosa non approvata dallo stato e per l'effettiva censura della letteratura religiosa.

La produzione e la distribuzione di materiale religioso non sono state incluse come crimini nella bozza del codice penale, ma sono rimaste un reato amministrativo.

A ottobre, la Commissione statunitense per la libertà religiosa internazionale ha riferito "che oltre 2.000 persone erano ancora imprigionate dal governo dell'Uzbekistan per aver praticato pacificamente le loro credenze religiose".

LIBERTÀ DI ASSOCIAZIONE E RIUNIONE

Nella bozza di codice penale, la violazione delle norme indebitamente restrittive sulle riunioni pubbliche e la "formazione illegale di un'associazione pubblica o di un'organizzazione religiosa" sono rimasti reati punibili con la reclusione.

A marzo sono stati approvati due documenti programmatici che impegnavano il governo a fornire sostegno amministrativo e finanziario alle organizzazioni della società civile e a migliorare il quadro giuridico per il loro funzionamento. Gli ostacoli alla registrazione delle organizzazioni sono perdurati.

In particolare, Ong e partiti politici hanno continuato a vedersi rifiutare la registrazione in modo arbitrario, per violazioni tecniche minori o discutibili. Ad agosto, il ministero della Giustizia ha respinto arbitrariamente la registrazione della Ong Human Rights House, presentata da Agzam Turgunov e dai suoi colleghi per l'ottava volta dal 2019. A settembre, il gruppo ha impugnato la decisione in tribunale e ha ripresentato la domanda.

VIOLENZA DI GENERE

La violenza contro le donne, compresa la violenza domestica, è rimasta diffusa, ma non erano disponibili statistiche complete. A gennaio, il ministero dell'Interno ha rilasciato informazioni sull'uso degli ordini di protezione nel 2020, l'anno in cui sono stati introdotti per la prima volta. Sono stati emessi 14.774 ordini, il 73 per cento dei quali è stato concesso a causa di violenza fisica e domestica. Tuttavia, a giugno il ministero ha respinto una richiesta dell'Ong NeMolchi di informazioni sui procedimenti giudiziari per violenza contro le donne, sostenendo che era "senza scopo".

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

La "sodomia" è rimasta un reato, anche nella bozza di codice penale. Ad aprile, in risposta a una domanda del sito giornalistico *Qalampir.uz*, il ministero dell'Interno ha riferito che 49 persone stavano scontando pene detentive per questo "crimine" e ricevevano regolari "servizi psicologici" per impedire loro di commettere nuovamente questo "reato". Tra il 2016 e il 2020, 44 persone sono state condannate per "sodomia".



MEDIO ORIENTE E AFRICA DEL NORD

| | |
|--|----------|
| Algeria | pag. 487 |
| Arabia Saudita | pag. 491 |
| Bahrein | pag. 495 |
| Egitto | pag. 498 |
| Emirati Arabi Uniti | pag. 505 |
| Giordania | pag. 508 |
| Iran | pag. 511 |
| Iraq | pag. 518 |
| Israele e Territori Palestinesi Occupati | pag. 523 |
| Kuwait | pag. 528 |
| Libano | pag. 531 |
| Libia | pag. 535 |
| Marocco e Sahara Occidentale | pag. 542 |
| Oman | pag. 546 |
| Palestina | pag. 548 |
| Qatar | pag. 552 |

Siria
Tunisia
Yemen

pag. 556
pag. 561
pag. 566

PANORAMICA REGIONALE SU MEDIO ORIENTE E AFRICA DEL NORD

Il secondo anno della pandemia ha continuato a mettere in evidenza il fallimento di molti governi della regione nel rendere una priorità garantire un accesso adeguato all'assistenza sanitaria, anche riguardo ai vaccini per il Covid-19, con la particolare eccezione di alcuni paesi dell'area del Golfo.

La libertà d'espressione è rimasta fortemente limitata: i governi della regione, oltre a introdurre ulteriori disposizioni draconiane che hanno reso la libertà di parola un reato, hanno anche continuato a censurare Internet e a investire in apparati di sorveglianza digitale. I difensori dei diritti umani hanno affrontato azioni penali, periodi di carcerazione, sanzioni amministrative, minacce e intimidazioni. Le attività delle organizzazioni della società civile sono state criminalizzate. In tutta la regione, le forze di sicurezza non hanno esitato a fare ricorso all'uso eccessivo della forza per reprimere proteste pacifiche.

Il sovraffollamento e le pessime condizioni sanitarie nelle carceri hanno reso i reclusi della regione ancora più a rischio di contrarre il Covid-19, una situazione che è stata aggravata da un'assistenza medica al di sotto degli standard e dal ricorso a tortura e altri maltrattamenti all'interno dei penitenziari. L'impunità ha prevalso per i membri delle forze di sicurezza, le milizie e i gruppi armati ragionevolmente sospettati di crimini di diritto internazionale e di gravi violazioni dei diritti umani.

Le parti coinvolte nei conflitti armati hanno commesso crimini di guerra e altre gravi violazioni del diritto internazionale umanitario. Le autorità hanno limitato l'accesso agli aiuti umanitari in Siria e in Yemen, rendendo ancora più critiche le condizioni di sistemi sanitari già vicini al collasso. Altre potenze militari hanno alimentato violazioni attraverso trasferimenti illeciti di armi e fornitura di supporto militare diretto ai belligeranti.

Le autorità hanno continuato ad arrestare e detenere rifugiati e migranti per periodi indefiniti, spesso senza alcuna base legale. Giordania e Libano ospitavano ancora oltre tre milioni di rifugiati dalla Siria, ma le espulsioni o i respingimenti sono proseguiti a migliaia a causa di una gamma di fattori. Le autorità della regione non hanno saputo proteggere i lavoratori a basso reddito dalla perdita del lavoro o del salario. I lavoratori migranti erano particolarmente vulnerabili a causa del sistema di lavoro tramite sponsor, conosciuto come *kafala*, che vincola il permesso di soggiorno a un contratto d'impiego in molti paesi della regione.

L'impunità per la violenza contro le donne, dalle molestie sessuali ai cosiddetti "delitti d'onore", è proseguita in maniera incontrollata, senza alcun impegno degli stati ad assicurare i perpetratori alla giustizia. Le autorità hanno duramente represso i diritti delle persone Lgbti, arrestandone molte a causa del loro reale o percepito orientamento sessuale o dell'identità di genere e sottoponendo molti uomini a visite anali forzate. In tutta la regione, i membri delle minoranze religiose ed etniche hanno subito una radicata discriminazione.

DIRITTO ALLA SALUTE

In Egitto, Iran, Libia e Tunisia, le campagne di vaccinazione contro il Covid-19 sono state caratterizzate da mancanza di trasparenza e consultazione, da ritardi nel dare priorità alle categorie a rischio e dall'incapacità di assicurare un accesso ai vaccini equo e paritario ai gruppi marginalizzati, come rifugiati e migranti, sfollati interni, prigionieri, persone senza fissa dimora e altre prive di documenti. L'accesso ai vaccini è stato anche spesso condizionato da considerazioni politiche. In Iran, i ritardi nella campagna di vaccinazione sono stati in larga parte attribuiti alla decisione assunta dal leader supremo a gennaio di vietare i vaccini prodotti nel Regno Unito e negli Usa; dopo la revoca del divieto ad agosto, le vaccinazioni hanno avuto un'accelerazione fino a coprire a fine anno, con almeno una dose, più dell'80 per cento della popolazione. La Tunisia aveva a metà luglio il secondo tasso pro capite più alto di decessi giornalieri confermati del mondo e una scarsità di vaccini che aveva reso possibile vaccinare fino ad allora soltanto il sei per cento della popolazione. Ma dopo che il presidente Kaïs Saïed ha sciolto il parlamento e si è attribuito poteri eccezionali, la campagna di vaccinazione ha avuto un'accelerazione e a fine anno era stato vaccinato il 46 per cento della popolazione. In un atto di discriminazione istituzionalizzata, Israele ha lasciato i quasi cinque milioni di palestinesi che vivono sotto l'occupazione militare israeliana in Cisgiordania e a Gaza fuori dalla sua campagna di vaccinazione.

Tunisia e Marocco hanno introdotto per tutti l'obbligo di esibire un pass vaccinale per poter accedere ai luoghi di lavoro, pubblici o privati, e per viaggiare all'estero. In Tunisia, il decreto sul pass vaccinale ha leso altri diritti, consentendo ai datori di lavoro di sospendere i lavoratori non vaccinati, lasciandoli senza paga.

Con l'eccezione degli stati dell'area del Golfo e di Israele, il secondo anno della pandemia ha fatto emergere tutte le carenze dei sistemi sanitari della regione e le problematiche riguardanti l'accessibilità e la fruibilità di adeguati standard di assistenza medica. In Libano, il governo non ha saputo garantire il rifornimento di carburante alle strutture mediche d'importanza cruciale, inclusi gli ospedali, o elaborare un piano di protezione sociale, nel pieno del collasso economico in cui era piombato il paese. A novembre, ha revocato i sussidi sui farmaci senza assicurare l'accesso alle forniture essenziali per coloro che non potevano far fronte all'impennata dei prezzi, inclusi i pazienti affetti da patologie croniche. In Egitto, il bilancio nazionale approvato a giugno non ha rispettato l'obbligo costituzionale di destinare il tre per cento del pil al settore sanitario e ha tagliato i finanziamenti destinati all'assicurazione sanitaria e ai farmaci.

Il governo siriano ha attivamente contribuito a rendere ancora più complicata la situazione del sistema sanitario nel nord-est della Siria, limitando l'accesso degli aiuti umanitari, con conseguenze drammatiche per i pazienti affetti da cancro e diabete. In Libia, dove i gruppi armati e le milizie hanno continuato ad attaccare operatori medici e umanitari, diverse strutture di isolamento per i pazienti Covid-19 sono state chiuse a causa dei danni subiti o per mancanza di attrezzature e infrastrutture.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

In tutta la regione, le autorità hanno continuato ad arrestare, detenere e perseguire persone unicamente a causa del loro pacifico esercizio della libertà d'espressione, spesso servendosi di disposizioni del codice penale dall'interpretazione soggettiva, che criminalizzavano l'"insulto", per perseguire penalmente qualsiasi opinione critica verso le autorità, anche in relazione alla loro risposta alla pandemia, e per mandare in carcere chi esprimeva critiche. Un tribunale della

regione del Kurdistan iracheno ha condannato cinque attivisti e giornalisti a sei anni di carcere ciascuno, per atti che facevano riferimento al loro utilizzo dei social network e alla professione giornalistica, richiamandosi a disposizioni di legge dalla formulazione vaga, mentre il Governo regionale del Kurdistan (Kurdistan Regional Government – Krg) ha giustificato procedimenti giudiziari legati alla libertà di parola come necessari per “motivi di sicurezza nazionale”. In un caso particolarmente eclatante, in Arabia Saudita, Abdulrahman al-Sadhan è stato condannato a 20 anni di carcere e a un divieto di viaggio di pari durata, in relazione ai suoi tweet in cui aveva criticato le politiche economiche del governo. In Marocco, un tribunale ha condannato Jamila Saadane a tre mesi di reclusione per “avere insultato le autorità”, in relazione ai video che aveva postato su YouTube in cui accusava le autorità marocchine di coprire reti criminali di prostituzione e tratta di esseri umani. In Algeria, le autorità hanno fatto ricorso in maniera crescente ad accuse formulate in modo vago in materia di terrorismo, per perseguire persone a causa del loro legittimo attivismo politico o esercizio della libertà di parola.

I governi della regione hanno introdotto ulteriori disposizioni draconiane che hanno criminalizzato la libertà di parola. In Libia, il parlamento ha approvato una legge sui reati informatici che limita fortemente la libera espressione online, conferendo al governo poteri di sorveglianza e censura, e che punisce con il carcere la divulgazione di contenuti ritenuti “immorali”. In Egitto, il presidente ha ratificato una legge che ha criminalizzato la pubblicazione di informazioni sulle pandemie, con motivazioni formulate in maniera vaga. Le autorità iraniane hanno arrestato e perseguito sei persone per avere discusso dell’eventualità di intentare una causa legale contro l’incapacità del governo di garantire l’accesso ai vaccini contro il Covid-19. Il ministero della Salute tunisino ha vietato a tutti gli operatori del settore sanitario pubblico, tranne una selezionata lista, di parlare in pubblico della pandemia da Covid-19, minacciandoli con provvedimenti disciplinari o azioni penali se non si fossero conformati all’ordine.

I governi della regione hanno continuato a censurare Internet. In Egitto e in Palestina, le autorità hanno ripetutamente bloccato l’accesso a siti web e le autorità iraniane hanno oscurato piattaforme social.

Diritto alla privacy

I governi hanno anche continuato a investire in costosi apparati di sorveglianza digitale, come lo spyware Pegasus della società Nso Group, per prendere di mira i difensori dei diritti umani. A luglio, Forbidden Stories, un coordinamento nato dalla collaborazione di giornalisti e mezzi d’informazione, con il supporto tecnico di Amnesty International, ha rivelato l’estensione dell’utilizzo dello spyware Pegasus nell’intera regione, individuando come potenziali clienti i governi di Arabia Saudita, Bahrein, Emirati Arabi Uniti (United Arab Emirates – Uae) e Marocco. A luglio, un tribunale marocchino ha condannato il giornalista Omar Radi, il quale si era dimostrato spesso critico verso le autorità, a sei anni di reclusione per accuse di spionaggio e stupro, al termine di un processo che non aveva rispettato gli standard internazionali di equità processuale. Era finito nelle maglie della sorveglianza delle autorità del Marocco attraverso una tecnica d’intrusione nota come “iniezione su rete”, di cui era stato bersaglio il suo iPhone tra gennaio 2019 e gennaio 2020.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI E LIBERTÀ D’ASSOCIAZIONE

I difensori dei diritti umani della regione hanno continuato a pagare a caro prezzo il loro coraggio e le autorità hanno fatto di tutto per imbavagliarli e punirli per il loro lavoro. Le autorità dell’Arabia Saudita hanno ripreso il loro inesorabile giro di vite contro qualsiasi tipo di dissenso,

attraverso una lunga serie di condanne: i tribunali hanno condannato cinque difensori a periodi di carcerazione fino a 20 anni per accuse che facevano esclusivo riferimento al loro lavoro in difesa dei diritti umani, spesso abbinate a divieti di viaggio prolungati. In Israele e Territori Palestinesi Occupati, il ministero della Difesa israeliano ha categorizzato come “terroriste” sei note organizzazioni della società civile palestinese, sulla base di informazioni segrete che queste non hanno potuto verificare o contestare, ponendole di fatto fuorilegge e paralizzando la loro attività. Tutto ciò mentre Israele continuava a impedire agli osservatori e agli organismi d’inchiesta internazionali sui diritti umani, anche delle Nazioni Unite, di entrare nel paese.

In Egitto, i difensori dei diritti umani sono rimasti soggetti a indagini penali politicamente motivate, misure cautelari extragiudiziali, carcerazioni ingiuste, divieti di viaggio, congelamento dei beni e inserimento arbitrario nella cosiddetta “lista dei terroristi”, di fatto impedendo loro di svolgere qualsiasi attività civica. In Libia, le milizie e i gruppi armati hanno intensificato i loro attacchi contro attivisti della società civile attraverso rapimenti, minacce e intimidazioni nel periodo precedente alle elezioni presidenziali, che il 22 dicembre sono state rimandate a data da definire, a due giorni dalla data programmata.

PROTESTE E USO ILLEGALE DELLA FORZA

Nonostante i frequenti divieti imposti sui raduni pubblici nel quadro delle misure di contrasto al Covid-19, durante l’anno la gente è scesa ugualmente per le strade per protestare in molti paesi della regione, in generale per rivendicare diritti socioeconomici. In Tunisia, la polizia ha arrestato più di 1.500 persone durante l’ondata di proteste di gennaio. Movimenti di protesta si sono susseguiti per tutto l’anno in Algeria, Iraq e Libano, con i manifestanti che hanno subito arresti, percosse e in alcuni casi anche azioni penali, solo per avere preso parte a manifestazioni pacifiche.

In tutta la regione, le forze di sicurezza hanno fatto ricorso all’illegittimo uso eccessivo della forza per disperdere le proteste, spesso utilizzando forza eccessiva o non necessaria. In Iran, le forze di sicurezza sono intervenute ricorrendo all’uso illegale della forza, sparando tra l’altro proiettili veri e pallini da caccia, per reprimere proteste per lo più pacifiche, e hanno ucciso almeno 11 persone e ferite altre centinaia, che in alcuni casi hanno riportato danni permanenti alla vista. Hanno anche effettuato arresti arbitrari di massa di manifestanti e passanti e impedito l’accesso a Internet durante le proteste. In Iraq, le autorità del Krg hanno arrestato oltre un centinaio di persone per avere preso parte alle proteste; e le forze di sicurezza irachene hanno fatto ricorso all’uso eccessivo della forza, compreso l’utilizzo di proiettili veri, per disperdere le proteste tra gennaio e maggio. In Libano, in un raro episodio occorso a gennaio, i servizi di sicurezza hanno sparato proiettili veri nella città settentrionale di Tripoli, in seguito agli scontri per il collasso economico del paese, e arrestato decine di persone, consegnandole successivamente alle autorità giudiziarie militari. Le autorità giordane hanno reagito con la forza, anche attraverso un massiccio utilizzo di gas lacrimogeni, di fronte ai dimostranti che si erano mobilitati contro il peggioramento delle condizioni economiche e hanno arrestato i membri del sindacato degli insegnanti per impedire loro di partecipare a una marcia di solidarietà.

A maggio e giugno, la polizia israeliana ha fatto ricorso all’uso eccessivo della forza contro i cittadini palestinesi di Israele che manifestavano contro gli sgomberi in atto a Gerusalemme Est e i raid dell’aviazione israeliana su Gaza; ha effettuato arresti di massa di organizzatori e partecipanti alle proteste. La maggior parte degli arrestati doveva rispondere di reati minori non correlati alla violenza. Il decesso in custodia di un noto critico delle autorità palestinesi della

Cisgiordania ha scatenato proteste in varie città palestinesi, cui le autorità hanno reagito ricorrendo all'uso eccessivo e non necessario della forza. Manifestanti e passanti sono stati arrestati e, secondo le accuse, torturati.

Diritti dei detenuti

In diversi paesi, i prigionieri sono stati tenuti in condizioni di detenzione crudeli e disumane, caratterizzate da sovraffollamento, scarsa ventilazione e igiene e da mancanza di cibo e acqua sufficienti, situazioni che li rendevano ancora più esposti al rischio di contagio da Covid-19 e altre malattie infettive. Il sovraffollamento era una situazione molto comune, causata da pratiche di detenzione arbitraria, come detenzione preprocessuale prolungata senza concrete possibilità di appello in Egitto, detenzione indefinita legata allo status di migrazione, come ad esempio in Libia, o detenzione amministrativa, come in Israele e Palestina. In alcuni paesi, le visite nelle carceri sono state vietate durante i lockdown e in alcuni casi anche al termine di questi, senza fornire ai prigionieri mezzi alternativi per comunicare con le famiglie.

In tutta la regione, le autorità non hanno provveduto a garantire ai detenuti un adeguato standard di assistenza medica, in alcuni casi deliberatamente al fine di punire il dissenso. Molti governi non hanno provveduto a vaccinare tempestivamente i reclusi: in Iran, la vaccinazione dei prigionieri non è cominciata prima di agosto. In Egitto, alcuni reclusi trattenuti per motivi politici, compresi i più vulnerabili a causa dell'età avanzata o di problematiche mediche preesistenti, sono stati esclusi dalla campagna di vaccinazione della popolazione carceraria.

TORTURA E ALTRO MALTRATTAMENTO

È continuata in almeno 18 paesi la prassi di torturare o altrimenti maltrattare i reclusi nei luoghi di detenzione ufficiali e non ufficiali, anche durante le fasi dell'interrogatorio al fine di estorcere "confessioni" e tramite il ricorso al regime di isolamento in condizioni terribili. Le autorità di Arabia Saudita, Egitto, Iran e Libia hanno regolarmente omesso di aprire indagini sulle cause e le circostanze in cui erano avvenute morti sospette in custodia, in seguito a segnalazioni di tortura, incluso il deliberato diniego di cure mediche. In Libano sono stati segnalati 26 casi di rifugiati siriani, compresi quattro minorenni, trattenuti in relazione ad accuse di terrorismo, che hanno subito forme di tortura per mano di agenti dell'intelligence militare e altri. Le autorità non hanno provveduto a indagare sulle denunce di tortura neppure quando queste erano emerse dai racconti dei detenuti nelle aule di tribunale. Il noto dissidente politico Nizar Banat è morto mentre era in custodia delle forze di sicurezza preventiva palestinesi, che lo avevano arrestato e torturato a Hebron, nella Cisgiordania meridionale. Un'autopsia ha rilevato fratture, contusioni e abrasioni su tutto il suo corpo.

La legislazione interna di diversi stati della regione continuava a prevedere punizioni corporali giudiziarie come la fustigazione, l'amputazione, l'accecamento, la lapidazione e la crocefissione. In Iran e Libia sono state eseguite fustigazioni.

PENA DI MORTE

I paesi della regione hanno mantenuto la pena di morte, anche per reati che non implicavano l'omicidio intenzionale e per atti che sono tutelati dal diritto internazionale, come le relazioni omosessuali consensuali. In paesi come Arabia Saudita, Egitto, Iran e Libia sono state emesse condanne a morte al termine di processi gravemente iniqui celebrati davanti a tribunali antiterrorismo, militari, d'emergenza o rivoluzionari. In almeno sei paesi sono state effettuate esecuzioni, in alcuni casi anche in segreto e senza un'ultima visita della famiglia.

In Arabia Saudita e Iran, le autorità hanno messo a morte giovani uomini che erano stati giudicati colpevoli quando avevano meno di 18 anni.

IMPUNITÀ

L'impunità per i membri delle forze di sicurezza, delle milizie e dei gruppi armati ragionevolmente sospettati di avere commesso crimini di diritto internazionale e gravi violazioni dei diritti umani, tra cui uccisioni, tortura, sparizione forzata e stupro, ha prevalso ancora in tutta la regione. In Libia, le autorità hanno continuato a integrare nelle istituzioni, nominare e promuovere i comandanti e i membri delle milizie e dei gruppi armati responsabili di abusi, inclusi alcuni che erano sottoposti a sanzioni da parte del Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite. Saif al-Islam al-Gaddafi, ricercato dall'Icc per il suo ruolo nella violenta repressione delle proteste contro il regime di suo padre nel 2011, è rimasto latitante e si è presentato come candidato alle elezioni presidenziali. In Iran, Ebrahim Raisi è salito alla presidenza invece di essere indagato per crimini contro l'umanità, legati alle sparizioni forzate ed esecuzioni extragiudiziali di massa del 1988. In Libano, le autorità hanno ripetutamente ostacolato per tutto l'anno l'indagine sull'esplosione del porto di Beirut del 2020, attraverso numerose manovre che hanno protetto politici e funzionari dalle convocazioni del giudice inquirente.

In Tunisia, lo scioglimento del parlamento deciso a luglio dal presidente Kaïs Saïed è stato seguito da 10 nuovi processi di civili davanti a tribunali militari, quattro dei quali per avere criticato il presidente, un aumento significativo rispetto agli anni precedenti. Dieci processi contro membri delle forze di sicurezza, per le violazioni dei diritti umani commesse nel contesto del processo di giustizia transizionale, si sono trascinati per il terzo anno senza raggiungere alcun verdetto.

A livello internazionale, i tentativi di ottenere giustizia hanno registrato alcuni progressi. A ottobre, il Consiglio per i diritti umani delle Nazioni Unite ha rinnovato il mandato della Missione di ricerca incaricata di indagare sui crimini di diritto internazionale commessi in Libia a partire dal 2016. Ad agosto è iniziato il processo all'ex funzionario iraniano Hamid Nouri, arrestato in Svezia per il suo presunto coinvolgimento nei massacri compiuti nelle carceri nel 1988, in base al principio della giurisdizione universale.

Almeno quattro stati europei hanno indagato e perseguito individui sospettati di avere commesso crimini di guerra o altri crimini di diritto internazionale in Siria attraverso i loro tribunali nazionali. A febbraio c'è stata la condanna in Germania di un ex funzionario della sicurezza siriano per crimini contro l'umanità, per concorso diretto e favoreggiamento nella tortura di manifestanti arrestati a Damasco.

Con una manovra del tutto opposta, tuttavia, le intense pressioni esercitate dall'Arabia Saudita e dal Bahrein sono riuscite a non far rinnovare il mandato del Gruppo di eminenti esperti internazionali e regionali sullo Yemen, l'unico meccanismo investigativo imparziale internazionale sulle violazioni di diritto internazionale umanitario compiute in Yemen.

Apartheid

Israele ha mantenuto un sistema di oppressione e dominazione sulla popolazione palestinese attraverso politiche e pratiche di frammentazione territoriale, segregazione e controllo, sottrazione di terreni e proprietà e diniego dei diritti economici e sociali, equivalente a una violazione dei diritti umani e al crimine di diritto internazionale di apartheid. Gli atti illegali perpetrati da Israele contro i palestinesi nell'intento di mantenere tale sistema, tra cui trasferimenti forzati,

detenzioni amministrative e tortura, uccisioni illegali, diniego dei diritti e delle libertà fondamentali e persecuzione, costituiscono il crimine contro l'umanità di apartheid.

CONFLITTO ARMATO

Anni di conflitto armato e insicurezza hanno continuato ad affliggere le vite dei civili in Iraq, Libia, Siria e Yemen, dove livelli fluttuanti di violenza da parte degli attori statali e non statali riflettevano le volubili alleanze sul terreno e gli interessi di sostenitori esterni. I molteplici attori coinvolti nei conflitti hanno commesso crimini di guerra e altre gravi violazioni del diritto internazionale umanitario e delle norme sui diritti umani.

Quasi tutte le parti hanno compiuto attacchi indiscriminati che hanno causato morti e feriti tra i civili, sotto forma di raid aerei, se dotate di un'aviazione militare, e di bombardamenti su aree popolate attraverso lanci d'artiglieria, mortai e razzi. In Libia, se da un lato il cessate il fuoco sul territorio nazionale ha sostanzialmente tenuto, gli sporadici scontri localizzati tra i gruppi armati e le milizie in aree abitate hanno provocato vittime tra i civili e danneggiato infrastrutture civili. In Yemen, sia la coalizione guidata dall'Arabia Saudita sia le forze huthi hanno continuato a effettuare attacchi illegali, uccidendo e ferendo decine di civili, colpendo tra l'altro campi per sfollati interni e obiettivi civili come strutture di distribuzione di generi alimentari. In Siria, il governo, supportato dalle truppe russe, ha effettuato attacchi nel nord-ovest della Siria che hanno colpito edifici residenziali, mercati e ospedali.

È proseguito il trasferimento di armi utilizzate per commettere crimini di guerra e altre violazioni. Russia, Turchia e gli Uae hanno violato l'embargo delle Nazioni Unite sulle armi alla Libia, continuando a inviare combattenti stranieri ed equipaggiamento militare nel paese. Mezzi corazzati prodotti ed esportati dagli Uae sono stati utilizzati nei raid compiuti a ottobre a Tripoli contro rifugiati e migranti.

Le restrizioni imposte in Libia e Siria all'accesso degli aiuti umanitari hanno continuato a rappresentare una tattica di guerra utilizzata da alcuni attori. Sporadici attacchi politicamente motivati, lanciati da attori armati contro infrastrutture idrauliche in Libia, hanno avuto un impatto nell'accesso all'acqua di milioni di libici. In Siria, le forze governative hanno intrappolato migliaia di civili nell'assedio della città di Daraa al-Balad, durato da giugno e settembre, periodo nel quale hanno impedito alle organizzazioni umanitarie di consegnare derrate alimentari, forniture mediche e altri aiuti salvavita.

Durante il conflitto armato di maggio, Israele e i gruppi armati palestinesi hanno commesso possibili crimini di guerra nella Striscia di Gaza. Negli attacchi stati uccisi almeno 242 palestinesi, inclusi 63 bambini, e altre migliaia sono rimasti feriti. I palestinesi sfollati erano più di 74.000. I gruppi armati palestinesi nella Striscia di Gaza hanno effettuato attacchi illegali, lanciando indiscriminatamente verso Israele migliaia di razzi, in gran parte intercettati dal sistema di difesa israeliano, ma che hanno comunque causato la morte di 13 persone in Israele.

DIRITTI DI RIFUGIATI, MIGRANTI E SFOLLATI INTERNI

Le autorità hanno continuato ad arrestare i rifugiati e i migranti e a detenerli indefinitamente, spesso senza alcuna base legale o possibilità di impugnare la legalità della loro detenzione. A ottobre, le forze di sicurezza libiche e le milizie con base a Tripoli hanno fatto ricorso all'uso illegittimo della forza letale e ad altra violenza per radunare arbitrariamente oltre 5.000 uomini, donne e bambini di provenienza subsahariana.

In Arabia Saudita, Libia e Yemen, attori statali e non statali hanno continuato a sottoporre rifugiati e migranti a una interminabile serie di crimini, tra cui uccisioni illegali, detenzione arbitraria indefinita in condizioni al limite della sopravvivenza, tortura e altro maltrattamento, stupro e altra violenza sessuale. In Libia, a migliaia sono stati sottoposti a sparizione forzata dopo essere stati fatti sbarcare dalle unità della guardia costiera libica sostenuta dall'Ue, mentre almeno 2.839 sono stati espulsi con la forza al di fuori delle procedure dovute e abbandonati nelle aree di confine con il Ciad, l'Egitto e il Sudan. In Yemen, le autorità *de facto* huthi hanno arbitrariamente detenuto centinaia di migranti, uomini, donne e bambini, in maggioranza cittadini etiopi e somali, in condizioni deprecabili per periodi di tempo indefiniti. A marzo, le autorità hanno risposto a uno sciopero della fame aprendo il fuoco con proiettili veri su un edificio che ospitava 350 migranti, provocando un incendio che ha ucciso 46 detenuti. A giugno, gli Uae hanno arbitrariamente detenuto almeno 375 lavoratori migranti africani, trattenendoli in *incommunicado* per periodi anche di sei settimane in condizioni deprecabili e, dopo averli privati di tutti i loro effetti personali, li hanno espulsi. Le truppe governative siriane hanno sottoposto a detenzione arbitraria, tortura e altro maltrattamento, tra cui stupro e altra violenza sessuale, e a sparizione forzata i rifugiati, bambini compresi, ritornati in Siria tra il 2017 e il 2021.

In Qatar, le autorità hanno continuato a non indagare opportunamente sui decessi dei lavoratori migranti, migliaia dei quali nell'ultimo decennio erano morti in maniera improvvisa e inspiegabile, nonostante i test medici obbligatori richiesti per l'ingresso nel paese. Tale omissione, oltre a precludere qualsiasi possibilità di accertare se le morti fossero correlate al lavoro svolto, negava anche alle famiglie dei lavoratori defunti l'opportunità di ottenere una forma di compensazione da parte del datore di lavoro o delle autorità. In Egitto, le autorità hanno rimpatriato con la forza in Eritrea 40 cittadini eritrei, senza seguire le procedure dovute o garantire loro l'opportunità di chiedere asilo.

In Iraq, Libia e Siria, decine di migliaia di sfollati interni non hanno potuto ritornare nei loro luoghi d'origine a causa della situazione di insicurezza, per timore di rappresaglie o per mancanza di servizi essenziali. Hanno anche incontrato ulteriori barriere nell'accesso all'assistenza sanitaria, compresa la vaccinazione contro il Covid-19, all'istruzione, agli alloggi e alle opportunità di impiego. La decisione assunta verso fine anno dal governo iracheno di chiudere quasi tutti i campi per sfollati interni ha reso senza tetto migliaia di persone o le ha costrette a un secondo sfollamento.

DIRITTI DEI LAVORATORI

In tutta la regione, le autorità non hanno protetto i lavoratori a basso reddito dalla perdita del lavoro o del salario, anche in relazione all'impatto economico della pandemia. I governi hanno inoltre represso il diritto dei lavoratori di scioperare e non hanno provveduto a tutelare i lavoratori licenziati ingiustamente per avere partecipato agli scioperi. In Egitto, le autorità hanno continuato a penalizzare i lavoratori per avere espresso le loro opinioni o per il loro presunto dissenso. Una nuova legislazione consentiva il licenziamento automatico dei dipendenti pubblici inseriti nella cosiddetta "lista dei terroristi", mentre un tribunale ha confermato il licenziamento senza indennizzo di un lavoratore di un'azienda pubblica per "avere espresso pubblicamente le sue opinioni politiche". Tuttavia, diversi paesi hanno annunciato riforme per migliorare la tutela dei lavoratori migranti, specialmente nell'area del Golfo, dove questi costituivano un'altissima percentuale della forza lavoro.

DIRITTI DI DONNE E RAGAZZE

In tutta la regione, la violenza contro le donne e le ragazze è rimasta per lo più impunita dai sistemi giudiziari penali. I cosiddetti “delitti d’onore” hanno continuato a verificarsi in paesi come Giordania, Iraq, Kuwait e in Palestina e le autorità non sono intervenute per perseguire i perpetratori. In Iran, una proposta di legge per affrontare il fenomeno della violenza contro le donne conteneva alcune apprezzabili disposizioni, come la creazione di case sicure, ma continuava a non definire la violenza domestica come un reato distinto, non criminalizzava lo stupro maritale e il matrimonio precoce e tendeva più alla riconciliazione che alla ricerca della giustizia nei casi di violenza domestica.

Altre modifiche legislative in Iran hanno ulteriormente indebolito i diritti alla salute sessuale e riproduttiva delle donne, limitando gravemente l’accesso alla contraccezione, ai servizi di sterilizzazione volontaria e alle relative informazioni. In Libia, le autorità non hanno provveduto a tutelare o risarcire donne e ragazze contro lo stupro e altre forme di violenza sessuale e di genere, oltre che a proteggerle da uccisioni, tortura e privazione illegale della libertà da parte delle milizie, dei gruppi armati e di altri attori non statali. In Yemen, le autorità huthi hanno perseguito una campagna di detenzioni arbitrarie e sparizioni forzate di donne e ragazze, colpendo in particolare quelle donne che erano percepite sfidare le norme sul genere imposte dagli huthi.

Le donne della regione hanno continuato a subire una radicata discriminazione nella legge, anche in relazione a questioni come divorzio, custodia dei figli, eredità e, in Arabia Saudita e Iran, anche nell’accesso all’impiego e alle cariche politiche. In Egitto, le proposte di modifica alla normativa interna sullo status personale hanno indebolito ulteriormente l’autonomia delle donne e mantenuto una serie di disposizioni discriminatorie.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

In tutta la regione, le persone Lgbt hanno subito arresti e azioni penali e talvolta anche visite anali equiparabili a tortura, sulla base del loro reale o percepito orientamento sessuale o dell’identità di genere. I tribunali penali ordinari hanno continuato a trattare le relazioni omosessuali tra adulti consenzienti come un reato, spesso condannando uomini, e in alcuni casi anche donne, ai sensi di reati contro la pubblica decenza o altre specifiche disposizioni in materia. In Egitto, un tribunale ha ritenuto quattro uomini colpevoli di avere avuto rapporti sessuali omosessuali e li ha condannati a pene variabili dai sei ai nove anni di carcere. Le autorità hanno anche omesso di tutelare le persone Lgbt dalla violenza perpetrata dagli attori non statali. Un giovane che si autoidentificava come gay non binario è stato assassinato in Iran dopo che il certificato di esenzione dal servizio militare, in cui era scritto che aveva una “perversione”, lo aveva indirettamente esposto alla violenza. Due poliziotti in Tunisia hanno insultato e aggredito con violenza l’attivista Lgbt Badr Baabou, presidente del noto gruppo tunisino per i diritti Lgbt Damj, dicendogli che il pestaggio era una rappresaglia per avere sporto denuncia contro la polizia e per “avere difeso le puttane” e le persone gay, riferendosi a queste ultime utilizzando un linguaggio offensivo di stampo omofobico.

In un parziale sviluppo positivo, il parlamento del Marocco ha approvato una legge che stabiliva che il genere assegnato alla nascita ai cosiddetti nati “ermafroditi” poteva essere cambiato successivamente nella vita, ma questa norma non permetteva la transizione alle persone transgender.

MINORANZE RELIGIOSE ED ETNICHE

I membri delle minoranze religiose hanno continuato a subire una radicata discriminazione nella legge e nella prassi, anche in relazione al loro diritto di professare un culto religioso. In alcuni paesi della regione, come Egitto e Iran, i membri delle comunità religiose e singoli individui nati da genitori identificati dalle autorità come musulmani sono stati arrestati, perseguiti e arbitrariamente detenuti per avere professato la loro fede o per l'espressione di culti non autorizzati. In Iran, tre musulmani convertiti al cristianesimo sono finiti in carcere sulla base di una nuova legislazione che prevedeva fino a cinque anni di reclusione per avere "insultato le religioni divine" o per avere intrapreso "attività di proselitismo".

Le minoranze religiose in Iran e Libia hanno subito discriminazioni che limitavano il loro accesso all'impiego, alle cariche politiche e ai servizi essenziali come l'istruzione e l'assistenza sanitaria, e che violavano i loro diritti linguistici e culturali. In Libia, ad al-Kufra, gli studenti della tribù tabu non hanno potuto accedere all'unica università della città, in quanto questa era localizzata in un quartiere controllato da gruppi armati rivali. In Iran, le minoranze etniche sono rimaste sproporzionalmente soggette all'imposizione della pena di morte per accuse dalla formulazione vaga, come "inimicizia contro Dio".

RACCOMANDAZIONI

Le autorità dovrebbero assicurare che l'assistenza sanitaria che forniscono, compresi i vaccini, sia erogata senza discriminazione, che gli operatori medici siano adeguatamente protetti e che eventuali restrizioni dei diritti adottate nel contesto della lotta alla pandemia siano strettamente necessarie e proporzionate.

I governi devono bloccare ogni indagine o procedimento giudiziario che riguardi l'espressione pacifica, abrogare le soggettive disposizioni riguardanti il reato di "insulto" e depenalizzare la diffamazione. Devono anche riconoscere i loro obblighi di rispettare e garantire il diritto di difendere i diritti umani, assicurando che i difensori dei diritti umani siano in grado di lavorare liberamente, senza timore di subire arresti arbitrari e azioni penali, minacce, attacchi e vessazioni.

I governi devono porre fine all'interminabile serie di crimini contro rifugiati e migranti. Dovrebbero anche rispettare e proteggere il diritto d'asilo, smettere di sottoporre rifugiati e migranti ad arresti e detenzioni arbitrarie unicamente sulla base del loro status di migrazione. Dovrebbero porre fine alle espulsioni dei rifugiati e assicurare che siano protetti contro il *refoulement*. I governi dovrebbero inoltre estendere le protezioni previste dallo statuto dei lavoratori ai lavoratori migranti, compresi i lavoratori domestici, e abolire il lavoro tramite sponsor, noto come *kafala*.

Le parti coinvolte nei conflitti armati devono rispettare il diritto internazionale umanitario, in particolare ponendo fine agli attacchi diretti contro i civili o infrastrutture civili e gli attacchi indiscriminati. Le potenze militari devono sospendere i trasferimenti di armi laddove esista un rischio significativo che queste possano essere utilizzate in violazione del diritto internazionale, come nel caso dei perduranti conflitti in corso nella regione.

Le autorità dovrebbero assicurare che le proprie agenzie di pubblica sicurezza agiscano in conformità con gli standard internazionali sull'uso delle armi da fuoco e dei dispositivi definiti "meno letali", indagare sull'utilizzo illecito della forza e chiamare a rispondere gli agenti di sicurezza del loro operato, oltre a difendere il diritto alla libertà di riunione pacifica.



ALGERIA

REPUBBLICA ALGERINA DEMOCRATICA POPOLARE

Capo di stato: Abdelmadjid Tebboune

Capo di governo: Aïmene Benabderrahmane (subentrato ad Abdelaziz Djerad a giugno)

Le autorità hanno continuato ad arrestare, perseguire, detenere e condannare attivisti legati al pacifico movimento di protesta di massa noto come Hirak [rivoluzione del sorriso, N.d.T.], oltre che difensori dei diritti umani e giornalisti, per avere espresso le loro opinioni o coperto le proteste. I tribunali hanno fatto sempre più spesso ricorso a imputazioni in materia di terrorismo per perseguire e detenere attivisti e giornalisti, per i loro presunti legami con due organizzazioni politiche non registrate. Le autorità hanno sciolto una nota associazione. Hanno anche disposto la chiusura di tre chiese e perseguito almeno sei cristiani per l'esercizio del loro diritto alla libertà di religione. Migliaia di richiedenti asilo e migranti sono stati espulsi in Niger senza seguire le procedure dovute. Le donne sono rimaste discriminate nella legge e nella prassi e i rapporti omosessuali consensuali erano considerati ancora un reato.

CONTESTO

In seguito alle elezioni legislative di giugno, che hanno fatto registrare la più bassa percentuale di affluenza degli ultimi 20 anni, a luglio è stato formato un nuovo governo.

Ad agosto, l'Algeria ha rotto le relazioni diplomatiche con il Marocco.

Secondo le autorità algerine, a fine dicembre, era stato vaccinato contro il Covid-19 circa il 14,6 per cento della popolazione.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Le autorità hanno arrestato e detenuto centinaia di attivisti politici e della società civile, oltre che giornalisti, per avere espresso le loro opinioni o svolto il loro lavoro, perseguendoli ai sensi di disposizioni dalla formulazione vaga contenute nel codice penale¹.

Da aprile in poi, le autorità hanno fatto sempre più spesso ricorso ad accuse in materia di terrorismo, per arrestare e detenere difensori dei diritti umani, giornalisti e altre persone, a causa del loro legittimo attivismo politico o esercizio della libertà di parola. Sono stati tra l'altro presi di mira membri, reali o presunti, di due organizzazioni politiche non registrate, Rachad e il Movimento per l'autodeterminazione della Cabilia (Mouvement pour l'autodétermination de la Kabylie – Mak), che a maggio le autorità hanno dichiarato organizzazioni "terroristiche".

Ad aprile, un tribunale della città di Oran, nell'est del paese, ha processato un gruppo di 15 attivisti, difensori dei diritti umani e giornalisti, tra cui Kaddour Chouicha, Jamila Loukil e Saïd Boudour, con l'accusa di "terrorismo", unicamente per avere esercitato il loro diritto alla libertà d'espressione². A ottobre, un giudice ha trasferito i loro fascicoli a una camera antiterrorismo dedicata, presso un tribunale nella capitale Algeri.

¹ Algeria: Repressive tactics used to target Hirak activists two years on, 22 febbraio.

² Algeria: Drop trumped-up charges against three human rights defenders, 17 maggio.

A settembre, le autorità giudiziarie sono ricorse ad accuse di terrorismo per sottoporre a misure cautelari due giornalisti, Hassan Bouras e Mohamed Mouloudj, a causa delle critiche verso le autorità che avevano pubblicato online e per i loro presunti legami con Rachad e Mak³.

Le autorità hanno inoltre violato il diritto alla libertà d'espressione in altri modi durante il 2021. Ad aprile, un tribunale di Algeri ha disposto la detenzione cautelare di cinque attivisti dell'Hirak per i video che avevano fatto circolare online, compreso uno che denunciava il presunto abuso sessuale di un ragazzo in custodia di polizia. A luglio, le autorità hanno arrestato e trattenuto in custodia cautelare Fethi Ghares, leader del Movimento democratico e sociale (Le Mouvement démocratique et social – Mds), per avere criticato pubblicamente le autorità durante una conferenza stampa, che si era svolta presso la sede del partito.

A maggio, il Consiglio superiore della magistratura ha estromesso Sadedin Merzoug, giudice e cofondatore del Club dei magistrati algerini, per avere espresso il suo supporto all'Hirak e alla democrazia.

Le autorità hanno arbitrariamente arrestato almeno tre giornalisti per il loro lavoro e li hanno perseguiti per accuse legate al loro lavoro d'informazione. Hanno anche chiuso due emittenti televisive, invocando motivi di sicurezza nazionale, e sospeso altri due canali per una settimana a causa della loro programmazione. A maggio, un tribunale di Algeri ha condannato la giornalista KENZA KHATTO di *Radio M* a tre mesi di reclusione con sospensione della pena per avere coperto una protesta.

A settembre, la corte d'appello di Algeri ha aggiornato al 2 dicembre l'udienza di appello del giornalista Khaled Drareni, rinviando il giudizio sulla sua condanna a due anni di reclusione per avere seguito la cronaca delle proteste dell'Hirak.

A ottobre, un tribunale della città di Tamanrasset, nel sud del paese, ha condannato in appello il giornalista Rabah Karèche a un anno di reclusione, di cui sei mesi sospesi, per “minaccia alla sicurezza nazionale” e “diffusione di notizie false”.

LIBERTÀ D'ASSOCIAZIONE E RIUNIONE

Le proteste dell'Hirak, interrotte nel 2020 a causa del Covid-19, sono riprese a febbraio con frequenza più sporadica; le autorità hanno in alcuni casi arrestato, perseguito e detenuto manifestanti pacifici. A maggio, un tribunale di Algeri ha disposto misure cautelari nei confronti delle dimostranti pacifiche Fatima Boudouda e Moufida Kharchi, in relazione a una manifestazione che si era svolta ad Algeri il 21 maggio, in attesa di un'indagine per accuse di “istigazione a formare un raduno disarmato” e “cospirazione contro lo stato”. A fine anno erano ancora in stato di fermo.

A novembre, un tribunale di Algeri ha condannato Nacer Meghne, presidente dell'associazione culturale Sos Bab-El-Oued, a otto mesi di reclusione e a un'ammenda per “minaccia all'interesse nazionale” e “istigazione a formare un raduno disarmato”.

Le autorità hanno esercitato una stretta contro associazioni e partiti politici, ritenuti essere responsabili dell'organizzazione di attività non conformi alla legge. A maggio, il ministero dell'Interno ha annunciato che erano consentite soltanto le proteste autorizzate. Durante l'anno, sono stati arrestati e detenuti centinaia di manifestanti pacifici⁴.

³ Algeria: Stop using bogus terrorism charges to prosecute peaceful activists and journalists, 28 settembre.

⁴ Algeria: Scores detained in escalation of crackdown against activists, 24 giugno.

Ad aprile, il ministero dell'Interno ha chiesto al tribunale amministrativo di sospendere due partiti politici, il Partito socialista dei lavoratori e l'Unione per il cambiamento e il progresso.

Il 13 ottobre, il tribunale amministrativo ha sciolto il Raggruppamento d'azione giovanile (Rassemblement action jeunesse – Raj).

TORTURA E ALTRO MALTRATTAMENTO

La polizia ha continuato a maltrattare attivisti e manifestanti pacifici durante le contestazioni e in custodia⁵.

Il 26 marzo, nella città occidentale di El Bayadh, la polizia ha arrestato l'attivista dell'Hirak Ayoub Chahetou e lo ha stuprato in custodia inserendogli un dito nell'ano, secondo la deposizione da lui fornita. Un giudice si è rifiutato di ascoltare la sua testimonianza. Chahetou è stato condannato in appello a sei mesi di reclusione, di cui due con sospensione della pena.

LIBERTÀ DI RELIGIONE E CULTO

Le autorità hanno fatto riferimento al decreto 03-06 del 2006, che limita la libertà di professare religioni diverse dall'Islam, e al codice penale per perseguire o condannare almeno 11 persone per “avere professato culti diversi dall'Islam” o “avere insultato” l'Islam.

A febbraio, un tribunale della città di Oran ha condannato in appello Rachid Seighir, pastore cristiano e proprietario di una libreria, e Nouah Hamimi, un dipendente della libreria, a un anno di reclusione ciascuno e al pagamento di un'ammenda, in relazione a materiale che era stato trovato nel negozio. I due uomini attendevano un pronunciamento della Corte suprema.

Ad aprile, un tribunale di Algeri ha condannato lo studioso islamico Said Djabelkheir a tre anni di carcere per “avere offeso” l'Islam, in alcuni post online che, tra l'altro, definivano “miti” alcune storie raccontate nel Corano. Il 4 maggio, un tribunale di Chéraga, un sobborgo di Algeri, ha condannato l'attivista Amira Bouraoui a due anni di carcere per “avere offeso” il profeta Maometto in alcuni post pubblicati online; il verdetto è stato confermato in appello il 18 ottobre.

A dicembre, un giudice della città di Ain Defla, nel nord del paese, ha condannato Foudhil Bahloul, convertito al cristianesimo, a sei mesi di reclusione e a un'ammenda, per “avere accettato donazioni” illegali.

Il 7 luglio, le autorità hanno ordinato la sigillatura e chiusura di tre chiese protestanti nella città di Oran.

DIRITTO ALLA SALUTE

Tra luglio e metà agosto, una terza ondata di Covid-19 ha provocato centinaia di decessi e l'esaurimento delle scorte di ossigeno.

Il Sindacato nazionale dei medici della sanità pubblica (Syndicat national des praticiens de santé publique – Snps) ha registrato, tra l'inizio della pandemia e agosto 2021, 470 decessi per Covid-19 tra gli operatori sanitari.

⁵ Algeria: Islamic scholar sentenced to three-year prison term for “offending Islam”, 22 aprile.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Le autorità hanno continuato a trattenere per periodi indefiniti i richiedenti asilo, cercando anche di facilitarne l'espulsione prima della valutazione completa della loro domanda. L'immigrazione irregolare è rimasta un reato sanzionabile con la reclusione fino a due anni. Da dicembre 2019 a giugno 2021, le autorità hanno arbitrariamente detenuto in condizioni degradanti e antigieniche sette richiedenti asilo yemeniti registrati presso l'Unhcr, dopo avere inizialmente negato loro l'accesso all'agenzia delle Nazioni Unite per i rifugiati.

È inoltre proseguita la prassi delle autorità algerine di radunare ed espellere collettivamente i richiedenti asilo e migranti al di là del confine con il Niger, senza seguire le procedure dovute o condurre una valutazione individuale dei loro bisogni di protezione, spesso costringendoli a percorrere lunghe distanze nel deserto prima di riuscire a raggiungere la città nigerina più vicina. I migranti espulsi hanno in molti casi denunciato di avere subito abusi fisici o ne mostravano i segni. Tra gennaio e agosto, il progetto Alarm Phone Sahara ha documentato l'espulsione di almeno 16.580 persone, compresi minori.

I media algerini hanno riportato diversi casi di gommoni di migranti diretti in Spagna intercettati dalla guardia costiera algerina. In una di queste intercettazioni è stato rimpatriato l'attivista dell'Hirak Brahim Laalami, il quale è stato successivamente condannato a tre mesi di reclusione per espatrio irregolare. Tra aprile e giugno, almeno 29 migranti sono morti al largo della costa occidentale dell'Algeria, mentre tentavano di raggiungere l'Europa.

Nonostante gli sforzi del governo di vaccinare i rifugiati sahwari nei campi di Tindouf, a partire dall'inizio di maggio, l'ondata di Covid-19 di luglio ha provocato oltre 63 decessi tra i rifugiati.

DIRITTI DELLE DONNE

Il codice penale e il codice di famiglia continuavano a discriminare illegittimamente le donne in ambiti quali eredità, matrimonio, divorzio, custodia dei figli e tutoraggio.

La legislazione algerina non riconosceva ancora esplicitamente lo stupro maritale come un reato. La cosiddetta "clausola del perdono", contenuta nel codice penale, consentiva agli stupratori di eludere la condanna se ottenevano il perdono della vittima.

Le autorità non sono intervenute per cercare di fermare la violenza contro le donne. L'associazione per i diritti delle donne Femicides Algérie ha registrato nel 2021 almeno 51 femminicidi, affermando che la polizia non aveva provveduto a indagare adeguatamente su questi casi o a perseguire i responsabili.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

Il codice penale ha continuato a criminalizzare i rapporti sessuali consensuali tra persone dello stesso sesso, che rimanevano un reato sanzionabile con pene fino a due anni di carcere e un'ammenda.

PENA DI MORTE

I tribunali hanno emesso nuove condanne a morte; non ci sono state notizie di esecuzioni.



ARABIA SAUDITA

REGNO DELL'ARABIA SAUDIA

Capo di stato e di governo: Salman bin Abdulaziz Al Saud

È proseguita la repressione dei diritti alla libertà d'espressione, associazione e riunione. La corte penale specializzata (Specialize Criminal Court – Scc) ha emesso pesanti condanne al carcere nei confronti di persone accusate in relazione al loro lavoro per i diritti umani e per avere espresso opinioni dissenzienti. Tra coloro che sono stati arbitrariamente detenuti, perseguiti o condannati c'erano difensori dei diritti umani, persone critiche nei confronti del governo e altri attivisti politici. Donne impegnate nella difesa dei diritti umani sono state soggette a divieti di viaggio, che le autorità giudiziarie hanno imposto come condizione per il loro rilascio dal carcere. I tribunali hanno fatto ampio ricorso alla pena di morte e persone sono state messe a morte per un'ampia gamma di reati. I lavoratori migranti sono rimasti esposti agli abusi e allo sfruttamento, in base al sistema di lavoro tramite sponsor in vigore nel paese, e decine di migliaia sono stati arbitrariamente detenuti e successivamente espulsi. Le autorità carcerarie hanno violato il diritto alla salute dei difensori dei diritti umani e di altre persone incarcerate al termine di processi gravemente iniqui.

CONTESTO

A gennaio, il ministro degli Esteri ha annunciato la fine della disputa diplomatica che aveva portato l'Arabia Saudita, il Bahrein e altri stati a isolare il Qatar nel 2017 e il ripristino delle relazioni diplomatiche dell'Arabia Saudita con quest'ultimo.

A luglio, il Parlamento europeo ha espresso la sua ferma condanna per il continuo ricorso alla pena di morte nei casi di rei minorenni e chiesto l'immediato e incondizionato rilascio dei difensori dei diritti umani. Il 27 settembre, l'Arabia Saudita e l'Ue hanno avviato il loro primo dialogo sui diritti umani, che si è tenuto a Bruxelles, in Belgio. L'Ue ha ribadito le sue preoccupazioni in merito alla libertà d'espressione in Arabia Saudita ed evidenziato diversi casi giudiziari riguardanti difensori dei diritti umani sauditi.

La coalizione internazionale a guida saudita, schierata nell'annoso conflitto armato in corso in Yemen, ha continuato a essere implicata in crimini di guerra e altre gravi violazioni del diritto internazionale (cfr. *Yemen*).

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE E ASSOCIAZIONE

Dopo un breve periodo di stasi nelle azioni giudiziarie contro i difensori dei diritti umani e i dissidenti, durante il vertice del G20 presieduto dall'Arabia Saudita a novembre 2020, le autorità hanno ripreso i processi punitivi, in particolare davanti all'Scc, di chiunque avesse espresso posizioni critiche verso il governo od opinioni contrarie a quelle del governo in merito agli sviluppi politici o socioeconomici nel paese. L'Scc ha emesso pesanti condanne al carcere contro persone che erano state perseguite a causa delle loro attività per i diritti umani e dell'espressione di opinioni dissenzienti, anche attraverso Twitter. Ha anche imposto condizioni restrittive contro persone rilasciate al completamento della loro condanna, come ad esempio divieti di viaggio, disponendo anche la chiusura dei loro profili social.

A marzo, l'Scc ha inasprito per un totale di altri tre anni la condanna a 14 anni di carcere a carico di Mohammad al-Otaibi, uno dei membri fondatori dell'Unione per i diritti umani, un'organizzazione per i diritti umani indipendente, pena che stava già scontando. La sentenza era stata emessa soltanto sulla base del suo lavoro per i diritti umani, compresa la formazione di una nuova organizzazione di tutela dei diritti umani.

Ad aprile, l'Scc ha condannato Abdulrahman al-Sadhan, un dipendente della Mezzaluna Rossa saudita nella capitale Riyadh, a 20 anni di carcere e a un successivo divieto di viaggio di pari durata. Le prove presentate a suo carico consistevano in una serie di tweet satirici e critici, riguardanti le politiche economiche del governo e la forma di governo del paese, per i quali è stato accusato, tra l'altro, di avere "preparato, immagazzinato e inviato ciò che pregiudicherebbe l'ordine pubblico e i valori religiosi" e "offeso istituzioni e funzionari statali e diffuso false dicerie contro di loro".

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

I difensori dei diritti umani hanno continuato a essere arbitrariamente detenuti, condannati al termine di processi gravemente iniqui o ridotti al silenzio, dopo essere state scarcerati con la condizionale.

A febbraio, la nota difensora dei diritti umani Loujain al-Hathloul è stata rilasciata con la condizionale al completamento del periodo di pena¹. A giugno, le difensore dei diritti umani Nassima al-Sada e Samar Badawi sono state scarcerate, anche loro con la condizionale. Le condizioni imposte comprendevano tra l'altro divieti giudiziari di viaggio, di parlare in pubblico, di riprendere il lavoro di difesa dei diritti umani e di utilizzare i social network; queste costituivano una violazione dei loro diritti alla libertà d'espressione, associazione e riunione pacifica all'interno del paese, e della libertà di movimento al di fuori dell'Arabia Saudita.

Tra gennaio e luglio, l'Scc ha indebitamente condannato cinque difensori dei diritti umani a pene variabili dai sei ai 20 anni di reclusione. Alcuni di loro avevano appena finito di scontare lunghi periodi di carcerazione, derivanti da precedenti casi giudiziari per accuse similari, legate al loro pacifico esercizio dei diritti umani². Per esempio, ad aprile, l'Scc ha condannato Mohammad al-Rabiah, difensore dei diritti umani, scrittore e aperto fautore dei diritti delle donne, a sei anni di reclusione seguiti da un divieto di viaggio della durata di sei anni, quando aveva già scontato quasi tre anni di carcere dopo essere stato arrestato a maggio 2018, nell'ambito del giro di vite messo in atto dalle autorità contro i difensori dei diritti umani.

PENA DI MORTE

A gennaio, le autorità hanno annunciato una profonda riforma riguardo alla pena di morte, comprendente tra l'altro una moratoria sulle esecuzioni per reati in materia di droga, senza tuttavia compiere alcun passo formale per emendare la legge saudita sul controllo della droga e del narcotraffico o chiarire come la moratoria sarebbe stata applicata.

A febbraio, in un positivo sviluppo giudiziario, l'Scc ha commutato la condanna a morte di Ali al-Nimr, Abdullah al-Zaher e Dawood al-Marhoun, tre giovani arrestati quando erano minorenni, e ha riformulato una sentenza a 10 anni di reclusione, comprendente il periodo che avevano già scontato in carcere³. La nuova sentenza è arrivata dopo che, ad agosto 2020, il pubblico ministero aveva disposto un riesame delle condanne a morte emesse nei confronti dei tre uomini.

¹ *Saudi Arabia: Release of women's rights defender Loujain al-Hathloul long overdue*, 10 febbraio.

² *Saudi Arabia's Post-G20 Crackdown on Expression: Resumption of Crackdown on Free Speech, Human Rights Activism and Use of the Death Penalty* (MDE 23/4532/2021), 3 agosto.

³ *Saudi Arabia: Withdrawal of death sentences for three Shi'a activists arrested as teenagers a welcome move*, 8 febbraio.

Ali al-Nimr e Abdullah al-Zaher sono stati rilasciati rispettivamente a ottobre e novembre, dopo aver scontato la condanna a 10 anni di carcere.

La magistratura ordinaria ha ripreso l'uso discrezionale della pena di morte (*ta'zir*) contro persone giudicate colpevoli di reati non punibili con la morte ai sensi della sharia (legge islamica). Il 15 giugno, le autorità hanno eseguito la sentenza contro Mustafa al-Darwish, un giovane saudita membro della minoranza sciita, condannato a morte per accuse legate alla sua presunta partecipazione ad alcune proteste antigovernative violente⁴.

DIRITTI DEI MIGRANTI

Il ministero del Lavoro ha introdotto a marzo una parziale riforma del sistema saudita di lavoro tramite sponsor, conosciuto come *kafala*, che ha allentato i vincoli cui erano soggetti alcuni lavoratori migranti, esentandoli in determinati casi dall'obbligo di ottenere il permesso del loro datore di lavoro per poter cambiare lavoro. Tali condizioni comprendevano il mancato pagamento di tre mensilità di stipendio consecutive; la scadenza del permesso di lavoro del dipendente; e la mancata comparizione del datore di lavoro a due udienze nel caso in cui venisse sollevata una vertenza lavorativa. Le riforme avrebbero inoltre permesso ai lavoratori migranti di richiedere un permesso di uscita dal paese, senza prima ottenere l'autorizzazione del datore di lavoro, senza tuttavia abolire tale permesso. In base a queste condizioni, i lavoratori migranti avrebbero continuato a essere vincolati ai datori di lavoro, che conservavano un considerevole controllo sui loro diritti e sulla loro libertà di movimento. I lavoratori domestici continuavano a essere esclusi dalle tutele previste dallo statuto dei lavoratori del paese.

Per tutto l'anno, le autorità hanno proseguito il loro giro di vite contro i migranti accusati di avere violato la normativa vigente in materia di permesso di soggiorno, sicurezza delle frontiere e lavoro, attraverso un'ondata di arresti arbitrari di massa. Il ministero dell'Interno ha annunciato che a novembre e dicembre erano state arrestate almeno 117.000 persone, uomini e donne, per avere violato queste norme, e che più di altre 2.400, in prevalenza migranti etiopi e yemeniti, erano state arrestate per avere varcato il confine saudita senza un visto d'ingresso valido. Circa 73.000 uomini e donne sono stati successivamente espulsi e rimandati nei loro paesi d'origine.

Ad aprile, Amnesty International ha documentato la detenzione di almeno 41 cittadine dello Sri Lanka, tutte lavoratrici domestiche migranti, per periodi anche di 18 mesi, presso il Centro di detenzione per l'espulsione Exit 18 di Riyadh, in attesa di essere rimpatriate. Molte delle donne erano state arrestate in relazione al loro status di migrazione ai sensi del sistema *kafala*. Alcuni dei motivi citati per la loro detenzione erano: un permesso di lavoro scaduto, il mancato rilascio del permesso di uscita da parte del loro datore di lavoro o il rifiuto a concederlo e il tentativo di sottrarsi agli abusi del datore di lavoro, decidendo di tornare nel proprio paese d'origine senza un permesso di uscita. In seguito all'attenzione suscitata a livello nazionale e internazionale, a maggio le donne erano state tutte rimpatriate⁵.

A luglio, un organo di stampa allineato con il governo ha diffuso la notizia che Qiwa, una piattaforma gestita dal ministero delle Risorse umane, aveva fissato una quota massima per l'assunzione di cittadini indiani, bangladesi, yemeniti ed etiopi. Sebbene tale decisione fosse applicabile soltanto alle neo-assunzioni o ai lavoratori che fossero passati a nuovo datore di

⁴ Saudi Arabia: Further Information: Young Saudi Executed After Grossly Unfair Trial: Mustafa al-Darwish (MDE 23/4453/2021), 14 luglio.

⁵ Saudi Arabia: Dozens of Sri Lankan women wrongfully detained for months due to abusive kafala system, 15 aprile.

lavoro, sia la *Reuters* che Human Rights Watch hanno riportato che le autorità saudite avevano di fatto sciolto contratti o smesso di rinnovare i contratti di decine di yemeniti già impiegati nelle istituzioni del paese.

DIRITTI DI DONNE E RAGAZZE

L'8 febbraio, il principe ereditario Mohammad bin Salman ha annunciato tramite un'agenzia di stampa ufficiale alcune riforme legislative di ampia portata, compresa una nuova legge sullo status personale. Le autorità non hanno fornito altre precisazioni in merito a tale riforma legislativa e non è stato chiarito quando la nuova legge sarebbe entrata in vigore. Le donne hanno continuato ad affrontare gravi forme di discriminazione in questioni come matrimonio, divorzio, eredità e custodia dei figli.

A maggio, un organo di stampa allineato con il governo ha riportato che il consiglio della shura aveva ripreso il dibattito riguardante la riforma della legge sulla nazionalità, per concedere il permesso di soggiorno permanente, senza oneri e lunghe procedure, ai figli di donne saudite sposate con cittadini stranieri.

DIRITTO ALLA SALUTE

Secondo il ministero della Salute, a settembre erano state somministrate almeno 42 milioni di dosi di vaccino contro il Covid-19. La *Reuters* ha stimato che ciò corrispondeva a circa il 61 per cento della popolazione del paese, calcolando per ognuno due dosi di vaccino.

Un organo di stampa allineato con il governo ha riportato che, ad aprile, circa il 68 per cento dei detenuti nei penitenziari del paese era stato vaccinato contro il Covid-19 e che proseguiva l'impegno di vaccinare i rimanenti prigionieri che avevano dato il consenso. Nel caso in cui i prigionieri fossero risultati positivi al Covid-19, questi venivano isolati dagli altri reclusi in celle individuali. Tuttavia, ai prigionieri è stato anche negato qualsiasi contatto con la propria famiglia per tutta la durata dell'isolamento. In un caso, Mohammad al-Qahtani, difensore dei diritti umani e membro fondatore della, oramai sciolta, Associazione saudita per i diritti civili e politici (Saudi Civil and Political Rights Association – Acpra), è stato detenuto in *incommunicado* e non gli è stato permesso di comunicare con la famiglia per 14 giorni, dopo essere risultato positivo al Covid-19 ad aprile⁶.

Coloro che necessitavano di cure mediche urgenti hanno continuato a essere incarcerati senza ricevere un'adeguata attenzione medica od opportune terapie.

Mohammad al-Khudari, un chirurgo palestinese in pensione, politico e scrittore, di 83 anni, la cui salute si era deteriorata in carcere, è stato privato di adeguate terapie mediche per molteplici problematiche di salute di cui soffriva, tra cui cancro, incontinenza, ernia del disco, fragilità ossea e astenia generale. L'Scc lo ha condannato l'8 agosto a 15 anni di carcere (con una sospensione di metà della pena a causa dell'età avanzata), al termine di un processo di massa in cui era imputato anche suo figlio. La sentenza è stata poi ridotta nella sessione d'appello del 28 dicembre a sei anni di carcere (con tre anni di sospensione della pena). Il processo è stato segnato da gravi violazioni delle procedure dovute⁷.

Salman Alodah, un ecclesiastico religioso, è rimasto confinato in isolamento dal suo arresto, avvenuto a settembre 2017. Secondo suo figlio, la sua salute era progressivamente peggiorata

⁶ *Saudi Arabia: Fears for health of imprisoned human rights defender held incommunicado*, 16 aprile.

⁷ *Saudi Arabia: 83-Year-Old Detainee Needs Urgent Medical Care: Dr. Mohammed al-Khudari, Dr. Hani al-Khudari* (MDE 23/4758/2021), 22 settembre.

in detenzione, fino a fargli perdere parzialmente la vista e l'udito. Accusato di reati che comportavano la pena di morte, Salman Alodah aveva affrontato oltre 10 udienze processuali dall'inizio del procedimento a suo carico ad agosto 2018, comprese tre solo nel 2021, tutte rinviate per mesi senza nessuna ragione chiaramente plausibile, una situazione che aveva prostrato lui e i suoi cari sotto il profilo mentale ed emotivo.

DECESSO IN CUSTODIA

A ottobre, Musa al-Qarni, un ecclesiastico, è stato aggredito e ucciso da un altro recluso mentre era detenuto nella sua cella nel carcere di Dhahban, vicino a Gedda. Secondo quanto si è appreso, presentava contusioni e fratture a livello facciale, del cranio e alle costole, e aveva riportato una commozione cerebrale. Le autorità hanno omesso di aprire un'indagine sulla sua morte⁸.

DIRITTO ALLA PRIVACY

A luglio, l'indagine condotta nell'ambito del Pegasus Project ha fatto emergere che 50.000 utenze telefoniche erano divenute pubbliche e oggetto di potenziale sorveglianza, attraverso l'utilizzo dello spyware Pegasus, dell'azienda Nso Group, tra cui quelle di giornalisti, difensori dei diritti umani e familiari di dissidenti sauditi. Amnesty International ha raccolto prove che confermavano che la famiglia del giornalista saudita Jamal Khashoggi era stata presa di mira dallo spyware Pegasus prima e dopo la morte di quest'ultimo, avvenuta il 2 ottobre 2018 in Turchia, ad opera di agenti dello stato saudita, nonostante le ripetute smentite da parte dell'Nso Group. Lo spyware Pegasus era stato installato sul telefono di Hatice Cengiz, la compagna di Khashoggi, quattro giorni prima del suo assassinio. Sua moglie, Hanan Elatr, era stata ripetutamente presa di mira con lo spyware tra settembre 2017 e aprile 2018, e anche il figlio Abdullah era stato scelto come potenziale bersaglio⁹.



BAHREIN

REGNO DEL BAHREIN

Capo di stato: Hamad bin Isa Al Khalifa

Capo di governo: Salman bin Hamad Al Khalifa

Il governo ha continuato a rendersi responsabile di gravi violazioni dei diritti umani, tra cui tortura e altro maltrattamento, oltre che repressione della libertà d'espressione e di riunione. Indagini ufficiali riguardanti episodi di maltrattamento si sono concluse lasciando i perpetratori impuniti. I lavoratori migranti hanno subito sottrazioni dello stipendio e, al pari dei reclusi, violazioni del loro diritto alla salute. Il governo ha violato il diritto alla privacy attraverso l'applicazione di invasive misure di sorveglianza.

⁸ Saudi Arabia: Impunity for Cleric Death in Custody Illustrates Disregard for Prisoner Rights (MDE 23/5105/2021), 15 dicembre.

⁹ Massive data leak reveals Israeli NSO Group's spyware used to target activists, journalists, and political leaders globally, 18 luglio.

CONTESTO

A gennaio, il Bahrein ha partecipato al vertice del Consiglio per la cooperazione del Golfo, che ha posto formalmente fine alla disputa diplomatica e al blocco commerciale con il Qatar, in corso dal 2017. Tuttavia, a fine anno, il Bahrein non aveva ancora ripreso completamente né le relazioni diplomatiche né i collegamenti diretti e i legami commerciali con il paese.

DIRITTO ALLA SALUTE

Verso la fine del 2020, il Bahrein aveva cominciato a somministrare gratuitamente dosi di vaccino contro il Covid-19, sia ai propri cittadini sia agli stranieri in possesso di un regolare permesso di soggiorno, escludendo tuttavia i circa 70.000 migranti privi di documenti che, non disponendo di un valido documento d'identità rilasciato dal governo bahreinita, non ne avevano diritto. La campagna di vaccinazione è stata estesa alla popolazione carceraria a partire da febbraio; tuttavia, i reclusi hanno affermato di non avere potuto esercitare il consenso informato, in quanto non era stato loro comunicato quale vaccino avrebbero ricevuto.

Un esteso focolaio di Covid-19 nel carcere centrale di Jaw, il principale penitenziario del Bahrein, è durato da marzo fino a giugno. Il ministero dell'Interno ha ammesso l'esistenza di tre casi di contagio, ma i familiari dei prigionieri hanno riferito ad Amnesty International ad aprile che i reclusi infettati dal virus erano decine¹.

A giugno, Husain Barakat, uno dei detenuti del carcere di Jaw, è deceduto per complicanze legate al Covid-19, nonostante fosse stato vaccinato. Intervistata da Amnesty International, la moglie ha riferito che il marito le aveva detto che non riusciva a respirare e che le guardie non avevano prestato ascolto alle sue ripetute richieste di essere trasferito in ospedale, fino a quando non era diventato talmente debole da non riuscire a camminare. Per tutto l'anno, a parte la vaccinazione, l'amministrazione del penitenziario non ha adottato misure di prevenzione contro il Covid-19, come distribuire mascherine e disinfettanti, ed era impossibile mantenere il distanziamento fisico a causa del sovraffollamento².

TORTURA E ALTRO MALTRATTAMENTO

Come negli anni precedenti, i detenuti e le loro famiglie hanno riportato casi di tortura nei centri di detenzione gestiti dallo stato. A gennaio, Sheikh Zuhair Jasim Abbas ha potuto finalmente contattare la famiglia, dopo essere rimasto detenuto in *incommunicado* per cinque mesi nel carcere di Jaw. Ha raccontato ai familiari che durante questo periodo le guardie penitenziarie lo avevano torturato, con metodi che includevano privazione del sonno, minacce di imminente esecuzione e percosse inflitte con pugni, calci e tubi di gomma³.

Ad aprile, le autorità del carcere di Jaw hanno represso con la violenza una protesta dei detenuti, innescata dalla morte in custodia di un recluso, Abbas MaAllah. Pur avendo alcuni prigionieri opposto resistenza con la violenza ai tentativi delle guardie di farli rientrare nelle loro celle, l'Ohchr ha rilevato che il livello della forza utilizzata era eccessivo e ingiustificato. Le guardie penitenziarie avevano infatti colpito i detenuti sulla testa con i manganelli e, in alcuni casi, li avevano percossi fino a farli sanguinare copiosamente.

¹ *Bahraini authorities flouting prisoners' rights to health amid rise in Covid-19 cases at Jaw Prison*, 9 aprile.

² *Bahrain: Death of prisoner a warning for Covid-19 failings in Jaw Prison*, 14 giugno.

³ *Bahrain: Investigate cleric's report of torture*, 20 gennaio.

DIRITTI DEI DETENUTI

Ad aprile, l'amministrazione del carcere di Jaw ha confiscato un manoscritto sul dialetto bahreinita, scritto in carcere da AbdulJalil al-Singace, uno dei leader delle proteste pacifiche, recluso dal 2011, dopo che questi aveva chiesto a un compagno detenuto che stava per essere rilasciato di consegnare il manoscritto alla sua famiglia. L'8 luglio, AbdulJalil al-Singace ha cominciato uno sciopero della fame per protesta⁴.

DIRITTI DEI MINORI

Ad agosto è entrata in vigore la legge sulla giustizia correttiva per i minori, che ha esteso anche ai minorenni i diritti procedurali in tribunale. Tuttavia, nella prassi, i diritti degli imputati minorenni non erano ancora pienamente rispettati.

A febbraio, investigatori del ministero dell'Interno hanno arrestato il sedicenne Sayed Hasan Ameen, separandolo dai genitori, per sottoporlo a interrogatorio senza la presenza di un avvocato o di un familiare. La procura generale, agendo in parte sulla base di tale interrogatorio, lo ha inserito in un gruppo di quattro minori di 18 anni che venivano processati per incendio doloso e lancio di bottiglie molotov, con le stesse procedure penali previste per gli adulti, in violazione degli obblighi assunti dal Bahrein ai sensi della Convenzione sui diritti dell'infanzia⁵. A marzo, in seguito all'indignazione che il caso aveva suscitato nell'opinione pubblica, il tribunale ha ordinato il rilascio dei quattro minorenni, imponendo una misura alternativa al carcere che prevedeva la partecipazione a un programma di riabilitazione della durata di sei mesi⁶.

IMPUNITÀ

L'implementazione del diritto a un rimedio legale è rimasta inadeguata e non trasparente. L'unità investigativa speciale (Special Investigation Unit – Siu) presso la procura generale ha dichiarato di avere ricevuto segnalazioni di episodi di tortura e altro maltrattamento, ma non ha precisato quanti. Ha affermato di avere richiesto l'apertura di un fascicolo penale nei confronti di sette membri delle forze di sicurezza per impiego non autorizzato della forza fisica e il deferimento di altri tre agenti a una corte militare per maltrattamento di civili, ma non ha fornito dettagli che potessero far individuare i casi e neppure reso pienamente noti i risultati di tali procedimenti. Per citare l'esempio più dettagliato che è stato fornito, la Siu ha dichiarato che un tribunale civile aveva ritenuto tre agenti delle forze di sicurezza colpevoli di uso illegale della forza e li ha condannati a "pene variabili da alcuni periodi di carcere a una multa".

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE E RIUNIONE

Ad aprile, le autorità hanno rilasciato Mohamed Hasan Jawad, uno degli 11 politici ed esponenti della società civile che avevano guidato le proteste pacifiche del 2011 e che erano stati all'epoca arrestati, processati e condannati a pene variabili da 15 anni di carcere all'ergastolo. Tuttavia, gli altri 10 sono rimasti dietro le sbarre.

⁴ *Bahrain: Rights Groups Urge Bahrain to Release Dr AbdulJalil al-Singace, Jailed Academic on Hunger Strike* (MDE 11/4529/2021), 30 luglio.

⁵ *Bahrain: Four Bahraini Minors Tried as Adults: Husain Abdulrasool Salman Abdulla Husain, Sayed Hasan Ameen Jawad Abdulla, Faris Husain Habib Ahmed Salman and Mohammed Jaafar Jasim Ali Abdulla* (MDE 11/3766/2021), 3 marzo.

⁶ *Bahrain: Further Information: Four Minors Released under Judicial Supervision* (MDE 11/3997/2021), 16 aprile.

Non sono stati segnalati procedimenti giudiziari per l'accusa di "diffusione di fake news", a differenza di quanto accaduto nel 2020.

Ad agosto, Citizen Lab ha identificato i nove attivisti bahreiniti i cui dispositivi digitali erano finiti nel mirino dello spyware Pegasus dell'Nso Group, tra giugno 2020 e febbraio 2021, in violazione dei loro diritti alla privacy e alla libertà d'espressione. Tra gli attivisti c'erano tre membri del Centro bahreinita per i diritti umani, tre esponenti del gruppo politico d'opposizione Wa'd, un appartenente al movimento politico d'opposizione al-Wefaq e due dissidenti bahreiniti in esilio.

A settembre, le autorità hanno rilasciato Kameel Juma Hasan, figlio della nota attivista Najah Yusuf. Come ritorsione per l'aperta denuncia fatta da sua madre per i maltrattamenti da lei subiti in detenzione, il governo lo aveva condannato a oltre 29 anni di carcere, al termine di procedimenti giudiziari gravemente iniqui, per azioni che sarebbero state da lui commesse quando era minorenne. Dopo che il caso aveva suscitato proteste nell'opinione pubblica, il governo ne ha disposto il rilascio sulla base di una nuova legge, il decreto-legge n. 24 del 2021, che ha ampliato il ventaglio delle misure alternative alla detenzione. Tuttavia, i termini della libertà vigilata applicati lo avrebbero di fatto privato dei suoi diritti alla libertà d'espressione, di riunione e di viaggio per più di 25 anni.

DIRITTI DEI LAVORATORI

Le limitazioni ai diritti dei lavoratori migranti sottoposti al sistema di lavoro tramite sponsor, conosciuto come *kafala*, che vincola il loro status legale per rimanere nel paese a un contratto di lavoro con un sponsor, li ha esposti allo sfruttamento. L'Ong Avvocati senza frontiere stava lavorando a una class action da presentare alla magistratura indiana, per chiedere la retribuzione di centinaia di cittadini indiani che avevano denunciato il mancato pagamento dei salari e delle indennità di fine rapporto di lavoro, dopo essere stati licenziati durante i periodi di lockdown per il Covid-19, tra marzo e ottobre 2020, e costretti a ritornare in patria senza ricevere l'intera somma dovuta. Il Forum per i migranti in Asia ha segnalato a giugno di avere ricevuto una denuncia collettiva per sottrazione di stipendio da un gruppo di 43 lavoratori nepalesi in Bahrein.

PENA DI MORTE

Non ci sono state notizie di condanne a morte o esecuzioni.



EGITTO

REPUBBLICA ARABA D'EGITTO

Capo di stato: Abdel Fattah al-Sisi

Capo di governo: Moustafa Madbouly

I diritti alla libertà d'espressione e associazione sono stati duramente repressi. Le autorità hanno preso di mira difensori dei diritti umani, politici dell'opposizione e altri attivisti con mandati di comparizione illegali, interrogatori coercitivi, misure cautelari extragiudiziali, indagini penali, procedimenti giudiziari iniqui e aggiungendo i loro nomi alla "lista dei terroristi". Le

persone arbitrariamente detenute erano migliaia, e comprendevano difensori dei diritti umani, giornalisti, studenti, politici dell'opposizione, imprenditori e manifestanti pacifici. Decine erano state condannate al termine di processi gravemente viziati o erano state processate da tribunali d'emergenza, per accuse derivanti dal pacifico esercizio dei loro diritti umani. Il ricorso a spazzate forzate e tortura è continuato a ritmo serrato. Le condizioni di detenzione sono rimaste crudeli e disumane e i prigionieri sono stati privati di cure mediche adeguate; questo ha causato o contribuito ad almeno 56 decessi in carcere. Sono state emesse nuove condanne a morte al termine di processi gravemente viziati e ci sono state esecuzioni, anche per reati in materia di droga. Le autorità non hanno provveduto a indagare adeguatamente o punire la violenza sessuale e di genere e hanno introdotto una legislazione che ha ulteriormente compromesso i diritti e l'autonomia delle donne. Persone Lgbti sono state arrestate, perseguite penalmente e condannate a lunghe pene detentive sulla base del loro orientamento sessuale o dell'identità di genere. Le autorità hanno imposto una stretta su scioperi, sindacati indipendenti e lavoratori che esprimevano il loro malcontento o critiche. La campagna di vaccinazione contro il Covid-19 è stata segnata da ritardi nella vaccinazione delle persone più a rischio e da altre problematiche. Gli abitanti di insediamenti informali sono stati sgomberati con la forza e arrestati per avere protestato. Le autorità hanno discriminato nella legge e nella prassi i cristiani e perseguito membri di minoranze religiose e coloro che avevano abbracciato convinzioni religiose non autorizzate dallo stato. Rifugiati e migranti sono stati arbitrariamente detenuti per periodi indefiniti per avere varcato irregolarmente i confini del paese ed espulsi con la forza senza un regolare processo o senza possibilità di accedere alle procedure d'asilo.

CONTESTO

A ottobre il presidente ha revocato lo stato d'emergenza nazionale in vigore da aprile 2017. Dopo pochi giorni, il parlamento ha approvato una serie di modifiche legislative che hanno ampliato la giurisdizione dei tribunali militari sui civili, erodendo le garanzie di equità processuale e criminalizzando eventuali denunce contro i militari.

Sono continuati, seppur in maniera sporadica, gli attacchi dei gruppi armati nel nord del Sinai. L'esercito, che ha annunciato perdite tra le sue fila e l'uccisione di 122 militanti negli scontri, ha pubblicato un video ad agosto che mostrava l'uccisione illegale da parte dei militari di due uomini disarmati. A ottobre, il presidente ha conferito al ministro della Difesa poteri eccezionali di imporre misure di coprifuoco, chiudere le scuole ed evacuare i residenti nel nord del Sinai.

Il bilancio statale approvato a giugno non adempiva all'obbligo sancito dalla costituzione di destinare il tre e il sei per cento del pil rispettivamente al settore sanitario e a quello dell'istruzione; riduceva inoltre la spesa destinata all'assicurazione medica e ai farmaci.

A marzo, al Consiglio dei diritti umani delle Nazioni Unite, 32 stati hanno espresso la loro condanna per le violazioni dei diritti umani in Egitto.

A settembre, le autorità hanno varato una strategia nazionale quinquennale sui diritti umani che elogiava il quadro legale, senza entrare nel merito delle preoccupazioni per le violazioni dei diritti umani attuali e compiute del passato.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Le autorità hanno continuato a reprimere duramente l'esercizio del diritto alla libertà d'espressione e a soffocare la libertà di parola sia offline che online.

Le forze di sicurezza hanno arbitrariamente arrestato almeno sei giornalisti a causa del loro lavoro o delle loro opinioni critiche. Il 19 luglio, hanno arrestato il giornalista Abdelnasser Salama per avere chiesto le dimissioni del presidente. A fine anno rimaneva in carcere, così come altri 24 giornalisti, in seguito a un verdetto di colpevolezza o in attesa d'indagini per accuse come "uso improprio dei social network", "diffusione di notizie false" e "terrorismo".

A maggio, Hossam Shaaban, un medico volontario, è stato arrestato per avere criticato la decisione delle autorità di vietare le proteste organizzate in segno di solidarietà durante l'offensiva israeliana su Gaza. È rimasto detenuto in attesa d'indagini per accuse di "terrorismo".

Secondo le organizzazioni per i diritti umani, le autorità hanno continuato a oscurare almeno 600 siti web, tra portali d'informazione, siti sui diritti umani e altri.

LIBERTÀ D'ASSOCIAZIONE

Agenti dell'agenzia per la sicurezza nazionale (National Security Agency – Nsa), un corpo speciale di polizia, hanno intimidito difensori dei diritti umani e attivisti politici convocandoli illegalmente e sottoponendoli a interrogatori coercitivi e a misure cautelari extragiudiziali, che li obbligavano a presentarsi alla polizia¹.

Le autorità hanno arbitrariamente detenuto e perseguito ingiustamente decine di difensori dei diritti umani e politici dell'opposizione per accuse infondate di "terrorismo" e "diffusione di notizie false". A luglio, Hossam Bahgat, direttore di una nota Ong, è stato giudicato colpevole e multato per avere espresso pacificamente le sue opinioni sulle elezioni egiziane del 2020. A luglio, i giudici inquirenti hanno interrogato almeno cinque direttori di Ong e ripreso le indagini in merito all'evasione delle tasse da parte delle Ong, nel quadro di un'indagine penale politicamente motivata che durava ormai da 10 anni sulle attività e il finanziamento delle organizzazioni per i diritti umani, conosciuta come Caso 173. Le autorità hanno archiviato le indagini riguardanti 12 Ong, ma hanno continuato a sottoporre staff e direttori a divieti di viaggio e congelamento di beni. Almeno altre 15 rimanevano sotto inchiesta e sottoposte a restrizioni analoghe.

Le autorità hanno arbitrariamente inserito i nomi di 408 persone, tra cui attivisti e politici dell'opposizione, nella "lista dei terroristi", una misura che di fatto impediva loro di impegnarsi in attività civiche o politiche e di recarsi all'estero per cinque anni. A novembre, la Corte suprema amministrativa ha confermato la decisione di radiare sei avvocati che comparivano nella "lista dei terroristi".

DETEZIONE ARBITRARIA E PROCESSI INIQUI

Le autorità hanno rilasciato 13 difensori dei diritti umani, giornalisti e politici che erano sottoposti a detenzione cautelare per anni, ma migliaia di altri rimanevano arbitrariamente detenuti solo per avere esercitato i loro diritti umani o al termine di procedimenti giudiziari gravemente iniqui o senza alcuna base legale. Le forze di sicurezza hanno arbitrariamente arrestato centinaia di persone critiche verso il governo, o percepite come tali.

A febbraio, le autorità hanno arbitrariamente arrestato il noto imprenditore Seif Thabet, due mesi dopo avere arrestato anche suo padre, Safwan Thabet; l'arresto era stato motivato dal loro rifiuto di consegnare i beni della loro florida azienda, Juhayna. A fine anno, entrambi rimanevano detenuti in regime di isolamento prolungato senza processo o accusa formale.

¹ Egypt: "This Will Only End When You Die": National Security Agency Harassment of Activists in Egypt (MDE 12/4665/2021), 16 settembre.

I procuratori e i giudici hanno regolarmente rinnovato la detenzione cautelare di migliaia di sospettati, trattenuti in attesa d'indagini riguardanti infondate accuse di "terrorismo", senza permettere loro di impugnare la legalità della loro detenzione. A ottobre, il ministero della Giustizia ha emanato un decreto che permetteva il rinnovo della detenzione preprocessuale a distanza, senza garantire il rispetto delle procedure dovute.

La procura suprema per la sicurezza dello stato (Supreme State Security Prosecution – Sssp), una sezione speciale della procura generale competente per le indagini in materia di minacce alla sicurezza, ha continuato ad aggirare le decisioni dei tribunali o della magistratura che avevano disposto il rilascio degli indiziati dopo prolungati periodi di detenzione cautelare, compresi coloro che erano detenuti oltre il limite massimo di due anni stabilito dalla legge egiziana, spiccando nuovi mandati d'arresto per accuse analoghe sulla base di indagini condotte in segreto dall'Nsa, una prassi nota come "rotazione". Tattiche simili sono state adottate per detenere arbitrariamente prigionieri condannati in via definitiva anche dopo il completamento della loro condanna. Il 15 giugno, l'Sssp ha ordinato l'arresto dell'avvocato per i diritti umani Mohamed Ramadan, in attesa d'indagini riguardanti un nuovo fascicolo penale aperto a suo carico, questo a pochi giorni di distanza da quando un tribunale ne aveva disposto la scarcerazione dopo una detenzione cautelare durata tre anni.

L'Sssp ha rinviato a processo davanti ai tribunali d'emergenza almeno 28 difensori dei diritti umani, politici dell'opposizione e attivisti arbitrariamente detenuti². Le procedure di questi tribunali erano intrinsecamente inique e agli imputati era negato il diritto di chiedere il riesame delle loro condanne e sentenze a un tribunale di grado superiore. Le forze di sicurezza, inoltre, impedivano agli avvocati di avere un colloquio privato con i loro clienti.

Ad agosto, l'Sssp ha rinviato a processo davanti ai tribunali d'emergenza Ezzat Ghoneim, cofondatore di un'Ong per i diritti umani, e l'avvocata Hoda Abdelmoneim, per accuse come "diffusione di notizie false" o "terrorismo", unicamente per avere esercitato pacificamente i loro diritti umani o a causa del loro impegno politico.

Tra giugno e dicembre, i tribunali d'emergenza hanno giudicato colpevoli del reato di "diffusione di notizie false" lo studente Ahmed Samir Santawy, i politici dell'opposizione Zyad el-E-laimy, Hossam Moanis e Hisham Fouad, l'attivista Alaa Abdel Fattah, l'avvocato e fondatore di una Ong Mohamed Baker e il blogger Mohamed Ibrahim, conosciuto come "Oxygen", e li hanno condannati a pene variabili dai tre ai cinque anni di carcere per avere criticato la situazione dei diritti umani, la politica economica e gli standard di vita dell'Egitto.

SPARIZIONI FORZATE

Le autorità hanno sottoposto centinaia di detenuti a sparizione forzata nelle strutture dell'Nsa, nei commissariati di polizia e in altre località sconosciute. L'Nsa ha spostato prigionieri di coscienza e altre persone trattenute per motivi politici dai luoghi dove erano abitualmente detenuti, in seguito agli ordini di scarcerazione disposti dai tribunali, senza fornire informazioni sulla loro sorte o localizzazione per periodi fino a tre mesi.

Le autorità hanno omesso di indagare sulla sparizione forzata durata 23 mesi di Manar Adel Abu el-Naga e del suo figlioletto, avvenuta precedentemente al suo interrogatorio di febbraio da parte dell'Sssp in relazione ad accuse di terrorismo. Suo marito, Omar Abdelhamid, rimaneva sottoposto a sparizione forzata da marzo 2019.

² *Egypt: Stop trials by emergency courts*, 31 ottobre.

TORTURA E ALTRO MALTRATTAMENTO

Le forze di sicurezza hanno torturato e altrimenti maltrattato i detenuti, sottoponendoli a percosse, scosse elettriche, sospensione per gli arti in posizioni di stress e confinandoli in isolamento per periodi indefiniti in condizioni terribili. Almeno 56 detenuti sono deceduti in custodia per complicanze mediche e altri quattro sono morti in seguito a riferiti episodi di tortura. Le autorità hanno regolarmente omesso di svolgere indagini per accertare le cause e le circostanze dei decessi.

A marzo, la procura ha omesso di aprire un'indagine su una denuncia secondo cui un poliziotto aveva percosso a morte Mohamed Abdelaziz sul suo posto di lavoro a Shebin el-Qanater, nel governatorato di Qalyubia.

Le condizioni di vita nelle carceri e in altre strutture di detenzione rimanevano crudeli e disumane³, con i prigionieri che ne denunciavano il sovraffollamento, la scarsa ventilazione, la mancanza d'igiene e d'accesso ai servizi igienici e l'inadeguata quantità di cibo, acqua potabile, aria fresca ed esercizio fisico.

Le autorità hanno continuato a limitare o vietare le visite dei familiari e la corrispondenza e a negare ai prigionieri l'accesso a cure mediche adeguate, in alcuni casi anche deliberatamente, nell'apparente intento di punire i dissidenti.

PENA DI MORTE

I tribunali, compresi i circuiti competenti per terrorismo dei tribunali ordinari e d'emergenza, hanno emesso condanne a morte al termine di processi gravemente iniqui.

Il 29 luglio, un tribunale d'emergenza, i cui verdetti e condanne non sono appellabili, ha condannato a morte 16 uomini al termine di un processo caratterizzato da gravi irregolarità in un caso riguardante una serie di attentati mortali⁴.

Ci sono state esecuzioni, spesso effettuate in segreto e senza permettere ai condannati di vedere per l'ultima volta i familiari. Il 26 aprile, le autorità hanno eseguito la condanna a morte dell'ottantaduenne Abd alRahim Jibril e di altri otto uomini, che erano stati ritenuti colpevoli della morte di alcuni poliziotti in episodi distinti occorsi ad agosto 2013. Il loro processo collettivo era stato caratterizzato da "confessioni" estorte con la tortura. In altri casi, diversi uomini sono stati messi a morte per reati ordinari che non raggiungevano la soglia dei "reati più gravi", come ad esempio il traffico di droga.

DISCRIMINAZIONE E VIOLENZA SESSUALE E DI GENERE

Le donne hanno continuato a essere discriminate nella legge e nella prassi.

A febbraio, il consiglio di gabinetto ha inviato al parlamento la bozza di una proposta di modifica alla legge sullo status personale, che oltre a mantenere una serie di disposizioni discriminatorie contro le donne in relazione a questioni come matrimonio, divorzio, custodia dei figli e istruzione, garantiva ai tutori di sesso maschile il potere di dichiarare legalmente nullo il matrimonio di una donna senza il suo consenso. Ad aprile, il parlamento ha inasprito le pene per le mutilazioni genitali femminili.

A ottobre, 98 donne sono state nominate giudici del Consiglio di stato; le donne, tuttavia, rimanevano sottorappresentate o escluse dalla maggior parte degli organi giudiziari e dalle procure.

³ Egypt: "What Do I Care if You Die?": Negligence and Denial of Health Care in Egyptian Prisons (MDE 12/3538/2021), 25 gennaio.

⁴ Egypt: Retry 36 men facing execution following unfair trials by emergency courts, 8 novembre.

Le autorità hanno continuato a perseguire penalmente donne influencer attive sui social network per il modo in cui vestivano, agivano e guadagnavano denaro su varie piattaforme. A giugno, Hanin Hossam e Mawada el-Adham sono state condannate rispettivamente a 10 e sei anni di carcere per istigazione “alla dissolutezza” e al “traffico di esseri umani”. Almeno sette donne influencer sono rimaste in carcere per reati contro la morale o altre accuse inventate.

Le autorità non hanno impedito o indagato i diffusi episodi di violenza contro donne e ragazze. A maggio, hanno rilasciato per “mancanza di prove” tutti gli indiziati in un caso giudiziario riguardante uno stupro di gruppo, avvenuto in un hotel del Cairo nel 2014. Almeno due testimoni hanno denunciato di avere subito pressioni da parte degli agenti della sicurezza per modificare le loro testimonianze.

Sono proseguiti gli arresti e le persecuzioni penali di persone a causa del loro reale o percepito orientamento sessuale o dell'identità di genere. Ad agosto, un tribunale ha ritenuto quattro uomini colpevoli di avere avuto rapporti sessuali con persone dello stesso sesso e li ha condannati a pene variabili dai sei ai nove anni di carcere.

DIRITTI DEI LAVORATORI

Le autorità hanno represso il diritto dei lavoratori di scioperare e di organizzarsi in sindacati indipendenti e penalizzato i lavoratori che esprimevano le loro opinioni o richieste. Non sono intervenute per proteggere decine di lavoratori che erano stati ingiustamente licenziati, puniti e vessati da aziende private per il loro coinvolgimento in azioni di sciopero del tutto pacifiche⁵.

A settembre, un tribunale di Alessandria ha confermato il licenziamento senza indennizzo di un lavoratore di un'azienda pubblica, per “avere espresso pubblicamente le sue opinioni politiche”. Lo stesso mese, le autorità hanno arbitrariamente detenuto per due giorni tre lavoratori della Universal Company, solo per avere esercitato il loro diritto di sciopero.

Ad agosto, il presidente ha ratificato una nuova legge, che avrebbe consentito il licenziamento automatico senza giusta causa dei dipendenti del settore pubblico inseriti nella “lista dei terroristi”. Questo dopo che le autorità avevano invocato pubblicamente il licenziamento dei lavoratori ferroviari affiliati al gruppo fuorilegge dei Fratelli musulmani, cui era stata attribuita una serie di mortali incidenti ferroviari.

DIRITTO ALLA SALUTE

Il sistema sanitario ha continuato a lottare contro l'ondata di contagi da Covid-19 e il governo si è dimostrato incapace di affrontare le preoccupazioni sollevate dagli operatori medico-sanitari in materia di sicurezza sul luogo di lavoro, come ad esempio le strutture sanitarie inadeguate, l'insufficiente formazione del personale e la mancanza di dispositivi di protezione. A novembre, il presidente ha ratificato una legge che criminalizzava la pubblicazione di informazioni sulle pandemie, citando motivazioni formulate in maniera vaga.

A gennaio è stato annunciato un programma nazionale di vaccinazione contro il Covid-19, ma a fine anno meno del 22 per cento della popolazione aveva completato il ciclo vaccinale. La campagna di vaccinazione è stata segnata da mancanza di trasparenza, ritardi nella somministrazione dei vaccini agli operatori sanitari e alle altre categorie a rischio, dall'incapacità di dare priorità alle fasce marginalizzate della popolazione e di portare avanti una campagna di

⁵ *Egypt: Authorities fail to protect striking workers from reprisals*, 25 novembre.

informazione nelle zone rurali e nelle aree urbane più povere del paese, per contrastare l'esitazione verso i vaccini⁶.

Alcuni prigionieri detenuti per motivi politici sono stati deliberatamente esclusi dalla campagna di vaccinazione. Le autorità si sono rifiutate di accogliere le richieste di Abdelmonim Aboulfotoh, un politico dell'opposizione di 69 anni malato, che chiedeva di essere vaccinato. Almeno otto detenuti sono morti in custodia dopo avere mostrato i sintomi tipici del Covid-19.

SGOMBERI FORZATI

Le autorità hanno effettuato sgomberi forzati in insediamenti informali e arrestato arbitrariamente decine di persone che protestavano contro la demolizione delle loro case.

Il 4 giugno, le forze di sicurezza hanno lanciato gas lacrimogeni per disperdere una protesta a Ezbet Nady al-Seid, un quartiere di Alessandria, contro i piani di reinsediare i suoi residenti senza consultazione o adeguata compensazione. Almeno 40 manifestanti sono stati arrestati e detenuti presso una base della polizia antisommossa. Sono stati rilasciati dopo nove giorni, ma 13 sono stati processati da una corte d'emergenza per accuse come "partecipazione a proteste non autorizzate", "teppismo" e "sabotaggio di una struttura pubblica", che li ha poi assolti a dicembre.

LIBERTÀ DI RELIGIONE E CULTO

I cristiani hanno continuato a essere discriminati nella legge e nella prassi. Il loro diritto di culto è rimasto limitato ai sensi di una discriminatoria legislazione del 2016 sulla costruzione e ristrutturazione di chiese private, che subordinava l'inizio dei lavori al rilascio di un'apposita autorizzazione da parte delle agenzie per la sicurezza e altre autorità statali, attraverso procedure burocratiche lunghe, complicate e poco chiare. Secondo l'Iniziativa egiziana per i diritti della persona, dall'entrata in vigore della legge, è stata concessa la registrazione legale senza riserve a meno del 20 per cento delle chiese, mentre almeno 25 rimanevano chiuse con la motivazione che il loro status era illegale o con il pretesto di evitare tensioni settarie.

Le autorità non hanno saputo proteggere i cristiani nel nord del Sinai dalla violenza dei gruppi armati. Ad aprile, l'organizzazione Provincia del Sinai, affiliata al gruppo armato Stato islamico, ha pubblicato un video che mostrava l'esecuzione sommaria di Nabil Habashy, un cristiano, come rappresaglia per il suo coinvolgimento nella fondazione di una chiesa locale. Le autorità non hanno adottato misure per garantire il ritorno in sicurezza della sua famiglia e delle centinaia di altri cristiani sfollati con la forza dal nord del Sinai in seguito ai violenti attacchi del 2017, né hanno offerto loro forme di compensazione per la perdita delle proprietà e dei mezzi di sussistenza.

I membri di minoranze religiose e i musulmani non allineati con credo religiosi autorizzati dallo stato sono stati perseguiti e incarcerati per "diffamazione della religione" e altre accuse inventate. A novembre, un tribunale d'emergenza ha condannato l'avvocato Ahmed Maher a cinque anni di carcere per "diffamazione della religione", a causa del suo libro sulla giurisprudenza islamica.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Le autorità hanno continuato ad arrestare arbitrariamente decine di rifugiati e migranti e a detenerli per periodi indefiniti in condizioni crudeli e disumane per ingresso illegale in Egitto

⁶ *Egypt: Haphazard and flawed Covid-19 vaccine rollout fails to prioritize most at-risk*, 29 giugno.

o tentato abbandono irregolare del paese. Alcuni di loro erano trattenuti da anni senza accesso alle procedure d'asilo o al di fuori delle procedure dovute.

Da ottobre fino a fine anno, le autorità hanno rimpatriato con la forza 40 cittadini eritrei, detenuti da ottobre 2019, senza permettere loro di impugnare la decisione di espellerli o di accedere alle procedure d'asilo.



EMIRATI ARABI UNITI

EMIRATI ARABI UNITI

Capo di stato: sceicco Khalifa bin Zayed Al Nahyan

Capo di governo: sceicco Mohammed bin Rashed Al Maktoum

Il governo ha continuato a commettere gravi violazioni dei diritti umani, tra cui detenzioni arbitrarie, trattamento crudele e disumano dei detenuti, soppressione della libertà d'espressione e violazione del diritto alla privacy. Il diritto alla salute è stato rispettato solo in parte. Gli Emirati Arabi Uniti (United Arab Emirates – Uae) hanno continuato a privare le persone apolidi del diritto alla nazionalità, condizionando il loro accesso a tutta una serie di servizi. I tribunali hanno emesso nuove condanne a morte e sono state riportate nuove esecuzioni.

CONTESTO

A gennaio, gli Uae hanno annunciato l'imminente revoca del blocco economico e del divieto di viaggio imposti precedentemente sul Qatar e riallacciato nei mesi successivi i legami commerciali con il paese. Gli Uae hanno continuato a far parte della coalizione impegnata nel conflitto in corso in Yemen, che è stato caratterizzato da una serie di vergognose violazioni del diritto umanitario internazionale e delle norme sui diritti umani (cfr. *Yemen*). Hanno mantenuto anche il loro coinvolgimento nel conflitto in Libia, fornendo il proprio supporto alle Forze armate arabe libiche, che si sono rese responsabili di violazioni del diritto umanitario internazionale e delle norme sui diritti umani (cfr. *Libia*). In seguito al controverso accordo stipulato l'anno precedente, gli scambi commerciali degli Uae con Israele hanno superato i 500 milioni di dollari Usa.

DETEZIONE ARBITRARIA

Gli Uae hanno continuato a detenere arbitrariamente sia cittadini emiratini sia persone di altre nazionalità. A gennaio, le autorità hanno trasferito il cittadino siriano AbdelRahman al-Nahhass, detenuto arbitrariamente nel carcere di al-Wathba, nell'emirato di Abu Dhabi, dopo averlo sottoposto a detenzione cautelare in *incommunicado* in una località nascosta per 13 mesi. Sia l'ufficio del pubblico ministero sia il legale di AbdelRahman al-Nahhass, che gli era stato assegnato d'ufficio dal governo, si sono rifiutati di fornire alla famiglia informazioni scritte riguardanti le imputazioni a suo carico.

Gli Uae hanno continuato a trattenere i detenuti oltre i termini di carcerazione stabiliti dalle loro rispettive condanne, sulla base di ordinanze di tribunale emesse in applicazione della normativa vigente sulla cosiddetta "persuasione con finalità di contrasto all'estremismo", che non

prevede possibilità di ricorrere in appello. Quattro degli 11 prigionieri detenuti ai sensi della suddetta normativa sono stati rilasciati ad aprile, in seguito a provvedimenti di grazia emanati in occasione del Ramadan: Faisal Ali Shehhi (tre anni e 11 mesi dopo il completamento della pena), Ahmed al-Molla (tre anni e 11 mesi), Saeed Abdullah al-Buraimi (tre anni e un mese) e Mansoor Hassan al-Ahmedi (un anno e cinque mesi). Gli altri sette rimanevano in carcere, nonostante avessero scontato la loro condanna.

TRATTAMENTO CRUDELE, DISUMANO O DEGRADANTE

Nelle carceri hanno continuato a verificarsi casi di trattamento crudele, disumano e degradante. Il difensore dei diritti umani Ahmed Mansoor era ancora in regime di isolamento dal 2017, senza altro letto se non un paio di coperte, fine e sporche, e senza prodotti per l'igiene personale adeguati. A settembre, il Parlamento europeo ha sollecitato gli Uae a porre fine al trattamento crudele, disumano e degradante di Ahmed Mansoor.

Con una rara iniziativa, se non altro in termini di portata, le autorità hanno arbitrariamente arrestato almeno 375 lavoratori africani migranti, uomini e donne, e li hanno condotti nel carcere di al-Wathba, dove sono rimasti trattenuti nella notte tra il 24 e il 25 giugno. Sono stati detenuti in *incommunicado* per periodi anche di sei settimane in celle sovraffollate, senza letti o servizi igienici adeguati, e sono stati infine espulsi dal paese senza rispettare le procedure dovute o senza possibilità di avvalersi di una rappresentanza legale. Poliziotti e secondini hanno maltrattato almeno 18 di questi detenuti, anche con insulti verbali di stampo razzista e costringendoli a rimanere nudi. Gli agenti hanno percosso i detenuti che opponevano resistenza all'arresto, utilizzando contro di loro anche taser, e hanno incatenato per le gambe le detenute che si rifiutavano di mangiare. Durante l'espulsione, i migranti sono stati anche privati degli effetti personali, compresi i documenti d'identità.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Il governo ha continuato a esercitare uno stretto controllo sulla libera espressione. Almeno 26 prigionieri sono rimasti dietro le sbarre a causa delle loro pacifiche critiche politiche.

Il sito governativo riguardante l'"applicazione delle norme di contrasto alla diffusione del Covid-19" continuava a riportare l'avviso che chiunque avesse diffuso "dicerie", "fake news" o "informazioni di natura sanitaria ritenute fuorvianti" o "false" sarebbe incorso in azioni penali.

A giugno, il governo ha annunciato che parte della regolamentazione dei media sarebbe stata trasferita dal Consiglio nazionale per i media alle competenze di una nuova agenzia, l'Ufficio regolatore dei media presso il ministero della Cultura e della gioventù. Quando Ong e giornalisti hanno riportato la notizia della detenzione arbitraria di centinaia di cittadini di paesi africani (v. sopra), il ministero dell'Interno ha invitato i media a "non far circolare o diffondere informazioni non ancora rese pubbliche dalle autorità competenti".

Ad aprile, il governo ha condannato le prigioniere Maryam al-Balushi e Amina al-Abdouli ad altri tre anni di reclusione per "avere pubblicato informazioni che turbano l'ordine pubblico", dopo che avevano diffuso registrazioni audio in cui denunciavano le loro condizioni carcerarie.

DIRITTO ALLA PRIVACY

A luglio, è emerso che gli Uae erano uno degli 11 paesi clienti della Nso Group, un'azienda specializzata nella produzione di software di sorveglianza. Amnesty International, nell'ambito

del Pegasus Project, ha eseguito sofisticati test forensi sui telefoni cellulari per identificare tracce dello spyware Pegasus¹. Ha rilevato che Pegasus era stato utilizzato per manomettere il telefono di David Haigh, un cittadino britannico in contatto con Sheikha Latifa, figlia del governatore di Dubai, la quale era stata catturata in mare da un commando indiano-emiratino, mentre cercava di fuggire dagli Uae a marzo 2018.

A maggio, la sezione per la famiglia dell'Alta corte di giustizia del Regno Unito ha rilevato che il primo ministro degli Uae aveva commissionato all'Nso Group l'hackeraggio dei dispositivi della sua ex moglie e dei due avvocati di quest'ultima nel Regno Unito. A settembre, l'organizzazione di ricerca Citizen Lab ha confermato l'utilizzo di spyware dell'Nso Group contro il dissidente emiratino Alaa al-Siddiq, il quale era deceduto in un incidente d'auto nel Regno Unito a giugno.

DIRITTO ALLA SALUTE

Gli Uae hanno organizzato un'estensiva distribuzione di vaccini contro il Covid-19 nel corso del 2021, mettendoli a disposizione gratuitamente sia per i cittadini emiratini sia per i migranti in possesso di un regolare documento d'identità rilasciato dagli Uae. Tuttavia, poiché fino a giugno coloro che erano in possesso di un documento d'identità scaduto non ne avevano diritto, l'accesso ai vaccini era in pratica precluso sia ai migranti con visto scaduto sia alle persone apolidi. A partire da giugno, il governo ha esteso la somministrazione gratuita dei vaccini a tutti, anche a chi aveva documenti scaduti.

DISCRIMINAZIONE

Si stima che tra le 20.000 e le 100.000 persone apolidi, nate negli Uae ma prive della cittadinanza emiratina, continuavano a essere private del diritto di fruire dei servizi coperti dalla spesa pubblica di cui godono i cittadini degli Uae, come l'assistenza sanitaria comprensiva, l'alloggio e l'istruzione superiore o l'occupazione nel pubblico impiego. Le persone apolidi hanno avuto diritto alla vaccinazione contro il Covid-19 soltanto a partire da giugno, ovvero sei mesi dopo l'inizio della campagna di distribuzione.

FALLIMENTO NELL'AFFRONTARE LA CRISI CLIMATICA

Gli Uae avevano fatto pressione per ottenere un ridimensionamento dei tagli alla produzione di petrolio, che erano stati concordati tra i produttori petroliferi mondiali durante la pandemia, con l'obiettivo di riguadagnare quote di mercato che erano state perse a causa del ridotto consumo di carburante registrato nel corso del 2020. Tale espansione della produzione andava contro i risultati di una ricerca promossa dalle Nazioni Unite, secondo cui i paesi devono costantemente ridurre la produzione petrolifera per centrare gli obiettivi stabiliti dagli Accordi di Parigi sul cambiamento climatico, di cui gli Uae sono stato parte.

DIRITTI SESSUALI E RIPRODUTTIVI

Il 2021 è stato il primo anno in cui l'art. 356 del codice penale non è stato invocato per criminalizzare le relazioni sessuali consensuali. Tuttavia, l'art. 358 rimaneva formulato in maniera tale da criminalizzare i cosiddetti "atti scandalosi che offendono il pudore". A

¹ *Forensic Methodology Report: How to Catch NSO Group's Pegasus* (DOC 10/4487/2021), 18 luglio.

differenza di quanto rilevato l'anno precedente, nel 2021 non ci sono stati procedimenti giudiziari documentati riguardanti rapporti sessuali consensuali.

PENA DI MORTE

I tribunali hanno emesso nuove condanne a morte, principalmente contro cittadini stranieri accusati di crimini violenti. Sono state riportate nuove esecuzioni.



GIORDANIA

REGNO ASCEMITA DI GIORDANIA

Capo di stato: Abdullah II bin al-Hussein

Capo di governo: Bisher al-Khasawneh

La libertà di riunione pacifica è rimasta soggetta a restrizioni, anche ai sensi delle generiche e vaghe disposizioni contenute nella legislazione d'emergenza, introdotta nel 2020. Le autorità hanno inoltre limitato la libertà d'espressione, sia online che offline. Il peggioramento della situazione economica e le restrizioni contro il Covid-19 hanno fatto da sfondo a un ulteriore aumento della violenza di genere, cui ha contribuito anche la continua mancanza di protezione legale contro questo tipo di crimini. La Giordania continuava a ospitare oltre 2,7 milioni di rifugiati, la totalità dei quali è stata inserita a pieno titolo nella campagna di vaccinazione gratuita contro il Covid-19; tuttavia, l'insicurezza alimentare tra i rifugiati è drammaticamente aumentata.

CONTESTO

La Giordania ha avviato la sua campagna di vaccinazione contro il Covid-19 a gennaio e, secondo l'Unhcr, l'agenzia delle Nazioni Unite per i rifugiati, è stata uno dei primi paesi al mondo a offrire la vaccinazione gratuita a tutti, compresi rifugiati e richiedenti asilo.

Ad aprile, l'ex principe ereditario Hamzah bin al-Hussein è stato posto agli arresti domiciliari, con l'accusa di avere pianificato un colpo di stato, da lui smentita.

A giugno, il re Abdallah ha ordinato la formazione di un comitato reale di 92 membri, incaricato di "modernizzare il sistema legislativo".

La situazione economica della Giordania ha continuato a deteriorarsi, in parte a causa dell'impatto delle misure contro il Covid-19. A settembre, il governo ha riaperto il paese, ma ha mantenuto in vigore la generica legislazione d'emergenza emanata all'inizio della pandemia, nel 2020.

LIBERTÀ DI RIUNIONE

Le autorità hanno continuato a limitare la libertà di riunione pacifica, anche arrestando arbitrariamente persone che avevano protestato contro le misure adottate dal governo contro il Covid-19.

A marzo, nelle città di Irbid, Salt, Aqaba e Karak sono scoppiate le proteste, innescate dalla morte di almeno 10 pazienti Covid-19, avvenuta dopo che un ospedale governativo di Salt aveva esaurito le scorte d'ossigeno. I manifestanti chiedevano giustizia per le morti e la revoca di alcune restrizioni contro il Covid-19, come il coprifuoco, che ritenevano essere uno strumento inefficace. A dicembre, cinque persone sono state condannate a tre anni di carcere, dopo essere state ritenute responsabili delle morti dei pazienti. I manifestanti inoltre attribuivano il peggioramento della situazione economica all'azione del governo e chiedevano la revoca della legislazione d'emergenza, conosciuta come legge di difesa, che era stata utilizzata per limitare i diritti civili e politici. Le forze di sicurezza hanno affrontato i manifestanti con la forza, facendo anche ricorso a un uso massiccio di gas lacrimogeni.

Per commemorare il 10° anniversario del Movimento 24 marzo, un movimento giovanile riformista, erano state programmate, ad Amman e nelle città settentrionali di Irbid, Mafraq e Ramtha, manifestazioni di protesta per chiedere la revoca della legge di difesa e le dimissioni del consiglio di gabinetto. Tuttavia, le forze di sicurezza sono intervenute impedendo ai cittadini di unirsi ai cortei ed effettuando decine di arresti. Il ministro dell'Interno ha dichiarato che il governo "non avrebbe tollerato proteste che avrebbero peggiorato la crisi sanitaria". Tutti gli arrestati sono stati rilasciati dopo poco tempo.

A maggio ci sono state diverse giornate di contestazione in solidarietà con i palestinesi del quartiere Sheikh Jarrah di Gerusalemme Est. Il 14 maggio, la polizia antisommossa giordana ha lanciato gas lacrimogeni e sparato munizioni vere in aria per disperdere i manifestanti che si erano radunati in prossimità del ponte re Hussain, che attraversa la Valle del Giordano.

Il 30 giugno, le autorità hanno arrestato membri del sindacato degli insegnanti, compreso il loro segretario, Nasser al-Nawasrah, a qualche ora dall'inizio di una programmata marcia di solidarietà con gli insegnanti costretti al pensionamento anticipato. In precedenza, le autorità avevano effettuato arresti anche tra gli insegnanti che protestavano per la stessa motivazione agli inizi di gennaio. Tutte le persone fermate sono state rilasciate poco dopo l'arresto.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Lo spazio civico ha continuato a ridursi in seguito al progressivo rafforzamento delle restrizioni arbitrarie imposte dalle autorità sull'espressione, sia online che offline.

Il 25 marzo, le autorità hanno di fatto impedito l'accesso a Clubhouse, l'applicazione di un social network audio, utilizzata per discutere di varie tematiche, compresi i diritti civili e politici. In risposta, diverse organizzazioni per i diritti umani hanno fatto circolare degli accorgimenti riguardanti l'utilizzo di reti virtuali private (Vpn), che avrebbero consentito di accedere comunque all'applicazione, che le autorità hanno successivamente bloccato.

Diverse organizzazioni per i diritti umani e i loro operatori hanno parlato con Amnesty International delle interruzioni che si erano verificate nell'accesso a Internet a marzo, compreso il blocco di Facebook Live, per limitare la copertura delle proteste.

Ad aprile, a seguito della pianificazione del tentato colpo di stato, in alcune parti di Amman ovest, l'accesso a Internet è stato interrotto per due giorni. Diverse organizzazioni per i diritti umani hanno riferito ad Amnesty International che il blocco aveva avuto gravi ripercussioni sul programma di vaccinazione e sulle attività economiche. Il 6 aprile, il pubblico ministero ha emesso un'ordinanza che vietava ai media tradizionali e ai social network di occuparsi delle indagini sul presunto colpo di stato. A fine anno, l'obbligo di non pubblicazione era ancora in vigore.

Tra il 24 giugno e il 15 luglio, la commissione regolatrice per le telecomunicazioni, di concerto con il ministero dell'Istruzione, ha bloccato le applicazioni di messaggistica al fine di "preservare l'integrità" dello svolgimento degli esami.

Il 1° luglio, Ahmad Tabanjeh Kinani è stato rilasciato su cauzione, dopo un fermo durato quasi un anno, per avere dimostrato la sua solidarietà con il sindacato degli insegnanti. Era stato arrestato ad agosto 2020, in relazione ad atti che costituivano un reato ai sensi della legge antiterrorismo.

DIRITTI DEI LAVORATORI

La crisi economica ha portato a un'impennata senza precedenti del tasso di disoccupazione, che nel primo trimestre dell'anno ha raggiunto il picco del 25 per cento e di circa il 50 per cento tra i giovani.

Nel 2021 sono stati costretti al pensionamento anticipato un totale di 146 insegnanti, compresi diversi iscritti al sindacato degli insegnanti e/o membri della sua segreteria, un provvedimento che è stato da più parti considerato una forma di punizione per la loro partecipazione alle proteste del 2019 e 2020. Il pensionamento anticipato ha avuto l'effetto di impoverire ulteriormente le famiglie già in difficoltà economiche a causa delle misure contro il Covid-19.

Il 28 marzo, il primo ministro ha emanato l'ordine esecutivo di difesa n. 28, che poneva fine alla prassi di punire con il carcere un debito, sostituendo la reclusione con un divieto di viaggio. Migliaia di persone sono fuggite dalla Giordania per timore di finire in carcere per avere contratto un debito. Il 14 luglio, il ministro della Giustizia Ahmad al-Zeyadat ha presentato un disegno di legge che avrebbe offerto alle persone indebitate una maggiore flessibilità per ripagare i loro debiti, ma a fine anno non era stato ancora implementato.

DIRITTI DELLE DONNE

Sono proseguiti gli episodi di violenza di genere, in un contesto in cui le misure di protezione legale e la ricerca della giustizia per questi crimini continuavano a dimostrarsi deboli.

Nella prima metà del 2021, diverse organizzazioni per i diritti delle donne, oltre alle Nazioni Unite, hanno riferito che gli episodi di violenza di genere erano aumentati di oltre il 50 per cento rispetto all'anno precedente. Secondo l'organizzazione Sorellanza è istituto globale, di Amman, a fine settembre 14 donne erano state uccise dalla violenza domestica.

L'incidenza dei casi di violenza domestica era maggiore in quei contesti caratterizzati da un peggioramento delle condizioni economiche, in larga parte aggravate dalle misure di contrasto al Covid-19. Tuttavia, la graduale riapertura dei servizi e la revoca delle restrizioni di movimento hanno migliorato l'accesso ai servizi antiviolenza specializzati da parte delle donne sopravvissute a questi episodi. I centri antiviolenza di genere hanno continuato a fornire i loro servizi anche da remoto, oltre che in presenza, e sono state potenziate le loro linee telefoniche d'emergenza.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Secondo l'Unhcr, al 30 settembre, la Giordania ospitava 670.637 rifugiati siriani, 66.665 iracheni, 12.866 yemeniti, 6.013 sudanesi e 696 somali. Ospitava anche 1.453 rifugiati provenienti da altri 52 paesi registrati presso l'Unhcr, oltre a più di due milioni di rifugiati palestinesi registrati presso l'Agenzia delle Nazioni Unite per il soccorso e l'occupazione.

A marzo, almeno quattro richiedenti asilo yemeniti sono stati espulsi in Yemen senza le procedure dovute; avevano presentato domanda per ottenere un permesso di lavoro e prima dell'espulsione erano rimasti detenuti per più di un mese. Ad aprile, altri otto erano andati incontro a ordini di espulsione. Gli operatori umanitari hanno riferito che i richiedenti asilo rischiavano l'espulsione se non rinunciavano al certificato che attestava il loro status, prima di inoltrare la domanda per il permesso di lavoro. A novembre, il giornalista siriano Ibrahim Awad è stato arrestato arbitrariamente e in seguito detenuto nel campo rifugiati di al Azraq, 100 chilometri a est di Amman.

A maggio, il governo ha annunciato che avrebbe concesso fino a fine anno a tutti i rifugiati con i documenti scaduti la possibilità di rinnovare la loro documentazione presso l'Unhcr e che, in ogni caso, i documenti scaduti non avrebbero impedito loro di accedere ai servizi essenziali, come l'assistenza sanitaria e la scuola.

A giugno, secondo l'Unhcr, più della metà dei rifugiati regolarmente registrati in Giordania aveva ricevuto almeno una dose di vaccino contro il Covid-19.

A luglio, il World Food Programme ha annunciato che 21.000 rifugiati siriani presenti in Giordania non avrebbero più ricevuto aiuti alimentari a causa della mancanza di fondi e che l'insicurezza alimentare tra i rifugiati era raddoppiata nell'ultimo anno, fino a raggiungere un tasso del 25 per cento. Quasi due rifugiati su tre versavano in condizioni al limite dell'insicurezza alimentare.

PENA DI MORTE

Le autorità hanno continuato a emettere condanne a morte; non ci sono state esecuzioni.



IRAN

REPUBBLICA ISLAMICA DELL'IRAN

Capo di stato: Ali Khamenei (leader supremo)

Capo di governo: Ebrahim Raisi (presidente, subentrato a Hassan Rouhani ad agosto)

Migliaia di persone sono state interrogate, perseguite iniquamente e/o detenute arbitrariamente, solo per avere esercitato pacificamente i loro diritti umani e centinaia sono rimaste incarcerate ingiustamente. Le forze di sicurezza hanno fatto un uso illegale della forza letale, sparando anche pallini da caccia per reprimere le proteste. Le donne, così come le persone Lgbti e le minoranze etniche e religiose, hanno subito una radicata discriminazione e violenza. Alcuni sviluppi legislativi hanno ulteriormente compromesso l'esercizio dei diritti sessuali e riproduttivi, il diritto alla libertà di religione e culto e l'accesso a Internet. Tortura e altri maltrattamenti, compreso il diniego di adeguate cure mediche ai prigionieri, sono rimaste pratiche diffuse e sistematiche. Le autorità non hanno saputo garantire un accesso tempestivo ed equo ai vaccini contro il Covid-19. Sono state imposte pene giudiziarie come fustigazioni, amputazioni e accecamenti. La pena di morte è stata ampiamente utilizzata, anche come arma di repressione politica. Sono state effettuate esecuzioni al termine di processi iniqui. Ha continuato a prevalere un clima di impunità sistemica per i crimini contro l'umanità attuali e per quelli del passato, come i massacri nelle carceri risalenti al 1988 e altri crimini di diritto internazionale.

CONTESTO

L'ex capo della magistratura iraniana, Ebrahim Raisi, è salito alla presidenza a giugno, invece che essere indagato per crimini contro l'umanità in relazione alle sparizioni ed esecuzioni extragiudiziali di massa compiute nel 1988, rispecchiando il clima di impunità sistemica presente in Iran¹.

Le elezioni presidenziali si sono svolte in un ambiente repressivo, con una affluenza alle urne decisamente bassa. Le autorità hanno impedito alle donne, ai membri di minoranze religiose e alle voci critiche di candidarsi e hanno minacciato di perseguire chiunque incoraggiasse il boicottaggio delle elezioni.

Le sanzioni imposte dagli Usa, il Covid-19 e la corruzione hanno ulteriormente aggravato la crisi economica dell'Iran, caratterizzata da un elevato tasso d'inflazione, perdita di posti di lavoro e salari bassi o non pagati. Scioperi e contestazioni si sono susseguiti per tutto l'anno, poiché le autorità continuavano a non dare la dovuta priorità nei bilanci della spesa pubblica a questioni come l'adeguamento dei salari, gli alloggi, l'assistenza sanitaria, la sicurezza alimentare e l'istruzione.

Esperti ambientalisti hanno criticato l'incapacità delle autorità di affrontare la crisi ambientale dell'Iran, segnata dalla scomparsa di laghi, fiumi e terre umide, dalla deforestazione, dall'inquinamento idrico da acque reflue e scarichi industriali e dall'abbassamento delle terre emerse.

L'Iran ha continuato a fornire sostegno militare alle forze governative nel conflitto armato in Siria (cfr. *Siria*).

A febbraio, un tribunale belga ha condannato il diplomatico iraniano Assadollah Asadi a 20 anni di carcere per il ruolo da lui svolto in un fallito attentato dinamitardo contro un raduno organizzato da un gruppo d'opposizione iraniano in esilio, avvenuto in Francia nel 2018.

A marzo, il Consiglio per i diritti umani delle Nazioni Unite ha rinnovato il mandato del Relatore speciale sulla situazione dei diritti umani in Iran. Le autorità non hanno concesso l'ingresso nel paese né a lui, né ad altri esperti delle Nazioni Unite od osservatori indipendenti dei diritti umani.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE, ASSOCIAZIONE E RIUNIONE

Le autorità hanno continuato a reprimere duramente i diritti alla libertà d'espressione, associazione e riunione. Hanno vietato partiti politici indipendenti, sindacati e organizzazioni della società civile, censurato media e disturbato con interferenze canali televisivi satellitari.

A gennaio, le autorità hanno aggiunto Signal all'elenco delle piattaforme dei social network bloccate, che comprendeva, tra l'altro, Facebook, Telegram, Twitter e YouTube. Funzionari della sicurezza e dell'intelligence hanno effettuato arresti arbitrari per post pubblicati sui social network ritenuti "controrivoluzionari" o "antiislamici".

Le autorità hanno ripetutamente bloccato l'accesso a Internet durante le proteste, nascondendo la portata delle violazioni compiute dalle forze di sicurezza. A luglio, il parlamento ha accelerato la stesura di un disegno di legge che con ogni probabilità sarebbe stato approvato nel 2022 e che avrebbe criminalizzato la produzione e distribuzione di strumenti volti ad aggirare la censura e intensificato la sorveglianza.

Diverse migliaia di uomini, donne e minorenni sono stati interrogati, perseguiti iniquamente e/o detenuti arbitrariamente, solo per avere esercitato pacificamente i loro diritti alla libertà d'espressione, associazione e riunione. Tra questi c'erano manifestanti, giornalisti, dissidenti,

¹ Iran: Ebrahim Raisi must be investigated for crimes against humanity, 19 giugno.

artisti, scrittori, insegnanti e cittadini dal doppio passaporto. Alcuni erano anche difensori dei diritti umani, inclusi avvocati, difensori dei diritti delle donne, delle persone Lgbti, attivisti dei diritti dei lavoratori e delle minoranze, ambientalisti, attivisti contro la pena di morte e familiari in lutto che chiedevano giustizia per i loro cari, vittime delle esecuzioni e sparizioni di massa compiute negli anni Ottanta. A fine anno erano centinaia quelli ancora incarcerati ingiustamente.

È proseguita l'ormai decennale detenzione arbitraria agli arresti domiciliari degli ex candidati presidenziali Mehdi Karroubi e Mir Hossein Mousavi e della moglie di quest'ultimo, Zahra Rahnava.

Dissidenti e giornalisti espatriati hanno subito crescenti minacce e le loro famiglie in Iran sono state interrogate e/o arbitrariamente detenute come forma di rappresaglia per il loro lavoro². A luglio, quattro agenti iraniani sono stati incriminati negli Usa, con l'accusa di aver orchestrato il rapimento sul suolo americano della giornalista iraniano-statunitense Masih Alinejad. Ad agosto, agenti d'intelligence hanno interrogato i parenti del difensore dei diritti umani in esilio Arsalan Yarahmadi e lo hanno minacciato di morte. Il dissidente iraniano-svedese Habib Chaab e il dissidente iraniano-tedesco Jamshid Sharmhad, che erano stati in precedenza rapiti all'estero e riportati con la forza in Iran, continuavano a rischiare la pena di morte.

Le forze di sicurezza hanno fatto uso illegale della forza, sparando tra l'altro proiettili veri e pallini da caccia per reprimere proteste per lo più pacifiche. A luglio, almeno 11 persone sono morte per ferite d'arma da fuoco durante le proteste per la mancanza di acqua nelle province del Khuzestan e Lorestan, mentre altre decine sono rimaste ferite³. Il 26 novembre, le forze di sicurezza hanno sparato pallini di metallo per disperdere le proteste contro la cattiva gestione delle risorse idriche a Esfahan, provocando gravi lesioni oculari o addirittura l'accecazione di decine di persone, compresi bambini.

Oltre 700 lavoratori del settore petrolchimico sono stati ingiustamente licenziati per avere partecipato agli scioperi nazionali di giugno.

TORTURA E ALTRO MALTRATTAMENTO

Le autorità hanno fatto ricorso in maniera diffusa e sistematica a tortura e altri maltrattamenti, soprattutto durante gli interrogatori. Le "confessioni" forzate ottenute sotto tortura sono state trasmesse dalla televisione di stato e sono state costantemente utilizzate come prove dai tribunali per emettere condanne.

Sia le direzioni delle carceri che le procure, sotto la direzione della magistratura, hanno tenuto i prigionieri in condizioni crudeli, disumane e degradanti, in situazioni di sovraffollamento, antigieniche, con cibo e acqua potabile inadeguati, letti insufficienti, scarsa ventilazione e infestazioni di insetti, che li hanno esposti a un rischio maggiore di contagio da Covid-19.

Le autorità hanno fatto trasferire sempre più spesso prigionieri di coscienza in carceri dalle condizioni squallide, situate lontano dalle loro famiglie, come rappresaglia per avere continuato a denunciare dal carcere le violazioni dei diritti umani.

Ad agosto, sono trapelate sequenze video girate nel carcere di Evin, a Teheran, che mostravano le guardie carcerarie che picchiavano, molestavano sessualmente e torturavano o maltrattavano i reclusi⁴.

² *Iran: Rights Groups: Iranian Dissidents Remain at Risk Worldwide Without International Action* (MDE 13/4480/2021), 19 luglio.

³ *Iran: Security forces use live ammunition and birdshot to crush Khuzestan protests*, 23 luglio; *Iran: Security forces use ruthless force, mass arrests and torture to crush peaceful protest*, 11 agosto.

⁴ *Iran: Leaked video footage from Evin prison offers rare glimpse of cruelty against prisoners*, 25 agosto.

Almeno 24 prigionieri sono morti in circostanze sospette legate a possibili episodi di tortura e altro maltrattamento, compreso il diniego di cure mediche adeguate⁵.

Il codice penale ha continuato a prevedere punizioni corporali equivalenti a tortura e altro maltrattamento, tra cui fustigazione, accecamento, amputazione, crocifissione e lapidazione. A febbraio, Hadi Rostami ha ricevuto 60 frustate nel carcere di Urumieh, come ritorsione per gli scioperi della fame che ha condotto per protestare contro le continue minacce di vedere eseguita da un momento all'altro la sua condanna all'amputazione.

A settembre, Hadi Atazadeh è deceduto in carcere ad Ahar dopo essere stato fustigato.

A ottobre, un tribunale di Teheran ha condannato un uomo a essere accecato a un occhio, in base al principio della "restituzione dello stesso tipo" (*qisas*) per aggressione.

Secondo il Centro Abdorrahman Boroumand, durante l'anno sono state almeno 152 le persone condannate alla fustigazione.

DISCRIMINAZIONE

Donne e ragazze

Le donne hanno continuato a essere discriminate nella legge e nella prassi, anche in relazione a questioni come matrimonio, divorzio, impiego, eredità e cariche politiche.

Le discriminatorie norme sull'obbligo di indossare il velo hanno continuato a condizionare la vita delle donne, determinando molestie quotidiane, detenzioni arbitrarie, aggressioni equiparabili a tortura e altro maltrattamento e diniego di accesso all'istruzione, all'impiego e agli spazi pubblici. Almeno sei difensori dei diritti delle donne sono rimasti in carcere per aver condotto campagne contro il velo forzato.

Il parlamento ha ulteriormente indebolito il diritto alla salute sessuale e riproduttiva, adottando a novembre il disegno di legge sul "ringiovanimento della popolazione e la protezione della famiglia" che, tra i vari punti, ha stabilito il divieto alle strutture finanziate dallo stato di erogare gratuitamente metodi di controllo delle nascite; imposto alle farmacie la vendita di contraccettivi soltanto su prescrizione medica; vietato la vasectomia e la sterilizzazione chirurgica attraverso la chiusura delle tube, eccetto che nei casi in cui la gravidanza comporti un rischio per la vita della donna o determini gravi danni fisici o difficoltà insopportabili durante la gravidanza o dopo il travaglio; e soppresso l'accesso al servizio di diagnosi prenatale.

La commissione sociale del parlamento ha approvato a luglio un disegno di legge, rimasto a lungo in sospeso, sulla "difesa della dignità e la protezione delle donne contro la violenza", dopo l'introduzione di emendamenti regressivi da parte della magistratura. Il documento, che attendeva l'approvazione finale, conteneva alcune disposizioni apprezzabili, come la creazione di speciali unità di polizia, case sicure e un gruppo di lavoro nazionale per individuare strategie in grado di combattere la violenza contro donne e ragazze. Tuttavia, la legge continuava a non definire la violenza domestica come un reato distinto, non criminalizzava lo stupro maritale e il matrimonio precoce, né garantiva pene proporzionate alla gravità dei crimini commessi per gli uomini che uccidono mogli o figlie. In caso di violenza domestica, il disegno di legge privilegiava la riconciliazione rispetto all'accertamento delle responsabilità.

L'età legale del matrimonio per le ragazze è rimasta a 13 anni e i padri potevano ottenere il permesso dai tribunali affinché le figlie si sposassero ancora prima. Secondo dati ufficiali, tra

⁵ Iran: A decade of deaths in custody unpunished amid systemic impunity for torture, 15 settembre.

marzo 2020 e marzo 2021, sono stati registrati 31.379 matrimoni di ragazze nella fascia d'età compresa tra 10 e 14 anni, con un aumento del 10,5 per cento rispetto all'anno precedente.

Persone lesbiche, gay, bisessuali, transgender e intersessuate

L'omicidio a maggio di Alireza Fazeli Monfared, che si autoidentificava come uomo gay non binario, ha messo in evidenza come la criminalizzazione della condotta omosessuale consensuale e della non conformità di genere, attraverso sanzioni che andavano dalla fustigazione alla pena di morte, perpetuasse un clima di violenza e discriminazione contro le persone Lgbti⁶.

Le cosiddette "terapie di conversione", avallate dallo stato, equivalenti a tortura o altro maltrattamento, continuavano a essere diffuse e praticate anche su minorenni.

Le persone di genere non conforme rischiavano di essere criminalizzate, a meno di non intraprendere un percorso per cambiare legalmente il loro genere, che richiedeva necessariamente un intervento chirurgico di riassegnazione del genere e la sterilizzazione.

L'esercito continuava a definire l'omosessualità come una "perversione". I certificati di esenzione dal servizio militare rilasciati agli individui gay e transgender rivelavano indirettamente il loro orientamento sessuale o identità di genere senza il loro consenso, ponendoli a rischio di violenza.

Minoranze etniche

Le minoranze etniche, tra cui arabi ahwazi, turchi azeri, baluci, curdi e turkmeni, hanno subito una radicata discriminazione, che ha limitato il loro accesso all'istruzione, al lavoro e agli incarichi politici. Nonostante i ripetuti appelli alla diversità linguistica, il persiano è rimasto l'unica lingua d'insegnamento nell'istruzione primaria e secondaria.

Le minoranze etniche sono rimaste sproporzionalmente soggette all'imposizione della pena di morte per accuse dalla formulazione vaga come "inimicizia contro Dio". Le autorità hanno effettuato in segreto le esecuzioni di coloro che erano stati giudicati colpevoli di tali accuse e si sono rifiutate di restituire i corpi alle famiglie, come nel caso di quattro uomini arabi ahwazi, a marzo, e in quello di un uomo curdo, Heidar Ghorbani, a dicembre⁷. Almeno 20 uomini curdi rimanevano nel braccio della morte, dopo essere stati giudicati colpevoli di questo tipo di imputazioni.

Le autorità si sono rifiutate di porre fine e accertare le responsabilità per l'uccisione illegale di decine di corrieri transfrontalieri curdi disarmati (*kulbar*), tra le regioni del Kurdistan iraniano e iracheno, e dei portatori di carburante disarmati della minoranza baluci (*soukhtbar*), nelle provincie del Sistan e Balucistan⁸.

Più di 200 curdi, compresi dissidenti e attivisti della società civile, sono stati rastrellati in due ondate di arresti arbitrari, prima a gennaio e successivamente tra luglio e agosto⁹. La maggior parte è stata rilasciata a distanza di qualche settimana o mese, dopo essere stata sottoposta a sparizione forzata o detenuta in *incommunicado*, mentre diversi sono rimasti in carcere e altri ancora sono stati condannati a pene detentive.

Minoranze religiose

Le minoranze religiose, tra cui baha'i, cristiani, dervisci di Gonabadi, ebrei, adepti del culto di Yaresan e musulmani sunniti hanno subito discriminazioni nella legge e nella prassi, anche nell'accesso all'istruzione, al lavoro, all'adozione dei figli, agli incarichi politici e ai luoghi di

⁶ Iran: *Murder of 20-year-old Gay Man Highlights Urgent Need to Protect LGBTI Rights* (MDE 13/4129/2021), 17 maggio.

⁷ Iran: *Four Ahwazi Arab men secretly executed* (MDE 13/3864/2021), 18 marzo.

⁸ Iran: *Unlawful killings of destitute fuel porters must be independently investigated*, 2 marzo.

⁹ Iran: *Joint Statement: Urgent International Action Needed to Secure Release of Kurdish Activists and Others Arbitrarily Detained in Iran* (MDE 13/3624/2021), 3 febbraio.

culto, nonché arresti arbitrari, tortura e altro maltrattamento, per avere professato o praticato la loro fede.

Persone nate da genitori classificati come musulmani dalle autorità sono rimaste a rischio di detenzione arbitraria, tortura o pena di morte per “apostasia” se adottavano altre religioni o culti atei.

I membri della minoranza baha'i hanno subito violazioni diffuse e sistematiche, tra cui detenzione arbitraria, tortura e altro maltrattamento, sparizione forzata, chiusura forzata delle attività commerciali, confisca di proprietà, demolizione di case, distruzione di cimiteri e discorsi d'odio da parte delle autorità e dei media statali, e sono stati esclusi dall'istruzione superiore. Ad aprile, le autorità hanno impedito a membri della minoranza baha'i di dare sepoltura ai loro cari in lotti di terreno vuoti, in un cimitero nei pressi di Teheran, insistendo che dovessero seppellirli tra le tombe esistenti o presso il vicino sito della fossa comune di Khavaran, legata ai massacri nelle carceri del 1988; le autorità hanno revocato il divieto in seguito alle reazioni dell'opinione pubblica¹⁰. A giugno, le forze di sicurezza hanno demolito circa 50 abitazioni di membri della comunità baha'i nel villaggio di Ivel, della provincia del Mazandaran, nell'ambito di una campagna per espellerli dalla regione in corso da tempo.

A gennaio, il parlamento ha ulteriormente indebolito il diritto alla libertà di religione e culto, introducendo nel codice penale due nuovi articoli che prevedevano pene fino a cinque anni di carcere e/o un'ammenda per “avere insultato le etnicità iraniane, le religioni divine o le denominazioni islamiche” o per avere intrapreso “attività educative devianti o di proselitismo contrarie a [...] l'Islam”. A luglio, tre musulmani convertiti al cristianesimo sono stati condannati a lunghe pene carcerarie su queste basi.

Diversi dervisci di Gonabadi sono rimasti ingiustamente incarcerati, anche in relazione a una protesta pacifica che le autorità avevano represso con la violenza nel 2018. Uno di loro, Behnam Mahjoubi, è morto in custodia il 21 febbraio, dopo mesi di torture e altri maltrattamenti, compreso il deliberato diniego di cure mediche adeguate.

Le autorità hanno continuato a effettuare irruzioni nelle chiese domestiche.

DIRITTO ALLA SALUTE

La risposta delle autorità al Covid-19 è stata segnata da mancanza di trasparenza e dall'incapacità di affrontare la carenza di vaccini, letti ospedalieri, forniture d'ossigeno e personale infermieristico.

L'Iran ha inaugurato il suo programma di vaccinazione contro il Covid-19 a febbraio, ma data la decisione del leader supremo di gennaio, che vietava l'impiego di vaccini prodotti nel Regno Unito e negli Usa, ad agosto era stato vaccinato meno del sei per cento della popolazione. Il divieto è stato ritirato ad agosto e a fine anno oltre l'80 per cento della popolazione aveva ricevuto la prima dose.

Le autorità non hanno saputo elaborare una strategia nazionale in grado di garantire un accesso tempestivo e paritario ai vaccini contro il Covid-19 per migliaia di cittadini afgani senza documenti; le autorità locali di alcune province hanno creato speciali centri vaccinali per questa categoria a partire da ottobre.

In alcune città, sono state inviate unità di vaccinazione mobile per raggiungere gli insediamenti informali e le zone dove erano localizzate persone rimaste senza tetto, ma la loro distribuzione rimaneva ancora disomogenea a livello nazionale.

¹⁰ *Iran: Stop destruction of mass grave site and allow dignified burials of persecuted Baha'is*, 29 aprile.

La vaccinazione dei prigionieri non è cominciata prima di agosto.

Sei persone sono state arbitrariamente arrestate ad agosto e processate a ottobre in relazione ad accuse pretestuose in materia di sicurezza nazionale, solo per essersi incontrate per discutere sull'eventualità di intentare una causa legale per l'incapacità delle autorità di assicurare l'accesso ai vaccini contro il Covid-19.

PENA DI MORTE

La pena di morte è stata comminata al termine di processi iniqui, anche per reati che non raggiungevano la soglia dei “reati più gravi”, come traffico di droga e corruzione finanziaria, e per atti che non sono riconosciuti come reati secondo il diritto internazionale. La pena capitale è stata utilizzata come arma di repressione contro manifestanti, dissidenti e membri di minoranze etniche.

Yousef Mehrdad e Saadollah Fazeli sono stati condannati a morte ad Arak per “avere insultato il Profeta”.

Sajad Sanjari, arrestato all'età di 15 anni, e Arman Abdolali, arrestato quando ne aveva 17, sono stati messi a morte rispettivamente ad agosto e novembre. Oltre 80 persone rimanevano nel braccio della morte per reati che risalivano a quando erano minorenni.

IMPUNITÀ

Le autorità hanno continuato a nascondere il numero reale delle vittime uccise durante le proteste del novembre 2019, hanno archiviato le denunce delle famiglie delle vittime ed elogiato le forze di sicurezza per il loro ruolo nella repressione. Per tutto l'anno, le forze di sicurezza hanno disperso i raduni pacifici dei parenti che chiedevano giustizia, li hanno picchiati e trattenuti in stato di fermo per brevi periodi. Manouchehr Bakhtiari, padre di un manifestante ucciso, è stato arrestato ad aprile e condannato al carcere a luglio per avere denunciato l'impunità.

Il processo di Hamid Nouri, arrestato in Svezia per il suo presunto coinvolgimento nei massacri compiuti nelle carceri nel 1988, è cominciato ad agosto, in base al principio della giurisdizione universale. Coerentemente con l'ormai consolidata narrativa fondata sul diniego e la distorsione della realtà, il ministero degli Affari esteri iraniano ha descritto il processo come un “complotto” orchestrato da “terroristi”, che faceva riferimento a “documentazione e testimonianze false”.

Le autorità hanno continuato a nascondere la verità riguardante l'abbattimento del volo 752 del gennaio 2020 da parte delle guardie rivoluzionarie, costato la vita a 176 persone, e hanno vessato, detenuto arbitrariamente, torturato o altrimenti maltrattato parenti in lutto che cercavano giustizia. A novembre, è cominciato a porte chiuse davanti a un tribunale militare di Teheran il procedimento contro 10 ufficiali di alto rango, tra le proteste dei parenti delle vittime per l'impunità concessa ai vertici militari e ai funzionari dell'esecutivo.



IRAQ

REPUBBLICA DELL'IRAQ

Capo di stato: Barham Ahmed Salih

Capo di governo: Mustafa Al-Kadhimi

Attori armati affiliati al governo hanno preso di mira, rapito e sottoposto a esecuzione extragiudiziale dissidenti e attivisti, oltre che i loro familiari, costringendo i sopravvissuti a scappare in clandestinità. Le autorità irachene hanno in alcuni casi arrestato e perseguito i responsabili di questi attacchi, ma non sono riuscite a far luce sulla sorte di decine di persone rimaste scomparse. Il Governo regionale del Kurdistan (Kurdistan Regional Government – Krg) ha soffocato il dissenso e condannato attivisti e giornalisti, applicando normative sulla sicurezza nazionale e i reati informatici per colpire la libertà d'espressione. Le forze di sicurezza e d'intelligence del Krg hanno disperso con la violenza e arrestato manifestanti. Le misure di contenimento del Covid-19, sommate ai periodi di siccità, hanno avuto un impatto negativo sul benessere economico degli iracheni. L'accesso ai diritti umani delle persone sfollate internamente è stato ostacolato dall'azione di attori armati e le autorità hanno chiuso tutti i campi per sfollati, eccetto due, e costretto migliaia di persone a sfollare una seconda volta, sottoponendole di fatto a punizione collettiva. La violenza domestica è drammaticamente aumentata durante la pandemia e le autorità centrali e regionali non hanno adottato misure in grado di proteggere donne e ragazze tra le mura domestiche. Il gruppo armato Stato islamico ha continuato a prendere di mira e uccidere civili e membri delle forze di sicurezza irachene, nel nord e nel centro dell'Iraq. I tribunali iracheni hanno continuato a emettere condanne a morte per una gamma di reati ordinari e ci sono state esecuzioni.

CONTESTO

Operatori umanitari hanno riportato un significativo livello di trasmissione da Covid-19 all'interno delle comunità, su tutto il territorio nazionale, ma le autorità irachene hanno optato per applicare misure restrittive come il coprifuoco, limitazioni orarie e chiusura delle attività commerciali invece che lockdown totali, a causa dell'impatto negativo che questi avrebbero avuto sul benessere economico degli iracheni.

I risultati iniziali delle elezioni parlamentari tenutesi il 10 ottobre sono stati messi in discussione dopo che fazioni delle unità di mobilitazione popolare (Popular Mobilization Units – Pmu), milizie affiliate alle autorità centrali ed entrate a far parte delle forze armate irachene nel 2016, avevano contestato i risultati in cui avevano perso 48 seggi. Hanno citato brogli elettorali, manipolazione delle schede, "interferenze straniere" e lanciato minacce contro il personale dei comitati elettorali e gli osservatori indipendenti. Il 24 ottobre, almeno 1.500 sostenitori di queste fazioni hanno tentato di invadere la zona internazionale (zona verde) nella capitale Baghdad, ma sono stati fermati dalle forze di sicurezza irachene. In risposta, è stato effettuato un riconteggio manuale dei voti. Il 5 novembre, sostenitori delle fazioni hanno di nuovo tentato di invadere la zona verde e ci sono stati scontri con le forze di sicurezza, in cui sono morte due persone e almeno un centinaio sono rimaste ferite. In un'apparente azione di rappresaglia, il 7 novembre, l'abitazione del primo ministro Mustafa al-Kadhimi è stata obiettivo di tre attacchi con droni, che si sono conclusi senza perdita di vite umane. La Corte suprema ha convalidato i risultati delle elezioni il 27 dicembre, ma a fine anno non era stato ancora formato un nuovo governo.

A Erbil, capitale della regione del Kurdistan iracheno (Kurdistan Region of Iraq – Kr-I), gli attacchi missilistici che hanno colpito l'aeroporto che ospita una base con personale statunitense, così come quelli lanciati sull'ambasciata americana nella zona verde di Baghdad, sono stati attribuiti a fazioni delle Pmu.

Centinaia di famiglie hanno fatto ritorno in Iraq dalla Siria; queste erano fuggite dal paese durante il conflitto con lo Stato islamico.

La Turchia ha intensificato i suoi raid aerei sulle zone del Kr-I, soprattutto nei governatorati di Duhok ed Erbil, prendendo di mira il Partito dei lavoratori del Kurdistan.

A novembre e dicembre, piogge torrenziali hanno causato improvvise alluvioni, distruggendo almeno un centinaio di abitazioni a Erbil, provocando lo sfollamento di migliaia di persone e almeno sette morti.

ESECUZIONI EXTRAGIUDIZIALI E SPARIZIONI FORZATE

In diversi governatorati meridionali, attori armati, compresi membri delle Pmu, hanno sottoposto a esecuzione extragiudiziale o tentato di uccidere decine di attivisti, che avevano acquisito visibilità durante le proteste contro la corruzione del governo, la disoccupazione e le carenze dei servizi pubblici, iniziate a ottobre 2019. La maggior parte delle vittime è stata uccisa in tarda notte, spesso al rientro a casa dopo le proteste, principalmente per mano di uomini armati a bordo di motociclette o di veicoli con i vetri oscurati. I colpi erano di solito indirizzati alla testa o al torace.

A luglio, le autorità hanno annunciato l'arresto di un sospetto perpetratore di queste uccisioni, senza tuttavia fornire altre informazioni. A ottobre e novembre, richiamandosi alla legge anti-terrorismo del 2005, i tribunali hanno condannato a morte persone giudicate colpevoli di avere preso di mira e ucciso attivisti e giornalisti a Baghdad e Bassora, nel 2019 e 2020. Tuttavia, a parte le limitate informazioni riguardanti questi casi giudiziari, non sono stati resi noti altri dettagli, per esempio se fossero state intraprese iniziative per garantire forme di risarcimento a qualcuna delle famiglie delle vittime.

Membri delle Pmu hanno inoltre minacciato con la violenza gli attivisti e le loro famiglie, arrivando in alcuni casi anche a compiere esecuzioni extragiudiziali. Jaseb Hattab, padre dell'avvocato per i diritti umani Ali Jaseb, il quale a ottobre 2019 era stato sottoposto a sparizione forzata per mano di una fazione delle Pmu nella città di Amarah, nel sud-est dell'Iraq, è stato ucciso a marzo, come ritorsione per avere promosso una campagna che chiedeva giustizia per il figlio.

Membri delle forze di sicurezza e di fazioni delle Pmu hanno minacciato con la violenza gli attivisti e le loro famiglie a Baghdad e nelle città meridionali di Bassora, Nassirya e Diwaniya, costringendo decine di persone a fuggire in clandestinità. Un gruppo di monitoraggio locale ha riportato che a Bassora, a luglio e agosto, le forze di sicurezza avevano torturato a morte almeno tre attivisti detenuti.

La sorte di decine di attivisti e manifestanti rapiti nel 2019 e 2020 da uomini armati non identificati e membri delle Pmu rimaneva ancora sconosciuta.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Il Krg ha intentato cause giudiziarie, ricorrendo a motivi di sicurezza nazionale, per colpire sistematicamente voci critiche, giornalisti, difensori dei diritti umani e altri attivisti della società

civile. Le forze di sicurezza del Krg hanno arbitrariamente arrestato decine di persone per post pubblicati sui social network, articoli di stampa o per avere coperto le manifestazioni.

A febbraio, un tribunale di Erbil ha condannato cinque attivisti e giornalisti a sei anni di carcere ciascuno, per attività che facevano riferimento al loro utilizzo dei social network e alla professione giornalistica, ritenendole potenzialmente dannose alla sicurezza e alla sovranità del Kr-I. Sono stati tutti incriminati ai sensi di normative, come la legge sulla sicurezza nazionale del 2003, la legge per la prevenzione dell'utilizzo improprio delle tecnologie di telecomunicazione e gli artt. 430 e 433 del codice penale, che criminalizzano atti definiti in modo vago, che non sono internazionalmente riconosciuti come reati. Il processo è stato segnato da gravi violazioni degli standard di equità processuale, con verdetti di colpevolezza basati su "confessioni" estorte sotto coercizione, incapacità di fornire in maniera tempestiva agli avvocati della difesa la documentazione relativa al caso giudiziario e omessa apertura di indagini sulle accuse di tortura avanzate dagli imputati. In una lettera inviata ad Amnesty International, il Krg ha negato che i verdetti di colpevolezza riguardassero l'attività professionale di giornalista di alcuni degli imputati, ma da un riesame degli elementi di prova che erano serviti a incriminarli, Amnesty International ha potuto stabilire che questi consistevano interamente in messaggi pubblicati sui social network legati al loro lavoro di giornalisti.

LIBERTÀ DI RIUNIONE

Il paese è stato attraversato da continue proteste per tutto il 2021, benché spesso interrotte o condizionate dalla pandemia da Covid-19.

Ad aprile le forze di sicurezza del Krg hanno arrestato oltre un centinaio di persone nell'area di Badinan, nel governatorato nordoccidentale di Duhok, per avere preso parte alle proteste contro la corruzione del governo e il mancato pagamento degli stipendi dei dipendenti pubblici, compresi quelli degli insegnanti e dei lavoratori del settore sanitario. Molte sono state rilasciate poco dopo l'arresto, ma decine a fine anno erano ancora detenute. Le autorità del Krg hanno inoltre spiccato mandati d'arresto contro parenti di attivisti e persone critiche, costringendo molti di loro a fuggire dalle località in cui abitavano assieme alle loro famiglie. Tra fine novembre e gli inizi di dicembre, le forze di sicurezza del governatorato di Sulaimaniya, nel Kr-I, sono intervenute per disperdere le proteste degli studenti utilizzando gas lacrimogeni, cannoni ad acqua, proiettili di gomma e munizioni vere, uccidendo almeno otto manifestanti.

A febbraio, le forze di sicurezza del Krg e agenti d'intelligence Parastin (un reparto delle forze di sicurezza sotto il comando unico del principale partito politico del Krg) hanno arrestato decine di persone che protestavano davanti all'ufficio delle Nazioni Unite a Erbil per chiedere il rilascio dei loro parenti. Tutti gli arrestati sono rimasti trattenuti dalle sette alle 10 ore, in celle sovraffollate e senza accesso a cibo o acqua¹.

Tra gennaio e maggio, le forze di sicurezza di Nassirya, Babilonia e Najaf hanno fatto ricorso all'uso eccessivo della forza, come ad esempio gas lacrimogeni e munizioni vere, per disperdere i manifestanti che chiedevano il rilascio di attivisti e giustizia per altri che erano stati uccisi e feriti nel contesto delle proteste.

¹ *Kurdistan Region of Iraq: Authorities Must End Protests-Related Repression* (MDE 14/4233/2021), 15 giugno.

DIRITTI ECONOMICI, SOCIALI E CULTURALI

L'Iraq è stato uno dei paesi più colpiti dalla pandemia da Covid-19, con oltre due milioni di casi accertati a fine anno. A marzo, il paese ha inaugurato la sua campagna nazionale di vaccinazione, che ha identificato alcune categorie prioritarie come gli operatori sanitari, le forze di sicurezza in prima linea, le persone anziane e gli sfollati interni. Tuttavia, l'implementazione del piano si è dimostrata lenta e male organizzata, eccetto che per gli sfollati interni, in quanto la vaccinazione di questa categoria si è svolta sotto la supervisione delle organizzazioni umanitarie. Ciò, unito ad altre problematiche come una certa esitanza della popolazione verso i vaccini e casi di persone che avevano dovuto pagare per ricevere la vaccinazione al di fuori del piano, ha fatto fluttuare i tassi di vaccinazione. A fine anno, appena il 20 per cento della popolazione aveva ricevuto due dosi di vaccino.

Le misure di contenimento del Covid-19, come le restrizioni di movimento e i lockdown, hanno avuto un impatto negativo sul benessere economico delle famiglie, facendo tra l'altro aumentare i livelli di disoccupazione e di povertà acuta. La pandemia ha inoltre aggravato gli effetti delle più basse precipitazioni atmosferiche mai registrate in Iraq negli ultimi quarant'anni, assieme a estesi blackout elettrici, specialmente a Erbil, Baghdad e in diverse altre città e località del sud dell'Iraq, e ha accresciuto l'insicurezza alimentare e la mancanza di acqua potabile, innescando ulteriori proteste in queste zone.

Due incendi divampati nel reparto Covid-19 di un ospedale a Baghdad ad aprile e in un ospedale nella città meridionale di Nassiriya a luglio hanno causato decine di morti e feriti in entrambe le strutture. Gli incendi sono stati attribuiti alla cattiva gestione delle bombole d'ossigeno che sarebbero esplose e sono stati seguiti da proteste che chiedevano misure urgenti contro la corruzione.

DIRITTI DEGLI SFOLLATI INTERNI

A fine marzo, le autorità irachene avevano chiuso e consolidato tutti i campi per sfollati interni, lasciandone soltanto uno operativo a Ninewa e un altro ad Anbar, mentre nel Kr-I ne rimanevano aperti 26. La decisione delle autorità centrali ha di fatto reso migliaia di donne, uomini e bambini senza tetto o li ha costretti a un secondo sfollamento, privandoli dell'accesso a un alloggio e a servizi essenziali, come assistenza medica e istruzione. A fine anno, erano oltre un milione le persone ancora sfollate.

Mentre spingevano per chiudere i campi a febbraio e marzo, le forze di sicurezza irachene hanno minacciato e costretto le persone sfollate internamente a evacuare i campi a Ninewa, senza specificare dove avrebbero dovuto andare, e al contempo hanno vietato loro di ritornare in qualunque luogo che non fosse il loro governatorato originario. Gli sfollati interni che rientrano nei loro luoghi d'origine hanno continuato ad affrontare ostacoli, sgomberi e confisca e distruzione delle loro abitazioni, a causa della loro percepita affiliazione allo Stato islamico. Le forze di sicurezza hanno deliberatamente negato loro il diritto di accedere ai documenti di stato civile, fondamentali per garantire loro libertà di movimento, oltre che l'accesso all'assistenza medica e ai servizi scolastici.

Combattenti delle Pmu hanno impedito a migliaia di sfollati interni di ritornare nei loro luoghi d'origine a Jurf al-Sakhr, a sud di Baghdad, citando come motivazione le loro presunte "simpatie per lo Stato islamico". In particolare, a maggio, un leader delle Pmu, nel governatorato di Diyala, ha invocato lo sfollamento forzato dei sunniti rientrati, dopo una serie di attentati compiuti dallo Stato islamico.

Verso fine ottobre, le autorità irachene hanno riportato che almeno 227 famiglie erano state sfollate dal loro villaggio nel governatorato di Diyala. Questo è avvenuto dopo che individui a bordo di auto contrassegnate con gli stemmi delle Pmu avevano attaccato il villaggio, incendiando diversi edifici in quella che era apparsa essere una rappresaglia per un precedente attentato compiuto lo stesso mese dallo Stato islamico, in cui erano rimaste uccise almeno 11 persone. Le autorità irachene hanno stanziato aiuti economici per le famiglie colpite, ma ciò non ha portato ad alcun rientro. Nella prima settimana di novembre, il numero delle famiglie sfollate aveva raggiunto le 300 unità, mentre i comandanti delle Pmu invocavano l'implementazione del cosiddetto "esempio di Jurf al-Sakhr".

VIOLENZA DI GENERE

Ong internazionali e nazionali hanno segnalato un aumento della violenza di genere, sia nella sfera pubblica che in quella domestica. Secondo i dati diffusi a marzo da una Ong internazionale per i diritti delle donne, durante i periodi di lockdown, l'incidenza degli episodi di violenza di genere era cresciuta almeno del 75 per cento in tutto il territorio iracheno. C'è stato anche un aumento dei matrimoni precoci, accelerato dal deterioramento della situazione economica.

Pur essendo riuscite a far arrestare alcuni uomini che si erano resi responsabili di femminicidi o abusi in ambito familiare, sia le autorità centrali irachene sia le autorità del Krg non hanno saputo fornire risposte sufficientemente incisive, in grado di affrontare le violazioni in senso più ampio o l'impennata degli episodi di violenza di genere in ambiente domestico durante i lockdown. Il parlamento iracheno non ha dato priorità all'approvazione di una legge per combattere la violenza domestica, nonostante le crescenti pressioni e richieste della società civile.

Assalitori ignoti hanno sottoposto donne che si erano candidate alle elezioni parlamentari irachene di ottobre a campagne diffamatorie e minacce di violenza e hanno distrutto e imbrattato i manifesti utilizzati per la loro campagna nell'impunità.

VIOLAZIONI DA PARTE DEI GRUPPI ARMATI

Per tutto l'anno, lo Stato islamico ha compiuto gravi violazioni dei diritti umani in diversi governatorati, in particolare a Kirkuk, Diyala, Salah al-Din, Ninewa e Anbar. Queste comprendevano attacchi deliberati contro i civili, rapimenti e uccisione sommaria di prigionieri, uso di ordigni esplosivi artigianali e granate con propulsione a razzo (rocket-propelled grenades – Rpg), per prendere di mira la popolazione civile, aprire il fuoco contro i civili e incendiare terreni agricoli.

Le autorità irachene hanno completato lo scavo di una fossa comune scoperta nel governatorato di Anbar e identificato le vittime come persone che erano state uccise sommariamente dallo Stato islamico nel 2014.

PENA DI MORTE

I tribunali hanno continuato a emettere condanne a morte in relazione a casi di persone sospettate di legami con lo Stato islamico o di avere sottoposto a esecuzione extragiudiziale attivisti, oltre che per reati legati al consumo e distribuzione di sostanze proibite, rapimenti e assassinii.



ISRAELE E TERRITORI PALESTINESI OCCUPATI

STATO DI ISRAELE

Capo di stato: Isaac Herzog (subentrato a Reuven Rivlin a luglio)

Capo di governo: Naftali Bennett (subentrato a Benjamin Netanyahu a giugno)

Il conflitto armato scoppiato a maggio tra Israele e i gruppi armati palestinesi nella Striscia di Gaza ha implicato presunti crimini di guerra e possibili crimini contro l'umanità. I raid sproporzionati e irresponsabili lanciati dalle forze israeliane su Gaza hanno ucciso 242 palestinesi. Gli attacchi illegali compiuti da Israele comprendevano raid deliberati contro strutture mediche e personale sanitario. Israele ha mantenuto il suo blocco illegale sulla Striscia di Gaza, infliggendo una punizione collettiva ai residenti ed esacerbando la già grave crisi umanitaria; ha inoltre limitato arbitrariamente la libertà di movimento dei palestinesi all'interno della Cisgiordania. Le autorità israeliane hanno sottoposto i palestinesi a sgomberi forzati, detenzione arbitraria, tortura e altro maltrattamento, il tutto nella pressoché totale impunità. Le politiche discriminatorie praticate da Israele per governare i palestinesi di Israele e dei Territori Palestinesi Occupati (Occupied Palestinian Territories – Opt) equivalevano ad apartheid, un crimine di diritto internazionale. A ottobre, il ministero della Difesa ha definito “terroristiche” sei organizzazioni della società civile palestinesi. Sono stati incarcerati obiettori di coscienza al servizio militare. Il divorzio e altre norme sullo status personale, disciplinate attraverso i tribunali religiosi, hanno continuato discriminare le donne e durante la pandemia da Covid-19 c'è stato un aumento della violenza domestica. Le autorità hanno negato ai richiedenti asilo l'accesso a un equo e tempestivo processo di determinazione dello status di rifugiati e a un sostegno economico. Israele ha consegnato alle autorità palestinesi una quantità simbolica di 5.000 dosi di vaccino contro il Covid-19, ma ne ha inviate varie migliaia ai suoi alleati a scopo diplomatico.

CONTESTO

Il primo ministro Benjamin Netanyahu ha perso le elezioni parlamentari del 23 marzo, dopo 12 anni di governo segnati dalla corruzione. Un nuovo governo di coalizione ha ottenuto la fiducia il 13 giugno, portando al potere suprematisti ebrei, partiti centristi e di destra, in alleanza con un partito islamista.

Tra il 10 e il 21 maggio, la Striscia di Gaza è stata teatro di un'escalation di violenza armata tra Israele e i gruppi armati palestinesi, nel quinto conflitto tra Israele e Gaza in 15 anni. Nelle città israeliane abitate sia da cittadini ebrei che da palestinesi, la violenza interetnica è sfociata in uccisioni, scontri e danneggiamento di proprietà.

Il tasso di omicidi registrato tra i cittadini palestinesi di Israele era 25 volte più alto rispetto a quello riguardante i casi di cittadini ebrei di Israele, che costituiscono circa l'80 per cento della popolazione. Secondo l'Ong Aman, nel 2021, i cittadini palestinesi di Israele vittime di omicidi ordinari sono stati 110, il numero più alto mai registrato in decenni.

Il ministero per le Politiche abitative ha incentivato i progetti per la costruzione di insediamenti illegali a sud-ovest di Betlemme, a est di Gerusalemme e a sud di Ramallah, negli Opt.

Nonostante l'attenzione riservata alle politiche di adattamento al cambiamento climatico, queste non erano equamente distribuite tra i cittadini di Israele ebrei e palestinesi. Un'ondata di calore senza precedenti ha colpito il paese ad agosto, causando estesi incendi boschivi.

A luglio, le autorità hanno effettuato un'ispezione negli uffici dell'Nso Group in risposta all'inchiesta condotta nell'ambito del Pegasus Project, che ha rivelato come lo spyware commercializzato dalla compagnia fosse stato utilizzato per prendere di mira operatori dei diritti umani e giornalisti in tutto il mondo¹.

ATTACCHI ILLEGALI

Conflitto armato tra Israele e Gaza

Durante il conflitto armato di maggio, Israele ha commesso presunti crimini di guerra e possibili crimini contro l'umanità nella Striscia di Gaza². Secondo l'Ohchr e l'Oms, nell'offensiva sono stati uccisi 242 palestinesi, compresi 63 bambini, e circa altri 9.000 sono rimasti feriti. I palestinesi sfollati erano almeno 74.000. Secondo la Banca mondiale, a dicembre non era stata ancora trovata una soluzione abitativa alternativa per le 4.000 famiglie, inclusi 7.000 bambini, le cui case erano state danneggiate o distrutte.

Il 10 maggio, Israele ha bombardato l'impianto di desalinizzazione dell'acqua di mare a nord di Gaza, tagliando le forniture d'acqua a oltre 250.000 persone, fino a quando questo non è stato temporaneamente riparato il 23 maggio.

Attorno alla mezzanotte del 14 maggio, i raid aerei israeliani hanno colpito l'edificio in cui abitava la famiglia al-Atar, nella città di Beit Lahia, uccidendo Lamy al-Atar e i suoi tre bambini di età compresa tra gli otto mesi e i sette anni.

Il 12 maggio, Israele ha vietato l'accesso dei corrispondenti della stampa estera a Gaza, impedendo una copertura indipendente dei fatti. Il 15 maggio, un missile israeliano ha colpito l'edificio che ospitava gli uffici dell'*Associated Press* e di *Al Jazeera*; ai giornalisti sono stati dati 60 minuti di tempo per evacuare l'edificio. Israele ha giustificato l'operazione sostenendo che nel piano sotterraneo si nascondeva un commando di militanti, una tesi che è stata smentita dai giornalisti.

I missili israeliani hanno colpito strutture mediche e ucciso personale sanitario. Il 16 maggio, gli attacchi lanciati senza avvertimento sul distretto di al-Wehda, nella città di Gaza, hanno ucciso il dottor Ayman Abu al-Ouf, direttore del piano di risposta contro il Covid-19 e primario di medicina interna dell'ospedale di Al-Shifa, il principale polo ospedaliero di Gaza; il dottor Moein al-Aloul, un neuropsichiatra, e almeno altri 33 civili. Israele ha dichiarato che erano vittime accidentali di un attacco lanciato contro un obiettivo militare sotterraneo. Il 17 maggio, un raid israeliano ha colpito la clinica Al-Rimal, il principale laboratorio per la diagnosi del Covid-19 di Gaza, compromettendo gravemente i programmi di diagnosi e vaccinazione contro il Covid-19. Secondo l'Oms, nel conflitto sono state danneggiate 30 strutture mediche.

Cisgiordania

Secondo i dati raccolti dall'Ocha delle Nazioni Unite negli Opt, nella Cisgiordania occupata, compresa Gerusalemme Est, le forze israeliane hanno ucciso 75 palestinesi e ne hanno feriti altri 14.679, alcuni dei quali durante gli arresti effettuati nelle case dei palestinesi, altri nel contesto di proteste dirette principalmente contro le attività dei coloni israeliani ebrei.

¹ *Massive data leak reveals Israeli NSO Group's spyware used to target activists, journalists, and political leaders globally*, 18 luglio.

² *Israel/OPT: Pattern of Israeli attacks on residential homes in Gaza must be investigated as war crimes*, 17 maggio.

I coloni israeliani hanno commesso atti di violenza nell'impunità. Nel 2021, gli attacchi compiuti dai coloni contro palestinesi sono stati 118, con un aumento rispetto agli 84 registrati nel 2020.

Il 17 agosto, i coloni hanno lanciato pietre contro sei ragazzi palestinesi che stavano facendo un picnic a Silat al-Daher, un villaggio vicino alla città cisgiordana di Jenin. Hanno investito con un'auto il quindicenne Tareq Zbeidi e, secondo la testimonianza resa da quest'ultimo all'organizzazione per i diritti umani israeliana B'Tselem, lo hanno percosso e legato al cofano dell'auto. I soldati israeliani arrivati nel frattempo sul luogo dell'aggressione hanno consegnato il ragazzo privo di sensi a un'ambulanza palestinese, che era stata chiamata dalla sua famiglia. Non è stato effettuato alcun arresto.

DIRITTO A VERITÀ, GIUSTIZIA E RIPARAZIONE

Il 3 marzo, la procuratrice dell'Icc Fatou Bensouda ha aperto un'indagine sulla situazione in Palestina, compresi tutti gli eventi occorsi negli Opt a partire da metà giugno 2014. Israele ha dichiarato che l'Icc non aveva alcuna autorità e che non avrebbe offerto alcun contributo all'indagine.

Il 27 maggio, il Consiglio per i diritti umani delle Nazioni Unite ha istituito una commissione d'inchiesta internazionale sulle violazioni dei diritti umani compiute negli Opt e in Israele. Il rappresentante israeliano presso le Nazioni Unite ha immediatamente annunciato che Israele non avrebbe collaborato.

LIBERTÀ DI MOVIMENTO

Le autorità israeliane hanno arbitrariamente limitato la libertà di movimento dei palestinesi.

Striscia di Gaza

Il blocco imposto da Israele sulla Striscia di Gaza, in vigore dal 2007, ha continuato a imporre una punizione collettiva, impedendo il movimento di persone e merci.

Durante l'offensiva di maggio, Israele ha fortemente ridotto l'ingresso dei convogli che trasportavano forniture umanitarie. In questo periodo sono state fatte passare soltanto cinque autocisterne di carburante ed è stato bloccato il flusso di carburante che attraverso l'oleodotto Kerem Shalom, controllato da Israele, riforniva la centrale elettrica di Gaza. Il valico israeliano di Erez è rimasto chiuso. A maggio, circa 600 pazienti non hanno potuto essere trasferiti al di fuori di Gaza per ricevere le cure di cui avevano bisogno. Israele ha permesso l'ingresso a Gaza di 25.630 carichi di materiale da costruzione, rispetto ai 45.359 del 2020.

Cisgiordania

In Cisgiordania, i 175 posti di blocco militari permanenti e altri blocchi stradali, così come le decine di barriere irregolari temporaneamente, hanno continuato a impedire l'accesso dei palestinesi ai servizi essenziali, mentre gli israeliani potevano percorrere le stesse strade liberamente. Il muro o barriera costruito da Israele in Cisgiordania ha continuato ad avere pesanti conseguenze sui mezzi di sussistenza agricoli di 150 comunità palestinesi. Ha anche intrappolato più di 11.000 palestinesi al di là dal muro o barriera, favorendo le attività dei coloni israeliani.

SGOMBERI FORZATI

Le autorità israeliane hanno demolito edifici situati negli Opt, anche a Gerusalemme Est, rendendo oltre un migliaio di residenti palestinesi senza tetto, nelle aree che erano state designate per espandere gli insediamenti dei coloni israeliani. Tra le vittime di sgomberi forzati, le donne

sono state quelle più colpite, in quanto la loro casa corrispondeva spesso al luogo di lavoro e all'unica fonte di reddito, specialmente per le comunità pastorizie. L'esercito israeliano ha demolito il villaggio di Humsa, nella Valle del Giordano, negli Opt, a febbraio e luglio, distruggendo o confiscando animali da cortile, cisterne d'acqua e derrate alimentari.

Ad agosto, la Corte suprema israeliana ha emesso sentenza sullo sgombero di sette famiglie palestinesi dalle loro abitazioni nel quartiere di Sheikh Jarrah, nella Gerusalemme Est occupata. La decisione arrivava dopo anni di tentativi di sgombero e vessazioni da parte dei coloni israeliani e di uso eccessivo della forza da parte della polizia israeliana. Anche altre sette famiglie di Silwan, un altro quartiere di Gerusalemme Est, rimanevano a rischio di essere sgomberate con la forza³.

Nel Negev/Naqab, nel sud d'Israele, le autorità hanno ripetutamente autorizzato la demolizione di edifici in sette villaggi, colpendo un totale di 100 cittadini palestinesi di Israele. Il 2 settembre, la polizia ha demolito il villaggio di al-'Araqib. Questo era stato demolito più di 150 volte da luglio 2010. Al-'Araqib è uno dei 35 villaggi beduini della zona cosiddetti "esclusi", ovvero ufficialmente non riconosciuti.

DETEZIONE ARBITRARIA, TORTURA E ALTRO MALTRATTAMENTO

I prigionieri palestinesi sono stati sottoposti a processi iniqui celebrati da tribunali militari, prolungati periodi di isolamento e cure mediche inadeguate; sono stati inoltre trasferiti illegalmente dagli Opt alle carceri in Israele. Secondo Addameer, un'organizzazione palestinese di supporto ai prigionieri, a fine 2021 nelle carceri israeliane c'erano 500 detenuti amministrativi senza accusa né processo e 170 minorenni. Uno studio di Save the Children ha rilevato che gli agenti di custodia picchiavano oltre l'80 per cento dei detenuti minorenni e negavano l'accesso a un avvocato a oltre il 47 per cento.

Zakaria Zubeidi ha riportato la frattura di alcune costole e della mandibola mentre era in manette e Mohammed Al-Arida è stato picchiato sulla testa, in seguito alla loro cattura da parte della polizia israeliana l'11 settembre, secondo quanto riferito dagli avvocati dei due uomini. Questi erano evasi cinque giorni prima dal carcere di Gilboa, nel nord d'Israele.

DISCRIMINAZIONE

Il sistema praticato da Israele per governare i palestinesi attraverso l'oppressione e la dominazione costituiva una forma di apartheid, un crimine di diritto internazionale. I palestinesi hanno subito discriminazioni abituali e sistematiche e pertanto violazioni dei diritti umani, nel contesto dei loro diritti alla nazionalità, alla libertà di movimento, ai più alti standard raggiungibili in materia di salute, alla vita familiare, all'istruzione, al lavoro e alla partecipazione alla vita pubblica.

I cittadini palestinesi di Israele sono stati perseguiti penalmente ai sensi di normative che colpivano l'incitamento all'odio, mentre politici e gruppi suprematisti ebrei continuavano a fomentare la violenza razziale nella pressoché totale impunità.

La polizia ha fatto ricorso all'uso eccessivo della forza contro i cittadini palestinesi di Israele che manifestavano contro gli sgomberi a Gerusalemme Est e a raid militari su Gaza; ha inoltre effettuato arresti di massa di organizzatori e partecipanti alle proteste. La maggior parte degli arrestati doveva rispondere di reati minori non correlati alla violenza. Il 12 maggio, le forze spe-

³ *Israel/OPT: Scrap plans to forcibly evict Palestinian families in Silwan*, 25 maggio.

ciali di un commissariato di polizia di Nazareth hanno percosso almeno otto detenuti palestinesi legati, arrestati durante una protesta⁴.

La legge (emendamento provvisorio) sulla cittadinanza e l'ingresso in Israele, che dal 2003 vietava il ricongiungimento familiare dei coniugi palestinesi aventi un differente status legale, non è stata rinnovata a luglio. Tuttavia, il ministro dell'Interno ha mantenuto valida tale prassi.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

Laith Abu Zeyad, membro dello staff di Amnesty International, è stato sottoposto a un divieto di viaggio che gli impediva di uscire dalla Cisgiordania. La motivazione di tale divieto, imposto a ottobre 2019, è rimasta segreta⁵.

Shatha Odeh, direttrice dei Comitati palestinesi per la salute sul lavoro, è stata arrestata il 7 luglio ed è rimasta in detenzione sotto la custodia dell'esercito. Le sono state imputate accuse che facevano riferimento al suo presunto supporto al Fronte popolare per la liberazione della Palestina, un partito politico la cui ala militare era stata dichiarata fuorilegge da Israele.

Il 13 ottobre, il leader druso Salman Awwad è stato arrestato per avere manifestato pacificamente contro l'occupazione israeliana delle Alture del Golan. È stato accusato di organizzazione di una manifestazione illegale, blocco stradale e incitamento alla violenza.

Il 19 ottobre, il governo israeliano ha definito sei organizzazioni della società civile palestinesi negli Opt "organizzazioni terroristiche"⁶. Due giorni prima, l'Ong per i diritti umani Front Line Defenders aveva scoperto che i telefoni cellulari di sei difensori dei diritti umani di queste organizzazioni erano stati messi sotto sorveglianza tramite lo spyware Pegasus⁷. Il 18 ottobre, il ministro dell'Interno israeliano aveva notificato all'avvocato franco-palestinese Salah Hammouri, uno dei sei, la revoca del suo permesso di soggiorno e l'espulsione dal paese sulla base di una presunta "violazione dell'alleanza con lo stato d'Israele".

DIRITTO ALL'OBIEZIONE DI COSCIENZA

Sono stati incarcerati obiettori di coscienza al servizio militare. Tra questi c'erano due adolescenti, Shahar Perets ed Eran Aviv, che dovevano scontare rispettivamente 88 e 114 giorni in un carcere militare per essersi rifiutati di prestare servizio nell'esercito israeliano.

DIRITTI DELLE DONNE

Il divorzio e altre norme sullo status personale disciplinate dai tribunali religiosi continuavano a discriminare le donne. Secondo Mavoi Satum, un'organizzazione israeliana per i diritti delle donne, ogni anno erano circa 1.700 le donne costrette dai tribunali a rimanere sposate a uomini violenti.

Il 30 giugno, la ragioneria generale dello stato ha denunciato l'insufficiente finanziamento e l'inadeguatezza delle politiche per la protezione delle donne e delle famiglie a rischio. L'Osservatorio israeliano sui femmicidi ha riportato l'uccisione di 16 donne vittime di violenza domestica.

⁴ *Israeli police targeted Palestinians with discriminatory arrests, torture and unlawful force*, 24 giugno.

⁵ *Israel/OPT: 'Chilling repercussions' of travel ban on Amnesty campaigner must be a wake-up call for all*, 6 aprile.

⁶ *Israel/OPT: Designation of Palestinian civil society groups as terrorists a brazen attack on human rights*, 22 ottobre.

⁷ *Devices of Palestinian human rights defenders hacked with NSO Group's Pegasus spyware*, 8 novembre.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

L'11 luglio, la Corte suprema ha esteso alle coppie omosessuali e agli uomini single il diritto di accedere ai servizi di riproduzione assistita, equiparando la loro possibilità di accesso a quella delle coppie eterosessuali e delle donne single.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Secondo l'Unhcr, l'agenzia delle Nazioni Unite per i rifugiati, Israele ospitava circa 41.327 rifugiati e richiedenti asilo. La maggior parte era costituita da cittadini eritrei e sudanesi in fuga da zone di conflitto. Soltanto l'un per cento ha ottenuto il riconoscimento dello status di rifugiato. I richiedenti asilo non hanno avuto accesso a procedure di determinazione dello status eque e tempestive, né a mezzi di sostegno economico.

DIRITTO ALLA SALUTE

Secondo i dati diffusi dal ministero della Salute israeliano, Israele ha acquistato circa 30 milioni di dosi di vaccino contro il Covid-19 e a fine ottobre aveva vaccinato con due dosi il 64 per cento della popolazione, tra cittadini di Israele, residenti a Gerusalemme Est, lavoratori migranti e prigionieri palestinesi; somministrato la terza dose a oltre quattro milioni di cittadini; e a novembre aveva cominciato la vaccinazione dei bambini di cinque anni. Secondo notizie di stampa, a marzo e aprile Israele ha consegnato una quantità simbolica di 5.000 dosi di vaccino all'Autorità palestinese, mentre, a febbraio, aveva mandato varie migliaia di dosi ad alcuni dei suoi alleati diplomatici, come ad esempio Guatemala, Honduras e Repubblica Ceca.



KUWAIT

STATO DEL KUWAIT

Capo di stato: Nawaf al-Ahmad al-Jaber al-Sabah

Capo di governo: Sabah al-Khaled al-Hamad al-Sabah

Le autorità hanno arrestato e perseguito persone che avevano criticato il governo, ricorrendo alla normativa vigente che criminalizza le espressioni ritenute offensive nei confronti del capo dello stato. Membri della minoranza apolide bidun hanno continuato ad affrontare discriminazioni. I tribunali hanno continuato a emettere condanne a morte; non ci sono state notizie di esecuzioni.

CONTESTO

A febbraio, l'emiro ha sospeso il parlamento per un mese, dichiarando che era un tentativo di stemperare le tensioni tra governo e parlamento. Tra le ragioni di queste tensioni c'erano la proposta di un disegno di legge d'amnistia generale, della quale avrebbe beneficiato un gruppo di ex parlamentari dell'opposizione, condannati in relazione alla loro partecipazione a una protesta nel 2011, così come la condanna di un gruppo di uomini a seguito di un processo iniquo, per accuse che includevano "essere spie per conto di Iran ed Hezbollah". L'8 novembre, l'emiro ha concesso la grazia e ridotto le pene di 35 uomini, tra cui 11 ex parlamentari.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE E RIUNIONE

Le autorità hanno arrestato e perseguito persone critiche nei confronti del governo e attivisti, applicando le norme previste dalla legge sui reati informatici e dal codice penale che criminalizzavano tra l'altro le espressioni ritenute offensive nei confronti dell'emiro.

Ad aprile, il governo ha emendato il codice di procedura penale kuwaitiano, sottraendo alle autorità il potere di disporre misure di detenzione cautelare nei casi giudiziari riguardanti la libertà d'espressione. Ciò, tuttavia, non impediva di perseguire penalmente, e di conseguenza di mandare anche in carcere, qualcuno per il solo fatto di avere espresso apertamente la propria opinione.

A fine giugno, Jamal al-Sayer, un poeta, ha postato alcuni tweet sul suo account, in cui si rivolgeva all'emiro criticandolo per le tensioni tra il governo e il parlamento. Il 5 luglio, alcuni funzionari della sicurezza di stato in borghese lo hanno arrestato mentre tornava a casa in auto. È stato rilasciato dopo nove giorni con accuse pendenti di "offese nei confronti dell'emiro, diffusione di notizie false allo scopo di indebolire lo stato e uso improprio del telefono". Il 9 novembre è stato prosciolto da una corte penale.

DETEZIONE ARBITRARIA

All'inizio di novembre, nel primo caso del genere riportato nel 2021, l'agenzia per la sicurezza dello stato ha arrestato arbitrariamente 18 uomini, tra cui 10 cittadini kuwaitiani, accusandoli di aver inviato denaro a Hezbollah in Libano¹. Molti sono stati interrogati per diversi giorni senza poter accedere a un avvocato. A fine anno, i detenuti non erano ancora stati formalmente accusati.

DIRITTO ALLA SALUTE

Fino ad aprile, il Kuwait ha dato priorità ai suoi cittadini nella campagna di vaccinazione gratuita contro il Covid-19, iniziata a dicembre 2020. I cittadini stranieri e i lavoratori migranti, che costituivano il 70 per cento della popolazione, non hanno avuto accesso ai vaccini per tutta la prima metà dell'anno fino a luglio, quando la vaccinazione è stata aperta a tutti.

DISCRIMINAZIONE

Bidun

Le persone apolidi bidun continuavano a non poter accedere a una serie di servizi pubblici.

Erano all'esame del parlamento alcune proposte di legge sulla questione dei bidun ma nessuna era stata ancora votata. A maggio, cinque parlamentari hanno presentato una proposta per garantire ai bidun i diritti socioeconomici basilari, come ad esempio l'accesso all'istruzione, all'assistenza sanitaria e all'impiego. A settembre, il presidente del parlamento ha presentato un documento legislativo basato sulla stessa bozza di legge presentata nel 2019 che, se promulgata, permetterebbe ai bidun di accedere ai servizi soltanto dopo avere rinunciato ad acquisire la nazionalità kuwaitiana.

DIRITTI DEI MIGRANTI

Il 1° gennaio, è entrata in vigore una direttiva che vietava il rinnovo dei visti ai migranti ultra-sessantenni e senza diploma di laurea. A ottobre, un organo consultivo legislativo ha annullato

¹ Kuwait: Authorities must release arbitrarily detained individuals, 14 dicembre.

la decisione, che avrebbe potuto fornire motivi per l'espulsione di migliaia di persone, tra cui molti che avevano vissuto in Kuwait per decenni. Sono stati poi introdotti nuovi regolamenti controversi, che permettevano il rinnovo dei visti con una costosa tassa annuale, in aggiunta all'assicurazione sanitaria privata. I cittadini palestinesi, i figli di donne kuwaitiane e quelli nati in Kuwait erano esenti dalla tassa.

Durante la pandemia da Covid-19, il Kuwait ha imposto un divieto d'ingresso nel paese ai cittadini stranieri, compresi i lavoratori migranti senza un valido permesso di soggiorno. Il 1° agosto, il divieto è stato rimosso a condizione di essere in grado di esibire un valido permesso di soggiorno e un certificato che attesti la vaccinazione con doppia dose contro il Covid-19.

In un raro caso di un perpetratore di abusi contro un lavoratore migrante chiamato in giudizio, la corte d'appello ha ribaltato a maggio la condanna a morte che era stata emessa contro una donna kuwaitiana accusata dell'omicidio della sua dipendente, la lavoratrice domestica filippina Jeanelyn Villavende, e convertito la condanna a 15 anni di reclusione. La corte ha confermato la condanna a quattro anni di carcere emessa contro suo marito, anch'egli cittadino kuwaitiano.

DIRITTI DELLE DONNE

Agli inizi di febbraio, le donne kuwaitiane hanno lanciato un loro hashtag del movimento #MeToo contro le molestie sessuali: Lan Asket (Non mi faranno tacere).

Durante l'anno, almeno due donne sono state vittime di femminicidio, compresa una donna bidun morta per mano del fratello. In uno dei casi, occorso a gennaio, Farah Hamza Akbar è stata rapita e trattenuta per un breve periodo da Fahad Subhi Mohieddin Mohammed, che da tempo la stava molestando. Dopo che la donna aveva sporto denuncia, lui era rimasto libero essendosi impegnato per iscritto a non farle del male e il caso era andato a processo per accuse di rapimento. A metà aprile, Fahad Mohammed l'ha uccisa. È stato condannato a morte il 6 luglio e il 26 dello stesso mese ha ricevuto un'ulteriore condanna a 15 anni di carcere per rapimento. Ha presentato ricorso contro entrambe le sentenze.

A maggio, due donne, una cittadina kuwaitiana e una bidun, sono state arrestate per avere protestato per strada mostrando dei cartelli che riportavano le iniziali delle donne vittime di violenza per mano di uomini e il modo in cui erano state uccise. Sono state in seguito rilasciate.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

Il 3 ottobre, un tribunale penale ha condannato Maha al-Mutairi, una donna transgender, in base alla legge sulle comunicazioni del 2014 e all'art. 198 del codice penale, che considerano reato "l'imitazione dell'altro sesso in qualsiasi modo", a due anni di prigione e una multa in base alle sue attività online nel 2021. È stata incarcerata nella prigione centrale maschile del Kuwait. Ha presentato un appello contro la sua sentenza.

PENA DI MORTE

I tribunali hanno continuato a emettere condanne a morte; non ci sono state notizie di esecuzioni.



LIBANO

REPUBBLICA LIBANESE

Capo di stato: Michel Aoun

**Capo di governo: Najib Mikati (subentrato a Hassan Diab a luglio,
a sua volta succeduto a Saad Hariri a luglio)**

La risposta delle autorità alla sempre più profonda crisi economica del Libano non ha saputo garantire il diritto dei suoi abitanti alla salute, oltre che il diritto alla vita durante i momenti peggiori in cui scarseggiavano carburante e medicinali, poiché ha revocato i sussidi economici senza lanciare un programma di protezione sociale efficace, che avrebbe contribuito a mitigare l'impatto di tali politiche. L'impunità ha continuato a proteggere i perpetratori di omicidi, tortura e della devastante esplosione del 2020 nel porto della capitale Beirut. Le autorità si sono servite di accuse in materia di terrorismo per perseguire i manifestanti a Tripoli, che protestavano per i diritti socioeconomici. I lavoratori migranti, in particolare le lavoratrici domestiche, hanno continuato a subire violazioni dei loro diritti ai sensi del discriminatorio sistema di lavoro tramite sponsor conosciuto come *kafala*. Le donne sono rimaste discriminate nella legge e nella prassi. Le autorità hanno proseguito il piano di rimpatrio dei rifugiati siriani, nonostante nel paese permanessero concreti rischi di gravi violazioni dei diritti umani. Le torture denunciate dai rifugiati siriani e documentate sin dal 2014 non erano state ancora indagate, anche quando erano emerse in sede giudiziaria.

CONTESTO

La Banca mondiale ha collocato la crisi economica del Libano tra le peggiori 10 registrate a livello globale dalla seconda metà del XIX secolo. A fine anno, la lira libanese aveva perso, dalla fine del 2019, il 95 per cento del suo valore e il tasso d'inflazione annuale dei generi alimentari aveva raggiunto a novembre 2021 il picco del 357,95 per cento. Il World Food Programme ha affermato a settembre che il 22 per cento della popolazione libanese, il 50 per cento dei rifugiati siriani e il 33 per cento dei rifugiati di altre nazionalità viveva in condizioni di insicurezza alimentare. Secondo uno studio delle Nazioni Unite, a settembre, l'82 per cento della popolazione versava in una situazione di povertà multidimensionale.

A gennaio, il Consiglio per i diritti umani delle Nazioni Unite ha analizzato la situazione dei diritti umani del Libano secondo l'Upr delle Nazioni Unite.

Il 15 luglio, il primo ministro designato, Saad Hariri, si è dimesso ed è stato sostituito il 26 luglio da Najib Mikati, il quale è riuscito a formare un consiglio di gabinetto che ha ottenuto la fiducia del parlamento il 20 settembre. L'esecutivo Mikati ha operato soltanto per 20 giorni e ha quindi congelato le sue riunioni di gabinetto a causa delle faide politiche, generate dall'inchiesta sull'esplosione al porto di Beirut del 4 agosto 2020.

L'11 agosto, la Banca centrale libanese ha annunciato la revoca dei sussidi per l'importazione del carburante, rendendo benzina e diesel praticamente introvabili, una situazione che è stata aggravata dal contrabbando e dall'accaparramento, che hanno a loro volta determinato situazioni drammatiche come l'uccisione o il ferimento di decine di persone nelle esplosioni delle scorte di carburante immagazzinate in aree residenziali.

Dopo mesi di ritardi, a dicembre, il governo ha lanciato un programma destinato a 500.000 famiglie con una “tessera di razionamento” rilasciata dal governo, ma a fine anno il finanziamento dell’iniziativa rimaneva incerto.

DIRITTO ALLA SALUTE

Per tutto l’anno, l’accesso ai servizi sanitari è rimasto gravemente condizionato dalla crisi economica. Secondo uno studio delle Nazioni Unite pubblicato a settembre, la percentuale dei nuclei familiari privi di assistenza medica era passata dal nove per cento nel 2019 al 33 per cento, pari approssimativamente a 400.000 famiglie su un totale di 1,2 milioni, mentre il numero delle persone che non erano in grado di ottenere farmaci era più che raddoppiato.

A luglio e agosto, la mancanza di carburante e medicinali era talmente grave da rappresentare una minaccia per la vita umana, impattando ad esempio sulla capacità degli ospedali di assicurare adeguati standard di assistenza medica. Le autorità non hanno saputo dare priorità agli ospedali e ad altri servizi d’importanza cruciale nella redistribuzione del carburante sequestrato ai contrabbandieri e agli accaparratori. A settembre, i direttori dei tre principali ospedali del Libano hanno raccontato ad Amnesty International che non erano in grado di assicurare carburante sufficiente per sostenere le operazioni neppure per un mese, una situazione che li aveva costretti a fare esclusivo affidamento sulle donazioni delle Nazioni Unite¹.

Il 26 agosto, i pazienti malati di cancro si sono radunati davanti agli uffici delle Nazioni Unite di Beirut, protestando contro la mancanza di farmaci, dopo che il governo non aveva provveduto a pagare i fornitori farmaceutici nel quadro del programma di sussidi. Il ministero della Salute ha in parte attribuito la colpa dell’indisponibilità di materiale sanitario all’accaparramento da parte di speculatori commerciali, ma le autorità non sono intervenute per impedire o punire tale accaparramento.

Il 9 novembre, il governo ha tagliato i sussidi sui prezzi della maggior parte dei medicinali, ad eccezione delle cure contro il cancro, la dialisi e le terapie di salute mentale. Per tutto l’anno, i farmaci sono rimasti introvabili ed economicamente inaccessibili per la maggior parte della popolazione.

A fine anno, il 35,15 per cento della popolazione, sia cittadini libanesi sia residenti permanenti nel paese, aveva ricevuto la prima dose di vaccino contro il Covid-19 e il 28 per cento la seconda. Anche se i rifugiati ospitati in Libano hanno potuto accedere alla vaccinazione grazie alle unità mediche messe a disposizione dall’Unhcr, l’agenzia delle Nazioni Unite per i rifugiati, la quota di rifugiati vaccinati è rimasta comunque sproporzionalmente bassa.

IMPUNITÀ

Le autorità libanesi responsabili delle violazioni dei diritti umani hanno continuato a godere dell’impunità per i casi di omicidio, tortura e anche in relazione all’esplosione del porto. Le autorità hanno ripetutamente cercato di affossare l’inchiesta sull’esplosione del porto di Beirut, attraverso ingerenze politiche volte a creare uno scudo dietro cui proteggere politici e funzionari dai mandati di comparizione emessi dal giudice inquirente e impedire il loro perseguimento giudiziario².

¹ Lebanon: Authorities violating right to health and endangering lives by failing to provide fuel to hospitals, 6 settembre.

² Lebanon: One year on from devastating Beirut explosion, authorities shamelessly obstruct justice, 2 agosto.

A giugno, un gruppo di 53 associazioni per i diritti umani libanesi e internazionali, tra cui Amnesty International, assieme a 62 sopravvissuti e familiari delle vittime e dei pompieri, si sono appellati al Consiglio per i diritti umani delle Nazioni Unite, chiedendo la creazione di un meccanismo investigativo di accertamento dei fatti con l'incarico di far luce sulle circostanze dell'esplosione³. A luglio, le autorità libanesi hanno rigettato le ripetute richieste del secondo giudice inquirente di revocare l'immunità dei parlamentari e di sottoporre a interrogatorio i vertici delle forze di sicurezza. I parlamentari hanno intentato almeno una dozzina di cause legali, accusando il giudice di avere pregiudizi politici e provocando quattro sospensioni dell'indagine. La magistratura ha archiviato la maggior parte di questi esposti, ma una denuncia depositata a dicembre ha determinato la sospensione dell'inchiesta fino al 2022.

L'indagine relativa all'agguato mortale contro l'intellettuale e attivista Lokman Slim, ucciso a colpi d'arma da fuoco nella sua auto il 4 febbraio, nel sud del Libano, a fine anno non aveva dato alcun esito.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE E RIUNIONE

L'anno è stato segnato da proteste, benché su scala ridotta, che si sono svolte in tutto il Libano, contro la mancanza di carburante e farmaci, contro l'impennata dei prezzi dei beni di prima necessità e l'inerzia del governo di fronte alla crisi economica.

Le autorità hanno per lo più consentito a queste contestazioni di svolgersi regolarmente; tuttavia, a gennaio, le forze di sicurezza hanno utilizzato munizioni vere, gas lacrimogeni e cannoni ad acqua per disperdere i manifestanti che si erano radunati nella città settentrionale di Tripoli, dopo i tafferugli con i dimostranti che avevano dato alle fiamme gli edifici comunali. Un manifestante è stato ucciso e altri 300 sono rimasti feriti, mentre le forze di sicurezza hanno affermato che erano stati feriti almeno 40 agenti. Tra il 25 e il 31 gennaio, sono state arrestate e trattenute in *incommunicado* 35 persone, in relazione alle proteste. Un detenuto, al momento del rilascio, presentava segni di gravi percosse su tutto il corpo, con lesioni significative alla testa, spalle e collo, e ha dichiarato di essere stato torturato o altrimenti maltrattato. Il 19 febbraio, il procuratore militare ha formulato accuse di terrorismo nei confronti di almeno 23 detenuti, compresi due minorenni, in quello che Amnesty International ha considerato un tentativo di vessare i manifestanti⁴. Se giudicati colpevoli, gli accusati rischiavano la pena capitale. I fermati sono stati rilasciati su cauzione dopo settimane di detenzione⁵.

L'11 agosto, la polizia parlamentare, insieme a uomini armati non identificati, ha aggredito i familiari delle vittime dell'esplosione del porto e giornalisti⁶.

I servizi di sicurezza hanno continuato a convocare attivisti, artisti e giornalisti per interrogarli in relazione all'espressione online di contenuti critici nei confronti delle autorità. Il 4 ottobre, la sicurezza generale (General Security – Gs) ha convocato il regista teatrale Awad Awad per interrogarlo in relazione a una un'improvvisazione teatrale, accusandolo di avere criticato il presidente e di non avere ottemperato all'obbligo di ottenere l'approvazione dell'ufficio censura della Gs per poter mettere in scena il lavoro, così come previsto dalla legislazione libanese. È stato successivamente rilasciato.

³ *Lebanon: UN Human Rights Council must establish probe into Beirut blast*, 15 giugno.

⁴ *Lebanon: Authorities step up repression through use of terrorism charges against protesters*, 8 marzo.

⁵ *Lebanon: Open letter to Human Rights Committee of the Lebanese Parliament Regarding Violations of Rights During Protests in Tripoli in January 2021* (MDE 18/3733/2021), 22 febbraio.

⁶ *Lebanon: Parliament police take part in vicious attack on families of Beirut blast victims and journalists*, 12 agosto.

DIRITTI DELLE DONNE

Le donne hanno continuato a essere discriminate nella legge e nella prassi. I gruppi per i diritti delle donne hanno proseguito le loro battaglie per fare avanzare le donne sul piano dello status personale e dei diritti politici, incluso il diritto alla parità nella custodia dei figli e quello di trasmettere la propria nazionalità al marito e ai figli per le donne sposate con un cittadino straniero.

Nel suo terzo esame davanti al Consiglio per i diritti umani delle Nazioni Unite, il Libano ha rigettato diverse raccomandazioni che lo sollecitavano a ritirare le sue riserve alla Cedaw, compresa quella riguardante l'adozione di una legge sullo status personale unificata, ma ha parzialmente accettato una raccomandazione per emendare la discriminatoria legge sulla cittadinanza.

DIRITTI DEI MIGRANTI

I lavoratori domestici migranti presenti in Libano, per il 99 per cento donne, sono rimasti soggetti a prassi discriminatorie in base al sistema di lavoro tramite sponsor, conosciuto come *kafala*. Per molti lavoratori domestici migranti, la crisi economica, sommata alla pandemia, si è in molti casi tradotta nella perdita del lavoro, dei beni personali o del passaporto. A ottobre, l'Organizzazione mondiale per la migrazione ha affermato che i circa 400.000 lavoratori domestici e migranti presenti in Libano, per lo più di origine asiatica o africana, erano rimasti intrappolati nel paese senza lavoro o mezzi per tornare a casa.

Durante il suo Upr, il Libano non si è impegnato ad abolire il sistema *kafala* e si è rifiutato di recepire la raccomandazione riguardante la firma e ratifica della Convenzione internazionale sulla protezione dei diritti di tutti i lavoratori migranti e i membri delle loro famiglie.

DIRITTI DEI RIFUGIATI

Il Libano continuava a ospitare il più alto numero di rifugiati pro capite al mondo, con circa 1,5 milioni di rifugiati siriani, compresi gli 879.529 che a settembre risultavano registrati ufficialmente presso l'Unhcr.

A marzo, Amnesty International ha pubblicato un rapporto che documentava una serie di violazioni commesse principalmente dall'intelligence militare libanese contro 26 rifugiati siriani, compresi quattro minorenni, trattenuti in relazione ad accuse di terrorismo tra il 2014 e gli inizi del 2021. Le violazioni comprendevano irregolarità processuali e tortura, inflitta anche tramite percosse con bastoni di metallo, cavi elettrici e tubi di plastica. Le autorità hanno omesso di indagare sulle denunce di tortura, anche quando i detenuti o i loro avvocati avevano raccontato al giudice che presiedeva la corte di essere stati torturati⁷.

Il Libano ha continuato a rimpatriare forzatamente in Siria i rifugiati, nonostante rischiassero di subire violazioni molto gravi una volta rientrati nel paese. Il 28 agosto, agenti dell'intelligence militare hanno arrestato sei uomini siriani davanti all'ambasciata siriana, nel distretto di Baabda, dopo che gli uomini erano stati invitati a recarsi all'ambasciata per ritirare i loro passaporti. Gli uomini sono stati accusati di essere entrati nel paese illegalmente e consegnati alla Gs, che ha emesso un ordine d'espulsione nei loro confronti il 5 settembre. I sei uomini sono stati trattenuti in *incommunicado* per 46 giorni. In seguito alle pressioni

⁷ Lebanon: "I Wished I Would Die" – Syrian Refugees Arbitrarily Detained on Terrorism-Related Charges and Tortured in Lebanon (MDE 18/3671/2021), 23 marzo.

che ne chiedevano il rilascio, la Gs ha annullato l'ordine d'espulsione l'8 settembre e li ha rilasciati tutti il 12 ottobre⁸.

In un altro episodio occorso a settembre, la Gs ha arrestato tre siriani all'aeroporto internazionale di Beirut. In seguito alle crescenti pressioni che chiedevano di bloccare l'espulsione forzata degli uomini, la Gs li ha rilasciati a ottobre. Erano fuggiti dalle ostilità in corso nel governatorato di Daraa, nel sud della Siria.

PENA DI MORTE

I tribunali hanno emesso nuove condanne a morte; non ci sono state esecuzioni. Durante l'Upr delle Nazioni Unite, il Libano ha rigettato le raccomandazioni che lo sollecitavano ad abolire la pena di morte.



LIBIA

LIBIA

Capo di stato: Mohamed al-Menfi (subentrato a Fayez al-Sarraj a marzo)

Capo di governo: AbdelHamid al-Dbeibeh (subentrato a Fayez al-Sarraj a marzo)

Le milizie, i gruppi armati e le forze di sicurezza hanno continuato a detenere arbitrariamente migliaia di persone, alcune da oltre un decennio, senza permettere loro di contestare la legalità della detenzione. Decine di giornalisti, politici, dipendenti governativi e attivisti della società civile sono stati rapiti, sottoposti a sparizione forzata e torturati o altrimenti maltrattati, per la loro reale o percepita affiliazione politica, regionale o tribale e/o per il loro attivismo legato alle elezioni in programma. Le milizie e i gruppi armati hanno ucciso e ferito civili e distrutto proprietà civili, durante scontri sporadici e localizzati. Gli attacchi dei gruppi armati contro infrastrutture idrauliche hanno compromesso l'accesso all'acqua potabile di milioni di persone. Le autorità hanno continuato a integrare nelle istituzioni statali e a finanziare le milizie e i gruppi responsabili di crimini di guerra e gravi violazioni dei diritti umani. Non hanno inoltre saputo proteggere donne, ragazze e persone Lgbt dalla violenza sessuale e dalla violenza di genere o combattere la discriminazione. Le minoranze etniche e le persone sfollate internamente hanno incontrato ostacoli nell'accesso all'istruzione e all'assistenza medica. Le milizie e le forze di sicurezza hanno fatto ricorso all'uso illegale della forza letale e ad altra violenza per arrestare arbitrariamente migliaia di migranti e rifugiati, mentre le unità della guardia costiera libica, supportata dall'Ue, ne hanno intercettato in mare altre migliaia e le hanno riportate con la forza in Libia dove sono stati detenuti. I migranti e rifugiati detenuti sono stati sottoposti a tortura, uccisioni illegali, violenza sessuale e lavoro forzato. I tribunali militari hanno giudicato decine di civili in processi profondamente viziati.

⁸ Lebanon: General Security must halt imminent deportation of six Syrians, 8 settembre.

CONTESTO

Il processo di transizione mediato dalle Nazioni Unite ha portato all'insediamento a marzo del governo di unità nazionale (Government of National Unity – Gnu), incaricato di preparare le elezioni presidenziali e parlamentari. Sono persistite divisioni politiche e le Forze armate arabe libiche (Libyan Arab Armed Forces – Laaf), un gruppo armato, hanno mantenuto il controllo effettivo su larga parte della Libia orientale e meridionale.

Il 22 dicembre, le elezioni presidenziali previste per il 24 dicembre sono state rinviate, dopo che le autorità non erano riuscite ad approvare una lista definitiva dei candidati eleggibili. Sono persistiti disaccordi sui criteri di selezione dei candidati eleggibili, nonché sulla base costituzionale e legale per le elezioni, con vari comitati elettorali che hanno liquidato come non valida la controversa legge elettorale annunciata dal portavoce del parlamento, a causa dell'assenza di un voto parlamentare, di irregolarità procedurali e violazioni della roadmap sostenuta dalle Nazioni Unite. Per un breve periodo a dicembre, dopo che AbdelHamid al-Dbeibeh aveva annunciato la sua candidatura alle elezioni, il vice primo ministro Ramadan Abu Janah ha assunto il ruolo di primo ministro.

Nonostante l'accordo raggiunto ad agosto dal Gnu e da rappresentanti delle Laaf per un ritiro graduale dei combattenti stranieri, nel paese ne rimanevano ancora migliaia.

L'economia libica ha mostrato segni di ripresa, in parte dovuta alla ripresa della produzione petrolifera. Tuttavia, l'incapacità di adottare un bilancio nazionale e di unificare la Banca centrale ha limitato l'esercizio dei diritti socioeconomici della popolazione e determinato ripetuti ritardi nel pagamento degli stipendi per i lavoratori del settore pubblico.

A ottobre, il Consiglio per i diritti umani delle Nazioni Unite ha rinnovato il mandato della Missione di ricerca di indagare sui crimini di diritto internazionale compiuti in Libia a partire dal 2016.

DETEZIONE ARBITRARIA E PRIVAZIONE ILLEGALE DELLA LIBERTÀ

Il Gnu e le Laaf hanno annunciato il rilascio di decine di prigionieri, incluso al-Saadi al-Gaddafi, figlio dell'ex leader libico Muammar al-Gaddafi. Tuttavia, le milizie, i gruppi armati e le forze di sicurezza hanno continuato a detenere arbitrariamente migliaia di persone; alcune erano trattenute senza accusa né processo da più di un decennio.

Per tutto l'anno, uomini e donne sono stati arrestati sulla base della loro reale o percepita affiliazione politica o tribale, o del loro attivismo legato alle elezioni, e sottoposti a sparizione forzata o trattenuti in *incommunicado* per periodi anche di sette mesi¹.

A marzo, l'Agenzia per la sicurezza interna, un gruppo armato affiliato alle Laaf, ha rapito Haneen al-Abduli in una strada di Bengasi e l'ha detenuta nel carcere di al-Kouwifyia fino al 28 giugno, dopo che aveva pubblicamente chiesto giustizia per l'omicidio di sua madre, l'avvocata Hanan al-Barassi, uccisa a colpi d'arma da fuoco nel 2020².

I tribunali militari nelle aree controllate dalle Laaf hanno condannato decine di civili in procedimenti giudiziari profondamente viziati³. Agli imputati era stato regolarmente negato il diritto a una difesa adeguata, ad avere una sentenza motivata, nonché a una concreta revisione del proprio caso.

¹ *Libya: Authorities must address violations after elections postponed*, 22 dicembre.

² *Libya: Government of National Unity must not legitimize militias and armed groups responsible for harrowing abuses*, 6 agosto.

³ *Libya: Military courts sentence hundreds of civilians in sham, torture-tainted trials*, 26 aprile.

A settembre, le Laaf hanno rilasciato il giornalista Ismail al-Zway, che stava scontando una condanna a 15 anni di carcere, comminatagli da un tribunale militare a causa del suo lavoro d'informazione.

TORTURA E ALTRO MALTRATTAMENTO

Le milizie e i gruppi armati hanno sistematicamente torturato e altrimenti maltrattato i detenuti nei centri di detenzione ufficiali e nei luoghi di reclusione non ufficiali, nella totale impunità. Percosse, scosse elettriche, esecuzioni simulate, fustigazione, annegamento simulato, sospensione in posizioni contorte e violenza sessuale sono stati denunciati dai prigionieri trattenuti dalle forze di deterrenza speciale, dall'apparato di supporto stabile, dalla Brigata 444, dall'agenzia per la pubblica sicurezza e dalle milizie della forza di supporto della direzione per la sicurezza, oltre che dai gruppi armati come l'Agenzia per la sicurezza interna, Tareq Ibn Zeyad e le Brigate 128ª e 106ª.

Le autorità carcerarie, le milizie e i gruppi armati hanno trattenuto i detenuti in condizioni disumane, caratterizzate da sovraffollamento, mancanza d'igiene, diniego di cure mediche, esercizio fisico e cibo sufficiente. Almeno due uomini sono deceduti in custodia dopo che erano state loro negate cure mediche adeguate.

La legislazione libica ha mantenuto l'imposizione di punizioni corporali, come la fustigazione e l'amputazione.

A giugno, un tribunale militare di Tripoli ha condannato un soldato a 80 frustate per consumo di alcolici; la fustigazione è stata eseguita dalla polizia militare.

UCCISIONI ILLEGALI

Sono stati rinvenuti i corpi di almeno 20 individui che erano stati rapiti dalle milizie e dai gruppi armati. Alcuni presentavano segni di tortura o ferite d'arma da fuoco.

Ad agosto, a Bengasi, è stato trovato il corpo di Abdelaziz al-Ogali, un uomo di 56 anni che era stato rapito a novembre 2020 da uomini armati ritenuti affiliati alle Laaf.

LIBERTÀ D'ASSOCIAZIONE ED ESPRESSIONE

Per tutto l'anno, le milizie e i gruppi armati attivi nelle aree controllate dal Gnu e dalle Laaf hanno minacciato decine di attivisti e politici per costringerli ad abbandonare il loro attivismo e coinvolgimento politico nelle elezioni e hanno arrestato almeno 20 uomini.

In seguito all'appello lanciato dalla Lega nazionale giovanile, un'entità statale, che invitava a protestare contro il rinvio delle elezioni, a settembre uomini armati hanno rapito il suo direttore Imad al-Harati nel suo ufficio di Tripoli e lo hanno trattenuto in *incommunicado* per nove giorni.

A ottobre, il parlamento ha approvato una legge sui reati informatici che ha introdotto rigide limitazioni alla libera espressione online, conferendo al governo poteri di sorveglianza e censura, e che puniva con la reclusione la divulgazione di contenuti ritenuti "immorali".

Le milizie e i gruppi armati hanno continuato a prendere di mira giornalisti e utenti dei social network attraverso arresti arbitrari, detenzioni e minacce, semplicemente per avere espresso opinioni critiche o per avere svolto il loro lavoro.

A ottobre, uomini armati non identificati in uniforme militare hanno rapito il giornalista Saddam al-Saket, mentre copriva la notizia di un sit-in di protesta dei rifugiati a Tripoli. Da allora di lui non si è più saputo nulla.

La registrazione, la sovvenzione e le attività delle Ong sono rimaste soggette a procedure opache e farraginose. Un ricorso contro le indebite restrizioni al diritto alla libertà d'associazione contenute nel decreto n. 286/2019 rimaneva pendente presso il tribunale amministrativo di Tripoli.

Gli attori umanitari hanno riferito un aumento delle restrizioni al loro accesso al paese e alle comunità che necessitavano di aiuti.

ATTACCHI ILLEGALI

Benché il cessate il fuoco nazionale in vigore da ottobre 2020 abbia tenuto, le milizie e i gruppi armati hanno violato il diritto internazionale umanitario durante i loro sporadici e localizzati scontri armati, caratterizzati tra l'altro da attacchi indiscriminati e distruzione di infrastrutture civili e proprietà private.

A giugno, i violenti scontri armati a colpi di mitragliatrice tra l'Unità per le indagini penali, una milizia con base nella città di al-Zawiya, e una milizia guidata da Mohamed al-Shalfoh, con base nei dintorni della città di al-Agiliat, hanno provocato la morte di due donne e di un uomo e danneggiato proprietà civili.

A ottobre, un ragazzo è rimasto ucciso nella città meridionale di Sebha durante gli scontri armati tra la Brigata 116, un gruppo armato affiliato alle Laaf ma teoricamente sotto il comando del Gnu, e un gruppo armato locale.

Le mine terrestri, piazzate da attori non statali affiliati alle Laaf prima del loro ritiro da Tripoli nel 2020, hanno causato la morte o il ferimento di almeno 24 civili, anche bambini. A marzo, un uomo e un ragazzo sono rimasti uccisi in due distinte esplosioni di mine terrestri dislocate alla periferia sud di Tripoli.

I gruppi armati hanno ripetutamente attaccato l'infrastruttura del Grande fiume artificiale (Great Man-Made River – Gmmr), una rete di condutture idrauliche sotterranee che portano acqua dolce dalle falde acquifere nel profondo sud fino alle aree costiere, limitando l'accesso all'acqua per milioni di persone. Ad agosto, uomini armati affiliati alla comunità tribale magarha hanno costretto l'amministrazione del Gmmr a tagliare per un'intera settimana le forniture d'acqua nella Libia occidentale, chiedendo il rilascio del loro leader tribale Abdallah al-Senussi, ex capo d'intelligence, condannato a morte nel 2015.

A giugno, il gruppo armato Stato islamico ha rivendicato un attentato suicida contro un posto di blocco della polizia a Sebha, costato la vita a sei civili.

Diversi paesi, tra cui Russia, Turchia ed Emirati Arabi Uniti (United Arab Emirates – Uae), hanno violato l'embargo delle Nazioni Unite in vigore dal 2011, mantenendo la presenza di combattenti stranieri ed equipaggiamento militare in territorio libico. Video verificati mostrano le milizie che utilizzano veicoli blindati fabbricati negli Uae e quindi esportati, in un raid compiuto a Tripoli a ottobre contro migranti e rifugiati; con ogni probabilità erano stati sequestrati alle Laaf dalle milizie affiliate al Gnu (il precedente Governo di accordo nazionale) durante le ostilità a Tripoli.

IMPUNITÀ

Le autorità e i membri delle milizie e dei gruppi armati responsabili di crimini di diritto internazionale hanno goduto di una pressoché totale impunità. Le autorità hanno continuato a finanziare gruppi armati e milizie responsabili di abusi senza alcun controllo e a integrarli nelle istituzioni statali.

A gennaio, Abdel Ghani al-Kikli, comandante della milizia Forza di sicurezza centrale Abu Salim, è stato nominato capo dell'autorità di sostegno alla stabilità, un nuovo apparato di sicurezza con funzioni anche d'intelligence, sebbene fonti attendibili indicassero che la sua milizia era coinvolta in crimini di guerra sin dal 2011.

Le autorità libiche e le entità che avevano un controllo *de facto* sul territorio hanno ignorato i mandati d'arresto spiccati dall'Icc e Saif al-Islam al-Gaddafi, già incriminato dall'Icc per accuse di crimini contro l'umanità, è stato addirittura candidato alla presidenza.

A febbraio, Al-Tuhamy Khaled, ricercato dall'Icc per crimini contro l'umanità e crimini di guerra, è morto mentre era latitante in Egitto. A marzo, Mahmoud al-Werfalli, ricercato dall'Icc per l'omicidio di 33 persone a Bengasi e nelle aree circostanti, è stato assassinato a Bengasi.

Ad aprile, il Gnu ha rilasciato Abdelrahman Milad, conosciuto anche come "Bidja", su decisione del pubblico ministero, che sosteneva che non ci fossero prove a suo carico. È rimasto sottoposto alle sanzioni del Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite, imposte a giugno 2018, in relazione al suo coinvolgimento nella tratta di esseri umani. Ha assunto di nuovo il ruolo di comandante della guardia costiera libica-divisione occidentale di al-Zawiya. Osama al-Kuni ha continuato a ricoprire il ruolo di direttore del centro di detenzione di al-Nasr, ad al-Zawiya, nonostante a ottobre fosse stato aggiunto alla lista delle sanzioni imposte dal Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite, per il ruolo da lui svolto nei crimini contro i migranti e rifugiati detenuti.

A giugno, le Laaf hanno attribuito a membri del gruppo armato Tareq Ibn Zeyad l'uccisione di Mohamed al-Kani, un comandante del gruppo armato al-Kaniat, mentre opponeva resistenza all'arresto. A Tarhouna sono state scoperte centinaia di fosse comuni contenenti cadaveri di uomini, donne e bambini, ritenuti vittime di uccisioni illegali compiute da al-Kaniat dopo il suo ritiro dalla città, a giugno 2020. Sebbene le autorità avessero annunciato l'apertura di indagini, non era stato ancora assicurato alla giustizia alcun sospettato.

A ottobre, la Missione di ricerca ha rilevato che tutte le parti coinvolte nel conflitto avevano violato il diritto internazionale e che gli abusi compiuti contro rifugiati e migranti erano da considerarsi possibili crimini contro l'umanità.

VIOLENZA SESSUALE E DI GENERE

Le autorità libiche non hanno provveduto a proteggere donne, ragazze e persone Lgbti dalla violenza sessuale e di genere, oltre che da uccisioni, tortura e privazione illegale della libertà da parte delle milizie, dei gruppi armati e di altri attori non statali. Donne e ragazze hanno incontrato ostacoli nell'ottenere giustizia nei casi di stupro e altra violenza sessuale, rischiando anche di essere perseguite penalmente per relazioni sessuali al di fuori del matrimonio, considerato in Libia un reato, e di essere vittime della vendetta dei perpetratori. Attiviste e politiche, tra cui Najla al-Mangoush, ministra degli Esteri del Gnu, e le candidate presidenziali Laila Ben Khalifa e Huneida al-Mahdi, hanno subito abusi di stampo misogino e minacce online.

A febbraio, in seguito a una disputa familiare, la studentessa Widad al-Sheriqi è stata rapita da uomini armati guidati da suo padre, torturata e tenuta prigioniera in una località privata ad al-Zawiya, fino a quando non è riuscita a fuggire a marzo.

A luglio, le forze di deterrenza speciale hanno catturato e riportato con la forza indietro alla sua famiglia una ragazza che era stata vittima di violenza domestica per mano dei suoi genitori.

I gruppi armati e le milizie hanno continuato ad attaccare, vessare e arrestare persone Lgbti. Le relazioni sessuali consensuali tra persone dello stesso sesso sono rimaste un reato.

A settembre, un uomo transgender è fuggito dalla Libia dopo che un gruppo armato affiliato alle Laaf aveva minacciato di uccidere lui e un suo amico a Bengasi.

DISCRIMINAZIONE

Minoranze etniche e popolazioni native

Nel sud della Libia, alcuni membri delle comunità tribali tabu e tuareg, specialmente coloro che non erano in grado di esibire carte d'identità nazionali, hanno incontrato ostacoli nell'accesso ad alcuni servizi essenziali, come assistenza medica e istruzione, oltre che a club sportivi. Ad al-Kufra, i membri della comunità tabu non potevano accedere nell'unica università della città sudorientale, in quanto questa era localizzata in un'area controllata da gruppi armati rivali. A settembre, il primo ministro ha annunciato la creazione di un comitato incaricato di riesaminare le contestate domande di rilascio della cittadinanza che riguardavano prevalentemente membri di minoranze etniche.

Sfollati interni

Quasi 200.000 persone sono rimaste sfollate internamente al paese, alcune anche da più di 10 anni. Migliaia di sfollati interni provenienti dall'est della Libia non avevano più potuto ritornare nei loro luoghi d'origine, per timore di subire le rappresaglie dei gruppi armati e la distruzione delle loro proprietà. Migliaia di abitanti della città di Tawergha, dalla quale erano stati cacciati con la forza nel 2011, non erano più riusciti a rientrare nelle loro case per mancanza di sicurezza e di servizi essenziali.

Le persone sfollate internamente hanno incontrato ostacoli che hanno fortemente condizionato il loro accesso all'istruzione, all'assistenza medica, agli alloggi e all'impiego, a causa dell'incapacità dimostrata dai governi che si erano succeduti di dare priorità ai loro diritti, anche nei bilanci nazionali, e di proteggerle da detenzioni arbitrarie, minacce di sgombero e altri attacchi da parte dei gruppi armati e delle milizie.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Rifugiati e migranti sono stati sottoposti a diffuse e sistematiche violazioni dei diritti umani e agli abusi compiuti dalle autorità statali, dalle milizie e dai gruppi armati, che hanno agito nell'impunità.

Le unità della guardia costiera libica, supportata dall'Ue, hanno messo in pericolo le vite dei rifugiati e migranti che tentavano di attraversare il mar Mediterraneo, aprendo il fuoco o danneggiando deliberatamente in altro modo le imbarcazioni, azioni che hanno avuto come conseguenza la perdita di vite umane (cfr. *Italia*). Hanno intercettato in mare 32.425 rifugiati e migranti, riportandoli indietro in Libia, dove a migliaia sono stati detenuti a tempo indefinito nei centri amministrati dalla direzione per la lotta alla migrazione illegale (Directorate for Combating Illegal Migration – Dcim)⁴. Altre migliaia sono stati sottoposti a sparizione forzata successivamente allo sbarco.

Rifugiati e migranti sono stati anche arrestati arbitrariamente nelle loro abitazioni, per strada e ai posti di blocco. A ottobre, le forze di sicurezza e le milizie con base a Tripoli hanno fatto ricorso alla forza letale e ad altra violenza per rastrellare circa 5.000 uomini, donne e bambini provenienti da paesi dell'Africa Subsahariana⁵.

⁴ *Libya: Horrific violations in detention highlight Europe's shameful role in forced returns*, 15 luglio.

⁵ *Libya: Unlawful lethal force and mass arrests in unprecedented migrant crackdown*, 8 ottobre.

Le guardie e le milizie hanno sottoposto coloro che erano sotto custodia a tortura e altro maltrattamento, inclusa violenza sessuale e violenza di genere, lavoro forzato e altre forme di sfruttamento, anche presso il centro di detenzione di al-Mabani amministrato dal Dcim, aperto a Tripoli a gennaio. Le guardie del centro Shara' al-Zawiya, amministrato dal Dcim a Tripoli, hanno stuprato donne e ragazze e le hanno costrette a fornire prestazioni sessuali in cambio di cibo.

Le autorità del Dcim nell'est della Libia hanno espulso almeno 2.839 rifugiati e migranti rimandandoli in Ciad, Egitto e Sudan, senza rispettare le procedure dovute.

Le autorità libiche hanno bloccato la partenza di diversi voli di reinsediamento o evacuazione di rifugiati e richiedenti asilo al di fuori della Libia.

Guardie, uomini in uniforme militare e milizie hanno sparato contro rifugiati e migranti nei centri amministrati dal Dcim o durante i loro tentativi di fuga, uccidendone almeno 10 e ferendone altre decine, nel centro di detenzione al-Mabani e nei centri di detenzione controllati da Abu Salim, in episodi distinti documentati a febbraio, aprile, luglio e ottobre.

DIRITTO ALLA SALUTE

La campagna di vaccinazione contro il Covid-19 è cominciata ad aprile, ma è stata segnata da ritardi, dall'iniziale esclusione delle persone prive di documenti e dalla mancanza di priorità per gli operatori sanitari e altre categorie a rischio. Le autorità libiche non sono state in grado di procurare vaccini in misura sufficiente, sensibilizzare la popolazione sulla loro importanza o assicurarne l'accessibilità alle categorie a rischio. Migranti, rifugiati e sfollati interni hanno incontrato ulteriori ostacoli nell'accesso ai vaccini a causa delle situazioni di nepotismo e della discriminazione, mentre le milizie e i gruppi armati non hanno vaccinato le persone sotto la loro custodia. A fine anno, soltanto il 12 per cento dei libici e meno dell'un per cento dei cittadini stranieri aveva completato il ciclo vaccinale.

Il settore sanitario è stato messo a dura prova a causa di infrastrutture e attrezzature limitate e danneggiate, portando alla chiusura di diversi centri di isolamento per il Covid-19. Uomini armati hanno rapito e aggredito con violenza personale sanitario e operatori umanitari.

PENA DI MORTE

L'ordinamento libico ha mantenuto la pena di morte per un'ampia gamma di reati non limitati all'omicidio intenzionale e sono state emesse nuove condanne a morte. Non ci sono state esecuzioni.

A maggio, la Corte suprema ha annullato il verdetto di colpevolezza e la condanna a morte di Saif al-Islam al-Gaddafi e di altri otto uomini, citando motivi di irregolarità processuale, e ha disposto un nuovo processo.



MAROCCO E SAHARA OCCIDENTALE

REGNO DEL MAROCCO

Capo di stato: Mohammed VI

Capo di governo: Aziz Akhannouch (subentrato a Saad-Eddine El Othmani a ottobre)

Le autorità hanno continuato a utilizzare il decreto-legge d'emergenza sanitaria del 2020 per limitare arbitrariamente la libertà d'espressione e riunione, colpendo tra gli altri giornalisti, attivisti e lavoratori. Hanno violato ancora una volta i diritti degli attivisti indipendenti saharawi, sottoponendoli ad arresti domiciliari, maltrattamenti e vessazioni. Il governo ha introdotto un pass vaccinale per il Covid-19, necessario a tutti per poter accedere ai luoghi di lavoro, negli uffici pubblici e privati, nei ristoranti e per viaggiare all'interno del territorio nazionale e fuori dal paese. L'introduzione del pass ha suscitato proteste in diverse città e in almeno un caso le autorità hanno risposto con la forza. L'Unione per l'azione femminista ha registrato una costante crescita mensile dei casi di violenza domestica in quasi ogni città del Marocco. Il parlamento ha approvato una nuova legge che consentiva la riassegnazione anagrafica del genere per i cosiddetti nati "ermafroditi", che ha attirato le critiche della comunità Lgbti per la vaghezza della sua formulazione e per la mancanza di un riferimento specifico alle persone transgender. Migranti e richiedenti asilo sono stati arbitrariamente detenuti e, nelle zone vicine ai valichi di frontiera, le autorità hanno fatto irruzione nei luoghi in cui avevano trovato alloggio i cittadini subsahariani, bruciando in alcuni casi le loro proprietà o sgomberandoli con la forza.

CONTESTO

Le misure introdotte dal governo per sostenere l'economia durante il secondo anno della pandemia comprendevano sussidi per coloro che non potevano lavorare, sebbene tale misura fosse applicata soltanto a chi svolgeva un lavoro nell'economia formale.

A ottobre, la Missione delle Nazioni Unite per il referendum nel Sahara Occidentale (UN Mission for the Referendum in Western Sahara – Minurso) è stata rinnovata, ma continuava a non prevedere un mandato sulla tutela dei diritti umani. Il territorio del Sahara Occidentale e i campi del Polisario sono rimasti inaccessibili alle organizzazioni per i diritti umani.

Il 21 ottobre, il governo ha annunciato che sarebbe stato necessario munirsi di un pass vaccinale per poter entrare sui luoghi di lavoro, nei ristoranti e per qualsiasi viaggio all'interno o all'esterno del paese. L'associazione dei proprietari di caffetterie e ristoranti, l'unione degli avvocati e alcune organizzazioni per i diritti hanno criticato la misura, sostenendo che il pass era incostituzionale, arbitrario o un pericolo per l'economia. Il 31 ottobre si sono svolte su tutto il territorio nazionale proteste contro la decisione.

Tra gennaio e dicembre, il re ha accordato la grazia a 4.127 prigionieri.

A settembre, l'Algeria ha rotto le relazioni diplomatiche con il Marocco.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE E ASSOCIAZIONE

Difensori dei diritti umani, giornalisti, utenti dei social network, accademici e attivisti hanno continuato a subire forme di repressione del legittimo esercizio della loro libertà d'espressione.

Almeno sette sono stati arrestati e/o perseguiti per reati legati alla libertà d'espressione. Il 23 marzo, l'accademico e difensore dei diritti umani Maati Monjib è stato rilasciato in libertà provvisoria dal carcere di El Arajat, vicino alla capitale Rabat. A ottobre, gli è stato impedito di recarsi in Francia per una visita medica e per vedere la sua famiglia, a causa di un arbitrario divieto di viaggio in vigore da ottobre 2020.

A luglio, Omar Radi, un giornalista indipendente che aveva spesso assunto posizioni critiche nei confronti delle autorità, è stato condannato a sei anni di carcere in relazione ad accuse di spionaggio e stupro al termine di un processo che non aveva rispettato gli standard internazionali di equità processuale. Tra le varie irregolarità, gli era stato negato il diritto di vedere e impugnare gli elementi di prova presentati contro di lui.

A settembre, il tribunale di primo grado di Marrakesh ha condannato Jamila Saadane a tre mesi di reclusione per i video che aveva postato su YouTube, che accusavano le autorità marocchine di coprire reti di prostituzione e tratta di esseri umani a Marrakesh. È stata giudicata colpevole di "avere insultato le autorità" e "diffusione di informazioni false".

Le autorità marocchine hanno continuato a violare i diritti degli attivisti saharawi indipendentisti per tutto l'anno, attraverso maltrattamenti, arresti e vessazioni. A maggio, le autorità hanno arrestato sul posto di lavoro nel Sahara Occidentale Essabi Yahdih, giornalista saharawi e direttore del gruppo editoriale *Algargarat*. Lo hanno interrogato in merito al suo lavoro di giornalista e lo hanno accusato di avere filmato una caserma militare a Dakhla, una città nel Sahara Occidentale. Il 29 luglio, è stato condannato a un anno di carcere e a un'ammenda. Nel carcere di Dakhla non ha ricevuto la necessaria attenzione medica per preesistenti problematiche di udito e vista.

DIRITTO ALLA PRIVACY

A luglio, assieme alla coalizione Forbidden Stories, Amnesty International ha rivelato come il noto spyware di sorveglianza Pegasus dell'Nso Group fosse stato utilizzato dalle autorità marocchine in maniera estensiva. Erano stati presi di mira con lo spyware giornalisti, attivisti e figure politiche di origini francesi o marocchine. In violazione del diritto alla privacy e della libertà d'espressione, erano stati infettati con il software Pegasus i dispositivi di Hicham Mansouri, un giornalista marocchino in esilio in Francia; Claude Mangin, compagno di Naama Asfari, un'attivista saharawi in carcere in Marocco; e Mahjoub Maliha, un difensore dei diritti umani saharawi.

LIBERTÀ DI RIUNIONE

In almeno quattro occasioni, le autorità hanno represso proteste pacifiche che reclamavano condizioni di lavoro migliori e utilizzato il decreto-legge d'emergenza per soffocare le rimostranze dei lavoratori.

Ad aprile, la polizia ha arbitrariamente arrestato 33 insegnanti che stavano protestando pacificamente a Rabat contro le politiche sull'istruzione, che ritenevano dannose per la scuola pubblica, e ha disperso con la forza i manifestanti, nonostante stessero rispettando i protocolli di sicurezza contro il Covid-19, come il distanziamento fisico. Gli insegnanti sono stati posti in libertà provvisoria dopo 48 ore, ma dovevano ancora rispondere di accuse come "istigazione a formare un raduno disarmato senza autorizzazione", "violazione dello status di emergenza sanitaria" e "oltraggio a pubblico ufficiale". A fine anno il processo era ancora in corso¹.

¹ Morocco: *Drop charges against teachers who peacefully protested over workers' rights*, 19 maggio.

A luglio, Nouredine Aouaj, noto attivista per i diritti umani, è stato condannato a due anni di carcere. Era stato arrestato a giugno, dopo avere partecipato a un raduno pacifico a sostegno di due giornalisti incarcerati, Omar Radi e Suleiman Raissouni, e accusato di “oltraggio alle istituzioni costituzionali, ai principi e ai simboli del regno”, “denuncia di crimini fittizi” e “attentato all'autorità giudiziaria”.

TORTURA E ALTRO MALTRATTAMENTO

Alcuni prigionieri sono stati trattenuti in dure condizioni, tra cui isolamento prolungato e indefinito, in violazione del divieto di tortura e altro maltrattamento.

Suleiman Raissouni, giornalista e direttore del quotidiano *Akhbar Al Yaoum*, è rimasto in regime di isolamento dall'inizio della sua carcerazione a maggio 2020. L'8 aprile ha iniziato uno sciopero della fame, durato 118 giorni, per protestare contro il suo isolamento.

Mohamed Lamine Haddi, condannato in relazione al campo di protesta di Gdeim Izik, continuava a essere sottoposto a regime di isolamento dal 2017. A marzo, le guardie carcerarie hanno posto fine allo sciopero della fame che aveva iniziato per protesta contro il suo maltrattamento, sottoponendolo ad alimentazione forzata, un trattamento che secondo il diritto internazionale costituisce tortura.

Membri delle forze di sicurezza hanno fatto irruzione nell'abitazione dell'attivista saharawi Sultana Khaya, a Boujdour, almeno tre volte durante il 2021. La donna ha affermato che durante una di queste irruzioni, a maggio, membri delle forze di sicurezza avevano cercato di stuprarla con dei manganelli e avevano aggredito e stuprato sua sorella. Il 15 novembre, agenti delle forze di sicurezza erano penetrati in casa sua e avevano prima stuprato lei e poi abusato sessualmente delle sue due sorelle e della madre ottantenne².

DIRITTO ALLA SALUTE

A maggio, il Sindacato indipendente dei medici del settore pubblico ha proclamato 48 ore di sciopero nazionale, ad eccezione dei servizi d'emergenza, per protestare contro l'inazione delle autorità di fronte alle richieste della categoria che da tempo chiedeva stipendi più alti e migliori condizioni di lavoro, oltre che maggiori finanziamenti per gli ospedali pubblici.

A fine anno, il Marocco aveva completamente vaccinato contro il Covid-19 circa il 67 per cento della sua popolazione.

DIRITTI DI DONNE E RAGAZZE

Nel 2020 è stato istituito un fondo nazione per la pandemia per sostenere economicamente coloro che erano stati costretti a lasciare il lavoro. Tuttavia, l'Ong Unione per l'azione femminista ha rilevato che le donne avevano meno probabilità di beneficiare del programma rispetto agli uomini, in quanto era meno probabile che avessero un'occupazione regolare.

L'implementazione della legge 103-13 del 2018 per la prevenzione della violenza contro le donne è rimasta debole. Contrariamente a quanto sostenuto dalla procura generale, secondo cui i casi di violenza domestica sarebbero diminuiti del 10 per cento rispetto agli anni precedenti, l'Unione per l'azione femminista ha registrato tra gennaio e aprile una crescita mensile dei casi di violenza domestica in quasi ogni città del Marocco.

² *Morocco/Western Sahara: Further Information: Sahrawi Activist Raped by Moroccan Forces: Sultana Khaya* (MDE 29/5058/2021), 30 novembre.

A maggio, il ministro della Giustizia ha annunciato che il numero dei matrimoni precoci si era ridotto dal 2019. UN Women, l'entità delle Nazioni Unite per l'uguaglianza di genere e l'empowerment delle donne, ha affermato che i dati in questione non entravano nello specifico delle forme di matrimonio tradizionale che riguardavano minorenni, né tenevano conto dell'impatto della pandemia da Covid-19 sulla mobilità e l'accesso agli uffici della pubblica amministrazione. L'art. 19 del codice di famiglia pone l'età legale per il matrimonio a 18 anni, ma gli artt. 20 e 21 conferiscono ai giudici che si occupano di questioni familiari il diritto di autorizzare, attraverso speciali deroghe, il matrimonio di un ragazzo o una ragazza prima della maggiore età.

A gennaio, l'ex agente di polizia Wahiba Kharchich si è trasferita negli Usa per sfuggire a una campagna di diffamazione, dopo che l'emittente *Chouf Tv* aveva mandato in onda un video che insinuava che nel dicembre 2020 avesse avuto una relazione extraconiugale. Nel 2016 aveva presentato un esposto per molestie sessuali contro il suo capo, Aziz Boumeهدي, comandante del corpo di polizia di El Jadida, ma le autorità non avevano dato seguito alla denuncia.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

Le relazioni omosessuali consensuali sono rimaste reato ai sensi dell'art. 489 del codice penale.

A luglio, il parlamento ha approvato l'art. 28 del disegno di legge sullo status civile 36.21, secondo il quale il genere assegnato ai neonati cosiddetti "ermafroditi" poteva essere cambiato successivamente nel corso della vita. Benché considerato un avanzamento per i diritti delle persone Lgbti in Marocco, l'emendamento è stato criticato dalle organizzazioni per i diritti delle persone transgender che affermavano di non essere state consultate e molti trovavano il termine "ermafrodita" offensivo. Inoltre, la legge continuava ad assegnare alle persone intersessuate o il genere maschile o quello femminile, non estendeva alle persone transgender il riferimento alla transizione ed era totalmente incentrata sull'apparenza dei genitali esterni, senza alcun riferimento ai cromosomi o agli ormoni. La legislazione marocchina continuava a non menzionare in alcun modo le persone transgender.

A febbraio, è avvenuto il rilascio dell'artista di genere non conforme Abdelatif Nhaila, dopo che aveva completato una condanna a quattro mesi di reclusione comminata nel 2020. L'arresto della polizia era avvenuto dopo che in un commissariato Abdelatif Nhaila aveva cercato di denunciare le minacce di morte e le molestie di stampo omofobico, che aveva ricevuto nel contesto di un'ondata d'odio apparsa sui social network a partire da aprile 2020. È stato poi avviato un procedimento contro l'artista, con l'accusa di "avere violato lo stato d'emergenza sanitaria" e "oltraggio a pubblico ufficiale".

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

Durante l'anno, le autorità hanno arrestato e arbitrariamente detenuto migranti e richiedenti asilo, in alcuni casi espellendoli nei rispettivi paesi d'origine e in altri rimandandoli nelle regioni meridionali del Marocco e Sahara Occidentale. Nelle zone vicine ai valichi di frontiera o nelle località situate sulle rotte migratorie verso l'Europa, come ad esempio Nador, Oujda e Laayoune, le autorità hanno fatto irruzione negli alloggi e negli accampamenti che ospitavano cittadini subsahariani, bruciando in alcuni casi i loro effetti personali o sgomberandoli con la forza dagli alloggi di fortuna, secondo quanto riportato dall'Associazione marocchina per i diritti umani.

Oltre ai rifugiati e ai migranti provenienti da paesi dell'Africa Subsahariana o del Medio Oriente e Africa del Nord, la maggior parte degli 8.000 o più individui, che verso fine maggio hanno raggiunto l'enclave spagnola di Ceuta passando dal Marocco (cfr. *Spagna*), era costituita

da cittadini marocchini e comprendeva almeno 2.000 minori non accompagnati³. Tra aprile e maggio, almeno tre migranti non identificati e nove uomini marocchini sono morti mentre tentavano di raggiungere le enclave spagnole di Ceuta e Melilla, passando dal Marocco.

Il Marocco ha continuato a cooperare con l'Ue per impedire l'ingresso irregolare in Europa dei migranti attraverso il suo territorio. A giugno, 15 richiedenti asilo di un gruppo di sudanesi e ciadiani, tra cui due minori, sono stati condannati a sei mesi di reclusione per avere tentato di entrare a Melilla passando dal Marocco.



OMAN

SULTANATO DELL'OMAN

Capo di stato e di governo: Haitham bin Tariq

Il governo ha continuato a detenere e perseguire penalmente persone che lo criticavano, attivisti e manifestanti pacifici. I lavoratori migranti sono rimasti insufficientemente tutelati contro lo sfruttamento. Le donne hanno continuato a essere discriminate nella legge e nella prassi. È rimasta in vigore la pena di morte.

CONTESTO

Le autorità hanno proseguito il programma di “omanizzazione” della forza lavoro del paese, che mira a sostituire i lavoratori stranieri con personale omanita. A maggio, il sultano ha annunciato una serie di provvedimenti per creare fino a 32.000 nuovi posti di lavoro nel pubblico impiego, in seguito alle proteste contro la disoccupazione.

A giugno, l'Oman, che ha avuto la più lenta campagna di vaccinazione contro il Covid-19 dell'area del Golfo, ha accelerato i suoi sforzi di immunizzazione della popolazione. Il ministero della Salute ha annunciato che le persone con disabilità potevano ricevere il vaccino a casa.

Il governo ha prorogato l'adesione a una sanatoria che ha permesso ai lavoratori migranti senza permessi regolari di lasciare liberamente il paese fino a fine agosto, senza la quale avrebbero potuto incorrere in sanzioni penali e pecuniarie.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

La libertà d'espressione è rimasta fortemente limitata. A febbraio, il servizio di sicurezza interna (Internal Security Service – Iss) ha arrestato quattro ambientalisti: Ahmed Issa Qatan, Salem Ali al-Maashani, Amer Bait Saeed e Salem Tabuk; i quattro avevano criticato su Twitter una decisione del governo che vietava il pascolo dei cammelli nella pianura del governatorato di Dhofar, in vista della costruzione di alcuni complessi residenziali. Il tribunale di primo grado della città di Salaah ha condannato Salem Ali al-Maashani a un mese di reclusione con sospensione della pena e al pagamento di una multa; Ahmed Qatan a sei mesi di carcere con sospensione della pena e a un'ammenda; Salem Tabuk a due mesi di reclusione e al pagamento di una multa, per “pubblicazione di notizie che turbano l'ordine pubblico”. Amer Saeed è stato assolto.

³ Spain/Morocco: People “being used as pawns” as political games turn violent, 19 maggio.

A marzo, l'Oman ha bloccato l'applicazione Clubhouse, un social network, per "mancanza di appropriata licenza". L'applicazione aveva avuto una buona presa durante il lockdown ed era diventata molto popolare tra gli attivisti.

A luglio, le forze di sicurezza hanno arrestato l'attivista online Gaith al-Shebli, il quale aveva aperto dei dibattiti su Twitter su temi come l'ateismo, la religione e la libertà di parola. Almeno altri due, un uomo e una donna, sono stati arrestati per essere entrati in contatto con lui su Twitter e successivamente rilasciati, dopo essersi impegnati per iscritto a interrompere tali attività. Ad agosto, le autorità hanno detenuto Khamis al-Hatali per avere postato un video online in cui criticava il sultano definendolo un "oppressore".

A dicembre, il ministero dell'Informazione ha chiuso il programma radiofonico *All Questions*, in seguito a un'intervista con un membro del consiglio della shura (assemblea consultiva) che criticava l'operato del capo del consiglio.

LIBERTÀ DI RIUNIONE

Le autorità hanno risposto alle proteste di maggio e giugno contro la disoccupazione e il deterioramento della situazione economica effettuando arresti e facendo ricorso all'uso della forza. A maggio, ci sono state proteste in diverse città, tra cui Sohar e Salalah. I video postati online mostravano una massiccia presenza delle forze di sicurezza e militari che lanciavano gas lacrimogeni contro i manifestanti, arrestandone decine. Molti dei fermati sono stati rilasciati il giorno stesso ma altri sono rimasti in custodia per diversi giorni, compreso l'attivista Ibrahim al-Baluchi. Il loro rilascio è avvenuto dopo che le autorità li avevano obbligati a firmare un impegno scritto a non partecipare in futuro ad altre manifestazioni.

Ad agosto, le autorità hanno arrestato Talal al-Salmani, dopo che aveva inoltrato una domanda per organizzare una manifestazione a favore della chiusura dei negozi di liquori e pubblicato online un video sull'argomento. A ottobre, un tribunale di primo grado lo ha condannato a sei mesi di reclusione con sospensione della pena ed è stato quindi rilasciato.

DIRITTI DELLE DONNE

Le donne hanno continuato a essere discriminate nella legge e nella prassi. Durante l'Upr delle Nazioni Unite di gennaio, l'Oman ha rigettato le raccomandazioni che lo esortavano a ritirare le rimanenti riserve alla Cedaw, incluse quelle che garantivano alle donne gli stessi diritti degli uomini in relazione a questioni come nazionalità dei figli, matrimonio, divorzio e altre questioni familiari. Ha anche rigettato le raccomandazioni che lo sollecitavano a criminalizzare lo stupro maritale.

Inoltre, secondo l'edizione 2021 del rapporto pubblicato annualmente dalla Banca mondiale, "Women, Business and the Law" (Donne, economia e diritto), che analizza i fattori che influiscono sulle opportunità economiche delle donne, l'Oman era classificato al di sotto della media regionale, ottenendo 35.5 punti su 100. Lo studio inoltre osservava che in Oman le donne erano particolarmente svantaggiate riguardo a mobilità, genitorialità e matrimonio.

DIRITTI DEI MIGRANTI

I lavoratori migranti hanno continuato a non essere adeguatamente tutelati contro varie forme di abuso e sfruttamento, che andavano dalle condizioni di vita spesso drammatiche, al lavoro

forzato, fino alla tratta di esseri umani. I lavoratori domestici, per lo più donne, dovevano affrontare lunghe giornate di lavoro, restare confinati casa o lavorare senza retribuzione.

Durante l'Upr delle Nazioni Unite, l'Oman ha rigettato tutte le raccomandazioni che lo sollecitavano a ratificare la Convenzione internazionale sulla protezione dei diritti di tutti i lavoratori migranti e dei loro familiari.

A giugno, il governo ha esteso la sua campagna di vaccinazione contro il Covid-19 anche ai lavoratori migranti; in precedenza, il vaccino era disponibile per loro solo su pagamento.

PENA DI MORTE

I tribunali hanno emesso nuove condanne a morte. Non ci sono state notizie di esecuzioni.



PALESTINA

STATO DI PALESTINA

Capo di stato: Mahmoud Abbas

Capo di governo: Mohammed Shtayyeh

Le autorità palestinesi in Cisgiordania e l'amministrazione *de facto* di Hamas nella Striscia di Gaza hanno represso il dissenso, facendo ricorso a detenzioni arbitrarie, tortura e altro maltrattamento e uso eccessivo della forza contro i manifestanti. A Gaza, tribunali militari hanno processato civili. I gruppi armati palestinesi hanno lanciato indiscriminatamente razzi verso Israele. La campagna di vaccinazione contro il Covid-19 in Cisgiordania ha privilegiato alti funzionari pubblici, a scapito degli operatori sanitari. Le donne non avevano gli stessi diritti degli uomini in relazione a questioni come divorzio, custodia dei figli ed eredità, e la violenza di genere è aumentata.

CONTESTO

Tra il 10 e il 21 maggio, la Striscia di Gaza è stata teatro di un'escalation di violenza armata tra Israele e i gruppi armati palestinesi, il quinto conflitto nell'arco di 15 anni.

Le fazioni politiche che governano la Palestina sono rimaste territorialmente divise: Fatah, che gestisce le autorità in Cisgiordania, e Hamas, che dirige l'amministrazione *de facto* a Gaza. In entrambi i territori i palestinesi sono rimasti sotto l'occupazione militare israeliana e un sistema di governo discriminatorio equivalente ad apartheid.

Il 15 gennaio, il presidente Abbas ha annunciato le date delle elezioni parlamentari, presidenziali e del consiglio nazionale palestinese in programma nel 2021, ma il 30 aprile le ha cancellate tutte. Le ultime elezioni si erano svolte nel 2006. Secondo Aman, una coalizione di Ong palestinesi che si batte per una governance trasparente, l'assegnazione dei fondi pubblici destinati a finanziare i partiti politici, i dipartimenti governativi, il personale della sicurezza e gli appalti per la gestione delle risorse naturali era caratterizzata da corruzione.

Il 10 marzo, Yahya Sinwar, ex comandante di un gruppo armato palestinese, è stato rieletto capo di Hamas a Gaza. Il 1° agosto, Ismail Haniyeh è stato rieletto leader del bureau politico di

Hamas. Osservatori indipendenti non erano presenti alle elezioni interne di Hamas.

A giugno, le autorità palestinesi in Cisgiordania hanno sostituito i consigli comunali con comitati provvisori, sotto la supervisione del ministero dell'Amministrazione locale.

Il blocco israeliano su Gaza, in vigore dal 2007, impediva l'importazione di materiali ritenuti una minaccia per la sicurezza, come ad esempio pezzi meccanici di ricambio e sostanze chimiche, che in alcuni casi riuscivano comunque a passare attraverso la pericolosa rete illegale di tunnel sotterranei, scavati artigianalmente sotto la linea che separa Gaza dall'Egitto. I tunnel erano anche utilizzati per aggirare le tasse imposte da Hamas sui beni di consumo provenienti dall'Egitto. Il 18 aprile, l'esercito egiziano ha dichiarato di aver distrutto cinque tunnel.

Il 30 agosto e il 28 dicembre, il presidente Abbas ha incontrato il ministro della Difesa israeliano nel quadro delle misure finalizzate alla costruzione della reciproca fiducia.

A ottobre, rappresentanti di Fatah e Hamas hanno partecipato ai colloqui in Egitto per la formazione di un governo di unità nazionale.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE, ASSOCIAZIONE E RIUNIONE

Il 24 giugno, Nizar Banat, noto per le sue posizioni critiche verso la politica palestinese, è morto mentre era in custodia delle forze della sicurezza preventiva palestinese che lo avevano arrestato e torturato a Hebron, nella Cisgiordania meridionale¹. La vicenda ha scatenato un'ondata di manifestazioni per la libertà d'espressione in altre città della Palestina², cui le autorità hanno reagito facendo ricorso all'uso non necessario ed eccessivo della forza. Sono stati arrestati dimostranti e passanti, i quali sarebbero stati anche torturati. Secondo Addameer, un'organizzazione palestinese di supporto ai prigionieri, tra fine giugno e inizio luglio, nel contesto delle proteste, le forze di sicurezza palestinesi hanno trasferito almeno 15 persone, tra manifestanti, giornalisti e difensori dei diritti umani in una struttura di detenzione situata nella città di Gerico, nella Cisgiordania occidentale, conosciuta come "il mattatoio". Un avvocato di Addameer ha affermato che le persone fermate erano accusate di "incitamento alla lotta settaria e razziale".

Durante le manifestazioni svoltesi il 26 e 27 giugno nella città di Ramallah, nella Cisgiordania centrale, agenti delle forze di sicurezza in abiti civili hanno aggredito donne che manifestavano e rotto l'attrezzatura di otto giornalisti, confiscandone anche i telefoni.

Il 21 e 22 settembre, la polizia è entrata nel campus dell'università di Azhar, a Gaza City, e percosso 15 studenti che partecipavano a un'inaugurazione, secondo quanto riferito dalla commissione indipendente per i diritti umani (Independent Commission for Human Rights – Ichr), l'ente nazionale palestinese che si occupa di diritti umani. L'Ichr ha registrato 129 denunce di detenzione arbitraria in Cisgiordania e 80 a Gaza, molte legate alla libertà d'espressione e associazione.

DIFENSORI DEI DIRITTI UMANI

Un decreto presidenziale del 2 marzo ha stabilito l'obbligo per le Ong di presentare il loro piano strategico annuale per ottenere l'approvazione del governo.

Circa 12 persone sono state arrestate prima di una protesta pacifica programmata per il 5 luglio. Tra queste c'era Ubai Aboudi, un collaboratore di Bisan, una Ong palestinese impegnata nel campo dei diritti economici e sociali. È stato accusato di "partecipazione a un raduno

¹ *Palestine: Investigation into death in custody of Palestinian activist must be transparent, effective*, 24 giugno.

² *Palestinian security forces escalate brutal campaign of repression*, 7 luglio.

illegale". Il 30 novembre, il tribunale di primo grado di Ramallah ha assolto lui e altri sette attivisti da ogni accusa per mancanza di prove.

Il 4 luglio, Mohannad Karajah, direttore di Avvocati per la giustizia, un gruppo per i diritti umani palestinese, è stato arrestato mentre era al lavoro. Il procuratore generale lo ha interrogato il 10 novembre in relazione ad accuse di "diffamazione dell'Autorità palestinese". Mohannad Karajah ha dichiarato che gli era stato detto che contro di lui e Avvocati per la giustizia pendeva una denuncia del servizio d'intelligence, in relazione alla loro campagna d'informazione contro la detenzione illegale di attivisti politici.

TORTURA E ALTRO MALTRATTAMENTO

Le autorità palestinesi hanno continuato a ricorrere alla tortura in maniera diffusa. L'Ichr ha ricevuto 104 denunce di tortura e altro maltrattamento contro le autorità della Cisgiordania e 104 contro le autorità di Gaza. Il 6 settembre, la procura ha completato un'indagine riguardante la tortura e il decesso in custodia di Nizar Banat. Un'autopsia aveva rilevato fratture, contusioni e abrasioni su tutto il corpo. A settembre, 14 agenti di basso rango delle forze di sicurezza preventiva di Hebron sono finiti sotto processo.

Il 22 maggio, Tarek Khudairi, critico verso la politica palestinese, è stato arrestato a un evento in corso a Ramallah. Ha raccontato ad Amnesty International di essere stato preso a schiaffi sulla faccia, sbattuto contro un muro durante l'interrogatorio, costretto a stare in posizioni di stress e privato di cure mediche per due giorni.

DIRITTO A UN PROCESSO EQUO

I decreti presidenziali firmati l'11 gennaio hanno nominato i membri dell'Alto consiglio giudiziario transizionale, che ha sostituito l'Alto consiglio giudiziario e sciolto l'Alta corte nel 2019, indebolendo ulteriormente l'indipendenza della magistratura.

Il 21 ottobre, l'autorità per la giustizia militare, gestita da Hamas a Gaza, ha annunciato le sentenze a carico di 13 uomini giudicati colpevoli di traffico di droga. Gli imputati, tutti civili, sono stati processati davanti a tribunali militari senza accesso a una consulenza legale e, secondo il Centro palestinese per i diritti umani, alcuni hanno anche affermato di essere stati torturati per costringerli a "confessare". Uno degli imputati è stato condannato a morte, 10 a pene variabili dai 10 ai 18 anni di carcere con lavori forzati e due sono stati assolti.

VIOLAZIONI DA PARTE DEI GRUPPI ARMATI

Tra il 10 e il 21 maggio, i gruppi armati palestinesi nella Striscia di Gaza hanno lanciato migliaia di razzi verso Israele, la maggior parte dei quali è stato intercettato dal sofisticato sistema di difesa antimissile israeliano, conosciuto come "Cupola di ferro". Il lancio indiscriminato di razzi costituisce un crimine di guerra. Gli attacchi compiuti attraverso il lancio di razzi hanno causato in Israele la morte di 13 persone, tra cui Khalil Awad e sua figlia Nadine, di 16 anni, quando il 12 maggio un razzo ha colpito il cortile della loro casa a Dahmash, vicino alla città di Lod, nella zona centrale di Israele. Secondo Al Mezan, un'organizzazione per i diritti umani palestinese, i razzi hanno anche causato la morte di almeno 20 persone e il ferimento di altre 80 nella Striscia di Gaza. Bara al-Gharabli, un bambino di sei anni, e Mustafa Mohammad Al-Aabed, di 14, sono stati uccisi il 14 maggio nella città di Jabalya, nel nord della Striscia di Gaza, secondo quanto riportato dalla sezione palestinese dell'Ong Defense for Children International.

L'Agenzia delle Nazioni Unite per il soccorso e l'occupazione dei rifugiati palestinesi nel Vicino Oriente (UN Relief and Works Agency for Palestine Refugees – Unrwa) ha scoperto un tunnel sotterraneo sotto le scuole che gestiva a Zaitoun, a Gaza City, apparentemente utilizzato dai gruppi armati palestinesi, dopo che questo era stato centrato dai missili israeliani il 13 e il 15 maggio.

DIRITTO A VERITÀ, GIUSTIZIA E RIPARAZIONE

Il 3 marzo, la procuratrice dell'Icc Fatou Bensouda ha aperto un'indagine sulla situazione in Palestina. Il 27 maggio, il Consiglio per i diritti umani delle Nazioni Unite ha istituito una commissione d'inchiesta internazionale guidata da Navi Pillay per indagare sulle violazioni compiute negli Opt e in Israele. I vertici palestinesi hanno accolto con favore la creazione della commissione. Entrambe le indagini miravano a occuparsi delle violazioni e dei crimini che sarebbero stati commessi dalle autorità e dai gruppi armati palestinesi, oltre che quelli attribuiti alle autorità israeliane. (cfr. *Israele e Territori Palestinesi Occupati*).

SPARIZIONI FORZATE

La sorte di sei uomini sottoposti a sparizione forzata da parte delle autorità palestinesi in Cisgiordania nel 2002 è rimasta sconosciuta e le autorità non hanno dimostrato alcuna volontà d'indagare sulla vicenda.

Due cittadini israeliani con problematiche mentali, Avera Mengistu e Hisham Al-Sayed, continuavano a risultare dispersi, dopo essere entrati nella Striscia di Gaza rispettivamente nel 2014 e 2015. Hamas ha sfruttato la loro detenzione per negoziare il rilascio dei palestinesi trattenuti da Israele. Hamas non ha fornito alcuna informazione sulla salute dei due o sulla loro possibilità di comunicare con le famiglie in Israele.

DIRITTO ALLA SALUTE

Il ministero della Salute in Cisgiordania ha confermato il 2 marzo che i primi a ricevere il vaccino contro il Covid-19 erano stati alti funzionari pubblici, con circa 1.200 dosi, invece degli operatori sanitari.

Il 14 ottobre, una commissione governativa di verifica con sede in Cisgiordania ha rilevato che i fondi stanziati per le persone colpite dal Covid-19 non erano stati distribuiti in maniera equa e trasparente e che soltanto 5.533 dei 40.000 casi aventi diritto per comprovate difficoltà economiche nella Striscia di Gaza avevano ricevuto dei pagamenti.

DIRITTI DI DONNE E RAGAZZE

Le donne hanno continuato a non godere degli stessi diritti degli uomini in relazione a questioni come divorzio, custodia dei figli ed eredità. Ci sono stati casi di donne aggredite dai parenti per essersi rifiutate di consegnare loro l'eredità ricevuta o avere intentato cause legali in relazione ad altri diritti riguardanti lo status personale, ricevendo scarsa protezione da parte delle autorità.

La violenza contro le donne è aumentata nel contesto delle misure contro il Covid-19 e del peggioramento della crisi economica. Il Centro femminile per la consulenza e l'assistenza legale ha registrato durante l'anno 28 casi di donne e ragazze uccise in contesti di violenza domestica. Il 16 giugno, a Gaza, una donna è stata uccisa da un parente maschio che l'ha colpita alla testa in seguito a una disputa per questioni di eredità.

L'8 settembre, rappresentanti del governo, della società civile e delle agenzie delle Nazioni Unite si sono impegnati a intensificare i loro sforzi per contrastare la violenza di genere. Dopo la chiusura delle case rifugio per le donne durante i periodi di lockdown per il Covid-19, gli ospedali palestinesi hanno messo a disposizione stanze sicure per accogliere le donne in difficoltà.

PENA DI MORTE

L'amministrazione *de facto* di Hamas ha emesso condanne a morte a Gaza. Non ci sono state esecuzioni.

FALLIMENTO NELL'AFFRONTARE IL CAMBIAMENTO CLIMATICO

Sebbene i raccolti di olive e uva fossero in costante sofferenza ormai da anni a causa del cambiamento climatico, le autorità palestinesi non hanno saputo proporre soluzioni agricole alternative a basso impatto ambientale.

DEGRADO AMBIENTALE

Nelle aree della Cisgiordania sotto controllo palestinese, un terzo dei rifiuti solidi finiva in discariche a cielo aperto, senza precauzioni ambientali, e solo l'un per cento veniva riciclato.



QATAR

STATO DEL QATAR

Capo di stato: Tamim bin Hamad bin Khalifa Al Thani

Capo di governo: Khalid bin Khalifa bin Abdulaziz Al Thani

Nonostante le riforme introdotte dal governo, i lavoratori migranti hanno continuato a subire abusi sul lavoro e hanno avuto difficoltà a cambiare liberamente impiego. La libertà d'espressione è stata ulteriormente limitata in vista della Coppa del mondo Fifa 2022. Le donne e le persone Lgbti sono rimaste discriminate nella legge e nella prassi.

CONTESTO

La crisi diplomatica del Golfo, iniziata nel 2017, che aveva visto Arabia Saudita, Emirati Arabi Uniti, Bahrein ed Egitto rompere ogni rapporto con il Qatar, è terminata a gennaio.

A luglio, l'emiro ha ratificato una legge che ha aperto la strada alle prime elezioni legislative del Consiglio della shura (assemblea consultiva) per eleggere 30 dei suoi 45 membri. Tuttavia, la legge escludeva dal voto o dal presentarsi come candidati alle elezioni i qatarioti i cui nonni maschi non erano nati in Qatar, in base alla discriminatoria legge sulla nazionalità. L'elezione si è tenuta il 2 ottobre. Nessuna donna è stata eletta.

A ottobre, l'emiro ha effettuato un rimpasto di governo e separato alcuni dicasteri.

La vaccinazione contro il Covid-19 è stata aperta a tutti i cittadini e residenti a partire dai 12 anni e senza discriminazione, compresi i cittadini stranieri. A fine ottobre, era stato completamente vaccinato il 77 per cento della popolazione.

DIRITTI DEI LAVORATORI MIGRANTI

Nonostante il suo dichiarato impegno, il governo non ha garantito la piena applicazione delle riforme, lasciando così riaffiorare pratiche lesive dei diritti e rinvigorendo i peggiori elementi del sistema di lavoro tramite sponsor, noto come *kafala*.

I lavoratori migranti hanno continuato a dover talvolta affrontare obblighi e ostacoli burocratici insormontabili nel momento in cui cercavano di cambiare impiego senza il permesso dei loro datori di lavoro, anche se tale permesso non costituiva più un obbligo di legge. A dicembre, il governo ha riferito che grazie alle riforme introdotte a settembre 2020, 242.870 lavoratori migranti erano riusciti a cambiare lavoro; tuttavia, non ha precisato quanti lavoratori fossero realmente riusciti a farlo senza prima ottenere il permesso del datore di lavoro, informazioni d'importanza cruciale per misurare i progressi ottenuti.

La situazione restava se possibile ancora più difficile per le lavoratrici domestiche che vivevano sul luogo di lavoro, per via della loro situazione di pressoché totale isolamento nella casa del datore di lavoro.

Il sistema continuava a fornire ai datori di lavoro ampi poteri di controllo sull'ingresso e il soggiorno in Qatar dei lavoratori migranti, consentendo a datori di lavoro senza scrupoli di cancellare i permessi di soggiorno o di intentare cause legali contro il proprio dipendente, accusandolo di voler scappare, mettendo così a repentaglio la sua presenza legale nel paese.

A maggio, il ministero del Lavoro ha inaugurato una piattaforma digitale designata allo scopo di permettere ai lavoratori di sporgere denuncia.

Nonostante l'introduzione di un nuovo salario minimo, oltre che di misure per monitorare il pagamento degli stipendi, i lavoratori migranti hanno continuato a essere vittime della sottrazione della paga, senza alcuna concreta possibilità di rivalersi per vie legali contro il datore di lavoro. Infatti, i lavoratori migranti subivano ancora ritardi nell'accesso alla giustizia e, quando riuscivano a presentare le loro istanze, spesso non ottenevano un rimedio effettivo. Il fondo di sostegno, istituito per aiutare i lavoratori a recuperare il loro credito se vincevano la causa davanti ai comitati per il patteggiamento delle vertenze sul lavoro, funzionava in modo diverso a seconda dei casi e ai lavoratori non era comunque chiaro se e quando sarebbero stati in grado di ricevere dal fondo gli stipendi non corrisposti¹.

Ad aprile, i lavoratori di un'azienda fornitrice di servizi per la sicurezza privata sono entrati in sciopero per protestare contro il mancato adeguamento dei loro stipendi al nuovo salario minimo da parte del loro datore di lavoro. Organi di stampa allineati con il governo hanno riportato che l'esecutivo aveva ordinato un'indagine, dalla quale era emerso che la paga corrisposta dall'azienda era conforme ai requisiti di legge. Le autorità hanno continuato a non indagare adeguatamente sul fenomeno dei decessi dei lavoratori migranti, che nell'ultimo decennio erano stati migliaia in Qatar, morti in maniera improvvisa e inspiegabile, nonostante i test medici obbligatori richiesti per l'ingresso nel paese. Tale omissione, che precludeva qualsiasi possibilità di accertare se le morti fossero correlate al lavoro svolto, equivaleva alla mancata protezione da parte del Qatar

¹ *Reality Check 2021: A Year to the 2022 World Cup, the State of Migrant Workers' Rights in Qatar* (MDE 22/4966/2021), 16 novembre.

dell'elemento centrale del diritto alla vita. Essa inoltre negava alle famiglie dei lavoratori defunti l'opportunità di ottenere una forma di compensazione da parte del datore di lavoro o delle autorità².

Diritti sindacali

I lavoratori migranti non potevano ancora formare sindacati o unirsi a quelli esistenti. Per contro, le autorità hanno istituito i cosiddetti comitati congiunti, un'iniziativa guidata dai datori di lavoro per permettere una qualche forma di rappresentanza dei lavoratori. L'iniziativa in ogni caso non era in linea con il diritto fondamentale dei lavoratori di organizzarsi in un sindacato o di aderire a quelli esistenti.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE E RIUNIONE

Le autorità hanno continuato a limitare la libertà d'espressione tramite il ricorso a leggi lesive dei diritti per imbavagliare le voci critiche.

Il 4 maggio, le autorità hanno sottoposto a sparizione forzata Malcolm Bidali, un keniano impiegato come guardia privata, oltre che blogger e attivista per i diritti dei lavoratori migranti. Lo hanno trattenuto in isolamento per un mese, negandogli anche l'accesso a un legale. Il 14 luglio, il consiglio supremo della magistratura lo ha multato ai sensi della controversa legge sui reati informatici, per "pubblicazione di notizie false con l'intento di destabilizzare le istituzioni". La sanzione era stata disposta senza che Malcolm Bidali fosse mai stato formalmente accusato, condotto davanti a un giudice o informato delle imputazioni a suo carico. Ha lasciato il Qatar il 16 agosto, dopo avere pagato una pesante ammenda³.

Agli inizi di agosto, membri di comunità tribali, principalmente del clan al-murra, hanno protestato contro la loro esclusione dalle elezioni al Consiglio della shura. L'8 agosto, il ministero dell'Interno ha dichiarato che sette uomini erano stati arrestati e rinviati a giudizio con l'accusa di "utilizzo dei social network allo scopo di diffondere notizie false e fomentare le lotte razziali e tribali". Alcuni sono stati rilasciati, ma altri rimanevano detenuti senza poter contattare i loro legali.

A novembre, due corrispondenti norvegesi che indagavano sulla situazione dei lavoratori migranti sono state arrestate per violazione di domicilio e per aver filmato un video all'interno di una proprietà privata, accuse da loro respinte. Sono state interrogate in merito al loro lavoro d'inchiesta e tutta la loro attrezzatura è stata sottoposta a sequestro. Sono state successivamente rilasciate dopo un fermo di 36 ore senza dover rispondere di alcuna accusa penale.

In precedenza, all'inizio del loro viaggio in Qatar, le due giornaliste avrebbero dovuto intervistare Abdullah Ibhais, ex direttore della comunicazione del comitato organizzatore della Coppa del mondo Qatar 2022, ma questi era stato arrestato il 15 novembre, poche ore prima dell'intervista in programma. La sua detenzione arbitraria era stata disposta proprio mentre stava presentando ricorso contro una condanna a cinque anni di reclusione, che era stata emessa al termine di un processo iniquo, basato su una "confessione" estorta sotto coercizione e rilasciata senza la presenza di un avvocato⁴. Il 15 dicembre, una corte ha respinto il suo appello e lo ha condannato a tre anni di carcere.

² *"In the Prime of Their Lives": Qatar's Failure to Investigate, Remedy and Prevent Migrant Workers' Deaths* (MDE 22/4614/2021), 26 agosto.

³ *Joint Statement: Kenyan Labour Rights Activist Leaves Qatar After Paying Hefty Fine for Publishing "False News"* (MDE 22/4626/2021), 19 agosto.

⁴ *Qatar: Ensure fair trial for Abdullah Ibhais*, 19 novembre.

DIRITTI DELLE DONNE

Le donne hanno continuato a essere discriminate nella legge e nella prassi. In base al sistema di tutoraggio, rimanevano legate a un tutore di sesso maschile, generalmente il padre, un fratello, un nonno o uno zio o, per le donne sposate, il marito. Le donne continuavano a dover ottenere il permesso esplicito del loro tutore per prendere decisioni per la propria vita, come ad esempio sposarsi, studiare all'estero usufruendo di borse di studio governative, lavorare in molti ruoli del pubblico impiego, viaggiare all'estero a una certa età e accedere ad alcune forme di salute riproduttiva.

Il diritto di famiglia continuava inoltre a discriminare le donne rendendo molto più complicate per loro le procedure per il divorzio. Le donne divorziate non potevano esercitare la responsabilità genitoriale sui loro figli.

A marzo, il governo ha confutato le conclusioni di un rapporto pubblicato da Human Rights Watch sulla discriminazione contro le donne in Qatar, annunciando che era sua ferma volontà indagare e perseguire penalmente eventuali trasgressori della legge. A fine anno, tuttavia, non era stata ancora aperta alcuna indagine.

Noof al-Maadeed, una donna del Qatar di 23 anni che aveva chiesto asilo nel Regno Unito citando gli abusi subiti in famiglia, ha deciso di ritornare nel paese, dopo essere stata rassicurata dalle autorità in merito alla sua sicurezza. Aveva cominciato a documentare il suo viaggio sui social network, ma gli ultimi post da lei pubblicati risalgono al 13 ottobre, dopo che aveva denunciato alla polizia le minacce che aveva ricevuto dalla famiglia. Nonostante le autorità avessero in seguito assicurato che stava bene, da allora di lei non si sono più avute notizie, facendo temere per la sua incolumità.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

Il codice penale continuava a considerare la "sodomia" o i comportamenti omosessuali un reato punibile con la reclusione fino a sette anni. L'art. 296 considerava un reato "qualunque tentativo di persuadere, istigare o sedurre un maschio a compiere atti di sodomia o depravazione" e "qualunque tentativo di indurre o sedurre un maschio o una femmina a compiere atti illegali o immorali".

A febbraio, Mashrou' Leila, un gruppo di musica rock il cui cantante leader è apertamente gay, ha cancellato la sua partecipazione in programma al campus della Northwestern University di Doha, citando "motivi di sicurezza" dopo l'ondata di odio antigay apparsa online.

PENA DI MORTE

A febbraio, l'emiro ha sospeso l'esecuzione di un uomo tunisino condannato a morte per omicidio. Non ci sono state notizie di esecuzioni.



SIRIA

REPUBBLICA ARABA DI SIRIA

Capo di stato: Bashar al-Assad

Capo di governo: Hussein Arnous

Le parti coinvolte nel conflitto hanno continuato a commettere nell'impunità gravi violazioni del diritto internazionale umanitario, compresi crimini di guerra e crimini contro l'umanità e altre palesi violazioni dei diritti umani. Le truppe governative hanno compiuto attacchi diretti contro la popolazione civile e infrastrutture civili, compresi ospedali e impianti di gas, e attacchi indiscriminati attraverso bombardamenti aerei e lanci d'artiglieria nel governatorato di Idlib e nell'area rurale a ovest di Aleppo. Hanno anche tenuto sotto assedio civili nel sud della Siria e limitato o negato l'accesso dei civili agli aiuti umanitari in tutto il paese. Le forze di sicurezza hanno sottoposto arbitrariamente i rifugiati che ritornavano nei loro luoghi d'origine a detenzione illegale, tortura e altro maltrattamento e sparizione forzata. Le autorità governative hanno continuato a detenere arbitrariamente decine di migliaia di persone, tra cui attivisti pacifici, operatori umanitari, avvocati e giornalisti, sottoponendo molti di loro a sparizione forzata. L'Esercito nazionale siriano (Syrian National Army – Sna), sostenuto dalla Turchia, ha sottoposto ancora i civili nelle città settentrionali di Afrin e Ras al-Ayn a detenzione arbitraria, tortura e altro maltrattamento e rapimento. Nel nord-est, l'Amministrazione autonoma guidata dal Partito dell'unione democratica (Democratic Union Party – Pyd) ha detenuto arbitrariamente minorenni nel campo di al-Hol, per poi trasferirli in penitenziari dove sono stati tenuti insieme agli adulti. Nel nord-ovest, il gruppo armato d'opposizione Hay'at Tahrir al-Sham ha arbitrariamente detenuto e vessato attivisti e giornalisti. Il governo siriano non ha saputo organizzare una forte risposta per contenere la diffusione del Covid-19 e ha bloccato l'accesso all'assistenza medica di migliaia di persone nel sud e nel nord-est della Siria. Decine di migliaia di sfollati interni erano a rischio di contrarre il Covid-19 a causa delle drammatiche condizioni in cui vivevano. Alcuni paesi europei hanno indagato e perseguito penalmente individui sospettati di avere commesso crimini di diritto internazionale in Siria attraverso i loro tribunali nazionali, in base al principio della "giurisdizione universale". La pena di morte è rimasta in vigore e ci sono state notizie di esecuzioni.

CONTESTO

Il 12 aprile, l'Organizzazione per la proibizione delle armi chimiche (Organisation for the Prohibition of Chemical Weapons – Opcw) ha affermato che "esistevano ragionevoli motivi" per ritenere che nell'attacco condotto nel 2018 contro la città di Saraqib, nel governatorato di Idlib, fosse stato impiegato cloro. Di conseguenza, l'Opcw ha sospeso "determinati diritti e privilegi" della Siria in quanto stato membro.

Il 26 maggio, Bashar al-Assad è stato eletto presidente per un quarto mandato. Al voto hanno potuto partecipare soltanto i cittadini che vivevano nelle aree controllate dal governo e i membri della diaspora siriana in alcuni paesi.

A giugno, le ostilità tra il governo, sostenuto dalla Russia, e Hay'at Tahrir al-Sham hanno avuto un'escalation nel governatorato di Idlib e nell'area rurale di Aleppo, con le truppe governative che cercavano di riconquistare il pieno controllo delle autostrade M4 e M5. A luglio, il governo

ha lanciato un'offensiva militare contro i gruppi armati d'opposizione nella città di Daraa al-Balad, che si è conclusa con un accordo di cessate il fuoco intorno a metà settembre.

Tra luglio e agosto, gruppi armati non identificati hanno fatto esplodere ordigni artigianali ad Afrin e Ras al-Ayn, due città controllate da gruppi armati filoturchi, uccidendo e ferendo molti civili e danneggiando infrastrutture civili. Ad agosto, gruppi non identificati hanno bombardato al-Bab, una località nell'area rurale a nord di Aleppo controllata da gruppi armati filoturchi, causando vittime civili e distruggendo abitazioni.

Israele ha proseguito i suoi raid aerei sulla Siria, prendendo di mira le forze governative siriane, iraniane e di Hezbollah.

Fattori come la corruzione, il deprezzamento della valuta e le misure contro il Covid-19 hanno aggravato l'insicurezza alimentare e la povertà.

ATTACCHI ILLEGALI

Secondo le Nazioni Unite, agli inizi del 2021, il governo siriano, sostenuto dalle forze governative russe, ha intensificato gli attacchi aerei e di terra nelle aree del nord-ovest della Siria controllate da Hay'at Tahrir al-Sham, tra cui il governatorato di Idlib e l'area rurale di Aleppo. Gli attacchi hanno preso di mira civili e infrastrutture civili, come ad esempio ospedali inseriti nella cosiddetta "deconfliction list" delle Nazioni Unite [una lista delle strutture civili e umanitarie che dovrebbero essere salvaguardate nelle operazioni militari, N.d.T.], edifici residenziali e mercati, causando diversi morti e feriti tra i civili.

Secondo la Commissione internazionale d'inchiesta indipendente sulla Repubblica Araba di Siria (Commissione d'inchiesta delle Nazioni Unite), il governo ha lanciato missili guidati e colpi d'artiglieria contro un ospedale ad Atareb, nell'area rurale di Aleppo, all'alba del 21 marzo, uccidendo almeno otto pazienti civili e ferendo altre 13 persone, inclusi cinque operatori sanitari. Il rapporto aggiungeva anche che, lo stesso giorno, il governo aveva in seguito lanciato raid aerei su un impianto di gas, distruggendo 18 autoarticolati parcheggiati in prossimità del valico frontaliero di Bab al-Hawa. Le organizzazioni umanitarie che operavano nella zona di confine hanno di conseguenza dovuto sospendere temporaneamente le loro attività.

DINIEGO DELL'ACCESSO UMANITARIO

Le forze governative hanno messo sotto assedio i civili e bloccato il loro accesso a cibo, acqua e servizi essenziali, continuando anche a ostacolare l'accesso delle agenzie umanitarie delle Nazioni Unite nel sud e nel nord del paese.

Tra il 24 giugno e metà settembre, il governo ha assediato l'area di Daraa al-Balad, intrappolando migliaia di civili, nel tentativo di costringere le forze armate d'opposizione ad arrendersi e ad evacuare la zona. Per tutta la durata dell'assedio, le forze governative hanno impedito alle organizzazioni umanitarie di fornire viveri, medicinali e altri aiuti salvavita¹. Un residente ha affermato che l'unica panetteria del quartiere aveva smesso di funzionare dopo aver esaurito tutta la farina e che cibo, elettricità e acqua sufficiente erano mancati per più di 60 giorni.

Il governo ha continuato a bloccare gli aiuti delle Nazioni Unite diretti al campo di Rukban, situato in un'area isolata conosciuta come "il berm", al confine tra Giordania e Siria, dove decine di migliaia di persone continuavano a vivere in condizioni drammatiche, senza accesso

¹ Syria: Government must lift deadly siege of Daraa al-Balad and allow humanitarian aid to flow, 27 agosto.

all'assistenza medica, ai servizi igienici o all'acqua potabile. Il governo ha negato alle agenzie delle Nazioni Unite l'accesso alle città nordorientali siriane di Menbij e Kobani, costringendo i loro abitanti a dipendere principalmente dal sostegno delle organizzazioni umanitarie internazionali e dall'Amministrazione autonoma, che tuttavia non erano in grado di soddisfare i loro bisogni.

Il 9 luglio, il Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite ha rinnovato a determinate condizioni per altri sei mesi l'autorizzazione all'uso del valico di Bab al-Hawa per la fornitura degli aiuti umanitari delle Nazioni Unite, provenienti dalla Turchia e diretti al nord-ovest della Siria².

La chiusura del valico frontaliero di al-Yarubiyah nel 2020, che aveva interrotto la consegna degli aiuti delle Nazioni Unite dall'Iraq, ha esacerbato la crisi umanitaria nel nord-est del territorio siriano. A causa degli impedimenti burocratici imposti dal governo e delle restrizioni d'accesso, le agenzie delle Nazioni Unite e i loro partner operativi non sono riusciti a far arrivare aiuti in misura sufficiente, specialmente quelli medico-sanitari.

DETEZIONE ARBITRARIA E SPARIZIONI FORZATE

Governo siriano

Il governo siriano continuava a sottoporre decine di migliaia di persone, inclusi giornalisti, difensori dei diritti umani, avvocati e attivisti politici, a sparizione forzata, alcuni anche fino a 10 anni.

Tra gennaio e aprile, il governo ha arbitrariamente arrestato 400 persone, inclusi giudici, avvocati, giornalisti e dipendenti del settore pubblico, per avere criticato online il modo con cui il governo stava gestendo la crisi economica. L'11 maggio, due settimane prima delle elezioni presidenziali, con una decisione insolita, il governo li ha scarcerati.

Le forze governative hanno sottoposto i rifugiati, minori compresi, che hanno fatto ritorno in Siria tra la metà del 2017 e aprile 2021 a detenzione arbitraria, tortura e altro maltrattamento, compreso stupro e altra violenza sessuale, e a sparizione forzata, nonché a interrogatori in merito alla loro percepita opposizione al governo³. Cinque rifugiati sottoposti a sparizione forzata sono morti in detenzione.

Sna

L'Sna, una coalizione di gruppi armati filoturchi, ha continuato a perpetrare un'ampia gamma di abusi contro i civili, in prevalenza curdi siriani, ad Afrin e Ras al-Ayn. Le violazioni comprendevano detenzioni arbitrarie, rapimenti, tortura e altro maltrattamento.

Secondo la Commissione d'inchiesta delle Nazioni Unite, l'Sna ha torturato i detenuti durante gli interrogatori per estorcere loro "confessioni". I detenuti inoltre non potevano avere accesso a una rappresentanza legale e alle loro famiglie mentre erano in centri di detenzione non ufficiali.

Amministrazione autonoma guidata dal Pyd

L'Amministrazione autonoma ha continuato a trattenere decine di migliaia di persone sospettate di affiliazione allo Stato islamico, anche bambini, nel campo di al-Hol, in condizioni squallide e senza possibilità di ricorso giudiziario. Donne e bambini ospitati nella cosiddetta "aggiunta" del campo di al-Hol, ovvero la sezione separata dal campo principale dove erano tenuti i cittadini di altri paesi, non avevano libertà di movimento. Questo condizionava la loro capacità di accesso all'assistenza medica all'interno del campo, a causa dei molteplici posti di blocco e dei controlli di sicurezza da parte dell'asayish, il corpo di polizia dell'Amministrazione autonoma.

² Syria: Russian threat to veto renewal of last aid corridor leaves millions at risk of humanitarian catastrophe, 25 giugno.

³ Syria: "You're Going to Your Death": Violations Against Syrian Refugees Returning to Syria (MDE 24/4583/2021), 7 settembre.

L'asayish ha arbitrariamente detenuto nell'“aggiunta” anche ragazzi di appena 12 anni, separandoli dalle loro madri o da chi ne aveva la tutela, solo perché erano ritenuti a rischio di futura “radicalizzazione” e senza alcuna prova che avessero fatto qualcosa di male. L'asayish spostava poi i ragazzi in centri di detenzione descritti come “centri di riabilitazione” al di fuori del campo di al-Hol, dove mancava un adeguato accesso a cibo, acqua e assistenza medica e dove malattie come tubercolosi e scabbia erano dilaganti.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE E RIUNIONE

Hay'at Tahrir al-Sham

Hay'at Tahrir al-Sham, che controllava zone a nord-ovest della Siria, ha continuato a reprimere la libertà d'espressione e riunione, detenendo arbitrariamente e vessando attivisti dei media e giornalisti per avere osato criticare il suo dominio o ideologia. Per citare un esempio, a settembre, ha vietato le trasmissioni dell'emittente *Orient News Channel*.

Amministrazione autonoma guidata dal Pyd

Il 18 maggio, le Forze democratiche siriane (Syrian Democratic Forces – Sdf), il braccio militare dell'Amministrazione autonoma, hanno ucciso almeno sette persone durante un'operazione per disperdere una protesta contro l'aumento delle tariffe del carburante, nel governatorato di al-Hasakeh. Il 31 maggio, le Sdf hanno aperto il fuoco su una protesta a Menbij per disperdere i manifestanti che chiedevano all'Amministrazione autonoma di cessare l'arruolamento militare forzato degli uomini di età compresa tra 18 e 21 anni. Un manifestante è rimasto ucciso.

DIRITTO ALLA SALUTE

Come nel 2020, il governo non ha saputo organizzare una risposta efficace alla diffusione del Covid-19, dimostrandosi tra l'altro incapace di fornire un'informazione trasparente e coerente riguardante la pandemia nelle aree sotto il suo controllo. Gli ospedali pubblici non disponevano di un numero sufficiente di posti letto, bombole d'ossigeno, ventilatori polmonari e dispositivi di protezione individuale, ponendo così a rischio la vita di centinaia di pazienti e operatori sanitari.

Secondo l'Oms, a novembre, soltanto il 4,2 per cento della popolazione siriana aveva ricevuto almeno una dose di vaccino contro il Covid-19, attraverso l'iniziativa Covax e le donazioni bilaterali consegnate in varie parti della Siria.

A causa delle restrizioni imposte dal governo alla fornitura degli aiuti umanitari e della mancanza di risorse da destinare al settore sanitario, le persone che abitavano nel nord-est della Siria hanno subito l'impatto della grave scarsità di test diagnostici, bombole d'ossigeno e ventilatori polmonari, oltre che dell'insufficiente finanziamento delle organizzazioni umanitarie che fornivano aiuto alle strutture per la cura dei casi di Covid-19. Operatori umanitari hanno affermato che le Ong non erano in grado di assicurare una fornitura continuativa di farmaci salvavita per curare diabete, malattie cardiovascolari e infezioni batteriche, oltre che kit di emergenza per le vittime di violenza sessuale e di salute riproduttiva, tutte forniture di provenienza transfrontaliera che in precedenza erano fornite dall'Oms e dal Fondo delle Nazioni Unite per la popolazione.

Un'operatrice sanitaria di Menbij, dove il governo siriano aveva bloccato l'accesso delle Nazioni Unite, ha affermato che gli operatori medici non erano in grado di curare tutti i malati di cancro, talassemia e diabete e che erano anche costretti a scegliere quali pazienti curare a causa della carenza di forniture.

Durante l'assedio di Daraa al-Balad, le forze governative hanno bloccato le evacuazioni mediche dei pazienti affetti da patologie croniche verso gli ospedali situati nelle aree controllate dal governo. Hanno anche bloccato l'ingresso dei soccorsi medici e di medicinali. Secondo gli operatori sanitari, queste azioni hanno causato la morte di persone ferite o malate.

DIRITTI DI RIFUGIATI E SFOLLATI INTERNI

A fine anno, le persone sfollate internamente nel territorio siriano dall'inizio della crisi nel 2011 erano 6,7 milioni, mentre 5,6 milioni avevano cercato rifugio fuori del paese.

L'aggravamento delle condizioni umanitarie nei paesi confinanti, che hanno portato a ostacoli amministrativi e finanziari nell'ottenimento o nel rinnovo dei permessi di soggiorno, ha spinto ancora molti rifugiati a fare ritorno in Siria, dove alcuni hanno dovuto affrontare detenzioni, tortura e altro maltrattamento e sparizioni forzate.

A luglio, l'offensiva militare su Daraa al-Balad ha causato lo sfollamento di almeno 36.000 civili. La maggior parte di loro era ospitata presso amici e parenti, ma alcuni avevano trovato rifugi collettivi, come moschee e scuole, dove non avevano sufficiente accesso a cibo e assistenza medica. Tra giugno e agosto, l'escalation delle ostilità nel nord-ovest della Siria ha spinto quasi 100.000 persone a fuggire dalle loro case, nel più vasto flusso di sfollati dalla firma del cessate il fuoco nel marzo 2020. La maggior parte delle persone sfollate internamente viveva in campi improvvisati oltremodo sovraffollati e in rifugi collettivi con accesso insufficiente ad aiuti, servizi essenziali, acqua potabile, servizi igienici, cibo, assistenza medica, istruzione e opportunità di sostentamento.

I campi di al-Hol e al-Roj, nel governatorato di al-Hasake, continuavano a ospitare più di 60.000 persone, compresi rifugiati e sfollati interni siriani e iracheni, prevalentemente donne e bambini. I campi erano sovraffollati e privi di uno standard di vita adeguato. La popolazione che abitava nei campi aveva un limitato accesso agli aiuti umanitari, specialmente per cibo, acqua e servizi sanitari. I bambini continuavano a non avere un adeguato accesso all'istruzione e all'assistenza medica.

Per tutte le persone nei campi dislocati in territorio siriano il rischio di contrarre il Covid-19 e di subire le conseguenze della malattia era altissimo, a causa della mancanza di misure precauzionali come il distanziamento fisico, di acqua e servizi igienici sufficienti, di accesso all'assistenza medica e del sottofinanziamento delle organizzazioni umanitarie.

DIRITTO A VERITÀ, GIUSTIZIA E RIPARAZIONE

Nonostante la continua incapacità del Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite di deferire la situazione in Siria all'Icc, almeno quattro stati europei hanno indagato e perseguito attraverso i loro tribunali nazionali individui sospettati di avere commesso crimini di guerra o altri crimini di diritto internazionale in territorio siriano.

Il 24 febbraio, la Corte suprema regionale di Coblenza, in Germania, ha condannato un ex funzionario dei servizi di sicurezza del governo siriano a quattro anni e mezzo di carcere, per concorso diretto e favoreggiamento in crimini contro l'umanità, consistenti nelle torture commesse ai danni di manifestanti arrestati a Damasco.

Il 15 luglio, la procura federale tedesca ha incriminato un medico siriano, fuggito in Germania dalla Siria nel 2015, per crimini contro l'umanità, in relazione alla tortura di persone presso gli ospedali militari di Homs e Damasco.

Il 16 luglio, un tribunale dei Paesi Bassi ha condannato un ex comandante di un gruppo armato d'opposizione, che aveva chiesto asilo nel 2014, a 20 anni di reclusione per avere commesso crimini di guerra in Siria.

Il 26 agosto, la Corte suprema regionale di Düsseldorf, in Germania, ha condannato due cittadini siriani. Uno, un attivista dei media, è stato condannato a nove anni di carcere per avere filmato l'esecuzione di un soldato governativo siriano da parte del Fronte al-Nusra, un gruppo armato d'opposizione. L'altro è stato condannato all'ergastolo per "avere protetto l'esecuzione" e per appartenenza a un'"organizzazione terroristica straniera".

PENA DI MORTE

La pena di morte è rimasta in vigore per molti reati. Le autorità hanno fornito poche informazioni riguardanti le condanne a morte emesse e raramente sulle esecuzioni effettuate. Tuttavia, il 21 ottobre, il ministero della Giustizia ha reso nota l'esecuzione di persone accusate di aver preso parte agli incendi boschivi che avevano devastato la Siria nel 2020.



TUNISIA REPUBBLICA TUNISINA

Capo di stato: Kais Saïed

Capo di governo: Najla Bouden (subentrata a Hichem Mechichi a settembre)

Dopo una partenza a rilento, senza dare priorità alle persone più vulnerabili, il programma di vaccinazione contro il Covid-19 della Tunisia è progressivamente migliorato a partire da luglio. Sempre a luglio, il presidente si è attribuito poteri eccezionali di legiferare e governare. Le forze di sicurezza hanno reagito ancora una volta alle proteste pacifiche ricorrendo ad arresti arbitrari e uso eccessivo della forza, nell'impunità. È aumentato il numero dei civili processati dinanzi ai tribunali militari, comprese quattro persone giudicate per avere criticato pubblicamente il presidente. Le autorità hanno imposto divieti di viaggio ad almeno 50 cittadini tunisini e ne hanno posti arbitrariamente agli arresti domiciliari almeno altri 11. La libertà d'espressione è stata limitata ai sensi di leggi repressive dalla formulazione vaga. Un rifugiato è stato rimandato in Algeria dove è stato incarcerato. È aumentata la violenza domestica contro le donne. Le forze di sicurezza hanno aggredito e molestato attivisti Lgbti.

CONTESTO

A marzo, il parlamento ha approvato una proposta di legge volta a facilitare la creazione di una Corte costituzionale, che il presidente si è tuttavia rifiutato di firmare, con la motivazione che il termine costituzionalmente previsto per la sua creazione era scaduto.

A partire da settembre 2020, sono stati ufficialmente registrati almeno 718.561 casi di Covid-19 e più di 25.000 decessi su una popolazione di circa 11,7 milioni di abitanti. A metà luglio 2021, la Tunisia contava il secondo numero più alto di decessi giornalieri confermati per milione di abitanti del mondo.

Il 25 luglio, il presidente ha sospeso il parlamento e rimosso dall'incarico il primo ministro Hichem Mechichi, invocando i poteri d'emergenza ai sensi dell'art. 80 della costituzione. A settembre, ha emanato il decreto-legge 2021-117, che ha sospeso gran parte della costituzione e che gli ha garantito il controllo totale dei principali aspetti della governance, incluso il diritto di legiferare tramite decreti e di regolamentare i media, la società civile e i tribunali. L'11 ottobre, il presidente ha annunciato un nuovo governo.

La crisi economica si è aggravata, con un deficit fiscale del 7,6 per cento previsto entro fine anno e un tasso di disoccupazione che nel terzo trimestrale del 2021 aveva raggiunto il 18,4 per cento. A novembre, il Fondo monetario internazionale ha riavviato le discussioni tecniche con le autorità, che si erano interrotte a luglio, riguardo a un potenziale programma di finanziamento per superare la crisi economica.

A settembre, è stato revocato il coprifuoco imposto a ottobre 2020 su tutto il territorio nazionale per contenere la diffusione del Covid-19.

DIRITTO ALLA SALUTE

A marzo, il governo ha inaugurato la sua campagna di vaccinazione contro il Covid-19, che è avanzata a rilento e in modo disomogeneo per mancanza di vaccini e disorganizzazione; a metà luglio era stato vaccinato appena il sei per cento della popolazione. Pur avendo dato priorità alle persone anziane e agli operatori sanitari in prima linea, secondo le linee guida dettate dall'Oms, le autorità non avevano tenuto conto di altre categorie a rischio, in particolare le persone con disabilità, coloro che vivevano in condizioni di povertà estrema, i prigionieri e le persone senz'atletto¹.

A luglio, il presidente si è assicurato significative donazioni di vaccino dall'estero e ha delegato il controllo logistico all'esercito. A fine anno, era stato vaccinato almeno il 46 per cento della popolazione. A dicembre, un decreto-legge ha introdotto l'obbligo per chiunque al di sopra dei 18 anni di esibire un pass vaccinale per poter entrare in molti spazi pubblici e per i tunisini maggiorenni che volevano viaggiare all'estero. Il decreto-legge obbligava i datori di lavoro, sia nel settore pubblico che in quello privato salariato, a sospendere i lavoratori senza pass vaccinale, lasciandoli senza stipendio.

LIBERTÀ DI RIUNIONE

Nonostante i frequenti divieti imposti sui raduni pubblici, nel quadro delle misure di contenimento del Covid-19 adottate dal governo, le proteste sono continuate per tutto l'anno, spesso in relazione ai diritti socioeconomici. La polizia ha arrestato più di 1.500 persone durante l'ondata di manifestazioni di gennaio.

Lo stesso mese, un sindacato della polizia ha risposto alle contestazioni pacifiche annunciando un divieto contro "tutte le proteste non autorizzate" nella capitale, Tunisi, e minacciando di denunciare tutti i manifestanti "che umiliavano la polizia".

Dopo il 25 luglio, le forze di sicurezza hanno reagito alle manifestazioni in modi differenti. Per esempio, hanno fatto ricorso all'uso eccessivo della forza contro una protesta a Tunisi il 1° settembre, che chiedeva la riapertura dell'indagine sugli assassini politici di due oppositori politici nel 2013, ma non hanno disperso le proteste organizzate a sostegno del presidente nel centro di Tunisi il 26 settembre e il 10 ottobre.

¹ Tunisia: COVID-19 Vaccination Plan Must Be Fair and Transparent (MDE 30/4459/2021), 15 luglio.

USO ECCESSIVO E NON NECESSARIO DELLA FORZA

Durante le proteste di gennaio e febbraio, la polizia ha fatto ricorso all'uso eccessivo della forza, picchiando tra l'altro manifestanti pacifici e sparando candelotti lacrimogeni in maniera sconsiderata².

Il 18 gennaio, nella città di Sbeitla, la polizia ha sparato candelotti lacrimogeni in quartieri abitati, che in alcuni casi sono arrivati fin dentro le case. Haykal Rachdi e Aymen Mahmoudi sono stati colpiti alla testa da candelotti lacrimogeni sparati a distanza ravvicinata. Haykal Rachdi è morto una settimana dopo, a causa delle ferite che aveva riportato³.

L'8 giugno, Ahmed Ben Amara è deceduto in ospedale poco dopo il suo violento arresto da parte della polizia, nel quartiere Sidi Hassine di Tunisi. La sua morte ha scatenato scontri a cui le forze di sicurezza hanno reagito ricorrendo all'uso illegale della forza, compresi pestaggi. La polizia ha aggredito il quindicenne Fedi Harraghi, strappandogli i pantaloni, prendendolo ripetutamente a calci e picchiandolo con i manganelli. Il ministero dell'Interno ha dapprima negato l'incidente, ma successivamente ha sospeso tre agenti. Nessuno dei poliziotti implicati è stato chiamato a rispondere davanti a un giudice per l'accaduto⁴.

PROCESSI INIQUI

Processi militari di civili

A partire da luglio, il sistema di giustizia militare ha indagato e perseguito almeno 10 civili, inclusi quattro per avere criticato il presidente Saïed, un aumento significativo rispetto agli anni precedenti.

Un tribunale militare ha aperto un'indagine nei confronti di sei parlamentari del partito Al Karama e di un avvocato di Tunisi, in relazione a un alterco con la polizia avvenuto a marzo all'aeroporto internazionale di Tunisi.

A luglio, un tribunale militare ha condannato Yassine Ayari a due mesi di reclusione, in seguito a un verdetto di colpevolezza emesso nel 2018 ai sensi dell'art. 91 del codice di giustizia militare, che prevede il reato di insulti verso l'esercito. Dopo il 25 luglio, ha dovuto affrontare un nuovo processo celebrato davanti a un tribunale militare per varie imputazioni, tra cui ulteriori accuse di insulti verso l'esercito e offesa al presidente, per avere criticato il presidente Saïed, accusandolo di avere orchestrato un "un colpo di stato militare". Il tribunale lo ha assolto il 27 ottobre⁵. Lo stesso mese, un tribunale militare ha aperto un'indagine sul conduttore televisivo Amer Ayad e sul parlamentare di Al Karama Abdellatif Aloui, ai sensi delle disposizioni del codice penale che codificano reati come offesa al presidente, tentativo di sovvertire le istituzioni, istigazione alla violenza o diffamazione di pubblico ufficiale.

LIBERTÀ DI MOVIMENTO

A partire da agosto, la polizia aeroportuale ha impedito ad almeno 50 cittadini tunisini di uscire dal paese, senza fornire un mandato giudiziario, termini temporali o altre spiegazioni⁶. In base alla legislazione tunisina, l'imposizione di divieti di viaggio è esclusiva competenza dell'autorità giudiziaria. Il presidente Saïed ha dichiarato il 16 agosto che i divieti facevano parte di una strategia volta a impedire la fuga dal paese di persone sospettate di corruzione o che rappresentavano una

² Tunisia: Authorities must refrain from using unnecessary and excessive force against protesters, 18 gennaio.

³ Tunisia: Investigate circumstances of a young man's death following reckless tear gas use by police, 28 gennaio.

⁴ Tunisia: Death following violent arrest highlights cycle of police impunity, 18 giugno.

⁵ Tunisia: Parliamentarian Convicted by Military Court: Yassine Ayari (MDE 30/4718/2021), 14 settembre.

⁶ Tunisia: President must lift arbitrary travel bans, 26 agosto.

minaccia per la sicurezza. A fine anno, tale pratica era cessata, dopo che il presidente aveva sollecitato le forze di sicurezza a non imporre divieti in assenza di un mandato giudiziario.

Le autorità hanno posto agli arresti domiciliari almeno 11 persone tra luglio e ottobre, in alcuni casi senza fornire una chiara spiegazione. A fine anno, tutti gli ordini erano stati revocati.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Le autorità hanno continuato a citare disposizioni dalla formulazione vaga che prevedono il reato di “insulto”, “diffamazione” e “istigazione alla violenza”, per indagare e perseguire persone che avevano esercitato il loro diritto alla libertà di parola in maniera non violenta, anche davanti a tribunali militari.

A gennaio, nel contesto delle proteste contro la povertà e la violenza della polizia, agenti di Tunisi hanno arrestato Ahmed Ghram, per i post che aveva pubblicato sulla sua pagina Facebook in cui criticava la repressione della polizia e la presunta corruzione delle autorità, accusandolo di istigazione al saccheggio. È rimasto in stato di fermo per 11 giorni, prima di essere scagionato da un tribunale. La polizia di Tunisi ha arrestato anche l'attivista Hamza Nasri Jerridi mentre manifestava pacificamente, accusandolo di avere insultato un agente. È rimasto in stato di fermo per tre mesi e quindi rilasciato su disposizione di un giudice in attesa del processo.

Ad aprile, il ministero della Salute ha vietato a tutti gli operatori del settore sanitario pubblico, tranne una selezionata lista, di parlare apertamente della pandemia da Covid-19 in Tunisia, minacciandoli con provvedimenti disciplinari o azioni penali se non si fossero conformati all'ordine⁷.

Il 26 luglio, poliziotti in borghese hanno fatto irruzione nell'ufficio di *Al Jazeera* di Tunisi e sequestrato i telefoni dello staff e le chiavi dell'ufficio.

A ottobre, l'ente regolatore dei media ha ordinato la chiusura per tre giorni di *Zitouna Tv*, un'emittente televisiva privata, dopo che la polizia aveva arrestato un conduttore e un parlamentare per avere mandato in onda critiche contro il presidente Saïed. L'ente ha dichiarato che l'emittente operava senza licenza. Lo stesso mese, la polizia ha chiuso le emittenti private *Nessma Tv* e *Radio Al-Quran*, sostenendo che operavano senza licenza.

DIRITTI DI RIFUGIATI E MIGRANTI

L'Unhcr, l'agenzia delle Nazioni Unite per i rifugiati, ha registrato 3.920 rifugiati e richiedenti asilo durante l'anno, pari a un aumento del 21 per cento rispetto al 2020. Sebbene la costituzione della Tunisia garantisca il diritto di chiedere asilo politico, il suo ordinamento legislativo non dispone di un quadro normativo e procedurale per i richiedenti asilo.

Il 25 agosto, uomini non identificati hanno rapito l'attivista amazigh algerino e cristiano convertito, Slimane Bouhafs, dalla sua casa a Tunisi. Pur essendo registrato ufficialmente presso l'Unhcr, è stato rimandato con la forza in Algeria, dove è stato incarcerato. A fine anno, le autorità tunisine non avevano ancora espresso un commento formale sull'accaduto⁸.

DIRITTI DELLE DONNE

È persistita l'impunità per la violenza contro le donne. A maggio, Refka Cheni è morta sotto i colpi sparati dal marito, due giorni dopo averlo denunciato alla polizia per i frequenti abusi fisici. Dopo

⁷ Tunisia: Rescind ministerial order censoring health workers over Covid-19, 20 aprile.

⁸ Algerian refugee deported from Tunisia now imprisoned in Algeria, 3 settembre.

le ripetute denunce della donna, la polizia aveva rinviato il caso a un procuratore, ma non aveva né eseguito l'arresto né emesso alcun ordine di allontanamento contro il marito, che era un poliziotto. Il procuratore aveva a sua volta omesso di disporre misure a favore di Refka Cherni per proteggerla dalla potenziale violenza, sostenendo che la donna aveva deciso di ritirare la denuncia.

A ottobre, sono iniziate le udienze del processo contro il deputato Zouhair Makhlof, imputato di aggressione sessuale, dopo che la sua immunità parlamentare era stata ritirata. Le associazioni femministe hanno protestato contro i crimini da lui commessi davanti al tribunale della città di Nabeul. A novembre, è stato condannato a un anno di reclusione.

DIRITTI DELLE PERSONE LESBICHE, GAY, BISESSUALI, TRANSGENDER E INTERSESSUATE

Attivisti dei diritti Lgbt hanno continuato a essere arrestati e perseguiti ai sensi di norme che criminalizzavano i rapporti omosessuali consenzienti, "l'indecenza" e atti ritenuti "offensivi verso la morale pubblica". Nel 2021 c'è stato un aumento dei casi di aggressione violenta e vessazione da parte della polizia contro di loro.

Le persone transgender vivevano sotto la minaccia di essere arrestate ai sensi di articoli del codice penale che facevano riferimento alla vaga definizione di "pubblica decenza", come l'art. 226bis.

A febbraio, le forze di sicurezza hanno aggredito, minacciato e insultato verbalmente attivisti Lgbt durante le proteste, molestandoli anche online, divulgando i loro indirizzi, numeri di telefono e il loro orientamento sessuale sui social network.

A marzo, un tribunale di Tunisi ha condannato l'attivista per i diritti delle donne e delle persone Lgbt Rania Amdouni a sei mesi di reclusione, per "avere insultato un pubblico ufficiale", ai sensi dell'art. 125 del codice penale, dopo che si era recata presso un commissariato di polizia per denunciare le vessazioni subite da parte della polizia a causa del suo attivismo⁹. Mentre era al commissariato, otto agenti hanno cominciato a insultarla e minacciarla a causa della sua espressione di genere, rifiutandosi di registrare la sua denuncia. Quando lei ha protestato davanti al commissariato per il trattamento cui era stata sottoposta, gli agenti l'hanno subito arrestata.

A ottobre, due poliziotti di Tunisi hanno insultato e aggredito con violenza l'attivista Lgbt Badr Baabou, presidente del noto gruppo tunisino per i diritti Lgbt Damj. Mentre giaceva a terra, gli agenti gli hanno sottratto il laptop e il telefono cellulare, dicendogli che il pestaggio era una rappresaglia per avere sporto denuncia contro la polizia e per "avere difeso le puttane" e le persone gay, riferendosi a queste ultime con un linguaggio omofobo.

IMPUNITÀ

I 10 processi a carico di membri delle forze di sicurezza accusati di uso eccessivo della forza e altri abusi contro i civili durante la rivoluzione tunisina, nel periodo compreso tra dicembre 2010 e gennaio 2011, non avevano ancora determinato né sentenze né verdetti. I processi, che erano iniziati nel 2018, sono stati celebrati davanti a camere penali speciali ed erano basati sui rinvii a giudizio trasmessi dalla commissione per la verità e la dignità, istituita dopo la rivoluzione¹⁰.

PENA DI MORTE

Sono state emesse nuove condanne a morte; non ci sono state esecuzioni.

⁹ Tunisia: Release prominent LGBTI rights activist jailed for insulting police, 16 marzo.

¹⁰ Tunisia: Struggle for justice and reparation continues for victims 10 years after the revolution, 14 gennaio.



YEMEN

REPUBBLICA DELLO YEMEN

Capo di stato: Abd Rabbu Mansour Hadi

Capo di governo: Maeen Abdulmalik Saeed

Tutte le parti in conflitto in Yemen hanno continuato a commettere violazioni del diritto internazionale umanitario e delle norme sui diritti umani, nell'impunità. La coalizione guidata dall'Arabia Saudita, che sostiene il governo yemenita riconosciuto a livello internazionale, e le forze huthi hanno continuato a compiere attacchi, con uccisioni illegali, ferimento di civili e distruzione di obiettivi civili, comprese infrastrutture legate alla distribuzione di generi alimentari. Le forze del Consiglio di transizione meridionale (Southern Transitional Council – Stc) hanno compiuto uccisioni sommarie. Le parti in conflitto si sono rese responsabili di detenzioni arbitrarie, sparizioni forzate, torture e altri maltrattamenti e processi iniqui, contro persone prese di mira per le loro affiliazioni politiche, religiose o professionali, il loro attivismo pacifico o per motivi legati al genere. Tutte le parti hanno perpetrato violenza e discriminazione di genere. Il governo e l'Stc hanno fatto ricorso alla violenza letale per reprimere proteste in larga parte pacifiche, che chiedevano l'adozione di misure per affrontare il deterioramento della situazione economica. Le parti in conflitto hanno ostacolato il flusso di generi alimentari, medicine, carburante e aiuti umanitari. Le autorità *de facto* huthi hanno impedito le vaccinazioni contro il Covid-19. L'Arabia Saudita e il Bahrein hanno fatto pressioni sugli stati membri del Consiglio per i diritti umani delle Nazioni Unite (UN Human Rights Council – Hrc) per ottenere un voto contrario al rinnovo del mandato del Gruppo di eminenti esperti internazionali e regionali sullo Yemen (Group of Eminent International and Regional Experts on Yemen – UN Gee), portando così all'eliminazione dell'unico meccanismo investigativo internazionale imparziale sulla situazione in Yemen. Tutte le parti in conflitto hanno contribuito al degrado ambientale. Sono state emesse nuove condanne a morte e sono state effettuate esecuzioni.

CONTESTO

Il conflitto armato è proseguito per tutto il 2021, con una significativa escalation di violenza a febbraio e settembre, quando le forze huthi hanno lanciato le loro offensive contro le truppe governative nei governatorati di Ma'arib, Dahle', al-Bayda e Shabwa. Gli huthi hanno ottenuto successi senza precedenti nella conquista del territorio, fino a giungere a fine anno alle porte della città di Ma'arib. Secondo i dati raccolti dall'Organizzazione internazionale per la migrazione, questi e altri fronti aperti hanno causato lo sfollamento di 573.362 persone.

I governatorati di Aden, Abyan e Shabwa sono rimasti teatro di combattimenti, anche in aree densamente popolate, tra l'Stc, sostenuto dagli Emirati Arabi Uniti (United Arab Emirates – Uae), e le truppe governative, tra fazioni dell'Stc e tra le forze dell'Stc e le tribù locali. Nonostante l'Stc e rappresentanti del governo avessero ribadito il loro impegno per una condivisione del potere, come parte dell'accordo di Riyadh, questo punto era stato implementato solo parzialmente e le forze dell'Stc rimanevano fuori dal controllo del governo.

Nonostante i promettenti segnali intravisti nel 2020 per un cambio di rotta nei colloqui politici tra le parti, a fine 2021 il neoincaricato Inviato speciale delle Nazioni Unite per lo Yemen ha rilevato che il disaccordo tra le parti si stava aggravando.

ATTACCHI ILLEGALI

La coalizione guidata dall'Arabia Saudita e le forze huthi hanno continuato a effettuare raid aerei indiscriminati, che hanno causato morti e feriti tra i civili, oltre che distrutto e danneggiato obiettivi civili, comprese infrastrutture legate alla distribuzione di generi alimentari.

La coalizione guidata dall'Arabia Saudita ha compiuto raid aerei che hanno ucciso o ferito civili e danneggiato obiettivi civili. Il 21 marzo, nel governatorato di Hodeidah, due raid aerei hanno colpito il porto di Salif, danneggiando un deposito di grano e ferendo cinque dipendenti. Il 14 giugno, nel distretto di Khamir, nel governatorato di Amran, due allevamenti di pollame sono stati colpiti da missili che, dai rilievi effettuati dall'UN Gee, sarebbero stati lanciati dalla coalizione guidata dall'Arabia Saudita. L'UN Gee ha espresso il timore che la coalizione non stesse adottando tutte le precauzioni possibili al fine di tutelare i civili.

Le forze huthi hanno continuato a ricorrere all'uso di armi pesanti imprecise. Per tutto marzo, hanno regolarmente sparato colpi di mortaio sui campi per sfollati interni di Meel, Tawasol e Kheir, vicino alla città di Ma'arib, a circa 1-3 chilometri dalla prima linea. Questi hanno ucciso sei donne e tre bambini. Il 3 aprile, nel quartiere Rawda della città di Ma'arib, un razzo lanciato da un'area controllata dagli huthi ha ucciso un ragazzo e un uomo e ferito altri tre giovani. L'UN Gee ha concluso che questi attacchi costituivano crimini di guerra.

A Hodeidah, le truppe governative hanno occupato un'azienda di produzione alimentare di proprietà dei fratelli Thabit, utilizzando l'edificio per scopi militari e rendendolo pertanto un obiettivo militare. Il 6 e 19 giugno, le forze huthi hanno bombardato la fabbrica, provocando vittime civili e causando danni agli impianti di produzione e alle condutture d'acqua.

UCCISIONI ILLEGALI

Secondo i dati raccolti dall'Ong Sam for Rights and Liberties, ad Aden, un governatorato controllato dalle forze dell'Stc, nel 2021 ci sono stati 38 assassinii o tentati assassinii di civili.

L'8 settembre, le forze dell'Stc hanno fermato e quindi ucciso un medico al posto di blocco di al-Farsha, a Tur al-Bahah, nel governatorato di Lahij. Il 4 ottobre, a un altro posto di blocco a Tur al-Bahah, un'area controllata dalle forze dell'Stc, uomini armati non identificati hanno fermato e ucciso un infermiere che lavorava per Medici senza frontiere.

DETEZIONE ARBITRARIA, TORTURA E PROCESSI INIQUI

Tutte le parti in conflitto hanno continuato a detenere, sottoporre a sparizione forzata e torturare persone a causa delle loro affiliazioni politiche, religiose o professionali, il loro attivismo politico o per motivi legati al genere.

Autorità *de facto* huthi

Le autorità *de facto* huthi hanno continuato a detenere centinaia di uomini, donne e bambini migranti, soprattutto cittadini etiopi e somali, in condizioni deprecabili e per periodi indefiniti nella città di Sana'a. Il 7 marzo, i detenuti hanno cominciato uno sciopero della fame come protesta. Le autorità hanno risposto radunando e rinchiudendo in un hangar 350 detenuti e cominciando a sparare proiettili nell'edificio, provocando un incendio in cui sono morti 46 detenuti e altri 202 sono rimasti feriti. Il ministero dell'Interno huthi ha dichiarato che era stata aperta un'indagine, che aveva rilevato le responsabilità della polizia e portato all'arresto di 11 agenti.

Le autorità *de facto* huthi hanno continuato a detenere nel braccio della morte quattro giornalisti. Amnesty International ha documentato che alcuni giornalisti, che facevano parte dello stesso gruppo di detenuti ma che erano stati rilasciati nel 2020 assieme a membri della comunità baha'i, erano stati sottoposti a sparizione forzata e tortura durante la detenzione, per poi essere costretti a lasciare il paese in esilio, come condizione imposta in cambio del loro rilascio¹.

Le autorità *de facto* huthi hanno continuato a perseguire penalmente i membri della comunità baha'i, sulla base della loro religione, e hanno congelato o confiscato i beni appartenenti a 70 membri della comunità.

Hanno anche continuato a detenere arbitrariamente, sin da marzo 2016, un uomo ebreo sulla base della sua religione, nonostante le sentenze di tribunale che ne avevano ordinato la scarcerazione.

Forze dell'Stc

Agli inizi del 2021, ad Aden, le forze dell'Stc hanno arbitrariamente arrestato due uomini per avere criticato l'Stc. A maggio, sempre ad Aden, le forze antiterrorismo hanno arrestato un uomo la cui sorte rimaneva a fine anno ancora sconosciuta. A settembre, hanno rapito quattro studenti universitari che rientravano da un viaggio all'estero, mentre erano in transito all'aeroporto di Aden. Sono stati rilasciati a fine settembre.

VIOLENZA E DISCRIMINAZIONE DI GENERE

Tutte le parti in conflitto hanno continuato a imporre e sfruttare norme di genere di stampo patriarcale, fatto ricorso alla violenza e alla discriminazione di genere per perseguire i loro obiettivi e hanno mantenuto un'ampia gamma di norme discriminatorie e oppressive, sia legate alla tradizione sia codificate a livello legislativo. Secondo il Global Gender Gap Index 2021, lo Yemen era il secondo peggior paese del mondo per divario di genere.

Autorità *de facto* huthi

Le autorità *de facto* huthi hanno proseguito la loro campagna di detenzioni arbitrarie e sparizioni forzate di donne e ragazze, in particolare difensore dei diritti umani e donne che erano percepite sfidare le norme di genere imposte dagli huthi. Solo nel 2021, hanno detenuto almeno 233 donne e ragazze in strutture della capitale Sana'a, accusandole di sostenere la coalizione, di essere "lavoratrici del sesso" o di avere commesso reati definiti come "atti immorali". Le donne, le ragazze e le persone Lgbti trattenute in queste strutture erano in state in passato sistematicamente sottoposte a tortura, tra cui stupro e altre forme di violenza sessuale, trattamento crudele e disumano e reclutamento forzato.

A febbraio, a Sana'a, le autorità *de facto* huthi hanno arbitrariamente arrestato e sottoposto a sparizione forzata l'attrice e modella Intisar al-Hammadi². Durante la sua detenzione, è stata interrogata con una benda sugli occhi e sottoposta ad abusi fisici e verbali. Il 5 maggio, le autorità *de facto* huthi le hanno detto che doveva sottoporsi a un "test della verginità", che lei ha rifiutato. A novembre, è stata condannata a cinque anni di carcere, dopo essere stata accusata di avere commesso un "atto indecente".

A gennaio, gli huthi hanno introdotto restrizioni per l'acquisto di contraccettivi, limitandolo ai "mariti", in linea con il dichiarato scopo di favorire l'incremento demografico, indispensabile per perseguire la loro causa militare.

¹ Yemen: Released and Exiled: Torture, Unfair Trials and Forcible Exile of Yemenis under Huthi Rule (MDE 31/3907/2021), 27 maggio.

² Yemen: Actress arbitrarily detained at risk of forced "virginity testing", 7 maggio.

Governo dello Yemen

Secondo la Rete di solidarietà femminile, a gennaio, a Ma'arib, le forze di sicurezza politica del governo dello Yemen hanno arbitrariamente arrestato una donna perché suo fratello lavorava per gli huthi; la donna è successivamente deceduta in custodia.

A luglio e agosto, a Ta'iz, le forze armate governative hanno molestato e aggredito due difensore dei diritti umani, una delle quali con disabilità, e le hanno accusate di "prostituzione", oltre che di lavorare per conto degli huthi. A settembre, secondo Mwatana for Human Rights, le forze di sicurezza di Ma'arib hanno arbitrariamente arrestato un'altra donna, attivista dei diritti umani e operatrice umanitaria, sottoponendola a sparizione forzata per un mese.

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE E RIUNIONE

Tutte le parti hanno limitato la libertà di parola e riunione di difensori dei diritti umani, giornalisti, oppositori politici e persone percepite come critiche.

Per tutto settembre, si sono susseguite proteste pacifiche ad Aden, Ta'iz e nei governatorati del sud, per chiedere al governo e all'Stc di affrontare la crisi economica e il deterioramento delle condizioni di vita. Secondo Mwatana for Human Rights, il governo e l'Stc hanno represso con violenza queste proteste, non esitando a utilizzare anche proiettili veri e granate. Questi interventi hanno portato ad Aden all'uccisione da parte delle forze dell'Stc di un uomo e al ferimento di tre ragazzi, nel governatorato di Hadramout all'uccisione da parte delle forze governative di un uomo e di un ragazzo, oltre al ferimento di un altro ragazzo, mentre a Ta'iz al ferimento di un uomo. Tutti i sopravvissuti hanno riportato lesioni permanenti.

DIRITTO AL CIBO

L'economia è rimasta al collasso. Il deprezzamento del rial yemenita ha determinato un aumento del 36-45 per cento del costo della vita. Prima di tale incremento, erano circa 47.000 gli yemeniti che vivevano in condizioni equivalenti a carestia, anche se queste condizioni sono emerse per la prima volta nel 2021 dall'inizio del conflitto. Il World Food Programme ha stimato che più del 50 per cento della popolazione, pari a circa 16,2 milioni di persone, versava in condizioni di insicurezza alimentare.

Tutte le parti in conflitto hanno continuato a imporre condizioni equivalenti a stati d'assedio, blocchi, ostacoli alle importazioni e obblighi burocratici non necessari o limitazioni di movimento, che hanno fatto lievitare il costo dei generi alimentari, complicato gli aiuti umanitari e alimentato l'insicurezza alimentare. Queste azioni hanno compromesso la prevenzione della carestia e contribuito a generare condizioni equiparabili a carestia.

Tra marzo e giugno, la coalizione guidata dall'Arabia Saudita ha negato l'attracco nel paese di 13 navi mercantili che trasportavano 350.000 tonnellate di derivati da combustibili fossili. Durante il 2021, altre due navi cisterna, che trasportavano derivati dal petrolio, sono state lasciate in attesa del nulla osta per circa 200 giorni. Oltre a contribuire alla mancanza di carburante, che ha avuto pesanti conseguenze sulla produzione e la distribuzione di prodotti alimentari, la perdita di ricavi ha minacciato la capacità delle autorità di pagare gli stipendi dei dipendenti pubblici.

DIRITTO ALLA SALUTE

La pandemia da Covid-19 ha fatto emergere in maniera drammatica le gravi carenze di un sistema sanitario messo a dura prova da anni di conflitto armato e dall'ormai cronica crisi economica e istituzionale del paese. Appena il 50 per cento delle strutture sanitarie era pienamente funzionante e oltre l'80 per cento della popolazione incontrava difficoltà ad accedere a servizi di assistenza medica.

Le restrizioni imposte da tutte le parti in conflitto hanno ostacolato l'accesso ai farmaci e alle cure mediche, anche per vaccini e terapie contro il Covid-19. La chiusura ormai permanente dell'aeroporto di Sana'a, da parte della coalizione guidata dall'Arabia Saudita, ha privato gli yemeniti di cure mediche salvavita. La sorveglianza sanitaria sul Covid-19 è stata limitata in tutto il territorio dello Yemen e resa ancora più complicata dal rifiuto delle autorità huthi di raccogliere o divulgare i dati sui contagi e i decessi, sebbene le agenzie sanitarie siano state comunque in grado di identificare ondate di infezioni e picchi di decessi. Le autorità huthi hanno pubblicamente negato l'esistenza del Covid-19 e diffuso informazioni false sulla sua gravità. Si sono rifiutate di somministrare i vaccini e hanno respinto il piano vaccinale messo a disposizione dal governo attraverso l'iniziativa Covax.

La diffusione del Covid-19, sommata all'inazione o alla cattiva gestione delle misure di prevenzione dimostrate da tutte le parti, hanno finito con l'aggravare le preesistenti disuguaglianze strutturali, colpendo in maniera sproporzionata donne e ragazze e coloro che appartenevano a comunità marginalizzate.

Secondo il Fondo delle Nazioni Unite per la popolazione, nel paese funzionava soltanto il 20 per cento dei servizi di salute materna e infantile, una situazione che ha messo a repentaglio la vita di 48.000 donne e ragazze durante la gravidanza o il parto.

DIRITTO A VERITÀ, GIUSTIZIA E RIPARAZIONE

Le intense azioni di lobby esercitate per tutto il 2021 sotto la spinta dall'Arabia Saudita, così come il fronte d'opposizione guidato dal Bahrein al rinnovo del mandato dell'UN Gee a ottobre, hanno portato alla cessazione dell'unico meccanismo investigativo imparziale internazionale, in grado di monitorare le violazioni di diritto internazionale umanitario compiute in Yemen. Il rapporto finale dell'UN Gee esortava il Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite a deferire la situazione dello Yemen all'Icc e sollecitava la creazione di un organismo investigativo penale internazionale sul conflitto in Yemen³.

A gennaio, il governo italiano ha bloccato in via permanente il rilascio di nuove licenze all'esportazione di armi destinate a essere impiegate in Yemen e ha cancellato le forniture dirette all'Arabia Saudita. La procura di Roma ha raccomandato l'apertura di indagini sulla complicità dell'Autorità nazionale italiana per le autorizzazioni all'esportazione di armamenti (Uama) e della filiale italiana dell'azienda produttrice di armamenti tedesca Rwm, in un raid aereo compiuto nel 2016 dalla coalizione guidata dall'Arabia Saudita, che aveva causato la morte di sei civili.

Ad agosto, alcuni avvocati hanno presentato un esposto all'Icc per conto di querelanti yemeniti, richiedendo l'apertura di un'indagine sulla responsabilità penale del comando della coalizione guidata dall'Arabia Saudita e dei mercenari impiegati da un contractor militare americano, per i raid aerei illegali che avevano provocato l'uccisione di civili, tortura e omicidio. A ottobre, hanno depositato la stessa denuncia presso la polizia metropolitana del Regno Unito.

³ Yemen: Saudi Arabia forces an end to mandate of only international mechanism to investigate HR abuses, 7 ottobre.

DEGRADO AMBIENTALE

Le parti in conflitto si sono rese responsabili del degrado ambientale presente in varie parti dello Yemen, frutto di un'amministrazione del territorio pressoché inesistente, della mancanza di programmazione, dell'incuria con cui erano trattate aree legalmente protette, della cattiva gestione delle infrastrutture petrolifere e di un'esagerata pressione economica sui civili. Gli yemeniti hanno fatto ancora ricorso a strategie di sopravvivenza dannose per l'ambiente, continuando ad esempio a dipendere dal carbone, a praticare sistemi di pesca e adottare modelli di sviluppo insostenibili. Tutto ciò ha portato a un aumento dei livelli di inquinamento, deforestazione, erosione del suolo e perdita di biodiversità, con conseguenti effetti negativi sull'esercizio dei diritti alla salute, al cibo e all'acqua.

A giugno, al terminale petrolifero di Bir Ali, nel governatorato di Shabwa, la cattiva gestione delle infrastrutture petrolifere ha provocato una fuoriuscita di petrolio in mare durata quattro giorni, proprio vicino a un'area costiera sensibile dal punto di vista ambientale. Sempre a giugno, le autorità huthi si sono rifiutate di concedere l'accesso sicuro e incondizionato alla squadra di assistenza tecnica guidata dalle Nazioni Unite per la nave cisterna Fso Safer. La petroliera era ormeggiata da anni in avaria al largo della costa di Hodeidah e rischiava di rilasciare in mare da un momento all'altro i suoi 1,14 milioni di barili di petrolio, con conseguenze devastanti per il delicato ecosistema costiero del mar Rosso, oltre che per la scarsità d'acqua, la salute, la sicurezza alimentare e i mezzi di sussistenza dei milioni di yemeniti ed eritrei che dipendevano dalla pesca nel mar Rosso.

PENA DI MORTE

Sono state emesse nuove condanne a morte e sono state effettuate esecuzioni, alcune anche in pubblico.

SEDI REGIONALI DI AMNESTY INTERNATIONAL ITALIA

ABRUZZO/MOLISE

strada Madonna della Vittoria, 45
66100 Chieti (CH)
3468641827
ai.abruzzomolise@amnesty.it

CAMPANIA- POTENZA

via San Liborio, 1
80134 Napoli (NA)
ai.campania@amnesty.it

FRIULI V.G.

via Marconi, 36/b
34133 Trieste (TS)
ai.friuliveneziagiulia@amnesty.it

LIGURIA

Vico di Untoria, 19/R
16124 Genova (GE)
3201954924
ai.liguria@amnesty.it

MARCHE

via Verdi, 10 A
62100 Macerata (MC)
3351302269
ai.marche@amnesty.it

PUGLIA-MATERA

via Termiti, 14
70056 Molfetta (BA)
3292404626
ai@amnestypuglia.it

CALABRIA

via Gramsci, 51
89015 Palmi (RC)
3494791083
ai.calabria@amnesty.it

EMILIA ROMAGNA

via Irma Bandiera, 1 A
40134 Bologna (BO)
051 434384
ai.emiliaromagna@amnesty.it

LAZIO

via Goito, 39
00185 Roma (RM)
0644901
ai.lazio@amnesty.it

LOMBARDIA

via Guido Mazzali 5
20132 Milano (MI)
3207404433
ai.lombardia@amnesty.it

PIEMONTE/VALLE d'AOSTA

corso San Maurizio, 12 bis
10124 Torino (TO)
011 8170530
ai.piemonte@amnesty.it

SARDEGNA

via Bacaredda, 11
09127 Cagliari (CA)
070 486377
ai.sardegna@amnesty.it

SICILIA

piazzale Aurora, 7
90124 Palermo (PA)
320 474 6915
ai.sicilia@amnesty.it

UMBRIA

piazza Mariotti, 1
06123 Perugia (PG)
3401519825
ai.umbria@amnesty.it

TOSCANA

via Giampaolo Orsini, 44
50126 Firenze (FI)
3479292219
ai.toscana@amnesty.it

VENETO/TRENTINO A.A.

via Don G. Trevisani, 3/D
37139 Verona (VR)
3425540704
ai.venetotrentino@amnesty.it

DIFENDI I DIRITTI UMANI NEL MONDO, UNISCITI AD AMNESTY INTERNATIONAL!

Siamo un movimento di persone comuni che difendono i diritti umani, in tutto il pianeta. Lottiamo contro le ingiustizie e proteggiamo chi ne è vittima.

Migliaia di persone nel mondo contano su di noi: possiamo salvare le vittime di tortura, proteggere i più deboli, fermare le esecuzioni, dare voce alle minoranze, liberare dal carcere persone imprigionate ingiustamente, convincere i governi a cambiare le proprie leggi ingiuste. Ogni giorno lavoriamo per cambiare il mondo ma non possiamo farlo da soli. Per riuscirci dobbiamo essere in tanti. Per riuscirci abbiamo bisogno di te.

Scegli di essere al nostro fianco per costruire un mondo migliore:

- firma i nostri appelli su www.amnesty.it/entra-in-azione/appelli
 - partecipa alle attività dell'associazione: scrivi a action@amnesty.it o vai su www.amnesty.it/entra-in-azione
 - Sostienici! Puoi farlo:
 - online su www.amnesty.it/sostienici/dona-ora
 - con bonifico bancario all'IBAN IT 69 Y 05018 03200 000010000032 intestato a: Amnesty International Sezione Italiana, via Goito 39, 00185 Roma
 - con bollettino postale al CCP 552.000 intestato a Amnesty International Sezione Italiana.
- Per informazioni contatta il Servizio Sostenitori:
- al numero diretto 06 4490210 dal lunedì al venerdì dalle 10,00 alle 18,00
 - scrivendo a infoamnesty@amnesty.it

Rapporto 2021-2022

© Copyright Infinito edizioni
Prima edizione: marzo 2022
ISBN 9788868615864

Infinito edizioni S.r.l.
Posta elettronica: info@infinitoedizioni.it
Sito Internet: www.infinitoedizioni.it
Facebook: Infinito edizioni
Instagram: Infinito edizioni
Twitter: @infinitoed